

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第二十七册

1958年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第27册/

中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012041-6

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-

1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第088224号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第二十七册

1958年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民*社出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 25.25

字数: 263千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012041-6 定价: 80.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔〕、漏字添补用〈〉、衍字删除用〔〕、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

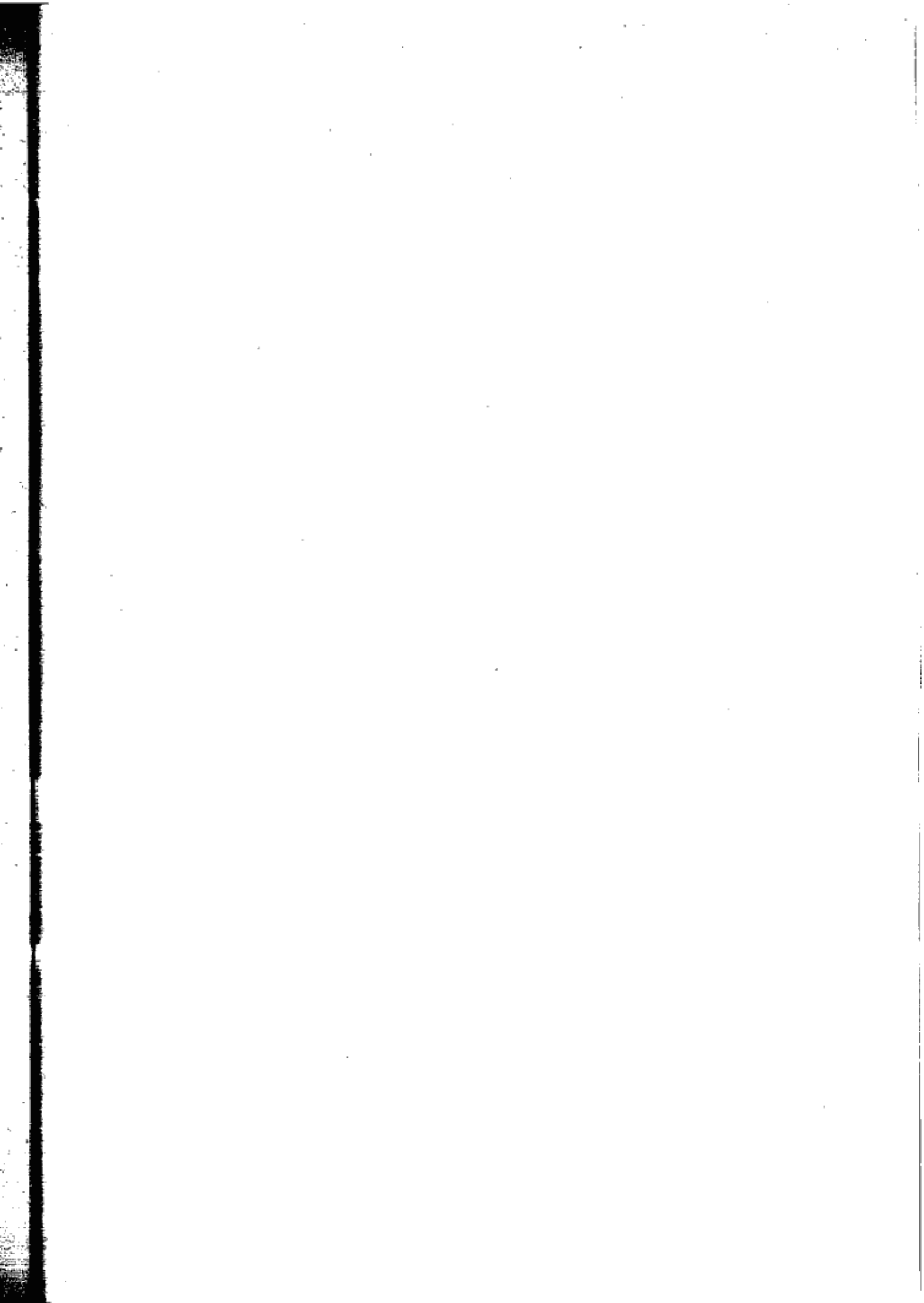
本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

- 中共中央转发河北省委关于紧密结合生产高潮迅速
掀起整改高潮的指示
(一九五八年一月三日) 1
- 中共中央转发四川省委关于农村整风运动情况简报的
批示
(一九五八年一月三日) 7
- 中共中央批转中央统战部关于在文史研究馆馆员中
进行整风学习的通知
(一九五八年一月七日) 8
- 中共中央转发安徽省委农村工作部关于当前农村整风
整社工作情况的报告(摘要)
(一九五八年一月七日) 10
- 中共中央关于开展以除“四害”为中心的冬季爱国卫生
运动的通知
(一九五八年一月八日) 15
- 中共中央批转中央财政贸易工作部关于商业基层企业中
进行整风和社会主义教育运动的报告
(一九五八年一月十日) 18

| | | |
|---|----------------------|----|
| 中共中央批转湖北省委关于参观襄阳专区水利工程 情况的报告 | (一九五八年一月十一日) | 28 |
| 中共中央转发四川省委关于西充县在农村整风和社会 主义教育运动中发生闹事事件通报的批示 | (一九五八年一月十一日) | 42 |
| 中共中央转发河北省委关于水利积肥运动情况的报告 | (一九五八年一月十三日) | 44 |
| 中共中央批转河南省委关于在乡干部中不用右派分子 名称的请示 | (一九五八年一月十五日) | 52 |
| 中共中央批转铁道部党组关于改进铁路体制工作的 报告 | (一九五八年一月十七日) | 55 |
| 中共中央转发湖北省委整风办公室关于当前整风情况 和问题报告的批示 | (一九五八年一月二十一日) | 59 |
| 中共中央、国务院关于广西壮族自治区筹备工作的 安排给广西省委、省人委的批复 | (一九五八年一月二十六日) | 60 |
| 附：广西省委、省人委关于广西壮族自治区筹备工作情况的 报告 | (一九五七年十二月二十六日) | 61 |
| 中共中央转发河南省委关于整党、整团、整社情况的 报告 | (一九五八年一月三十一日) | 64 |

- 中共中央批转江苏省委关于做好城市下乡学生巩固工作的指示
(一九五八年一月三十一日) 69
- 中共中央转发中央统战部对国家机关中民主人士的退职退休和下放问题的意见
(一九五八年二月四日) 73
- 中共中央关于召开地区性协作会议的决定
(一九五八年二月六日) 76
- 中共中央转发四川省委关于在运输合作社开展整风和社会主义教育运动意见的指示
(一九五八年二月六日) 78
- 中共中央印发关于祝贺广西壮族自治区成立的通知
(一九五八年二月八日) 80
- 中共中央关于撤销省司法厅问题给辽宁省委的批复
(一九五八年二月八日) 83
- 中共中央关于商业基层整风中若干政策界限问题给上海市委的批复
(一九五八年二月十一日) 84
- 中共中央、国务院关于除“四害”、讲卫生的指示
(一九五八年二月十二日) 85
- 中共中央关于普遍推行种试验田经验的通知
(一九五八年二月十四日) 93
- 中共中央转发陕西省委关于农村整风情况报告的批示
(一九五八年二月十五日) 104
- 中共中央关于进一步做好当前粮食购销工作的指示
(一九五八年二月十六日) 106

- 中共中央关于日侨回国问题的指示
（一九五八年二月十八日）..... 110
中共中央批转邮电部党组关于扩大公开登载电话号码
范围的报告
- （一九五八年二月二十六日）..... 112
中共中央关于下放干部进行劳动锻炼的指示
（一九五八年二月二十八日）..... 115
中共中央批转陆景云关于农田水利建设高潮中煤气机
下乡好省问题的发言
- （一九五八年二月二十八日）..... 123
中共中央批转文化部党组关于组织各类艺术工作者
参加体力劳动和基层工作锻炼问题的报告
（一九五八年三月一日）..... 130
中共中央关于开展反浪费、反保守运动的指示
（一九五八年三月三日）..... 137
中共中央、国务院关于中共中央设立外事小组和国务院
设立外事办公室的联合通知
（一九五八年三月六日）..... 140
中共中央关于在反浪费、反保守运动中贴大字报批评
聘请外国专家和招待工作中的浪费现象的通知
（一九五八年三月七日）..... 145
中共中央转发共青团中央机关召开右派分子座谈会
情况的批示
（一九五八年三月七日）..... 146

| | |
|---|-----|
| 中共中央批转纺织工业部党组关于纺织企业全部下放 交地方管理的报告 (一九五八年三月七日)..... | 147 |
| 中共中央批转赵克关于天津专区改造洼地和治涝经验的 报告 (一九五八年三月七日)..... | 151 |
| 中共中央转发内务部党组关于严格保护现役军人婚姻的 措施报告的批示 (一九五八年三月九日)..... | 174 |
| 中共中央批转国务院关于改进工商税收管理体制的 规定(草稿) (一九五八年三月十日)..... | 175 |
| 中共中央关于选举权利问题的指示 (一九五八年三月十一日)..... | 180 |
| 中共中央批转国家经委党组关于制造排水灌溉机械 情况和解决提水工具问题的报告 (一九五八年三月十九日)..... | 182 |
| 中共中央批转辽宁省委关于不宜向职工提出捐献号召的 通知 (一九五八年三月二十四日)..... | 184 |
| 中共中央转发山西三个合作社关于“三爱”公约和 对社员生产和生活全面安排的办法 (一九五八年三月二十八日)..... | 186 |
| 中共中央批转四川省委关于在基本建设中征用土地 情况的检查报告 (一九五八年三月二十九日)..... | 204 |

- 中共中央关于召开党的第八届全国代表大会第二次会议的通知
(一九五八年三月三十一日) 211
- 中共中央关于宣传网问题的通知
(一九五八年三月三十一日) 213
- 中共中央关于粮食供应工作的通知
(一九五八年三月三十一日) 214
- 中共中央关于在生产高潮中应当控制劳动强度的通知
(一九五八年三月三十一日) 216
- 中共中央批转国家经委党组关于黑龙江省组织地区工业生产协作情况的报告
(一九五八年三月三十一日) 218
- 中共中央批转北京市委关于天桥百货商场改革商业工作的报告
(一九五八年四月二日) 223
- 中共中央关于继续加强对残存的私营工业、个体手工业和对小商小贩进行社会主义改造的指示
(一九五八年四月二日) 231
- 中共中央关于发行地方公债的决定
(一九五八年四月二日) 237
- 中共中央关于各省、市、自治区必须加强理论队伍和准备创办理论刊物的通知
(一九五八年四月二日) 239
- 中共中央关于整风问题的指示
(一九五八年四月二日) 241

- 中共中央关于在河北、广东、北京、上海进行试点,研究进一步改进税收管理体制的意见**
(一九五八年三月二十一日成都会议通过,四月二日政治局会议同意) 244
- 中共中央关于在各省、自治区和专区建立科学研究机构和地质队伍的意见**
(一九五八年三月二十一日成都会议通过,四月二日政治局会议同意) 246
- 中共中央关于适当扩大某些专署权限问题的意见**
(一九五八年三月二十一日成都会议通过,四月二日政治局会议同意) 248
- 中共中央关于工会组织问题的意见**
(一九五八年三月二十二日成都会议通过,四月二日政治局会议同意) 250
- 中共中央关于改进物资分配体制问题的意见**
(一九五八年三月二十三日成都会议通过,四月二日政治局会议同意) 251
- 中共中央关于一九五八年计划和预算第二本账的意见**
(一九五八年三月二十一日成都会议通过,四月五日政治局会议批准) 255
- 中共中央关于工业产值计算问题的意见**
(一九五八年三月二十二日成都会议通过,四月五日政治局会议批准) 266
- 中共中央关于改革工商税收制度和改变工业品出厂作价办法问题的意见**
(一九五八年三月二十二日成都会议通过,四月五日政治局会议批准) 267

- 中共中央关于调剂和补充职工问题的意见
(一九五八年三月二十三日成都会议通过,四月五日
政治局会议批准) 273
- 中共中央关于发展地方工业问题的意见
(一九五八年三月二十三日成都会议通过,四月五日
政治局会议批准) 275
- 中共中央关于三峡水利枢纽和长江流域规划的意见
(一九五八年三月二十五日成都会议通过,四月五日
政治局会议批准) 280
- 中共中央关于在发展中央工业和发展地方工业同时
并举的方针下有关协作和平衡的几项规定
(一九五八年四月五日) 283
- 中共中央关于彭涛报告的批示
(一九五八年四月五日) 287
- 中共中央关于王鹤寿两个报告的批示
(一九五八年四月五日) 302
- 中共中央、国务院关于在全国大规模造林的指示
(一九五八年四月七日) 304
- 中共中央、国务院关于召开全国农业社会主义建设先进
单位代表会议的通知
(一九五八年四月七日) 312
- 中共中央关于把小型的农业合作社适当地合并为大社的
意见
(一九五八年三月二十日成都会议通过,四月八日政治局
会议批准) 315

中共中央关于发展军垦农场的意见

(一九五八年三月二十日成都会议通过,四月八日政治局会议批准) 317

中共中央关于合作社社员的自留地和家庭副业收入在社员总收入中应占比例的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过,四月八日政治局会议批准) 319

中共中央关于国防工作的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过,四月八日政治局会议批准) 321

中共中央关于农业机械化问题的意见

(一九五八年三月二十二日成都会议通过,四月八日政治局会议批准) 323

中共中央批转中央交通工作部关于铁路分局撤销后铁路企业党的组织设置和领导关系的意见

(一九五八年四月八日) 325

中共中央关于改造农村落后居住条件的指示

(一九五八年四月八日) 329

中共中央批转江苏省委关于民办农业中学问题的报告

(一九五八年四月八日) 331

中共中央关于加强地方党委对军队的领导和密切地方党委同军队关系的指示

(一九五八年四月八日) 339

中共中央转发河南省委批转鹿邑县桑园乡干部种试验田的经验

(载于一九五八年四月九日《人民日报》) 342

| | |
|-----|---|
| 351 | 中共中央、国务院关于物价管理权限和有关商业管理体制的几项规定 (一九五八年四月十一日) |
| 355 | 中共中央转发河北省委关于县、区(镇)、乡营工业劳动工资和劳动保障福利问题的意见 (一九五八年四月十一日) |
| 357 | 中共中央转发中国科学院党组关于地球物理研究所高级研究人员整风情况报告的批示 (一九五八年四月十五日) |
| 369 | 中共中央批转《人民日报》关于淮南煤矿大力整顿劳动组织的报道 (一九五八年四月十五日) |
| 372 | 中共中央批转黑龙江省委关于工业企业干部参加劳动，工人参加管理及实行业务改革的报告 (一九五八年四月十八日) |
| 379 | 中共中央转发中央办公厅关于十六个省、区缺粮、断粮、闹粮情况和各地党委提出的解决措施简报的批示 (一九五八年四月二十五日) |
| 387 | 中共中央同意周恩来关于北京市政建设商定的意见 (一九五八年四月二十九日) |
| 389 | |

中共中央转发河北省委关于紧密结合生产高潮迅速掀起 整改高潮的指示

(一九五八年一月三日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

将河北省委《关于紧密结合生产高潮迅速掀起整改高潮的指示》发给你们参考。

河北省委在这个指示中指出了某些地区领导干部满足于前段运动的成就,对整改劲头不足,只顾当前生产,放松整风领导,甚至挤掉整风的现象;对当前生产和整风作了全面的安排;规定第一书记要抓生产和整改两个高潮。中央认为,从这些方面来加强对农村整风的领导很重要,望各地加以注意。

中 央

一九五八年一月三日

但是，前一段农村工作的胜利，还主要是建筑在打击了地、富、反、坏的破坏活动和批判了富裕中农的资本主义思想，从而端正了政治方向这样一个基础上；而党的队伍与合作社的领导还没有从思想上组织上认真进行整顿；干部领导作风还没有适应新的情况而加以改造；合作社本身存在的问题以及农民内部的问题解决得还很少，因而还不能说已经正确解

出现了政治思想战线上与生产战线上的两个高潮。部会议进行整风，已经有了一定程度的解决。因此，农村已经导跟不上运动的发展。这一情况，经过各地委召开的四级干部正在深入进行。前一时期，领导干部没经过整风，因而表现开展整风的一万一千多个村社（占全省村社的百分之三十以上）过生产建设大辩论，全省已掀起了水利积肥高潮。第一批开线取得巨大胜利的基础上，使农村各项工作转入了主动。觉悟，坚定了在社会主义道路上前进的信心。在政治、思想战线思想，打退了反社会主义的逆流，提高了干部与广大农民的地、富、反、坏的破坏活动，批判了以富裕中农为代表的资本主义运动，在农村两条道路的斗争中已经取得了巨大胜利，打击了我省农村总的情况是很好的。经过前一段社会主义教育

(一)

(一九五七年十二月二十一日)

河北省委关于紧密结合生产高潮 迅速掀起整改高潮的指示

决了人民内部矛盾,达到了团结群众、争取中间、彻底孤立敌人的目的。而这些都是带有根本性的问题,必须在整风中加以解决。

当前值得严重注意的问题是,有些地区的领导干部满足于前段运动的成就,忙于当前生产,出现放松整风领导甚至挤掉整风的现象。第一批进行整风的村社进展比较迟缓,整改劲头很不足,不少村社只是在鸣放辩论,对群众意见改得很少,已结束整风的村社有的整改很不深透。乡区干部多数还没有进行整风,他们领导基层整风还不断出现领导思想跟不上的现象。整顿领导队伍问题,各县还需要采取措施及早进行。必须指出:放松或挤掉整风是一个严重危险,这样就会产生严重的后果,农村政治、思想战线上的社会主义革命将不能取得完全胜利,社会主义阵地将不能巩固,生产高潮将不能巩固持续地发展下去,将来的工作将陷于被动。因此,省委认为:必须紧密结合生产高潮,在全省范围内掀起一个整改高潮,争取整风运动的全胜,以保证生产高潮的巩固和持续发展,为农村的社会主义阵地打下经得起风险的巩固基础。

(二)

关于整改的内容,有些地区的工作组和干部还不够明确,抓不住根本性问题。有的村社运动过去了,仍没有解决根本问题。各地在整改中应抓住以下问题:

一、端正政治方向,坚定无产阶级立场和走社会主义道路的决心,继续批判资本主义思想,批判个人主义和本位主义思想。

二、整顿党员干部的思想作风。克服不民主、不参加劳动、等脱离群众的官僚主义、命令主义作风,树立密切联系群众、艰苦朴素的作风,与群众同甘共苦、共同劳动。学会运用大鸣大放大争这一群众路线的工作方法和新的斗争形式,学会正确处理人民内部矛盾,在农村造成一种新的政治局面。

三、整顿党的队伍,纯洁党的组织。选拔立场坚定、工作积极、作风好的党员到领导岗位上来;大力、诚心帮助有缺点错误的干部改正缺点错误;坚决清除混进党内的坏分子、阶级异己分子、严重的违法乱纪分子、不可救药的腐化堕落的分子、有严重的资产阶级个人主义思想和行为屡教不改的分子。贯彻阶级路线,调整社、队的领导成分,保持贫农与下中农的领导优势。

四、改进工作,贯彻执行中央整社的三个指示。整理财务。贯彻互利政策,正确处理各方面的关系。改进生产管理。五、组织农业生产大跃进。进一步解决保守思想。制定生产规划。正确解决集体与个人、积累与消费的关系。

(三)

关于整风步骤问题。

一、首先,强调放手发动群众,大鸣大放;只有鸣深放透,才能彻底暴露问题,利于整改。为了鸣放深透,必须解除干部的思想顾虑,要相信群众的多数,大胆放火烧身,彻底烧自己的缺点。

二、大鸣大放之后,除极少数敌我矛盾和两条道路斗争尖锐的村社,可以先辩论,弄清大是大非,反击反社会主义分子

以外,一般在鸣放后都要先整改、后辩论。第一批正在进行鸣放的要大力进行整改,推动鸣放;已转辩论但辩不起劲的,也要把辩论暂时停下来,转入整改,从整改中继续鸣放辩论。总之,要掀起一个整改高潮,要一改再改,改深改透。整改也要充分依靠群众,这样,整改就会快些、好些。否则,就慢些、差些。整改中要注意发挥社员代表会的作用。

三、在彻底整改的基础上,发动群众开展批评和自我批评,组织大辩论,解决群众的错误思想,反击反社会主义分子。在提高群众思想觉悟的基础上,订立爱国爱社公约,发动勤俭持家。

四、整顿组织,进行组织处理。实行民主选举。建立各种制度。发动生产。

(四)

为了掀起一个整改高潮,各级党委必须加强领导。

一、各级党委对生产和整风必须全面安排,切实做到两不误。第一书记要抓两个高潮,抓生产高潮,也要抓整改高潮。前一段突出地抓起了生产高潮,这是对的。今后还要继续抓紧不能放松,但同时必须注意不要因为生产而影响与放松了整改。应结合生产高潮,突出地把整改高潮抓起来。有的地方第一书记只是单纯地抓生产高潮,放松整风领导,这一现象应当纠正。

二、在力量使用上,要有分工,又要结合。要固定一批力量,组成工作组,深入进行整党、整团、整社,不要随便抽调。整风工作组要首先发动生产高潮,结合生产高潮发动整风。

一般地区的基层干部在领导生产运动中主动发扬民主,积极整改,这一方面有利于推动生产,另一方面使干部在今后整党整社中处于主动地位。这一点各县委要对所有基层干部讲清楚。

三、各级党委对农村整风任务,要进行很好的规划与安排。今冬明春要坚决把三类支部、三类社,问题多的二类支部、二类社整顿好。整顿后要固定一定的骨干,坚持把这些村社办好。一、二类支部与一、二类社,也必须分批进行整风,不能例外。全部完成基层整风任务是艰巨的,各地必须计算时间,很好安排。第一批要抓紧进行,扭转拖延、迟缓现象,但必须搞深搞透,防止潦草收兵。对结束整风的村社、支部,要逐个进行验收。

各地、市、县委接到这一指示后,应迅速研究、部署,迅速掀起一个整改运动的高潮。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发四川省委关于农村 整风运动情况简报的批示

(一九五八年一月三日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部委、国家机关和人民团体各党组:

四川省委对当前农村整风运动的情况做了较全面的检查,现将他们的简报发给你们参考。

目前,整风的重点应该抓基层。请各地抓紧农村整风运动,争取春耕前完成三类社和三类队整顿任务。对一、二类社的整顿则视力量而定。

简报中提到对四类分子中有的人戴反社会主义帽子问题,一般还是以不采取这种办法为好。

中 央

一九五八年一月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央统战部关于 在文史研究馆员中进行 整风学习的通知

(一九五八年一月七日)

各省、市、自治区党委：

中央同意中央统战部《关于在文史研究馆员中进行整风学习的通知》，请即照此执行。

中央

一九五八年一月七日

关于在文史研究馆员中 进行整风学习的通知

全民整风运动已在全国范围内普遍深入开展，中央和省、市、自治区文史研究馆如何组织馆员进行整风学习的问题，现通知如下：

(一)中央和省、市、自治区文史研究馆在馆员中不进行反右派斗争，不组织大辩论，可以采取由负责同志作报告、阅读文件和开小型座谈会的方式进行整风学习，使他们了解整

风和反右派斗争的重大意义,提高他们的觉悟,减少他们对党对社会主义的错误观点和怀疑态度。有的地方可以吸收他们参加政协的学习,听报告,参加座谈会。

(二)参加学习的范围,应该根据自愿和身体条件许可的原则,吸收住在本地地区的馆员参加。住在外地或者年老体弱、不便行动的馆员可以不参加。文史研究馆的机关干部要有适当的人参加并帮助馆员的学习,但是,干部的整风应该在馆员以外同国家机关干部一样进行。

(三)学习文件,以毛主席《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和邓小平同志《关于整风运动的报告》为主,选择有关《人民日报》社论和论文作为参考文件,但不要太多。

(四)在座谈中,注意引导他们对领导上提出批评和建议,我们应该本着边整边改的精神,对他们的批评和建议,认真加以研究,能改的即改。对于他们本身的反党反社会主义反人民民主专政的错误言论,只要本人愿意作自我批评的应表示欢迎,不愿作自我批评的不要强求,可采取和风细雨的方法,耐心地进行说服、教育,帮助他们明辨是非。

(五)馆员一般无开会的习惯,每次开会时间不能太长。每月最多开三四次会,不可开得太多。不愿参加或愿少参加的都不勉强。因此,整个学习的时间可以放长一些,大约用一个半月到两个月时间。

中央统战部

一九五八年一月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发安徽省委农村工作部

关于当前农村整风整社工作

情况的报告(摘要)

(一九五八年一月七日)

上海局,各省市委、自治区党委,中央各部委、国家机关和人民团体各党组:

现将安徽省委农村工作部《关于当前农村整风整社工作情况的报告(摘要)》转发给你们。安徽省委提出今冬整社的任务:首先,集中力量将问题多、生产差的三类社和一、二类社的三类队整好、整深、整透,搞好一个算一个,并且采用整社与生产结合,做什么辩什么的做法是正确的,并将你们整社的情况与经验随时报告我们。

中央

一九五八年一月七日

中共安徽省委农村工作部关于当前农村 整风整社工作情况的报告(摘要)

一、我省在普遍进行了以粮食问题为中心的社会主义大

辩论之后,展开了整社工作,首先是着重整顿了三类社。据十二月上旬统计,已经进行整顿的社有五千六百三十八个,占总社数的百分之三十三点五一,其中三类社一千六百六十五个,占三类社总数的百分之九十八。其余百分之二的三类社也即将进行整顿。整顿结束的社有二百二十一个,其中三类社一百七十五个。

各地在整社中,解决了存在的一些突出问题,纯洁了组织,转变了干部的作风,改进了社的管理,整顿了财务,使农业社进一步得到巩固。据芜湖县荆山社、定远县的黎明社等六个社的统计,社干部中贫农和下中农成分由百分之七十四点五六上升到百分之八十五点五五,队干由百分之七十九点一四上升到百分之八十五点五七。过去群众对作风不好和不积极参加生产的干部有意见,整社后赞扬干部能文能武,能工作又能劳动生产。又如宣城县新立社收回了社员占用社的七十亩好田,一九五七年有六百九十亩夏收作物被社员“谁抢谁有”,社员在社内土地上私人种植了九十亩西瓜和二百一十四亩荸荠,这两个问题也得到了处理;还纠正了在办初级社和办高级社时耕畜、农具两次折价中的错误。芜湖荆山社清理了办社两年来的乱账。肥东马岗农业社社员揭发了十个社干部和三个饲养员私分猪糠一千二百斤的错误,随即退出了六百斤,这些干部并作了自我检讨,保证不再重犯。接着又处理了二千六百零二条新的意见,团结了群众的绝大多数,孤立了极少数的坏分子。群众满意地说,今年的整社真管劲,像“火里烧铁,合作社越办越牢靠了”,“提了意见就改正,我们越干劲头越大了”。

二、全省的农村整风整社工作,是通过省委召开四级干部会、县委召开三级干部会、乡党委召开扩大干部会,层层贯彻、逐步开展的。在以粮食问题为中心的社会主义大辩论的同时,各地先后进行了八十八个社的整社试验。省、地、县委并抽调了一万四千六百零四名干部,组成工作组,下乡协助整社工作,每个三类社都有七至十人。同时,根据农村整风整社的进展情况,在进行了以粮食为中心的辩论以后,对整社工作进行了新的安排,将先辩论处理再着重整改的步骤改为先着重整改后辩论处理的步骤。第一步,做好准备;第二步,大鸣大放;第三步,着重整改;第四步,大辩论,批判各种错误思想和进行各种斗争后,掀起生产高潮。

三、根据各地经验,整社必须从六方面整透。

第一,整顿组织,贯彻党的农村阶级路线,把社会主义觉悟高、工作积极的贫农、下中农成分的党、团员的积极分子,选拔到农业社的主要领导岗位上,并贯彻社干部必须参加生产的规定,做到参加生产、领导生产。

第二,整顿作风,贯彻“民主办社”、“勤俭办社”的方针,克服干部包办代替、强迫命令、贪污挪用、铺张浪费等不良倾向,使干部学会群众路线的工作方法,使社员养成爱社如家和勤劳俭朴的新风气。

第三,整顿思想,批判社内存在的几种主要错误思想。如资本主义、个人主义、本位主义和生产上右倾保守思想、依赖思想等,特别着重的是进行社会主义与资本主义两条道路的教育,帮助社干部和社员分清大是大非,提高社会主义觉悟。

第四,改善经营管理,做好包工包产包财务,公开财政收

支,做到日清月结,贯彻按件计酬和田间零活包工到户,合理调配劳动力和合理使用土地等。

第五,做好分配工作,正确处理国家、集体、个人三方面的关系,着重解决合理分配粮食、现金和适当地扩大公共积累的问题。

第六,整顿纪律,在加强劳动纪律和爱社教育的基础上批判各种不遵守生产秩序,不服从劳动纪律的错误,进一步贯彻农业社的三大纪律十项注意,并制订农业社公约,建立调处委员会,负责公约的执行。

四、农村整风整社与生产结合的主要方法是做什么辩什么。例如:兴修农田水利,运用了回忆、对比、算时间账、任务账、劳动力账和效益账的办法,辩论早开工、早兴修、早受益以及水利不修,庄稼难收等道理,批判了“重大轻小”、“政府包下来”、“兴修到顶”、“兴修过早”等错误思想。其次是干部合理分工,组织生产整社两套班子,集体研究,分头展开各项工作。并且合理安排劳动力,既保证兴修水利、积肥运动的大规模展开,也搞好田间管理和副业生产等。三是实行白天生产、晚上整社,晴天生产、雨雪天整社,并利用生产的休息时间进行酝酿辩论。在修江堤、治淮、治涝、修水库等大型水利工程地区,整社工作采取前后方统一安排,密切结合生产的做法,做到生产整社两不误。

五、当前整社工作中存在主要的问题是粗糙草率,鸣放辩论不深不透,整改不彻底。据七百四十九个鸣放辩论告一段落的社的检查,深透的有三百四十九个,占百分之四十六点六;基本深透的有三百一十个,占百分之四十一.四;不深不

透的有九十一个,占百分之十二。又据一百五十二个整改已经结束的社的检查,彻底的仅有七十八个,占百分之五十一。三;不彻底或很不彻底的有七十四个,占百分之四十八点七。整改粗糙的原因主要有二:一是存在着赶时间、赶任务的急躁草率的情绪,还未整改中途就抽走了干部(中央注:这种情况各地必须注意)。二是在抽调整改的干部中,少数存在有严重的右倾思想,影响了整改工作的深透。定远县委宣传部有个干事和粮食局的股长,在农业社大辩论时,以哭来同情农民的片面要求和错误思想,以致辩论不起来。有些工作组干部反映:“批判别人好像是在打自己,不如早结束早回程。”(中央注:这种情况值得各地注意。整社干部中的右倾思想不加以批判、整顿,是不会把社整好的)

六、省委要求农村的整风整社工作必须在一九五八年春耕大生产以前完成,但要有步骤地分期分批进行。今冬的任务,首先是集中力量整顿好那些问题多、生产差的三类社和一、二类社中的三类队,要整深整透到底,搞好一个算一个,彻底改变三类社和三类队的落后状态,不要赶时间、赶任务。整顿粗糙的社要加工补课。对一、二类社的整顿,在明春的适当时间进行。抽调的整社干部,要加以选择,进行必要的整顿,有严重右倾思想的人,不要下派整社。各级负责干部除留少数在家值班,处理日常工作外,都要轮流下乡,具体指导农村的整风整社工作。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于开展以除“四害” 为中心的冬季爱国卫生 运动的通知

(一九五八年一月八日)

各省委、市委、自治区党委：

今冬必须在全国各地开始大举进行以除“四害”为中心的爱国卫生运动。各地尚未动员的必须立即动员起来。杭州市已决定在两年内基本上肃清“四害”，上海市亦已大动起来。兹将一九五八年一月二日收到的《上海市开展冬季爱国卫生运动的情况》一份，转发给你们，请你们参照办理。今冬除“四害”布置，城市一定要到达每一条街道，每一个工厂、商店、机关、学校和每一户人家，乡村一定要到达每一个合作社、每一个耕作队和每一户人家。一九五八年十二月全国各省、市、自治区共二十七各单位将在北京开评比会议，比较各地成绩的大小。

中共中央

一九五八年一月八日

上海市开展冬季爱国卫生运动的情况

十二月十八日下午,市人委召开了行政会议和各区电话会议,布置了开展以除“四害”为中心的爱国卫生运动,要求领导干部带头参加突击将运动搞起来。

十二月十九日,中共上海市委、市人委、市工联、团市委、市妇联、卫生局等机关团体负责人和干部一千多人组成了四百个突击队,深入到十七个区三十八个单位进行了半天除四害突击活动,在全市人民中作了良好的榜样。团市委于二十九日发动了百万青少年投入除“四害”突击运动,展开了广泛的宣传活动。

在运动中,全市比较显著的蚊蝇孳生地初步进行了清除垃圾,堵竹节、挖蛹工作,捕灭了大量过冬蚊蝇,黄浦区并发动群众大力灭鼠。普陀区采取边组织边突击、边摸底的方法,一面组织突击力量,根据平时掌握的蚊蝇孳生地情况前往突击消灭,一面派出大批卫生干部对孳生地进行调查,还分类组织参观,使群众明确哪些地方有蝇蛹,蛹是什么样子,怎样挖灭。这个区的近期目标是在一月十日把全区蛹灭光。徐汇、东昌二区突击活动也搞得十分热烈。徐汇区的特点是大量训练了干部,掌握灭蛹挖蛹等方法,发动群众面较广,结合体力劳动将四害孳生地和附近单位挂钩包干消灭。东昌区特点是发动户籍警宣传除“四害”,深入到每家每户,各条条、各办事处均有一个重点带头示范,树立旗帜,明确以办事处派出所共同负责发动群众分头包干,领导劲头较大。

东郊区已初步作出规划,打算明年六里乡、高南等四个乡做到基本无蝇,金桥乡做到基本无蚊,海行、海宾等五个乡做到基本无雀。东昌区已决定将目前每星期四作为除四害日。

目前全市运动发展还不平衡。有组织的群众大部分已行动起来,逐渐形成人人动手的高潮。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央财政贸易工作部
关于商业基层企业中
进行整风和社会主义教育运动的报告

(一九五八年一月十日)

上海局,各省、市委,自治区党委,中央各部委、国家机关各党组,人民团体各党组:

现将中央财贸部《关于商业基层企业中
进行整风和社会主义教育运动向中央的报告》发给你们。中央认为,在商业工作人员中进行一次整风和社会主义教育,很有必要。

中央

一九五八年一月十日

中共中央财贸部关于商业基层企业中
进行整风和社会主义教育
运动向中央的报告

中央:

从八、九月起,各大中城市的商业企业和基层管理机构(公司、区店、中心店等)已经先后展开整风和社会主义教育运

动。运动开始在国营企业中进行,近来逐步在公私合营企业和小商小贩中展开。根据收到的材料和我们在北京市的调查看,商业企业中存在着不少问题,现报告如下:

(一)大中城市国营商业企业的职工群众,在大鸣大放中揭发了管理人员中的右派分子和工人、店员中的反社会主义分子,同时集中地揭发和批评了干部思想作风、企业经营管理、机构制度、党团工会工作和工资福利等方面的问题。在干部思想作风方面,职工特别尖锐地批评领导干部不刻苦钻研业务、不注意调查研究、不亲自动手解决问题,惯于坐在办公室里看文件、批条子、开会议,很少接近群众和倾听群众意见。在经营管理方面,职工揭发出来的主要问题是:不了解市场情况,不精打细算,采购调拨商品不及时、不合理,不适合市场需要,经常发生一时积压、一时脱销,此处积压、彼处脱销等现象;验收、运输、保管商品不善,致使许多商品毁损霉烂;财产管理混乱,差错事故很多,有些商店赔了钱还弄不清楚赔钱的原因。在机构制度方面的意见是:管理机构庞大臃肿、层次重叠、人员过多,有些基层管理机构有十来个科室,管理人员比营业人员还要多,有的商店只秘书室一个单位就放了十几人。和这种情况相联系的是会议多、表报多、手续繁杂,买进卖出一种商品要过几十道关口,记几十笔账,列十几种统计表。在工资福利方面,大量的意见是对于各部门各行业各单位的工资福利不合理现象表示不满,对于现行工资制度和劳保条例的某些规定也有意见。

职工群众提出的意见,绝大部分是正确的,或者基本上是正确的,其中绝大部分又是可以由本单位自行解决的。因此,

国营企业在“大鸣大放”之后，一般应该转入“整风”阶段。整风阶段中，主要地应该做好改进企业的“经营管理”工作和改变干部的思想作风。

在企业的“经营管理”方面，不管是商品的计划、调拨、运输、保管问题，是商品采购、供应问题，是资金合理使用和合理周转问题，是企业财务管理制度问题，是机构制度问题，是商业人员的合理配备和使用问题，还是工资福利问题，都应该相信和依靠职工群众的大多数，采取“大鸣大放”的办法，同职工群众一起，共同研究克服“困难”和改进工作的办法，以便分批地系统地改进企业中各方面的工作。整风的经验又一次证明，群众的力量和智慧是一切力量和智慧的源泉，只要我们正确地相信和依靠他们，就可以取得我们平常意想不到的许多良好的办法，就可以在工作改进方面收到我们平常不易取得的成效。国营商业在整个商业中，具有决定性的作用。正确地解决国营商业基层企业中存在的各种问题，对于整个商业工作的改进，将有巨大的意义。

在改进企业“经营管理”的同时，必须改变领导干部的思想作风。干部思想作风中的“错误缺点”，通常是和企业“经营管理”中的“错误缺点”密切联系的。在“整风”中，领导干部必须虚心地向群众听取批评和意见，主动地积极地检查自己的“错误缺点”，进行批评和自我批评，从而克服自己在思想上、作风上和工作上所存在的某些主观主义、官僚主义、宗派主义的“错误倾向”。

对于企业管理机关中的右派分子和工人、店员中的反社会主义分子，应该放在适当时期，正确地加以分析、批判和

处理。

(二)在商业企业中,公私合营商店占的比重很大,绝大部分经营零售,同群众有直接的联系。在这些商店中,资本家和小业主很多,据部分地区典型调查,约占职工总数的百分之四十左右,其中资本家占百分之十几,小业主占百分之二十几(在不同地区、不同行业则有多有少)。商店的经理职务多半是由资本家和小业主担任的。资本家里面,约有百分之五左右的人公开散布反动言论,攻击党的领导和社会主义制度,还有百分之十五左右的人,同情或附和右派的言论,他们属于右派或者中右分子。这两部分人都有程度不同的各种抗拒改造的活动,其主要表现是:不服从公方代表的领导和监督,采取各种办法为难和排斥公方代表;以许愿买好、吃喝玩乐、擅自提高工资福利等办法拉拢、腐蚀工人、店员,以挑拨、造谣、煽惑的办法分裂工人、店员中间的团结,打击积极分子,甚至打人行凶;对上级公司规定的计划、制度阳奉阴违,抗不执行,拒绝调人派人;大量挪用长支公款,变相抽逃资金(有些资方人员长支挪用的钱比他自己在企业中的资金还多);利用职权盗窃资财,套购物资,做黑市买卖,开地下工厂;有的人则用故意浪费物资、加大企业开支,企图搞垮企业。小业主的经济地位虽然与资本家不同,但是,在思想状态上则有许多类似的地方。在他们中间有一部分人也有类似上述资本家那样一种抗拒改造的活动。这种情况说明,在公私合营企业中,资产阶级分子不管在政治思想上和经济活动上都在不断地和我们进行着斗争,其中一部分人和我们的斗争则更为尖锐、剧烈。对于公私合营企业中存在的这些问题应该有足够的正确的分析和

估计。在公私合营企业进行整风的时候,应当彻底地揭露和打击资产阶级分子抵抗社会主义改造的活动,彻底地揭露和打击资产阶级右派分子,使他们在职工群众中完全陷于孤立。这是提高职工群众社会主义觉悟,继续完成企业的社会主义改造的重要环节。为了防止把这种斗争变成斗争一般资本家的运动,必须把打击的锋芒集中在资产阶级右派分子和严重违法分子身上,以利争取中间分子。对于一般资本家和小业主中间的那种抵抗改造的活动和违法行为,哪怕是轻微的,也应当进行适当的批判。对于只有资本主义的经营思想作风的人,则应当采取说服教育、批评和自我批评的方法,使他们逐步提高认识、改变作风。

现在,各地对组织资本家参加工商联整风或者单独编组进行学习的工作,都已加以注意。这种措施是必需的重要的。此外,还应当组织他们参加本企业的整风,把参加本企业的整风和参加工商联的整风密切地配合起来。因为他们的错误言行离开职工群众是无法作全面的正确的批判的。至于合营企业中的小业主,则主要的是组织他们参加本企业的整风,必要时,也可以单独编组进行学习。

在公私合营企业进行整风运动,必须把对人的改造和对企业的继续改造结合起来,使公私合营企业切实改造成为在共产党领导下的社会主义的商业企业。

在公私合营企业中,必须加强党的领导,加强和改进公方代表的工作。对于公方代表的工作要认真地进行检查。对于不愿意和私方人员合作共事的“左”倾思想,对于容忍和迁就资方人员抵抗社会主义改造活动的右倾思想,对于脱离群众、

脱离实际的官僚主义作风,都必须加以克服和纠正。

(三)小商小贩人数很多,他们大部分已经组织到合作商店和合作小组里面。但是他们中间,还有不少人带有比较严重的资本主义倾向,总是企图摆脱国营经济的领导,钻市场的空子,做投机买卖。有些合作商店的成员,要求多分红,少留甚至不留公积金,打算把合作商店变成资本主义的合伙店。有些人盗窃合作商店的资财,做私人买卖,有的坚决要求退出合作组织。在整风运动中,应当教育他们坚定地走社会主义道路,遵守国家的法令,服从国营经济的领导,正确认识国家、集体和个人利益的关系。在小商小贩中虽然不划右派,不进行反右派斗争,但是对于那些反社会主义分子和严重违法分子,则应当坚决地进行揭发、批判和斗争,对于那些在营业活动中犯有一般资本主义倾向和违法行动的分子也必须进行适当的批评和教育。同时,应当注意改进对小商小贩的领导和管理工作,使他们真正成为社会主义商业从业人员的一个积极的组成部分。

(四)在商业企业中进行整风和社会主义教育运动,必须注意把工人、店员逐步锻炼成为有高度阶级觉悟的、有组织有纪律的队伍。在工人、店员中,有一部分人原来是资本家、小业主,还有少数人原来是地主、富农。对于这些人来说,是使他们接受社会主义改造,在劳动过程中继续受到锻炼,并切实改造成为劳动人民的一个组成部分。出身于劳动人民的工人、店员约占总人数的百分之七十以上,这是工人、店员中的基本队伍。对于这一部分人来说,则主要是进行社会主义教育,提高社会主义觉悟的问题。这部分人的政治情况和工作

情况,总的说来是好的。但是其中也有不少的人,对于社会主义商业在发展国民经济、改善人民生活中所起的重要作用,对于农业合作化和国家的统购统销政策,对于农民、商业从业人员的生活的改善,采取若干否定或者怀疑的态度。他们中间有些人有严重的资产阶级个人主义思想,片面地要求提高工资福利,不顾国家和集体利益;要民主不要集中,要自由不要纪律;有些人服务态度不好,劳动纪律松懈。上述这些问题都应当在工人、店员中进行广泛的深刻的辩论。每个人都可以在会议上、大字报上自由地申述自己的意见,对于各种问题自由地进行争辩。只有通过职工内部的争辩和批判,才能明辨是非,提高他们的阶级觉悟和政治思想水平。企业中的管理人员和领导干部应当积极地组织和参加这种辩论,提供各种正确的、能够说明问题的材料,例如农业合作社发展的情况,农民和商业从业人员解放前和解放后的生活对比,解放后广大劳动人民生活改善的情况等,以启发工人、店员明确地认识新旧社会本质上的差别。这是职工群众最广泛最深刻的自我教育和自我改造,也是处理人民内部矛盾的正确的良好的方法。在国营商业企业中,解放以前的老工人、老店员约占工人、店员总数的百分之三十左右,在公私合营企业中约占百分之五十左右。他们中间,除了少数人出身于剥削阶级的家庭以外,绝大部分人都出身于劳动人民的家庭。他们在旧社会受过折磨,解放后又经过历次社会改革运动的锻炼,阶级觉悟较高,工作上有经验,在群众中也比较有威信,是工人、店员中的骨干。但是,不少企业单位还没有树立起依靠老工人、老店员做好工作的观点,忽视了他们本质的方面,只看到他们中的

一些人年龄较大,在各项运动中不像青年人那样活跃,就把他们看做中间分子和落后分子,就放松了对于他们的培养教育。因而对于他们的工作和生活的关心也不够,更没有注意在他们中间培养干部、发展党员。这种情况直到现在还没有引起所有单位的重视。一切企业单位,在整风运动中,都应当对于工人、店员的阶级出身、政治思想情况进行系统的分析,切实培养和树立以老工人、老店员和青年工人、店员中的积极分子为骨干的核心力量,并且要紧紧地依靠他们来教育和团结广大的群众,搞好整风运动,搞好商业工作。

(五)商业企业的特点是机构分散,小单位多,行业复杂,从业人员广布城乡。为了在整风运动中不致漏掉一个单位和一个人员,又不致把时间拖得太长,除了大型商店和加工厂一般地可以按厂店为单位进行整风以外,中小商店由于人数少,领导骨干薄弱,或者没有党的组织,业务经营上的重要问题又是依靠上级管理机关直接解决,因此,一般应当和区店、中心店或公司作为一个单位进行整风。兼管公私合营的区店、中心店或公司,如果因为所属基层单位较多,领导力量顾不过来,也可以分批进行,比如先在管理机关和国营商店进行,然后在公私合营商店中去进行。

在一个整风单位中,管理机构的人员(也可以包括有些商店的经理、主任在内)和工人、店员需要分为两个方面进行,即:在管理人员中,进行反右派斗争和每人研究文件,批评反省;在工人、店员中,则主要进行社会主义教育,不进行反右派斗争,也不需要每人研究文件,批评反省。但是步骤方法上,则应当上下结合,有合有分。例如:在鸣放阶段,管理人员可

先走一步,紧接着就和基层商店的职工一起鸣放,一起进行整改和大辩论,然后,再在管理人员中进行反右派和个人检查。这样做,有利于放得透、改得好,对右派分子打得狠。

农村中的商业单位更分散,一般地应该以县为单位,先在基层供销社和商店的领导干部中进行初步整风,然后再分区分批或者以企业为单位进行整风。要注意整风和业务两不误,并且要注意利用淡季时间。农村的商业人员,还应当参加农村中的大辩论,听取农民的批评建议,对于大辩论中提出有关商业方面的问题,应当及时回答和处理。参加这种辩论,对于开展商业企业的整风有很大的好处。

在整风过程中,还可以召开职工代表会议和居民代表座谈会,征求职工和居民的意见。供销社则应当召开社员代表会议,征求社员的意见。

县城以下的农村和集镇中的商业从业人员,绝大部分都是农民出身,资产阶级分子极少。因此,我们认为在整风中,除了某些较大的集镇以外,一般的可以只进行社会主义教育而不进行反右派斗争。

小商小贩的社会主义教育,一般应当单独编组,在商业局(科)、摊贩委员会或者归口公司领导下进行,同时,参加居民中某些有关问题的辩论。不便于这样做的地方,也可以只组织他们和当地居民一起进行。

鉴于商业企业中干部较弱和党的组织不健全的实际状况,县、区级党委应尽可能选派政治上较强的干部帮助基层单

位的整风运动。

(六)在商业企业中,有五十多万党员,有百分之二十到三

十的支部比较好,能够在企业中起一定的领导作用。但是很多支部还是涣散无力,很多商店中还没有党的组织或者没有党员。这种情况在公私合营企业中尤为显著。新党员和预备党员占的比重很大,党员的政治思想状况也比较复杂。在整风运动中对于党的基层应当认真地进行整顿,迅速改进和加强对于党员和职工群众的政治思想工作和组织工作,注意改变落后支部的状况,建立这些支部的领导核心和各方面的经常工作。基础较好的支部应当进一步改进对于经济工作的领导和监督,并注意改进对于工会和青年团工作的领导。每个党员应当积极地参加整风运动,听取群众的批评和意见,纠正自己的错误缺点,改变和提高思想作风,密切自己与群众的联系。在整风运动中人人要受到锻炼,学到东西。党的基层组织必须加强党内和企业中整风运动的领导,注意纯洁和巩固党的组织。党员很少或者没有党员的企业,条件具备时可以适当地发展一些党员,但必须严格地注意政治质量。此外,党组织还应当注意调配政治上强的干部到党组织薄弱或者没有党组织和党员的那些企业单位中去进行工作。

以上意见,中央如果认为可行,请转发各地参考。

中共中央财政贸易工作部

一九五七年十二月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转湖北省委关于 参观襄阳专区水利工程 情况的报告

(一九五八年一月十一日)

上海局,各省市、自治区党委:

襄阳专区兴修水利的经验很好。它说明各地可资利用的水利资源是很丰富的,只要系统地修建小型工程,把水全部蓄起来,加以合理利用,不仅可以使平原水利化,而且可以做到山区水利化;依靠小型工程,依靠群众的积极性创造性,就可以在增加国家投资的条件下,把兴修水利的速度大大提高。要做到以上两点,党委必须加强领导,各级党委的第一书记最好能像湖北那样亲自到先进地区去看,以便把好的经验及时推广。现将湖北省委一九五七年十二月二十三日的原报告转发各地参考。

中央

一九五八年一月十一日

(湖北的报告,《人民日报》一月十二日已全文发表,并有一篇社论)

湖北省委关于参观襄阳专区水利工程情况向中央的报告

中央：

湖北襄阳专区光化、均县在兴修水利上先一步创造了一些重要经验,并在改旱地为水田方面取得了显著的成绩。今年九月以后,该专区在这两个县的带动之下,已经掀起了一个规模宏大的兴修水利的高潮。为了研究他们的经验,推动全省兴修水利运动的开展,九月下旬省委书记王延春同志曾率领了部分县委书记到光化、均县参观了一次。省委听取汇报以后,认为他们的经验很重要,应当进一步推广,于十一月九日以王任重同志为首率领五个地委第一书记、三十五个县委书记和省直一部分负责同志组成襄阳专区水利参观团,到当地去参观。因为十一月下旬,全省要开党代表大会,时间较为紧促,主要只看了光化、均县两地,其他县份如襄阳、枣阳、随县、谷城等地只捎带看了一下。参观以后,各地同志普遍反映启发很大,解放了思想,打开了眼界,找到了窍门,增强了信心,给大家上了一堂很生动的课。他们一面看人家的,一面想自己的,认为自己原来的水利规划太保守了,没有跳出老圈子,在回去之前,即各自考虑修订原来的规划。孝感地委并紧接着叫地委负责同志带领部分区乡主要干部也去参观一次。

兹将这次参观所了解的情况,简报如下:

襄阳专区大部分地区,过去是全省的低产区,一九五四年以前,全区粮食平均单产只二百斤左右,棉花单产只十多斤。低产的原因是山多岗多,雨量较少,水利条件很差,特别是水田太少。全区耕地一千五百多万亩,人口五百一十多万,水田仅有八百多万亩,而且一遇干旱,就有几十万亩不能栽秧。像光化县,全县七十四万亩耕地,解放前仅有水田六千亩,均县七十一万亩耕地,合作化前仅有水田九万五千多亩,其他县份水田一般也较少,旱地产量,历来都很低,多的两百来斤,少的几十斤。群众生活很苦,红薯是主要食品。他们描写自己生活的流行话是:“早上梆梆梆(切红薯),中午靠山桩(蒸红薯),晚饭换个顿,还是红薯汤。”合作化以来,曾经采取各项措施,力求改变低产的面貌,经过三年来的摸索,领导与群众一致认为基本办法是大力兴修水利,改旱地为水田和水浇地。特别是水田很少的地区,如均县、光化等县,这个要求更为迫切。但在开始时,他们的注意力比较集中在兴修大中型水库方面。从一九五二年遭到大旱开始,连年以来,曾经兴修了一些大、中、小型水库,取得了一定的成绩,但因水库工程太大,投资较多,不能普遍兴办,不易形成群众性的运动。同时,当地雨量又较少,也影响到水库的蓄水量,不易达到计划灌溉面积,甚至有些地方修了些干水库。正像均县委书记陈玉文所说的“以前总想搞大、中型水库,集中全县几个水利技术人员到处进行勘察,搞了很多报告书,不是因为设计不周,就是因为投资较大,受财力限制,上面批准不了。县里集中自己力量抓

(一)

一个,把大部分力量都使上,又是县长,又是区长,调动几个区的劳力,拖泥带水,花了不少钱,改的田不多,不能受益的群众倒很不满,在群众中流行着政府修塘,群众帮忙的议论。较大的不能多搞,小的又没有搞成。”如何进一步开展兴修水利运动呢?几年来大家都在摸索。

在此期间,均县明星一社主任李大贵同志打破重重难关,创造了引河水上山经验。该社在互助组和转初级社时,曾经陆续把十五亩河滩地改成了水田,单产七百零一斤,初步实现了吃大米的愿望,激发了群众改田的要求,但终因力量单薄,不能多办。到一九五四年初级社成立,扩大到三十八户,但是如何改变低产面貌,仍是一个难题,当地有过一句流行话:“造孽莫过李家湾,湾后荒山,湾前河滩,不干就淹,吃不饱来穿不暖。”为了改变这个处境,李大贵同志反复地钻研,认为只有把旱地改为水田才是出路,在过去的经验基础上,大胆地提出了把河水引上山,把山坡旱地改为水田的计划。县委第一书记陈玉文同志支持他。社里除少数人赞成外,多数的社员都害怕困难,提出种种顾虑,有的人讽刺地唱:“说道歌,唱道歌,哪有河里石头滚上坡。”五十九岁的杨季成说:“想把河水引上山坡,这不是旱地里拉船,胡整吗!”还有人说:“李大贵要是能把河水引上李家湾,我就把姓改掉。”他的父亲和爱人也不通,说:“祖辈以来,就无人敢做这件事,你简直净瞎想。”李大贵不顾一切反对和非难,日夜琢磨如何把低处河水引上山坡的窍门,想到了他当民兵时打枪瞄准的道理,用一根二尺来长打通节的竹筒,放在盛满水的碗上,伏在地上向对面望去,发现了对面河地比李家湾的地势高,肯定了可以开渠、

引水。同时,耐心引领群众算修渠用工账和改田增产账,打破了群众的怕白误工的顾虑,此时已有较多人站在他一边了。但是还有些人思想不通,他就采取因人制宜的办法,把积极支持开渠的人组成专门的班子,其他思想暂时不通的,分配做社里别的活路,经过九天的努力,终于开成了一条三百八十五公尺的渠,第一次把低处河水引上李家湾的山坡,水从屋边流过,群众高兴地说:“今后家里水缸没有用了,可以改成菜缸。”七十五岁双目失明的李正道老汉扶着拐棍去摸摸渠水,感动地说:“过去地主有钱又有势,可是渠就修不通。现在办了社,共产党就叫河水上了我们李家湾。”当年就改了三亩水田,单产六百九十斤。这一炮打响以后,他们一九五五年和一九五六年又继续修了三条长渠和两口大塘。社扩大到一百三十八户。由过去六十二亩水田增加到六百零二亩,平均一户有四亩多水田了,群众兴奋地说:“从前张李二湾光秃秃,现在住在田中央,祖祖辈辈荒坡地,变成稻谷黄亮亮。”过去不通的,现在也通了,原来要退社的,现在也不退了。兴修水利的劲头更大,计划今冬明春再修堰渠四道、塘两口、小水库三个,完成这些工程后,可使该社一千五百四十亩旱地改为水田,今冬明春能完成七百萬,比原有水田多一倍以上,争取到一九六二年达到二千三百亩,由过去每人七厘水田增加到二点八亩,到一九六四年计划达到三千亩水田(现有耕地二千七百亩),那时全社除二百二十亩不能改的旱地外,都是水田了,每人平均达三点六亩。如水田以每亩粮食单产七百斤计算,该社可由现在五十九万斤产量增加到二百一十多万斤,增产二倍以上,每人平均粮食二千五百多斤。

李大贵的引河水上山的创举,得到县委的积极支持,大力推广他的经验,在一九五五年和一九五六年两年内均县用类似的方法改了水田三万五千多亩。

与此同时,邻县光化吸收他们的经验并发展了他们的经验。光化原来水田比均县还少,河流也小,劳动力不多,群众生活很苦。一九五六年合作化以后,他们就一直寻找改水田的门道,在平原、低洼地、山岗地和丘陵地分别地进行了改水田的试验,共改了六千亩,都获得了成功,单产达到六百斤以上,打破了干部和群众不能改田的种种顾虑。但是,水量是否够用呢?仍然是一个没有解决的问题。该县赵岗乡六合社在一九五六年冬计划堵九条山冲修九个小水库,改田五百亩,修了一冬,费工二万多,修起了五个小水库,但因一冬无雨,到今年要下秧时,水库还是干的。群众纷纷议论说:“不要说五百亩,看样子五亩也不能改了”,咋办呢?社员们在附近的永固社引河水灌渠的启示下,提议在杜槽河闸坝,开一条十三里的长渠,从远处把河水引上山坡,渠道盘山而过。结果只费四千多工,就把渠修成了,已经快到割麦时,还改了四百二十亩水田(其中二百多亩是荒坡),渠道经过原来修的一个干水库附近时,引水入库,把干水库灌得满满的,进一步启发了他们的“渠库相连,常年蓄水,忙时灌田”的思想。采用这个办法,经过全面计算,全县只要充分把每一滴水都利用起来,水量还是够用的。同时原来以为在河的上游筑坝后,下游的水量就要大大减少,大家都顾虑上面修了拦河坝,下面是否能再修呢?但是实际情况打破了这一顾虑,上面堵了以后,走不多远,河里水又是哗哗地流,下面同样可以再修。一条杜槽河筑了二

十五座拦河坝,开了二十五条长渠,直到最末一道拦河坝的水还是不见少。根据上述实践的经验,他们找到了解决问题的关键,提出了“全面勘察,统一规划,节节拦水,盘山开渠,远处引水,近处灌田,渠堰相连,常年蓄水,忙时用水”的办法,在“依靠群众勤俭治水”的方针下,想尽一切办法因地制宜,把河水、泉水、地下水、山沟流水都尽可能利用起来,组成一全面的自流灌溉系统,他们的口号是:“水利合作化”。群众则说:“逢山开山,逢水过水,水到哪里,社会主义就到哪里。”在县委深入领导下,在今年抗旱运动中,把水利工作推进了一大步,冬播时已形成高潮,到十月为止,该县已完成一千四百三十七处工程,改田五万三千零四十三亩,全县由原来每户一分水田变成了一户一亩水田了。由于已经取得了较为完整的经验和到处有了改田增产的榜样,干部和群众都劲头十足,在“吃大米”的口号鼓舞下,每个合作社都努力挖掘潜力,想尽各种克服困难的办法来搞水。在规模宏大的群众运动中,县委原来计划的今冬明春改田七万亩,一再被突破,到目前为止,规划已提高到改水田二十五万亩、水浇地五万亩,共三十万亩。现在每天有七万人投入水利工程,已经完成了可灌溉万亩的工程,估计今冬明春完成灌溉二十五万亩的工程(改田二十万亩)是有把握的。原来规划到一九六七年全县改田四十五万亩,现在看来,可以提前到两年内完成。这样光化就可以由旱地县变为水田县。由低产县变为高产县了,到一九六二年把每亩产量由三百斤提高到六百斤就有把握了。

地委对光化县这一成功的经验非常重视,及时地组织各县同志前去参观,对全区起了极大的推动作用。大家都认为

光化条件比各地较差,光化能办到的,在其他地方同样也应该办到。参观回去后,各县都根据本地情况深入摸底,充分发动群众,修订原来的规划,在短时间内即形成了全专区兴修水利的高潮。不仅小型水利普遍地由群众自己动手来搞,而且许多规模较大的大、中型工程也由群众自办,政府加以领导和扶助。枣阳县修了两条二百里以上的长渠和一个灌溉两万亩的水库,没有用什么钱,只由政府补助六万元,群众自筹三万元。其他县的情况,也都类似。“自筹、自办、自管理”已经成为群众性的口号,连十多岁的小孩也知道讲这一条道理了。均县原来在兴修水利上已创造了许多经验,在光化的启示和推动下,干部和群众的积极性更为高涨,今年的水利规划,几个月来,连作了三次修改,由原来计划改田四万亩提高到七万亩,争取完成九万五千亩。冬播前原打算完成改田二万亩,已经完成二万五千亩。

目前,襄阳专区各县,每天投入水利工程的已达一百五十万劳动力,满山遍野到处都是修渠开山的人群。原来该专区今冬明春的规划,经过一再修改后,确定改水田一百五十万亩(其中开荒一百一十四万亩),水浇地八十万亩,共二百三十万亩(实际上下面的计划比这个数字还要大)。此外,还可增加保收田和改善灌溉面积一百五十万亩,预计全区在一九五七年四十亿斤粮食的产量基础上再增产八亿斤。他们合作化两年以来共只改了七十四万亩水田,这次计划完成后,一个冬春就搞到一百五十万亩,超过两倍以上,大大地跃进了一步。正如群众所说:“现在有了合作社,干上一年就办了过去几辈子也办不到的事。”

襄阳专区兴修水利的经验,概括起来有以下几点:

(二)

1. 在合作化的基础上,打破了历来的陈规,充分地利用了河水,把过去的分散的孤立的渠、堰、塘、库,连接为一个完整的全面的自流灌溉系统。他们的办法是“全面勘察、统一规划、节节拦河、盘山开渠、远处引水、近处灌田、渠堰相连、常年蓄水”,西瓜秧式的水利系统。这样做,第一是把河溪里平时流失的大量的无用之水,从低处引向山坡,使山坡、岗地、平原等各种各样的地形都得到灌溉之利,大量的旱地都可以改为水田,改变了过去“山岗地望天收”的状况。第二,由于把渠道和塘堰连系起来,用时灌田,闲时灌堰,大大地扩大了蓄水量,打破了以前的一个流量只能灌溉一万亩的老教条。因为那种计算方法,仅是从用水时可以供给的流量来计算的,没有考虑到把平时流失的水量储蓄起来,灌溉面积就可以扩大十几倍以上。解决这个问题,在那些河流很小的地区是一个很重要的关键。如光化县杜槽河长五十里,流量仅零点〇六秒公方,按过去计算方法,只能灌田六百亩,现在他们在这条河的上下游筑坝二十五处,开渠二十五道,共长一百零三华里。可灌田九千九百亩,扩大十五倍以上,如果加上拦蓄洪水,灌溉面积还要扩大很多。根据他们这个经验,今后在大、中型水库的渠道两侧,因地制宜,多修一些塘堰,可使水库发挥更大的作用。第三,由于采取了从高处、远处引水,变抽水、车水为自流灌溉的办法,大大地节省了人力、财力,解决了过去所不能解决的许多问题。过去想要利用河水,总从建立抽水机站、筑

大拦河坝方面着想,一动就是几百万,要钢骨水泥许多吨,很难办到。现在采用这种办法,大量的水利工程都可以由群众自办了。根据他们的经验,拦河筑坝引水,一般地应先支流、后干流,先小河、后大河。因为支流、小河总是地势较高、较易引水,工程也较小、较易,危险性较小,开长渠虽然也费工不少,只要有一定的技术指导,群众都可以自办。开渠时要注意的问题,是干渠不能低头(坡降应在三千分之一以上),一直把水从高处引去,使山坡、岗地都能受到灌溉之利,一低头就降低了它的效率。同时,这样做,灵活性也较大,渠修到哪里灌到哪里,力量来不及可以暂时停下来,将来再延长。

2. 贯彻了依靠群众,勤俭治水的方针。许多地方过去在这个问题上,思想是不够明确的,总想向上面多要几个钱,技术干部也是热衷于搞大型像样的工程,有些群众则存在着“政府修塘,群众帮忙”的思想,许多问题都难于解决。现在他们明确了以小型为主的方针,在统一规划下,号召群众自筹、自修、自用、自管理。工程的兴建,交给群众去讨论,由群众自己作主来办,情况就完全变了,以前要花很多钱办的事,现在不花钱或花很少的钱就能办到了。例如光化县前年由政府投资在仙人渡乡胡家洼修了一座水库,用钱三万五千元,仅灌田三百亩,今年该县幸福社群众自修了一个同样的工程,也灌田三百亩,政府一个钱也没有给,合作社只花了三元多的灯油费。今年该县共修了灌溉五万多亩的工程,只用国家贷款二万多元。襄阳专区由国家投资较大工程四十二处,通过群众讨论,省下三百一十八万元,又多搞了受益万亩以上工程十二处。凡是群众能办的事,他们自己就想尽千方百计来节省开支,能

省者省,能代者代,不愿多花一个钱,国家贷款也不愿多要。如均县六里坪区火花社在计划横跨山崖修一道长渠时,技术干部说要十多万多斤洋灰、几千斤炸药,把该社三年收的粮食全贴上也不够。但该社主任朱庆喜同志想出各种方法来节约,开始炸石崖不会放炮,请了一个炮匠,自己蹲在旁边学,看见放了几炮后,自己学会不再请人了。原来凿石头的钻子,用一次要回炉蘸一次火,每次花钱一角,自己就到铁匠铺里看人家怎样蘸的,回来搬个风箱在工地自己干开了,既不花钱,又节省时间。当渠道通过山崖,盛水问题不好解决时,就找老石匠去请教,用石头砌渠身、黄土填渠心的办法代替了洋灰。其他一些小工具都尽可能用土制的办法来代替,结果只花二百九十斤炮药、二百斤水泥,三千三百七十个工,五百二十元,一条横过半山崖的二千五百三十公尺的渠道就修起来了,使一百零三点六亩田保了收,还新改了五十四亩水田。这样的生动例子,在运动中是数不尽的。他们的口号是“用穷办法改变穷面貌”,不仅小型工程完全由自己来办,现在是一批一批的中型工程也大部分是由群众自己来办了,而且逐步地做到大型水库的渠道工程也不要政府投资,完全由群众自己负担。真正做到

在依靠群众自办水利时,正确地贯彻自愿互利原则,是一个重要问题。他们一般采取民主协议,接受受益田亩多少,分摊投资、劳力、土地的办法。多受益的多出,少受益的少出,不受益的地方,给予合理的代价。需要国家贷款时,规定必须分期偿还。工具尽量做到就地取材,自造自用,小工具一律是社员自带,由社统一修理。动工时,按照工程大、小,分社、分队、分

段包工,按件计酬。社员们反映:“这样干,心里有个底,镢头下去是硬的,不然会心软手软。”解决了互利问题和“六定”包工问题,便加速了工程的进度又保证了质量,改变了过去大抡大轰的现象。

3. 充分走群众路线。自始至终贯彻思想发动,哪里不通,哪里辩论。每个工程的兴修的过程,都是先进思想与保守思想激烈斗争的过程。思想不通的人,不是说:“一方水土养一方人,生就吃红苕的嘴,莫想吃大米。”就是说:“能改田,老辈人早就改了,还等你们,就你们能?”还有人担心挖断了“龙脉”,走了“地气”,坏了“风水”,或触犯了“煞太岁”,要惹起灾害。碰到困难时一切怪话就都来了,甚至拿砍脑袋、挖眼睛来打赌。光化县纪洪岗乡联合社开一条渠时,有些社员不相信水能过来,把领导开渠的区干部吴青山比做秦始皇,后来渠挖通,水过来了,又赞美他是“白娘娘水漫金山寺”。解决思想的办法,是参观、算账和辩论,更主要的一条是领导干部和党团员积极分子带头干,虚心听取群众的意见,集中群众的智慧。特别是碰到困难,群众发生动摇时,领导上的坚定起着决定的作用。均县明星四社在修洞子堰时,中途要通过一个悬崖,无法施工,群众大都泄了气,并且说:“要打通这个崖,是想人肉吃。”在这种情况下,社长张仁长同志丝毫不动摇,深夜还不回去,留崖边想办法。这种精神深深地感动了群众,终于想出用绳子吊人在半崖操作的办法,由共青团员亲自动手,把悬崖打通了。这类英雄事迹、英雄人物,现在各地一批一批地涌现出来,用活的事实给了群众有力的教育,大大地提高了群众改造自然的信心。许多干部改变了过去那种强迫命令的作风。

4. 领导亲自动手,人人学习技术。他们采取了统一领导、

划片分工、层层掌握重点的领导方法,每个负责同志都亲自带领乡、社干部翻山越岭进行勘察,寻找水源,响亮地提出:“不放松一股水,不放过一个好地形”的口号。县、区、乡、社层层制定自己的规划,各有重点,随时参观评比,交换经验,互相学习,互相推动。大家都劲头十足,谁都害怕落后了,特别是干部的作风,起了一个根本的改变。从勘察设计到施工,自始至终都和群众一道干,大大地密切了干群关系,鼓舞了群众的情绪,同时也丰富了领导的经验。运动全面开展后,技术力量跟不上是个大问题,一般每县都只有十来个技术员,而且多半是新出来的学生,懂得的东西也不多。唯一的办法是自己动手学。光化县委带头听技术干部讲课,号召全体干部学技术,把听讲和现场实习结合起来,搞农业技术的人也要求他们初步懂得水利技术,并在合作社里挑选一批人来训练。光化县在采取一系列办法之后,现在已经培养了七百多个农民技术员,粗通水利知识,小型工程,自己都能够动手了。各级干部对水利技术也都粗通一些门道,许多干部都带小水平仪一个,能够自己动手测量地形,提出设计施工的意见,认真地贯彻了领导干部、技术人员与群众相结合的原则。

(三)

参观襄阳专区水利建设对全省水利运动起了极大的推动作用。各地同志在到现场考察之后,又在省党代表大会上互相交流了经验,根据《全国农业发展纲要(修正草案)》和省委提出的增产指标,重新拟定了本省的规划。用一切努力争

取在明后两年实现农业生产大跃进,为完成第二个五年计划打下稳固的基础。现在,以兴修水利和积肥为中心的冬季生产运动已在全省范围内展开,大部分地区投入水利的劳力约在百分之六十左右,全省每日出工修水利工程的约有五百五十万人以上。到目前为止,据不完全统计,今冬明春计划修建受益万亩以上的大型工程为三百八十九处,已动工的二百三十八处,受益万亩以下千亩以上的中型工程十万零八千九百二十九处,已动工的十万零五千五百四十二处,已完工的二万九千零三十九处,还有为数更多的百亩左右的小型工程,目前,已完工二万多处。今年运动的特点是群众发动充分,工作质量较好,规模虽大而不是大搞大轰,强迫命令的现象大大减少。但不平衡现象仍然存在,还有个别县和少数地区,运动开展较差。目前,我们已提出在一般地区大体上应控制在现有计划之内,不再继续扩大计划,力量不足时,还可以适当压缩,同时强调质量检查和安全保护,力求少出废品和避免死伤事故(已死十二人)。根据今年的情况,省委原来提出在五年内基本消灭旱灾的要求,有可能在三年左右实现。

中共湖北省委

一九五七年十二月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发四川省委关于西充县

在农村整风和社会主义教育

运动中发生闹事事件

通报的批示

(一九五八年一月十一日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党组，人民团体各党组：

特将四川省委《关于西充县在农村整风和社会主义教育运动中发生闹事事件的通报》转发各地参考。四川省委在批语中所提三点意见，希望各地注意。

西充县采取放手鸣放，不怕乱，不怕牛鬼蛇神钻出来，并且依靠干部和积极分子，采用群众路线的方法，适时地给地富反坏分子以反击，这种做法是正确的。凡是那些问题较多、地富反坏分子比较活跃的地方，都可以采用这样的办法。

西充县的例子，说明在我们工作中确实存在着大量的缺点，反动分子正是利用了这些缺点，才能煽动起少数群众起来的闹事。所以，各地必须切实注意结合鸣放，结合冬季大规模的

生产和基建运动,进行整社和改进干部作风的工作。

中 央

一九五八年一月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河北省关于 水利积肥运动情况的报告

(一九五八年一月十三日)

上海局,各省市、自治区党委:

兹将河北省《关于水利积肥运动情况向中央的报告》转发你们。请各地对冬季生产,包括水利、积肥、冬播作物的田间管理等作一检查总结,报告中央。

中央

一九五八年一月十三日

河北省委关于水利积肥运动 情况向中央的报告

(一九五七年十二月二十六日)

现将我省水利积肥运动情况报告如下,作为我们向中央的第四季度工作报告。

一、目前,以水利积肥为中心的冬季生产建设运动已经在全省范围内形成高潮,社会主义建设洪流遍及深山平原,劳动人民勤劳勇敢的战斗精神表现得非常突出,取得了很大成绩。

到十二月二十四日统计,全省灌溉工程已完成各种水井二十九万多眼(包括机井一千六百二十七眼),修好旧井十八万多眼,新建和扩建渠道一万八千七百多条,完成抽水机站和水柜五百七十九处,坑塘蓄水一万零二百五十七处。以上工程共可扩大灌溉面积九百万亩;山区水土保持工程,已完成小水库三百三十八座,正施工的一千三百五十四座,修好谷坊二十九万多座,梯田八十万亩,等高撩壕四十八万亩,鱼鳞坑二千四百多万个;植树造林一百万亩。共可初步控制流域面积三千二百多平方公里;平原的防涝工程,已完成沟漕畦田、台田等九百三十六万多亩;大型建设工程已竣工二百四十项,有八十多项还正在施工,加上洼改工程约完成土方二亿零三千公方。

在积肥方面,全省已积肥二千九百一十八亿斤,占专县计划的百分之四十五点六;猪只发展到八百三十六万口,有四十四县平均每户达一点五到二点〇口,有的县达到一人一口猪。冬浇小麦一千零七十七万亩,占计划的百分之七十一一点八,浇白地四百五十八万亩,小麦追肥二百八十一万亩,锄轧五百二十一万亩。另外完成秋耕地七千六百九十二万亩,占应耕面积的百分之九十五。很多地区在开展水利、积肥运动的同时,注意了对副业生产的领导,副业活动项目很多,收入也很大,据青龙、隆尧、深泽、交河、商都五个县统计,已获利二百九十七万多元,对支持水利建设运动起了重大作用。

今年的水利积肥运动,贯彻了“多、快、好、省”和以小型为主,以蓄为主,以民办(农业社)为主的方针,掌握了随建随用紧密结合生产的原则。运动的发展是健康的。今年比一九五五年冬早动手两个多月,并且很快就在全省范围内形成了高

潮。在天寒地冻的情况下保持了运动的持续开展。全省投入的劳力达一千一百多万人。不少县出动的总人数达总劳力的百分之八九十。许多乡社做到社社无闲人,太阳不出上工地,日头不落不收工,白天红旗遍地,夜间灯笼火把,甚至昼夜不停。邢台专区各县提出“天冷冷不住热,地冻冻不住决心,大雪盖不住信心,大风刮不倒恒心”和风雪搏斗的英雄口号。张家口专区在气温降到零下三十度的严寒下,各县提出“手冷脚冷心不冷,冻水冻土冻不了心”,“让风雪冻地低头,叫河水、泉水让路”,在大雪后继续出现高潮。沧县和邢台二专区,每天打井在一千眼以上。蠡县每天打井一百八十一眼。青县尹庄子十二名青年突击队每人每天平均挖土效率达二十三立方。保定专区全区的二十九条河道都利用起来,开渠一千九百七十二条,已浇地二百零四万亩。邯郸专区广平等七个县新打的二千三百眼水井,都及时进行了浇麦。

在水利建设运动中,各地依靠群众不但解决物力资金和技术上的困难,而且发挥了群众的智慧和创造才能,节省了很多人力物力。天津专区利用废碾底、硫磺(碌碡)、破桥石、台阶石修建闸涵。邯郸专区就地取材自制的机井架子可节省四百元。肥乡打井用棉柴皮绳代替苇绳,每眼井节约十二元。隆尧县过去打成一眼砖井造价三百二十一元,经过钻研提高技术、厉行节约,精打细算,现在每眼井只需一百三十六元,而且质量很好。全县共可节省四十二万多元。

二、随着运动的深入发展,我们有以下几点体验。

(一)今年我省的水利积肥运动,是结合着开展农村社会主义大辩论和不断克服右倾保守思想的斗争中开展起来的。

运动的发展过程也就是反对右倾保守思想的过程。在运动开始时,自上而下的均存有不同程度的保守思想。随着运动的开展,进一步体会到群众力量的伟大,紧紧赶上前去,站在运动前边领导运动前进。各级领导的水利建设计划,一般都是随着克服右倾保守思想逐渐增大的。省最初计划扩浇面积四百五十万亩,后修订为六百五十万亩,又修订为八百至一千万亩。从运动开展以来,两个月的时间就完成了九百万亩。天津专区原计划挖土方二千五百万公方,现在就已完成五千五百万公方。威县过去认为不能打井,现在已经打成六千眼。在进入严冬以后,由于天寒地冻,确实给水利积肥运动的开展增加了不少困难。在这些困难面前,大多数地区都是经过分析条件,想出办法,发动群众把困难一个一个地克服了,保持了运动的持续发展。但也有的地区由于对群众的社会主义热情和群众潜在力量估计不足,领导思想发生犹豫,工作松劲,因而使运动迟迟不前。这些事实都充分说明批判与克服右倾保守思想是运动能否开展起来的关键。克服右倾保守思想的有效方法,第一是开展社会主义大辩论,拿充分发动与依靠群众克服困难搞出巨大成绩的实例去进行辩论,事实证明,哪里辩论开展得好,哪里的水利积肥运动就开展得好。大辩论不但能解决两条道路的斗争问题,而且能解决人民内部矛盾的思想问题。第二是善于抓先进的典型,总结经验,组织参观,大力推广,使先进将落后的军,使其看到先进实例就会启发其自觉地向先进看齐。

(二)全党动员,书记动手,干部分工包干,层层抓书记,加强具体领导。在运动的开展中,很多党委书记、专员、县长、乡

长和各部门负责干部都亲临现场指挥,通过生产领导生产,从发现问题解决问题,保证了运动的持续发展。武强县委书记、县长在工程紧张施工中,就地指挥,一连三夜不睡觉;井陘县委书记、县长带领三百多名干部和社员一起担水浇麦;饶阳县公安局局长下水打井;坝上商都县,一般人认为不能打井,县委第一书记郭洪同志总结了当地老农打井经验,带领十二名干部和社员打成一眼井,立即组织参观,很快使全县打井运动形成高潮,县委计划打井一万眼,已打成七百七十九眼,正在施工的四千眼。河间县束城乡二十五华里十万零三千方土的渠道工程原计划用十天时间完成。为提前浇麦,乡党委于十一月二十八日晚八点作出决议,当夜动工,一天半即竣工。该渠道工程高辛庄一段,二十八日夜间动工,二十九日十二点即放水浇麦四百二十亩。社员们以非常生动的歌谣歌颂了工程的迅速,他们唱着“前天夕阳下,河水在西洼,今晨旭日升,渠水到村东,中午日正南,渠水围村转”。为了争取时间,加快工程进度和多浇小麦,河间全县在地里共搭起窝铺一千零六十个,很多干部同四万三千多社员在铺里吃、铺里住。各级领导作风的转变,对群众鼓舞很大,影响很好。

(三)在水利建设事业上,只有坚定不移地贯彻“以小型为主”的方针,才能做到充分发动与依靠群众,解决水利建设的物力、财力和大量的技术上的困难问题,也才能达到量大收效快的效果。在运动开始时,不少地区认为没钱办不了事,修一座小水库要国家补助很多钱,甚至打一眼井也要求国家贷款。运动开始后,由于群众发动起来了,这种情况很快地转变了,现在群众自己投资办水利已在全省范围形成广泛的行动。万

全县洋河渠是省计划投资兴建的大型工程,原工程造价七十万元,群众要求自己办,县委迟迟未作决定,后来群众起来要动手了,才被迫施工。群众只要国家补助十七万元,现在已经完成第一期工程的百分之三十三。天津专区十个县不完全的统计,投出现金一百九十七万元,其中九十五万元是农业社的公积金,其余是社员自筹的,还有大批物料也是社员自筹。静海县赵连庄等八个乡还筹集了两万元资金,帮助兄弟社关头堡社搞洼改。邢台专区通过小型训练班和师傅带徒弟等办法培养农民技术员四千多人,做到有水库任务的社都有了技术人员。巨鹿县发挥了群众的集体智慧,提出了冬季施工的六种避寒办法。各地实践证明,要紧紧地依靠群众,把水利工程和群众利益密切结合起来,把水利事业变为群众的自觉行动,无限的力量和智慧就会像喷泉一样涌现出来。

三、当前在水利积肥运动中也还存有一些问题,主要有以下几点。(一)运动的发展还不平衡。有个别的专区和少数县运动是比较落后的。在一个专区、一个县,甚至一个乡内也还有冷角。这种情况如不积极扭转,则将影响到农业生产大跃进的全面实现。(二)对农村工作的安排还不够全面,比较普遍的发生对副业生产与整改的领导重视不够。在水利积肥和小麦管理中的劳力使用上也有一些地区摆布得不够妥当。(三)不少地区在生产规划上还存有问题。当前看来,县、乡、社的规划一般的都做了,但有的底数不清,做得不确切,不具体。对山区究竟怎样治理,平原怎样治理有的没有通盘筹划。对地上水地下水的合理利用以及对上下游用水的分配还存在一些问题。(四)个别地方在工程质量和施工安全上也存在一些问题。

题。今年的工程质量虽然基本上好的,但也发现有个别水库质量不好,土坝未夯实以及水井水母太浅等情况,这虽然是个别现象,但也是应该提起注意的。有的地区发生了伤亡事故,更应采取有效措施加以防止。

四、为了使运动继续深入地展开下去,我们作了如下的部署。

首先,要继续深入开展农村社会主义大辩论,克服有些干部和群众存在的右倾保守思想和畏难情绪。拿出“天冷冷不住热心,地冻冻不住决心”的劲头,树立起坚决战胜困难的信心和决心,动员全党全民继续前进。做到冬季不停。

其次,根据运动开展情况及时修订任务。有些地区已经完成任务或接近完成任务,如不加以修订则会影响群众积极性的发挥。各地根据运动的发展情况,再把水利建设的各项指标加以修订或者再提出一个争取指标。

第三,掌握因时、因地、因工程制宜地安排冬季施工。由于天气的变化,南部和北部地区的气候不同,山区、平原和洼地的工程各异,各地要根据本地具体情况,对各项水利建设工程进行妥善安排,除个别因天寒影响工程质量和人身健康的工程须要停止以外,其他的山区的水土保持工程,水库的清基工程,平原的锥井、洼地改造工程,都可以继续进行。山区的水管工程和蓄水养水正是适宜施工的季节。积肥送粪不受季节限制更要大力进行。对于暂停的工程也要做好各种准备,待明春及早继续进行。

第四,对现有水利设备要充分利,贯彻库成渠通、井成地平的精神,并加强技术指导,修整提水器械,使水利设施充

分发挥应有的作用。在工程实施中注意保证工程质量和施工安全。

除上述以外,对逐级做好明年的和第二个五年计划期间的全面水利建设规划,我们作了进一步的部署。对冬季水利积肥运动和整改运动以及副业生产等作了统一安排,确定以水利积肥运动和整改运动为突出的中心,其他各项工作都要围绕这个中心穿插结合进行。在领导上要统一领导划分战线,强调实行责任制。在群众劳力使用上也要合理安排,推行专业分队的办法,做到人人有活干,事事有人管,提高工程质量和效率。

以上报告有不妥的地方请指示。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转河南省委关于 在乡干部中不用右派 分子名称的请示

(一九五八年一月十五日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央基本同意河南省委关于在乡干部中不用右派分子名称的意见。乡(区)级整风,不进行反右派斗争。部分家庭出身复杂和知识分子成分的乡(区)干部,需要进行反右派斗争的,可以有计划地吸收到县级以上机关参加整风;下放的,可以调回原机关整风。采取三级干部会议形式进行县、乡(区)、社干部整风的,对于家庭出身复杂和知识分子成分的反党反社会主义分子,应当划右派;对于劳动农民出身的、脱产不久的乡(区)、社干部,不划右派,只按错误性质进行批判或处分。

兹将河南省委意见转发你们参考。

中共中央

一九五八年一月十五日

关于在乡干部中不用右派 分子的名称的请示

中央：

目前，我省正在进行的县级整风运动，吸收了一批乡级干部参加。在县级整风之后，将要进行乡级整风。

乡级干部经过阶级斗争和长期劳动锻炼，经过多次的整顿和调整，绝大多数是可以信任、可以依靠的。

我省有大乡二千七百四十八个(已取消区)，小乡二千八百五十九个(未取消区)，乡级干部共有六万二千人。其中两万人是农业合作化之后由区以上各级领导机关下放的，这一批干部，家庭出身比较复杂，有一部分是知识分子，在整风运动中，同其他的国家机关工作人员一样，有右派，就应该划出右派分子。其余四万二千人是土生土长的，他们脱离生产一般只有二三年的时间，在未划大乡之前，他们实际上是处于半脱产的地位。这些干部一般出身于劳动农民家庭，大都是土改以来的积极分子，经过阶级斗争和劳动的锻炼，与群众有密切联系，坚决执行党的任务。同时，他们也程度不同地带有农民的思想，往往盲目地反映农民个人主义的情绪。在大放大鸣中，他们当中有一部分人发表了一些类似右派言论的意见或附和某些右派的言论，但是只要从阶级立场上提醒他们，经过摆事实，讲道理，新旧社会回忆对比，大辩大争，他们是容易明白大是大非的，在纠正了错误思想之后，仍然能够积极为社会主义奋斗的。

经过整风,必须从政治上、思想上、组织上纯洁乡级干部的队伍,对于乡中极少数阶级异己分子、严重的违法乱纪分子和具有资本主义倾向的分子,必须开展严肃的斗争,这是丝毫不能动摇的。但是,鉴于上述乡干的特点,考虑到乡干与农民的密切关系,我们认为在整风运动中,对原来的乡干(不包括由区县以上机关下放到乡的干部)当中存在的资本主义思想、忘本思想,应当认真批判,但是不戴右派分子的帽子为宜。如果是反革命分子、阶级异己分子、流氓分子、坏分子的,可按各人具体情况加以确定,严肃处理,但一律不用右派分子的名称。

以上意见是否妥当,请中央指示。

中共河南省委

一九五八年一月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转铁道部党组关于 改进铁路体制工作的报告

(一九五八年一月十七日)

各省市、自治区党委，铁道部党组：

中央同意铁道部党组《关于改进铁路体制工作的报告》，请各省市、自治区党委注意对铁路分局撤销工作及机构精简工作的指导。

中 央

一九五八年一月十七日

关于改进铁路体制工作的报告

中共中央：

根据党的八届二中全会和三中全会的精神以及整风运动中边整边改的要求，铁道部党组对铁路管理体制进行了反复研究，其中特别是铁路分局机构存废问题。根据研究结果，我们认为撤销分局由管理局直接领导站、段进行生产，是比较好的组织形式。这主要是能使领导更加接近现场，减少层次、精简管理人员、避免许多重复工作。因之，已报请国务院批准，

于一九五八年一月一日起完成撤销分局工作。为实现这一措施,故于十一月十日、十一日召开了全路管理局长会议,讨论了关于撤销分局的措施和机关管理人员的精简问题,现将会议结果报告如下:

一、根据国务院批准,决定于一九五八年一月一日起,除为将来西安铁路管理局、包头铁路管理局做准备,保留西安、集宁两分局外,其他四十二个分局一律撤销。

二、撤销分局,拟在重要政治经济地区、口岸站或铁路枢纽,根据十分需要,成立十人以内的办事处(工作组或驻在员),为管理局派出机关,负责对外联系和组织地区联合劳动等工作。

三、撤销分局后,为了减轻某些铁路管理局过重的业务负担以及改善目前某些指挥与管理上的不便,对有关铁路管理局现行管界尽作适当调整,并已经国务院批准于一九五八年一月一日成立牡丹江、南昌两铁路管理局。西安分局仍由郑州铁路管理局领导,集宁分局仍由太原铁路管理局领导。调整管界拟按以下原则进行:

1. 根据国家整个经济区域的安排、对铁路运输任务的要求,考虑货流车流方向、空车供应、机车交路等情况,便于管理与组织指挥运输工作,并尽量利用现有技术设备,不增加投资新建。

2. 管理局管辖区需根据运输工作量,现有技术设备等情况,结合当前干部管理水平,管界不宜过大或过小,过大则照顾不周,过小则浪费人力物力。当前,我们认为一般的一个管理局管辖区营业里程在二千公里左右,工作量在八

百——三千车上下比较恰当。

3. 在上述一、二两前提下,对地方行政区域亦应尽可能照顾,以便于地方党政对铁路运输工作的领导。

4. 尽量少动现行管界,以避免增加交接,造成工作中更多困难。

5. 相应地估计第二个五年计划期间新线延伸的情况。

四、撤销分局后,由铁路管理局直接领导基层站、段,虽然加重了管理局的负担,但管理局机构和人员仍进行精简。为了保证运输指挥工作的集中统一管理,对直接涉及运输指挥有关的机构(如车务、旅客、货运、机务、车辆等处)作了统一的规定,其他(如人事、教育、劳资等机构)均允许管理局结合具体情况机动处理,以便管理局能因地制宜地进行精简。

此外,对铁路一些附属单位,除医院和林场、采石场外,凡与铁路业务关系不大,能向路外移交,移交后铁路困难不大的单位(如子弟中、小学,供应商店)拟洽商地方接管,亦可分别移交,能交多少就交多少,如地方接管有困难,仍由铁路管理,但能撤即撤,能缩小即缩小。

贯彻上述措施的结果,铁路管理机构与人员将有如下改进和精简:

由原来的铁道部——管理局——分局——站(或段)四级将改为铁道部——管理局——站(或段)三级。

全路管理局机关(包括撤销分局在内)管理人员将精简百分之三十一——五十,约一万一千四百多人。

管理局机构本身将由二十六——二十八个处(科、室)减少到十四——十八个处(科、室)。

并建议中央批准：齐齐哈尔管理局、哈尔滨管理局、牡丹江管理局党委归黑龙江省委领导；吉林管理局党委归吉林省委领导；沈阳管理局、锦州管理局党委归辽宁省委领导；北京管理局党委归北京市委领导；济南管理局党委归山东省委领导；上海管理局党委归上海市委领导；南昌管理局党委归江西省委领导；广州管理局党委归广东省委领导；柳州管理局党委归广西省委领导；郑州管理局党委归河南省委领导；兰州管理局党委归甘肃省委领导；成都管理局党委归四川省委领导；昆明管理局党委归云南省委领导；太原管理局党委归山西省委领导。

以上报告，如中央同意，请转知各省、市委，并望各省、市对各管理局撤销分局一级组织及精简机构问题及时地进行指导。

铁道部党组

一九五七年十二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发湖北省委整风办公室 关于当前整风情况和问题 报告的批示

(一九五八年一月二十一日)

上海局,各省(市)委、自治区党委:

湖北省委整风办公室关于当前整风情况 and 问题的报告很好,现发给你们一阅。报告中提到某些地方发生对整风运动的松劲情绪与抓了生产、放松整改的现象,值得引起注意。各地如有类似情况,也应及时加以纠正。

各地已有许多经验证明,整风运动和生产高潮不仅并不矛盾,而且是密切结合、互相促进的,鸣放越透,辩论越深入,整改越彻底,生产高潮到来就越迅速,开展得就越有力。因此,只注意生产、放松整风,或者抓住整风、忽视生产的做法,都是错误的。中央认为,湖北省委提出的加强整风运动的领导和把彻底进行整改作为促进生产高潮的中心一环的意见,是正确的,可供各地参考。

中 央

一九五八年一月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于广西壮族 自治区筹备工作的安排给广西 省委、省人委的批复

(一九五八年一月二十六日)

广西省委、广西省人委：

一九五七年十二月二十六日来电收悉。同意你们对于广西壮族自治区筹备工作的安排。

自治区的成立日期，可由你们确定后报告中央（八大二次会议的具体日期还没有确定）。

同意你们邀请国内民族自治州、自治区和上海、广州、武汉、广东、云南、贵州、湖南等省、市派代表以及邀请越南越北自治区派代表团和歌舞团前来参加壮族自治区成立大会。惟邀请越南越北自治区派代表团和歌舞团一事，应先由外交部正式向越南驻中国大使馆提出，请他们转达越南政府，经越方同意后再发出请帖。请帖可以用广西壮族自治区筹委会名义，由外事处转送。

中共中央

国务院

一九五八年一月二十六日

附：

广西省委、省人委关于广西壮族自治区 筹备工作情况的报告

(一九五七年十二月二十六日)

中央及总理并报民委：

为了具体领导广西壮族自治区的筹备工作，我们经过省人代会通过，于九月四日成立了广西壮族自治区筹备委员会。筹委会下设办公室及宣传、法制、人事、招待、基建展览等五个处，均已分别订出计划，加紧进行各项筹备工作。筹备会的工作，主要抓紧广泛深入开展关于成立广西壮族自治区的宣传教育，草拟广西壮族自治区自治条例和组织条例，研究进行选举和人事安排及筹备广西经济文化建设成就展览，做好招待准备等几方面的工作。各项筹备工作已经初步开展。宣传工作主要是结合当前生产运动，进一步宣传党的民族政策，宣传成立广西壮族自治区的重大政治意义，发扬广西各族人民的革命历史传统，加强民族团结，共同建设社会主义，并提出要以开展大生产运动来迎接自治区的成立，以此作为推动生产的动力。广西日报和广播电台在这几个月来已经不断地有计划地发表和播送有关成立自治区问题的文章和报道。但根据全省的工作安排，前一段时间只是做了一般的宣传，这是很不够的。为了使宣传工作做得深透，我们准备在春节前后划定一段时间，在机关、学校、工厂、农村等各个方面，大张旗鼓地

开展一次广泛深入的宣传,在做法上结合选举工作,采取辩论的方法,以便通过辩论,统一认识。同时还准备在全省高小以上学校放寒假前,定出几天时间,在学生中进行一次关于成立广西壮族自治区问题的学习,通过他们寒假回乡进行广泛宣传,务求做到家喻户晓,深入人心。关于广西壮族自治区的自治条例和组织条例,现正进行草拟中,约于明年一月中旬可完成初稿,报请国务院审批。县、市人民委员会的选举工作,正在研究布置,准备在明年二月二十日以前进行完毕。其他各项筹备工作,亦已安排进行。根据目前筹备工作的进行情况,成立广西壮族自治区的全部筹备工作,在明年二月中旬可以大体完成。我们意见,广西壮族自治区正式成立的日子,可以初步定在明年三月间。因为这个时候筹备工作已经就绪,气候比较好,农村春耕生产还未进入大忙,并且通过自治区的成立,对推动生产运动也有好处。但据中央通知,党的八大二次会议准备在明年三月间举行。因此,广西壮族自治区成立的日期,我们还不能最后确定。如果八大二次会议定三月初举行,则自治区成立日期定三月十五日开,如果八大定三月中旬举行,我们就把自治区成立日期定于三月一号。希望中央能早日确定八大二次会议的时间,以便我们决定安排自治区成立的日期和工作。

另外,在广西壮族自治区成立时,我们拟邀请国内民族自治州、自治区及上海、广州、武汉、广东、广西、云南、贵州、湖南等省市派代表参加,国外拟邀请越南越北自治区派代表团和歌舞团前来参加大会,因为去年越北自治区成立时,曾经邀请我省桂西壮族自治区派出代表团,后经中央同意组织广西省民族

代表团前往。至于邀请歌舞团一事,过去越方亦曾有过表示。因而,我们认为这一邀请是必要的,如中央同意,我们即由广西壮族自治区筹备委员会及早发出请帖。

以上安排当否,请中央指示。

中共广西省委

广西省人委

一九五七年十二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

我省农村党员共有(不包括国营农场、拖拉机站)四十八万六千四百九十五人,党的支部三万零四百二十九个,其中,三类支部约占百分之五——十。共有团员一百二十三万二千

(一九五八年一月十三日)

河南省委关于整党、整团、整社的情况向中央的报告

一九五八年一月三十一日

中央

各省市委、自治区党委：
现将河南省委关于整党、整团、整社情况的报告，转发你们。
河南省委在农村整风中，紧接着社会主义教育运动进行系统的整党、整团、整社工作的做法是正确的。对做好整党整社应抓的几个环节可供各地参考。

(一九五八年一月三十一日)

中共中央转发河南省委关于整党、整团、整社情况的报告

八百三十五人,团的支部三万五千四百八十个,其中,三类支部占百分之二十。共有高级社五万二千三百五十六个,入社农户九百七十五万四千零五十七户,占总农户的百分之九十九点六七。其中,一类社二万三千零七十九个,占百分之四十四点〇八;二类社二万二千二百六十七个,占百分之四十二点五三;三类社七千零一十个,占百分之十三点三九。基层党团组织 and 农业社经过普遍的社会主义教育,批判了右倾思想和富裕中农的资本主义思想,打击了地、富、反、坏的破坏活动,划清了大是大非的界限,坚定了走社会主义道路的信心和决心。大部分农业社在干部作风、经营管理等方面有了很大改进,特别是不少三类社用阶级分析的方法进行整顿,树立了贫农和下中农优势,加强了党的核心领导。同时,有一万二千余户农民新加入了高级社,加上初级社转入高级社的农户,共新加入高级社的一万三千一百二十一户,农村出现了规模壮阔的生产高潮。但是,还有相当一部分党员和社干存在着严重的右倾思想和资本主义思想。有些阶级立场模糊,存在着严重的资产阶级个人主义、本位主义,挪用和贪污粮款。不少党团支部和农业社对社会主义教育中群众大鸣大放出来的应该改进的意见还有百分之五十以上未解决。在社的经营管理中有百分之五十的社未制定生产规划,对今年的包工包产方案尚未确定下来;大部分三类支部和三类社,贫农领导优势未树立,党的支部形不成领导核心,团的支部涣散无力,生产搞得不好。因此,紧接着社会主义教育运动进行一次系统的整党、整社工作是十分必要的。

自去年十月召开各地、市委农村工作部长会议,贯彻中央

关于整社的四个指示和中央农村工作会议精神以后,经过认真训练整社骨干(十二万余人),曾一度铺开一万八千八百个社(占总社数的百分之三十六)。去年十二月十五日地书联席会议后,由于县区乡干部集中进行整风,部分县整党、整社准备不足,力量不够,铺得面过宽,因此各地对整党、整社工作又进行了适当收缩。目前正在整顿的约有七千多个社,已经基本结束的一千余个社。其中,三类社有二千四百个,占三类社总数的百分之三十四点二三,省、地、县均派了一批比较强有力的干部,参加了整社工作,据南阳、开封、信阳三个地委一百四十一个试点的了解,共派干部六百四十六人,每社平均四至五人。估计这批社的整顿工作到元月二十号左右可基本结束。

从这段整社情况来看,要做好整党、整社工作,必须抓好如下几个环节:

1. 整党、整团、整社必须与生产运动紧密结合。在系统地
进行整党、整团、整社之前,要根据前段农村两条道路大辩论
中所提意见,结合全国农业发展纲要的学习,帮助乡、社干部
提高觉悟,主动检查,狠狠地改正缺点、错误,特别是要首先改
正影响当前生产最突出的问题。再以农业发展纲要四十条为
中心开展大鸣大放大辩论,批判右倾保守思想和资本主义思
想,以实事求是的态度,制定一九五八年生产计划与五年或十
年的远景规划。在制定规划时采取边鸣放、边辩论、边规划的
办法,使远景规划和当前生产结合起来。

2. 坚决地改进干部作风,狠狠地改进工作。在整改干部
作风中,应该着重抓住解决社干参加生产问题,来改进干部的

思想作风。在改进社的工作中,应以进行“三包”为主来改进社的生产管理和财务管理,提高领导水平。实践证明,凡是运用这种方式坚决地、彻底地进行整改的党、团支部和农业社,面貌就焕然一新;反之,不仅干部得不到改造,群众的积极性不能充分发挥,而且党、团支部起不到战斗堡垒作用,农业生产高潮也发动不起来。同时,要抓住在每个问题上暴露出来的资本主义思想、言论和行为的具体实例,组织辩论,教育群众划清大是大非的界限,以保证整改工作的顺利进行。

3. 认真做好三类社的整顿巩固工作。首先必须派强有力的干部去领导,这是改变落后社的重要关键。有的地区是乡党委书记亲自去领导,有的是县委委员任整社工作组长。这些干部采用了与群众同吃同住同劳动、有事同商量的办法,依靠了贫农和下中农,团结了广大农民,组成强有力的阶级队伍,并且用阶级分析的方法,找出形成三类社的原因,分清两类不同性质的矛盾。在解决这些矛盾时,一般是首先要解决干部思想作风,密切党群和干群关系,而后在团结广大群众的基础上,准确地打击敌人,这是发动群众改变三类社落后面貌的根本保证。也必须密切结合生产贯彻阶级路线,对生产管理、财务制度、组织建设、互利政策等问题进行彻底解决。

根据上述情况,对于整党、整团、整社须下决心认真地、系统地、彻底地加以整顿。特别是要从现在开始,集中力量在春耕生产前首先将三类党、团支部和三类社及二类社中较差的社整透整好,而后结合生产逐步整好二类社和一类社。要求通过生产着重解决干部思想作风,贯彻阶级政策,改进生产管理、财务制度,贯彻互利政策等问题。为了实现上述要求,我

们目前正在研究整社情况,总结整社经验,特别要摸清三类社的情况和问题以及一个乡,一个县如何领导整党、整社的方
法,以便有力地指导整党、整社工作的全面开展。组织和训练
好整党、整社工作组是非常必要的,我们计划组织五万左右的
干部,经过训练,组成工作组,密切结合生产,进行整党、整社
工作。必须认真贯彻落实“书记动手,全党办社”的方针,要求
各级党委书记,亲自动手,总结重点经验,做好全面部署,深入
地进行具体指导,保证运动的健康发展。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转江苏省委关于做好 城市下乡学生巩固工作的指示

(一九五八年一月三十一日)

上海局,各省(市)、自治区党委:

现将江苏省委《关于做好城市下乡学生的巩固工作的指示》发给你们。中央认为江苏省委在这一指示中所提出的巩固下乡学生工作的一些意见是正确的,可供各地参考。对于参加农业生产的学生,除帮助和指导他们积极进行劳动锻炼外,同时还应适当地关心他们的文化学习,解决他们学习上的一些困难,鼓励他们教农民学文化和参加农村文娱活动。这对于提高农村文化,密切学生和农民之间的关系,鼓励他们长期安心在农村劳动都有好处。

中 央

一九五八年一月三十一日

中共江苏省委关于做好城市下乡 学生的巩固工作的指示

各地、市、县委并报中央、上海局:

今年我省参加农业生产的毕业生有二十一万人,巩固这

一批毕业生安心农业生产,对于今后继续安排毕业生下乡,建设社会主义新农村有重大意义。最近,发现有少数地方对于下乡毕业生的巩固工作不够重视,如常熟县唐市镇下乡学生有星散现象。为了做好下乡毕业生的巩固工作,特作如下指示:

一、做好参加农业生产的毕业生的巩固工作,关键在于领导。各级党委管文教工作的书记必须亲自把这一工作抓起来。原有的毕业生工作指导委员会要继续保留,并加强督促检查工作。下乡毕业生的思想教育工作和生产、生活的指导工作,要明确地由农业社、生产队担当起来,克服社队领导上的依赖思想和无人负责的现象。农业社要把在本社生产的毕业生的巩固工作,列入工作计划。

二、做好参加农业生产的毕业生的巩固工作,首先应做好城市下乡毕业生的巩固工作。根据十二个市和少数较大县城的统计,今年毕业生下乡生产的有三千多人,他们不像农村学生有家庭作依托,有父兄带领和管教,因此,生产上、生活上发生的问题较多。当他们经不住锻炼时,就会往城市的家中跑,产生不良的政治影响,不仅不利于今后继续动员城市学生下乡生产的工作,而且也会引起农村毕业生的波动。因此,必须从加强思想教育和解决具体问题两方面来巩固城市下乡的学生:

(1)在加强思想教育方面:要进行世界观的教育,使他们认识劳动的必需和光荣;同时通过《全国农业发展纲要(修正草案)》的讨论,使之看到农业发展的远景,坚定建设社会主义新农村的信心和决心。农业社要教育全体社员,像对待自己

子弟一样地经常关心和体贴他们,使他们感到农业社亲如家庭,有所依靠;同时农业社还要把他们在乡生产、生活的情况,及时告知他们的家长,使家长放心,避免家长对他们发生消极的影响。通过思想教育工作,要注意在他们当中培养一批骨干,作为党、政的助手,在下乡毕业生中起积极的作用。

(2)进行思想教育要与解决具体问题相结合。目前要研究解决的问题是:(一)城市下乡学生集中居住或分散居住的问题,应从有利于学生在农村生根立足,有利于学生和农民打成一片、向农民学习生产技术出发,有利于社的生产和巩固。同时,考虑到今后还有大批毕业生下乡的情况,有些原来集中居住现在有条件分散的,应尽可能分散;一时尚无条件分散的,可暂维持现状,俟有条件再行分散。(二)城市学生下乡生产,应鼓励由学生自带伙食费用,家境清寒的学生,在劳动所得不能维持生活之前,可由学生所在城市的教育、劳动部门在筹募的资金中给以必要的补贴,但他们的生活不应超过一般农民的水平,而且补贴要有一定限期,必须克服学生在生活上由公家包干的思想。凡是对下乡学生没有实行生活补助的县镇,不要再行补贴。目前有些地方对下乡学生一律实行补贴和补贴数目过高的做法是不妥当的,应该根据每一学生的年龄和身体条件,划分劳动等级,规定每人每月应做的劳动日,通过民主评议,补贴伙食的差数,以逐步过渡到全部自给。同时应按同工同质同酬的原则,按人记工分,以利提高各人劳动的积极性。(三)组织城市学生下乡,要注意政治品质好、年龄在十六周岁以上、身体健康等条件。目前,有个别患长期慢性病的和年幼体弱暂时不能劳动的,可以主动说服本人和家长,

让他们回家。下乡学生的疾病治疗,原则上应和社员一样处理。(四)对下乡学生劳动的安排,应掌握农活由轻到重,时间由短到长,操作由简到繁,今冬明春的农副业生产工作,对他们应和社员同样妥善安排。(五)下乡学生的政治学习,应和社员一起进行,目前主要是参加社会主义大辩论;他们的生产学习,应该拜老农为师,按农时季节,做什么农活,学什么农活。今冬,在不占用生产时间的前提下,可安排他们办冬学。(六)城市下乡学生集体居住的,口粮、灯油等供应标准,开始时可以适当照顾,经过一定时期后,应和所在地社员一样,以免特殊。

三、对下乡生产的毕业生的巩固工作,是一项新的复杂细致的工作,各级党委应该认真研究存在的问题,摸到解决问题的工作经验。省委准备在一九五七年十二月份召开毕业生工作会议,总结毕业生工作,部署一九五八年的教育工作;并准备在一九五八年二月份召开参加农业生产的毕业生代表会议,表扬积极分子,继续组织城市毕业生下乡生产的热潮。请各地预做准备。

中共江苏省委

一九五七年十一月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中央统战部对国家 机关中民主人士的退职退休 和下放问题的意见

(一九五八年二月四日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关、人民团体各党组：

中央同意中央统战部《对于国家机关中民主人士的退职退休和下放问题的意见》，现在转发给你们，望各地参照执行。

中 央

一九五八年二月四日

中央统战部对于国家机关中民主人士的 退职退休和下放问题的意见

中央：

在精简机构编制中，国家机关有的部门准备将一部分参事、专员按照退职、退休的办法处理。根据我们对财政部、交通部、农业部的了解，这些人大体上有以下几种情况：

一、解放前参加过民主革命活动或者为我党做过若干工

作的；

二、起义人士；

三、烈士亲属；

四、与上层民主人士有比较密切关系的；

五、留用的或者解放后新参加工作的原国民党政府、企业

高级职员；

六、公私合营企业中的个别高级职员。

他们中的多数，确属年老体弱，基本上已丧失工作能力。

但是由于这些人有的在民主革命中有过贡献或一定历史关

系；有的在一定阶级、阶层中还有影响；有的与上层民主人士

有比较密切的联系。安排他们的时候，就是从政治上出发，而

主要不是作为一种工作职务来考虑的。因此，让他们退职、退

休，在政治上对我们是不利的。我们意见，目前对于担任参

事、专员、顾问的人，除了确属本人自愿者外，一般仍应按照一

九五六年六月二十三日国务院《关于参事室参事和文史研究

馆馆员不适用退休、退职等办法的通知》办理，我们不去动员

他们退职、退休。他们所占编制可以不作为工作编制，由国务

院和地方各级人民委员会统一掌握。

机关干部下放中也涉及到民主人士。我们意见：除了在

民主党派中央和地方各级委员会中担任重要职务，民主党派派

组织认为工作需要不能离开的人暂不下放以外，其他人员应

该和机关干部部统一处理。凡是合乎下放条件的人，应该在自

愿的基础上组织他们上山下乡，参加劳动锻炼或者到基层去

工作一段时期，作为改造他们的立场、思想、作风的重要方法

之一。

以上意见如认为可行,请批发各地参照执行。

中央统战部

一九五八年一月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于召开地区性 协作会议的决定

(一九五八年二月六日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关、人民团体各党组,团中央;

一、为着更加多、快、好、省地建设社会主义和配合国民经济计划的进行,全国需要划分为七个协作地区,由有关省、市、自治区党委举行定期性的和不定期的会议。通过这种会议,可以使各省、市、自治区互通情报,交流经验,互相协作,彼此支援,调节矛盾,互相评比,以便在中央方针政策 and 统一规划的领导下,促进社会主义建设事业的共同发展。

二、全国七个协作地区分列如下,每区指定一位省、市委书记为会议召集人:

1. 辽宁、吉林、黑龙江、内蒙为东北协作区,以欧阳钦同志为会议召集人;

2. 北京、天津、河北、山东、山西、内蒙古、河南为华北协作区,以林铁同志为会议召集人;

3. 上海、江苏、浙江、安徽、福建、山东、江西为华东协作区,以柯庆施同志为会议召集人;

4. 广东、广西、湖南、福建、江西为华南协作区,以陶铸同

志为会议召集人；

5. 湖北、湖南、江西、河南、安徽为华中协作区，以王任重同志为会议召集人；

6. 云南、贵州、四川、西藏、陕西为西南协作区，以李井泉同志为会议召集人；

7. 陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏为西北协作区，以张德生同志为会议召集人。

有些省、自治区划分在几个协作区内，这种省、区可以按照经济关系密切的程度，以参加一个协作区为主。东蒙古主要参加东北区，山东主要参加华东或者华北区，福建、江西、安徽主要参加华东区，湖南、河南主要参加华中区，陕西主要参加西北区。

三、各区的协作会议每年至少召开四次，还可以按照需要召开一些省际会议或者由各省专业部门参加的专业会议。各区协作会议可以在本区内的各省轮流召开。

四、为了便于进行协作和交流经验起见，全国各市委如北京、上海、哈尔滨、沈阳、天津、广州、武汉、成都、西安九个市委可以轮流召开各大城市会议。

五、为了便于情况的沟通和问题的解决，各区的协作会议和各大城市会议，在有必要的时候可以邀请党中央有关部门、国务院有关部门和其他中央有关部门同志参加，人数不宜过多。

中 央

一九五八年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发四川省委关于在运输
合作社开展整风和社会主义
教育运动意见的指示

(一九五八年二月六日)

上海局,各省委、市委、自治区党委并交通部、公安部党组：
四川省委关于在运输合作社开展整风和社会主义教育运
动的步骤、做法和整顿组织、纯洁队伍及应注意的几个政策问
题的意见都是正确的,特转发各地参考。

报告中所反映的运输合作社人员不纯,资本主义思想泛
滥,地主、富农、反革命和各种坏分子活动猖狂和生产管理混
乱等严重情况,在全国范围内是带有普遍性的问题。各地应
利用这次整风、整社的机会,采取有效的措施,进行系统的、彻
底的整顿。同时,对于搬运公司和搬运社的整风和组织整顿,
亦必须作统一安排,不要漏掉这一方面。

由于运输合作社和搬运组织的情况复杂,基础薄弱,问题
成堆,整风整社的任务就十分艰巨。各级党委必须加强对这
一工作的领导。为此,可抽调必要数量的干部组成工作组,加
强对这一工作的具体领导。此外,各地还应从下放干部中挑
选一定数量的、经过锻炼和考验的党团员积极分子,派到运输

社和搬运社中去工作,以充实社的骨干力量,保证整风整社任务的顺利完成。

中 央

一九五八年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

广西壮族自治区已决定于三月五日成立。壮族是我国聚居的少数民族中人口最多的一个民族。广西壮族自治区在广西壮族自治区的区划上建立。这个自治区的成立,是壮族人民和我国各族人民政治生活中的一件大事,也是党运用民族区域自治政策继续圆满地解决我国民族问题的又一重大成就。同时,在全国广大少数民族中正在进行整风和社会主义教育运动中成立这个自治区,就进一步表明党的民族政策的正确性,也就用事实给民族分离主义者以有力的反击。为了密切各民族同壮族的关系,促进我国各民族的团结,为了鼓舞壮族人

关于祝贺广西壮族自治区成立的通知

一九五八年二月八日

中央

给你们,请有关单位遵照执行。

现在把中央《关于祝贺广西壮族自治区成立的通知》,发

(一九五八年二月八日)

中共中央印发关于祝贺广西 壮族自治区成立的通知

民在社会主义建设事业中的革命干劲,中央决定,在自治区成立时,中央和国务院将派一负责同志前往祝贺,有关地区、有关部门亦应派人前往参加祝贺。其办法如下:

一、人大常委和国务院致贺电。国务院民族事务委员会和人大民族委员会分别派副主任、副主任委员一人随同中央负责同志前往祝贺,并送贺幛。

内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区人民委员会,西藏自治区筹委会和宁夏回族自治区筹委会和各省、直辖市人民委员会亦应致贺电。

二、内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、宁夏回族自治区筹委会各派代表一至三人,其中应有自治区副主席或筹委会副主任一人,人选分别由上述单位决定。西藏自治区筹委会代表的人数和人选,由西藏工委与达赖、班禅、昌都方面协商决定。吉林、青海、甘肃、四川、云南、贵州、湖南、广东、湖北各省可派自治州州长或省(市)民委主任以上的代表前往祝贺;自治州较多的省可照顾民族成分适当多派代表,同时邻近广西的广东、湖南、四川、贵州、云南等省亦派代表参加祝贺,但代表团人数最好至多不要超过五人,具体人数由各单位党委决定。北京、上海可各派代表一人。各省、区选派代表的时候,应当尽可能有妇女参加。湖北和广东选派代表时,应有武汉和广州的人员参加。

上述有关省、区派人前往祝贺事宜,应当由广西壮族自治区筹备委员会正式发出邀请函电。各地代表人选确定后,请直接通知广西壮族自治区筹委会并告中央统战部。除内蒙、吉林的代表于二月二十八日到北京集中随同中央负责同志前

往外,其他各地代表届时径赴南宁,到达的具体时间请各地直接与广西联系。

为了贯彻节约精神,各地代表一律不带礼品。除需要翻译的少数民族代表自带翻译人员外,其他随员应不带或少带。广西在接待方面,也应力求简朴。

三、在广西壮族自治区成立时,新华社、《人民日报》应当对广西几年来的建设情况作较系统的介绍和报导,《人民日报》并应发表社论。文化部电影局在该自治区成立期间应拍摄纪录片影片。《民族画报》应为该自治区的成立出刊专号。届时新华社关于壮族自治区成立的报导,有关报刊应尽量采用。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于撤销省司法厅 问题给辽宁省委的批复

(一九五八年二月八日)

辽宁省委并抄上海局,各省、自治区、直辖市党委:

你们去年十二月二十四日关于撤销司法厅问题的请示悉。

(一)你省司法厅既然已经撤销,可以暂不恢复厅的组织,但须保留厅的名义,宣布同法院合署办公,并且指定专人管理司法行政工作。

(二)关于审判机关和司法行政机关分设或者合并的问题,须待中央全盘考虑。如果改变体制的时候,还须经过法律程序,因为这是地方各级人民委员会组织法中明文规定的。

(三)未撤销司法厅局的其他省、市、自治区,现在不要撤销。但人员编制必须按工作需要认真进行精简,条件可能时,也可与法院合署办公。

中 央

一九五八年二月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于商业基层整风中 若干政策界限问题给上海 市委的批复

(一九五八年二月十一日)

上海市委：

(一)同意你们去年十二月二十七日来电所提出的关于在商业基层整风中若干政策问题的意见。

(二)商业企业中的职工在思想上受资产阶级小资产阶级影响较深，他们的劳动性质和劳动条件同工人农民也有区别，过去所受的政治教育一般也较少，因此，在他们中间的社会主义教育必须着重进行。希望你们在商业企业的整风期间每月对这一方面的工作进行一次检查总结，以加强你们在这方面领导，同时报告中央，以便全国各地可作为参考。二月份请即向中央作一次简单的报告。

中央

一九五八年二月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于除“四害”、 讲卫生的指示

(一九五八年二月十二日)

一个以除“四害”为中心的爱国卫生运动的高潮已经在全国形成。在全国各省市,广大群众正在大规模地行动起来,消灭老鼠、麻雀、苍蝇、蚊子,提倡卫生,扑灭危害当地人民最严重的疾病,并且纷纷提出规划,准备在几年时间内提前实现《全国农业发展纲要(修正草案)》所提出的要求。截至目前为止,据不完全统计,提前实现“四无”的省和直属市,已经有北京定为两年,河南定为三年,上海定为三至五年,江苏定为四年,山东、山西、浙江、福建、广东、云南、甘肃、辽宁、黑龙江定为五年,安徽定为五至八年。决定在今年内就实现“四无”的市和县,有江苏的南京、常州、镇江、南通,山东的济南、阳信、单县,河南的郑州、开封、洛阳、焦作、登封,甘肃的兰州,山西的屯留,河北的蠡县、河间。干部和群众在这一运动中充满干劲和信心,运动每天都有新的进展。目前,党和政府的迫切任务就是要坚决地积极地领导这一运动,在今年春夏两季把这一运动发展到全国一切已经基本上实现了社会主义所有制改造的地方,真正达到家喻户晓、人人动手的程度。要在今年春

季,使每一省、市、自治区,每一县区,每个乡镇,每个合作社、厂矿企业、机关、学校、部队,都订出自己除“四害”、讲卫生的年度计划和长期计划,而且务必在今年内打下实现长期计划的巩固基础。

除“四害”、讲卫生的根本要求,如《全国农业发展纲要》所说,是要达到消灭疾病、人人振奋、移风易俗、改造国家的目的。自有人类以来,人们一直受着疾病和各种害虫、害兽、害鸟的威胁。我国人民在反对疾病的长期斗争中创造了丰富的经验,但是只有在社会主义革命胜利以后,才能够在党和政府的领导下一致动员起来,有计划有组织地为消灭疾病而斗争。消灭疾病,保卫人民的生命和健康,这就是保护世界上最重要的财富和最重要的生产力。为此目的,必须讲求环境卫生和个人卫生,必须预防疾病的发生,制止疾病的传播。苍蝇传播痢疾、伤寒、霍乱、肝炎、脊髓灰白质炎,蚊子传播疟疾、乙型脑炎、血丝虫病,老鼠传播鼠疫、血吸虫病、钩端螺旋体病、恙虫病、鼠型斑疹伤寒、鼠咬热。为了保卫人民的健康,必须消灭苍蝇、蚊子、老鼠。老鼠除了传播疾病以外,还大量损耗粮食,破坏衣物、房屋以及田埂堤坝。同老鼠一样,麻雀也是农作物的大敌。消灭苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀,是我们征服疾病和消灭危害人类的害虫、害兽、害鸟的一个重要步骤。在这一斗争的过程中,我们要大大提高人民的卫生水平和健康水平,逐步控制在各个地区、各种职业中为害最烈的疾病的蔓延和发生,使广大群众对于控制自然环境增加信心和勇气,以便进而征服一切疾病,消灭一切害虫、害兽、害鸟。我们不但要征服人类的疾病,而且要征服家畜、家禽和作物的病害、虫害和兽害。

这个斗争,是人类征服自然改造自然的伟大战争的一个重要方面,是我国人民转病弱为健强、转落后为先进的伟大文化革命的一个重要方面,对于提高劳动效率、发展工农业经济、改善人民生活有密切的关系。任何忽视这一斗争的意义、认为是无关重要的小事的想法都是错误的。

除“四害”、讲卫生的主要障碍,除了上述认为这是小事,是“小题大做”的想法以外,就是许多人害怕这一斗争中的困难,不相信“四害”和许多不卫生的习惯能够除掉。但是一九五二年以后的爱国卫生运动的经验,特别是最近时期各地大规模展开的冬季除“四害”、讲卫生运动的经验,充分说明了这种怀疑论的破产。事实证明,只要那里的共产党员和政府工作人员能够真正用革命精神把群众领导起来,就能够使那里的除“四害”、讲卫生运动得到迅速的发展,并且在很短期间根本改善当地的环境卫生。值得特别指出的是,很多除“四害”讲卫生的先进地区,并不是卫生设备较好的机关、学校,而恰恰是生活条件比较困难的劳动人民聚居的地方,甚至是偏僻贫苦的山区。这些地区成绩的获得,主要也不是由于政府和合作社花了很多钱,而是由于群众的决心、力量和智慧。从最近时期的情况看来,消灭老鼠、麻雀、苍蝇、蚊子和基本上消灭危害人民最严重的疾病的要求,不但可以在十年内实现,而且完全可能提前实现。

为了领导好以除“四害”为中心的爱国卫生运动,各地应当切实注意以下几个问题:

(一)除“四害”、讲卫生的运动必须同城乡生产相结合,使运动直接为生产服务,并且把除“四害”、讲卫生的计划放在总

的生产建设的计划之内。

在农村,要同农业生产结合起来。人畜粪便的处理问题对于卫生和积肥都关系重大,必须首先解决。要在全国普遍做到人有厕所,并且做到牛马有栏,猪羊有圈,家禽有窝。在某些人畜同居的地方,要有步骤地实现人畜分居。厕所要加棚,粪桶粪缸粪池要加盖。牲畜栏圈,要勤垫土,勤起粪,勤打扫。要经常疏通沟渠,修整坑洼,排导污水,铲除杂草,打扫垃圾,收集粪便,大力推广泥封堆肥办法。要使挖蛹灭蛆、防蝇灭蝇、整理厕所、管理粪便、打扫庭院、改善环境卫生的工作同增加肥料、保护和提高肥效的工作结合起来,使除草灭蚊、疏通挖塘排水防子下、灭钉螺的工作,同沤压绿肥、兴修农田水利、引污水取塘泥肥田、水塘水沟养鱼的工作结合起来,尽可能地使卫生工作和发展农业生产的工作合而为一。

在城市,要同市政建设、工商业管理、城乡互助和学校教育结合起来。为了在城市除“四害”、讲卫生,必须解决城市的粪便、垃圾、污水的处理,改造、疏浚或者填垫不清洁的河沟坑洼,妥善安置和管理一些最容易吸引苍蝇、老鼠和最容易传染疾病的行业(例如动物羽毛、皮骨、血肉的加工业,糖果、油漆制造业,豆腐房、粉房、饮食业、饲养业等)。城市的粪便、垃圾、污水的处理必须尽可能地为附近的农业服务,可以采取由企业、机关、学校与农业社订立长期合同的方式,积极发展市区同附近的农业社在这一方面的合作。在一切公共场所和公共娱乐场所,必须注意清洁和防止传染病的传播。在厂、矿、工地和新开发地区,除了必须注意粪便、垃圾、污水的处理和蚊、蝇、老鼠的消灭以外,还需要特别注意饮食的管理,宿舍

的清洁,工人健康的保护,职业病和多发病的防止。企业、机关、学校不但必须接受城镇的区街组织对于卫生工作的检查管理,而且应该充分利用自己的有利条件,克服目前某些单位的落后状态,积极地在除“四害”、讲卫生的运动中起带头作用。在学校中,要加强卫生教育,把养成卫生习惯作为操行成绩的一个方面,并且要把学生参加校内外除“四害”、讲卫生的活动作为整个劳动教育的一个部分。机关和部队也都必须参加城市除四害、讲卫生的义务劳动。

(二)在除“四害”、讲卫生的运动中,必须使群众力量和技术力量相结合,使突击工作和经常工作相结合。

除“四害”、讲卫生必须彻底依靠群众的力量,贯彻卫生工作中的群众路线和勤俭精神,反对那种认为讲卫生就必须花很多钱、购置很多药械、调集很多专家的错误观点。为了充分发动群众,必须把工会、青年团、妇女联合会的组织动员起来,把一切宣传力量动员起来,针对当地具体情况、当时具体要求和群众中存在的思想顾虑,进行生动有力的宣传。各种宣传形式,例如报刊、广播、幻灯、电影、大字报、宣传画、街道宣传、挨户宣传、参观、展览、群众大会、居民小组会等等,都应该尽量采用。关于除四害、讲卫生、防治疾病的基本常识和先进经验,报刊广播必须经常认真介绍,并且必须编印成小册子和画页,大量发行到基层去。群众中的除“四害”、讲卫生的积极分子和先进集体,应该给予表扬和奖励。麻雀可以作食品,为了鼓励捕捉麻雀,可以实行收购。

但是为了使群众运动迅速见效,必须同时使技术力量赶上去。这里包括对于“四害”和其他危害人类的生物的生活规

律的研究,对于当地严重疾病的发生和流行的规律的研究,有效地消灭“四害”、消灭疾病的技术知识和经验的传播,具体计划(特别是消灭当地严重疾病的计划)的制订,大规模消灭“四害”、消灭疾病所必需的药物器械的介绍、生产和供应,必要的技术人员的训练和分配等等。现在许多地方的情况是,群众运动起来了,但是技术指导和科学研究还远远地落在后面,这种情况必须迅速改变。所有医药卫生机构和有关的科学研究机构、卫生人员和红十字会会员,都应该积极投入除“四害”、讲卫生的群众运动中,并且努力加强自己的工作,力求站到群众运动的前面来促进运动的发展。

由于要动员千百万群众在短时期内改变千百年的积习,由于群众的忙闲各个时间不等,而“四害”和许多病媒、病菌的活动又有一定的季节性,所以除“四害”、讲卫生运动必须依靠一定的突击活动。在一年中间,春初“四害”开始活跃的时候是一场大战斗,夏秋间传染病猖獗的时候是一场大战斗,冬季结合积肥、修水利、改善卫生条件、消灭越冬蚊蝇又是一种大战斗。配合春节、五一节、国庆节举行大扫除,也是一种突击活动。除此以外,因时因地因事,配合检查评比,还会有突击活动。一九五八年是全国向“四害”和疾病大进军的第一年,今年的突击活动必然要比平常花费较多的时间。各基层单位(例如一个生产队,一个工段,一条街道)的除“四害”、讲卫生工作,应该每周检查一次,各较大单位(例如一个合作社,一个乡,城市一个工厂、一个区)应该每月检查评比一次,年终应该大检查总评比一次,以便为实现长期计划打下基础。在除“四害”、讲卫生的斗争中,除了搞好突击活动,使运

动一步比一步更深入更前进以外,还要使每一个单位、每一户人家订出经常的工作计划,尽量使工作经常化,以补充突击活动的不足,巩固突击活动的成果。各个地方要根据当时当地的具体条件,有计划地循序渐进地向群众提出一些可以普遍做到的有关环境卫生和个人卫生的要求,并且要逐步把各级爱国卫生运动委员会、基层医疗机构和城乡的群众性卫生组织健全起来(在各企业、机关、学校、部队、街道、合作社都应该成立爱国卫生小组),使每一户人家、每一个单位的卫生状况和卫生工作状况都经常有人检查、督促和指导,使各地的卫生工作能够月月改进,年年更新。

(三)除“四害”、讲卫生运动的决定关键,在于党的领导。各级党组织的第一书记对于这一运动必须亲自动手,抓规划,抓宣传,抓检查评比,并且要推动各单位的行政负责人同样亲自动手。

各地方各单位的规划必须适合本地方本单位的情况。当地究竟有哪些严重疾病,有哪些主要的必须消灭的害虫、害鸟、害兽,各需要多长时间消灭,先后次序怎样摆,主要依靠什么力量什么方法,怎样同生产建设工作相结合,在制定计划的时候一定要心中有数。向群众提出的具体口号,各地可以因地制宜,例如:除“四害”,在有血吸虫病地区要加上消灭钉螺,有黑热病地区要加上消灭白蛉子,有臭虫、跳蚤的地区要加上消灭臭虫、跳蚤;讲卫生,在城市中可以包括劝止随地吐痰,在工厂中可以着重防治职业病等等。工作任务在几年中间需要分几个段落(例如首先着重除“四害”,随后转入消灭重要疾病),在一年的不同时间中也要定出不同的重点(例如何时集

中消灭老鼠,何时集中消灭麻雀)。

实现计划的时间要看群众运动发展的状况。凡是确有条件提前实现的应该争取提前实现,计划的内容也可以逐年有所补充修改。抓先进和落后的两头,带动中间,组织参观展览,这是领导生产的好方法,也是领导除“四害”、讲卫生的好方法。各地必须善于运用这些方法,大力传播先进单位的经验,消灭运动中的“死角”,使全区的工作不断地向先进单位的水平看齐。

各省、市、自治区和专区都必须在今年上半年定出本区的除“四害”、讲卫生、消灭重要疾病的年度计划和长期计划,并且必须按月按季对所属单位的工作状况加以检查评比通报,以便表扬先进,督促落后。十年看三年,三年看头年,只要各级党政组织认真负责,雷厉风行,坚持到底,我们就一定能够在今年内为这一工作打下巩固的基础,在几年内消灭“四害”,基本上消灭危害人民最严重的疾病,使全国的卫生状况大为改观。

《人民日报》刊印

根据一九五八年二月十三日

中共中央关于普遍推行 种试验田经验的通知

(一九五八年二月十四日)

中共中央决定把湖北省委《关于各级干部种试验田的报告》在报纸上公布,并且要求全党各级组织加以讨论,根据这个经验改变自己的领导作风。

这个报告是一九五七年十一月写的,说的也只是同时种试验田的若干县中的一个县即红安县的经验。现在种试验田的方法在湖北省已经比较盛行,其他省也有一些地方开始推广这个方法,某些工业企业中的干部也开始学习类似的工作方法。但是从整个来看,这个方法还远远没有在全国普及,全党认真讨论一次红安县的经验还有重大的迫切的意义。种试验田是一种彻底克服官僚主义和主观主义的方法。它可以打掉官风,使干部真正到群众中间去领导群众。它可以使干部走上“又红又专”的道路,实现政治和技术的统一。我们全党的干部必须实现政治和技术的统一,既不要做迷失方向的实际家,又不要做空头政治家。因此,在全国各地区各方面普遍推行种试验田的经验,是完成党的整风任务的基本关键之一。除了从事农业工作的干部应该普遍种试验田以外,从事工业

工作、交通运输工作、财政贸易工作、文化教育以及其他领导工作的同志,也应该认真研究种试验田的方法,联系本身工作特点,得出必要结论,以便打掉官风,逐步达到又红又专的目的。

中共中央

一九五八年二月十四日

中国共产党湖北省委员会关于 各级干部种试验田的报告

中央并各地、县委：

从党的八届二中全会以后,我省农村干部的思想作风有了显著的转变。这个转变,和干部下放、干部参加生产领导生产,特别是各级领导干部亲自动手种试验田有密切的关系。干部种试验田,这是一个很有意义的创造。这对于贯彻执行党的群众路线的工作方法,实现党对农业生产的具体领导,起着决定的作用。最近,我省各县已经普遍地推行了这个办法,许多县在这方面有了显著的成效,开始从根本上改变着农村工作的面貌。以红安县为例:该县共有县、区、乡、社四级干部一千四百七十名,亲自动手搞试验田的有一千一百五十一名。其中,有县委书记十四名,区委书记(指导组长)十七名,乡支支部书记四十五名,社主任六百三十二名,共种了水稻试验田六百四十六亩,花生试验地四百七十六亩,还有棉花、红苕等作物的试验地。这些试验田的产量,都高于合作社一般田地的产量。县委书记、副县长萧林山培育的两亩水稻试验田,获得

了亩产水稻千斤的丰收纪录。七里区区委书记王作中的一亩花生试验地获得亩产一千一百九十斤的纪录。此外,还有皮棉亩产一百斤,红苕亩产一万斤的丰产纪录。在试验田的推动和影响之下,实现了大面积丰产。全县有三百一十三个粮食亩产一千斤的社,一百二十八个花生亩产八百斤的社,二十一个皮棉亩产一百斤的社。全县十五种农作物样样丰收,全县七百三十二个合作社,社社增产。全县粮食平均亩产八百零八斤,提前十年达到了全国农业发展纲要(修正草案)所规定的指标。据红安县委报告,红安县各级领导干部亲自动手搞试验田的经过情形是这样:

“四多”和“三愿三不愿”

一九五六年冬季以前,在县级机关里,流传着“四多”、“三愿三不愿”的说法。所谓“四多”,就是“骑自行车的多,打篮球的多,穿大衣的多,吃食堂的多”。所谓“三愿三不愿”,就是“愿坐在屋里开会办公,不愿下乡领导生产;愿到先进社,不愿到落后社;愿和乡、社干部打交道,不愿做深入的群众工作”。县委委员十八人,经常下乡的只有三人,至多不过七人。有些县级机关的领导干部,缺乏面向农村为农民服务的观点,按时上班,照例休假,给农民增加了很多麻烦和不便,农民群众很不满意。例如两道乡乡长为了到县邮电局交涉架设电话线的问题,在外边等了个把钟头,无人理会,说是“没有时间”,等到“有时间”,又说“下班了”,乡长很是恼火。所以,在以后邮局干部到两道乡去找他了解有关业务情况的时候,他也说:“没有时间。”邮局干部等了一会又找他,他也说:“我下班了!”两

在党的八届二中全会提倡艰苦奋斗的精神的教育和鼓舞

下放干部,表扬模范

道乡乡长的这种戏剧性的报复行为,反映了农民对于县级机关的官僚主义作风的不满情绪。有些县级机关的领导干部不愿下乡,有的甚至即使“被迫”下乡,也是“人在乡下,心在城里”。例如税务局局长张福下乡才三天,就向乡干部说:“我要回到城里去剃头。”乡干部说:“我们给你找个好剃头师傅。”他说:“我要回到城里去洗澡。”乡干部说:“我们给你找个好洗澡盆。”他说:“我要回到城里去换衣服。”……就这样,骑着自行车溜回去了。由于上面领导的不深入、不具体,下面干部也照样学。从上到下,都习惯于用“开会”的办法解决问题。“会议多”的现象又出现了。永何乡支部书记陈开和一个月开了二十八天的会,影响得那个乡的劳动出勤率只达到百分之六十。许多干部不安心农村工作,认为在农村工作“没有前途”,因而在工作中深入不下去。金牛区的工作员张汉兴,工作消极,好吃、好穿、好玩、好睡,在南台乡工作九个月,住了十四个社,社都不欢迎他。前程社社员给他编了一首顺口溜:“张汉兴,不成人,白天光睡觉,夜晚熬死人。”许多合作社无人过问。桐柏乡联盟二社连年减产,该社驻社干部副区长韩维,就是一个所谓“挂名办社”的人。一九五六年这一年,是合作化的第一年,大家都缺乏办社经验,这是事实。但是,领导的不深入、不具体,一部分干部不安心农村工作,不热心办社,也是事实。因此,这一年,全县的合作社当中,减产社占百分之十点七,增产很少(百分之五——百分之十)的社占百分之三十。

之下,县委采取了一系列的有力的措施,改善领导,改进工作。主要的措施是精简上层,下放干部。派了十五个较强的区委干部,担任了十五个落后乡的总支书记,派了一百九十五个较强的区乡干部,担任了一百七十六个落后社的领导干部,并且采取了层层下放,长期固定在一个社里包工包产的办法。抽调了一百七十六名优秀的机关干部和八十七名乡干部,加强社的领导,又抽调了一千二百四十名社干部加强生产队的领导。对于所有下放到乡、社、队的干部,提出了长期负责到底的要求。鉴于有些干部是“人下放了,思想还没有下放”的情况,在全体干部中发动了一次对于先进人物模范事迹的讨论。这些先进人物,如要求下放、回乡积极办社的乡总支书记黎海清,大公无私、舍己为社的社主任江藤荣,大胆革新、不怕困难的社主任辛时龙,艰苦办社、变落后社为先进社的乡长汪遵汤,艰苦深入、团结帮助乡干部的机关下放干部叶敦文,模范烈士家属徐大妈等同志的模范事迹,对于广大干部,起了深刻的教育作用。例如,原来对于“下放”颇有抵触的下放干部陈洪国在参加了这次讨论之后,检讨了自己的错误思想,决心在十里乡中心社干一辈子。经过干部下放和开展了这次讨论之后,不仅社社有人负责,而且大大地激发了干部办合作社的积极性和责任感。占店乡支部副书记黄成中过去东跑西走,早出晚归。自从固定驻社以后,三个月没有回家一次。社员说他“去年当老婆的卫士,今年做了人民的勤务员”。

参加生产,领导生产

在干部下放的同时,县委强调了干部参加生产、领导生

产。县委十八个委员中,经常下乡的十四人,县级机关干部轮流下乡,短期下放,县委办公室也搬到重点乡去了。但是,有些同志虽然下了乡,工作还是深入不下去。曾经三次申请调离农村的高桥区指导组长王树昌和农场乡支部书记邓开志,穿着鞋袜,在田岸上“检查生产”,一个社员对他俩大声叫骂:“娘卖瘟的,摇摇摆摆,像个相公(少爷),莫把我们的田埂子踩坍了!”王树昌问:“你骂谁?”那个社员说:“我骂你!”王树昌把这个情况向当时在乡下工作的县委副书记张景田同志反映。张景田同志说:“骂得对!这是因为我们没有参加生产、领导生产!”张景田同志向这个区的干部讲了这件事,号召这个区的干部参加生产、领导生产,他本人带头花了一块多钱买了一把锄头。在他的影响下,全区干部每人都买了一把锄头。不久,全县农村干部一万零九百二十五人中,有百分之九十七的人自备了锄头、镰刀和劳动手册,参加了生产。县委组织部长潘知在八里乡万兴社白天帮助社里犁田、送粪,夜里帮助社里搞包工包产。社员夸奖他是“文武双全”。广大干部参加生产之后,和农民群众的关系更加密切了,对于当时生产起了推动作用。但是,也带来了新的问题:干部在参加社的生产的时候,往往被分派到和妇女、小孩在一块干些轻活,不容易了解情况、发现问题。有的干部虽然担任了主要劳动,也是由于成天参加生产,忽视了领导生产,不了解全面情况,就很难系统地总结经验、指导全面。例如张店乡副乡长熊传毓在星光社干了三天农活,开会时,一点情况也谈不出来。他很苦恼地说:“这是搞的么名堂,累得腰酸背胀,工作还没有做好!”差不多有半个月的时间,许多干部都有着熊传毓的那种苦恼。看

来光是一个人一把锄头,参加生产,还很难达到领导生产的目的。怎么办呢?

种了试验田,实现了具体领导

县委第一书记程鹏和农村工作部长库崇德在县委重点乡杏花乡建苏社摸索到了一条经验,这就是用领导干部亲自动手种试验田的办法,可以更好地做到参加生产、领导生产。

一九五七年三月间,正是花生播种的时候,程鹏和区技术站长祝翼宏一块在建苏社五峰岗生产队选择了一亩地作为花生试验地,吸收了这个生产队的技术员秦老五和对于花生生产有经验的富裕中农秦必权参加了试验地工作。程鹏依靠这些技术干部和有经验的农民,在这块试验地上亲自试验,认真研究,作出了活的榜样。例如在花生播种的时候,当地的习惯是不上底肥,说什么“花生不要肥”。程鹏问秦必权“怎么办?”秦说,他过去是看田施肥,不光施水粪,还有草木灰。程鹏问祝翼宏“对不对?”祝翼宏说,对,不仅要氮肥,还要磷肥。商量的结果,就决定要施底肥。当地的习惯,下种只下一粒米或者两粒米。秦必权说,他下过三粒米,增加了生产。技术干部也主张三粒米。商量的结果,就决定下三粒米。当地的习惯是白子下地,技术干部主张根瘤菌拌种。有人误以为这是药怕烂了种。经过程鹏和技术干部解释说,这是一种施肥的方法,于是,就决定用根瘤菌拌种。当地的习惯,花生不密植,程鹏和祝翼宏、秦必权、秦老五等商量,可以实行7×8寸密植。照上面说的办法播种之后,花生苗长得很好。

又如,在花生薅草的时候,当地的习惯只薅一两道草。程

各级领导干部亲自种试验田的方法,是最有力量的说服和示范的方法。这种方法的特点就是领导干部、技术人员和农民群众三者相结合,对于领导干部、技术人员和农民群众本身都有莫大的好处。对于领导干部来说,通过种试验田,找到了领导和群众相结合的钥匙,找到了打破保守思想,推广先进经验,实行以点带面、点面结合的武器,打开了如何对农业生产实现全面的、深入的、具体的领导的“闷葫芦”,及时地了解了情况,发现了问题,倾听了群众的呼声,集中了群众的智慧,可以有效地避免或者减少工作中的主观主义和命令主

领导和群众相结合的钥匙

试验田来实现对生产的具体领导。有了这些活的榜样,就召开现场会议,进行参观评比辩论和总结。程鹏就是这样在花生的播种到收获的全部过程中,依靠自己亲身参加的这块试验地,对于全县的花生生产实现了具体领导。其他县委委员和区、乡、社领导干部也都是通过“瘁[猝]死”。商量的结果,这样做了,战胜了大旱。又如,在抗旱的时候,有人说:“自古以来受了干的花生苗,不能浇水,一浇水就要瘁[猝]死。”程鹏和他的助手们研究的结果,受了干的花生苗一样可以浇水。办法是早晚浇,不会越好。

要结合培土壅茏。商量的结果,决定这样做了,花生苗越长三、四道草如绣花(即薅得细)。并且说,在薅二道草的时候,草的经验,这就是“头草刮(即薅得浅),二草挖(即薅得深),鹏访问了有经验的农民,他们说了三句顺口溜,总结了花生薅

义,更好地贯彻执行群众路线的工作方法。对于技术干部来说,得到了领导和群众的支持,提高了钻研技术的积极性,向领导干部学习了群众运动的经验,向农民群众学习了生动活泼的生产经验,既提高了政治思想水平,又提高了技术、业务水平。对于农民群众来说,最切身的实惠是增加了生产,增加了收入,改善了生活,从而更加发挥了集体劳动的积极性和创造性。上面说的这些好处,是领导干部、技术人员、农民群众三者相结合的基础,有了这个基础,试验田的方法才能得到进一步的巩固和提高。现在试验田已经普遍到各个社和生产队,并且出现了大批的丰产田。

训练了崭新的技术队伍

各级领导干部亲自搞试验田的方法,是训练崭新的技术队伍的有效方法。红安县的县、区、乡三级干部七百六十六人(其中有知识分子干部一百二十二)中,学会了耕田、耙田、防治虫害、选种、拌种、掌握农业季节、栽秧、锄草的干部由一九五六年的百分之十八增加到一九五七年的百分之六十六点二。各级领导干部大部分都学会了基本的生产技术。这不仅对于加强生产的具体领导有决定意义,而且对于培养崭新的技术队伍也有决定意义。各级领导干部亲自种试验田,在做的当中得到教训,提高了觉悟,转变了作风,增长了才干,更进一步获得了群众的爱戴和支持。以前到处不受欢迎,被社员讽刺为“不成人”的张汉兴,在亲自搞了试验田之后,改变了社员对他的看法。社员们说:“张同志在我们社里干一辈子,我们也欢喜。”以前不安心农村工作,被社员讽刺为“洋荇”的知

识分子龚全安,在种了试验田,得到群众的表扬以后感慨地说:“出了家门进学门,出了学门进机关,出了机关进社门,谈起生产是黑门。种了试验田,生产入了门。”以前在田岸上检查生产挨了骂,被社员讽刺为“检查官”的组长王树昌,现在被群众呼为“技术员”了。亲自搞了试验田的干部都有这样的体会,从头到尾具体地熟悉了农作物的生产过程,学到了许多极为有用的生产知识,感到对于农业生产的领导有兴趣、有劲头、有把握了。对于勤劳勇敢的农民群众的感情更加深厚了,对于农村的一切,特别是对于农作物的生长也发生了感情。八里乡指导组长阮观胜在县里开完抗旱紧急会议以后,时间已是下午了,他赶了七十里路,回到自己所在的社,连门也不进,就赶到田里去看庄稼。没有月光,没有星光,也没有手电,就伏到田埂上用手去摸田里有没有水,他生怕田里的稻苗干死了。红安县的广大干部由“人在乡下,心在城里”转变为“人在城里,心在乡下”和“人在社里,心在田里”了。当然,这些和农民、和土地、和农作物、和农村的一切发生了感情的干部,现在不仅非常安心农村工作,而且建设社会主义新农村的劲头正在越来越大。他们和群众商量的结果,满怀信心地制订了一九五八年的生产规划,要求一九五八年全县的粮食和花生的每亩产量都达到九百斤,争取达到一千斤,棉花每亩的产量达到一百斤;要求全县粮食的总产量比一九五七年增长百分之二十以上,花生的总产量比一九五七年增长百分之五十以上,棉花的总产量比一九五七年增长百分之五十。

这就是红安县的各级领导干部亲自动手种试验田的经过情形。麻城、孝感等县的情形基本上也是这样。红安县委对

于这个问题已经进行了一次总结。省委要求各地委、县委也像红安县委一样,在这个问题上进行一次检查和总结,要求他们学习红安县委改变领导方法,转变干部作风,派干部加强落后乡、落后社、落后队的领导,争取社社增产,各种作物样样丰收的经验,特别是要把领导干部亲自种试验田的方法坚持到底地干下去。总之,领导要带头,革新先试验,干劲加办法,跃进定实现。

以上报告,是否妥当,请中央指示。

中共湖北省委

一九五七年十一月二十九日

根据一九五八年二月十五日

《人民日报》刊印

现在把陕西省委《关于农村整风情况的报告》转发你们供参考。陕西省的经验又一次证明，整改是在群众的鸣放展开以后，农村整风能否取得全胜的决定性的关键，凡是转入整改阶段的地方，领导上必须认真地抓住这个环节，认真地进行整社、整党、整团，改进干部作风，纯洁党、团组织，巩固合作社，推进农业生产高潮。同时，在整个整风过程中，必须切实注意充分发动群众，严格防止用压服的办法即用对付敌人的办法对付劳动人民群众，随时克服这种恶劣的也就是国民党的作风。其次，陕西省和其他地方的实际经验证明，只要领导上安排得好，在开展整风的高潮的同时，完全可以掀起一个生产的高潮，使两个高潮同时出现，并且相互推进，为今年农业生产的大跃进创造条件。请你们注意及时地帮助干部克服忽视整改的思想和批判对农业生产大跃进缺乏信心的右倾保守思想

各省市、自治区党委：

(一九五八年二月十五日)

中共中央转发陕西省委关于农村 整风情况报告的批示

想,力求做到整风生产两不误。

中 央

一九五八年二月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于进一步做好当前 粮食购销工作的指示

(一九五八年二月十六日)

各省、市、自治区党委：

由于一九五七年入秋以后，在全国农村中采取了大鸣大放的方式，展开了两条道路的大辩论。首先是以粮食问题为中心的大辩论，批判了资本主义道路，坚定了广大农民走社会主义道路的決心。广大农民对于重要农产品统购统销政策的认识也大大提高了，因而粮食征购情况一般是好的。绝大多数地区征购粮食的进度比较快，有些省份并且做得很好。从一九五七年七月一日起，到一九五八年一月二十日止，全国征购的粮食已经入库七百七十亿斤，比上一个年度同期多收了三十六亿斤。估计一九五七年——五八年度八百四十七亿斤粮食征购任务可以完成。

粮食销售情况也比上一个年度好一些。从一九五七年七月一日到一九五八年一月二十日止，销售粮食三百七十四亿斤，比上一个年度同期少销了三十四亿斤（销售量主要是从一九五七年十月份起压低下来的）。但是，八届三中全会确定一九五七——五八年度粮食销售计划为七百四十八亿斤，要求

比上一个年度减销九十亿斤。要掌握七百四十八亿斤的销售计划不被突破,必须在今后五个月内比一九五七年同期少销五十六亿斤,这个任务是相当艰巨的。如果工作做得不好,减销九十亿斤的任务就会大部落空。现在个别地方已经有些农民开始闹粮,其中有些是真正缺粮的,也有些是并非真正缺粮的,这应当引起各地严重注意。否则,春耕开始以后,有些地方又可能出现一股闹粮的风潮,对于农业生产大跃进是极其不利的。

一方面,目前我国粮食固然并不宽裕,要在全国范围内实现了四百斤、五百斤、八百斤的亩产指标以后,产需矛盾才能基本缓和下来。但是,另一方面,必须了解,广大人民的粮食消费的平均水平比解放以前已经有很大提高,并且有多次的事实证明,闹粮的人只有很少数是真正的缺粮户,多数是思想问题,或者在粮食消费方面有浪费现象。粮食问题是农村中两条道路斗争的一个焦点,社会主义思想教育一放松,资本主义自发倾向就会抬头,有些不缺粮的也会闹粮。因此,在今后一个比较长的时期里,以粮食为中心的社会主义思想工作,必须抓住适当时机反复进行,绝不能松懈。河南省的粮食购销情况就是一个很好的例子。河南省一九五七年灾情较重,粮食产量比一九五六年减少十一亿斤,但是粮食征购任务没有减少,并且已经超额完成了;粮食销售计划也没有增加,从一九五七年七月一日到一九五八年一月二十日止,粮食销售量只占该省全年计划的百分之三十三。河南是全国对粮食销售掌握最紧的一个省,也是农业生产高潮进展较好的省份之一。这就表明只要不断加强政治思想工作,即使在一个省

内有一部分地区粮食歉收和粮食消费水平比较低,也可以在全省保持稳定的局面,促进农业生产的跃进。反之,有些生产搞得不好,年成并不坏,甚至是高额丰产的地方,由于思想问题解决得不透,或者粮食大辩论和粮食购销工作脱节,辩论的时候没有很好地结合征购任务和销售计划,搞购销工作的时候又没有很好地结合思想工作,结果,粮食征购计划则完成得不好,销售突破计划,有的地方甚至已经出现闹粮的现象。这也说明,加强思想政治工作,在粮食战线上是关键性的问题。

为此,中央要求各地,凡是关于粮食问题的思想工作做得较差的地方,特别是粮食征购和销售工作搞得较差的地方,结合农村整风和大生产运动,在春耕以前,挤出一定的时间,主动地再进行一次以粮食问题为中心的社会主义大辩论的补课工作,检查一次粮食工作,并且加强勤俭持家和实事求是地节约用粮的教育。在透彻解决粮食思想问题的基础上,妥善处理统购遗留下来的问题,力争不突破国家销售计划。有灾的地区以及原来对灾情估计不足的地区,也必须在做好思想工作的基础上,切实查灾情,实事求是地安排购销计划,灾民的粮食供应标准应该比丰收年低。在一切丰收地区,必须加强工作,把应当收购的粮食,如数购足,并且力争超额完成任务,真正做到以丰补歉。中央认为:各地凡是估计哪些地方可能发生问题,就必须采取坚决的态度认真加以防范和整顿,销额该压缩的压缩,该增加的就增加,决不要马虎和迟疑。如果等到闹粮事件发生以后再去扭转,那就会要陷于被动,就不仅影响生产,而且一定会比事前整顿要付出更大的力量和更多年的时间,粮食销量也会不合理地增加上去。这在一九五五年

春季已经有过深刻的教训。至于进行粮食大辩论补课工作的具体时间和做法,由各地根据情况,自行安排。总的要求是,切实做好粮食购销工作,保证在春耕开始以后不发生闹粮现象,以免影响农业生产大跃进。

(此件可印发至县委)

中共中央

一九五八年二月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于日侨回国 问题的指示

(一九五八年二月十八日)

辽宁、吉林、黑龙江、山东、河南、山西、湖北、四川省委，上海、北京、天津市委：

一、中国人民大学分校的日侨自一九五七年六月分配到各城市去工作之后，迄今已有半年多时间。他们之中有不少人迫切要求回国。根据情况的发展，今天已经不需要将要求回国的日侨继续留在中国。因此，从人大分校分配出去的日侨，如果要求回国的，都可以同意他们作为一般日侨回国。

二、从人大分校出去的日侨有以下两种情况，一种是原来在中国的日本侨民，这部分人如果要求回国，可以按中央公安部原来规定的手续由省市公安局、局予以批准；另一种是一九四九年以后来中国的日本人，先后分配在重庆、成都、上海、北京四个城市工作。由于他们的回国牵连方面较多，如果他们中间有人要求回国，请以上四城市的公安部门将他们的回国申请和情况报告中央公安部，由中央公安部同中央联络部商量之后，再加以决定。

三、关于日侨的回国，要根据他们的自愿，同时应该分批

回国。每批人数多少,何时动身到天津港口集结候船出境,由中央公安部和红十字会总会决定和安排。

四、这批日侨回国,其待遇基本上应该同一九五三年以后历次回国的日侨相同,即合乎退职办法的,可按规定发给退职金;凡合乎劳动保险待遇的,可按劳动保险办法处理;既不合退职办法,又不合劳动保险办法的,则仍按以前的规定发给资助金。在编制以内的日侨回国时所需费用按以前规定支付,没有列入编制之内的日侨回国费用,由各单位按财务隶属关系上报中央财政部报销。在处理日侨回国的有关事务时,各单位可以同当地省市公安厅、局取得联系。

五、对于日侨的回国事务,各单位应该予以协助和妥善安排,但是对于日侨回国以后的言论和行动,无需提出要求或注意事项。在谈话时,可以表示希望他们今后继续为加强中日两国人民的友好努力。

中 央

一九五八年二月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

电话号簿在解放前是公开在民间发行的,从号簿上大体可以看出政府部门组织机构的设置情况。一九五〇年,

邮电部党组关于扩大公开登载 电话号码范围的报告

一九五八年二月二十六日

中央

上海局,各省委、市委、自治区党委,党中央各部、委,国家机关各部、委和人民团体各党组,总政:
中央同意邮电部党组《关于扩大公开登载电话号码范围的报告》中提出的扩大电话号码刊登范围的意见。各地区、各部门可即根据你们的具体情况加以执行。中央认为,这是加强国家党政机关和领导同志同群众联系和减少官气的一项有益的措施。

中共中央批转邮电部党组 关于扩大公开登载电话 号码范围的报告

(一九五八年二月二十六日)

北京电信局曾登载了国家机关个别部领导人的电话号码。当时,北京市公安局提出了意见,认为当时的社会情况,为了保密和防止坏分子的捣乱,应注意电话号码簿的编排出版工作。因此,我部即在全国范围内规定:1. 一切仓库、工厂、发电厂、变电所、水源地的电话原则上不登,如用户要求刊登,亦以不暴露全部组织系统和地址为原则。2. 军事机关、部队的电话不登。3. 高级首长的电话(包括办公室及住宅)不登。4. 中央和各民主党派的各级领导机关电话原则上不登,如该部门负责人要求刊登,亦不登地址等四项规定。各省市根据这个精神,在省市党政领导有关部门的指导下,都大同小异的沿用到现在。实行以来,对保证国家机密,减少坏分子利用电话捣乱起了一定的作用。但是,经过三大改造、五大运动,我国的社会面貌已经起了根本的变化。这项规定已经不大合宜。整风运动以来,各地对电话号码簿保密问题有不少反映,认为电话号码刊登太少,接洽来访实感不便。为了加强党和政府领导同志与群众的联系,使广大群众能及时向领导同志反映情况,同时又不至于泄密,我们与公安部数次商讨,拟将电话号码的保密范围适当缩小,扩大电话号码的刊登范围:

(一)凡是中央国家政府机关,都必须在电话号码簿上刊登中继线的号码,如无中继线的,则必须刊登该单位办公室(办公厅)或者秘书处、人民来访办公室收发室、招待所等单位的电话号码。其所属司(局)是否刊登,由该单位可按照需要自行规定。首长宿舍电话号码是否刊登,请各单位请示首长自己决定。各省(市、自治区)亦必须按此规定办理。中共中央办公厅、中共中央各部门及国务院则应刊登属于外线的电

话号码,但刊登哪一些部门哪一电话号码请中共中央办公厅和国务院秘书厅规定。

(二)各省(市、自治区)的军区司令部,是否需要刊登与外界联系的电话号码,由国防部考虑决定范围,并通知所属系统及我们以便编排。

(三)各省(市、自治区)党委及市所属区委、人民委员会、法院、检察、公安机关、财务税务机关都应当在公开的电话号码簿上刊登对外的联络电话号码,以便群众查找。民主党派、人民团体(包括工、青、妇等)以及和群众有密切联系的部门都应当刊登专门对外接洽的电话号码。

(四)凡是对外公开的厂矿、企业,都必须刊登中继线或者对外联系较多的科、室的电话号码。

(五)对于有机密性或者对群众联络不多的单位(如资料室、机要处(科)、仓库、电台、变电所、水源地)电话号码,一律不登。

(六)现在各县(市)有的已有公用电话。其电话号码应当如何公开,请县(市)领导自行规定办法。

这样改变以后,对于国家党政机关和领导同志与群众联系是有好处的。但这是涉及党和国家保密的问题,因此,我们提请中央审批。如属可行,请中央批转各省(市、自治区)实行。为了慎重起见,各省(市、自治区)邮电局[应]在电话号码簿付印前,应当送请各该省(市、自治区)公安厅(局)审查。

邮电部党组

一九五七年十二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于下放干部进行 劳动锻炼的指示

(一九五八年二月二十八日)

(一)现在我们已经有了了一支为数一千多万人的宏大的干部队伍。这是我们取得社会主义革命和社会主义建设胜利的重要条件。在这支干部队伍中,已经有了相当数量的领导骨干,他们一般地都经过了长期的、艰苦的革命战争和群众斗争的锻炼,同群众有密切的联系,忠实于党和革命事业,是党和国家可靠的支柱。但是,目前占我们干部队伍大多数的年轻干部,特别是解放以后参加工作的青年知识分子,他们一般地都没有经过或者基本上没有经过革命战争、群众斗争和劳动生产的锻炼,缺乏实际经验,不懂得缔造革命事业的艰难;其中有许多人轻视体力劳动,不信任群众的集体智慧,没有劳动人民的思想感情,没有树立起工人阶级的立场和共产主义的世界观。这些干部如果不经过严格的锻炼和彻底的改造,是不能够担当起建设共产主义事业的艰巨任务的。为了建立起一支有阶级觉悟和业务才能的、经得起风险和密切联系群众的、为共产主义事业奋斗的工人阶级知识分子队伍,一方面,必须继续增加干部队伍中的工农成分和提高

工农干部的文化业务水平,有计划地培养他们成为有文化的、有业务才能的、又红又专的干部;另一方面,必须采取各种有效的措施,进一步地锻炼和改造现有的知识分子干部。现在和平环境中,改造干部思想作风,提高干部政治觉悟和实际工作能力的根本措施,应该是有计划地组织动员大批知识分子干部到工厂、农村去参加体力劳动,到基层去做实际工作。这是目前政治战线、思想战线上的社会主义革命的一个重要组成部分,也是贯彻执行党的干部工作路线的一项重要制度。

干部下放的主要方向是农村。这不仅是因为干部到厂矿中去参加体力劳动,技术上的困难较多,厂矿中的劳力和城市人口现在也不是太少而是太多,而干部也不少。更重要的是因为为了贯彻执行在优先发展重工业的基础上工农业同时并举的方针,为了迅速实现《全国农业发展纲要》,大力增加农业、林业、牧业的生产,在短期内改变我国农业和农村的面貌,在农村中有系统地展开技术革命和文化革命,就有大力加强农业、林业、牧业战线的迫切需要。把大批城市中的干部下放到农村去,既可以转移过去一个时期许多人忽视农村、不愿意在农村和到农村的不良风气,又可以加强农村工作的领导,并且使农村获得许多必要的人力,使一部分适合于在农村工作的下放干部长期转入农业,在农村中真正找到用武之地。

经过整风运动,全党对于下放干部的重要意义已经有了进一步的认识。目前全国各级的大多数领导机关都有了下放干部的决心,许多干部纷纷提出深入基层参加体力劳动的要

求,许多单位已经下放干部到基层主要是农村中参加生产,全国总数已超过一百万人,一个全国规模的上山、下乡实行劳动锻炼的群众运动正在发展中。根据初步估计,全国已经下放和准备下放的干部大约有三百万左右,这是整风运动即将取得的一个具有伟大意义的成果。

(二)下放干部的工作,必须全面规划,统一安排。这一工作必须在各级党委统一领导下有计划有组织地进行,并且必须将下放干部的工作同改革体制、紧缩机构、减少人员、加强基层等项工作结合起来,进行周密研究,作出全面规划。既要使机构更加精干,工作效率更加提高,又要使多余的人员各得其所;既要使下放的干部受到体力劳动锻炼,取得基层工作经验,又要使留在机关的干部通过各种不同的形式也能参加一定的体力劳动,受到劳动锻炼。以后,还应该根据事业发展和工作需要,将经过一定时间劳动锻炼而又表现优秀的干部,调回工作;将那些还没有经过劳动锻炼而又有条件参加体力劳动的干部继续下放。预计在十年左右的时间内,经过几次这样的轮换下放,我们现有的干部队伍和国家机构就会得到全面的锻炼和改造,我们社会的上层建筑也就会更加适合于自己的经济基础,成为促进经济发展的积极因素。

(三)下放干部参加体力劳动,必须有计划地、分批地进行。根据工作的需要和精简的可能,既不能够将所有应该下放的干部全部一次下放,也不能够一下子完全满足所有干部的下放要求,使他们都得到劳动锻炼的机会。因此,首先应该把那些没有经过劳动锻炼和实际斗争考验的青年知识分子和缺乏基层工作经验的干部放下去。在第一批下放的干部中,

还应该注意配备一定数量的积极分子作为骨干,以保证下放干部的工作能够有一个良好的开端。其他干部凡是年龄在四十五岁以下,缺少这一课而又有条件参加体力劳动的,也应该有计划地补上这一课。即使是工农干部,长期脱离体力劳动而目前又不需要留在机关工作的,也应该下放参加体力劳动或者基层工作。凡是没有参加过体力劳动的大专学校毕业生,分配到工作岗位时,一般也应该先下放到农村、工厂参加一年到两年的体力劳动。

以下几种干部,不应该下放参加劳动锻炼:(1)年龄在四十五岁以上的;(2)体弱多病,不能参加体力劳动的;(3)孕妇、有哺乳婴儿和因子女拖累不能下去的女同志;(4)最近二三年内从资本主义国家回国的华侨、留学生和科学工作者,一律暂不下放;(5)公私合营企业中的资方人员目前也不要下放。此外,对于合乎退职、退休条件的干部和既不够干部条件又不适合参加体力劳动的工作人员,也应该在这次整风运动中,结合紧缩机构、下放干部的工作,作适当的处理。

对于右派分子,应该按照中央的规定加以处理。凡是由于情节较重、态度恶劣受到监督劳动处分的,应该分配到一定的农业合作社,使他们在社员和下放的干部的监督下进行体力劳动。其他由于情节较轻、悔改较好,受到留用察看以下处分的,如果具有参加体力劳动的条件,可以在他们的问题处理后下放。但是,应该分配到领导较强和下放的干部较多的农业合作社,以便加强对他们的教育和改造。

反革命分子、有重大政治嫌疑的分子和各种坏分子,应该另行处理,不要同好的工作人员混在一起下放。

(四)下放干部进行体力劳动锻炼的主要方向是下乡、上山,参加农林业劳动。其次是参加工业、交通运输业、手工业和其他劳动。对于有技术和专长的干部、大专学校毕业生,在安排他们下放参加劳动锻炼时,应该考虑到他们的技术和专长。例如:工业方面的技术人员和学工程技术的毕业生应该尽可能下放到同他们业务相关的车间或者工地;医务人员和学医的毕业生,应该下放到工矿、农村基层卫生单位工作,同时参加适当体力劳动,这样,既可以使他们受到劳动锻炼,又可以推动生产,也不致于荒疏他们的业务。某些专业人员、技术人员、艺术人员,由于工作需要或者业务不宜长期荒疏,因而不能较长时期下放的,可以采取短期下乡、下厂参加体力劳动的办法,也可以采取每年抽出一定时间参加体力劳动,在几年内分期完成劳动锻炼任务的办法。

在下放干部进行劳动锻炼的同时,应该抽调一批优秀干部充实目前亟需加强的县级机构、基层单位和工作薄弱的部门。应该从下放的干部中,挑选一批适合担任中小学教员的工作人员到中小学去代替那些不称职的教员。高等学校和工业部门应该抽调出多余的教师和技术人员,充实缺少这方面人才的单位。卫生部门应该将医务干部下放到农村和工矿地区去建立和加强基层的医疗单位。文教部门的下放干部,除了参加体力劳动以外,还应该负责指导群众性的各种业余文化活动。

(五)下放干部进行劳动锻炼时间的长短,应该根据今后社会主义建设事业发展的需要和本人在劳动中的表现来确定。经过一定时间的劳动锻炼,有些人可以同原单位的干部

轮换,有些人可以调配新的工作,有些人可以留在基层工作。对于表现不好,不够干部条件的,应该分别情况,动员他们退职或者做其他处理。

下放农村进行劳动锻炼的干部,第一年工资照发;从第二年起,凡是参加农业劳动的干部,应该根据每个人的劳动能力,按照农业合作社的具体要求,评定劳动定额,并且在不影响社员增加收入的条件下,从农业合作社的收益中分配应得的劳动报酬。当下放的干部已经分得劳动报酬以后,在发给工资的时候,即应从原来的工资中扣除他们按照劳动定额所应得的劳动报酬。由于不好好劳动而达不到劳动定额的,国家不予补足;由于劳动积极而超过劳动定额的,仍按原来评定的劳动定额扣除。但是,应该教育下放的干部要和当地一般社员保持相近的生活水平,节余的工资应该留做家用或者储蓄。下放厂矿进行劳动锻炼的干部,他们的工资待遇,原则上与下放农村的干部相同,具体办法另行规定。加强基层单位和工作薄弱部门的干部,他们的工资待遇一律照旧。

关于福利待遇,凡是国家规定规定的,仍予保留。为了避免各系统、各单位的下放干部同留在机关的工作人员在福利待遇方面过分悬殊,各机关对于现行的不合理的福利待遇,应该进行统盘研究,逐步加以改变。

(六)下放干部的工作是一项繁重复杂的工作,各级党委必须加强领导,进行细致的思想和组织工作,不要有卸包袱的思想,不能采取简单粗糙的做法。应该在干部下放以前,以整风精神组织干部对劳动锻炼的问题展开辩论,教育干部了解劳动锻炼的重要意义,使下放的干部能够精神愉快、饱满

地下去参加劳动锻炼,使留在机关的干部能够安心、积极地努力工作。对于已经下放的干部应该经常地关心他们的政治学习,及时帮助他们解决劳动和生活中的困难。同时,应该教育下放的干部,必须服从所在单位的领导,遵守所在单位的制度和纪律;同工农群众同甘共苦,生活上不要特殊;虚心向工农群众学习,成为群众知心的朋友;并且应该积极地参加各项政治工作和社会活动,在文化、卫生,特别是改进生产方面发挥自己的作用。

(七)下放干部的工作必须由各级党委统一领导。各级党委应该建立专门管理下放干部工作的领导小组,吸收有关单位的领导干部参加。各单位下放干部,必须经过党委批准并且由党委统一安排下放的地点和单位。下放的干部应该受当地党组织的领导,他们的组织生活和政治学习应该交由当地党组织负责管理。同时,原单位也必须对他们负责到底,同他们经常保持联系,了解他们的情况,关心他们的进步,及时地给他们以帮助。为此,在下放的干部中,应该配备适当的领导骨干,到下放干部所在的县、区、乡担任适当的职务,负责协助当地党组织管理下放干部的工作。为了便于对下放干部进行管理和避免过多地增加群众的负担,下放到农业合作社的干部不宜过分分散,但也不宜过分集中,必须按照各个农业合作社的长远规划和当前需要进行具体安排。中央各部门在地方的企业和事业单位,在紧缩机构、下放干部工作上,应该由地方党委统一领导。

下放干部是整顿作风、改进工作、改造干部思想、提高干部质量的一个重要环节,各级党委必须抓紧这项工作,力求使

下放干部的工作能够健康地进行。各省委、自治区党委、直辖市应该在今年三月上旬将下放干部的计划报告中央。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转陆景云关于农田水利 建设高潮中煤气机下乡 好省问题的发言

(一九五八年二月二十八日)

各省、市、自治区党委，中央有关部、委党组：

全国人民代表大会代表陆景云的这篇发言，值得一阅。现在印发给你们请你们阅读。

今年农业排灌机械，根据目前的需要和可能，生产和推广的数字还要大大增加，因此对如何保证动力排灌机械，特别是煤气机的顺利推广，必须给予足够的重视。

关于煤气机的机型选择问题，由第一机械工业部和技术委员会立即指定专人进行研究和规划，并请和河南、河北等大量使用的省份研究解决。

关于由生产矿场筛选适当粒度的块煤（主要是阳泉和焦作煤）供应农村煤气机所需的燃料问题，指定煤炭工业部会同商业部迅速研究决定，并立即采取措施加以解决。

煤气机的质量和机手的技术培训问题，第一机械工业部和各省市应该抓紧组织检查。

好的印象,甚至动摇了他们使用动力机的信心,影响到以后的
始,走了弯路,发生偏差,得不到应有的效果,在农民中造成不
干特性和最低要求,必须在筹划时就照顾到,以免在推广之
和最适合我国燃料资源情况的优点;但它的使用和管理有若
械下乡的先锋。在各种动力机中,煤气机有最高的经济价值
少的,今年这样大量的煤气机下乡,在许多农村里将是动力机
过去我国农民,尤其在华北一带,对动力机械的接触是很
为保证这个经济效果而尽一切的努力。

展,我们为此这个发展所带来的巨大经济效果而欢庆,也应该
全部动力机台数的百分之七十。这是煤气机的一个空前大发
种动力机中比例最大,将在三十八万至五十万匹马力之间,占
上提出了多发展煤气机的正确方针,今年煤气机的增加,在各
上,现在安排的生产数字,也已近七十万匹马力。又由于领导
利部主管单位了解,全国农村提出的要求,达一百万匹马力以
所列今年全国增加的农业排灌机械有五十万匹马力;据向水
排水灌溉机械的需要,也大量增加。在今年国民经济计划中
今年全国农田水利建设,正在以高潮的形势大规模兴建,

全国人民代表大会代表 陆景云

下乡的好省问题 农田水利建设高潮中煤气机

一九五八年二月二十八日

中央

总之,必须使煤气机的下乡工作要做得多快好省。

发展速度。

这里应该考虑的为：煤气机机型的选择和质量的保证，农村水源的配合，煤气炉管理技术的特别重视及煤气炉燃料的供应方式等问题。有必要为了照顾这些特点和要求而在农民、工厂及煤炭供应单位等方面，适当地改变一些现在的习惯做法，来适应它。

一、煤气机机型的选择和质量保证问题

为了照顾到在农村使用动力机的特点，供给农村的煤气机，该是管理容易、耐久可靠的。不宜选用太小的机型，一般应不小于十匹马力。因为机器小了煤气炉也小，太小的煤气炉发生煤气不易稳定，燃料的适应性也差，难于经常保持煤气机的正常使用。农村用煤气机耐久可靠的标准，应是寿命在五年以上，中修期在一年以上(约一千五百使用小时)；这样就不能用高速的机型，而宜用每分钟转速在一千至一千五百转范围内的中速机型。转速太慢、机器太重，固然不好，但转速过高、机器过轻，就不能在农田的野外环境下耐久使用。中速的煤气机虽比轻型高速的用钢铁材料较多(约每马力六十公斤)，但寿命长，能耐久使用，机油及配件的消耗低，管理较便，农民较易掌握，是利多弊少的。

目前，许多工厂为了缩短设计、试制时间，选用现成的机动车辆的动力机改为煤气机，固然是很好的应急措施，但也必须把转速降低到原来最高转速的一半至三分之二，简化点火机构，使能长期使用。若原封不动的抄制，或要求它在最高转速下长期工作，就只能起暂时的作用，不能持久维持经济效

果。至于急不及待,仓促选型,生搬硬套,粗制滥造,那只有把事情搞坏,必须严格防止的。

二、农村水源的配合问题

为了照顾到煤气管型的特点,避免选用太大的煤气管,使煤气管灌溉的水源,必须要适应十四马力以上水泵的抽水量,适当地把原有的水源扩大,打较深较大的井,使出水流量一般的土井大三四倍,才能经济地利用人力机力。若贪图眼前方便,只简单的在人、畜力取水的旧井上加一套很小的煤气管,虽能解决目前一时的需要,但管理上会有许多困难,不能持久使用,是极不经济的。

经分析各省煤气管订货的台数,以华北的河南、河北、山东、山西四省为多,而尤以河南、河北两省为最多。以上四省煤气管的订货台数占全国的百分之七十五,仅河南、河北两省即占全国的百分之五十七。再从订货的每台平均马力来看,河南为六点三匹,河北为九点一匹,都在十四马力以下,山东为十点七匹,山西为十四点二匹,全国其他各省的平均为每台二十四马力。从这里说明华北四省的煤气管台数最多而每台马力最小,以往各种报刊上介绍农业使用煤气管的经验,以江南地区的例子为较多,而在江南地区的使用情况,则没有这样小的机型;这一点就值得慎重考虑。制造部门与使用单位中值得组织几次大辩论,来明确这个造型方向的问题。

三、煤气管管理技术的特别重视

煤气管的顺利使用,其关键不只在发动机方面,更主要的

是在煤气炉的配备和管理方面,而这方面又正是一般人所比较生疏的。以往,一般人对于煤气机的掌握运用,认为困难太多,甚至存在一些神秘气氛,也正是由于对煤气炉的使用技术不太重视研究。为此,制造厂应当较多地研究煤气炉的设计和制造,技术训练班也应当特别着重煤气炉装配和使用技术的训练。

四、燃料供应问题

使用煤气机的主要优点,在于它的燃料消耗经济,要达到这一目的,也须有一系列的措施。首先是尽量利用当地燃料,凡无烟煤、焦炭、半焦炭、煤球、木炭、植物茎秆等,都可利用,应设计多种多样的煤气炉,来适应这些燃料。

无烟煤是产量最大价格较低的燃料,在大部分地区都可用它,供应部门应合理地划分供应区域,缩短运输距离,降低运输成本。在无烟煤供应方式方面,也要做一些新的安排。因为对煤气炉适用的煤块,一般粒度应在七至十五公厘(个别的炉子也可用三至七公厘),过大过小都会影响煤气炉的性能。煤炭供应部门应当做到对农村用户直接供应适当粒度的煤炭;若按习惯办法,把块煤或混煤运去农村,农民不得不就地拷碎筛用,不但费工,还会浪费很多碎屑(约百分之三十)。改变这种供应方式的最经济方法,是在矿上分筛,然后分别粒度发运;适合的粒度可供应农村煤气机用户,大块的可供应城市居民,煤屑可供应工业或由煤球厂制作煤球,这样就都没有浪费了。

焦炭是煤气炉的最好燃料,它的价格比较贵,但是在钢铁

企业内有大量不适合冶炼用的碎焦,正是煤气炉所可以利用的。应该在综合利用的原则下,煤炭运销部门与钢铁企业取得联系,把这种碎焦分筛,选取适当粒度的供应农村煤气用户,这就一举两得。

以上几点在执行上是困难不多的,主要是要做得及时。现在离灌溉季节时间已不多,有必要就采取一些紧急措施。对于已安排生产的煤气机,在机型上进行鉴定,对于太小的和太轻型的机种,减少生产或逐渐淘汰;在质量上,经过一定的手续,严格控制。在农村的水源准备方面及机手的训练方面,要展开广泛的技术宣传教育工作,大量印发技术手册和通俗挂图,传布正确方法,改变一些不适宜的习惯做法。燃料的产、运、销三方面,则须联系起来,打破常规,专为农村煤气机用户做周到的服务。

此外,还须在今年春夏秋三季,组织大量技术工人及技术人员,下乡检查、帮助关于动力灌溉的准备、安装、训练、使用管理等工作,尽可能避免有了机器用不上、或用不好的毛病;使机器发挥最大的经济效果,争取都能达到每马力平均增产五百斤粮食的成绩。

我是一个工程技术人员,相信煤气机是最适合我国农村机械化的动力机器,在一九五五年的本届第二次代表大会上,与其他三位代表一同提过大量推广动力机器下乡的建议;现在政府已以空前的规模实行这样的措施,我是非常兴奋和关心的。在这次大会上,在许多代表的发言中,听到了知识分子应该拿出干劲、下乡锻炼的号召,又听到了全国各地农民群众兴修水利的高潮情况,更不能使自己的心平静下来;感觉到我

也应该在这样的高潮中出一分力,并锻炼自己。我在这里表示,要求在这“五年看三年,三年看头年”的时候,在煤气机下乡这件事上,直接为农民弟兄工作。我将通过组织,要求下到农村去,以一年二年以至三年的时间,使煤气机在农村里(尤其在华北地区)能被掌握使用,能获得应有的经济效果,并在农村里扎下根子。我保证以全部时间在各地农村的现场中工作,哪里需要就去哪里,保证把这件工作做好。至于上面所提的具体办法,如有不妥之处,请大家指正。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转文化部党组关于组织 各类艺术工作者参加体力劳动和 基层工作锻炼问题的报告

(一九五八年三月一日)

上海局,各省、市、自治区党委并中央各部委、国家机关人民团体各党组,团中央:

组织艺术工作者参加体力劳动或基层工作,使他們与劳动群众密切結合,在群众斗争和生产劳动中改造自己,并获得艺术创造的源泉,这是一项必要的措施。由于艺术工作种类繁多,有些艺术业务技术性较强,需要不间断的练习,因此,必须按照各种艺术业务的特点,采取多种方式,有计划有步骤地分别组织他們参加体力劳动和基层工作或者下乡、下厂矿表演,使他們在思想上得到改造,在业务上又能得到适当的锻炼。现在把文化部党组所提出的关于组织各类艺术工作者参加体力劳动和基层工作锻炼的办法发给你們,請各地可根据当地具体情况斟酌执行。

中央

一九五八年三月一日

文化部党组关于组织各类艺术工作者参加 体力劳动和基层工作锻炼问题的报告

中央宣传部并转中央：

我国现在有一支庞大的艺术队伍，这支队伍包括戏剧、电影、音乐、美术、舞蹈、曲艺等各方面的艺术工作者，据估计有二十七万多人。他们中间极大部分是资产阶级知识分子和艺人。他们的政治思想水平经过历次运动和政治学习，一般地有了很大的提高。但是，要使这支队伍真正成为又红又专的工人阶级自己的艺术队伍，还必须继续进行改造，并努力提高业务的水平。而有计划有步骤地组织艺术工作者深入工厂、农村参加体力劳动，或者参加基层工作，使他们在生产劳动和群众斗争中得到锻炼，并且同工农群众密切地相结合，是改造这支队伍、创造和发展社会主义艺术、使艺术更好地为人民服务的一项重要措施。关于这个问题，文化部在中宣部的指导下，根据周恩来同志对作家下乡锻炼所作的指示，结合最近干部下乡劳动锻炼的情况，与艺术界各个协会以及有关艺术团体和学校作了讨论和研究，并且拟订了一个组织各类艺术工作人员参加劳动锻炼和基层工作的试行办法如下：

一、全体艺术工作人员，除了年老病弱不能参加劳动的以外，都应当有计划有步骤地到工厂、农村中参加体力劳动或基层工作。但由于艺术业务门类很多，各种艺术创造的方法和要求不同，有些艺术业务技术性较大，需要不间断的锻炼，有些艺术创作需要与演出团体密切合作，因此，必须根据“又红

又专”和“统一安排,全面锻炼”的方针,按照业务的特点和各类艺术人员的具体情况,采取多种多样的方式,解决各类艺术人员参加体力劳动和基层工作的问题。

二、艺术人员大体上可以分为创作人员(包括戏剧、电影

编剧,音乐作曲作词,绘画、雕塑等专业创作干部),表演人员(导演、指挥、演员、演奏员、舞台技术人员等),研究、编辑人员

和教学人员四大类。各地文化行政部门和艺术团体应当根

据上述各类人员的业务特点,用在职参加定期义务劳动,下乡

下厂演出时适当参加劳动,短期离职下乡劳动或参加基层工

作(半年以下)和较长期离职下乡劳动或参加基层工作(一年

以上)等项办法,组织他们下乡下厂进行锻炼。所有艺术团

体、电影制片厂和艺术院校都应当对全部艺术人员和各级艺

术行政领导人员以及其他工作干部,按照业务性质、个人经

历、年龄和健康状况分类排队,订出参加体力劳动或基层工作

锻炼的长期规划,争取在五年内使本单位所有适合离职下乡

劳动或参加基层工作的人员都能受到适当的体力劳动或基层

工作的锻炼。

对民间职业艺术团体中的艺术人员,各地文化行政部门

也应根据他们的自愿和生活问题可能的条件下,帮助他们制

定参加定期义务劳动和辅导群众业余艺术活动的办法,使他

们能得到体力劳动的锻炼和经常接近工农群众的机会。

三、各类艺术工作人员大体上可以依照下列规定参加体

力劳动和基层工作的锻炼:

(一)艺术创作人员

1. 剧作者、作曲家、歌词作者可以采取下列的方式:(1)到

工厂、农村参加半年、一年或更长时期的体力劳动,或参加基层单位工作并适当地参加劳动,然后回到所属团体进行创作,经过相当时期后再下去;或者每年保持有三个月的时间在下面参加劳动或工作。(2)随同演出团体一起下乡下厂,一边演出,一边适当地参加劳动。(3)为了创作的需要,组织一个小组(包括创作人员、导演、演员、指挥等)到工厂、农村,一边搜集材料进行创作和演出,一边辅导群众业余艺术活动,并适当地参加体力劳动。

2. 画家、雕塑家、工艺美术家等可以采取下列的方式:每隔一两年到基层去生活半年或一年,参加工作和劳动,或者每年保持有三个月的时间在工厂、农村参加工作,并适当地参加劳动。

3. 音乐、美术等艺术创作一般技术性较大,需要有技术锻炼的时间,分配他们的工作时,应适当照顾这个特点。

(二)艺术表演人员

艺术表演人员一般技术性很大(如戏曲演员、舞蹈演员、杂技演员、器乐演奏人员等),他们需要每天进行业务练习,同时也不能长久脱离舞台实践,因此他们的劳动锻炼一般地应该以定期参加义务劳动和在巡回演出时适当参加劳动为主。办法如下:

1. 所有国家艺术表演团体、电影制片厂的表演人员,除年老体衰和有病者外,都应参加定期的义务劳动,每月参加群众的生产劳动一天到两天。到外地演出或拍摄外景时,也要保持这个制度。

2. 所有国家艺术表演团体,每年应有一定时间(三个月到

四个月)下乡下厂下部队巡回演出。在演出中,必须安排适当的时间参加生产劳动和辅导群众的业余时间活动。

3. 表演人员中那些可以在下面进行部分业务练习或业务练习间断一定时期影响不大的(如歌唱家、歌剧演员、话剧演员、电影演员、曲艺演员、部分戏曲演员、木偶和皮影的操作人员等),可以采取轮流的办法,每隔相当时期,到工厂、农村参加三个月到半年的实际工作或生产劳动。各类戏剧的导演到工厂、农村参加工作或生产劳动的时间可以超过半年。

4. 艺术表演人员下乡上山进行劳动锻炼或参加基层工作主要是进行思想改造,但也应在业务锻炼方面给以适当照顾。有些业务器材(如乐器、杂技小道具、绘画工具等)应让他们带下去,一方面可以在业余时间酌量进行一些技术练习,同时也可以为群众进行一些文娱活动。

5. 艺术表演人员参加基层工作时,应尽可能与本人业务专长相结合,可以参加文化馆、站的工作,或者做农村文娱活动的辅导工作。

(三)艺术理论研究和编辑人员或艺术行政领导人员一般地都可以离职下乡劳动锻炼或参加基层工作,时间可以在一年以上,年青的研究工作者下乡劳动锻炼的时间还可以长些。

(四)各类艺术学院教学人员可以利用假期下乡劳动锻炼,或在率领学生到工厂、农村进行劳动锻炼或实习演出时,同学生一起适当参加体力劳动。部分教学人员(如作曲、美术、创作、话剧表导演等课程的教员)在可能条件下,可以分批离职下乡劳动或参加基层工作,时间半年或一年。

四、各类艺术工作人员,包括各艺术家在内,除年老和体

衰者外,平时在家工作时,或者随同艺术团体出外演出时,或者在各地收集创作材料,研究民间艺术时,都应该按照一般规定,每月进行一次至二次的体力劳动。

五、年老或体衰的各类艺术人员,不离职下乡劳动,也不必参加定期体力劳动,但也应采用考察、参观的办法(有的还可采取短期参加基层工作的办法),保持与劳动群众的经常联系,或在可能的条件下,在机关内部进行一些轻微的体力劳动。

六、离职轮流下乡劳动锻炼或参加基层工作的各类艺术人员的薪金仍由原单位照发。

七、艺术团体必须大力精简勤杂人员,凡是可以由艺术人员自己劳动的事,如打扫清洁、卫生、打水等,都应该由艺术人员自己做,养成劳动习惯和勤俭办事业的风气。

八、所有下厂下乡参加体力劳动或基层工作的艺术人员,必须服从当地党政机关和工厂、农业合作社的领导。

九、各级文化部门和各艺术表演团体,要很好地安排这项工作。各艺术表演团体必须保持经常的演出活动,不得因有部分人员下去而停止演出或减少演出场数。

十、希望各地党委和各级政府对下去劳动或参加基层工作的艺术人员多多在政治上帮助他们,吸收他们参加必要的会议和阅读必要的文件。艺术界各个协会、原属单位和上级文化主管部门应该对下乡下厂的艺术人员给以经常的关心,在业务上予以帮助,为他们解决一些困难问题。如果有人因工作特别需要,必须抽调回来时,一定要经过上级文化主管部门和地方党政机关的批准,原单位不得擅自抽调。

以上各项,请中央审核。如认为适当,望即批转各地参照实行。

文化部党组

一九五八年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于开展反浪费、 反保守运动的指示

(一九五八年三月三日)

现在反浪费、反保守的群众运动,已经在工业、农业、交通运输、商业、文教卫生、政法等部门、国家机关、党群机关和军队等方面开展起来。这是一个社会主义的生产大跃进和文化大跃进的运动,是在全民整风运动中改进整个国家工作和促进全民大干劲的一个带有决定性的运动。在运动中展开了关于多快好省地建设社会主义方针的全民大辩论,并且证明党中央的这个方针是完全正确的。

这个运动的发展是不平衡的,在很多地方、很多单位已经形成了很大规模的群众运动高潮,但是另有很多单位还没有开始发动或者还没有充分把群众发动起来。也有不少单位还没有把反浪费、反保守运动同思想作风上的系统整改很好地结合起来。有些同志甚至觉得生产和整风这两项紧迫任务,是互相矛盾、很难同时并举的。这种想法是不妥当的。大量的事实证明,只要我们抓紧反浪费、反保守运动这条纲,领导得好,安排得好,群众发动得好,完全可以把现阶段的整风运动和生产等工作统一地抓起来,而且只要发动起群众性的反浪费、反保守运动,就可以有力地揭露出一些干部思想作风上

的主观主义、官僚主义和宗派主义的危害性,就可以迅速地打掉官气、暮气、阔气、骄气和娇气,就可以进一步密切干部和群众的关系,提高群众的觉悟和积极性,使干部和群众真正打成一片,就可以用同样的人数和同样的财力、物力,办出比原定计划多百分之几十以至数以倍计的事业。

因此,中央决定以两个月到三个月的时间,在全国进一步普遍地开展反浪费、反保守、比先进、比多快好省地建设社会主义的运动。各级党委、各部门和各单位的一切党的组织,必须抓紧对这一运动的领导,并且注意下列各点:

一、领导上要心中有数,一方面,必须放手发动群众,采用群众大鸣大放、大字报、大辩论、开现场会议和展览会等形式,揭露和批判浪费、保守的现象和它们的危害性;另一方面,还必须注意,不管过去的浪费和保守现象如何严重,成绩总还是主要的,缺点和错误只不过是十个指头中的一个指头。因此,应该适时地引导干部和群众把最大的注意力和干劲,放在积极地改进工作、发展生产方面,用比先进、比多快好省的具

体措施,在实际上清除浪费、保守的现象和思想。

二、在运动中,要防止“见物不见人”的偏向,即只看到现有的物质条件,看不到伟大的群众主观能动性和创造性。要防止只片面地注意业务,而忽视思想政治工作。同时,也要防止离开反浪费、反保守运动的实践,抽象地空谈整改。

三、凡是经过群众鸣放、干部整改过程的地方,在这个运动中间,应该选择适当的时机认真补课,即首先让群众批评干部和工作中的缺点,并且雷厉风行地加以改正,以消除群众和干部间的隔阂,解除群众的顾虑。

四、在运动过程中,会不断出现惊人的奇迹,出现各种平日难以达到的先进的速度和先进的指标,树立起各种先进的典型和旗帜。原来设想和安排好的平衡,也会不断地被万马奔腾的群众运动所突破。我们应该欢迎和赞扬群众在各个战线上的跃进,促进落后的部分赶上去,力求在先进的基础上达到新的运动的平衡,并且审订原来的规划。

五、原来一些不利于生产力发展的规章制度,会在运动中不断地为群众的创举所打破。我们必须对于群众的创造,虚心加以研究,按照发展的需要和群众在实践中的考验,重新审订原来的规章制度。凡是真正束缚生产力发展而又可以迅速修改的,应该立即修改。

六、现在已经有些群众自动要求取消或者改变那些不合理的工资福利制度。我们对于群众这种社会主义的大公无私的表现和热情,应该欢迎和爱护。但是在实际处理工资福利问题的时候,必须采取谨慎的态度。对于那些真正妨碍工农团结、妨害职工内部团结和其他不利于社会主义事业的工资福利制度,应该经过细心地研究,经过省、市、自治区党委批准(全国性的要经过中央批准)作恰当的调整,除此以外,不要降低工人的实际工资。

关于运动的具体部署和工作步骤,由各地各级党委自行安排。关于运动的经验应该及时地加以总结和交流。

一九五八年三月三日

根据一九五八年三月四日

《人民日报》刊印

中共中央、国务院关于中共中央 设立外事小组和国务院设立 外事办公室的联合通知

(一九五八年三月六日)

上海局,各省市委、自治区党委,西藏、宁夏工委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组:

根据加强领导、统一安排、分工负责、加强联系的原则,中央决定对我国目前的外事工作体制进行必要的改进。现在把几个已经决定的事项通知你们:

(一)中共中央设立外事小组,负责领导全盘外事工作。外事小组的成员是:陈毅、张闻天、王稼祥、李克农、廖承志、叶季壮、刘宁一,由陈毅同志任中央外事小组组长。

(二)国务院设立外事办公室,由陈毅任主任,廖承志、刘宁一、孔原、张彦任副主任。国务院外事办公室是国务院管理外事工作的总口子,同时又是党中央外事小组的办事机构,它协助国务院管理外交部、外贸部、对外文化联络委员会和华侨事务委员会的工作,并且指导中央一级各政府部门、各人民团体(工会、共青团、妇联、和大和中苏友协的国际活动,仍由中

央联络部负责管理)和各省、市的国际活动。中共中央国际活动指导委员会即行撤销。国务院外事办公室的正式名称和主任、副主任人选将由国务院另行公布。

(三)为了加强国际活动的专业化,同时使国务院和党中央外事小组能够集中力量处理一些带方针、政策性的重大问题,决定将国际活动按其性质划归以下六个口子进行管理:

(1)外交部:管理人大常委会、外交学会、红十字会、救济总会、国家机关各政法部门(包括政法团体)的国际活动;

(2)对外贸易部:管理财政部、人民银行、商业部、国际贸易促进会、供销合作总社、手工业生产合作社、工商联等单位的国际活动;

(3)对外文化联络委员会:管理文艺、教育、科学、卫生(只限于科学、卫生方面的友好往来和讲学活动)、体育、新闻、出版、广播(新华社、广播事业局、外文出版社和国际书店的对外宣传工作仍归由党中央联络部领导)、宗教和对外友好协会(中苏友协除外)等部门的国际活动;

(4)国务院科学规划委员会和国家技术委员会:管理科学院和政府各部门对外科学技术合作和技术交流方面的活动(包括商谈科学、技术合作项目,签订有关协定,交换科学资料、情报,进行技术考察和技术交流,参加国际专业性的科学技术会议等)。因为科委和技委这一口的内部分工问题尚待具体议定,各单位有关科技方面的国际活动需要向上请示时,暂时仍按原来的途径办理;

(5)国防部:管理有关军事方面的国际活动;

(6) 华侨事务委员会：管理华侨事务，但有关已建交国家

的国外侨务应该同外交部协商办理。

除了上述六个方面以外，国务院财经各部门（由外贸部归口的除外）还有一部分不属于技术交流、技术合作的国际活动（如参加一般性国际会议，谈判和缔结通邮、通电、通航、联运协定，综合性的经济考察和其他一般友好往来等）。有关这一方面的问题仍由各财经部门直接向国务院有关的办公室请示处理，其中需要请示国务院者应该由国务院有关的办公室核转国务院外事办公室处理。

(四) 关于国务院外事办公室同各口、各口之间、各口同各有关部门以及各部门之间有关国际活动的工作关系，现在原则上确定以下几点：

(1) 外交部和对外文化联络委员会本身的外事工作和经由外交部和对外文化联络委员会归口管理的各部门的国际活动工作中，凡需要上报国务院的案件，一律经过国务院外事办公室。华侨事务委员会凡需要上报国务院的案件，也一律经过国务院外事办公室。

(2) 外贸部有关对外贸易的方针、政策的请示和经由外贸部归口管理的各部门的国际活动中，凡需上报国务院的案件，一律经过国务院外事办公室。但是外贸业务中有关国内市场和生产方面的问题，则仍应经过国务院第五办公室上报。

(3) 科学规划委员会和国家技术委员会归口管理的国际活动中需要上报国务院的案件，一律经国务院外事办公室。

(4) 国防部一般性的国际活动（如同外国的互相派遣军事

友好代表团和军队文工团等),其中凡需上报国务院的案件,应该经过外事办公室。有关军队文工团的来往,还应该同对外文化联络委员会建立通知和联系的关系。

另外,党中央联络部所管的工、青、妇、和大和中苏友协的国际活动,由中联部直接向中央书记处报告请示,同国务院外事办公室只是通知和联系的关系。

上面只是一个大体规定,将来在向上请示报告当中,必然还会有些交叉的现象,将在执行中逐步加以调整。

关于国务院外事办公室同六个口以及六个口同它们所管理的各部门在处理对外活动事务方面的职权划分,将由国务院外事办公室同各口另行议定。

(五)设有国际活动指导委员会的各省、市可以根据中央改变外事体制的精神,将原来的国际活动指导委员会改变为省、市委的外事小组和省、市人民委员会的外事办公室,统一领导各该省、市的外事工作。关于各省、市的外事办公室的职责以及它同国务院外事办公室的关系,国务院外事办公室将同各省、市另行议定。

在接到这个通知以后,外交部、对外贸易部、对外文化联络委员会、科学规划委员会和国家技术委员会、国防部和华侨事务委员会,在外事工作方面应该同国务院外事办公室建立直接联系。

凡有国际活动任务的中央一级各部门,应该立即同自己所属的口子建立直接联系,有关国际活动方面的报告请示应该经过自己所属的口子办理。

各省、市人民委员会外事办公室在建立以后应该立即同

国务院外事办公室建立直接联系。

中共中央

国务院

一九五八年三月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在反浪费、反保守 运动中贴大字报批评聘请外国 专家和招待工作中的 浪费现象的通知

(一九五八年三月七日)

各省(市)委、自治区党委,人民团体和国家机关各党组,总政治部:

各地反浪费、反保守运动正在迅速开展。据了解:有一些单位,已经出现了一些批评聘请外国专家和招待外宾工作中浪费现象的大字报。中央认为:凡是出现了这种大字报的单位,应该立即向群众说服,把已出者撤销,以后也不要再出。在一切可能出现前述情况的单位,反浪费、反保守运动的领导机关,应即通知大家,对涉外的具体问题一概不要用大字报的形式提出,而采用其他适当的形式提出(例如向领导机关写信)。

特此通知。

中 央

一九五八年三月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发共青团中央机关召开 右派分子座谈会情况的批示

(一九五八年三月七日)

上海局,各省、各直属市、各自治区党委:

附在后面的这个文件,可以一阅。

各地应当召集右派分子开会,由主要领导同志去作报告,争取他们和分化他们。会可以是几十人的、几百人的、几千人的,都应由该单位(例如一个大学,一个部门),该系统(例如文教系统)或该地区(例如一个区,一个市;市的右派人数很多时,则选择若干人,例如二千至三千人)最有威信的主要负责人去作讲演。这样,一定能收到很大的效果。

(可登党刊)

中 央

一九五八年三月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转纺织工业部党组 关于纺织企业全部下放 交地方管理的报告

(一九五八年三月七日)

纺织工业部党组,并各省(市)、自治区党委,中央财经各部、委党组:

中央批准纺织工业部党组把现在管理的棉、毛纺织企业全部下放交地方管理的提议。这样做就更有利于充分发挥地方的积极性,加强地方党对纺织工业的领导,并便于地方工业进行全面规划。在企业下放之后,纺织工业部对地方纺织工业,更应该加强全面规划、技术指导和组织协作工作。

中共中央

一九五八年三月七日

附:纺织工业部党组二月二十八日的报告

纺织工业部党组关于纺织企业 全部下放交地方管理的报告

中央:

国务院《关于改进工业管理体制的规定》指出“纺织工业

先下放一小部分,以后根据具体情况再定大部分下放步骤”。我部根据这一规定精神,已将丝纺、麻纺企业全部下放,毛纺企业已下放一部分,棉纺企业已下放了一小部分。到目前为止,共已下放企业五十七个。下放五十七个企业的总产值为九点四亿元,占一九五六年原有企业总产值五十一亿四亿元的百分之十八点二九。

在整风运动和反右派斗争胜利的基础上和在政治、思想战线上取得伟大胜利的同时,全国形成了全面大跃进的新高潮,各省市都积极地响应中央号召,提出了若干年以根本改变地方工业和农业落后面貌的口号,使地方的工业产值尽快地超过农业产值。目前地方对发展纺织工业的劲头很大,而且生产管理已经积累了一定的经验,基建力量亦已经逐步生长起来。

在纺织工业发展方面,第一个五年计划期间共新建和扩建棉纺锭二百四十万枚,分布地区比较集中;在第二个五年计划期间初步规划将新增棉纺锭七百五十万枚左右,建厂规模将以中小型为主,分布地区将普及全国。为了迅速发展我国纺织工业,必须尽量依靠地方对发展纺织工业的积极性。

为了使地方工业的发展和工农业的大跃进,除机械制造和人造纤维企业外,我们准备将现在管理的棉、毛纺织企业全部下放地方管理,以后有关棉、毛、麻、丝新厂建设,亦由地方负责。

这样,在地方党委直接领导下,依靠广大职工的革命干劲,能够充分发挥地方的积极性,地方对企业的领导管理上可

以更深入、更具体和更及时,可以便于地方统一调动财力、物力、人力,并更好地贯彻多、快、好、省的勤俭建国方针。同时,中央和地方的管理机构还可以合并统一,既可精简机构,又可节省干部。

我部所属四个工程公司共有职工一万零一百一十三人。除暂拟保留保定工程处(职工一千五百人)外,其余职工拟全部下放地方管理。暂时保留保定工程处的原因是因为保定人造纤维厂建厂进度急需加速。该厂系民主德国设计,图纸陆续交来,经常发生停工待图的情况,暂时不下放可以减少甲乙双方之间的矛盾;同时人纤厂建筑上有其特殊要求(如耐酸防腐),暂不下放便于我部积累建厂经验。因此,保定工程处可暂属保定人纤厂领导,作为自营性质的企业,待厂建成后再交地方。

关于纺织机器设计和制造,仍全部由部管理。因为纺织机器制造目前是按厂分工协作生产,产品供应全国,继续由部统一管理较为适宜。化学纤维工业是新兴的工业部门,国内技术力量薄弱,大家都缺乏经验,因此部属现有保定、安东、北京三个化学纤维厂及今后新建的大型厂仍由我部建设管理,中、小型可由地方建设。

棉、毛、麻、丝等纺织企业全部下放地方管理以后,我部的任务并没有减少。我部将根据统筹兼顾和全面安排的方针做好统一平衡和组织协作工作,并将集中力量组织全国纺织工业的生产与建设。

有些地方原来没有基础,在发展初期会有一些困难,我部可组织力量给以帮助。

以上意见可否,请批示。

纺织工业部党组

一九五八年二月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转赵克关于天津专区 改造洼地和治涝经验的报告

(一九五八年三月七日)

赵克同志在这个报告中所总结的天津专区改造洼地和治涝的经验极好,是一篇又红又专的马克思主义的报告。有了天津专区的这个经验,又有了赵克同志的这个总结报告,不但是正确地解决了改造洼地和治涝的方针问题,而且有了系统的各方面的具体办法。从此,淮河以北广大低洼易涝地区都可以采用这些办法在最近几年内治好,使这些地区成为农业和副业的高产地区。在淮河以南的低洼易涝地区,因为情况有所不同,天津专区的经验不能全部采用,但也有某些经验是可以采用的。望各有关的省、市、地、县的同志们仔细阅读赵克同志这个报告,研究天津专区的经验,并且将这个报告发给所有有关的区乡干部阅读,用以改造所有低洼易涝地区,大大地提高那里的生产。

此外,在这个报告中还有一点是十分值得注意的,就是在淮河以北一切有水源的地区改种水稻的问题。淮河以北的大部分地区土地肥沃,根据已有的经验,只要能够改种水稻,单位面积的产量就可以成倍甚至几倍地提高。有些地方的单位

产量甚至比江南还高。因此,不但低洼易涝地区应当大量地改种水稻,其他一切有水源的地区,不论是山地、丘陵地、平地,也应当大量地改种水稻,以便迅速地提高淮河以北低产地区的产量。这个方针在几年以前就提出来了,在不少地区也已取得了很大的成绩,但是,还有许多地区对于改种水稻的问题注意不够,推行不力,成绩不大。因此,有必要再一次提起注意。希望淮河以北各省、市、地、县、区、乡、县的同志,对于凡有条件改种水稻,并且有了改种水稻的经验,应当积极地、大力地推广,还没有改种水稻的经验,也应当在一九五八年普遍试种,使凡有条件改种水稻的每一个乡、每一个合作社都有一块土地试种,以便取得经验,在以后逐步推广。在淮河和秦岭以北的广大地区,包括华北、东北、西北各省、市、自治区,经过相当长期的大力的改造,是可以开辟几亿亩水稻田,大大提高粮食及其他经济作物的产量的。

望各地同志认真地注意这一个耕作制度的改革。

中共中央

一九五八年三月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

依靠群众改造洼地

中共天津地委第一书记 赵克

天津专区低洼地区改造工作,从一九五五年开始以来,由于中央、省委的领导和鼓励,由于各友邻地区的大力支持和我

区干部和广大群众的努力,到一九五七年底已基本完成。在这三年中,虽然遇到两个水灾年,但洼地改造工作并未迟缓下来,仍然一个运动接续一个运动,一直向前发展。第一年大面积试改的二百一十万亩得到丰收,产粮四点八亿斤。第二年在全区合作化的基础上,转入了大规模的改造,改造面积一跃达到四百万亩,产粮六点六亿斤。第三年秋前改造的五百万亩又获丰收,产粮八点八亿斤。随着改造面积的扩大和粮食产量的增加,一九五七年全区已由缺粮区(每年缺粮五到六亿斤)变成余粮区。同时,各种水产也有很大发展,三年共生产了苇、蒲等近四亿斤,麻五千四百万斤,鱼、虾、蟹两亿多斤。群众的生产和生活的面貌有了很大改变。一九五七年入冬以来,经过全面水利高潮,全区十一个县的洼地和平地的水利建设工程,已经构成了全面防涝、防旱、灌溉的完整体系,使我区进入了生产条件基本稳定的新阶段。全区十分之七到十分之八的土地将逐渐发展成高产的稻田。多年来危害人民的水,从此将为人民造福,为发展生产服务。在征服洼地的基础上,目前全区人民正在大力挖掘生产潜力,满怀信心地组织农业生产的大跃进,为提前达到或者超过全国农业发展纲要规定的增产指标在努力工作。

一、洼地改造是向自然灾害作斗争的发展

我区在历史上就是个水灾经常而且严重的地方。据文安县的调查,从一八六八到一九五一年的八十四年中,就有七十二年闹水灾。据十个县的统计,一九三九年被淹土地占耕地面积百分之七十五左右。解放后,全区人民为治理水患作了

极大的努力,每年动员二十万到二十五万人筑堤防汛,虽然收到一定成效,但仍未能避免水灾。从一九四九年到一九五四年,年年有灾,累计共淹地三千五百万亩(其中五年淹地都在百分之五十以上),减产粮食四十多亿斤,倒房五十多万间,牲畜财产损失也很大,国家为了支持人民生产度荒,每年发放救济粮款四百五十万元,调入粮食四五亿斤。在上级党的领导和大力支持下,全区人民经过生产自救运动,虽然度过了灾荒,但因灾害严重,生活越来越困难,思想悲观,生产消极。往复循环的春耕、打堤、防汛、救灾成为工作规律,广大干部感到没有出路,因而工作疲惫、情绪厌倦。这时,国家经济建设的第一个五年计划已经开始,而我们却处于严重灾荒之下。如何扭转这种局面,迅速发展生产,成为当时党的工作中心。究竟应该怎样做呢?我们没有明确方向。于是,我们遵照毛主席教导的依靠群众、向群众学习的群众路线的工作方法,在一九五四年灾后,组织了一千九百多名干部,由地、县委的负责干部带领,结合生产救灾,深入各洼地进行了三个多月的调查研究工作,访问了上万农民。经过这次深入调查,了解了成灾原因,总结了群众的经验,找到了工作方向。

(一)水灾的成因。我区地势低洼,全区一千三百万亩耕地,洼地占百分之七十,这些洼地的高度,按大沽海面计算,一般为四五公尺,低者二公尺,高者六七公尺。全区南、北、西三面都是十至二十五公尺的平原,而且越往上越高。加上这里雨量集中(平均年降雨量六百到七百公厘,百分之七十集中在七、八月),在七、八月间,往往两三日内就降落二三百公厘,因此每年沥水为害。我区东靠渤海,海河、潮白等河系的四十二

条大小河流,都从这里入海,但入海口仅有三个,最大能泄两千多秒公方,而上游来量,一般年有一万多秒公方,大水年达两万多秒公方,入超七八倍。因此,汛期经常有六七十亿立方公尺的水囤在我区。这些河流又都是“地上河”,与铁路、公路连接起来,把全区的九百三十万亩洼地分割成九十二个大小洼淀。因此,一方面汛期常常决口泛滥,另一方面阻挡了排水去路。每当夏季遇到较大洪水和暴雨,堤防溃决,沥水径流所到之处,变成泽国。被淹的土地,很多因无排水出路而常年积水,或因排水晚而影响第二年春种。这是客观条件不利的方面。另一方面是领导有缺点。首先在治水的做法上,防、用没有结合,注意了防和泄,忽视了蓄和用,因此治水工作没有收到应有的成效。在农作物的种植上一般化,没有按照自然特点指导群众种植适应性强的作物。这就是我区经常遭灾的两个根本原因。

(二)在调查研究水灾的同时,总结了多年来群众向自然灾害作斗争的经验,归纳起来是:兴修小型工程,防害兴利;种植耐水和早熟的作物,适应自然变化规律,求得涝而不灾;利用泛滥的洪水和其他水源,种植稻田,发展苇、蒲等水产;在盐碱地内,逐年挖沟、修台田、改良土壤,这些做法结合得越好,作用越大;反之则较差。

这次调查研究对我们启示很大,使我们进一步明确认识了洪水、沥水虽然有害的一面,但也有利的一面。只要掌握了自然的变化规律和不同地区的特点,采取适应、限制、利用、改造的办法,就可以变水害为水利。同时也使我们认识了治理洼地水患,必须从多方面着手。单从水利的、种植的和改良土

壤的无论哪一个方面去治理,灾害只能减轻,不能根除。必须根据条件把兴修水利、改良土壤、改革种植等方面结合起来,进行系统的生产改革,才能达到彻底治理,根除水患、发展生产的目的。

二、依靠群众,发动群众

在开展改造洼地工作当中,我们始终明确贯彻了必须依靠群众的思想,批判了依赖国家、不相信群众的观点;使广大干部明确认识了改造洼地,这是向大自然的一场严重斗争,不依靠广大群众集体的力量和自觉的行动是根本不行的。事实也证明:只要把广大群众充分发动起来,力量是巨大的,智慧是无穷的,完全有能力战胜自然。

洼地改造工作进行中,又遇到两个灾年。在这种情况下,发动群众拿出巨大的人力、物力改造洼地,是否可能呢?事实证明,困难的确很多。连年遭灾,群众不仅在经济上十分贫困,而且在思想上对于战胜灾荒缺乏信心,对于改造洼地一时还不敢确信,犹豫不决,这是困难的一面。但是,另一方面,广大群众对于治理水患有非常迫切的要求。群众这种迫切要求的本身就是一种巨大的物质力量,有了它就可以克服困难的。三年来,群众每年都以千军万马之势,进行洼地改造。一九五五年和一九五六年,投入洼地的劳力都在十五万人以上,一九五七年秋冬则达到六十万人。各地在施工中,一般风雪不停。有些群众为提前完工,昼夜突击。由于群众情绪高、劲头足,工效都很高,质量也很好。很多民工在挖渠时,每人每日平均挖土十六方,有的三十三方,等于国家规定工效的十几倍。一九

五七年入冬以后,文安修周边埝和建闸的群众,许多人在冰水里坚持施工。因为劳动强,吃得多,粮食不足,群众吃粗,同样干得很欢。一九五六年春天,青县郭六屯群众带着糠菜团去挖渠,他们说:“现在吃代食品,明年吃大米饭。”实际上,他们开辟的四千亩稻田当年秋天就丰收了。这说明广大群众只要有了明确的奋斗目标和美好的希望,并且确信一定能够达到,他们就能够忍受艰苦,排除一切困难,奋发前进。三年中,由于广大群众有这样一股干劲,全区共完成一亿三千五百九十万方土、六千座闸涵、两万多个斗门,这些工程中只有四百万土方和二百零五座闸涵由国家补助了百分之五十,仅有三项工程完全是由国家办的。在举办这些工程中,群众投出大量砖、石、木料。据不完全统计,共投砖六百五十多万块、石头七千六百多块、檩木一万三千根、柴草二百一十多万斤。同时,群众还从副业生产和农业扣留的资金中抽出一千七百多万元,用来购买工具和建筑物料,支持兴建工程。这充分说明,在严重灾荒之下,也能依靠群众,举办大量的小型水利工程。

在整个洼改运动中,几百万群众充分发挥了自己的丰富智慧和力量,不仅付出大量的劳力,而且自己进行工程的测量设计。三年当中,开挖的渠道有百分之九十以上是群众自己测量、设计的,并且自己创造出十几种测平、找直的仪器,既省钱好学,而且效率很高。群众用这些土办法,不仅挖好了大量的小型渠道,而且完成了几十万亩,甚至百余万亩的整个灌渠。在建筑物工程中,群众也有很多创造。从简单适用,省钱、省料的草闸、木闸、草袋流水坝、过堤管等二十多种小建筑物,直到设计建成几十个流量的闸涵,并且在一百五十六公尺

宽的蓟运河中,打成拦挡几百个流量的挡河草坝。经验证明,依靠群众办工程,就能做到多、快、好、省。以文安县同时兴建的两座闸为例。一个是群众自办、自己设计的五十多个流量的闸,群众自筹款五万元、石料五百多方、砖六十五万块,国家仅补助二万多元,经过两个月的时间,现已建成。一个是国家举办、公家设计的二十个流量的闸,约须投资二十六万元,历时半年,现仍未建成。对于完成工程以后须要的灌溉用水,由于抽水机械供应不及时,群众为了很快浇地,自己创造出几十种提水工具,浇了地,节省了投资。对于兴建工程等必须的农业生产投资,也主要是由自己筹措,不依赖国家。例如文安滩里乡太阳社,连年受灾,一九五七年改种面积四千多亩,需作土方一万一千多公方,须要生产投资三万六千多元,无法解决。但他们在连改同时开展了渔业、运输、织席等多种生产,全年收入四十五万多元,及时支持了连改和生活的需要,改种稻田亩产达到四百九十斤。秋后,全社又完成四万五千多方的渠道工程和十一座闸涵。全区群众就是这样一手搞工程一手搞副业的。每年副业旺季,全区从事副业活动的约五六万人,三年当中获利一亿四千万,既支持了连改生产,又解决了生活的困难。

依靠群众进行洼地改造,必须有党的坚强领导。加强党对连改工作的领导,中心是加强思想工作,经常向干部和群众中的落后保守思想作斗争。开展连改工作的第一年,很多群众认为命由天定,水灾治不了。不少干部也有靠天吃饭的思想,不积极进行连改工作。这些思想问题解决了,工作就开展一步。但在新的基础上,又遇到新的保守思想。有人以为去

年小改可以,今年大改不行,或是你那里有条件,我这里没有条件等等。在洼改有了较大发展以后,不少地方又满足了,认为工程大部完成,粮食增产了不少,不愿意再艰苦努力,改进工程,提高产量了。这些情况,说明人们头脑里的保守思想是经常存在的,而真正的冒进思想则是局部的、暂时的。

保守思想为什么比较经常地、普遍地存在呢?这是因为改造洼地是要从根本上改变生产方式,把原来适于分散生产的条件,改造成为适于社会主义大生产的条件。有几千年个体生产习惯的农民,虽然已经组织起来开始了集体生产,但他们的小农思想仍然很浓厚,因此不能适应这个大变化。特别是他们对于自然情况和规律没有全面认识,因此也就缺乏战胜自然的信心。这就是保守思想的主要根源。这种思想的斗争,也就是小农经济的生产方式与社会主义大生产方式的斗争。因此在洼改工作中,也存在着社会主义和资本主义两条道路的尖锐的思想斗争。

解决洼改当中的思想问题,是艰巨细致的工作,决不能简单急躁,依靠行政命令推动工作,必须采取说服教育和耐心等待的做法。我们在整个洼改过程中,没有采取由上而下逐级规定任务的做法,始终是在做好思想工作、克服保守思想的基础上,开展洼改工作。我们进行思想工作的方法,主要是:提倡调查研究,全面分析本地有利和不利条件,正确认识自然情况,抓住先进典型,教育影响落后,组织参观、展览、开会讨论,通过各种生动活泼的形式交流经验。专、县每年除选派干部或积极分子到先进地区(本区或外地)参观学习以外,并把本地区洼改成绩和经验集中起来,举办一两次大型展览会(每次

洼地不是孤立的,它与平地、高地相连,下与河流相接。洼地的水灾,也不光来自河流,更重要的是高地、平地的沥水流入洼地而形成的。所以不论从地理情况和灾情的原因

全面规划,综合治理

治水是改造洼地的根本问题。三年来,我们是根据洼地的自然特点,遵循以下几条方针进行工作的。

三、关于治水的方针问题

自然的强大的队伍,并且越战越强,密切了党和群众的关系。这样带动群众,同群众打成一片,鼓励着群众的干劲,形成战胜的口号是“战争时代拿枪战胜敌人,现在拿铣〔敏〕征服洼地”。千多名干部自买铁铣〔敏〕。这些人同群众一起修渠建闸,他们水利高潮中,各地干部都做到了“一手拿笔一手拿铣〔敏〕”,入工作,积极钻研技术,逐渐由外行变成内行。特别是在现在年比一年具体深入,从各级党政领导干部到一般干部,由于深入工作,积极钻研技术,逐渐由外行变成内行。特别是在现在“反冒进”的小台风,但被群众的干劲压倒了。在洼改运动中,广大干部的思想和工作作风也不断改进提高,对工作的掌握一思想,越干劲头越大。虽然一九五七年春季也刮起了一阵所谓了改造洼地战胜自然的道理,看清了自己的力量,打消了保守往复循环,推进洼改工作。因此,广大群众越来越深刻地懂得泛地集中起群众的经验和创造,再拿来教育干部和广大群众,次基层干部大会,系统地总结工作,交流经验。这样,每年广性的大讨论,检查工作,总结经验。专、县每年还要召开二三次总有十几万人参观)。特别是每年秋后,各地都开展一次群众

上,洼地同平地、高地、河流都是相互联系的。因此要想治理好洼地,决不能采取头痛医头、脚痛医脚的办法,必须把高地、平地、河流的治理措施进行统一规划,同时治理,使其相互配合。否则,高地、平地不治理,任沥水随便流入洼内,不仅洼地被淹,对高地、平地同样不利,河流不治理,任洪水泛滥,高地、洼地虽然治理了,仍不能达到保收增产的目的。实践证明,这样全面规划、综合治理的方针,即对高地实行限制束水,洼地均衡水势、利用改造,河流堤防进行加固,因而就收到了相互推动、变害为利的效果,形成了一个全面的保收增产的完整体系。

(一)平地和高地的治理。在平地本着以蓄为主,蓄中有泄、泄而不灾的方针,普遍修作了拦水下泄的土埂畦田、沟洫畦田,较高的沙荒地还营造了各种林木。三年中,共修土埂畦田、沟洫畦田四百万亩,在沙荒地、沟洫两旁种树十六万多亩。根据土埂畦田修作后的情况,增种了抗涝耐水作物(主要是在土埂迎水面附近)。这样做既防止了高地水土流失,增加了地力,改良了土壤,也免除了洼地水害,稳定了洼地的生产条件。安次县四、五区共有三十七万亩土地,其中有洼地十三万多亩,每年降雨六十到七十公厘,洼地被淹,高地也因肥土流失产量很低。一九五六年,普遍作了土埂畦田。七月底,降雨一百二十七点五公厘都就地渗透入土,没发生径流,十三万多亩洼地没受涝。高地、平地因为保住了水分,八月下旬至九月下旬一个多月无雨,也没有发生旱象。因此,这两个区的洼地和高地都丰收了,产量比过去增加了百分之六十八点五。为避免较大雨水到来时冲毁土埂,平地漫流造成涝灾,将超量的雨

水及时地有计划地泄入准备蓄水的地方,根据过去雨水的流向,同时开挖了泄水道。三年来,用了三百三十七万个工日,开挖了十五条较大的泄水道,减轻了上下游的灾害。一九五六年,外地和任丘、大城等地暴雨径流三亿多方沥水,多数顺着渠道流入文安洼内,做到了在大雨时基本没成灾,而所蓄沥水得以用于一九五七年种稻。

(二)河流的治理。多数洼地分布在河流沿岸,河、洼之间仅有一堤之隔。高地、洼地治理后,虽然避免了沥水汇流堤根,减轻了对河流堤防的压力,但是对河流堤防仍不能忽视。因此,在改造洼地的同时,每年都动员六七万劳动力(不算防汛用工)加固堤防,疏浚河道。三年来共作土方二千八百多万方,加固了南运、子牙、大清、蓟运、潮白等二十多条主要河流的堤防,增强了抗洪能力。同时,对于危害严重的九条小河道的也进行了疏通,使汛期河水顺畅下泄,收到了上下保收之效。

(三)各种洼地的治理。为了把可能改造的洼地都改造成保收增产的良田,根据不同洼地的地形、水情等特点,采取了以下办法:(1)盆形洼地。特点是:四面环河,夏季沥水无法排泄,汛期透堤水很多,有的地方常年积水,洼内的水深浅悬殊,盆底过深,盆沿很浅,地下水位较高,土壤含有盐碱。这类洼地的改造办法是:根据地形的高低筑埝,均衡水势,通过闸涵工程,排除积水,引用河水,一面引淡换咸,改良土壤,一面蓄水灌溉。在种植上,根据水的深浅,实行阶梯种植。深水区种蒲、苇,浅水区种淀稻,洼边种水浇稻,临时过水区种旱稻,较高的地方种大田作物。(2)背靠河流,面临平地的洼淀。特点是:每年被平地泄的沥水所淹,洼内高洼不平,水旱不定。

改造办法是：根据平地作土埂畦田后还可能泄入的水量，留出最洼的地方圈埝蓄水，防止漫溢扩大。准备蓄水的围埝内种水产作物，洼外种耐水作物，与平地接连部分种大田作物。这样既能蓄存高地泄入的沥水，还能减少洼内水灾。(3)滞洪区。这是各主要河流汛期停蓄洪水的地方，汛期积水很多，汛后随着洪水的回落，逐渐减少。由于多年洪水淤淀，土质肥沃。为充分利用这些地方，广找排水出路，尽量在秋冬将水引到最洼的地方，保存起来。腾出的土地，春季抢种早熟作物，建筑围埝，保证一季农作物的丰收。(4)缓洪区。它多与滞洪区相连，一般洪水年存雨水，较大洪水年蓄洪水。由于排水不畅，大部土地沼泽化，群众已多年不种。改造办法是：建筑围埝，适当缩小积水面积。汛期分蓄洪水，汛后保持一定水量，灌溉周围土地。(5)夹道形的洼地。即：河堤、公路、铁路之间的洼地，排水不便，较低的一端常常形成涝灾。改造办法是：按地形等高线，修大型的沟洫畦田。把水节节控制起来，使其就地渗透。土埂附近的迎水面种旱涝均收的陆种，较高地方种大田作物，土埂上种树。(6)靠近河流，有灌水排水条件的洼地。改造的办法是：修建系统的灌水、排水工程，发展稻田。(7)易涝过水的洼地。麦收前比较稳定，麦收后雨水稍大便积涝成灾。改造的办法是：除修土埂畦田外，主要是推广早熟作物和早熟作物与耐水作物的间作、接种，以适应这个地区的自然情况，争取一年两收。这样做，一般都比过去增产百分之四十左右。

改造洼地的形式，也在逐步发展变化着。现在很多洼地已在初改的基础上，改进了工程，提高了利用能力，发展成能

全面开发,综合利用

兴修工程、改造洼地的根本目的,在于全面防旱、发展生产。为了在发展生产的过程中实现多、快、好、省,就必须把各项工程和各种条件综合地加以利用,使其发挥各方面的作用,使水尽其用,地尽其力。

(一)全面防旱,全面用水。我区的河流、洼淀很多,但河与河、洼与洼以及河洼之间都有堤防围埝相隔,形成条条块块,各自孤立。因此,各河汛期洪水涨发虽有先后大小,但因不能互相调剂,只能由一河一洼单独招架,往往决口成灾;平时用水,又因各河洼水量此多彼少或此有彼无,不能充分利用。为了改变这种情况,使各河洼在汛期泄洪和平时用水都能相互配合,除害兴利,我们以河系为中心,通过闸涵、渠道,把相邻的河洼全面连接起来。现在全区已经形成以西河与白洋淀、南运河与子牙河、永定河与北运河、潮白河与蓟运河等四大河洼相连的水系。这四大水系通过闸涵枢纽工程全面相接,所有地面工程也与这些工程相连,形成了全区规模的防旱用水体系。这样可以根据各河来水时间的早晚和水量的大小,互相调剂。一条河水大,数条河泄。一个洼蓄不下,几个洼蓄。从而减轻了洪水对河流、洼淀的压力,避免了泛滥成灾。在用水时,河洼也能互相调剂水量,以多补少,避免了这水里水有余,那里水不足的现象。一九五七年,马厂减河水少,静海县团泊洼的稻田不能全面灌溉,该河因与独流减河相连,利用独流减河的水灌溉了三万多亩,解决了水不够用的困难。

文安洼一九五六年水少,不能多种稻,由于和白洋淀相连,就从白洋淀引水种植了十七万亩淀稻。北运河过去超过三百个秒公方就决口,自一九五五年与大黄铺洼连接后,这几年该河的水虽然大于过去二百多个秒公方,始终没决口。

在用水方法上,推行了分期用、全年用的办法。过去习惯是集中在五月用水,而这时河水最少,其他时间却有比五月多几十倍甚至几百倍的水。为了使这些水为生产服务,秋、冬两季除将河水蓄存于洼地之内,还大力推行了冬灌,把水存在土壤内。春季一般土地实行春灌,种稻的洼碱地提前拉荒洗碱。麦季利用麦黄水种晚稻。这样,提高了水的利用率,发挥了更大的作用。

(二)改工程的单用为多用。工程是改造洼地的主要工具,能否多方面发挥作用,对于发展生产的关系极大。过去使用和修建工程的缺点,在于一项工程只能发挥一种作用。如几十条泄洪河,一年中只使用两三个月,闸涵扬水站等也只能利用一时。同时,泄水的不管灌溉,灌溉的不管防灾。实际上,各项工程全年利用并发挥多样的作用,不仅完全可能,而且也不需要花更多的钱。因此,对旧工程的利用和新修的地面工程及建筑物,都是从防涝、防旱、用水三方面安排的。泄洪河现在变成了冬季蓄水、春季灌溉、夏季泄洪的三用河。闸涵不仅汛期排水(超量部分),而且秋季补水、春季灌溉。所修的三十三座扬水站,大部分都能灌、能排,水大还能自流灌溉,有的冬季还利用机器开展副业。所修的渠道,不仅春季能灌溉,夏季均衡水势、排除一定沥水,冬季蓄水,而且还利用渠埝种树、种豆,渠沟种苇、蒲和淀稻。常年存水的坑塘、洼地,除

了蓄水灌溉周围土地以外,还利用它来发展蒲、苇、藕等水产植物和鱼、蟹、虾、鳖等养殖业。群众利用坑塘养鱼,一条一年长十三斤。文安滩里社三十一亩的坑,一年养鱼就收入一万八千元,每亩合五百八十元。

以蓄为主,蓄泄兼顾

每年夏季集中到我区的水、雨水有一百七八十亿公方,多时达三百亿公方,这是可贵的资源。但这些水过去在汛期和汛后大部分流走了,春天发生旱象,则无水可用。在改造洼地中,对这些水究竟如何办,初期有过争论:一是以泄为主;一是根据中央的方针,以蓄为主,蓄泄兼顾。前者因为怕大量蓄水影响防洪、减少耕地面积、碱化周围土地等等,因而主张大挖排水河,加高堤防,把水迅速排走。过去几年的经验证明,这样做,既不能兴利,又不能从根本上除害。因此,我们采取了后一种办法,有计划地进行蓄水,让水为生产服务。三年来,通过工程,在常年积水的洼地中固定了一百七十多万亩地作为蓄水区,并且利用河道、沟渠、坑塘等蓄水,仅一九五六年冬和一九五七年春利用这些地方就蓄水二十多亿公方。几年蓄水的实践,证明了中央所规定的“以蓄为主,蓄泄兼顾”的方针是完全正确的。

(一)调节了汛期洪水,减轻了水患。蓄水的地方,除去小型的坑塘以外,只文安、贾口、里自沽等七个洼淀的蓄水能力,即达三十亿公方,占一般洪水年总水量的近三分之一。汛期洪水导入这些洼内,就大大减轻了对堤防的压力,免除了决口。如宝坻县潮白河往年汛期有六七百流量的水就决口泛

滥,淹没周围几十万亩土地,里自沽洼当成水库后,一九五六年,潮白河的洪水达一千八百个流量,由于该洼分蓄了三点五亿方,没有决口,蓄下来的水,因为用于开发稻田和浇地,一般汛前即可用完,为再蓄洪和排洪做好了准备。一九五六年,独流减河蓄水七千万方,既灌溉了周围五万亩稻子,也没影响汛期泄洪。

(二)大量蓄水之后,就解决了春季枯水期灌溉用水困难。使用这些水的方法是:在水位高于地面的地方,建闸和开沽自流灌溉;能够自流,但没力量建闸,开沽又有危险的地方,修建简陋虹吸管灌溉;水位低于地面的地方,建小型的扬水站提水灌溉;在蓄水洼的边缘上则借助风力灌溉。因为有了水,并采取了多种用水方法,就保证了改种作物,特别是水稻的丰收。一九五七年是我区改种稻田最多的一年,但是,各河汛期没有来水,降雨也少于往年,由于蓄存了水,保证了一百万亩水稻的灌溉用水。

(三)扩大了耕地面积,改良土壤,增加了地力。为了缓洪的需要,过去蓄水的大洼因为没有工程控制,年年大片土地被淹。做了工程以后,不仅蓄水能力提高了,而且占地面积也减少了。据静海、宝坻等县七个蓄水洼的统计,腾出土地六十多万亩。这些地方过去长期水旱不定,周围土地碱化。现在利用洼内的蓄水灌溉周围土地,含盐量大大降低,产量比过去提高五六倍。存水的土地,由于水中泥沙淤淀,大量水生植物的腐烂,土质也更加肥沃了。

(四)增加了收入。这些地方固定成水区,生产条件稳定了,可以根据水的深浅,有计划地发展生产。深水区能养鱼、

育苇、栽蒲、种藕；浅水区种淀粉。三年来，蒲、苇、藕发展到三十八万亩。一九五七年，产苇一点九亿斤，每年捕鱼、虾、蟹等约五千万斤。一九五七年，不算蓄水洼内种植的淀粉和周围土地的收益，每亩还平均收入十一元，比蓄水前增加了一倍多。利用洼地蓄水，周围做些围埝土方工程就行，不需要国家花多少钱。同时，这样做也是群众的迫切要求，依靠群众力量就能办。如一九五七年，做了能蓄九点六五亿方水的九项工程，国家仅补助四项十八万元。其他都是群众办的。

依靠群众，小型为主

几年来，所做的改造洼地的工程，小型的占百分之九十六左右。几年来的实践证明，小型工程的作用是巨大的，并且有以下好处：第一，技术简单，容易做，群众自己就能搞，并且能当年兴工，当年生产，当年收效。第二，投资小，合作社的人力、物力、财力就可以解决，国家可以不投资或少投资。几年来所改造的洼地，截至现在，每亩国家直接投资仅二角八分。第三，小型工程从设计、施工到完成，都是群众自己搞，群众把它当成为后代子孙造福的事业。因此，不仅修得又快又好，而且对于养护特别关心。这些小型工程，经过一九五六年特大洪水的考验，除文安、任丘两县被决口泛滥的洪水淹没外，其他百分之九十八都发挥了应有的作用。就是被水淹没的工程，除损失些草袋、柴草以外，渠道、闸涵仍可使用。

小型工程不仅能够抗拒一般的水灾，而且连在一起，能辅助大工程，抗拒较大的水灾。一九五四年汛期，大清河的中亭堤面临洪水，背后沥水，两水夹堤，结果，花费了很多人力、物

力进行抢护,还决口数处,淹毁了三个县的二百多万亩土地。一九五六年,修了很多小工程,沥水没径流,堤的背后没积水,增强了堤防的抗洪能力,尽管这年大清河的水比一九五四年大得多,但没决口,二百万亩土地没被淹。

小型工程也是逐步发展的。广大群众经过几年的锻炼,增长了才干,逐步地由低级发展到高级,由小型发展到中型,闸涵工程也可以自己搞了。一九五七年全区修了过二三十个流量以上的闸涵十五座。除两座是公家负责设计的以外,其他都是群众中的土专家、瓦木匠设计修建的。同时群众开挖的渠道,也由几千亩的灌区发展到几万亩甚至几十万亩的大灌区。

四、关于大规模地种植水稻的问题

在改造洼地中,种稻和兴修水利一样,也是经过一年试验,两年来大面积推广的。一九五七年发展到一百万亩(不包括六十万亩陆稻),这些稻子大部种在一向没有种过稻子的地区。大面积种稻的两年,也是水、旱灾害严重的两年,一九五六年是百年来最大的洪水年,一九五七年是解放后最早的一年(汛期各河没来水,雨量比一般年少百分之四十),但经过与水、旱灾害作斗争,两年都丰收了。

大面积种稻,从总的条件说是好的:这里的无霜期一百八十天到二百天,稻子生长期长的一百六十天,短的九十天,能够使稻子安全生长;稻子要求五月下旬至九月下旬的平均温度为摄氏二十度以上,这里是二十四度以上,我区的年降雨量为六七百公厘,百分之七十在七、八、九月份降落,正值水稻生

长旺季,有利水稻生长。从全年情况看,水是很丰富的,基本能满足水稻灌溉之用。但是,这些条件并不完全协调和适应种植需要,如水按全年来说很多,但是大部分集中在汛期,插秧时则河水很少。因此,要大面积地发展稻田,就必须向自然进行斗争,采取利用、适应、改造的办法,使客观条件适应稻作的需要,同时也使稻子适应客观条件。实践证明,只要两者相互协调相互适应起来,稻子就能够大量发展。过去正是因为这个问题没有解决,所以尽管大自然条件是好的,但稻田始终没有大规模地搞起来。

对种稻技术高的看法也是一个问题。有些人认为没有较高的技术就不能种稻,开始我们受这种认识束缚很严重,但在实践中解决了。稻子种植技术确实要求很高,这是一方面。但同时也具有适应性很强的一面。因此,既要看到技术要求高的一面,也要看到适应性强的一面,大胆进行种植。从种植的实践中学习技术,这样就比较容易提高技术水平。而单纯强调先学习技术,必然要影响大规模种稻。当然,稻田发展了,进一步提高科学技术水平,更好地提高产量,创造性地发展稻作种植,也是非常重要的。

为领导这种新的生产,首先要求干部学会技术。不仅直接生产的基层干部要懂,县、区党委书记同样都要学会整套的稻田种植管理技术。这样推动组织发动群众学技术,一般可以随学随用。武清筐儿港、青县东洼都是当年学,当年种,边学边种。经过在实践中学习提高,只一二年的时间,就赶上或接近了老稻田区的技术水平,并且不断出现新的创造。

在大洼地区发展稻田,劳动力量不够也是个问题。过去

认为种稻比较熟悉的一个男壮劳力只能种十二三亩,技术生疏的种得更少。低洼地区,地多劳力少,顾虑劳力不足。实际上,有些村庄一九五七年每个男壮劳力除种四五亩旱田外,还种植水稻二十亩上下。为什么这样呢?关键在于种植期间男女老少一齐动手,增加劳动时间,充分发挥妇女和半劳力的作用,劳动力问题同样可以解决。每户种稻三十亩至五十亩是能够种好的。

种稻在这个地区不仅适宜,而且产量高、质量好。一九五七年,稻田仅占全区粮食作物面积的百分之七点一,而稻谷产量却占粮食总产量的百分之二十九点六,在各种粮食作物中,产量居第一位。事实证明,迅速发展稻田,是提前实现全国农业发展纲要的捷径。静海县团泊洼一九五七年种稻九点五万亩,平均亩产五百斤,其中有两万亩八百斤、四万亩一千斤,不仅实现了纲要中规定黄河以北地区的产量,而且有的跨过了黄河,越过了长江。

生产条件改变了,过去以保收为主的方法,已不适应发展生产的要求。现在广大群众迫切地要求多种产量高、经济价值大的稻类作物,大规模开发稻田已成为群众性的生产方向。因此,我们计划全区水稻在一九五七年的基础上到一九六〇年或者到一九六二年发展到八百万亩左右,把全区基本上变成一个稻田区。

五、关于大生产的领导问题

随着水利建设的跃进,全区洼改基本完成,农村生产情况发生了根本变化。过去一村一社为一个生产单位,独立进行

生产,现在几个社、几十个社,甚至一两个县、几万到几十万,多的有百余万亩土地连在一起,维系在一条水利系统上,从旧有的生产状况被新的地区性生产所代替。在耕作上,大面积的旱田已经或将要变成水田。因此,在生产技术装备上也提出了新的要求,要求技术逐步实行改革。例如需要大批的提水机械、耕作机械,需要水田管理技术;生产投资需要量也相应地大大增加。同时有了水利条件,发展多种经济门路也宽广了。我们及时估计到这些变化,和随之而来的问题,在工作上尽量适应这种新的生产形势的需要。

大规模的生产要求有计划,要求逐步改变手工业式的领导方法。为此,要按照灌区具体领导,各地区各农业社制定周密的全面的生产计划,从生产时间、耕作顺序上统一安排,使一个灌区之内各农业社之间,每个时期的生产活动都相互协调起来。因此,首先要按照渠系安排作物种植和用水问题。推行区域化种植,使大面积水田连成一片,改变水、旱田插花种植的情况;同时对各农业社交错、插花和被渠道分割的小块土地,也进行了适当调整。其次,要根据种植用水情况对机械动力进行合理安排,确定使用地点和使用管理办法;对劳动动力也要按照各生产季节的需要全面计划,科学地支配。再是按照灌溉渠系做好灌溉管理工作。为此就需要健全管理组织,由各级党委负责干部吸收各有关农业社代表组成灌区代表会和管理委员会,详细讨论协商各社用水时间、用水数量和用水方式等问题,而后作出决定,严格执行。

大生产本身没有各方面的配合是不可能进行的,因此,组织农业社之间和国民经济各部门的协作,尤其是农业社之间

的协作,对于促进生产具有重要意义。在大规模的水利建设中,渠道需要统一规划,闸、涵需要共同修建,各个社必须联合起来才能进行。文安县修建的店子闸可以灌溉半个县,只几个社搞根本不行。因此,几十个社联合起来,出工、出钱、出物料,统一地搞,这样技术人才有了,物料凑足了,工程完成得很快。水利运动发展了,需要许多新农具和大量提水工具、动力机器。有了机器,又需要使用、修理的技术人才。这些任务需要工业、手工业部门努力解决。水利运动的发展,对商业部门也提出了新的要求。例如水利工程需要大量的建筑器材,增加了机器就需要很多燃料和零件,这些都必须保证供应。农业社多种经济发展了,也必须做好供销工作,银行、信贷社的业务也需要相应地加强。

根据一九五八年三月八日
《人民日报》刊印

中共中央转发内务部党组关于 严格保护现役军人婚姻的 措施报告的批示

(一九五八年三月九日)

上海局,各省市委、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民
团体各党组,总政:

现在把内务部党组《关于严格保护现役军人婚姻的措施
的报告》转发给你们。中央认为,这个问题应该引起适当注
意。希望各级党委和中央有关部门的党组应当参照报告中所
提出的意见进行研究,根据具体情况提出改进和加强此项工
作的具体办法。

中 央

一九五八年三月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国务院关于改进工商 税收管理体制的规定(草稿)

(一九五八年三月十日)

上海局,各省市、自治区党委,西藏、宁夏工委并中央各部委、国家机关各党组:

中央原则上同意财政部党组草拟的国务院《关于改进工商税收管理体制的规定(草稿)》,现在发给你们,请你们迅速研究提出意见。

工商税收管理体制的改进,是在改进财政体制之后,财政工作方面的又一项重大措施。通过这一措施,把中央和地方对于工商税收管理的权限作了必要的调整,凡是交给地方的,今后都将要交给地方去管。这样,就可以使地方能够根据当时当地的情况及时地主动地处理问题,使税收工作能够在促进生产的发展方面、在巩固社会主义经济和改造非社会主义经济方面、在开辟财源为国家积累建设资金方面更好地发挥作用。

由于工商税收在国民经济生活中涉及的范围很广,情况比较复杂,因此,改进工商税收管理体制的规定,和改进财政管理体制的规定一样,不是一下子就能达到完善的程度。财

一、按照财政体制的规定,作为地方固定收入的印花税、利息所得税、屠宰税、牲畜交易税、城市房地产税、文化娱乐税、车船使用牌照税等七种税收,除了征收的税款完全划给地方以外,有关这些税收的管理权限,也同时交给地方掌握。地方在统一的征税条例的基础上,根据当地实际情况有权对这些地区和某些项目采取减税或者免税的措施;有权对这些税收的征收地区、征收项目和税率作必要的调整。

商税收管理体制,作如下的规定:
大大有利于生产的发展和巩固社会主义经济。现在对改进工
的税收。这样,进一步把统一领导同因地制宜结合起来,将会
以机动管理的权限;并且允许地方制定单行法规,征收地区性
理;把若干仍然由中央管理的税收,在一定的范围内,给地方
方(省、自治区、直辖市,下同)负责管理的税收,交给地方管
制,也有必要作相应的改进。改进的原则是:把若干可以由地
跃发展的情况,随着财政管理体制的改进,国家的税收管理体
为了适应社会主义改造已经基本完成和工农业生产正飞

国务院关于改进工商税收 管理体制的规定(草稿)

一九五八年三月十日

中 央

政部的草稿经过各地方各部门讨论修改后,只要各方面的意见基本上一致,就可以公布试行,在试行中吸取经验,将来再作进一步的修改。

二、按照财政体制的规定,作为调剂分成收入的商品流通税、货物税、营业税、所得税等四种税收,除了征收的税款按照一定的比例,由中央和地方实行分成以外,有关这些税收的管理权限,仍然基本上归中央集中掌握。但是对于这些税收,也允许地方在一定的范围内,根据实际情况,实行减税、免税或者加成征收的措施。

在下列范围内,地方可以减征一部分税款或者免征全部税款:

(一)新建工业企业所生产的产品和原有工业企业试制的新产品,在生产初期和试制期间,按照税法规定纳税发生亏损的。

(二)工业企业由于原材料供应的影响或者由于生产任务改变等原因,引起生产经营上的困难,按照税法规定纳税发生亏损,需要在税收上给予照顾的。

(三)工业企业为了完成制造机械、设备的生产任务,组织有关企业单位进行协作生产,对于协作单位生产的零件、配件,需要在税收上给予照顾的。

(四)工业、手工业利用代用品、废品或者残次变质物品作原料,加工生产的成品,需要在税收上给予奖励的。

(五)企业事业单位为了帮助农业,培育和供应种子、种畜、幼畜、鱼苗等,或者为了配合开发山区,在山区设点加工、进行经营,需要在税收上给予照顾的。

(六)农业生产合作社、农业生产合作社社员、个体农民使用自己生产的按照规定应当纳税的农业、副业产品,或者向自由市场出卖按照规定应当纳税的产品,需要在税收上给予照

顾的。

(七)手工业生产合作社、合作商店和共负盈亏的合作小组,由于特殊原因,每月营业收入不足以支付从业人员的工资,需要在税收上给予照顾的。

(八)灾区的农业生产合作社、农业生产合作社社员、个体农民为了生产自救,从事临时性的工业、手工业生产和商业贩运活动,或者灾区的商业企业为了配合救灾工作,进行某些无利的经营,或者社会救济部门组织生活困难的烈士家属、军人家属、荣誉军人和老弱残废进行生产自给,从事工业、手工业生产和商业贩运活动,需要在税收上给予照顾的。

在下列范围内,地方可以分别不同情况,自行确定加征一部分税款:

(一)对于少数收入较多的个体手工业者和小商小贩,可以按照他们应纳的所得税额加征一成到五成(例如应纳所得税十元,可以加征一元到五元)。个别投机取巧、牟取高利、收入特多的,可以超过这个限度。

(二)对于残存的资本主义工业和行商,可以按照他们应纳的所得税或者临时商业税额加征一成到一倍。个别投机取巧、牟取高利、收入特多的,可以超过这个限度。

三、除了以上各种工商税收以外,省、自治区、直辖市人民委员会为了调节生产者的收入,平衡负担,开辟财源,或者为了有计划地安排生产,限制盲目的生产经营,认为有必要的时侯,还可以对当地某些利润较大的土特产品和副产品(包括集体经济的产品和个体经济的产品)制定单行法规,开征地区性的税收。这种单行法规应当事先经过同级人民代表大会批

准,或者事后经过同级人民代表大会追认,并且报告国务院备案。

四、民族自治区在税收管理上应当有更大的机动权限。除了一般省市应有的各项权限以外,自治区人民委员会还可以根据本自治区的特殊情况,变更全国统一的税法,也可以自行制定本自治区的单行税法。

五、省、自治区、直辖市人民委员会在执行本规定的时候,应当注意以下各点:

(一)采取减税免税的措施,应当既照顾发展生产的需要,又照顾国家的积累。

(二)采取调整税率或者增加税收的措施,应当注意它对物价的影响,不要因为这些措施,随意变动国家的统一收购价格和零售价格。

(三)各地在税收上所采取的措施,凡是同邻近地区有密切关系的,应当事先同邻近地区共同协商,取得相互的配合。

(四)各地在税收上所采取的措施对全国的平衡有较大的影响,或者涉及外交关系的问题,应当事先报经国务院批准。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于选举权利 问题的指示

(一九五八年三月十一日)

各省、市委，自治区党委：

对于辽宁等省请示有关不予追究和免于刑事处分的历史反革命分子、刑满释放的反革命分子、交社监督生产的历史反革命分子和坏分子，以及依法判处管制的刑事犯罪分子有无选举权利的问题，答复如下：

一、关于不予追究和免于刑事处分的历史反革命分子，一般仍给予选举权利；其中表现很坏，群众不同意给予选举权利的，应该经过人民法院判决剥夺其选举权利。

二、关于刑满释放而原判无附加剥夺政治权利或有附加剥夺政治权利已经执行期满的反革命分子，应该给予选举权利；其中表现很坏，人民群众不同意给予选举权利的，应该经过人民法院判决剥夺其选举权利。

三、对于在社会主义大辩论中重新戴上反革命帽子的反革命分子，应该经过人民法院判决剥夺其选举权利。

四、交社监督生产的历史反革命分子，应该经过人民法院判决剥夺其选举权利。

五、交社监督生产的坏分子,如果继续进行破坏活动的,可以经过人民法院判决剥夺其选举权利。

六、依法判处管制的刑事犯罪分子,无选举权利。

中 央

一九五八年三月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家经委党组关于 制造排水灌溉机械情况和解决 提水工具问题的报告

(一九五八年三月十九日)

各省、市、自治区党委：

现在把国家经济委员会党组的报告和解决提水工具的意见发给你们。请你们注意本月十八日《人民日报》第一版所载的河北沧县专区关于发动群众自制提水工具的经验，并且抓紧时机因地制宜地解决这方面的问题。同时，经委和国务院其他有关部门必须把制造排水、灌溉机械问题，当做紧急的政治任务，组织各方面的力量尽最大努力加以解决。

中央

一九五八年三月十九日

国家经济委员会党组关于制造排水灌溉机械的 情况和解决提水工具问题的报告

中央并请转发各省、市、自治区党委：

随着水利建设的大跃进，各地提出需要排灌机械按马力

计算已达四百三十万马力(一九五七年底各地拥有量只五十四万马力)。经机械制造部门紧急安排生产后仍不能全部满足需要,特别是上半年,许多厂才开始试制,产量不可能太多。现已安排的数字是——四月生产三十万马力,五——六月生产三十八万马力,但关键材料上还未全部解决。

按目前情况看来,除了必须进一步督促制造部门加紧生产外,同时必须大力组织各地采取因地制宜、就地取材、小型多样、自己制造为主的办法以解决春季的急需。看来今春农村灌溉问题的解决必须加上这一条道路,光等待排灌机械的供应是不成的。

现在河北省沧县采取上述办法做出一百余种排灌机械,他们很有信心地说:只要有水,不怕我没有办法把它提上来。他们已经把这些设备集中在沧县组织了展览会(三月十八日《人民日报》已登出)。我们建议北方几省组织参观,学习该地经验,以便大力推广。请河北省委告沧县专区延长展览时间。

国家经委党组

一九五八年三月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转辽宁省委关于不宜 向职工提出捐献号召的通知

(一九五八年三月二十四日)

辽宁省委并告上海局,各省委、市委、自治区党委:
同意你们关于不宜向职工提出捐献号召的意见。现在我
们应该充分依靠工人群众的政治积极性和生产积极性,实现
多快好省的生产大跃进,不要用任何形式降低或者变相降低
一般工人的工资。请各地对于这个问题特别加以注意。

中央

一九五八年三月二十四日

附:辽宁省委关于不宜向职工提出捐献号召的通知

辽宁省委关于不宜向职工 提出捐献号召的通知

各市、地、县委,并报中央:

在目前社会主义大跃进新形势的鼓舞下,某些职工自动
提出捐献财物支援社会主义大跃进的口号,有些地方和机关
的党组织也提出这样号召。对于这个问题,一方面应看到职

工群众这种热情是可贵的,另一方面更应考虑到目前我国还是低薪制,今年职工购买公债比例较过去增多,有些职工的生活并不很富裕。如果我们提出捐献号召,就一定形成捐献的运动,势必在一定程度上增加某些职工负担,影响职工的生活,政治影响也不一定好。至于大跃进所需资金,应从其他方面千方百计地挖潜力,求得解决。因此,省委认为领导上不宜向职工提出捐献的号召,已经出现职工要求捐献的地区或单位,应当对捐献加以劝阻,而把这种社会主义热情引导到生产中去,号召他们积极劳动,积极反浪费、反保守,来促进社会主义大跃进。

以上意见如有不妥,请中央指示。

中共辽宁省委员会
一九五八年三月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

各省、市、自治区党委并转各地委、县委，中央各部，国家机关和人民团体各党组，新华社和人民日报：

现将山西平陆县城关五星六社的“三爱”公约和平遥县南候乡红星农业社对社员生产和生活的全面安排办法，发给你们。这两个合作社在充分发扬社会主义民主的基础上进行了整风运动，从而拟定了正确处理合作社内部矛盾的一套具体办法，巩固整风运动的成果，团结所有社员，确立社会主义的生产和生活的秩序，是有十分重要的意义的。望各地重视这两个合作社的经验，根据各地整风运动发展的情况和每一个合作社所存在的各种问题，在经过社员充分讨论之后，对社员的生产和生活也拟定一个全面安排的办法，并且根据社员的意见制订一个全体社员都要遵守的公约。为了使制订的公约和办法能够见之实行，这些公约和办法必须是在社员群众的社会主义觉悟和集体主义精神大提高的基础上来制订，并且在实行一段时间以后，对某些不适当的条文加以

(一九五八年三月二十八日)

中共中央转发山西三个合作社关于 “三爱”公约和对社员生产和 生活全面安排的办法

修改,或者补充一些新的条文。另外,山西万荣县王亚庄农业社的“爱国爱社公约”和“爱国爱社日”制度的报导,是一个很好的经验,应当根据各地情况加以推广。此件和附件可登党刊。

中 央

一九五八年三月二十八日

山西省委关于农业生产合作社 进行整改的两项经验的通报

各地委、市委、县委农村工作部、乡支部:

兹将平陆县城关乡五星六社的“三爱”(爱国、爱社、爱家)公约和平遥县南候乡红星农业社对社员生产和生活的全面安排办法,发给你们。

根据各地农村整风运动的经验,要做好整社工作,必须在大鸣大放后,紧接着进行大整大改。而搞好大整大改,除了集中群众鸣放出来的意见,分别问题的性质,组织群众进行大辩论,从思想上分清每一个问题的大是大非和从社干部的思想作风上解决问题外,必须强调按社章办事。因此,针对社内存在的问题,发动群众根据社章精神民主制订一些改进办法是非常必要的。这样,才能够充分贯彻民主办社的方针,做好整改,并且把整改的成果巩固下来。平陆县城关乡五星六社在整社中制订了“三爱”公约,这是进行整改工作的新创造;平遥县南候乡红星农业社针对社员鸣放出来的意见,对社员的生产和生活进行了全面安排,也是进行整改的一种良好办法。

各地农业社在整改中可以根据本社的具体情况,参考仿行这种做法。

一九五八年一月三日

附件一：平陆县城关乡五星

六社“三爱”公约

根据此次全民整风大辩论中所翻出的各种问题,为了进一步巩固整社成果,坚决贯彻执行勤俭办社和民主办社的方针;为了把国家利益、农业社利益和社员个人利益结合起来;为了树立干部民主作风,改进工作方法,密切干群关系,使农业社内部造成一种既有集中、又有民主,既有自由、又有纪律,既有统一意志、又有个人心情舒畅生动活泼的崭新的政治局面,经全体社员大会讨论制订出爱国、爱社、爱家的“三爱”公约如下:

1. 必须坚决执行国家对粮食、棉花、油料和其他物资的统购统销政策。凡属于国家统购的一切物资,一定要按照国家所规定的牌价,出售给国家;不能投机取巧,卖给私人。
2. 农业社对国家,生产队(村)对社,社员对国家和社,必须老老实实;坚决反对隐瞒产量,欺骗国家,欺骗农业社以及其他一切隐瞒行为。

3. 服从国家计划,按照国家计划过时光;反对任何单位和个人不顾国家整体利益的本位主义和个人主义。

4. 坚持民主办社,发扬干部民主作风,干部办事必须多听群众意见。在决定各种主要问题时,都应当反复地同群众商

量,吸收群众的正确意见;反对少数人草率决定,独断专行的行政命令作风。

5. 社干部和社员,必须积极参加劳动,社干部要下田参加生产,与群众同甘共苦,在生产中解决实际问题。对流氓懒汉经教育未改的,在各种实物的分配上要酌情加以限制;除此而外,还必须在广大社员监督之下强制其劳动生产。

6. 服从领导,遵守劳动纪律。在各种农活的分配上必须服从领导,不能挑肥拣瘦,抢工分,争大分;每个社员都应当保证按时从数量上和质量上完成所分配的生产任务。对违犯劳动纪律的人必须进行必要的批评或斗争。

7. 除正当的家庭副业外,任何人不准乱搞非正当的副业,不得从事投机活动,影响集体生产。

8. 男女社员在取得劳动报酬上,必须按照同工同酬的原则,合理评记工分。

9. 严格财务制度,公开财政收支。对农业社各种分配、生产资料和用具购置、社员预支、国家贷款和用途等都必须定期公布,做到日清月结。坚决反对人多记少、支少报多、收入不记、支出加倍等不法行为。

10. 坚决反对贪污、盗窃以及各种营私舞弊行为,维护集体利益,保证每个社干部和社员的廉洁。

11. 除社内规定的假期外,每个社干部和社员必须坚持请假制度。社员有事外出必须向队长请假,经队长允许后方可;否则不得擅自出外。

12. 每个社员都应当以社为家,树立爱社观念,爱护社内一切公共财物,爱护所有树木和森林,对损坏公共财物、乱砍

树木和破坏幼林的,要严肃处理。

13. 每个社员要管理好小牛、小猪、小羊、兔子、鸡和狗等家畜家禽,禁止在田间或场上糟蹋田禾和粮食;如有人发现进行检举者,要进行表扬或酌情奖励,本主得负赔偿之责。

14. 加强牲口管理,饲养员要尽职尽责好好饲养。社员要爱护使用,不准乱打牲口,社干要认真检查,使牲口膘满肉肥,保证牲口身体健康。

15. 树立勤俭治家的风尚,厉行节约,特别是节约粮食,发扬精打细算,艰苦朴素的优良传统,反对挥霍浪费,并对浪费者进行必要的批评或斗争。

16. 树立和发扬扶老爱幼、和睦家庭的社会主义美德,反对虐待公婆,反对虐待子女和妻媳。

17. 讲究环境卫生和个人卫生,勤洗衣服被褥,结合积肥,经常打扫门前街道。家家户户要养成一种爱整洁的社会主义文明生活的坏习惯。

18. 每个社干部和社员都必须踊跃参加各种政治活动,积极参加各种会议,反对逃会和无故不开会,并定期参加政治、文化、技术学习,提高大家的政治觉悟、文化和技术水平,以适应社会主义建设需要。

19. 干部与干部之间、社员与社员之间要加强互相友爱,增强团结,坚决反对打人骂人、欺街骂巷的坏现象。

20. 提高警惕,严防不法的地主、富农分子和坏分子破坏生产。全体社员应本着爱国主义和集体主义精神,对一切破坏活动进行揭发和检举。对揭发和检举有功人员,农业社应当给予表扬或奖励。

21. 以上公约,社干部和社员要互相监督,坚决遵守。如有违犯上列某一规定者,情节轻的分别给予教育、批评;情节重的要由社员开展讨论,向其进行斗争;违犯纪律的,要提请政法机关依法制裁,以保证把农业社巩固起来,保证生产的发展。

平陆县城关乡五星六社全体社员订

一九五七年十一月三十日

附件二：山西省平遥县红星农业社对社员 生产和生活全面安排的办法

(红星农业社管理委员会,经社员代表大会通过)

根据社员在整风中鸣放出来的意见,社内集体和个人的关系上存在的主要问题是:第一,管理委员会对于发展生产增加社员收入是重视的,但对搞好分配和社员生活问题不够关心。对于“按劳取酬,多劳多得”的政策一般也是重视的,但没有注意根据社员的劳动生产和收入的不同情况进行具体安排。第二,在副业生产、劳动时间等方面的安排上,曾经发生过控制过严过死,或者过分强调个人自由,放松集体领导的偏向。在这次整风以前存在的主要偏向是,有些社员不积极参加集体劳动,乱搞副业和商业投机活动,以致严重地损害集体生产。第三,社和社员之间的经济关系相当混乱。每年在分配中“分空”和“超支”的现象很严重,社员借支款没有制度,社对归还社员生产资料作价款没有统一规划。第四,社员与社员之间的关系不够协调。例如,从事副业、手工业的社员和从

事农业的社员之间,以及国家工作人员、军官、工人、教员的家属和全体社员之间,由于互利政策执行得不够端正,相互意见很多。不但社员与社员之间很不和睦,而且社员与干部之间的关系也很紧张。所有以上这些问题,直接地妨碍农业生产力的发展和农业社的巩固。

为了合理地调整集体和个人之间、社员与社员之间的关系统,调动全体社员的积极性,发展生产,巩固农业社,特根据中共中央《关于整顿农业生产合作社的指示》中提出的“统筹兼顾,逐户安排”的方针,对社员的生产和生活进行如下的安排。

一、对社员副业生产的安排

根据本社的具体情况,社员个人经营的副业生产主要有养猪、养羊和外出做工三种。为了使社员有计划地发展这些副业,防止乱搞个人副业和进行商业投机活动,影响集体生产,作如下的规定:

(一)大量发展养猪事业。一九五八年,要由一九五七年的一百五十七头发展到三百头以上。采取的办法,除应积极地发展社内集体喂猪以外,在目前,还应提倡和帮助社员个人喂猪。为了解决社员买仔猪的困难,社内要建立仔猪站一个,养母猪二十头,公猪一头,繁殖小猪。把小猪贩卖给社员,价款由社员以养猪所积的肥料公平抵偿。社员养猪所需饲料的解决办法是:自留地种植,每年发动社员开展两三次储积饲料和采集各种野生饲料的运动。

(二)在积极地发展社内集体养羊的同时,为了帮助社员养羊,农业社在秋收分配中,要把社内所产的适合羊吃的秸

草,作价分配给养羊户,所作价款由社员以养羊所积的肥料公平抵偿。

(三)社员外出做工由社集体组织,社员应将所得收入(除去伙食费)的百分之八十交社,到年终分配时,由社按社员所交款数,根据农业劳动日分红价值折合为劳动日,参加社内分配(这项规定,牵涉到国营企业、合作社和社员个人三方面的关系,必须兼顾这三方面的利益,不能只顾一方面或者两方面的利益。因此,这项规定还值得考虑。——中央注)。

(四)为了制止投机活动,对不服从社内领导,随意进行商业投机活动的人,社内除给予劝告和制止外,因进行商业投机活动而缺勤,每缺一个基本劳动日,向社补交公积金一角五分、公粮款一角五分。

(五)对因从事正当副业,没有做到社内规定的基本劳动日者,到年终结算时,每缺一个劳动日,补交公积金一角五分。

二、对社员劳动时间的安排

在劳动时间支配上,根据“以参加社内集体劳动为主,同时适当兼顾社员个人经营”的原则,具体规定为:

(一)根据社内需要和社员的劳动能力,确定社员全年在社内必须做到的基本劳动日如下:每个男全劳动力二百五十个,男半劳动力一百个;女全劳动力一百个,女半劳动力五十个。以上各种社员如因病或因公事不能达到上述标准的,可经群众评议,酌予减低。

(三)规定全年给社员放假半月。即春节放假五天,元宵节放假三天,清明、端午、中秋、元旦各放假一天;遇有本村或

邻村庙会各放假一天至两天。

三、对社员零花钱预支的安排

为了解决社员零花钱的困难，社内实行预支制度。预支

办法是按扣除过分配口粮所需要的必要劳动日以外的剩余劳动日进行预支。根据国家规定的粮食留量标准(按社内以人定量办法计算)和一九五八年每个劳动日的预计价值,规定每人分配口粮的必要劳动日为:全年每个男女劳动日为三十个,大口(八岁以上)中的非劳动日为二十四,中口(四岁至七岁)为十九个,小口(一岁至三岁)为十二个。全年预支三次。在清明节前进行第一次预支,各种人口的必要劳动日为:男女劳动力为九个,大口中的非劳动力为七个,中口为六个,小口为四个。在端午节前进行第二次预支,各种人口的必要劳动日增加到:男女劳动力为十五个,大口中的非劳动力为十二个,中口为十个,小口为六个。在中秋节前进行第三次预支,各种人口的必要劳动日增加到:男女劳动力为二十一个,大口中的非劳动力为十七个,中口为十三个,小口为八个(估计到中秋节以后,社员所做的劳动日数还将有很大的增加,因此,在中秋节前进行预支,各种人口所需的必要劳动日数,不必要达到全年所需的必要劳动日数)。每次预支时,从每户的实做劳动日中减去以上的必要劳动日数,所剩余的劳动日就是享受预支的劳动日数。除了按照以上办法预支外,任何人不能胡支乱借。

对于因劳动力少和劳动力弱,做不到基本劳动日而不能预支款的社员,采取以下办法,帮助他们取得现金收入。第

一,社内以现款收购青草;第二,组织他们拾粪、压肥,社内按肥价给予百分之五十的现金;第三,缺钱花的社员,每月可以增加两个假日,从事个人副业生产。

四、对清理社员长款和欠款的安排

全社二百九十五户社员中,有一百九十五户欠社一万四千元,有九十一户在社存款一千零五十二元。为了逐步做到财务清结,规定:

(一)将社对社员的欠款(包括生产资料作价款),在一九五七年秋收分配中一次还清。

(二)社员对社的欠款,根据欠款多少和每年的收入情况,分四年还清。具体规划:一九五七年秋收分配中归还五千八百元,清结五十户;一九五八年秋收分配中归还四千元,清结五十一户;一九五九年秋收分配中归还三千元,清结五十一户;一九六〇年归还一千元,清结十六户;五户因困难无力归还,决定免还。

(三)今后每年财务要尽量做到清结,避免分配中的“超支”和“分空”现象。

五、对干部、军官、工人和 教员家属户的安排

全社有干部、军官、工人和教员家属三十七户。其中有十一户完全依靠他们在外人口的薪金生活,有七户需要在外人口的薪金补助才能分回应分的口粮。为了帮助他们分回应分的口粮,避免拖欠口粮款,规定:

(一)教育和组织他们积极参加社内劳动,社内要主动给予安排适合他们所做的工作,争取使他们能够依靠他们自己所做的劳动日,分回自己应得的口粮。

(二)对于自己所做的劳动日不足分口粮的户,不足部分由他们在三月、六月、九月底分期向社交款。

(三)他们能够按照规定向社交款者,在分配时按国家规定定的统购价分给应得的口粮;如果他们不能按照社内规定交款,所短欠部分按统销价分给口粮。

六、对手工业户的生产安排

全社有十一户社员从事手工业生产,其中有一户完全依靠手工业收入生活,有十户是半农半手工业户。为了帮助他们发展生产,合理解决他们与农业社社员之间的矛盾,规定:

(一)每个从事手工业生产的社员,一年应该做农业基本劳动日一百五十个。全年从事手工业生产的社员,根据农业基本劳动日的预支收入,向社交百分之十的公积金(三十元),其余收入全归自己。半农半手工业的社员户,全年所做农业劳动日不足基本劳动日者,每缺一个基本劳动日,向社补交公积金一角五分。

(二)手工业户没有手工业工作的时候,社内应该给予主动安排农活。

(三)手工业户所做劳动日收入不足领口粮时,不足部分也按三月、六月、九月底分期向社交款。

七、对人多劳力少的户的安排

全社有多人劳力少的社员六十二户,其中有二十六户生

活上有不同程度的困难。为了帮助他们增加收入,采取如下措施:

(一)对他们进行节制生育的教育,宣传避孕知识,减少人口增殖量。

(二)根据他们的专长给予安排常年活,生产队派活的时候,要注意多使用他们的半辅劳动力,以帮助他们多做劳动日。

(三)优先帮助他们发展生产,每户至少养猪一口至两口。

八、对老弱病残户的生活安排

全社有老弱病残的社员十三户,其中有两户是被儿孙遗弃,生活极端困难。为了帮助他们摆脱贫困,采取以下办法:

(一)社内的零杂活优先让他们去做,并且按照他们的劳动能力,给予固定一些近地的田间管理工作。

(二)优先帮助他们发展副业生产,每户至少养猪一口。

(三)被儿孙遗弃的,社内指定他们的儿孙进行抚养,社内进行收益分配的时候,从抚养人名下给他们扣除赡养费。

(四)经过他们自己的努力和社内帮助,收入仍不足以维持生活者,社内从公益金中给予适当救济,使他们能够维持生活。

九、对军人家属的安排

全社有军人家属十一户,其中有八户没有劳动力或者劳动力缺乏,决定给予优待。办法是:

(一)对完全没有劳动能力的户,根据全村的一般生活水

平和一九五八年预计的劳动日价值,每人给予四十个优待劳动日。对劳动能力缺乏的户,酌情给予适当的优待劳动日。

(二)确定优待劳动日后,军属自己所做劳动日的收入,仍归自己,社内在安排农活时,尽量给予照顾。

(三)优先帮助他们发展副业生产。

十、对“五保户”的安排

全社有八户丧失劳动能力的鳏寡和没有取得劳动能力的孤儿,生活没有依靠,社内决定给予“五保”待遇。办法是:

(一)定工生产。根据他们的劳动能力,分别确定一年应该做十至二十个劳动日。

(二)定额补助。按照全社中等偏下的生活水平,除去他们自己的收入,成年人给予“五保”费六十元,小孩给予四十元,尚有部分劳动能力者,给予三十元。“五保”费除抵交口粮款外,剩余部分按社员预支制度,分期发给。

(三)为了鼓励“五保”户积极参加劳动,他们自己多劳动增加了收入,社内不减少“五保”费;如果他们无故做不到应做的劳动日数,也不增加“五保”费。

十一、对懒汉、懒婆户的安排

全社有懒汉、懒婆五户,好吃懒做,生活困难。为了改造他们,决定:

(一)指定一个社干部经常教育他们,定期检查他们的劳动情况。

(二)帮助他们按月、按季订出向社投工的计划 and 收入计划。

划,生产队要主动给他们安排农活。

(三)社内替他们代为保管口粮,按季发给。如果他们积极劳动,完成投工计划,照数发给口粮;如果他们不积极劳动,没有完成投工计划,即适当扣减他们应得的口粮。

十二、对社员燃料的安排

(一)社内将所收的秸草,除饲料和集体沤肥所用外,全部折价按灶分给社员;对于劳力缺乏的户,要适当多分给一些。

(二)将社内的高粱和玉米茬无代价地按户分给社员刨回,充作燃料。

(三)社员烧煤,由生产队统一组织公有牲口拉运,按各户用煤数量,交社一定的饲草饲料费。要求各队在春耕开始前将社员全年用煤备妥。

为了保证贯彻执行以上的安排,社内要根据以上办法帮助每户社员订出户计划,把“安排”具体到户,每户社员要根据社内的统筹安排来安排自己的生产和生活,不能脱离社的指导。同时,社内要在三月、六月、九月底,分三次检查“安排”执行的情况,及时解决执行中发现的问题。

一九五七年十一月

附件三：山西省万荣县王亚庄农业社的 “爱国爱社公约”和“爱国爱社日” 制度的报导

山西省万荣县王亚庄农业社,在党支部的领导下,每月一

日要开一次“爱国爱社日”会，每月在这个会上要检查一次对“爱国爱社公约”的执行情况。这个制度从一九五二年建立（当时叫“爱国日”和“爱国公约”），一直坚持到现在已经六

年了。

社员们十分称赞他们的这个制度，说“爱国爱社公约”是“小宪法”，好比一根尺子，一月一量，就可看出谁长谁短，谁是是非；过“爱国爱社日”是“小整风”，好比一个澡塘，一月一洗，身上就不会脏。果然不错，王亚庄人们的精神面貌和自治能力已经达到了一个相当高度的水平。谁要不信，请看在这个村子里出现的六大好风气。第一，热爱祖国成风气。六年以来，他们村子的公粮、公债，都是提前超额完成，公粮是不干、不净、不饱不出村，从未有一斤验收不上而被打回。历年的粮、棉统购任务，也都是提前超额完成，从没有向国家隐瞒过粮、棉产量，也没有投机套购或向国家闹缺粮的事件发生。第二，爱社如家成风气。建社以来，没有一户要求退社。大家热爱公共财产，社员没有偷盗过社内的东西，社干部也没有发生过贪污钱财和贪污工分的事情。耕畜除老的死了两头外，没有发生过因喂养和使役不善而死亡的现象。一九五七年冬季，社务管理委员会号召社员投资办水利，全社一百八十户，在两天的时间内，即筹集了四千八百多元。第三，热爱劳动成风气。一九五七年，全社男女全半劳力共二百五十八人，除一人因病未出勤外，出勤者共二百五十七人，绝大部分男劳力每月能做到二十八个工作日。全村五个生产队，一九五七年在联村社里全被评为增产队。第四，妇女勤俭持家成风气。全社二百三十二个女全半劳力，出勤率在百分之六十五——百

分之八十五。一九五七年冬季,全社打井二百四十四眼,妇女就完成了三分之一,一百零一名打井模范中,妇女就占了五十六名。吃饭方面改变了“吃细粮不吃粗粮”的老习惯,大大节约了粮食。家庭主妇们省吃俭用,把积蓄下的钱投资给社里发展生产。例如,七十多岁的薛希绒老太太,在一九五七年十二月,拿出平时积蓄下的六元钱投资给社里,让修渠打井花用。第五,遵守法纪成风气。六年来,村上除一个反动富农张银登受到法办外,再无一人触犯过国家的法纪。第六,关心国内外大事成风气。比如,一九五六年匈牙利事件发生后,社员们非常关心,经常听读报,打问消息。英法帝国主义侵略埃及的时候,社员们曾纷纷签名抗议。一九五七年中,六十四国共产党和工人党在莫斯科召开会议,苏联人造卫星上了天等世界大事,社员们都十分关心,十分兴奋。邻村的人们都称赞王亚庄是“干部作风好,群众觉悟高,工作称模范,好人好事多”。晋南专署和万荣县人民委员会曾以八种模范的称号奖励过他们八次。

六大好风气的出现,并不是容易的,它是经过不断的斗争,从坏风气转变而来的。这个转变的过程,就是社会主义与资本主义、集体主义与个人主义、先进与落后等多种矛盾交错斗争的过程。“小宪法”和“小整风”是进行这个斗争的有力的武器。王亚庄农业社订有全社的总公约,其中包括对国家应采取什么态度,对合作社应采取什么态度,在生产上、生活上应如何,在公共秩序和社会道德上应如何,均列条订为共同的守则。各生产队和每个户,也各自根据总公约和各个时期的具体情况,订出生产队和户的公约。有时为了完成一项专门

任务,还要制订单独的公约,如护林公约、卫生公约,等等。这
样,公约就成了群众意志的反映,也是日常行动的准则和进行
评比的标准。平时如果一个社员做了坏事,别的社员就说:
“‘爱国爱社日’会上见面!”每个社员听到这句话,都要考虑一
下,自己是否违犯了公约。每月“爱国爱社日”的前几天就作
准备,按队按组检查对公约的执行情况,“爱国爱社日”那天,
都提着公约牌到俱乐部开会,进行总的检查评比,同时按生活
中提出的新问题修订公约。每次开会二小时左右,会前会后,
共青团员们常常活跃地进行文化娱乐活动。在会上,有表扬,
有批评,有辩论,有斗争,生动活泼,效果很大。如在一九五五
年七月的时候,因富裕中农张顺江抗拒出卖余粮,不执行爱国
公约,社员们就在“爱国日”会上同他比产量,比条件,摆事实,
讲道理,展开了激烈的辩论,最后,张顺江无理可对,不得不把
余粮卖给国家。一九五七年八月份,农业社副主任张金学到
联村社管理委员会买回二十个小猪,当时小猪少,要集体喂
养,而张金学不按规定办事,私自另买了一个,还给我一个相好
的生产队长也买了一个。在“爱国爱社日”会上,社员批评他
自私自利。他接受批评,作了检讨,把小猪交给了社。社员们
说:“党有党会,团有团会,社员过的是社会主义民主生活会。”
“人人担起了爱国爱社的担子,社就不愁办不好”。在“爱国爱
社日”会上所发扬起来的积极因素,马上就反映到劳动竞赛和
各种工作中去。像一九五七年冬季的水利基本建设运动,任
务确定后即订入公约,中间又经过四次检查和夺红旗竞赛,三
个月中所打成的井,就超过原定任务八倍多,出现了百名打井
模范。所以,“爱国爱社公约”和“爱国爱社日”制度,也是经常

发动与组织劳动竞赛的好形式。

王亚庄农业社的“爱国爱社公约”和“爱国爱社日”制度，是以讨论的方法、批评的方法、说服教育的方法，来处理人民内部矛盾的社会主义民主的好典型。是群众进行自我教育的好形式。由于不断发生的人民内部矛盾能够得到及时的正确的处理，在王亚庄就出现了又有集中、又有民主，又有纪律、又有自由的人人心情舒畅的生动活泼的政治局面，从而大大地推动了生产力的发展。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转四川省委关于 在基本建设中征用土地 情况的检查报告

(一九五八年三月二十九日)

四川省委并上海局,各省市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

中央同意四川省委《关于在基本建设中征用土地情况的检查报告》和所提的处理意见,现在转发你们做参考。基本建设用地定额过高和占用土地过多行为,是违反勤俭建国的方针的,是损害群众利益的,这种错误,必须纠正和防止。

中央在一九五七年七月曾批发了中央工业工作部关于限制征用农田问题的报告,并且要求各地党委和中央各部委就建设中浪费土地的情况进行一次检查。不少地区和单位已经做了检查和纠正,但是有些地区和单位还没有认真进行检查,有些部门所制订的用地定额仍然过高。凡未认真进行过检查的地区和单位,应当结合反浪费反保守运动进行一次深入的检查和处理,并且请经委同有关各部对基建用地定额问题加以研究和拟定。

中央

一九五八年三月二十九日

中共四川省委关于在基本建设中 征用土地情况的检查报告

中央：

今年以来,我们根据勤俭建国的方针和开展增产节约运动的指示,要求各地在基本建设中重视征用土地和安置农民工作。省人民委员会亦在这一时期根据民政厅、监察厅和工业办公室的重点检查报告,批示全省各地、各部门严格制止和纠正一切浪费土地的现象,并对各种违法乱纪行为,作认真的检查处理,同时,《四川日报》以《纠正建设用地中的浪费和脱离群众的错误行为》为题发表了社论。对于征用土地和安置农民中的问题,普遍引起了各地和厂矿企业的重视。最近已有重庆、乐山等二十九个市、县报告了他们对四百一十四个建设单位的用地检查情况,发现荒芜浪费土地有一万零二百七十五亩。其中已收回了五千九百四十三亩发还给农民投入了生产,其余的尚在继续处理中。一些不按规定征用土地,情节又较严重的单位,如中梁山煤矿等,已将多余土地退回农民耕种,并对有关的失职人员,做了批评和教育。中共重庆市委和市人民委员会都曾召开过主要征地单位的会议,要求各单位以整风的精神,检查和处理多占的土地。成都市也于今年五月抽调力量对三十三个单位的用地情况和安置农民工作,做了检查和处理。

从各地的检查情况看来,我省建设用地的浪费现象是严重的。不少建设单位申拨建设用地过多过早,而其上级主管

部门又审查不严,径予批准。有的建设单位不经批准就占用土地,或一面申请一面占用;有些建设单位缺乏全面观点,只图本单位建设方便舒适和省钱,总喜选择平地好地,而且应有尽各地各搞一套;有的建设单位征用土地后没有妥善进行安置补偿农民和及时解决农田水利,引起农民不满。至于因为规划设计上的主观主义和教条主义,生搬硬套外地的技术经济指标和定额,因而造成占用土地过多的现象也是不少的。造成浪费的原因,除了有些建设单位只强调国家建设需要,贯彻节约用地精神不够而外,从我们来检查,虽然全省基本建设征用土地工作,自一九五三年原政务院公布了《关于国家建设征用土地办法》和党中央为贯彻政务院关于国家建设征用土地办法的指示下达以后,一九五四年起即对我省土地较好、建设较多的成都、自贡市及内江专区十亩以上,其他专、市一百亩以上的土地,规定报省批准,用地数量较大的,且由省委讨论决定。征地及移民安置工作由有关部门组织专人或专门机构负责办理。初步建立了征地的审批管理制度。但是,由于我们对于建设用地的管理缺乏经验,控制不严;没有及时制订适合四川地区情况的各类建设用地定额;使用情况的督促检查抓得不紧,以致浪费现象没有得到很好地克服和制止。

为了加强建设用地的审批管理工作,我们已根据各地反映出来的问题,提出了今后的改进办法;对征用土地的申请手续、程序、报送的资料文件、审批权限及荒芜浪费土地的处理已重新作了规定,并召集了有关专、市、自治州的干部,作了业务培训。从目前的情况来看在基本建设用地中多征少用、早征迟用和征而不用,或不经批准就随便占用的情况,已基本上

得到克服。

目前在征用土地中存在的问题是：

一、用地定额问题。现在高教部、卫生部、工矿企业各系统都自有一套定额，一般的都偏大、偏高（如高教部规定大、专学校用地每个学生零点一亩）；我们在核拨土地时无所遵循。

二、中央建设单位的用地，按国家规定，由中央主管部（数量大的由国务院）批准，地方划拨。但有的中央主管部批准的用地超过实际需要太多，我们根据实际情况拟予核减时往往引起争执。有些中央建设单位未经中央主管部批准用地径来申请拨地，地方如不拨给，则将影响建设，如拨又无正式依据。

三、从检查处理中看来，征用数量较少的单位，各地都较忽视，但征用小量用地的单位多，加起来数量不少，浪费也很严重。綦江县一九五六年划拨六十三个单位的用地一千一百九十六亩，约占全县拨地总数的百分之三十一。江北等六个县四十二个小宗用地单位中，擅自占用的有十一个，随意扩大用地的有六个，荒芜的有十三个，而且有些违法乱纪的情节相当严重。

四、目前我省各地虽有不少地区和单位在积极检查处理荒芜浪费的土地，但还有很多的单位和地区尚未开始检查处理，致使土地荒废依然如故。

为了加强土地审批工作，切实纠正和制止基本建设用地中的浪费现象，我们今后拟继续进行下列工作：

一、我省各地区、各部门继续对所属地区和所属单位的征地使用情况深入进行检查并作严肃处理。特别是那些还未进行检查的地区和部门，或虽进行检查，但根据勤俭办企业、勤

二、我省各城市规划和设计部门应该切实防止各项建设不必要地或过多地占用平地、好地,并在选择厂址、企业位置时,根据不同的性质、要求,确定位置和用地。工业建设除了性质特殊、要求较高及主要厂房建筑必须放在平地者,在大大紧缩其预留的发展用地和车间与车间距离后,可放平地外,其

教育所属工作人员严格执行。

的有关规定,制定本地区、本部门今后征地的具体实施办法,偿和安置。各地、各部门在检查处理完毕后,应根据国家和省置补偿不当,现在生产和生活又有困难的,应该给以恰当的补偿的,亦应由用地单位向政府补办征地手续。过去对于农民安置不准将多余土地擅自荒废或留用;单位之间自行转让土地四亩办了农场等。这些土地均应交给当地政府处理,以后办了农场;綦江铁矿将多余土地二百多亩交家属耕种,一百五十家属耕种,如内江糖厂将多余土地八十七亩在计划之外自办给农民耕种。有些单位还将多余土地自办了农场或交给职工占有二百五十亩等,当地党、政部门应该责成他们限期交出,交出的,如泸州二五五厂占有六十多亩,重庆第五机砖瓦厂一次全面检查。有些单位多余土地已经长期荒芜,但仍不愿备用地不少。铁路第二工程局和成都管理局应组织力量进行成的成渝、宝成和正在施工的内昆、川黔铁路沿线站场较多,庆九龙坡等四个车站,就发现荒芜土地九百四十八亩。已建未处理的是不少的。如铁路用地,据检查江油、内江、绵阳、重的结果迅速上报。几年来,我省各地、各部门浪费土地至今尚进度推迟的单位,更应该积极进行这项工作,并将检查和处理俭办一切事业的精神,上级已决定规模缩小,附属建筑取消,

余附属厂房和住宅区建筑,应尽量少占和不占平地。一般的学校、医院及其他民用建筑,应尽量选择和利用城市空地、丘陵地和小山区修建并适当提高建筑密度。为了合理使用并限制占用过多过好的农田,今后要加强区域规划和城市规划工作,合理安排、摆布各项建设的位置和用地。没有进行城市规划的地方,在确定建设位置和用地时,也应缜密筹划、精打细算,杜绝一切可能产生的浪费现象。

三、今后我省各级党委都必须重视基本建设征用土地的工作。对批准数量较大、搬迁居民较多的建设用地时,党委应加讨论审查;对本地区、本部门征用土地的情况,应经常督促有关部门进行检查,并对发现的问题作及时的处理。必须认识:征用土地不当,不仅荒芜土地,少产粮食,且极易引起人民内部矛盾,滋生事端。

四、为了在基本建设中很好地贯彻既保证国家建设对于土地的需要,又认真地节约建设用地的原则,今后各建设单位在确定总体布置时,应当特别注意节约用地。申请征用土地时,要根据工程进展,分期分批征用;建设完成或计划变更的多余土地,应及时退交当地农民耕种。省的各级土地管理部门应该认真审核各建设单位提出的用地计划,并根据工程进展的实际需要,核实拨付,不能任凭建设单位要哪里拨哪里,要多少拨多少;已经划拨土地的使用情况,应当随时组织力量进行检查,发现浪费,及时纠正。

此外,下列两个问题请中央转有关部门研究解决:

一、中央各建设单位用地的审核划拨问题,我们认为除了主要厂房布置用地,由中央主管部门根据工艺设计要求加以

审核,提出用地数量通知地方划拨外,其余的附属厂房、车间、办公楼、住宅区等福利建设以及绿化和保护地带的用地,统由地方按照定额根据实际情况审核划拨。厂房用地,地方亦可进行复核,提出意见,请原主管审批部门重新考虑。

二、用地定额问题,我们已责成省城市建设厅等有关部门迅速研究制定适合四川地区情况的用地定额,作为各地划拨用地的依据。但由于各类建设的性质要求不同,地方单独制定是有困难的,我们希望国家建委迅速制订出一个有一定幅度的用地定额(哪怕是内部掌握的试行草案亦可),颁发各地,以便地方在研究和补充制订地方的用地定额时有所依据。

中共四川省委

一九五七年十二月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于召开党的第八届全国代表大会第二次会议的通知

(一九五八年三月三十一日)

中央决定在五月五日召开党的第八届全国代表大会第二次会议,在这之前,五月三日召开八届中央委员会第四次全体会议。现将召开会议有关事项通知如下:

(一)全国代表大会议程:1. 中央委员会工作报告;2. 关于各国共产党和工人党的莫斯科会议;3. 修正通过全国农业发展纲要(修正草案)。

(二)全国代表大会除出席代表外,各省、市、自治区党委可以在县委书记、大城市区委书记、省辖市(没有代表的市)的市委书记,企业党委或其他基层党委书记中,选派共二人至八人列席。具体分配名额为:

上海、北京、四川、河北、山东、河南、安徽、湖南、湖北、江苏、广东、浙江各八名;

山西、陕西、广西、江西、云南、贵州、福建、辽宁、黑龙江、吉林、甘肃各六名;

内蒙、新疆各四名;

青海、宁夏各二名。

(三)中央委员会第四次全体会议除中央委员和中央候补委员出席外,不是中央委员或中央候补委员的省和自治区党委的第一书记也列席会议。

(四)参加全国代表大会的应于五月三日前到达北京报到,参加四中全会的应于五月二日前到达北京报到。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于宣传网问题的通知

(一九五八年三月三十一日)

上海局,各省(市)委、自治区党委:

一九五一年一月一日中央发布了《关于在全党建立对人民群众的宣传网的决定》,各地根据此决定建立了宣传网的组织。这种组织在许多地区已经名存实亡,也有些地区仍然存在。几年以来,有些地区的宣传干部曾不断要求中央取消或修改原建网决定;也有少数地区的宣传干部不赞成取消,要求整顿和发展。现中央授权各省(市)委、自治区党委对是否需要宣传网的问题作一次讨论,根据自己地区的情况决定取消或者保存和加以改进。中央认为,党的宣传工作必须加强,必须有进行宣传工作的力量。至于群众宣传工作力量的组织形式、活动方法,中央暂不作统一规定。

(此件发到县委)

中 央

一九五八年三月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于粮食 供应工作的通知

(一九五八年三月三十一日)

每年三月至六月是农村缺粮季节,上年七月到下一年二月是农村有粮季节。国家掌握粮食销售的原则,过去的做法是:在有粮季节加强控制少销,在缺粮季节保证供应。现在已经到三月底,已经进入了农村缺粮季节,粮食工作上应当更多地注意做好供应工作。

本年度(一九五七年七月到一九五八年六月)的粮食销售量,原定的计划数字是七百四十八亿斤,后来估计要销售七百六十亿斤,现在看,可能需要销到七百七十亿斤或者七百八十八亿斤。从征购情况看,本年度的征购量略有超过。原计划是八百四十七亿斤,现在预计可以达到八百六十亿斤左右。

今年在工农业生产大跃进中,广大工人和农民的劳动强度增加了,需要多吃一点粮食,这是合理的。今年在农村进行社会主义大辩论的基础上,农民喊叫不够吃的声音较往年大减少了(也有个别地方闹粮食不够吃)。总的讲,粮食情况是好的。由于情况较好,就可能使粮食供应上确实存在的一些问题容易被忽略过去。因此,建议各地党委注意粮食供应

工作,主动地去检查和发现粮食供应中的问题。解决问题的原则仍然是:哪里有问题,就解决哪里的问题;哪些人有问题,就解决哪些人的问题。凡是真正缺粮的地方,可以适当地放宽供应尺度,但是不应当普遍地去放宽供应尺度。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

在目前的生产高潮中,有些地方的工人、农民的劳动强度过高,休息时间过少,这是不能持久的。为了珍惜劳动人民的革命热情,使苦战和必要的休整相结合,各地应立即注意这种情况,并采取适当措施。(一)工人、农民自觉地提高劳动强度是好的,应当鼓励的,但是也要有适当的控制,使他们有必要的休息时间。认为劳动强度可以一直提高下去的想法是不正确的。生产高潮经过一个适当时间以后,需要转入巩固和休整一个短时间(例如几天或十几天),然后再进入第二个高潮。这就是生产节奏的一种形式。这种生产的节奏需要调节。在多快好省、鼓起干劲、力争上游的总路线的基础上,运动需要波浪式的前进。应当教育工人农民更多地注意改进技术、改进工具、改进操作方法,以求生产的跃进,而不要单纯地、过份地依靠提高劳动强度来达到目的。(二)教育工人、农民认真地注意安全生产,并且采取和加强各项必要的安全措施,力求避免一切可以避免的伤亡事故。在发生伤亡事故的时候,要迅速进行慰问、哀悼、抚恤,同时抓紧时机,进行安全

(一九五八年三月三十一日)

中共中央关于在生产高潮中 应当控制劳动强度的通知

教育。(三)在控制劳动强度和注意劳动安全的问题上,必须防止和反对任何挫伤群众情绪、借此对群众生产高潮散布怀疑空气的言行。应当着重指出,目前的群众生产高潮的发展是完全健康的,一些小的伤亡事故是难以避免的,群众并没有因此而沮丧。相反,群众的积极性、创造性和党的正确领导将使这种损失在今后日趋减少,将使生产高潮有节奏地继续前进和取得更大更多的胜利。

(本件可登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家经委党组关于 黑龙江省组织地区工业生产 协作情况的报告

(一九五八年三月三十一日)

上海局,各省市委、自治区党委,党中央各部、委,国家机关各
部、委和人民团体各党组:

现将国家经济委员会党组关于黑龙江省组织地区工业生
产协作的情况报告转发你们参考。组织地区之间和部门之间
的工业生产协作,是进行社会主义大生产的基本原则。它可
以取长补短,提高技术,提高质量;可以集中力量发展和创造
新的技术;也可使先进带动落后,帮助落后,求得共同提高,共
同发展。同时也是组织工业生产大跃进中必不可少的措施之
一。望各地各部门继续发展这方面的经验,使之更臻完善。

中 央

一九五八年三月三十一日

中央、主席:

在国民经济大发展、大跃进中,组织地区协作是一个很重
要的问题。黑龙江省在这方面已经创造出一些比较成熟的经

验。现在,把他们的经验简报如下,如中央认为可行,请即转发各地参考。

国家经济委员会党组

一九五八年三月二十日

黑龙江省组织地区工业生产协作的情况

(一)黑龙江省几年来对于协作工作,已经建立了一套秩序,有机构、有制度、有办法,遇事有人管。因而取得了不少的成就。

1. 支援了重点建设工程。仅哈尔滨市在一九五四——一九五七年间就为重点工程生产了非标准设备五万四千多吨,其数量约等于九个亚麻厂的全部设备。对外省协作数字更大。

2. 发挥了现有企业的潜在能力。省组织了富拉尔基钢厂、重型机器厂,齐齐哈尔机床一厂、哈尔滨锅炉厂、电机厂、水泥厂等二十多个厂同齐齐哈尔一二七厂协作制造生产氮肥的设备。另外,佳木斯电机厂原计划要扩建木工车间,经过组织当地现有生产能力协作以后,便不再扩建了。

3. 减少了不合理的远道协作。鹤岗矿务局每年有一万二千七百台机件要运到哈尔滨或者更远的地方协作生产,经过组织地区协作以后,在佳木斯本地就解决了一万多件。这种事例很多。

4. 迅速提高了大小企业的技术水平,尤其是地方企业的技术水平。佳木斯农具厂试制大型脱谷机,只俄文资料就有

二万多件,单靠该厂技术力量是很难在短期后翻译好的。后经组织协作,取得了哈尔滨工业大学、黑龙江机械厂等十多个单位帮助,结果只用三个月就完成了试制任务。现在许多重要设备,如拖拉机、制氧机、制糖机、全套亚麻厂设备,经过协作生产,地方工业都能够制造了。

5. 易于发现地区内部工业的薄弱环节和便于克服薄弱环节。通过协作工作的开展,哈尔滨市调查出全市拥有车床六千五百多台(原二机部的在外),闲置的竟有一千零五十台;锻压设备九百五十三台,闲置百分之十二;铸铁炉七十三台,使用率只百分之六十;化验室四十六个,使用率也只百分之六十。而全市铸钢能力则每年不足约二千多吨,铸铁能力每年又多余五千多吨,这些问题该市正在商同有关方面解决。

(二) 黑龙江省组织协作的方法是:

第一,领导重视,解决思想问题。

开展协作工作的思想障碍也是不少的,一九五六年以来省市的组织先后共召开过三十多次的大小会议,由省市党政领导同志亲自主持,通过各种实际事例说明协作的好处,并且批判了各种错误思想。障碍协作开展的错误思想,有所谓“五怕”、“六不干”。“五怕”是:一怕影响自己的专业;二怕打乱国家计划;三怕劳而无功;四怕损坏设备的精密度;五怕技术协作分散了自己的技术力量。“六不干”是:产值小的不干;数量少的不干;利润少的不干;技术要求复杂的能干;没有原材料的不干;资料不全的不干。另一方面,又存在着求全单干,宁愿添设备、添人,也不愿求人协作(这些问题在国营大厂较多)。某些地方企业,也曾存在饥不择食,承制以后又不能保

证质量、按时供货的现象。

第二,建立各级协作机构。

省一级由人委工业办公室负责综合年度协作计划。并且将已经固定了的年度协作工作交由省计委去管。

市(县)一级,在市(县)计委内设立协作办公室,或者在市(县)人委内设立协作委员会,并设一名至三名专职干部负责管理这项工作。

企业的协作工作由供销、计划或者生产科负责,有的还专门设立协作办公室。哈尔滨市还在各企业内建立了协作代表制,由副厂长或有关科长担任,代表企业与其他单位发生协作关系。

第三,划分协作区,建立协作日制度。

省人委根据各地工业情况和经济联系,把全省划分为四个协作区。即哈尔滨区,包括绥化专署及省属二十个县;齐齐哈尔区,以齐齐哈尔为主,包括嫩江专署各县;佳木斯区,包括鹤岗、双鸭(山)市及合江专署各县;牡丹江区包括邻近各县。

除了省一级每年召开两次协作会议以外,各协作区每季开一次协作会议,平衡季度协作计划。各协作区还建立一个固定协作日制度,处理零星的协作问题。

第四,明确协作工作的内容和安排协作的原则。

协作的内容可分两大类:

(1)生产协作。包括配套设备的协作;总装配产品的协作,工艺协作和修配协作等。

(2)技术协作。包括技术人员、资料和设备仪器等协作。一九五七年下半年省里开始开展这项工作,在省工业办公室

领导下,由科学普及协会科学工作者联合会、哈尔滨工大、省工会组成技术协作小组,并且联系若干企业的技术人员,进行下列工作:组织同一工种的技术研究会;组织同行业的定期经验交流会;组织签订长期的技术协作合同。包括企业之间,企业与大专学校、科学机关之间的技术协作。

安排协作的总精神是:统筹规划,合理安排。原则是:

- (1)部门协作与地区协作相结合,并以地区为主。
- (2)先平衡有计划的,后平衡无计划的。
- (3)先平衡区内的,后平衡区外的。
- (4)先平衡重点,后平衡一般;先平衡国营的,后平衡地方的。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转北京市委关于天桥 百货商场改革商业工作的报告

(一九五八年四月二日)

上海局,各省、市委,各自治区党委:

北京市委《关于北京市天桥百货商场改革商业工作的报告》很好,现在把它转给你们。

北京市天桥百货商场的主要经验是:抓紧政治思想工作,认真搞好整改,坚决走群众路线,在提高职工的社会主义觉悟的基础上,依靠他们进行比较系统的革新。各地应抓住这个经验,在商业部门中展开整改的工作。

中 央

一九五八年四月二日

中共北京市委关于北京市天桥百货 商场改革商业工作的报告

中央:

最近,北京市天桥百货商场对于商业工作进行了改革:从业人员大加精简,店员的政治觉悟和劳动效率大大提高,服务

态度大有改进,浪费现象大为减少。这些都是针对着目前商业工作的落后状态而提出的一些根本性质的改革措施,几个月来的经验证明,他们的改革措施是切实可行的。现在把这个商场的改革情况报告如下:

一、这个商场改进工作的几项主要内容:

(1)改革了劳动组织,精简了从业人员,从原来的一百零一人中减去了四十六人,即减少了百分之四十五。人员减少以后,不但工作没有受影响,因为事有专责,劳动积极性和责任心提高,工作反而比从前做得更好了。

(2)从过去的两班工作制改为“一班顶到底”,即从早到晚不换班。因为顾客有时多,有时少,可以按照营业的忙闲,调整吃饭和休息时间,这样,每人每日实际做工作的时间一般不大会超过八小时(有的不过五六小时)。过去该店有些政治觉悟较高的老店员对于八小时工作制是不赞成的,首先是觉得零售商品种类很多,一天实行两班制,中间交接手续倒来倒去,出了错责任不易分清,同时对于人多事少,工作懈怠的现象他们也看不顺眼,他们认为这是浪费人力,商业工作并不是连续的紧张的劳动,和工农业的八小时紧张劳动不能相比。现在改为“一班顶到底”,不但日间不换班,货物不须交点,同时几个售货员一组,共同负责,也不需要每天盘货,除少数数极贵重的货以外,一般地只要一月清点一次就可以了。这样就可以把售货员大大减少,并且使售货员的工作做得更好。

(3)压缩库存,由售货小组直接进货,勤进货,快销货,这样可以大大减少流动资金,节省开支。这个商场有六千多种商品,过去只靠两个股长来掌握,有些老店员认为这个办法不

好,他们批评股长:“你们只会盖官僚章,盖不过来就把图章交给别人盖,实际上没法管,再添两个股长也解决不了问题,可是你们管不了,又不放心让我们管。”他们认为应该由售货组负责筹划和决定进货,需要什么货就进什么货,既不会积压资金,也不会引起脱销。他们说过去做生意讲究勤倒资金,有一套资金就足够了,现在却是两套资金做一套生意,这真是“财大气粗”。在老店员的建议下,制度改革以后,不合理的库存压缩下去了,储备库存放在批发站,由售货组在统一管理下直接去联系进货。现在,流动资金已从原来的三十二万元减为二十万元,即减少了百分之三十七;一九五八年预计可以节省开支三万元,比一九五七年减少百分之二十五。

(4)改善服务态度。过去,店员们认为当售货员是“低三下四”的工作,服务态度不好,同顾客时常吵嘴,虽然该店在整改中也订了服务公约,但是店员多半不愿遵守,认为一买一卖,顾客爱买就买,不爱买就走,同时,商店又是国家企业,赔钱和自己无关系,因此,订立公约也无效。经过辩论以后,大家才明白售货员同顾客之间的关系属于人民内部的关系,改善服务态度,也就是更好地为人民服务,为社会主义建设服务。现在,售货员同顾客之间的关系融洽了,人们一进商场,售货员就和蔼地招呼,使人感到愉快,表扬店员的意见很多,商场气象一新。

二、这个商场工作的进步,主要是因为抓紧了政治思想工作,并且整改得比较好。

(1)这个商场改善党和群众的关系、加强政治思想工作,是从整风开始的。他们的整改工作做得比较好,把过去店员

群众长期不满意的问题及时解决了,改善了党群关系、干群关系,使群众感觉到自己和干部是处于平等的地位,工作好坏大家都有责任,因而真正发扬了群众的当家作主的积极性。整改鸣放的时候,店员群众对管理人员太多,提了很多意见,领导上就把管理股从五十一人减少到十九人,下放了三十二人。柜台木料不好,经常扎手,店员群众早就要求修理,提了不知多少次意见也没有解决,这一次头天提出意见,第二天就修好了,还上了漆。同时领导干部又接受了群众意见,放下架子,不再当“甩手掌柜的”,参加了售货工作,下放干部也放到售货小组去当店员,因而就与群众打成一片。这样做的结果,商店领导干部,因为直接参加了商业服务劳动,实际上是搞了商业上的“试验田”,不但直接取得了营业经验;同时对售货员也是个很大的鼓舞和教育,使他们深受感动。群众过去见了经理连话都不敢说,现在看见领导上及时解决,感觉到也是自己人,不是高高在上的老爷,因而敢于积极提意见了。他们又认为既然职工提了意见,领导上能够改正,为什么自己有了缺点不能改正呢?改进工作是大家的责任,不能单纯依靠领导。这样,就确实改变了领导同被领导之间的关系,大大提高了群众的主人翁感和责任心,从经理一直到每一个售货员,大家一齐负责动手改进工作,上下扭成一股劲了。

(2)商业改革工作的关键是加强政治思想工作,现在,从经理、股长、小组长都抓紧了政治工作。过去不但经理不管政治工作,股长(该商场主要负责人)、小组长也不管,他们都认为搞商业工作就是单纯管业务,把政治工作只是交给几个人事干部来管理,群众发生了什么问题,人事干部就找去谈话,

没有事不找,一找大概就是挨整,因此,一听到叫去谈话群众就吓一跳。对待落后职工的办法,不是生硬地批评就是简单地调走,东调西调,究竟为什么落后,既不寻找原因,也不设法研究具体解决。由于领导干部不接近群众,对职工的政治思想情况根本不摸底,对职工的看法也是一成不变,先进的永远先进,落后的永远落后。结果,职工同干部隔阂,心里的话不愿意说。老店员因感到不受重视,有话也不说。

这里有个突出的例子,说来几乎令人难以置信。这个商场,有一个店员是反革命家属,表面上积极工作,一连几次被评为劳动模范,并且被选为区人民代表,实际上却是一个对党不满、拉拢落后群众,经常攻击党的坏分子,别的店员对她有意见也不敢说。直到这次在辩论党群关系的时候,这个过去一直受领导上支持的假积极分子才被揭露出来。这件事情教育了商场的干部,使他们了解到不进行深入的政治思想工作,不真正同群众打成一片,不但发现不了问题,解决不了问题,而且也不能取得群众的信任,依靠群众也就成为一句空话。

现在,这个商场的领导干部已经加强了政治思想工作,他们把党、政、工、团干部组成核心小组,分头联系群众,推动工作。直接参加售货,在劳动中同群众连成一片。把业务和政治具体结合起来,依靠积极分子,依靠熟悉业务的老店员,作为进行政治思想工作、改进业务、改善劳动组织的支柱。对于落后群众也进行了比较深入的工作,重视他们的意见,凡事同他们商量,不再采取简单调动工作的办法,并且在群众中展开了比先进、赶先进的运动,使他们互相督促推动,这样就使落后的也逐渐变成先进的了。

这个商场的干部在改进工作以后把他们的工作归纳为四项：第一，抓几个工作指标：1. 销货额；2. 商业管理费用；3. 资金周转；4. 利润；5. 售货中有无差错。第二，对某些国家分配的物资签订进货合同。第三，进行政治思想工作。第四，对于在本商场工作的资本家和小业主进行改造。可以说，他们已经摸出一套领导商业工作、使政治与业务相结合的方法。

三、天桥百货商场改革商业工作后，对于北京所有商业都是一个很大的刺激和推动，已经成为促进商业工作改革的号角，促使所有商店都要进步，他们提出的口号是：“劳动强度比矿工，服务态度比天桥。”百货大楼已经积极展开讨论，准备从一千四百人中减少七百人，即减少百分之五十，压缩库存七百五十万元，即压缩百分之五十。有些商店还准备提出比天桥百货商场更为先进的指标。工人、农民的革命干劲，促使店员前进，现在店员的革命倡议又成为促使工业生产高涨的动力。比先进、比干劲，一切为着社会主义，已经成为工、农、商业各方面的战斗员口号。

四、天桥商场等这样的改革，是在整风和工农业社会主义大跃进的高潮中实现的。在实行了人员大精简和“一班顶到底”的制度后，工作人员的精神是愉快的，但是劳动是紧张的，劳动强度是很高的，如果没有进一步的具体措施，是难以持久的。目前除过改革商业的经营管理，如不再天天点货等以外，首先要调整店员宿舍。旧的商业的工作时间所以能够一般地做到“一班顶到底”，就是因为前柜营业，后柜住人。所以为了使“一班顶到底”的制度坚持下去，而又使商业工作人员不过分疲劳，现在就需要将店员搬到商店附近去住，以便解决店员

的休息和吃饭等问题,使他们的实际工作时间,不至于过长,工作不至于过累。有些商店合并或者撤销以后,即可把腾出来的房子作为职工宿舍,并不需要增建很多房子,即便多少增建一点房子,算大账也很合得来。

五、为了彻底地把北京市的商业加以整顿,我们准备:

(1)把十三万商业人员(包括小商、小贩)减掉七万至八万,留下五万至六万人。商业人员过多确是一个严重的问题,以全市人口同商业从业人员相比,平均每百人中即有三个人是从事商业的人员,如果加上他们的家属,平均以每户四点五口人计算,平均每百人中即有十四人是商业人口,这样多不从事直接生产的商业人员,显然是极大的浪费,对于社会主义积累是很不利的。我们准备将精简下来的商业人员,分配到农村生产,组成造林队去参加山区绿化工作,参加手工业合作社劳动,或者从事其他副业。下放的人凡属由国家开支工资的暂时一律保持原工资,这是很重要的,人们最怕的是失业,只要不失业,他们一般是愿意参加劳动的,连一些小资本家、小业主也愿意劳动改造,从新做人。这样对于我们进行改造工作,把不直接生产的人员转为直接的生产人员是必要的和有利的。

(2)必须从新调整全市商业网组织。现在北京市的商业分布很不平衡,很不合理,有的地方经营同类商品的商店往往一连好几个,有些地方却又没有,需要通盘筹划一下。经营同类商品又摆得太密的零售店要撤销一些,油盐杂货店要分布得更均匀些,更密一些,小百货店也要分布得匀一些,总之要按照居民分布的情况,在便利群众即便利顾客的原则下来适

当调整。

(3)改变领导关系,零售店交区领导。一个区或者两个区搞一个批发店,下设几个仓库,零售店即不再设立仓库。以上意见妥否,请示。

中共北京市委

一九五八年三月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于继续加强对残存的私营工业、个体手工业和对小商小贩进行社会主义改造的指示

(一九五八年四月二日)

(一)

一九五六年全国绝大部分私营工商业和手工业实现了社会主义改造以后,在一九五六年下半年和一九五七年上半年市场商品供应比较紧张的时期,许多地区又自发地出现了一些小型的私营工业、个体手工业和小商小贩,其中从事私营工业和个体手工业的大约有七十万人,从事小商小贩的大约也有六七十万人。由于开展了反右派斗争和全民整风运动,同时也由于市场商品供应情况趋向缓和,这些私营工业的大部分已经登记并实行公私合营,一小部分已经倒闭;个体手工业和小商小贩已经有一部分组织起来,许多到城镇经商的农民已经还乡生产。这个时期的情况说明了在我国经济中,对资本主义自发势力的斗争,还是长期的和复杂的。

小型的私营工业、个体手工业和小商小贩之所以能够存在和发展,主要是由于社会主义经济在目前过渡时期在某些

对于残存的私营工业、个体手工业和小商小贩，我们的方针是要将他们一律管理起来，不允许他们未经登记进行非法经营；凡是经过审查允许继续经营的，必须加强监督和管理；取缔他们的投机违法行为，对他们采取利用、限制和改造的政策，做到既能发挥他们对社会主义建设的有益作用，又能限制他们的资本主义的自发倾向。各地应当抓紧目前全民整风这个有利时机，在这些残存的私营工业、个体手工业和小商小贩中间有领导地开展以反对资本主义道路为中心的整风运动，

(二)

方面还不能够完全满足全国人民的复杂的变化的多端的需要；由于社会上目前还有多余的劳动力需要就业，而在短期内我们还不能完全给以适当的解决；同时，还由于我们在经济组工作中和市场管理方面还存在着一些问题和漏洞。这些小型的私营工业、个体手工业和小商小贩，有很多是生产经营的公式机动灵活，同广大人民的生产和生活有着密切的联系，对于社会主义工商业和合作社起着一定的补充作用；有些还是社会主义工商业和合作社在相当长时期内所不能完全代替和不必要代替的。但是，它们的生产经营存在着很大的盲目性和资本主义的自发倾向，其中一小部分还是资本主义经济，在生产经营中存在着不同程度的违法行为，这就不仅妨害国家对市场的管理和危害消费者的利益，而且影响若干工业、农业合作社和商业合作组织的巩固，在不同程度上腐蚀了公私合营和国营企业一些职工的思想意识。这种情况，应当引起我们重视。

经过大鸣、大放、大争,在政治上彻底把资本主义搞臭。然后,在这个基础上,对他们的生产经营加以审查,区别资本主义性质企业和个体劳动者,分别地、有步骤地进行整顿、登记、改造、排挤、淘汰或取缔。对他们的挖社会主义企业墙脚和投机违法行为,根据不同情况,按批判从严、处理从宽、处理极少数、教育大多数的原则,分别给以警告、悔过、补税、罚款、没收、停业以至判刑等不同的处分。对于需要转业的私营工业、个体手工业和小商小贩,应当作妥善的安排。在条件许可的地方,应当积极动员和组织他们下乡上山,从事农业劳动。

(三)

根据上述方针,我们对资本主义性质的企业、个体手工业和小商小贩的处理办法,规定如下:

一、对于资本主义性质的工业,原则上不允许继续存在,但是应当分别情况作不同处理。对于有严重违法行为或者为国计民生所不需要的,坚决予以取缔。对于国计民生虽然需要,但我们能够代替的,应当采取经济方法予以代替,并且从税收、价格、原料供应等方面予以排挤淘汰。对于没有严重违法行为、国计民生需要而我们目前又不能代替的,可以予以登记,发给证照,一般可以实行公私合营。对于他们的违法行为,应当根据具体情况,给以适当处理。对于那些退出公私合营企业和手工业合作社的人员,经过批评教育,在他们承认错误以后,一般可以允许他们回到原企业工作。

二、对于个体手工业户,应该加强对它们的领导、管理和改造,在自愿的原则下,有计划地吸收他们参加手工业合作

社。对于目前大量存在的个体手工业户,应当普遍进行一次审查。(1)对于在当地有长期户口的个体手工业户(包括修理、服务性的行业),如果确实依靠手工业为生,而且为国民经济所需要的,可以登记,发给证照。其中有组织成为手工业合作社条件的,应当在自愿的原则下,把他们进一步组织起来。但对于适合于个体生产、而不适合于组织集体生产的某些特种手工艺品,则应当允许他们长期进行个体生产。(2)凡是带有季节性、流动性的适应城市居民特殊需要的农村手艺人(磨剪刀、锯[锯]盆碗等)进城营业时,可以允许。但是对于那些盲目流入城市、准备长期经营一般性手工业的农民,应当动员他们回乡参加生产。(3)对于家庭副业、失业人员的生产自救组织,如果它们的原料和销售没有困难,可以允许他们经营,但不必组织成为手工业合作社。(4)对于小业主和富裕的独立劳动者的某些违法行为,应该启发他们自觉地进行检讨,同时在运用资金、增添工人、增加设备以及价格、利润、工资等方面,加以严格控制,限制他们的剥削行为和盲目发展,鼓励他们

们将现有的雇佣关系,改变为劳动合伙关系。

三、对于小商小贩和行商,应普遍进行一次审查。对于有严重违法行为的,应坚决予以取缔。没有严重违法行为的,亦应限制他们的活动范围在一定的经营地区内。目前还没有组织起来的小商贩,应当进一步把他们组织成合作小组、合作商店或使他们成为国营商业的代购人员和代销人员。对于农业生产合作社和农民不适当经营商业的行为,应该加以劝阻和取缔。农民自产自销的商品,仅限于第三类物资,而且不得进行长途运销。农业合作社、农民经营的手工业副产品,作

为商品在市场出售的时候,应当照章纳税。

四、对于个体手工业者和小商小贩的全年收入,应当按照当地实际情况,加以适当控制。(1)个体手工业者的收入水平,一般可以相当于或稍低于当地同行业手工业合作社社员的平均收入。对于某些收入过高的个体户,应当从原料、加工、订货、税收等方面适当地加以控制。某些有特殊技艺的人员的收入,可以高于一般社员的平均收入。(2)小商小贩全年的收入水平,一般可以相当或略低于当地国营商业或供销合作社营业员的平均工资。对于某些收入过高的,应当在货源分配、税收、批零差价、代购代销手续费和盈余分配等方面加以控制。对于某些收入过低的,应当从以上几个方面酌情加以照顾。合作商店所得的纯利,除交纳所得税和提存公积金以外,股金分红部分一般不应该超过银行定期存款的利息。合作商店的公积金不许分掉,在公积金过多时,可以动员他们拿出一部分投资于地方工业和商业的基本建设。上述所得税征收办法和临时商业税税率的调整办法,由财政部另行拟定。

(四)

对于残存的私营工业、个体手工业和对小商小贩进行社会主义改造,是今后相当长时期内一项重要的任务。各级党委必须足够认识到这一工作的复杂性,既要积极对它们进行改造,又不能采取简单粗暴的办法来处理,应当采取依靠群众和加强行政管理相结合的办法,慎重地进行这一方面的工作。各级党委在接到这一指示后,应当结合当地实际情况,定出执

行的办法和步骤,责成工商行政管理部门和其他有关部门协
同行动,切实贯彻执行。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于发行地方 公债的决定

(一九五八年四月二日)

自从一九五四年开始,国家每年发行一定数额的经济建设公债,这对于筹集国家建设资金,保证建设计划的顺利实现,起了一定的作用。为了适应目前全国农业和地方工业大发展的新情况,有些地方提议采用发行地方公债的方法筹集一部分建设资金,中央认为有必要对于公债的发行作如下决定:

一、从一九五九年,起,全国性的公债停止发行。

二、允许各省、自治区、直辖市在确有必要的时候,发行地方建设公债,作为筹集建设资金的一种辅助手段。

三、各省、自治区、直辖市发行地方建设公债应注意下列几项原则:

(1)公债应当由省、自治区、直辖市人民委员会统一发行。省、自治区所属专区(自治州)、县(自治县)推销的公债收入,应当大部分留归该专区和县,一部分上交省、自治区调剂使用。

(2)公债利息要低,年利率以不超过百分之一——二为

宜。也可以发行无利公债。公债票面不可过高。

(3)公债发行数量应有控制。不要使工人、农民认购公债的数量影响他们的生活。

(4)公债偿还期限,一般不应超过五年,并且必须保证在规定的期限内如期偿还,不得失信。

(5)各省、自治区、直辖市发行公债的具体办法和数量,由省(自治区、直辖市)人民委员会拟订,经同级人民代表大会通过执行,并报国务院备案。

四、建议全国人民代表大会常务委员会就发行地方公债问题通过适当的条例。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于各省、市、自治区 必须加强理论队伍和准备 创办理论刊物的通知

(一九五八年四月二日)

各省、市、自治区党委加强马克思主义的理论队伍,对于实现我国多、快、好、省地建设社会主义的方针,有很重要的意义。中央准备在今年内创办一个结合理论和实际的刊物。各省、市、自治区党委也应该同时加强理论方面的工作,在适当时机,在本省、市、自治区创办同类性质的刊物,讨论社会主义革命、社会主义建设的实际问题以及干部和学术界中提出的理论问题,以利指导工作。山西省委关于加强理论队伍的办法很好,现在将中央宣传部理论宣传处的报导发给各省、市、自治区参考仿行。

山西加强理论工作队伍的措施

山西省委在一月间发出了关于加强理论工作队伍的指示。山西省委要求从一九五八年,在第二个五年计划期间或者更多一些的时间内,培养出一批“系统地学习过马克思列

守主义经典著作、具有一定的实际工作经验、政治品质优良、思想意识健康、理论与实践相一致”的理论工作干部。具体要求是：每个县至少培养出二人至四人，每个地委和市委培养出五人至十人，省级机关培养出三十人至四十人。要求在二月底以前认真地配备和调整理论教员，并确定在职干部理论教员的编制总名额为四百一十五名。挑选理论教员的条件是“具有初中毕业以上的文化水平、思想品质好、有三年至五年工作经历、具有一定实际工作经验的党员干部”。指示中强调应当配备一定数量的骨干(如每个县至少要配备具有前述条件，相当于县委委员的干部一名)，并规定了对理论教员的培养和使用办法。指示中还提到，《山西日报》编辑部、文联的《火花》编辑部应当各设文艺理论干部三名至五名。

(可登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于整风问题的指示

(一九五八年四月二日)

一、一定要把整风坚持到底，不能虎头蛇尾。各地区、各部门在目前的“双反”运动告一段落后，应当及时地转入整风的第四阶段，即阅读文件、个人反省、提高自己的阶段。千万不能把这个阶段滑过去。这样，才能进一步鼓起干劲，打掉官风，实事求是，和人民打成一片，纠正工作上、作风上、制度上的缺点和错误。从目前情况看来，一般地区的整风运动，应当在六月底以前基本结束，如果某些地区、某些部门有必要延长整风时间，也可以适当延长。

二、整风第四阶段进行的方法，应当是：在党委和政府、人民团体党组的主持下，分别召开二三十人的小型整风会议，严肃认真又和风细雨地开展批评与自我批评。不要采取人人检讨、人人过关的方法。一般地说，这样的小型会议，开个四五次，即可大体结束。如果在会议进行当中，发现重点人物，或发现有重大原则性的意见分歧，须要更充分地开展批评与自我批评，则需要适当增加会议次数。召开这种会议的目的，是统一认识，加强团结，提高觉悟，改进工作。小型整风会议结束以后，凡是能够写的同志，都应当写出本人参加整风运动的

思想总结。这种思想总结可以采用个别交谈互相传阅的方式,不必经过会议的讨论通过。

三、整风第四阶段,以揭发和批判官僚主义、主观主义、宗

派主义为主要内容。在揭发和批判主观主义的时候,应当着重揭发和批判在执行党的路线、党的政策方面的右倾保守思想和教条主义、经验主义倾向。在揭发和批判宗派主义的时候,应当联系到个人主义、本位主义、地方主义、大国主义、大民族主义、地方民族主义等错误思想,加以揭发和批判,以便提高全党共产主义的思想水平。各地区、各部门可以根据上述要求,结合本地区、本部门的实际情况,确定本地区、本部门在这个阶段应当着重地揭发和批判哪些方面的问题。

四、在农村应当紧密结合生产,进行整党、整团、整社。在整党、整团、整社的基础上进行民主选举党、团的委员会和社务管理委员会的成员。农村党员、团员、乡、村干部可以不必写个人的思想总结,但是,要在整风中进行一次鉴定。

五、各地区在统一安排本地区整风工作的时候,应当把财贸部门和其他分散的基层单位、城镇居民、小商小贩的整风统一安排进去,并且要注意加强领导,不要使这些方面在全民整风运动中漏掉了或者滑过去了。

六、无论城市和农村的所有基层单位,无论在整风运动和今后日常工作中,为了开展批评和自我批评,纠正错误,表扬先进,改进工作,都应该广泛使用鸣放辩论和写大字报的方法。

七、为了有力地分化右派分子,各地区、各部门应当选择适当时机,召开右派分子会议或者吸收右派分子参加的会议,

由负责同志作报告,交代政策,指明出路,并且要组织右派分子加以讨论。对于右派分子还应当注意分别进行工作,以便根据各人的不同情况,有拉有打,争取分化他们,并且督促他们彻底悔改。

(可登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在河北、广东、北京、 上海进行试点,研究进一步改进 税收管理体制的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过,
四月二日政治局会议同意)

根据三月十三日成都会议大组会讨论的结果,除了同意修改后的国务院《关于改进税收管理体制的规定(草稿)》以外,为了进一步研究改进税收管理体制的办法,指定河北、广东两省和北京、上海两市进行试点。现在对试点工作提出如下的意见:

(一)改进税收管理体制的目的,是为了使税收工作能够在发展生产、繁荣经济、增加国家资金积累方面更好地发挥作用。在进行试点的时候,必须认真贯彻这种精神。

(二)在试点工作中,除了国务院《关于改进税收管理体制的规定(草稿)》中提到的应当注意的各点以外,还应当注意以下问题:

(1)对于按照税法规定纳税后有亏损的企业,可以在一定时期内在税收上给以照顾。同时,也要督促他们积极提高技术,改善经营管理,不能使这种照顾变成奖励落后。

(2)对于非社会主义经济,应当在税收上加强限制。但是,这种限制也要根据它们的不同情况,分别处理。对那些有利于国计民生的行业,可以稍宽一点,对那些不利于国计民生或者为国计民生所不需要的行业,应当从严。

(3)对于某些利润特大的土特产品和副业产品,可以加税;但是,必须注意加税的限度,不要因为加税过多,影响生产的正常发展。

(4)采取减税、免税的措施,必须注意不影响国家预算的收入;既要照顾中央的收入,也要照顾地方的收入。

(三)试点地区要在今年十月以前根据试点经验,提出进一步改进税收管理体制的意见,报告中央。

(四)试点地区的党委要加强对这一工作的领导,并且要在常委中指定一个同志亲自负责,解决在试行中发生的问题,及时总结经验。同时,财政部也要派人下去,协助地方进行试点工作。

(五)除了河北、广东两省和北京、上海两市以外,其他的省和自治区,也可以根据上述各项原则,指定个别的县(市)进行试点工作。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在各省、自治区和 专区建立科学研究机构和 地质队伍的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过，
四月二日政治局会议同意)

为了适应工农业生产大跃进和实行技术革命的要求，各
省、自治区和专区必须加强科学研究工作和地质勘探工作。
会议认为可以采取如下办法：

一、各省、自治区根据需要，可设立中国科学院分院，并在
专区设立科学研究所。但是设置与否和何时设置，由各省、自
治区根据本地情况，自行决定。省、自治区在决定设置科学院
分院以后，应当报告中国科学院，并且在筹备过程中同它保持
联系。

二、各省、自治区的科学分院的建立，可以用当地已有的
各种科学研究机构和中国科学院在各省、自治区的科学研究
机构为基础，并与当地的高等学校、工矿企业合作。同样，各
专区的科学研究所可以用当地的农业技术推广机构为基
础，并与当地的高等学校和工矿企业合作。省、自治区和专区
的科学研究机构都应该首先把同当地工农业有密切关系的技

术研究工作建立起来,然后逐步求得健全。这些研究机构应该认真总结和提高群众在工农业生产中的发明创造,成为帮助群众发展技术革命的顾问机关。

三、各科学分院由中国科学院和省、自治区实行双重领导。原属中国科学院的担负全国性任务的研究机构,以中国科学院的领导为主,担负地方性任务的研究机构,以地方的领导为主。

四、各省、自治区要迅速地发展自己的地质工作力量,并且逐步培养各专区的地质工作力量。地质部、煤炭部、冶金部、石油部在各省的地质机构,应该给予地方一些帮助,作为骨干。地质院校应该接受代省、自治区培养学生的任务。

五、各省、自治区和专区在建立科学研究机构和地质队伍的时候,所需要的人员编制应该由省、自治区在原有的编制中调剂解决。

六、在将来,县也应当有自己的小型的科学研究机构。在目前,如果某些有条件的县有兴趣设立这种机构,省委和地委应当加以考虑。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于适当扩大某些 专署权限问题的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过，
四月二日政治局会议同意)

一、为了适应农业、地方工业和文化教育事业的大跃进，根据中央改进行政管理体制的精神，在某些省、自治区认为有必要的时候，可以适当扩大专署权限。

1. 建立专区财政。专区级的企业、事业、文化教育 and 行政管理等正常开支，由专区所辖企业、事业收入和其他收入中解决。不足部分，由省划税和拨款补助。划税和拨款的比例，在确定以后，在几年内以不变为宜。

2. 专署对所辖县、市的财政预算执行，可以作必要的调剂。

3. 原由省人民委员会委托专署管理的企业、事业和中等学校，划归专署直接管理。

4. 根据地方工业和科学文化事业发展的需要，兴办适合于专区管理的企业，建立中等技术学校和工业、农业的科学研究机构。

5. 专区范围内的国民经济计划和物资分配计划，由专署

编制汇总,并可根据执行情况,在本区内作必要的调剂。

6. 专区范围内的人员编制,在省控制的总指标内,专署可以在地区间和部门间作必要的调剂。

二、为了使工农业便于相互支持、共同发展,每一个专区应有一个工业城市作为经济、政治和文化中心。为此,各省、自治区可以根据具体情况,将省、自治区直辖的若干中等城市委托专区领导,并相应地对地委和专署的领导成员作适当的调整。

三、专署无论是否扩大权限,仍然是省人民委员会的派出机关,不是一级政府。

四、专署的建立或撤销,专署行政区划的改变,都由省委、自治区党委根据本地区的情况自行决定,然后由省人民委员会报国务院备案。

五、专署权限是否扩大和如何扩大,专署编制是否相应地扩大和如何扩大,以及专署的组织形式如何,完全由省委根据本地区的情况自行决定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于工会组织 问题的意见

(一九五八年三月二十二日成都会议通过，
四月二日政治局会议同意)

为了便利工作,精简机构,更好地发挥工会组织在社会主义建设中的积极作用,各级工会组织应该以由同级党委领导为主,同时接受上级工会的领导。各省、市、自治区工会联合会可以考虑改为省、市、自治区总工会。产业工会的组织也应该作适当的调整:有的可以保留;有的可以适当合并;有的可以保留名义,实际上成为各级工会的一个部门;有的可以取消。

建议全国总工会党组根据具体情况和工作需要加以研究,提出具体措施,报中央审批。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于改进物资分配 体制问题的意见

(一九五八年三月二十三日成都会议通过，
四月二日政治局会议同意)

关于改进物资(生产资料)分配体制问题,由于问题复杂,牵涉面广,此次会议暂不作决定。现将会议上提出的规定草案(附后)发给各地、国务院各有关部门详加研究,提出自己意见,然后再报中央讨论决定。在物资分配体制未作最后决定以前,对以下两个问题,先作如下的改变。

一、各省、市、自治区在保证完成中央国营工厂生产任务的条件下,对国家经济委员会按计划统一分配给各中央国营工厂的物资,有权调剂其多余部分,以便平衡生产。

二、各地国营工厂生产的国家统一分配和部管的物资,省、市、自治区得按照中央第二本账为基础,对超额生产的部分,根据各地需要情况,按比例提成。地方管理的国营企业,超额生产部分可以全部归地方。中央管理的国营企业,一般企业超额生产部分地方分成不超过百分之五十;大型企业超额生产部分,地方分成不超过百分之三十。特大和超产特多的工厂(包括纺纱厂、大钢铁厂等)的超产分配比例,由中央和

地方另行协议。分成的物资,都照调拨价计价。

关于改进物资分配体制的 几项规定(草案)

(一)生产资料的分配以统一计划、分级管理为原则(消费资料的分配另定。这个规定中所指物资均系生产资料。)适当地缩小中央分配的物资种类,加多地方分配的物资种类。具体目录由国家经济委员会同中央各工业部门和各省、市、自治区制定。

(二)生产资料分配制度实行“双轨制”。双轨制的内容是:(1)首先将国家统一分配的物资,由各省、市、自治区根据本地区中央企业和地方企业的生产和需要的情况,进行本地区的平衡,定出本地区的调出调入计划。(2)中央各工业部门,同时将国家统一分配的物资,按“条条”的生产和需要的情况,并结合各地区生产和需要进行各部门物资的平衡,定出本部门的调出调入计划。(3)国家经济委员会应当根据各省、市、自治区的地区平衡计划和各工业部门的部门平衡计划,加以汇总作出全国物资平衡调度计划。

(三)将国家经济委员会汇总的全国物资平衡调度计划,按照产品性质分别交由各工业部门和各省、市、自治区进行具体分配。

(四)中央各工业部门在各省、市、自治区的供应机构(包括商业部门销售生产资料的专业公司),应当和地方的供应机构合并,由各省、市、自治区领导。中央各工业部门的销售局

及其在各地的销售办事处和基地仓库,仍由各工业部门领导。

(五)中央统一分配的物资的定货方式,根据不同企业、不同产品,分为以下三种办法:

- (1)企业之间固定长期的供需关系,直接订立合同;
- (2)由各工业部门在各地的销售办事处组织定货;
- (3)由各省、市、自治区统一的供销机构的门市部供应。

(六)中央统一分配的物资的价格,凡由企业之间直接供应的物资,应当按照调拨价格计算;凡不是直接供应的物资,应当在调拨价格的基础上,加上运费和经营管理费,分别制定批发价格和零售价格,但和调拨价格不宜相差过大。

(七)为保证生产和建设的顺利进行,建立各级合理的物资储备制度:

(1)各省、市、自治区应当在各工业城市,建立统一的供应机构,并掌握必要的库存,以便于进行企业之间的调剂和逐步缩小企业库存的数量;

(2)各省、市、自治区统一的供应机构,也应当储存当地每年需要量的百分之十五至百分之二十,作为后备;

(3)中央各工业部门的销售机构,应当掌握年产量的百分之七至百分之十作为周转用量;

(4)国家物资储备仍由中央统一管理。

(八)关于超产提成问题,可实行全额提成办法。

一九五八年的过渡办法是:

(1)以第二本账为基础,超过第二本账产量者,可以提成;

(2)地方对企业超产部分的提成,属于一般企业,不超过百分之五十;属于大型企业,不超过百分之三十。但特大和超

产特多的企业(如纺纱厂、大钢铁厂等)提成比例,应当由中央和地方另行协议。

(九)为保证今年工农业生产的大跃进,将现有企业库存钢材,拨出百分之二十交给各省、市、自治区统一调剂。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九五八年计划 和预算第二本账的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过，
四月五日政治局会议批准)

一、会议大体上同意国家经济委员会党组关于一九五八年度计划第二本账的报告和财政部党组关于一九五八年国家预算第二本账的报告。应即由计委、经委和财政部进行安排。

二、第二本账不公布，只在适当时机，用预计可以超额完成等方式个别宣布。

三、新增加的财政收入(即在第二本账比第一本账增加的四十亿元以上再增加的收入)，今后一般不再追加基本建设投资，而应当作为流动资金。

第二本账新增加的三十亿元基本建设投资，现在不要一次全部分配。应当首先安排急需安排的项目，其余待进一步看清情况后，再陆续追加。

四、各工业、交通运输、商业等部门在第二本账中新增加的收入，应当纳入国家预算。其应当增加的基建投资，由国家经济委员会平衡。

五、农业所需要的排灌机械，其资金主要应当由合作社自

筹;其不足者,应当尽可能地在现在已经分配的农贷内贷款解决;这样仍然不能解决的时候,再考虑由国家增加农贷。

六、在生产大跃进中,不仅要注意产量增加,而且应当注意提高产品质量,降低生产成本,并且注意新产品的试制和增加。

七、中央有关部门,应当经常注意通报经济情况,定期编发产品目录,说明生产和销售的情况,供各地参考,并且及时注意调整生产和平衡。

关于一九五八年度计划

第二本账的报告

主席、中央:

各地方、各部门送来的第一本账,也就是中央的第二本账,我们已经汇总起来,并且做了初步的平衡工作。这本账比二月上旬全国人民代表大会通过的计划高了很多:工业总产值增加一百五十七亿元,农业总产值增加六十六亿元。这确是一本多快好省的账,它反映了我国国民经济大发展、大跃进的新形势。从这本账看,南宁会议的反对保守、多快好省、力争上游的精神,已经在我国经济生活中起了巨大的促进作用,我国的解放了的生产力,像原子核分裂一样产生了巨大的能量,我国的经济形势已经发生极大的变化,我们的民族确实大有希望。

跃进最快的是农业战线。一九五八年全国将扩大灌溉面积近二亿六千万亩,超过解放以前我们的祖先几千年来

开拓的灌溉面积。二月底为止,已经完成一亿八千多万亩。这是一个极其重要的情况。因为水利这一关过去了,只要再过好排水灌溉机械这一关,过好肥料这一关,今年农业的增产就有了很大的把握。在排水灌溉机械方面,第一本账计划生产五十九万马力,第二本账增加到二百七十万马力,其中约有一百万马力可以在六月底以前分配到农村,对今年农业增产将发挥巨大的作用。在肥料方面,虽然今年化学肥料的供应量还只能有二百五十万吨,但是,因为各地大量地养猪积肥和采取其他各种办法增加肥料,也是会收到很大成效的。各地方对于农业的大跃进,充满了信心。地方提出的粮食产量指标,达到四千三百一十六亿斤,比中央的第一本账增加三百九十六亿斤,比去年的产量增加六百一十六亿斤,这大体相当于第一个五年计划期间增产的总和。棉花产量指标达到四千零九十三万担,比中央的第一本账增加五百九十三万担,比大丰收的去年的产量增加八百一十三万担。这样,今年粮食增产的速度将是百分之十六点六,棉花增产的速度将是百分之二十四点八。这是我国历史上前所未有的速度。

接着农业生产高潮,一个比一九五六年规模更为壮阔的新的工业生产高潮,也已经迅速形成。现在的工业总产值指标是九百零四亿元,比去年实际完成的产值六百八十亿元增加二百二十四亿元,增长速度是百分之三十三,这也是我国历史上前所未有的速度。

主要工业产品的产量指标如下列:

| | 第二本账比 第一本账 增加 | 第二本账比 1957年 产量增加数 |
|--------|---------------------|-------------------------|
| 生铁 | 800万吨 | 210万吨 |
| 钢 | 700万吨 | 176万吨 |
| 原煤 | 16,737万吨 | 3,875万吨 |
| 发电量 | 246亿度 | 56亿度 |
| 原油 | 166万吨 | 22万吨 |
| 氮肥 | 99万吨 | 32万吨 |
| 排水灌溉机械 | 270万马力 | |
| 水泥 | 1,010万吨 | 341万吨 |
| 木材 | 3,095万立方公尺 | 493万立方公尺 |
| 棉纱 | 560万件 | 99万件 |

这里要特别提到的是地方工业突飞猛进的发展。主席关于尽快地使地方工业总产值赶上当地农业总产值的号召,把全国各地方发展工业的积极性一下子提起来了。现在看,各地方的干劲比中央各部门还要足一些,特别是甘肃、陕西、云南、贵州、湖南、安徽、河南七个省,都计划把今年的工业总产值比去年提高百分之五十以上。在上述的比第一本账增加的一百五十七亿元工业总产值中,地方增加的是一百零七亿元。这样,今年地方工业的增长速度,将达到百分之三十七以上;中央工业的增长速度,经过几次提高,也达到百分之二十八左右。但是,中央工业的潜在力量并不是已经挖尽,还应当再努一把力,向地方看齐。

工农业生产大跃进的局面,促使交通运输部门也必须有一个人跃进。在交通运输各部中间,铁道部做得比较及时,也比较好。现在铁路货运量的第二本账,比第一本账增加三千万吨,达到三亿四千万吨。同时,铁道系统已经开展了声势浩大的日产百万吨公里运动,并且决定精减一万多员工。通过这

些措施,今年就可以降低运输成本百分之十二点五,增产节约二亿五千万。考虑到生产和建设的指标都在不断地提高,因此,除了铁路的货运量指标应当进一步地提高以外,公路和水运的货运量指标也应当尽可能地提高。

按照第二本账计算,今年的国家预算收入将可以达到三百七十二亿元,比第一本账增加四十亿元。此外,中央各部和地方还有相当数量的自有资金。在深入开展反浪费、反保守运动以后,进一步增加财政收入的可能性还是很大的。

今年的基本建设投资,原定一百四十五亿元。我们在编制第二本账的时候,从财政收入增加的四十亿元以及中央各部和地方自有资金中拿出三十亿元,增加基本建设投资。这样,今年全国基本建设的投资总数就将增加为一百七十五亿元,比去年增长百分之四十二。这笔新增加的投资,是一下子加上好呢?还是先少加后多加好呢?或者还是像往年那样,边走边看,等到“八月十五”再往上加好呢?我们认为采取头一种做法,才能够适应建设大发展的需要。当然,就是这样做了,到今年秋季,在生产大发展、财政收入有更多增加的基础上,基本建设投资还应当有进一步的增加。

在这新增加的三十亿元基本建设投资中间,准备以六成分给地方,以四成分给中央各部。这样,地方将得到十八亿元,这对于地方建设事业的大发展是一个有力的保证。

新增加的投资,准备主要用来发展农田水利建设,发展钢铁、有色金属、煤炭、石油、电力、化学肥料、机械制造工业和铁路的建设。同时,尽先保证那些已经开工的重点工程和在一两年内就能够竣工的新建工程得到必需的投资。对于新上马

的重大建设项目,也将适当安排。

今年经济建设的特色,是遍地开花。县县办工厂,乡乡办工厂,规模之大,声势之壮,前所未有的。过去地方办工业,障碍重重,发展很慢。自从主席提出正确处理社会主义建设时期的十大关系以后,这种情况开始有所改变,而真正冲破那些束缚地方工业发展的思想障碍,却是在主席肯定了一九五六年大跃进的成绩,批判了反“冒进”的错误,重新强调多快好省的建设方针,特别是在提出地方工业总产值要赶上当地农业总产值的号召以后。从山西省的沁县来看,现在就已经建立起八十二个小型工厂,在五年内要发展到二百零一个,形成全县的农村工业网,实现农业水利化、化肥化、电气化和半机械化,做到“机器到处响,工厂遍城乡”。这里,就找到了多快好省的社会主义工业化的具体道路。这条道路,就是中央办大工业,省办省的工业,专区办专区的工业,县办县的工业,乡办乡的工业。这就叫做正确处理中央同地方的关系,大型建设项目同中、小型建设项目的关系。主席关于花三成力量搞中央的大工业,花七成力量搞地方的中、小型工业的指示,有特别重要的意义。因为这个指示一举而解放了办地方工业和办中、小型工业的积极性,而我国有一百八十多个专区、两千多个县,遍地开花,基数很大,工业化的速度就可以大大地加快。完全可以预期,在全国贯彻执行主席的这个指示以后,我国工业每年增长的速度将不是百分之几或者百分之十几,而是百分之二十、三十。

现在,我们正在组织中央各部作各种小型企业的标准设计,供地方采用。可以设想,在那些资源条件具备的县份,不

用几年,完全有可能至少建设一个小的煤矿、一个小的化学肥料厂、一个小的煤炼油厂、一个小的炼铁厂、一个小的水泥厂和一个小的电站,以及为当地农副业加工的各种小工厂和为以上各种企业服务的机械联合修造厂。到那时候,在我国广阔的土地上,工业点将不再是寥若晨星,而是满天星斗了。

我国是一个大国,一个省就等于人家一个国,甚至一个专区就比欧洲的一个小国大,一旦把各省、各专区和各县举办工业的积极性统统调动起来,万马齐奔,又有中央大型工业的协助和国家的统一规划、调整,我国工业化的速度没有理由不比欧洲各国快得多。

纵观当前的经济形势以后,可以肯定地说,只要我们贯彻执行主席所指示的方针,继续发扬革命干劲,我国社会主义工业化的速度就可能比苏联更快一些。我们就可以掌握时机,在比十五年更短的时间内赶上英国。

现在摆在我们面前的已经不是能不能大发展、大跃进的问题,而是怎样更加有力地来组织实现的问题了。在这方面,大家最关心的是物资有没有保证。我们认为是有保证的,即使有某些困难,也是完全有办法克服的。

为了克服物资供应中的某些困难,各个生产单位和基本建设单位都应当千方百计地增加生产,清理库存和节约使用;各省、市、自治区和各经济协作区应当加强协作,统一调剂;对外贸易部门应当积极组织某些必需物资的进口。除了上面这些措施以外,在必要的时候,还可以动用一些国家储备。这样,某些物资不足的困难,是能够解决的。

几年来的经验证明：每当人们感到物资多一点的时候，恰就是反映生产和建设都松了劲的时候。一九五五年和一九五七年就是这样。实际上，只要生产和建设的劲头一上来，物资就不是多了，而是少了；反之，每当人们感到物资少一点的时候，也就是反映生产和建设大跃进的时候。在这种情况下，只要鼓起群众的干劲，努力增产节约，不足的物资就能够很快地多起来。一九五六年是这样，今年也将是这样。那种一碰到物资有多余，就叫喊物资积压，要泻肚子；那种一碰到物资不足，就叫喊困难，就叫喊“冒进”，实际上都会放慢建设速度。对于这两种叫喊，都应当硬着头皮顶住。因为做这种叫喊的人，往往只看到物的作用，而没有看到人的作用；只看到静止的东西，而没有看到发展的东西。人们的思想，必须适应变化着的客观形势，凡是经过努力可以做到的事情，就必须千方百计地把它做到。

物资有了着落，有些同志还担心某些工业产品会不会积压。总的来说，我国工业产品是不足的，这是基本的方面。只要生产部门经常地注意增加品种和提高质量，销路是不成问题的。在国民经济大发展、大跃进的形势下，更是如此。少数产品，在一个短时间内也可能出现多余的现象，我们认为，国家可以把这些产品收购起来，积极组织推销。至于销路确实不好的产品，应当着重改变品种和改进质量，打开销路。

这里还要附带说明一下，各地方、各部门在报纸上公布的数字，有的比这个第二本账还要高一些，经过群众讨论以后，还会更高一些。这些数字，可以作为各地方和广大群众奋斗

的目标,不列入国家计划。

国家经济委员会党组

一九五八年三月七日

关于一九五八年国家预算 第二本账的简要报告

主席、中央：

一九五八年国家预算的第二本账,初步估算是三百六十九亿元。这本账比全国人民代表大会通过的预算三百三十二亿元增加了三十七亿元。这个增加的部分,按收入项目来看,企业收入增加二十四点五亿元,各项税收增加十一点八亿元,公债收入增加零点七亿元;按中央收入和地方收入来看,中央增加二十四亿元,地方增加十三亿元。一九五八年国家预算的第二本账,同一九五七年国家预算的数字比较,增加六十一亿元(第一本账增加二十四亿元,第二本账又增加三十七亿元),增长近百分之二十。这个增长速度较之大跃进的一九五六年增长百分之十五点八的速度还要高些,它反映了我国国民经济大跃进大发展的新形势,也反映了我国在社会主义建设中以更高的速度积累建设资金的充分可能性。

一九五八年国家预算的第二本账比国家经济委员会估算的三百七十二亿元,少三亿元。这是因为目前还有些省市没有报来材料,只能估算,有些省市的材料虽然报来了,但报来的时间不一,数字还在变动,而且我们和经委在具体计算方法上也有一些出入,需要继续详细核对和计算。

关于第二本账的支出,同意经委初步提出的增加基本建设投资三十亿元的数字(包括中央各部和地方用自有资金安排的这部分在内)。同时,由于生产规模和基本建设规模将进一步扩大,农产品收购将进一步增加,商业部门的库存也可能有相当的增加,所有这些,都需要增加若干流动资金。这一点也应当在安排支出的时候加以注意。

国家财政的跃进,是以工农业生产的跃进为基础的。一九五三年是生产建设跃进的一年,预算收入比上年增长四十亿元;一九五六年也是一个跃进年,预算收入又增加四十亿元。一九五八年跃进的劲头更足,规模更大,而且生产和预算的基数比一九五三年和一九五六年也大得多,预算收入按这次提出的第二本账将增加六十一亿元。这个数字经过努力是可能实现的。足见各方面鼓足干劲,积极起来,生产越发展,财政就越充裕,“发展经济,保障供给”这个真理是永远也不会过时的。

今年经济和财政大跃进中有一个明显的特点,就是各个地方都能够尽量根据当地的可能,挖掘潜力,组织收入,自己筹措资金,很少向中央要钱。这次提出增加的一百五十七亿元工业产值中,中央工业增加的部分占三分之一,地方工业增加的部分占三分之二,而且中央工业成本降低的比例也低于地方工业成本降低的比例,中央工业的成本比第一本账降低百分之二点三,地方工业的成本比第一本账降低百分之四到百分之五。这说明中央各部门的劲头固然很大,地方的劲头更大,增加生产节约支出的积极性更高。从目前的情况看,今年在财政管理方面,日子会过得比较顺当,这是同今年开始实

行新的财政体制有一定关系的。地方可以自己作主,统筹收支,地方的主动性和积极性就进一步发挥起来了,不需要再像往年那样事事要求追加预算了。

从各地区跃进的情况可以看出,富区固然可以跃进,经济不大发达的地区同样可以跃进,有时候还可以带头跃进。比如甘、陕、云、贵等省尽管经济基础比较弱些、条件较差,但它们的工业产值都计划比上年提高百分之五十以上。足见事在人为。

这个报告里所说的国家预算的第二本账,还是初步数字。许多数字暂时只能按全国的经济指标加以估算,并没有分省数字。正式的一九五八年国家预算第二本账,要等到经济指标最后确定下来和各地方材料报齐以后,才能正式编制。

财政部党组

一九五八年三月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于工业产值 计算问题的意见

(一九五八年三月二十二日成都会议通过，
四月五日政治局会议批准)

关于工业产值的计算标准，我国现在采用的方法，是世界通行的方法。如果我们加以改变，则与世界各国的工业产值无法比较。因此不宜改变。至于若干属于我们自己规定的，显然不合理的计算方法，则应由各有关部门加以改变。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于改革工商税收制度和改变工业品出厂作价办法问题的意见

(一九五八年三月二十二日成都会议通过，
四月五日政治局会议批准)

一九五八年三月十八日，成都会议大组会讨论了财政部党组和商业部党组提出的关于改革工商税收制度和改变工业品出厂作价办法、调整工商利润的报告，讨论的结果如下：

(一)关于改革工商税收制度的部分，可以按照原报告的意见实行。但须指出，简化税制只是改革税收制度的第一步。在完成了这一步以后，还须进一步考虑用税收的办法调节企业利润，使企业的利润不致过大，以利于企业加强经济核算制。

(二)关于改变工业品出厂作价办法、调整工商利润的部分，由于情况复杂，须再继续研究，暂不实行。个别产品的利润在工商之间分配很不合理，如不调整就会妨碍生产的，可以由省、市委和自治区党委作个别的调整。

财政部党组提出的报告，已经按照上述意见作了修改，修改后的文件附后。原财政部党组、商业部党组的联合报告中，

关于改变工业品出厂作价办法、调整工商利润的部分，已经删除。

财政部关于改革工商税收制度的报告

为了适应社会主义改造基本上完成以后的经济情况，现行工商业税收制度必须进行必要的改革。我国现行的工商税收制度，基本上是在国民经济恢复时期制定的。当时资本主义工商业还大量存在，它们的经营活动多种多样，偷税漏税现象十分严重。在这种情况下，为了保证国家收入，有效地同偷税漏税行为作斗争，我们在工商税收制度上不得不采取多种税、多次征的办法。以后，随着限制和反限制斗争的深入，又陆续增加了一些限制性的规定。这样，工商税收制度就变得十分复杂。至于国营企业，虽然由于过去采取了公私区别对待的政策，它们的纳税手续比私营企业简单一些，但是因为过去对国营企业和私营企业都是按同一税法征税，所以整个说来，国营企业的纳税手续也是相当复杂的。

现行工商税收制度的复杂情况，主要表现在以下三个方面：(1)对一个企业同时征收好几种税。例如，对一个棉纺织厂，棉纱要征收商品流通税，棉布要征收营业税，此外，工厂的合同、账册和其他营业凭证，还要征收印花税。(2)同一种税收，在一个产品从原料到成品的过程中，往往要先后征收好几次税。例如，对生产自来水管的工厂，一般要征收四道货物税：塑胶笔杆要征税，橡胶笔囊要征税，笔舌要征税，制造笔尖的不锈钢片也要征税。此外，等到自来水管出厂，还要再征一

道货物税和一道营业税。(3)计算税款所用的价格,同工厂的实际销售价格是脱节的。例如商品流通税和货物税在工厂征收,但是征收多少税款,却不是依据工厂的销售价格,而是依据国营商业公司的批发牌价来计算(过去这样规定是为了防止资本家取巧逃税),这就使工厂负担的税款同实际的销售收入脱节。而且工厂所生产的产品如果品种和规格很多,工厂纳税的时候还要逐一去查对商业批发价格,手续也不胜其烦。很显然,以上这些复杂的税收制度和征税手续,都已经同今天的经济情况不相适应,也不利于企业进行经济核算。

税收制度是经济的上层建筑,是为经济基础服务的。经济制度改变了,税收制度也应该随着作相应的改变。我国的现行工商税收制度,过去在促进社会主义经济的发展、积累国家建设资金和对资本主义工商业进行改造等三个方面,发挥了重要的作用。这是应当肯定的。但是,在社会主义改造取得了决定性的胜利以后,私营企业已经实行了全行业的公私合营,并且已经实行了定息办法,在这种情况下,工商税收在社会主义改造方面的作用已经退居次要的地位,改变现行的复杂的工商税收制度,不仅成为必要而且是可能的了。

现行的工商各税共有十一种。其中以商品流通税、货物税、营业税和印花税最为复杂,同时除了印花税以外,其他三种税也是最主要的税种(这三种税的收入占全部工商税收的百分之八十)。解决了这四种税的问题,税制改革的主要问题也就解决了。因此,这次改革税制,主要是这四种税的改革问题。至于其他七种税(工商业所得税、城市房地产税、屠宰税、文化娱乐税、车船使用牌照税、利息所得税、牲畜交易税),一

般问题不大,只有个别的主要作较大的修改,将另作报告。

关于改革工商税制的方针,经反复研究,认为目前税制方面的主要问题,既然是税收的种类多,手续复杂,不利于企业加强经济核算,那么目前改革工商税制,就应该采取“在基本上保持原税负的基础上,简化税制”的方针。并且在简化税制的同时,对于社会主义和非社会主义经济仍然要继续贯彻执行区别对待的政策。根据这个方针,我们打算对上述四种税收,进行如下改革:

(一)减少税收的种类:把商品流通税、货物税、营业税和印花税等四种税,合并成为一种税,拟叫做“统一税”。

(二)简化征税办法:工业品在工厂一般只征一道统一税,对于全能工厂生产的中间产品(例如既制造自来水笔又制造笔杆、胶囊的工厂,就是全能厂,这些工厂自制自用的笔杆、胶囊等产品,称为中间产品),除了棉纱、酒、皮革等税源比较大、生产比较集中的极少数产品以外,一般都不再征税。这样,工厂生产的产品,从原料到成品,就不再反复征几道税了(在商业零售环节上,再征一道统一税,以代替原来征收的零售营业税,税率仍然和过去的营业税一样)。

(三)奖励协作生产:工厂生产的中间产品一般不再征税以后,全能厂的税负便要轻于非全能厂(例如制造笔杆、胶囊而不制造自来水笔,或者只制造自来水笔而不制造笔杆、胶囊的,就是非全能厂)。为了适当平衡全能厂与非全能厂的税负,有利于发展工厂之间的协作关系,对于非全能厂相互协作生产的中间产品准备给以免税照顾。

(四)关于计算税款所依据的价格:在工厂征收的统一税,

一律按照工厂的销售价格计算税款,废除过去按照商业批发牌价计算税款的办法。

(五)关于统一税的税率:主要产品原则上一种产品规定一个税率;其他产品,凡是原有的税负大体相同的,可以几种产品规定一个统一的税率。这样,大部分产品基本上仍然保持原有的税负,只有少数产品有较大的变动。这是因为:一方面,对于那些在全国范围内许多企业都有亏损的产品,需要适当地降低税率;另一方面,对少数利润大、利润水平比较整齐的产品,也准备适当提高税率,以便在总的方面保持改革税制前的税收收入。

(六)关于区别对待:对社会主义经济和非社会主义经济,仍然执行区别对待的政策。私营工业和个体手工业,也按照工厂销售价格和新的税率征税;但是对它们的中间产品和协作生产的产品,仍然按照原来的办法征税,不适用上述(二)(三)两项的规定。

改革工商税收制度是税收制度的重大改革。为了吸取经验,为了在全面实行以前做好准备工作,我们打算对棉纺织印染工业、日用化学工业、制笔工业和热水瓶工业等四个行业的产品,先行试办。我们提出的试行办法,送请各地和中央有关部门研究以后,也已表示同意,只是在某些具体问题上,由于各地情况不一致,地方要求能由他们根据当地情况机动处理,我们同意这个意见,已经在试行办法中作了规定。

这次试办的产品不多。主要品种是:棉纺织印染工业的棉纱、棉布,日用化学工业的化妆品、爽身粉、牙膏、香皂、肥皂、皮鞋油等,制笔工业的金笔、铤金笔、钢笔、圆珠笔、铅笔

等,热水瓶工业的金属壳热水瓶、竹壳热水瓶、热水瓶胆等。税率基本上是根据原有税负设计的,即是:把产品原来负担的各税款合在一起,按照工厂实际销售价格,设计新的税率。这样设计的结果,绝大多数产品仍然维持原来的税负,只有个别产品略有调整。

以上各点已经商得有关工业部门同意,各地进行试算后也都认为可行。拟请中央和国务院先行批准试办,试办的时间拟从今年四月份开始。准备一面在试办中取得经验,一面抓紧起草统一税条例,等条例起草完成,再报请中央和国务院审查,送人大常委会完成立法手续,争取在七月份开始全面实行。

以上报告,请批示。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于调剂和补充 职工问题的意见

(一九五八年三月二十三日成都会议通过，
四月五日政治局会议批准)

在工业生产和基本建设大跃进中，若干单位增加一定数目的职工是必要的。但是，由于全国各机关、各企业事业单位还有大量的多余人员，正在下放或者准备下放。因此，目前应当仍然坚持不从社会上招收新职工的原则，尽量从现有人员中调剂补充。为了做好这个工作，有必要授权省、市、自治区党委根据实际情况，在自己的地区内，进行统一的调剂和安排。为此，作如下规定：

(一)各地区、各企业事业单位确实需要补充正式职工的时候，应当首先从本地区多余人员和下放人员进行调剂。采取动员说服的方法，抽调一部分条件适合的人，去从事体力劳动或者其他需要的工作。

(二)在进行上述调剂的时候，应当注意首先从当地本企业系统内或者从生产技术相近的企业内(包括中央国营企业和地方国营企业)抽调解决。这一调剂权限赋予各省、市、自治区党委。中央直接管理的企业(如铁路管理局，大钢厂)的

人员,除了调剂技术人员和技术工人应当与国务院有关各部商量以外,一般人员的调剂,也授权省、市、自治区党委统一办理。

(三)各地区、各企事业单位需要补充临时工的时候,同样应当首先从现有人员中抽调解决。这些人员有的可以保留原来的职务和原来的工资,有的可以不保留原来的职务,但应当付与他相当于原来工资的报酬。

(四)在切实采取上述调剂办法进行调剂以后,仍然不能满足需要的时候,才可以从社会上招用一部分职工。从社会上招收职工的计划,应当由有关单位提出,经由省、市、自治区党委审定之后,报中央考虑决定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于发展地方 工业问题的意见

(一九五八年三月二十三日成都会议通过，
四月五日政治局会议批准)

成都会议在发展工业问题上，明确地提出了发展中央工业和发展地方工业同时并举的方针。由于地方工业同农业有更为直接、更为密切的联系，所以，实行这个方针，就可以更有成效地使发展工业和发展农业同时并举和相互支援，就可以把地方办工业的积极性、人民群众办工业的积极性更广泛、更充分地调动起来，从而必然会加快我国工业化的速度和农业技术改造的速度。

现在的问题是，如何使地方工业的发展正确地贯彻执行多快好省、鼓足干劲、力争上游的总路线，而又符合整个国民经济发展的要求。经过讨论，提出如下的意见。

一、地方工业的任务是：为农业服务（这是基本的）；为国家大工业服务；为城乡人民生活服务；为出口服务。实现这些任务的方法是：打破对于工业化的神秘观点，全党办工业，各级办工业，全面规划，加强领导，走群众路线。各省、自治区应该在大力实现农业跃进规划的同时，争取在五年或者七年的

时间内,使地方工业的总产值赶上或者超过农业总产值。各省、市、自治区在制订地方工业发展规划的时候,必须注意下列各点:

(1)根据各省、市、自治区的资源情况和现有的工业基础,地方工业的发展,在全国范围内,有一个大体的分工是必要的。在一个省、自治区的范围内,也应该如此。

(2)要对现有企业的情况进行摸底排队,充分发掘现有企业的潜在力量,根据需要,加以扩建或改建。

(3)整理和发展手工业。首先,应该注意发展为当地农业生产和人民生活服务的手工业生产。特别是在当前改良农具的群众运动中,应该充分发挥手工业的作用。其次,还应当积极地发展为国内外市场所需要的特种手工业产品。

(4)建设新企业,应该首先注意兴办为农业服务和为大工业服务的企业。为城乡人民生活服务的工业,应该根据资源条件和社会购买力的情况适当地发展。新建企业的规模,一般应以中、小型为主,县以下则应以小型为主。

(5)在一个省、自治区的范围内,地方工业的布局,应该依托现有工业城市作为技术中心,同时选择若干县城作为联结工业城市和其他各县地方工业的基点。在中心城市、基点县以及其他各县的同产业之间、大中小企业之间,建立协作制度,形成点面结合、城乡结合、大中小企业相结合的工业网。

(6)各省、自治区的规划,应该包括县、乡、社所办的工业在内,以便统筹安排,综合平衡。争取在五年或者七年内使地方工业的总产值赶上或超过农业的总产值,这是以省、自治区为单位来说的,而不是要求每一个专区、每一个县的工业都达

到同样的发展水平。在地方工业总产值已经超过农业总产值的省份,地方工业仍应根据需要作适当的发展,但不应单纯强调发展的速度,而应强调产品质量的提高和新产品的制造。

(7)鉴于今年各地的财力、物力、人力集中地用于农业大跃进,地方工业的发展,应该根据这种情况适当地进行安排。对于规模小、投资少、建设快、收效大,特别是对于改良农具、制造和修配农业机械、开采有色金属、小煤窑等小型企业,应该积极地发展;对于投资较大、技术较复杂的企业,例如,化肥厂、煤炼油厂等,今年着重做好准备工作,试办几个中小型企业,以便取得经验,为以后大发展创设条件。

二、地方工业的建设资金,除了少数较大的重要的建设项目,主要由中央投资以外,其他一般建设项目所需的资金,主要应该由地方自筹来解决。地方资金的来源,主要应该依靠地方财政筹集,地方工业企业的内部积累,手工业合作社和农业社的积累。此外,必要时还可以发行地方建设公债。今年,由于农业社和广大农民投资于水利建设的资金已经为数很大,一般不宜再过多地向他们筹集工业建设资金。

三、县以下办的工业主要应该面向农村,为本县的农业生产服务。为此,在干部中应该提倡,既要学会办社,又要学会办厂。现在各地县以下工业企业的形式,大体上可分为县营、乡营,合作社(农业社或手工业社)营,县、社或乡、社合营等三种。农业社办的小型工业,以自产自用为主,如农具的修理,农家肥料的加工制造,小量的农产品加工等。手工业合作社在条件成熟的时候,可以转为县的手工业联合社经营的合作工厂,取消分红制,改用工资制,这是一个比较好的形式。一

般农村中的小型工业,以采取县、社合营或乡营的形式为好。县营工业要开办一个经营多种业务的联合工厂,这种联合工厂比较易于适应农业的季节性,可以灵活地统一地调剂劳动力的使用,技术设备的利用和流动资金的利用,并且可以成为农村工业网的核心。

四、县营企业的劳动力,除了一部分技术工人和管理人员应该是正式职工以外,其余所需的劳动力,应该就地招用临时工。在招用临时工的时候,应由企业、农业社和劳动者本人三方签订合同。为了保证工业生产和农业生产所需的劳动力,每县都要作出全县劳动力的统一规划,并且要使县营企业和农业社建立经常的联系协作制度,使县营企业所需的多数临时工成为相对固定的、分批轮换的有一定技术的临时工人(临时工应当经过一定时间的熟练期)。

县营企业职工的工作时间,不宜机械地执行八小时工作制,但是也不宜过长。各地可以根据具体情况自行规定。县营企业职工(包括临时工在内)工资的平均收入,原则上应该高于一般农民的收入水平,但不宜悬殊过大。工资制度也不宜执行八级工资制。

临时工的工资收入归本人所得还是交回农业社按劳动日制度实行再分配。这个问题牵涉到厂、社、临时工三方面的利益,处理不好,就会对工农关系和工农业生产发生不利的影响。原则上,临时工的工资收入应该归本人所得。但由于临时工参加工业劳动而在农业社内没有做到应该做到的劳动日数,因此,作为一个社员来说,他应该对社承担必要的义务。例如,向社交纳相当的公积金、公益金和农业税,交纳的方式

可以由各地自定。农业社应该保证临时工及其家属的口粮供应,但临时工在企业内工作期间的口粮,应该根据农业社分配口粮的标准按统销价向社购买。

一般国营企业现行的劳动工资和劳保福利制度,不适用于县以下办的工业企业。各省可根据实际情况,制订适用于县以下工业企业的劳动工资的办法草案,经过典型试验,报请中央审查批准,并经过政权机关的合法手续之后,再普遍推行。

(可登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于三峡水利枢纽和 长江流域规划的意见

(一九五八年三月二十五日成都会议通过，
四月五日政治局会议批准)

成都会议大组会议在一九五八年三月二十三日讨论了周恩来同志关于三峡水利枢纽和长江流域规划的报告，会议同意这个报告，并且提出以下几点意见：

(一)从国家长远的经济发展和技术条件两个方面考虑，三峡水利枢纽是需要修建而且可能修建的；但是最后下决心确定修建及何时开始修建，要待各个重要方面的准备工作基本完成之后，才能作出决定。估计三峡工程的整个勘测、设计和施工的时间约需十五年到二十年。现在应当采取积极准备和充分的方针，进行各项有关的工作。

(二)为了便于今后有关的工业、农业、交通等基本建设的安排，并且尽可能地减少四川地区的淹没损失，三峡大坝正常高水位的高程应当控制在二百公尺(吴淞基点以上)，不能再高于这个高程；同时，在规划设计中还应当研究一百九十公尺和一百九十五公尺两个高程，提出有关的资料和论证。

(三)三峡工程的准备工作时期，对美人沱和南津关两个

坝址的继续勘测和研究,对一切主要的技术问题和经济问题的探讨,都应当采用展开争论、全面比较论证的方法,以求作出充分可靠的结论;某些重大的技术问题必须作试验研究。三峡水利枢纽和长江流域规划的要点报告应当于一九五八年第二季度交出,三峡工程的规划性设计应当争取于一九五九年交出,初步设计应当争取在一九六二——一九六三年交出。

(四)长江较大洪水一般可能五年发生一次,要抓紧时机分期完成各项防洪工程,其中堤防特别是荆江大堤的加固,中下游湖泊、洼地蓄洪排渍工程等,决不可放松。在防洪问题上,要防止等待三峡工程和有了三峡工程就万事大吉的思想。

(五)长江流域规划工作的基本原则,应当是统一规划,全面发展,适当分工,分期进行。同时,需要正确地解决以下七种关系:远景与近景,干流与支流,上中下游,大中小型,防洪、发电、灌溉与航运,水电与火电,发电与用电(即有销路)。这七种关系必须互相结合,根据实际情况,分别轻重缓急和先后的次序,进行具体安排。三峡工程是长江规划的主体,但是要防止在规划中集中一点,不及其他和以主体代替一切的思想。

(六)由于条件的比较成熟,汉水丹江口工程应当争取在一九五九年作施工准备或者正式开工。

洞庭湖水系的规划问题和两湖间的防洪问题,应当于最近期间由王任重同志负责召集有关省份有关部门的负责同志开会商议,定出方案。四川和贵州水系的规划,鄱阳湖水系的规划,以及安徽和江苏有关长江的防洪、灌溉等问题,都应当分别由地方负责同志召集各有关方面开会研究,定出方案。

(七)为了加强对三峡工程和长江规划的领导,应当正式

成立长江规划委员会,委员名单由恩来同志提出,报告中央通过。三峡工程和长江规划中的设计文件,均应经过国家计划委员会同有关方面审查,报告中央批准。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在发展中央工业和发展地方工业同时并举的方针下有关协作和平衡的几项规定

(一九五八年四月五日)

在实行发展中央工业与发展地方工业同时并举的方针以后,在实行中央与地方在经济管理方面的新的体制以后,我国的工农业生产将会有巨大的跃进。这是生产力的一种解放。但是旧的矛盾解决了,又必然发生和要求解决新的矛盾;旧的平衡破坏了,又必然要求在新的基础上建立新的平衡。在地方工业大发展的情况下,必须及时加强地区之间的和企业之间的协作和平衡工作,以保证社会主义经济的计划性和节约原则,避免生产发展中的浪费、混乱和停滞现象。在这一生产部门同另一生产部门之间,这一工业部门同另一工业部门之间,各种工业产品的原材料供应、生产同销售之间,虽然不会有也不应该设想有任何永久的绝对的平衡,但是暂时的相对的平衡却是必要的,也是反映客观实际的。这种平衡工作的任务不是消极的而是积极的,不是为了限制而是为了尽可能保证工农业生产大跃进的实现。因此,适应经济发展的新形势,必须迅速地改变旧的计划方法和一些不适用的规章制度,

采取一些新的措施来调整生产节奏,做到既有中央的全面规划,又有地方的具体规划,既有中央的统一领导,又有地方的积极主动,以便调动生产战线上的一切积极因素,促进生产高速度的发展。为此,对于经济工作,特别是对于工业的生产建设和建设方面的协作和平衡问题,作出如下的规定:

(一)对各类产品实行分级管理、分级平衡的制度。凡是

需要全国平衡的主要生产资料和生活资料,由国家经济委员会会同中央主管部门制定产品目录,进行全国平衡,统一安排生产,并且规定各省、市、自治区之间的调出和调入计划。非中央部门统一平衡的产品,应根据原料和销售的条件,经济效益的大小,以及适当照顾落后地区的原则,由省、市、自治区和专、县分级管理,分别制定产品目录,分级进行平衡和组织生产,并且在省内地区之间、省际协作区之间,经过互相协商,制定调出调入计划。对于中央部门管理的产品,如果省、市、自治区认为需要组织大量新的生产,必须经过中央主管部门的审核和批准。

为了摸清全国和各地区工矿企业和各种产品的情况,中央和地方各级对自己所管工矿企业和负责平衡的产品,应建立分级管理的卡片制度。其具体办法,由国家经济委员会另行制定。

(二)在组织工业生产 and 基本建设的协作时,必须贯彻实行点和面相结合、普及和提高相结合的原则。要根据这个原则,去解决现在最主要的工业城市和工业基地(上海、天津、辽宁)同全国其他各地之间,以及其他新旧工业城市(如武汉、重庆、太原、西安、广州)同它们有联系的地区之间,在经济关系

上已经发生和可能发生的某些问题。上海、天津、辽宁以及其他工业城市应该立足于全国,从全国全面发展的观点,负责进行以下三方面的工作:(甲)清理现有的产品。其中凡属中央部门管理的产品,由中央有关部门负责进行平衡。其余非中央部门管理的产品,必须向全国各地推销者,由中央商业部统一分配全国各地。(乙)在消费资料和生产资料的生产上,主要应该发展高级的、精密的和大型的产品,发展新产品,在这方面提高技术,提高质量,赶上并超过国际水平,并以此为主干推动全国其他地区。至于其他一般性产品的生产,就应该根据具体情况,或者小有增加,或者维持现状,或者逐步缩小,进行生产改组,以便其他城市和落后地区的生产得以发展。(丙)除开完成国家规定的任务外,应在技术方面、设备方面和人才方面,支援中小城市地方工业的发展,帮助工业不发达的地区。

(三)适当改变基本建设的管理程序。各省、市、自治区兴办的限额以上建设项目,除了提出简要的计划任务书,其中规定产品数量、品种、建设规模、厂址和主要的协作配合条件,报送中央批准外,其他设计和预算文件,一律由省、市、自治区自行审查批准。某些建设项目,虽属限额以上,但是生产的产品不需要全国平衡,而且和中央部门管理的企业没有协作配合的关系,这种项目的计划任务书也可以先经省、市、自治区批准,再报送中央有关部门备案。

(四)在全国范围内,逐步实行“双轨”的计划体制。国家的计划,必须依靠广大群众的积极性,依靠各省、市、自治区的积极性和中央各主管部门的积极性,并在此基础上进行协作

和平衡,才能做得好,才能符合实际情况。为了更好地解决“条条”与“块块”之间的矛盾,也需要逐步实行“双轨”的计划体制,使中央的全面规划和地区的全面规划互相结合起来。所谓“双轨”制,就是一方面,中央部门必须对自己所管的企业和地方所管的同类企业进行全面规划;另一方面,各省、市、自治区也必须对该地区内所有中央部门管理的企业和地方管理的企业进行全面规划。国家计划委员会和经济委员会应该根据这两方面的计划,加以综合平衡,制定全国的计划。因此,各省、市、自治区应当加强计划委员会(今后改称为经济计划委员会)的工作,以便作为各省、市、自治区党委抓全面经济工作和协作平衡工作的执行机构。

(五)各级党委必须亲自掌握经济工作的协作和平衡。为了做好协作和平衡工作,积极促进生产力的发展,必须从全面出发,反对从局部出发,反对互相封锁;必须实事求是、老老实实,反对虚报、浮夸。

(六)各省、市、自治区,各协作区和中央各主管部门,应该至少每两个月抓一次协作和平衡问题,进行全面的或者重点的检查,及时解决已经发生了的问题和尽可能防止可能发生

的毛病。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于彭涛报告的批示

(一九五八年四月五日)

(一)有机合成化学工业的发展,将大大促进我国工农业生产的发展和有助于人民生活水平的提高,今后必须作为整个工业发展的一个重点。中央同意彭涛同志代表化学工业部党组所提出的关于发展有机合成化学工业的方针和规划,责成化学工业部、其他有关部门和各地方党委,积极促其实现。

(二)为了加速有机合成化学工业的发展,各省、市、自治区应当普遍地建立有机合成化学工业。但在考虑具体规划的时候,必须结合本地区的资源情况和资源利用的规划(如煤的综合利用规划、水电利用规划等等)统一考虑。在具体考虑建厂的时候,一般应该根据本地区和全国在生产发展中的需要,采取先小后大、由小而大的方针。同时,中央教育部和各省、市、自治区应当根据可能条件,在所属大专学校设立化工系和有机合成专业,因为目前我们在这方面的人才非常缺乏。

(三)资源的综合利用,应当作为国家的一项重要技术政策。资源综合利用,往往牵涉到好几个工业部门。从提供原料的工业部门来说,可能并不经济(如煤气、石油气本身可以作为燃料),但从使用原料的工业部门来说,却十分经济,因而

有机合成工业包括重有机合成(提供原料)、染料、油漆、合成药、塑料、合成纤维、合成橡胶几个主要专业。染料、合成药是在第一次世界大战前后发展起来的;塑料、合成纤维、合成橡胶,无论在品种上和数量上都是在第二次世界大战后才

有机合成在国际上是一门新兴的工业,在我国还是一个空白点,从我国具体情况出发,必须急起直追,大力发展这个工业部门。

新的物质财富的道路 (一) 有机合成成为人类开辟了创造

化学工业包括的内容复杂,不好综合。三月四日的报告,着重讲了四级办肥料厂的问题。下面的报告,专门讲一个发展有机合成化学工业的问题,是否有当,请指示。

主席并中央:

我国有机合成化学工业能不能大跃进? 能不能在十年内赶上英国?

附:我国有机合成化学工业能不能大跃进?能不能在十年内赶上英国?

(可登党刊)

资源的综合利用。

对国家有利。有时从使用原料的部门来说(如用半焦发电)也可能并不经济,但对综合利用有利,因而也对国家有利。为此,必须从整体利益出发,反对本位主义,提倡互助协作,以利

得到突飞猛进的发展。以合成纤维为例,世界产量一九四六年不过二点五万吨,一九五六年发展到四十万吨,即在十年内增长了十六倍。以塑料为例,在第二次世界大战以前,只有酚醛、尿素和醋酸纤维几个品种,现在已发展到五六十个品种。目前世界上生产塑料、合成纤维、合成橡胶最多的是美国,一九五六年美国年产塑料二百万吨,合成纤维十八万吨,合成橡胶约一百万吨,苏联为了在十五年内赶上和超过美国,正在这些方面和美国展开竞赛。

为什么近十几年来,有机合成工业得到飞速的发展呢?因为不论在日常生活方面,不论在工农业发展和近代科学技术发展方面,有机合成工业都在日益发挥着不可限量的巨大作用。什么是有机合成?它的作用是什么呢?概括言之,就是它能够利用煤、石油等矿物资源以“合成”的方法创造出成千上万种新的物质(原料、材料或产品)。这些新的物质,有的与自然界所固有的物质相类似(如天然纤维),它不但可以代替,并且在某些性能方面超过自然物质;有的是自然界根本就没有的,它不但可是〔以〕作为金属、玻璃和其他许多材料的代用品,而且本身已经成为一种独特的新的物质(原料、材料或产品),具有许多不同的特殊性质,如绝缘性、耐腐蚀性、耐磨性、耐油性、强度大、易塑性等等,这些特殊性能远非自然界已有的物质所能及。因此,它已经由单纯“代用”的阶段,逐步走上独立创造的阶段,它一方面为人类提供愈来愈多的物美价廉的生活用品,使人类物质生活日益丰富多彩(有人把未来的世界描绘为塑料世界);另一方面,它又促进了现代工业、交通的发展。例如:在电机工业方面,由多种多样塑料做成的绝缘

材料,可以改善电器设备性能,节约有色金属;在机械制造方面,用酚醇树脂做薄壳铸造,可以大大提高铸造质量;在冶金工业中,用塑料做轧钢上的轴承,耐压耐磨,可以提高使用效率;在煤炭工业中,可以用不易燃性的塑料或合成橡胶做运输带;在石油工业方面,可用耐油合成橡胶做输油管;在造纸工业方面,用合成纤维做造纸机上的毛毡,可以提高毛毡寿命;在纺织工业方面,可用耐磨的塑料做纺织机械的零件,如纺锭、皮辊等;在交通运输方面,汽车用的刹车片、方向盘和很多零件,火车用的轴承和冷藏车用的保温材料,轮船用的不易燃电缆和船身结构的许多材料,(为减轻重量)都是用塑料做成的;在化学工业中,应用更广,特别需要塑料做各种耐腐蚀的材料。没有多种多样的塑料,就没有今天这样发达的无线电工业;没有塑料、合成纤维、合成橡胶,就没有今天这样发达的喷气航空工业;没有离子交换树脂、有机溶剂、含氟塑料等,就不能促进原子能工业的发展;没有特殊的化学燃料,人造卫星就不能上天。目前有机合成工业还处在一个方兴未艾的发展时期,它将为人类创造无限的新的物质财富。

我国有机合成工业十分落后,到一九五七年为止,我们还只能生产低级染料一百多种,合成药一百多种,酚醛塑料(电木粉,塑料中最普通的)一万吨;有机合成作为原料工业来讲,还是一个空白点。应该承认,有机合成工业对我们是比较生疏,我们在这方面的知识是不足。在第一个五年计划期间,它没有得到应有的发展,是与我们没有予以足够的重视有关的。

我国是一个人口多、耕地少、农产品资源尚不充裕的国家,因此当前发展有机合成的重要任务是支援农业,弥补农产

品资源的不足。

我国现有的农业资源,有的是严重不足(如棉花、木材、油脂等),有的还极为贫乏(如橡胶)。农业大增产虽然可以逐步改善这种情况,但随着人口增长与人民生活需要的不断提高,某些农业资源(如棉花)还会感到不足的。拿穿衣来说,一九五七年我国纺织品的生产量按人口平均计算为二十六尺,日本和苏联九十尺,英国一百二十尺,美国一百五十尺。单靠增产棉花来解决我国六亿人民的穿衣问题,还是不够的。随着人民生活的逐步改善,还必须大量发展化学纤维,特别是合成纤维,以补棉花之不足。棉花的生产不能不受到天时地利的限制。人造纤维,以自然纤维为原料,也受到一定限制。合成纤维,以矿物资源为原料,可以不受天时地利的限制。只有棉花增产了,同时化学纤维也发展起来了,才能从根本上解决我国六亿乃至八亿人民的穿衣问题。

第一个五年计划执行的结果经验证明,我国纺织品工业与一部分日用品工业,完全寄托在以农副产品为原料的基础上,总是被动的、有限度的和不稳定的。有机合成工业可以为我们提供新的原料来源,为此,必须发展有机合成工业,使我国的纺织工业和一部分日用品工业不仅建立在农副产品为原料的基础上,同时也建立在以有机合成为原料的基础上。(日本与德国就是走的这条道路)。

我们还有一部分日用品工业(包括小五金和某些建筑材料)是以金属为原料的。不管我国金属矿的资源情况如何,任何时候都应该尽量节约金属的使用,特别是节约我们某些比较缺乏的有色金属的使用,为此,凡是可能用塑料代替金属的

地方都应该代替,使我们这一部分日用品工业也建立在以塑料为原料的基础上。

有机合成工业,除了直接为人民生活服务,还必须为农业发展服务(用聚氯乙烯薄膜覆盖苗床,可以促进作物的发育和生长,用合成纤维做成的渔网可以提高捕鱼量),为工业交通的发展服务,为近代科学技术的发展服务。它的发展必须与其他各项事业的发展相适应。

结论是什么呢?结论是:从我国的具体情况出发,发展有机合成工业有特殊的重要性。

(二) 必须在产量上和品种类上来一个大跃进

在考虑有机合成工业发展规划时,一方面要考虑到我们当前形势与人民的迫切的需要是什么?另一方面要考虑到我们有利的资源条件与技术上的可能性。

我国有机合成工业的基础十分薄弱,按照常规,在第二个五年计划期间,我们只能打下一个初步的基础。在最早试编第二个五年计划的时候,我们的设想是:塑料五万吨,合成橡胶三——五万吨(包括苏联设计的兰州橡胶厂三万吨),合成纤维还没有加以考虑。显然这个计划是保守的,它既不能反映客观形势的要求,又不能满足人民最低限度的需要。

自从去年下半年以来,我们又反复地研究了有机合成的发展规划,我们认为首先要解决的问题是方针问题,到底是慢步前进、打下初步基础呢?还是按照形势发展的要求来个大跃进呢?有没有可能来个大跃进呢?我们的结论是可以大跃进,必须大跃进。

最近我们拟定的第二个五年规划是：

| | | |
|-----------|----------|-------|
| 塑料 | 22 万吨 | |
| 其中：聚氯乙烯塑料 | | 12 万吨 |
| 氨基塑料 | | 5 万吨 |
| 酚醛塑料 | | 3 万吨 |
| 其他塑料 | | 2 万吨 |
| 合成纤维 | 15 万吨 | |
| 其中：聚氯乙烯纤维 | | 10 万吨 |
| 卡普隆纤维 | | 4 万吨 |
| 其他纤维 | | 1 万吨 |
| 合成橡胶 | 10 万吨 | |
| 其中：丁苯橡胶 | | 4 万吨 |
| 氯丁橡胶 | | 4 万吨 |
| 其他橡胶 | | 2 万吨 |
| 合成洗涤剂 | 15—20 万吨 | |

这个规划考虑了当前人民最迫切的需要，是以弥补农产品和农业副产品(棉花、橡胶、木材、油脂等)不足为重点的，同时也考虑到当前人民的生活水平。上述产品的品种，大部分是价格低廉，适合于广大人民使用的。

这些产品的经济效果，可举例说明如下：五万吨氨基树脂黏结碎木材，可以代替原木五百五十万立方公尺。一万吨聚氯乙烯塑料如做成人造皮革，可以代替皮革二百万张；如做成电缆料，可以代替铅二万五千吨；如做成管子，可代替钢材三万吨。聚氯乙烯纤维十万吨，相当于棉纱十一万吨。卡普隆纤维四万吨，按它的使用价值，可代替棉花六百八十万担。合成洗涤剂十五——二十万吨，可以节约肥皂用油脂七点五——十万吨。合成橡胶十万吨，可以减少橡胶进口十万吨，节约外汇二亿元。

上述规划,是一个大跃进的规划。以品种说,很多都是从无到有。从数量上说,不是几倍十几倍的增长,而是几十倍的增长。这样一个规划,在资源上、在技术上有没有实现的可能呢?我们的回答是可以实现。但第一,必须抓住几个主要品种,大量发展。第二,必须放手让地方普遍发展(这个问题后面再谈)。

我们发展的第一个主要品种是聚氯乙烯(塑料十二万吨,纤维十万吨)。聚氯乙烯以电石和电解食盐的氯气为原料。资源是丰富的、可靠的。在技术上,聚氯乙烯塑料比较成熟。我们已经有一个一百五十吨的厂进行生产,今年还有一个年产三千吨的中型厂投入生产。现在有六七个省市正在建设这样的工厂。聚氯乙烯抽丝技术,我们现在还没有掌握,但可以向日本购买专利。

第二个品种是氨基塑料。以肥料厂生产的尿素与甲醇为原料。吉林、太原、南京、金堂肥料厂和一些省市办的中型肥料厂,都要生产尿素。因此,资源是丰富的,加工技术也比较简单。

第三个品种是卡普隆,今年有一千吨的中型厂投入生产。以苯为基本原料,可以保证供应。在技术上,可以很快掌握。第四个品种是氯丁橡胶。今年有一个年产二千吨的中型厂投入生产。资源无问题。技术上,也可以掌握。

上述四个主要品种,化工部可以提供不同类型(大中小)的定型设计,供各省市采用。只要各省市普遍地发展起来了,就可以实现产量上的大跃进。

但是,只有少数品种的发展,还远不能满足近代工业,特

别是国防工业的需要。目前已经知道合成纤维有十余种,合成橡胶有十余种,塑料有五六十种。各个不同的品种,有各种不同的性能与用途。有的需要量虽然很小,但缺了不行。因此,还必须注意多品种的生产。

第二个五年计划期间,准备组织生产的:

合成纤维:维尼隆、聚丙烯腈、醋酸纤维等三种,及抽丝用溶剂二甲基甲醚〔酰〕胺、丙酮等两种。

合成橡胶:异丁橡胶,加油丁苯橡胶,丁腈橡胶,氯丁二烯、苯乙烯、共聚橡胶等四等〔种〕。

塑料:聚乙烯、聚异丁烯、聚苯乙烯、三聚腈胺塑料、聚脂树脂、有机玻璃、有机矽、聚乙烯醇缩醛、过氯乙烯、聚醚〔酰〕胺类塑料、离子交换树脂、醋酸纤维环氧树脂、多孔氨基塑料、醇酸树脂等十五类,以及塑料用增塑剂苯二甲酸脂、磷酸脂、氯化物等三类。

第二个五年计划期间,准备建立中间试验工厂的:

合成纤维:尼纶、特瑞纶、丽徇、偏氯乙烯纤维、尿素纤维等五种。

合成橡胶:异戊二烯橡胶、矽橡胶等两种。

塑料:含氟塑料、高强度聚苯乙烯、氯乙烯共聚物、各种泡沫塑料等四种。

这样,我们就可以在生产产品上也来一个大跃进(以上产品的说明,见附件)。

(三) 是走集中发展的道路呢? 还是走普遍发展的道路呢?

在有机合成工业的发展中,必须坚决执行大中小相结合的方针,必须依靠地方的积极性。

一九五七年下半年,我们研究有机合成工业发展的规划时,曾经有过这样一种错误思想:“只让中央办,不让地方办(地方也只让上海、天津办);只办大厂,不办小厂”。这种错误思想的根据是:第一,有机合成是一个新的工业,技术复杂,掌握起来很困难,地方办不了。第二,技术人员不够,只能集中使用,不宜分散使用。第三,大厂经济,小厂不经济;大厂能够合理利用资源,小厂不能合理利用资源。这种错误思想,在中央提出大中小相结合的方针以后,虽然还抵抗了一阵子,但现在已经粉粉碎了。

第一,从掌握技术来说。应该是厂子愈小,愈容易掌握技术。小中厂不但建设快,掌握技术快,同时还可以作为实习工厂,为办大厂积累经验,培养技术力量。为了迅速地发展我国的有机合成工业,必须采取多办中小型厂、以中小型厂为主的方针。地方办厂时,也应该采取先小后大、由小到大的方针。

第二,从技术力量不足来说,这个困难能不能克服呢?根据办肥料厂的经验,这个困难是可以克服的,地方的积极性是一个不可估量的力量。只要紧紧依靠地方,一切困难都可以迎刃而解。技术力量不足可以从老厂培训中解决。我们在生产里边做边学。技术并不是神秘的东西,总是可以逐步掌握的。把技术力量集中起来去办几个大厂,技术力量的成长是

很慢的。相反,如果多办中小型厂,我们就可以很快建立一支强大的技术队伍,为有机合成工业建立广大的基础。

第三,小厂是否经济的问题。什么是经济呢?多快好省就是最大的经济。一般说,小厂是更加符合多快好省的要求的。小厂适合地方普遍举办,有利于发展地方积极性。当然在我们考虑具体建厂时,必须考虑到资源条件。有些资源是可以分散利用的。如利用小型水电生产电石,利用农产品生产糠醛。有些资源则以集中利用为有利。如从天然气中提取乙炔、从焦炉气中提取乙烯,工艺流程比较复杂,需要大量的设备与投资,如资源过少,分散利用,就不合算。因此,根据资源条件,建设一些大厂,建设一些综合利用的化工原料基地,是必要的。作为技术的领导核心,也必须建设一些大厂。

结论是什么呢?结论是必须坚决采取大中小相结合,以中小型为主的方针。

根据这个方针,化工部为各省市拟了一个设计项目表(见附件二)可以由各省、市、自治区根据本身条件,考虑设哪些工厂,不建哪些工厂。现在,化工部设计院正在赶制各种品种、各种类型(大中小)的定型设计,以备各省市采用。化工部所属的有机合成厂,也准备帮助地方培训技术人员与技术工人。

(四) 充分利用我国丰富的有机合成资源

选择技术路线,必须结合我国的资源条件与特点。

我国有丰富的煤、水、电与盐的资源,

必须使之得到综合利用。

有机合成的基本原料是煤(包括焦炉气、水煤气、煤焦油、

电石)、石油气、天然气和一部分农副产品,这些都是碳的化合物。电解食盐的氯气,也可以作为有机合成的重要原料。这些原料,大部分是其他工业的副产物。就这种意义上说,有机合成本身就是一个综合利用工业。

我国资源情况怎样呢?天然石油是大有希望的,但近期还不可能大量开采。已有的炼油气(兰州、上海、大连、抚顺、锦西等地),应该充分地加以利用。过去因为量少,不愿利用,是不对的。天然气已有一定的储量,可以在四川建立一个综合利用的原料基地,但我国资源最丰富的还是煤。煤的综合利用,又对我国有机合成工业的发展有特别重要的意义。我国已知煤的储量为一万亿吨以上。今年开采量,为一亿六千万吨。一九六二年,可以达到三亿吨。一九六七年,可以达到六亿吨,即赶上美国现有的生产水平。但是,目前我国煤的利用情况很差,除了一千万吨左右的炼焦以外,其余都白白烧掉了,这是对国家财富最大的浪费。如果其中有一部分能够综合利用地加以利用,就可以在全国建立几十个化工原料基地,为有机合成工业提供无限丰富的原料来源。

为了使煤达到综合利用,必须大力发展炼焦工业。炼焦可以得到煤气、煤焦油和焦炭三大类产品。这些产品是合成氨、合成汽油和有机合成的极为宝贵的原料。煤气还可以供工业与居民用,半焦可供民用燃料和动力用。假如一吨煤的价格为二十元,综合利用后,可以提高到三十二元至三十六元,即经济价值提高百分之六十一——百分之八十。

目前我国的炼焦工业,还只是服务于冶金工业的。今后,随着冶金工业的发展,炼焦工业也要相应地发展,但为数有

限。为了发展煤的综合利用,建议:

(1)在各大城市,发展城市煤气。据统计:全国十六个大城市,每年有二千八百万吨煤被直接烧掉。如果以一千四百万吨加以综合利用,除供给城市煤气,还可以收回煤焦油约七十万吨、半焦一千万吨,这些半焦一部分可以用来补充城市煤气(作燃料),还有一部分可以用来做合成氨或合成汽油的原料。这样,每个大城市都可以变为化工原料基地,并且大大改善城市的环境卫生。

(2)火力电站,逐步改用半焦发电。

(3)在大型煤炭基地或其附近,建立煤的综合利用工厂。如炼焦厂,煤炼油厂,大型火电站,肥料厂或有机合成厂。

(4)在大型和一部分中型合成氨厂建立炼焦厂。

我国水电资源极为丰富。利用水电,特别是洪水季节发电来制造电石,是十分有利的(电石厂建设投资小,可以进行季节性的生产)。一方面,可以使多余的电得到充分利用。一方面,电石生产可以获得廉价的电力。制造电石的原料是焦炭(或无烟煤)和石灰石。因此,凡有水电的地方,都可以大量发展电石的生产。电石,可以做成肥料(石灰氮),可以代替燃料(电石灯)。但它主要的用途还是作为有机合成的原料。东德的化学工业比较发达,就是以电石为原料的。过去曾经发生过这样的争论,在我国发展有机合成,是从电石出发呢?还是从石油气出发呢?苏联有强大的石油工业,从石油气出发,以石油气为主,当然是对的。如果我们照抄苏联的经验,实际上就是推迟有机合成工业的发展。从我国的具体情况出发,在一个长时期内我们应该走以电石为主要的道路。

我国盐的资源丰富,也是一个突出的特点。最近,湖北应城县又发现了盐矿。盐是制造纯碱与烧碱的原料。电解食盐的氯气又是制造含氯有机合成的原料。近年来,因为含氮的有机合成产品太少(只有六六六、DDT、氯化苯几种),使烧碱不能迅速发展。为了改变这种情况,我国必须大量发展含氮的有机产品(如聚氯乙烯、氯丁橡胶),使盐的资源得到充分的综合利用。

(五) 鼓起干劲,争取十年赶上英国

争取十年赶上英国是可能的,但必须进行长期的艰苦的斗争。

英国现在的生产水平是:合成纤维二点五万吨、塑料四十万吨(每人平均分得塑料八公斤),估计在十年后塑料按百分之八的发展速度,可以增长到八十六万吨,合成纤维可增长到十万吨。按照我们现在的规划,经过一番艰巨的努力,在第三个五年末,在产品产量上赶上英国是有可能的。但有机合成是一个新兴的工业部门,决定它的发展水平的不只是产品的总量,更重要的是新产品的增长,我国现在产品的种类很少,现有品种都是比较普通的,很多新产品的技术还不能掌握。英国在有机合成的技术上比较先进,很多新品种是由英国首先研究出来,估计今后英国在新品种方面还会有更大的发展。我们在产品品种上也要赶上英国,将是一个非常艰巨的战斗任务。

我国的技术基础十分薄弱。如果每一个新产品都要从实验室做起(在有机合成方面,很多新品种的新技术都是保密

的),肯定在十年内是不能赶上英国的。但我们有一个有利条件,就是从苏联取得技术援助。目前苏联在塑料、合成纤维的生产方面虽然还落后于美国,但几年来,他们在科学技术方面进行了巨大的工作,完成了充分的技术准备,正准备在第六个五年计划期间进行大规模的建设。根据中苏科学合作协定,他们不但可以供给我国设计资料与研究成果,即使正在研究尚未成熟的资料也可以供应我们,这就使我们可以少走很多弯路,迅速地掌握很多品种与新技术,迅速地提高我们的技术水平。

中国的技术人员是有干劲的。自从一九五七年下半年强调重点发展合成纤维以后,上海、天津、北京、黑龙江、江苏等地研究机关,立即展开了试验研究工作。到一九五七年年底,上海、江苏等地,对于合成纤维的研究,就已经取得初步成果。像尼龙66、尼龙11、聚丙烯腈等,都已用人工抽丝作出小量的样品。这又证明,我国技术人员是有钻劲的。我们和英国展开的竞赛,实质上是一个技术的竞赛。我们现在的弱点,不是技术人员没有干劲和钻劲,而是现有的技术力量太小,不能负担严重的战斗任务。因此,除了普遍发展有机合成工业、生长技术力量以外,还必须在学校中大力培养高级和中级的技术人才。

只要坚决执行中央正确方针,在苏联的帮助下,鼓起干劲、发扬钻劲,争取在十年内赶上英国大有可能的。

彭 涛

一九五八年三月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于王鹤寿 两个报告的批示

(一九五八年四月五日)

一、钢铁工业的发展不仅应当表现在数量方面,而且应当争取在质量方面同时飞跃。这就有赖于有色金属工业的发展。鉴于我国有色金属工业的落后,在第二个五年计划期间,应当采取大力发展有色金属工业的方针。中央同意冶金工业部党组所提的关于有色金属工业的规划和措施。各省、市、自治区和冶金工业部,应当大力发展各种有色金属,特别是稀有金属。除了建设有色金属基地以外,必须努力在广大的地区勘探和开采中、小型的有色金属矿。

二、为了准备第三个五年计划期间钢铁生产水平的不断增长,除了在各省、市、自治区积极建设中小型钢铁企业以外,应当及时准备西南、西北、鄂西和粤北几个较大钢铁厂的建设工作。

三、争取冶金工业的跃进,关键是要在冶金工业的地质、建设、生产等方面实行彻底的群众路线。为此,就必须首先求得思想上的解放,坚决克服干部中的教条主义、经验主义、本位主义的倾向、右倾保守倾向和不问政治、只专不红的倾

向。这些倾向不但在冶金工业部门存在,而且在政府其他部门中程度不同地存在。王鹤寿同志所写的《争取有色金属产量的飞跃,占领有色金属的全部领域》和《钢铁工业的发展速度能否设想更快一些》两文,不但鲜明地指出了冶金工业的发展方向,而且对过去工作中的错误倾向作了尖锐的批判,这两篇文章应当发给政府各部门、各省、市、自治区的一切县级以上干部和军队团级以上干部阅读。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

迅速地大规模地发展造林事业,对于促进我国自然面貌和经济面貌的改变,具有重大的意义。我国现有的森林资源不足,木材蓄积量只有六十亿立方公尺左右,森林覆盖率只稍多于百分之十,而且集中在少数地区。森林不足和分布极不平衡,不但妨碍了基本建设事业的发展,限制了木材纤维工业、林产化学工业和各种林业特产、林区副业生产的发展,而且很多地方由于光山秃岭大量存在,水土流失和水旱风沙灾害严重,大大影响了农业生产的发展。解放以来,历年特别是一九五六年的造林事业是有很大成绩的,但是还远不能满足人民和国家的需要。目前全国工农业都在突飞猛进,造林运动也在空前迅速地前进。人们一旦认识了造林确有很大利益,不造林确有很大不利,认识了造林并没有不可克服的困难,他们的干劲就是无穷的了。仅仅今年截至三月底止,全国已经造林一亿七千万亩,相当于第一个五年计划期间完成数的百分之十一。不少省市已经定出规划,争取在五年左右基本上完成绿化。这个情况表明,全国农业发展纲要(修正

(一九五八年四月七日)

中共中央、国务院关于在全国 大规模造林的指示

草案)中所提出的十二年绿化一切可能绿化的荒地荒山和在宅旁、村旁、路旁、水旁植树的要求,不但完全可以实现,而且可以提前实现,怀疑和保守的思想是没有根据的。但是应该指出,也有一些地方,群众对于造林的认识和信心还不足,劲头还不大,办法还不多;特别是往往只重视造林,而不重视育林和迹地更新,以至种得多、活得少、长得慢,或者伐得多、种得少、种得慢。有一些领导机关,对于这种情况,还没有用大力加以扭转,或者缺乏造林的全面规划和正确方针,因而还不能充分有效地发挥群众的积极性。为了迅速克服这些缺点,使造林运动得到普遍地、有计划地发展,在尽可能短的时期内改变我国森林不足和分布极不平衡的状况,中共中央和国务院现作如下指示:

(一)必须做好规划。为了改造自然、保持水土、征服水旱灾害,为了大规模地发展基本建设和各种林产品工业,为了改善农民生活特别是山区农民生活,全国森林面积应该在十年内翻一番。即由一亿公顷(十五亿市亩)以上增加到二亿公顷(三十亿市亩)以上,使全国平均的森林覆盖率由百分之十以上增加到百分之二十以上。全国的木材蓄积量,在十五年内应该增加到八十亿立方公尺左右,即增加三分之一。各种水果、干果、桑叶、茶叶、油料、树胶等林产品,也都应该有巨大的增长。

在制定造林规划的时候,应该同时考虑到农业和畜牧业的发展规划。应该根据当地的条件,使林业的发展和经营同农业、畜牧业的发展和经营适当地结合起来。

各省、自治区必须因地制宜,规定不同的造林速度。西

北、华北是森林最少、水土流失最严重的地区，必须排除万难，大力造林。但是估计到有些省、自治区人口太稀，或者宜林地太少，森林覆盖率难于达到百分之二十。因此，一切条件较好的省、自治区，必须争取森林覆盖率分别达到百分之三十以上——百分之四十以上，并且力争提前实现。各省、自治区都应该订出大力发展木材和林产品的规划，现在木材不能自给的省、自治区，应该争取在若干年以后能够自给，并且用大量的木材和林产品供应国家建设和对外贸易的需要。在没有荒地荒山的平原村落地区和一切城市，必须发动群众普遍在“四旁”植树，争取做到成片成带，作为整个造林规划的一个重要组成部分。

造林规划除了要注意面积和速度，还要注意树种的搭配。必须兼顾国家建设和群众生活的多种需要，按照自然条件，定出用材林(包括造纸原料)、薪炭林、其他经济林(果木林、油料林等)、各种防护林(水土保持林、防沙林、防风林、海防林等)的适当比例。为了发动群众造林的积极性，发展各种林产品的生产，应该鼓励群众大量发展各种经济林。过去一个时期的片面地要求群众多造用材林而忽视经济林的偏向，应该纠正。为了保证木材的供应，国营林场应该以营造用材林为主，兼顾多种经营和林农间作，使全国的用材林在国营和合作社营的造林总面积中，所占的比例不少于百分之六十。

为了尽快地增加森林覆盖率和供应国需民用，在树种的选择上必须着重发展杨树、洋槐、桉树、泡桐、柳树、苦楝、臭椿等速生树种，过去在这个问题上注意不够是错误的。竹林发展很快，而木材在建筑和其他方面用途很广。因此，凡是有条

件的地方,都应该积极推广营造竹林。

在一切适宜珍贵针阔叶树种生长的地区,应该注意积极发展珍贵用材树种。

在一切需要和适宜种草的荒地荒山,应该把种草列入绿化规划。种草不但可以保持水土,改良土壤,而且可以在当年或者第二年就有收益,应该大力提倡。

(二)必须在群众中做好思想动员,并且坚持依靠合作社造林为主,同时积极发展国营林场的方针。

如上所说,当前和今后十年内造林的任务是伟大的、艰巨的,只有彻底地依靠各级党组织的领导,依靠广大群众的艰苦奋斗,才能够完成。这里的关键,就是针对群众的思想状态,总结过去的造林经验,认真做好思想动员工作。必须采取一切有效的方式,例如干部大会、劳动模范和积极分子大会、群众大会、青少年大会、辩论、算账、参观、竞赛等等,向广大群众广泛地宣传造林的迫切需要、多种利益和成功经验,表扬先进人物和先进单位,纠正错误思想和错误办法,统一认识,鼓舞信心,掀起造林植树的热潮。

造林既然依靠群众的力量,因此,各省、自治区、专区、城市、县、乡、合作社必须层层规划,层层负责。对于那些跨县、跨专区以至跨省的荒山、河流、道路的造林,各有关的县、专区和省应该共同规划,协作进行。一切有人力的地区还应该动员群众到人口稀少的邻近地区去安庄造林。每个地区需要造林的地面,都必须分段划片,层层包干到底,包种、包活、包补苗、包长大、包保护。造林可以采取植苗、播种或者插条等各种方法进行,在需要和可能利用机械翻地播种的地方,还可以

推广机械造林。合作社造林实行社种社有,树种树苗也由合作社负责收集准备,并且要尽量做到就地采种,就地育苗,入社采种,社社育苗。如果有的合作社确实不能解决树种树苗,国家可以尽量给予援助,或者由国家和合作社合作经营。在交通线和河流两旁、大水库和矿山周围,如果国家不便造林护林,也可以分配给附近的合作社按照一定的规格造林。总之,要动员全国合作社的广大人力迅速实现造林规划。各县要抓紧每一个乡、每一个社的造林规划,并且按照有无荒地荒山的条件,分别提出建立造林千亩社、五千亩社、万亩社或者万株社、十万株社、百万株社的指标,组织竞赛,按时评比。对于群众在自己宅旁植树,也应该加以组织和鼓励,实行自种自有,并且定出造林十株户、百株户的规划,以便迅速绿化一切城乡。

在着重依靠群众造林的同时,必须积极发展国营造林。除原有国营林场应该加强以外,还应该利用国有的和合作社无力经营的荒地荒山,组织下放人力,有计划地增建新的林场。国营林场应该以造林营林为主,同时适当结合多种经营(例如农林间作,经营林区、山区副业等),以求降低成本,增加收入。国营林场必须大力改进经营管理,提高造林质量,逐步扩大营林范围,并且认真学习、总结和提高各地林农的先进经验,在造林育林的技术指导、科学试验、采种、选种、育苗、培养良种等方面给合作社以充分的帮助和指导。各地党委应该认真加强对于国营林场的领导,充实林场的干部力量,在干部中提倡勤俭办企业,展开反浪费、反保守的斗争,力求使这些林场成为供应国家木材的重要基地,并且在全民的造林事业中

发挥带头作用。

(三)必须努力提高造林质量,做好造林前的准备工作和造林后的育林工作。

造林不但要求多快,而且必须好省,必须种得密、活得多、长得快,避免过去有些地方耗费了人力物力而收效不大的现象。为此,在造林以前,必须做好准备工作。必须动员群众,千方百计地采集和准备足够的树种树苗,并且加意保护苗圃、母树林和分散的母树。必须总结当地的先进经验,通过训练传授、参观示范等办法,使广大群众学会选择树种、鉴定树苗、整地、栽种、抚育、保护的技术。在西北、华北和其他干旱地区,尤其必须大力动员群众,用苦干的精神做好蓄水保土工作:平地要整好地,山地要挖鱼鳞坑、水平沟,缺水缺土的山头要送水土上山。造林要保证一定的密度(用材林每公顷一般要有六千株到一万二千株,即每十亩四百株到八百株,经济林、薪炭林、防护林也要根据具体情况规定不同的密度),要保证成活率达到百分之八十以上,并且要按时检查成活情况,及时补足缺苗。

为了保证造林质量,发展林区生产,在一切造林任务较大的合作社,都应该建立常年的和实行多种经营的林业专业队,以便解决林业生产的必要的固定劳力,掌握农时,提高和普及林业技术,提高劳动效率和林业收益。

(四)必须做好更新工作和护林工作。

过去一个时期对于我国若干森林实行大面积采伐,采伐后的迹地依赖天然更新,这个办法是不适合于我国具体条件的,必须加以彻底改正,实行小面积采伐和以人工更新为主、

以人工促进天然更新或者以天然更新为辅的方针,使更新的速度超过采伐。应该做到伐一株种二株至三株,并且做到当年伐当年种或次年种。过去几年中尚未更新的迹地,必须在最近期内更新完毕。为了保证采伐和更新相结合,从中央到基层,采伐机构和营林机构都应该实行合并。

护林防火工作近年已经有进步,但是还必须继续大大加强。应该组织群众,划分地区,订立护林公约,宣传“护林防火,人人有责”,展开森林无火灾的群众运动。合作社对于社内林木要加强管理,建立必要的责任制;对于社员尚未入社的成片林木,应该争取尽快入社,以便保护。国有林区也应该结合群众力量,加强护林防火的设施。

中共中央和国务院相信,只要认真采取以上各项办法,大力开展千军万马的群众造林运动,经过几年的苦战,我国的绿化面积和森林资源一定可以大大增加,从而将对于我国的工业、农业和人民生活带来极大的利益。

十年看三年,三年看头年。只要从今年起,争取全国在三年内平均每年造林二亿至三亿亩,保证种活长大,我们就有希望能大大提前完成十年的造林任务。今年还有八个多月,无论合作社、国营林场和城乡居民,还可以造很多林、种很多树、种很多草。今年特别要为明年后年准备大量的树种、树苗、草子和技术条件,以便明年后年可以更多、更快、更好、更省地发展造林事业。中共中央和国务院要求各级党委、各级人民委员会、全体党员、青年团员和全体人民,一致动员起来,鼓足革命干劲,加紧造林;在凡是能够造林的时间内不要错过一天时间,抓紧检查造林情况和成活养护情况;为在今年打下大规模

造林的基础而奋斗,为在十年或者更短的时间内使全国的森林总面积增加一倍而奋斗。

根据一九五八年四月八日
《人民日报》刊印

一九五七年冬季开始的农村社会主义建设运动的新高潮，正在全国各地以千军万马之势发展着。这个高潮是在农业生产资料所有制方面实现了社会主义革命以后所带来的第二个农业生产的高潮；是在全民整风、反右派斗争、社会主义大辩论和整风整社、改善了农村干群关系的基础上所掀起的高农业生产的高潮。广大农民在运动中表现了高度的积极性和创造性，在农业生产和农村社会主义建设事业的各个方面，涌现出了成千成万的积极分子和先进典型。根据各地的汇报，在一九五八年将有几百个县（市）提前实现全国农业发展纲要所提出的粮食亩产指标和棉花亩产指标。为了交流经验，表扬先进，学习先进和赶上先进，为了争取在三年内基本改变我国农村的面貌，和在全国范围内提前实现全国农业发展纲要（修正草案），决定于一九五八年冬季，在北京召开全国农业社会主义建设先进单位代表会议。

凡是在一九五八年粮食或者棉花的亩产量全县（市）平均

（一九五八年四月七日）

中共中央、国务院关于召开全国 农业社会主义建设先进单位 代表会议的通知

达到和超过全国农业发展纲要所提出的指标的县(市),都可以派代表出席会议。

按照全国农业发展纲要(修正草案)中关于粮食亩产指标的规定,属于八百斤地区的乡、农业合作社和国营农场,粮食亩产平均达到二千斤的;属于五百斤和四百斤地区的乡、农业合作社和国营农场,粮食亩产平均达到一千斤的;以及不论任何地区皮棉亩产平均达到二百斤的乡、农业合作社和国营农场,都可以以省、自治区、直辖市为单位,共同选派若干代表出席会议。

长年水旱灾害比较严重的地区,凡是在一九五八年实现了水利化,基本上消灭了通常水旱灾害的县(市),都可以派代表出席会议。

凡是在一九五八年完成了绿化或者除“四害”任务的县(市),都可以派代表出席会议。

凡是在增产粮食、棉花、油料和其他各种经济作物方面,在发展林业、畜牧业(包括养猪)、水产业方面,在收集和利用野生植物原料方面和在推行各项增产措施方面,有特别显著成绩的单位,在改良农具和发展农业科学技术方面,有特殊成就的单位和个人,以及在发展农村文化教育、卫生、交通、邮电、商业等方面,有特别显著成绩的单位,都可以以省、自治区、直辖市为单位,共同推派若干代表出席会议。

各省、自治区、直辖市出席会议的代表名额和有关会议召开的其他具体事项,另行通知。

各地应当抓住召开全国农业社会主义建设先进单位代表会议这件事来动员群众,使之成为农业生产高潮更向前发展

的巨大的推动力量,成为实现一九五八年农业生产大跃进和提前实现全国农业发展纲要的巨大的推动力量。

根据一九五八年四月九日
《人民日报》刊印

中共中央关于把小型的农业 合作社适当地合并 为大社的意见

(一九五八年三月二十日成都会议通过，
四月八日政治局会议批准)

(一)我国农业正在迅速地实现农田水利化，并将在几年内逐步实现耕作机械化。在这种情况下，农业生产合作社如果规模过小，在生产的组织和发展方面势将发生许多不便。为了适应农业生产和文化革命的需要，在有条件的地方，把小型的农业合作社有计划地适当地合并为大型的合作社是必要的。

(二)小社合并为大社，应具备以下条件：

1. 在发展生产上有需要；
2. 绝大多数社员确实赞成；
3. 地理条件适合大社的经营；
4. 合作社的干部有能力办好大社。

(三)为了便于加强对合作社的领导，为了在乡的范围发展各种小型工业和文化教育事业，在小社合并为大社以后，每一个乡领导几个农业合作社是适宜的。如果乡的区划较

小,可以适当合并成大乡。

(四)农业合作社的合并必须有准备、有计划地进行。需要合并而不合并是不适当的,不需要合并而合并,或者合并得过早、过大,也是不适当的。因此,各地农业社是否合并,合并的规模多大,以及进行并社工作的时间和步骤,应当完全由各省、市、自治区党委根据本地区的情况自行考虑和规定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于发展军垦 农场的意见

(一九五八年三月二十日成都会议通过，
四月八日政治局会议批准)

一、军垦既可解决军队复员就业问题，又可促进农业的发展，在有些地区还可以增强国防和巩固社会治安。因此，在有大量可垦荒地、当地缺乏劳动力、又有复员部队可调的条件下，应该实行军垦。

二、军垦的组织形式，一种是首先组织军垦农场，然后逐步转变为国营农场；另一种是一开始就组织国营农场。军垦农场的经营，应该以农业为中心，同时结合经营林业和畜牧业、农林牧产品加工工业。在一定的条件下，还可经营运输业和建筑业。

三、军垦经费应从三个方面解决：1. 军委支援；2. 农垦部门投资；3. 军垦农场积累。在开始建立军垦农场时，军垦农场的经费必须有军委的支援和农垦部门的投资。在军垦农场已经建立起来，并打下了经济基础的条件下，开荒发展农业生产的经费主要应依靠军垦农场本身的积累。

四、军垦农场的领导关系。在建立军垦农场的初期，应保

持军队的领导关系,以利军队帮助建场,同时还应受农垦部和地方的领导。待建场完成后,则由农垦部和地方领导。无论建场初期和建场完成以后,均应以地方领导为主。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于合作社社员的自留地 和家庭副业收入在社员总收入中 应占比例的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过，
四月八日政治局会议批准)

(一)合作社留给社员以一定比例的自留地，鼓励社员发展喂猪和其他家庭副业，适当照顾社员个人利益，这一政策是正确的，并已收到了显著的成效。但是有些地方自留地留得过多，家庭副业收入在社员总收入中所占的比例过大，这种情况对于合作社的巩固发生了不利的影响，应当采取适当的步骤予以调整。

(二)自留地和家庭副业收入在社员总收入中所占的比例，一般以百分之二十至三十为宜。

(三)考虑到目前全国农业合作社在苦战三年的口号下，对于合作社收入的分配将要或已经增加积累的比重，减少给社员消费的比重，合作社的劳动力绝大部分也已投入合作社的基本建设和农业生产，社员的个人收入已经受了限制，因此，社员自留地面积和家庭副业收入比例一般应该留到以后去调整，在苦战三年期间一般不要有所变动。

(四)某些个别地方如果这一方面的现状很不合理,对于合作社的巩固很有妨害,认为必须在目前就加以改善,可以由省、市、自治区党委规定妥善办法,进行适当的调整。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于国防工作的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过，
四月八日政治局会议批准)

成都会议大组会议在一九五八年三月二十一日讨论了彭德怀同志关于国防建设中几个问题的报告。会议基本上同意这个报告，并就几个问题提出如下意见：

(一)在目前国际形势下，适当地逐步地减少军队人数，以便进一步地节减军费的经常开支，用以发展国家经济建设和解决军队新的装备，这个方针是完全正确的。由于我们保持了足够数目的军队骨干，同时加强全国民兵的组织和训练，即使发生突然事件也是能够应付的。

(二)现行的义务兵役制可以不变，但应尽可能地简化兵役登记和兵员征集的手续。可以考虑把预备役同基干民兵结合起来，适当地增加基干民兵的人数，以后就在基干民兵中征集新的兵员。对此，应由军委拟出具体办法报告中央。

(三)同意在苦战三年期间，民兵基干队集训时间定为十天。在集训期间除伙食费由军事机关开支外，其余劳动工分等问题，由各省区根据情况自行规定。大中学校应增加军事训练课程，其办法由军委商同教育部门拟定。至于工矿企业

和国家机关中是否组织民兵,可以进行研究,暂不确定。

(四)除了个别辖区较大的一级军区之外,一般军区都应置于军委和省委、自治区党委的双重领导之下。应该考虑将若干不必要设立的一级军区改变为省(自治区)军区。

(五)将县市兵役局改为县市人民武装部,是适当的。

(六)目前军队中军官数目过大,除了军队必须保持的员额外,其余多余军官都应转作地方工作或参加生产或其他妥善安置。其中有一部分因身体条件不能担任繁重工作的老同志,应由地方分配以较轻工作和荣誉职务。地方各级党政部门必须对这些转业军官采取热情欢迎的态度,务使他们各得其所。

(七)建议军委召集一次扩大会议,用整风的方式,讨论军事建设中的重要问题,统一认识,提高觉悟,并在这个基础上,使各项工作得以贯彻。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于农业机械化 问题的意见

(一九五八年三月二十二日成都会议通过，
四月八日政治局会议批准)

(一)会议完全同意毛主席关于农具改革运动的指示。有广大农民参加的群众性的农具改革运动是技术革命的萌芽，是一个伟大的革命运动，全国各地应当普遍地积极推广，并且经过这个运动逐步过渡到半机械化和机械化。

(二)农具的改革是多方面的，包括水利排灌、田间耕作、农村运输、饲料和农副产品初步加工以及防治病虫害等等工具的改革。在不同的地区，以哪方面的工具改革为主，情形不同，农民群众的要求也不相同。各地在推广农具改革运动的时候，应当因地制宜，不要千篇一律。

(三)农具的改革，无论是机械化(包括农用的动力机器和机引农具)、半机械化(所谓新式畜力农具)，或者是旧式农具的初步改良(所谓改良农具)，都有利于农业劳动生产率的提高。不要单纯等待农业机器，而放松了新式畜力农具和改良农具的推广。我们的任务是：在七年内(争取五年内做到)基本上实现农业机械化和半机械化，实现农业生产力的大发展。

(四)农业机器应该以小型的为主,配合以适当数量的大型和中型的。农业机械的性能,应该力求便于综合利用。机器的型号名称,应该一律采用中文,不要沿用外文名称。

(五)农业机械的制造(包括机引农具、新式畜力农具和改良农具),除了大型的和技术要求较高的农业机械以外,一般的应该以地方工业为主。由各个地方或者经过各个协作区,根据当地的条件和需要,自行安排;中央有关部门在技术和经验交流方面予以帮助。对于地方工业基础较差的地方,在协作区内省间调剂仍然不能解决的,中央有关部门应当组织调剂。

(六)为了适应农业机械的生产 and 修理,需要供应大量的滚珠、电动机等,并且应当在若干县、乡设立农业机械修配站。这一建设任务由各地方统筹办理。

(七)实现农业机械化,主要靠农业合作社自己的力量。只有这样,才能使农业机械化的事业办得更多、更快、更好、更省。新式畜力农具和改良农具,历来是农业合作社自买自用的。一般的农业机械,例如抽水机、脱粒机、碾米机、切片机、打草机、饲料粉碎机、喷雾器以及小型的拖拉机等等,也应当由农业合作社自买自用。大型拖拉机,农业合作社一般不需要。中型拖拉机,一部分是农业合作社所需要的,可以根据农业合作社的财力,分别采取社有社营、国有社营、联社经营和国社合营等不同形式。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央交通工作部关于 铁路分局撤销后铁路企业党的 组织设置和领导关系的意见

(一九五八年四月八日)

上海局,各省委、市委、自治区党委并铁道部党组:

兹将中央交通工作部关于铁路分局撤销后,铁路企业党的组织设置和领导关系的意见转发你们,各地可参照试行。在试行中,各地党委可以根据自己的经验作必要的补充或修正。

中 央

一九五八年四月八日

中央交通工作部关于铁路分局撤销后 铁路企业党的组织设置和 领导关系的意见

中央:

铁道部关于撤销铁路分局的决定,已经国务院批准。随着铁路分局的撤销,铁路企业内部党的组织设置和领导关系,

亦须作相应的改变。对此,我们作了反复研究,并征求了有关省(市)委、自治区党委的意见,现提出意见如下:

一、铁路分局撤销后,铁路分局党委的组织,亦应撤销。在分局党委撤销后,管理局党委必须加强对段、站党组织的直接领导。但考虑到管理局所辖线路一般均达一千几百公里,沿线党的组织一般也有五六十个单位,多的有上百个单位,管理局党委直接领导这许多散布在沿线的党组织是有一定的困难的。因此有必要在运输枢纽和段、站比较集中的地区,设置党的地区工作委员会(工会、共青团亦同时设置相应的组织),以协助管理局党委对站、段的领导。从便于地方党委领导,减少领导头绪,加强企业内部各单位之间的协作来说,设立这种组织也是十分必要的。否则就会使党的领导受到削弱,这对于企业工作是极为不利的。

二、党的地区工作委员会,不是一级党委,而是管理局党委的派出机关,它在管理局党委和所在地的地方党委领导下,负责督促、检查和指导所辖地区内各段、站党组织的活动。其主要职责是:

(一)检查各段、站党组织对党的方针、政策、指示的执行情况,并监督、指导各段、站党组织认真贯彻落实党委领导下

的企业首长负责制和群众监督制度;

(二)组织指导地区内各单位的政治运动、生产运动、社会活动以及企业中的日常的思想政治工作;

(三)协助管理局党委与地方党委考察了解干部,领导干部部的政治理论学习;

(四)指导地区内各单位解决协作方面存在的问题;

(五)领导、监督本地区内同级行政(办事处)和工会、团委的工作。

地区工作委员会的组织,应当根据精简的原则和业务的繁简、党员与职工人数的多寡,设置质量较强的五至十名专职干部,如因工作需要要增设少量干部时可经当地省、市委批准酌情增加。

管理局党委和地方党委对地区工作委员会双重领导的分工,按照中央批准的《关于铁路、交通、邮电企业中党的基层组织设置与领导关系问题》中以管理局党委领导为主的分工办法执行。

三、在铁路分局撤销后,沿线车站将由新成立的车务段直接管理,车站党的组织亦以车务段党委统一领导为好,其他各段派驻在沿线的生产机构的党组织,同样也以各段党委垂直领导为好。这样,既便于段党委通过本段各单位党组织的活动,实现对企业全部生产行政工作的领导与监督,又便于实行对企业职工代表大会的领导和对大会决议执行情况检查。随着领导关系的改变,原有的线路总支已无存在的必要,应予撤销。在线路总支撤销后,各段派驻单位同车站联合劳动中的思想政治工作和地区性的政治、社会活动的统一安排,可采用支书联席会议或其他适当的办法进行(负责召集的人,可由管理局党委与所在地地方党委商量指定),如有必要在某些地区保留线路总支时,则应以段党委为主与线路总支实行双重领导。具体分工办法,由管理局党委研究确定。

在各段党委对本段派驻沿线的生产机构的党组织实行垂直领导后,有的派驻单位可能由于党员少,不能单独建立支部

或小组。在这种情况下,该单位的党员可编入附近支部参加党的生活,而该单位职工的思想政治工作则仍应由段党委直接负责。子弟学校的党组织,可交由地方党委领导;供应服务、医疗卫生等单位的党组织,可由就近的车站支部或总支领导。

以上意见如中央认为可行,请批转各地参照执行。

中共中央交通部

一九五八年一月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于改造农村落后 居住条件的指示

(一九五八年四月八日)

按照全国农业发展纲要(修正草案)第二十六条,随着农业生产的发展和农民收入的增加,各县党委和城市郊区党委有必要考虑制定一个切合当地实际情况,逐步改造农村落后居住条件的计划。

(一)各县和城市郊区可以先搞一两个试点,就房屋、厕所、人畜分居、绿化、公共场所等方面,拟出又适用、又卫生、又安全、又经济、又美观的几种标准设计,然后在适当的条件下,分期分批推广,一般地可以在苦战三年之后再大量推广。标准设计要估计到各地各村的不同条件,例如北方房屋要保留火炕,南方则没有这个问题。在有些地方可以提倡盖一些楼房,以便节约用地。

(二)由农业合作社统一安排,在社内成立建筑小组,就地取材,自搞土木工程。从原有房屋拆下来的一切有用的砖木材料,都要充分爱惜利用。

(三)为了发展生产的需要,在群众自愿的条件下,可以在改建房屋的过程中,将原来过分分散的住宅适当地集中,某些

没有村庄的地方,要注意形成村庄。住宅集中要同田地、道路的调整统一规划,并且通过这种规划来扩大耕地面积。在实行集中居住的时候,对于原有的宅旁树木,必须设法移栽,尽力保护。

(四)不论试点、拟定标准设计、在乡社推广和实行修建新住宅的时候,都必须经过群众充分的、反复的讨论,不要违反群众自愿的原则。

(五)原来居住条件较好的农村,除了应该注意清洁卫生和部分修整以外,就不必实行上述的大规模的改造。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转江苏省委关于民办 农业中学问题的报告

(一九五八年四月八日)

上海局,各省市、自治区党委:

现将江苏省委关于发展民办农业中学问题的报告发给你们。中央认为:

(一)普遍发展民办农业中学,对于满足广大农民学习科学文化的强烈要求和小学毕业生的升学要求,有重大的作用。这是实现农业技术改造的一项重要工作,也是文化革命的一个重要方面。凡是有条件的省、市和自治区,应当仿效江苏的办法,大力发展民办农业中学和其他职业中学。与此同时,由于大量发展民办农业中学,小学毕业生的升学问题将获得相当的解决,因此各地可以大量发展民办小学,提前实现小学教育的普及,并更有利于争取在五年到七年内消灭农村中的文盲。

(二)随着各地大量举办农业中学,师资问题必然感到不足。这一方面需要充分发挥现有师资的潜力,组织未升学的高中毕业生、下放干部和农业技术推广站的干部去做教员;另一方面需要加强和改进师范大学、师范学院、师范专科学校和

农学院的工作,采取各种有效方法,迅速培养农业中学的师资,并且帮助农业中学教师的提高。同时,各地党委还要组织有关方面的力量,根据因地制宜、学以致用的原则,编辑当地农业中学的教科书。

(三)农业中学是一种职业学校,它和普通中学负担着不同的任务。在城市和农村发展民办职业中学的同时,还应当加强对普通中学的领导,改进普通中学的教学工作,积极提高教学质量,以保证高等学校有较高质量的学生来源。普通中学的学生,要利用假期和休息日的一部分进行劳动,实行勤工俭学,但不应实行“半工半读”,也不要勉强实行学校“自给”或“半自给”,以致妨碍学生的学习。在进行劳动时,不要叫学生去做商业活动。关于如何提高普通中学的教学质量,和这类学校的学生如何参加劳动锻炼等具体问题,请你们调查研究,准备意见,中央不久将召开会议专门讨论。

中央

一九五八年四月八日

江苏省委关于民办农业中学问题的报告

中央、上海局:

最近,我们根据陆定一同志的倡议,召开了一次农业中学问题座谈会。陆定一同志亲自到会指示,北京、上海、浙江、福建、江西、安徽、山东等省、市的宣传、教育部门负责同志也参加了会议。这个会议,对于促进教育事业的发展,促进工农业生产的大跃进,都有着重要的作用。

江苏省的农业中学,是从邗江县施桥乡和海安县双楼乡开始的。施桥乡用七天时间办了两所,双楼乡用四天时间办了一所。接着,盐城、江浦、仪征、靖江、溧阳、吴县和清江市等地也都跟着办了起来。由于农业中学座谈会的召开,更促进了农业中学的迅速发展。现在,全省各县市都在筹办这类学校,它已经不是一个一个而是一批一批地办起来,截至本月二十四日止,全省共办成八百五十一所。在城市里并且举办民办的各种工业和手工业等不同性质的职业中学。南京市从三月十八日到二十二日的五天中,一共创办了农业中学和各类职业中学二百四十八所,三百九十七班,报考学生一万九千五百人。其中初中程度二百一十三所,三百二十七班,一万六千人;高中程度的三十五所,七十一个班,三千五百人。这些学校,除农业中学外,包括有机器、电机、化工、针织、印刷、木器、食品、建筑油漆、特种工艺、会计、中医、药剂等五十三种行业,它们都与工厂、手工业合作社挂钩,采取半工半读、勤工俭学的办法。这些学校完全是由民办的,政府没有拿出一个钱,基层单位和群众所花的钱也很少很少。南京市玄武区四牌楼食品职业中学的开办只花了一元零五分,开学几天就已经收到学费八十多元。双楼乡民办农业中学,乡政府只花几角粉笔钱就办成功了。民办农业中学和各种职业中学,是在教育事业上一个大的革新,打破常规来办学校。从座谈会上和最近各地反映的情况来看,这种学校确实深得人心,备受欢迎,人人拥护,个个赞成。双楼乡农民说:“农民自己能办中学,真是了不起,过去总以为只有城里人才能办学。”“把中学办到家门口,就地入学,路近,省钱,便于照顾子女,读书,劳动,又不影

响家庭收入,真是共产党做了一桩天大的好事。”施桥乡贫农王继富的妻子有两个孩子,过去没有钱进中学,一直对政府不满。这次乡里决定办农业中学时,他就激动地说:“这下好了,毛主席到底还是关心我们孩子的!”盐城县东方红农业社社长季锦生算了一笔账,他说:“到城里进普通初中或民办初中,要路费,要寄宿,要学费,还要有行李,每年要花一百二十三元,穷人读不起。现在进农业中学,只要四五块钱学费,靠近家门,真方便。”他有三个女儿在读书,大的在华东水利学院,次的在盐城师范,小的今年高小毕业,他对办农业中学非常积极,说:“孩子年龄小,出远门不放心,经济上又负担不起,有了农业中学,解决了我的问题了。”现在,好些地方出现群众把在城市和外地学校上学的孩子带回来,要求进当地的农业中学读书。

高小毕业生更是欢欣鼓舞,敲锣打鼓地报名入学,说:“心愿已经达到。”“生长在毛泽东时代,真是幸福。”施桥乡高小毕业生刘国兰报考录取后,浑身都是劲,一天挑了五方半土方,对乡干部说:“社会主义远景真正到了眼前,我保证劳动学习两不误。”双楼乡初中毕业生谢孝纯现身说法说:“农业中学实在好,边劳动,边读书,不会像我过去上了三年初中毕业后,连担子都挑不动。”

乡社干部和各行各业、各种组织都赞成办农业中学,认为“生产大跃进,亩产千斤粮,光花力气不行,必须普及教育,技术跟上。有了农业中学,就可提高农村文化,容易推广科学技术,促进生产进展”。双楼乡干部反映,农业中学有八大好处:(一)群众办学,可以减少国家的教育投资,多办工厂,加

速国家工业化；

(二)高小毕业生可以继续升学,不致半途而废,消除失学青年的不满情绪；

(三)可以安定农村青年,不再盲目流入城市,减少对城市的压力,消除城乡矛盾；

(四)农业中学设在本乡,半耕半读,既挣到工分,又学到知识,经济困难户的子女都能入学；

(五)可以学会农业技术知识,便于推广先进经验,有利于生产发展；

(六)可以学会珠算、簿记,为农业社培养会计人才,对于巩固社有利；

(七)可以大大提高农村青年的政治、文化水平,加强农村的宣传力量,增加扫盲队伍的力量；

(八)有了农业中学,就可以放手发展完小,迅速改变农村文化落后的面貌。

这种学校之所以能更大、迅速地发展起来,据各地分析,有以下几个原因：

(一)整风运动的发展,促成工农业生产大跃进,各方面都迫切要求学习科学技术知识和提高文化。

(二)几年以来,有很大一部分高小毕业生未能升学,他们大多数年龄尚小,不会记账、写信、打算盘,学的东西还不够用,要求继续读书。

(三)有些地方,尤其是老解放区(如盐城专区),抗战以来,就有群众办学的习惯。近几年来,农村经济迅速发展,大多数群众有钱给自己子女求学。现在这种学校收费轻,花钱

少,更受群众欢迎。

(四)去年曾有一些地方,群众要求办学。

(五)干部下放,高小毕业生参加生产劳动的影响,劳动光

荣的社会风气正在形成,群众易于接受“半耕半读”的办法。

所以一当党加以倡议,就像雨后春笋地发展起来。

举办农业中学,必须贯彻群众自办、半耕半读、勤俭办校,

为生产服务和谁读书谁出钱的原则。从已办和正办的农业中

学来看,有这样几个特点:办学的目的都是比较明确的,是为

了培养具有社会主义觉悟有文化知识的劳动者。办学的方

法,是在党的领导下,依靠群众,相信群众。许多重大问题都

是经过群众讨论解决。学制:一般都暂定三年,也有打算学两

年的。课程:一般都是语文、数学、农业知识(或者有关技术知

识课等)、政治四门课。教材:暂由各县、市自编,省和专区也

在编写。教师就地取材,一是没有升学的高中毕业生,酌给工

薪,一般每月二十元左右;二是下放干部兼课,不给工薪;三是

在中小学教师中挖潜力,兼课。上课的时间:有半日制,有隔

日制,个别也有早晚班制(我们意见,早晚班不宜提倡,尤其夜

班学习效果不好,会影响学生健康),形式不拘,以有利于生

产、有利于教学为原则。学生一律走读,实行半耕半读,又劳

动,又学习。专职教师也是边耕边教,一面劳动,一面教书,一

面自学(我们打算今后用办函授大学的办法,帮助他们提高教

学质量)。收费标准各地不一,一般都是每学期收学费四至五

元。校舍都是利用原有祠堂、庙宇或公房,也有租用民房,也

有准备搭些草房,都能切实做到因陋就简,贯彻了群众自办、

乡社领导、勤俭办学、勤工俭学的方针。

这种学校在目前有很多优点。现在看来农业中学和各种职业中学,可以大办特办。我们打算今年发展农业中学(包括其他职业中学)四千多所,八千多班,招生四十六万多人。这个数字,相当于江苏全省现有初中(包括民办初中)在校学生的总数,它可以把今年不能升初中的高小毕业生全部吸收入学之外,再把不能升初中的往届高小毕业生吸收一部分入学(约占往届高小毕业生一百万人的四分之一)。这种学校还在初创阶段,许多问题尚待今后摸索、研究、找寻解决的办法。但是,我们下决心把它办好。不仅注意发展,而且注意边发展,边巩固,在巩固的基础上发展。不仅注意第一年的问题,而且注意第二年、第三年的问题。我们深深感觉到,有了农业中学和各种职业中学,为我们打开了思路,解决了我们教育工作中在过去看来好像是难以解决的许多问题。不仅一方面解决了高小、初中毕业生不能全部升学的矛盾,消除他们对国家的不满,减轻我们工作上的负担;而且另一方面,就地办学,半工半读,为勤工俭学、勤俭办学开辟了一个途径。同时,抓住民办农业中学和各种职业中学这一环节,就可以放手地普及小学教育,增加农村扫盲的力量,发展中等以上高等专业教育,带动整个教育以至卫生、文化事业跃进,促进工农业生产的更大发展,又多又快又好又省地建设社会主义。

现在,省委已经决定:一年基本扫除文盲,一年基本普及小学教育,一年基本普及农村文化网,二年基本消灭四害(包括消灭血吸虫病害在内为五害),并在各专区、各省辖市逐步地发展和建立工业的、农业的、师范的、医学卫生的专科学校。初步计划,二年之内,新办师范专科学校五所(共有七个专区,

做到平均每专区一所),蚕桑专科学校、纺织专科学校、机器制造专科学校、水产专科学校等每一所,我们拟将南京工学院的化工系、食工系作为基础,分别建立化工学院和食品工业学院,曾有电报给中央请示批准。随着技术革命问题的提出和发展,还将在力争不向国家要钱的原则下进一步扩大教育事业。这个规划,正如有的同志所说:“这是过去所不敢想象的”,而我们今天决心鼓足干劲,力争上游,苦干三年,根本改变江苏的文化面貌。实现这个规划,关键在于加强党的领导,巩固党对文教工作的领导权,坚持文教工作为生产服务的方向。

中共江苏省委

一九五八年三月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强地方党委 对军队的领导和密切地方 党委同军队关系的指示

(一九五八年四月八日)

全国解放以后,军队同各级地方党委、政府和人民群众之间的关系,总的说来是密切的、正常的。目前,我国正处在社会主义建设的新时期,全国人民在党和政府的领导下,正在集中精力为建设一个具有现代工业、现代农业、现代科学文化和现代国防的社会主义强国而奋斗。在这一总的方针和任务下,为了加强地方党委对军队的领导,密切地方党委同军队之间的关系,以利工作上的配合和相互支援,促进国家经济建设和国防建设,中央认为,有必要继续贯彻执行在党中央统一领导下的军事系统和地方党委对军队的双重领导制度。为此,特作如下规定:

一、省(自治区)军区、军分区、直辖市和县市兵役局这三级军事机关,除了保持军事系统的垂直领导与隶属关系以外,在党的关系上同时成为同级地方党委的军事工作部,受同级地方党委领导,并由地方党委书记兼任同级军事机构的政治委员。

县(市)兵役局改为县(市)人民委员会的人民武装部,同时也是同级党委的人民武装部。

二、凡军事区域同地方行政区域相一致的军区,也应置于军委和同级党委双重领导之下,如济南、成都、内蒙、西藏、新疆军区,上海警备区,除了保持军事系统的垂直领导与隶属关系以外,在党的关系上,同时成为当地省委(自治区党委)和上海市委的军事工作部,受省委(自治区党委)及上海市委领导,并由省委(自治区党委)书记及上海市委书记兼任军区和上海警备区政治委员。

三、军事区域同地方行政区域不一致的军区,如北京、南京、广州、沈阳、福州、武汉、兰州、昆明军区,以及驻在各地的国防部队、军事学校、国防仓库,都应当和当地的地方党委保持密切的联系,并在与地方有关的工作上,如本指示第五条所列的,接受当地省(市)委和自治区党委的领导。同时,所有这些军区,都应当有一个主要的负责同志参加所在地的省(市)委和自治区党委的领导工作。

四、军队派驻工厂的军事代表,在检验军事订货生产业务方面,保持派出机关的垂直领导,在政治上、思想上和党团生活方面,受工厂党委的领导。工厂党委应当注意将军事代表选入党委,或吸收军事代表中的负责同志列席工厂党委会议,共同讨论和解决有关问题,遇有争执时,报告双方的上级党委共同研究解决。

五、军队在有关兵役工作、地方治安工作,在国境线上同敌人的特务、走私和武装盗匪作斗争方面;军队在以劳力参加农业、工业、交通运输业的生产建设,帮助人民群众防汛抗旱、

抢险救灾、兴修水利、消灭四害、扫除文盲和护航护渔等等工作方面；军队在因军事工程建设、军事操演和军事行动需要征用土地、迁移居民、动员民工、设置禁区时；军队在遵守国家的政策法规、解决军民纠纷、解决军队同地方机关的纠纷等问题上，必须尊重同级和所在地的最高地方党委的意见，接受其监督和服从其领导，并在同级和所在地的最高地方党委的统一安排与统一领导下进行。地方党委在上述各项工作首先是在执行军事任务上，应该给军队以积极的支援，以自己可能的力量保证其计划的实现。在调用军队的劳力参加地方建设和支援农业合作化时，注意照顾军队可能担负的条件，不可妨碍军队的作战准备与训练，以及随意变更上级军事机关所规定的军事部署，必须变更军事部署和调动部队时，须报请军委或军区批准，并用命令调动。

六、各级地方党委(包括边疆、海岛)应当定期地讨论和检查军队工作，一年抓几次，例如三次到四次，至少两次；应当吸收当地驻军负责同志参加地方党委员会或列席地方党的会议；应当吸收军队相当等级的干部参加必要的地方工作会议，使军队干部能够及时听取有关中央及当地党委方针政策的传达，了解地方工作和社会的政治情况，吸取地方工作的经验。军队的负责同志应当尽可能出席地方党委会议，参加各项重大政策问题的讨论，并负责将军队方面的有关情况向地方党委作报告。具体办法，由地方党委和各军区政治部根据情况自行规定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河南省委批转鹿邑县桑园乡干部种试验田的经验

(载于一九五八年四月九日《人民日报》)

各省、市、自治区党委：

河南省委《批转鹿邑县桑园乡干部种试验田的经验》的报告(一个又红又专的榜样)很好,转发各地参考。

我们相信像湖北省红安县的干部那样种试验田,从生产中领导生产这样一种良好的领导经验,其他地区一定也有。河南省鹿邑县桑园乡的干部四年来坚持种“丰产田”的榜样就是一例。希望你们在推广红安种试验田经验的同时,注意总结当地类似的经验,以便更快地指导农村工作干部搞好种试验田的工作,改进和提高我们对农村工作的领导方法。

中央

根据一九五八年四月九日《人民日报》刊印

批转鹿邑县桑园乡干部种试验田的经验

各地(市)、县委并报中央：

鹿邑县桑园乡干部种试验田的经验,是一篇很有价值的

材料,特转发各地,请你们细致阅读。

桑园乡的干部四年来坚持种“丰产田”,取得很大的成就,这是一件了不起的事情。全乡干部中特别是乡党委副书记付景玉同志,排除各种困难,积极钻研技术,带头种“丰产田”,由外行变内行,推动全乡生产连续跃进的精神,值得大家学习。

这个乡的干部,原来有许多人不懂生产,经过种“丰产田”,多数已经变成了生产能手;原来干部和群众的关系不够密切的,现在和群众亲如一家,群众由厌干部变成了争干部;原来全乡粮食平均亩产一百六十四斤,现在亩产达到四百零四斤。这种方法,实际也就是中央所规定的种试验田的方法,经过种试验田,达到锻炼干部,联系群众,推动生产,又红又专,政治与技术的统一的目的。问题在于我们过去没有认真总结这些经验,提高到改进领导方法上加以普遍推广。省委要求各级党委,认真贯彻执行中央关于普遍推行试验田的通知,普遍学习红安县的经验并将桑园乡的经验一并研究,把种试验田的方法,在全省普遍推广。

中共河南省委

一九五八年二月二十八日

一个又红又专的榜样

——鹿邑县桑园乡干部种试验田的经验

桑园乡干部种“丰产田”已有四年之久的历史,一九五四年开始创造,一九五五年和一九五六年逐步推广,一九五七年普遍开花。中间经过了许多曲折的过程,终于获得了丰收的

果实。下面就是这个乡建立试验田的一个大概发展的过程。

碰了钉子,受到了教育

一九五三年由土改转向生产,桑园乡全体干部积极响应了党的号召,领导群众开展生产运动。但是,由于有的干部本身没有经过实际生产锻炼,缺乏生产知识,有的虽参加过劳动,但技术不高,讲生产不会生产,讲技术不懂技术,群众说干部领导生产是外行,干部本身也感到苦恼。有的群众批评干部说:“你们睡到日头多高才起床,不上地生产,连二十四个季节都不懂,一亩下多少种都不知道,怎领导生产呢?”有的故意为难干部叫给定“籽眼”(楼出种籽的地方)。乡党委副书记付景玉在杜楼村开会向群众讲生产时,当场就有人站起来说:“你们知道麻噎子几个牙?还讲生产哩!”乡干部开始对群众的批评,思想上不大通,认为“干部不如土改时吃香了”。到区里开会时,向区委汇报了碰钉子的经过,区委书记彭金生同志向大家总结了碰钉子的教训:“不懂技术,就抓不住群众要求。”号召大家下决心向老农学习,钻生产技术。任何事情都有好坏两个方面,群众的讽刺和批评,促进了干部钻研生产的积极性。

付景玉的创造,打响了第一炮

乡党委副书记付景玉同志受了彭书记的教育,认为群众批评得有道理,一九五四年秋天便下决心先自己头上“开刀”,亲自带头种试验田(当时叫丰产地)。付景玉是本乡人,确定从自己家里地种二亩试验田。开始和别人商量没人理

他,但他并不灰心,和自己的老父亲下地种密植麦。到了地里,老头一听说是采用套耩密植,下种量由十二斤增加到二十二斤,气得双脚乱跳,指着付景玉骂了一顿,扔下耩回了家。这时付景玉一人没法下种,只好把麦种和耩背回家去。种试验田的一股热情支持着付景玉,搞不成功决不罢休,当天把自己的姐夫请来,才把二亩密植小麦种上。麦子种上后,他唯恐失败,怕麦子长不好,于是就把自己的屋山墙扒了一个,积了七车屋土肥,施了两次追肥。结果麦收时获得了丰收,每亩平均产量二百八十七斤,比当地一般小麦单产一百四十斤高一倍以上。付景玉的试验田打响了第一炮。村上群众普遍反映说:“这个办法真中,明年咱也试试”。付景玉的老父亲付松林也惭愧地说:“真是老法子不能治新病,老技术真不中了。”一九五五年付景玉种了三亩试验田,是“九头”小麦,每亩下种二十四斤,肥料比一九五四年上得多。因为一九五四年的小麦丰收,教育了付景玉的父亲,这一年他和付景玉合作得很好,整地时帮助整地,下种时高兴地帮助架耩。由于新老技术的结合,这一年小麦获得了更大的丰收,每亩平均三百七十斤,比当地一般小麦产量高两倍多。一九五六年付景玉的试验田品种增加了好几样,除小麦、玉米、红芋外,还试验了一亩二分麦茬栽谷子。移苗栽谷是为了赶季节种白菜,创造一年三作。移栽谷子是一件新工作,许多社员不主张干,付景玉一面说服大家,一面带领几个积极分子下地移苗。他们在移苗栽种的时候,有些走路的人还讽刺说:“你们还栽哩!俺那里昨天栽的今天就收了”。和付景玉做活的几个人也动摇了,在付景玉的领导下才坚持下来。谷子长到快熟的时候,许多社员还不

付景玉一九五四年种的二亩试验田获得成功,给全乡干部指出了方向,大家一致表示决心要种试验田,学会生产技术,由外行变内行。乡党委认真地总结了付景玉的创造,决定在全乡推广。一九五五年全乡种了十一亩试验田,一九五六年试验田发展到五十八亩,一九五七年社种试验田,发展到七百一十四亩。全乡十三个乡干部,除二个秘书外,有十一人经常参加劳动,七十多个主要社干,有五十四人经常参加生产。去年试验田获得了空前未有的丰收,亩产一千五百斤以上的十一亩,亩产千斤以上的一百三十六亩,亩产八百斤以上的三十亩,亩产六百斤以上的一百八十亩,亩产五百斤以上的三百五十六亩。付庄队四十八亩小麦平均亩产四百八十二斤,其中有四亩多浇两次,施了两次追肥,单产达到了六百二十三斤,四亩玉米单产一千一百零二斤。冯楼队试验的三亩

由点到面,普遍开花

农民都要先和他商量,只要副书记点头,群众马上就干。全乡群众的拥护,和群众亲如一家。凡是推广一件新的技术,马也赶不上新技术”。付景玉经过四年亲自种试验田,得到了一倍多。许多社员说:“咱社里真有福气”。有些老农说:“骑亩平均收到五百七十七斤,比社里的春谷每亩二百八十斤高少,穗很松,才放下心来。收割的时候,一车没有拉完,结果虽然长得低,但株数多,穗很结实,其他谷子长得虽高,但株数心,经常下地查看,和其他谷子比较,他发现试验田的谷子里“一百五十斤包给人家还得连秆草在内”。付景玉心里也很担相信能丰产,有的说“快到北地看看咱千斤粮万斤菜”,有的说

半一年三熟作物(麦茬种谷,谷茬种白菜),亩产粮五百七十斤,白菜二万四千斤。桑园社试验的混作犁堡豆子单产三百八十斤,三亩水稻单产六百四十斤。试验田的平均产量都比一般产量高两倍以上。乡党委根据生产季节,利用试验田的经验来指导全乡生产运动。一九五六年组织了六次参观,推动全乡百分之七十以上的小麦实行了密植,改换了良种。一九五七年组织了二十四次大型的参观评比,大大推动了生产运动。去年秋天抗旱种麦时,开始群众劲头不大,乡党委连续组织了六次参观试验田的抗旱种麦,使全乡抗旱运动迅速形成高潮,提前完成了种麦任务。阎草娄社七十四岁的老社员阎修敬,原来不相信新技术能增产,参观了试验田服气了,他向社员报告参观感想说:“一定要用新技术,比老办法强得多。”

试验田的三种形式

试验田的形式大体可分三种:第一种是队里搞试验田,干部进行指导。这种办法适合工作岗位不固定的干部,缺点是不能取得系统的生产知识。第二种是固定地块,干部包工、包产、包技术。这种办法适合社干和常年驻社的干部,能够自始至终参加生产过程,容易学会生产技术,但不易和群众密切结合,互相学习。第三种是干部和群众合伙搞试验田。这种办法好处多:能和群众取长补短,新老技术结合;能和群众打成一片,建立深厚的感情;能够及时了解生产中的情况和问题,以生产领导生产。在试验内容上,主要是在同等土地上,划出一块试验田和一般地作对比:浇水和不浇水、浇一水与浇几水

对比；密植与稀植、早播与晚播、单作与混作对比；施底肥与追肥、一肥与几肥对比；深耕保墒和浅耕对比；良种和劣种对比。这样，便于群众作显明的比较，说服力大。

试验田的作用和好处

促进了农业生产大跃进。该乡连年获得增产的原因，除了在合作化基础上认真贯彻了兴修水利、大量积肥等项基本措施之外，试验田起了很大的作用。全乡一九五三年粮食平均亩产一百六十四斤，一九五四年平均亩产一百八十四斤，一九五五年平均亩产二百三十九点五斤，一九五六年平均亩产二百八十六点五斤，一九五七年平均亩产四百零四点七五斤，比一九五三年增产将近一倍半。一九五七年出现了两个亩产五百斤社，三个亩产六百斤队，八个亩产五百斤队。有一千二百六十九亩亩产八百斤以上，有二百零六亩亩产千斤以上。随着生产逐年增加，五个缺粮社全部变成余粮社，全乡百分之八十二的社员增加了收入。一九五五年卖给国家余粮二十七万多斤，一九五六年卖余粮五十九万多斤，一九五七年卖余粮一百五十万斤。同时扩大了公共积累，全乡二十三个农业社，共有公共积累六万二千七百六十四元。社员吃粮标准年年提高，一九五五年每人平均三百六十斤，一九五六年每人平均四百二十斤（包括超产粮），一九五七年每人平均五百斤（包括超产红薯）。群众生产情绪高涨，心情畅快，到处流传着这样的歌谣：“桑园乡变了样，群众有吃、有穿、有歌唱；千斤粮、万斤菜，割了麦子种谷子，割了谷子种白菜；过去天旱饿肚子，现在天旱不用急，天越旱、地越干，干部领导上前线，井台上边安大

营,井台下边是战线,水车好比机关枪,泼水好比是炸弹,干地好比蒋介石,一见炸弹消灭完”。

改变了干部作风,密切了群众关系。全乡十三个脱产干部,除两个秘书外,十一个人常年驻在农业社亲自种试验田,和群众同吃、同住、同劳动。乡党委副书记付景玉和乡长花俞春二人已经成了种地行家,耨耩、撒种、扬场、犁耙地都会干,有五人相当于农民中等技术水平,有四人学会了一般技术。七十个社主干,除十六个主要会计外,都掌握了生产技术,都能亲自带头领导社员生产。鹿庄社党支书过去根本不会种庄稼,现在学会了犁耙整地等五种主要农活。副乡长李万贵是个青年积极分子,没参加过劳动,农活一项不通,经过二年实践劳动,学会了生产,去年试验田种的麦茬玉米,每亩产四百三十四斤。干部在劳动过程中,和群众建立了深厚的感情,群众由过去烦干部变成了争干部。阎草娄社老中农阎修敬过去听说干部讲生产起来就走,现在要求干部到他队里领导生产。王统庄、冯楼寨、鹿庄等社驻社干部调走时,社员和社干四五次向乡党委要求不让走。

打破了常规,改变了群众的旧习惯。过去群众根本不上追肥,现在都能上二次到三次;过去对外地良种不相信,现在普遍采用了良种;过去推广新技术,群众不听,现在一提倡就跟着干。群众普遍称赞试验田是增产的引路人,是开心的钥匙,是教育人的课堂,照试验田的办法搞没错。

改变了落后村、落后社的面貌。全乡原有七个三类社,过去各项工作任务都完不成,不接受先进技术,生产搞得很差,现在都变成了一、二类社。宋沟社过去亩产只几十斤,一九五

六年搞了七亩试验田,亩产七百二十四斤,社员生产劲头大大
提高,今年规划亩产要达到五百二十斤。鹿湾庄过去小麦每
亩只收五十斤,今年每亩收到一百一十六斤,秋粮过去每亩只
收八十五斤,今年每亩收到二百斤,过去每年都欠几千斤公
粮,从一九五六年以来都能提前完成。

把试验田形成制度化

桑园乡干部种试验田的领导方法,给农村干部指出了又
红又专的道路。全乡干部正在信心百倍地领导农业生产大跃
进,决心要使自己成为农业生产中的能手。为此,乡党委决
定,要把试验田形成制度化,长期坚持下去,对今年种试验田
已经作了全面安排。要求在已有基础上,每个乡干部种
二——三亩试验田,社干部每人种三——四亩,每个队种五亩
左右。所有试验田都要达到亩产一千斤以上,其中十五亩重
点试验田达到亩产双千斤。现在工作组和乡干部每人都买了
粪筐,在工作空隙中拾粪。付景玉同志已经积了三千斤肥料,
正在上自己试验田(小麦)的第四次追肥。广大群众全力投入
了水利和积肥、施追肥运动,为一九五八年达到亩产五百六十
斤、一九六二年达到亩产千斤乡而奋斗。

中共商丘地委办公室

一九五八年二月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于物价管理 权限和有关商业管理 体制的几项规定

(一九五八年四月十一日)

商业工作的任务,是做好生产和消费的媒介,来促进生产的发展和人民生活的改善。生产是整个经济生活的根本,生产的发展决定着商业的发展。但是生产品既然要通过商业按照一定的价格在社会上进行交换,那么,商业工作和物价管理工作的好坏,也就是说,交换范围的大小,流通过程的快慢,物价是否正确地反映了不同的生产品的成本和供需状况,是否正确地调节流通过程,当然就不能不反过来对生产的发展起着促进、限制或者妨碍的作用。我们的经济是有计划的,商业工作和物价管理工作的一定范围内的全国统一领导是必要的,但是为了使这两方面的工作更加切合各地生产的实际,从而更好地为生产的发展服务,必须把更多的管理权限下放到地方。在党的三中全会通过改进商业体制以后,继续发现了现行的物价管理状况需要有进一步的改进。现行的物价管理工作的缺点,是由中央统一定价的商品过多,价格计算公式不完全符合实际情况,各省、自治区、直辖市党委和人民委员会又

无权根据当地的实际情况调整价格,因而不利于某些工农业生产的发展。同时,在省、自治区、直辖市党委和人民委员会处理商业问题的权限上,也还有必要作若干具体规定。为了进一步扩大各省、自治区、直辖市党委和人民委员会对商业工作领导的权限,以促进工农业生产的发展,现作以下几项规定:

(一) 关于物价管理权限

(1) 在工业品价格方面:

棉纱、棉布、呢绒、食盐、食糖、煤炭、石油(包括煤油、汽油、柴油、润滑油)等关系人民生活和市场物价稳定较为重大的商品,以及其他由国外进口的商品,由中央统一规定全国各主要市场的价格。除了以上这些商品以外,其他一切工业品现在所定的市场价格,如果省、自治区、直辖市党委和人民委员会认为有不当的,各省、自治区、直辖市党委和人民委员会都有权加以调整。

(2) 在农产品价格方面:

第一类农产品(国家计划收购的商品)和第二类农产品(国家统一收购的商品)的价格,由中央召开各省、自治区、直辖市联席会议共同议定。第三类农产品的价格,仍旧同过去一样,由各省、自治区、直辖市党委和人民委员会规定。为了下放一部分农产品价格管理的权限,应当把原来规定的一部分第二类农产品的价格交由各省、自治区、直辖市党委和人民委员会管理。此外,一切农产品在省、自治区、直辖市内部的地区差价,如果有不合理的地方,省、自治区、直辖市党委和人民委员会都可以加以调整,并且在调整以后报

告中央。

(3)各省、自治区、直辖市党委和人民委员会在调整价格的时候,应当注意到与毗邻地区的相互联系;在调整幅度较大的时候,应当与有关地区事先协商;在接壤地区因为价格相差太大而需要调整的时候,应当事先由有关省、自治区、直辖市自行协商解决,或者在协作区内协议解决。必须注意,不要因为地区间价格悬殊过大而刺激私营商贩的往来贩运,并且注意尽可能不要减少财政收入。

(二) 关于商业体制

(1)各省、自治区、直辖市设立几个商业厅、局,设置多少商业机构,编制多少商业人员,都由省、自治区、直辖市党委和人民委员会自行决定。

(2)一切工农业产品,包括数量、品种和规格在内,各省、自治区、直辖市党委和人民委员会都有权决定由当地商业部门保证收购。商业部门认为有问题的时候,应当提出意见,以供党委决定时参考。人民银行应当充分供应商业收购的流动资金。

(3)凡是由商业部门包销的工厂所生产的残次品,只要能够在市场销售,商业部门应当加以收购,在作价的时候,应当根据按质论价的原则,适当减低收购价。

(4)商业部门库存中的一切冷背、残损商品需要降价出售的时候,其销售价格概由当地党委和人民委员会决定。

(5)凡是划归商业部收购的工业品,其超计划生产部分,本省、自治区、直辖市有权分成;凡是超计划收购的农产品,其

超计划收购部分,本省、自治区、直辖市有权分成。分成的比例另定。凡是分成所得的商品,一律不在各省市原定计划所应得的数目内扣除。各省、自治区、直辖市党委和人民代表大会认为不需要分成的时候,也可以不分成。

(6)划归商业部管理的生产资料,在市场供应紧张的时候,各省、自治区、直辖市党委和人民代表大会有权根据需要的缓和和先后,统筹分配。

(7)凡是中央拨给地方的商业基本建设款项和商业部门的一切分成收入,都应当由省、自治区、直辖市党委和人民代表大会统一管理,确定用途。

(8)在同一地区,商业各部门所有的仓库,原则上应当统一使用。必要的时候,地方可以组织商业仓库公司,统一经营管理。在组织商业仓库公司的地方,商业各部门每年用于新建仓库的投资,包括国家拨给的部分和企业留成收入中用于修建仓库的部分,一般也应当交由仓库公司统一修建。

(9)商业部门对任何新产品都有积极试销的责任。

(10)工业利润和商业利润的分配,暂时维持现状。如果现行的利润分配办法有个别不合理的,并因此而妨碍生产发展的时候,由各省、自治区、直辖市党委和人民委员会加以调整。应当对工业部门和商业部门说明,工业利润和商业利润都是国家积累的一部分,不论由哪一个部门上缴都是一样的,目前有一部分利润由商业部门上缴,是国家交给商业部门的任务,因此不应当对这个问题有所争执。

中共中央、国务院关于工业 企业下放的几项决定

(一九五八年四月十一日)

为了加快我国社会主义建设的速度,提早实现工业化,在工业管理体制方面决定作如下改变:国务院各主管工业部门,不论轻工业或者重工业部门,以及部分非工业部门所管理的企业,除开一些主要的、特殊的以及“试验田”性质的企业仍归中央继续管理以外,其余企业,原则上一律下放,归地方管理。

下放中间的几个问题,决定如下:

(一)下放步骤:先轻工业,后重工业。

(二)如果地方认为目前下放条件还不够成熟,要求暂不下放,可以等候一个时期,同时积极创造条件,以便逐步下放。如果中央主管部门认为留在中央管理有利,不愿下放,而地方认为下放有利,要求下放,发生争执的时候,报告中央裁决。

(三)中央各主管部门在企业下放后,对下放企业的管理改进,仍不能放弃责任。一般地说,今后中央各工业主管部门的职责应当是:以三四分力量掌管全国规划和直接管理的大企业,并且加强科学研究工作;以六七分力量帮助地方办好企业。中央各主管部门主要应当从供给技术资料、指导技术设

计、培养技术人员、交流先进经验、进行全面规划等方面帮助地方。

(四)在保证完成中央计划的条件下,各地方对中央在该地主管的企业,有权在生产部署和协作方面,在材料调度方面,在劳动力调配方面,进行调剂和平衡。

(五)各地方的属中央主管的某些原材料工业企业,在超额完成国家计划后,其超额部分,所在地方可以分成。分成比例,大企业和中小企业应当有所不同,具体办法由各经济协作区议定,提请中央批准后实行。

(六)过去国务院颁发的工业体制下放的文件,仍然继续有效。这个决定是对上述文件的补充。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河北省委关于县、 区(镇)、乡营工业劳动工资和 劳保福利问题的意见

(一九五八年四月十五日)

各省、市、自治区党委，中央各部委、国家机关和人民团体各党组：

现将河北省委关于县、区、镇、乡营工业劳动工资和劳保福利问题的意见发给你们参考。此外，县、区、镇、乡营工业企业也不宜同大企业一样实行《工会法》的各项规定，应实行怎样的办法，也请各省、市、自治区党委加以研究和试验。

中 央

一九五八年四月十五日

河北省委关于县、区(镇)、乡营工业 劳动工资和劳保福利问题的意见

根据少奇^[1]同志春节期间来我省时的指示精神，我们在二月下旬草拟了县、区(镇)、乡营工业劳动工资和劳保福利等问题的规定意见(草案)，在市、地委书记参加的整风会议上进

行了初步酝酿和讨论。三月份组织了一批力量在定县、高阳、东光三个工业基础较好的县份的现有企业中进行调查和试点。目前三个县的试点工作尚未全部结束,但在几个主要问题上,三个试点县的情况和意见基本上是一致的,而且完全证明了少奇同志指示的重新考虑现行县、区(镇)营工业劳动制度的必要性与正确性。为了适应当前县营工业大发展的形势,我们根据现有材料,对原草稿作了一些修改,拟先发给各地、县委在新建县、区(镇)、乡营企业中先按这个办法试行,通过试行逐步修改和补充,在这个基础上拟定正式条例报中央批准。

过去一些县营的老企业不少已照搬照套了国营大企业的劳动工资劳保福利制度,完全按这一个新的办法来执行恐有困难,但必须在整风运动中,经过鸣放、辩论,进行改革,废除一些脱离实际的不合理的制度,尽量做到与新建企业的工资福利不要距离过远。能改革到什么程度,需要试点结束后再定。

现将试点的初步情况和意见报告如下:

从三个试点县的情况来看,现有县工业的基础很弱,而且多数是最近几年内发展起来的。其中,地方国营工业多是由机关生产转化来的,数量不多;公私合营工业和手工业是在社会主义改造高潮中组织合并起来的,摊子较多,但极分散;其余的则是供销社、粮食局等非工业部门的加工性小企业。区工业主要是服务修理性的手工业社、组,乡则基本上无工业。从职工(社员)的情况来看,绝大多数来自附近农村,职工的平均工龄较短,技术较低,职工的家庭成员多为农业社社员,家

庭收入也多是半工半农。如定县铁工厂共有职工二百零九人,其中由本县农村来的就占百分之三十九点二,附近县农村来的占百分之五十八,外省和城市来的只有四人。该厂一百四十五名生产工人中,七级以上的高技术工人只有一人。高阳县五个工业单位五百九十名职工(社员)中,不满五年工龄的占百分之六十二点二,五至十年工龄的占百分之二十八点八,十年以上工龄的仅百分之九。职工家属参加农业社的占百分之九十二点六。定县机铁社一百二十名社员的家庭统计,每户平均五口人,其中从事农业生产的劳动力每户平均为零点九个。同时,由于县、区(镇)营工业多是直接为本地区的农业生产和农村经济服务的,受农业生产丰收、歉收和农业季节性的影响很大,临时工和季节工占很大比重,旺季时许多企业的临时工大大超过正式工的数量。一九五三年由于农业受灾,定县铁工厂一次就向外安置了一百余名工人。

此次在老企业中试点,我们突出地强调了职工(社员)要建立两个家,即以工厂(手工业社)为家,也要以农业社为家,号召职工到农业社中去安家,与农业社建立联系,动员职工家属参加农业生产,这样可使工人在农村插个根,将来也可到农村去养老。根据与五个农业社干部的座谈,有以下几个问题:

- (1)合作化后出来的临时工,一般均向社交款、社记工分,工人与农业社还有密切的联系;合作化前出来的职工和长期工,除家属居于农村的,职工还向家寄钱外,均与农村及农业社无经济联系。去年以来,有些职工看到农业社生产发展和苦于职工家属买粮食不方便,曾多次找社干部表示愿意向社交款、记工分和分粮食,但社认为这些人是找社的便宜,故未同意。

(2)关于老职工如何与农业社建立经济联系的问题,一致的意見是这些职工应该向社交纳公有化基金和生产底垫费,方能取得社员资格(个别社认为凡职工家属为社员者,本人回社时可不交纳公有化基金,也承认是社员),入社以后并须向社尽一定的义务。至于如何交纳公积金、公益金和是否交款社记工分的问题,还须作进一步的研究。此外,农业社干部还反映,不少居于农村的职工家属不爱劳动,追求三点(吃、穿、自在)和五气(加上职工家属多系老幼妇女,琐碎事多,因此,社干部嫌麻烦,在某些问题上关系不够好(特别缺粮社在粮食问题上表现得较突出),许多社干部都愿意职工家属搬到工厂去。

在工资和劳保福利方面,我们重点调查了定县机铁业企业。目前主要的问题是:(1)县营企业盲目套城市大企业的劳保福利制度,福利偏多、偏高,尤以地方国营企业为突出。如定县铁工厂按规定提取的工会经费、职工福利费、医药费、工会管理的劳动保险基金和行政直接支付的劳动保险费用共占职工工资总额的百分之十六点二四,而去年全年实际开支的上述费用则达百分之二十二点二五,加之财政上实行专款专用制度,尽管一方面职工医药费和工会管理的劳保基金大量结余,另一方面行政直接支付的劳动保险费用和职工福利费不敷开支,各项费用之间也不能调剂使用。因此,去年企业实际支出的上述费用共占职工工资总额的百分之二十四点九三。在福利制度上,该厂规定全体职工不论工种及男女一律每二十天发一张理发发票,每人每年发一条洗澡手巾,食堂炊事人员工资及各项设备,全由工厂负担,并设有浴室、医务所等,

职工及职工家属都可享受。家属在城关居住者,工厂还补助房租,看病也只收半费。在上述费用之外的劳动保护费用也偏高。全厂工人每人每年发两身工作服、四条毛巾,每月一条肥皂,摸铁活的每月还发两副手套。手工业社和公私合营企业过去福利极少,自一九五六年下半年以来,也逐渐增多。除医药费由企业负担外,公私合营铁工厂也定期发职工理发、洗澡票。(2)各单位的工资和劳保福利制度很不一致,如定县地方国营铁工厂、公私合营铁工厂和手工业社,产业相同,又都在西关,去年全年各单位的平均月工资则分别为四十一、三十六及四十四元。劳保福利标准也不一致,去年三个单位实际开支的劳保福利费用占工资总额的百分比分别为二十二点二五、十及六。(3)整风以来,群众对不合理的劳保福利制度提出不少批评和建议,多数职工自动减少和降低毛巾、肥皂、手套、工作服等,大字报上不断出现职工要求自己负担一部或全部医药费、病假期间少发或不发工资、取消家属房贴及医药半费等建议。春节以后,绝大多数职工已自动打破八小时工作制,改为每天工作十小时以上,并好几个星期日自动地不休息。

对区工业的工资福利制度,我们重点调查了定县明月店区机铁社,该社于一九五五年组成,现有二十名社员,工资实行“除本分红制”,去年全年的月平均工资为二十八点一四元,工作时间为十二至十五小时,原实行一月休假一天制,去年改为大礼拜制(两周休一天)。除因工负伤和医药费及社员住房由社负担外,其余病伤医疗、理发、洗澡等,全由社员自己负担。连生产上需用的围裙、鞋盖等劳动保护用品,也全由社员

自费购置。社员吃饭自己挤时间做或回家吃。去年该社提取的奖励、教育及福利基金等共二百七十四元,占全部工资总额的百分之四点八,迄今全部未动。而社员对现有制度均未提出不同意见,没有过高要求。这种做法是适合农村及农民生活水平。我们在考虑县特别是区(镇)、乡营工业的劳动保障问题时,应注意这个情况。

根据以上情况,在全省农村已实现合作化和农业社已基本巩固的情况下,我们认为县、区(镇)、乡营工业的劳动制度,必须贯彻执行少奇同志所指示的职工能工、能农,能进、能退的方针。企业中除必须的少数固定职工外,绝大多数应采取合同制的形式。合同职工既是企业职工,又是农业社社员。这是县、区(镇)、乡营工业的基本劳动制度。企业的工资和劳动保障制度,既要有利于促进县、区(镇)、乡营工业的蓬勃发展,又不应距离农民的生活水平过远。某些社会保险,还可与农业社结合起来办理,不应由企业全部包起来。具体意见如下:

一、劳动力调配制度

新建企业所需之职工,应本老厂支援新厂、大厂帮助小厂和充分发挥现有职工潜力的精神,由现有企业、下放干部和其他部门的职工中解决。要广泛提倡学习和掌握多种技术和业务能力,最大限度地减少脱产人员,甚至若干企业可以不要专职的管理人员,而实行体力劳动和脑力劳动相结合的制度,即工作忙时上来当干部,工作少时下去当工人。各地区经过这样调配,劳动力仍不足时,可由企业与当地之农业社签订合同,由农业社社员补充。

(一)职工的调配、录用和辞退

技术干部和技术工人可能时可由老企业调配或者由企业
与城乡老企业签订合同聘请,包干传授技术,带好徒弟后再回
老厂。少数固定职工即由下放干部及其他部门调去的职工
充任。

企业由农业社录用职工,应严加控制。企业须于五——
十日前向当地县人民委员会的劳动或计划部门提出需要职工
的理由、人数、人员条件及工资待遇的大体标准和录用的地
区,经审核批准后,企业与指定的农业社和劳动者本人三方签
订合同。合同期满后职工仍回农业社,由社安排生产。合同
期满企业需要继续任用时,企业应事前向签订合同之农业社
提出要求,延长合同期限。如企业生产发生重大变化,需提前
辞退职工时,也可提前辞退。

为了便于企业和职工考虑新工作是否适宜,新录用职工
一般应经过一定时间的试用期(或进行考工)。在此期内,双
方如有一方认为不适宜时,即可解除合同。

为了保证工农业生产的同时跃进,录用企业应编制切实
的劳动计划,按计划录用和培训技术人才,并要照顾农业社的
生产情况,也可与几个农业社签订合同。农业社应对本社的
全部劳动力进行统筹安排,对企业所需职工应尽量保质、保量
供应,并力求使职工固定于一个企业和一定工种上;职工回社
参加生产时,应与一般社员一样分配工作。

关于职工与农业社的关系和收益分配问题,应根据有利
于工农业生产、有利于工农团结的原则出发,具体处理时要区
别三种不同情况:(1)对老工人到农业社去安家,应向农业社

交纳公有化基金和生产底垫费(这个问题正在试点单位做进一步研究),取得社员称号,家属参加社的生产实行按劳取酬,工人可向社交纳一定数量的公积金和公益金,社应供应家属的粮食。有需要时职工可回农业社参加劳动或休养。(2)对长期合同工与农业社的收益分配问题,原则上职工所得全部归本人,只向农业社投资和向社交纳一定数量的公积金和公益金。(3)临时工一般可采取职工所得工资,除奖金、个人伙食和零用费外,全部交农业社,社记工分;或职工所得工资,除奖金归自己外,全部按四六(工人留四、交社六)或对半与农业社分成,农业社根据其交部分记工。农业社结账时,临时工应与其他社员一样分粮食和现款。

(二)学徒制度

技术比较复杂、且现有技术力量不足的工种,可培养学徒。学习地点可在本企业学习和到老企业学习两种。学徒本人一律与企业签订合同,学习期满后,可取得企业优先录用的资格。

二、劳福利制度

县、区(镇)、乡营工业的劳福利制度不宜与城市大企业一样实行劳动保险条例。但企业领导上必须从多方面关心职工身体健康,根据需要与可能,尽量解决职工的实际困难问题。

(一)职工因病或非因工负伤医疗费、生活费原则上应自理。如有困难,企业可酌情补助。职工在合同期内因病或非因工死亡者,企业可酌情发给一定数量的丧葬补助费或救济费。

(二)职工因工负伤、致残和死亡的工资支付和生活补助问题。

职工因工负伤就医费用原则上应全部由企业负担,合同期内并照发原工资,直到恢复工作或合同期满时为止。如合同期满伤仍未痊愈,可根据负伤后医疗情况,由企业酌情发给一定数量的医药及生活补助费。因工致残而部分或全部丧失劳动能力者,企业应根据情况一次发给企业平均工资一——六个月,作为残废津贴。

因工死亡者,企业应一次发给三——六(个)月的企业平均工资,作为丧葬补助和家属抚恤费。

(三)女职工怀孕八个月以后应停止工作,分娩后一般休息四十天。停止工作和产后休假期间不发工资,如生活有困难者,企业可适当补助。流产或小产的假期可适当减少。产假期满而录用合同尚未期满时,企业仍应连续录用。

(四)职工理发、洗澡、托儿、住房和冬季烤火等福利费用,原则上全部由职工负担,但企业可在水、电及简单设备方面给予适当帮助。新建企业一律不盖家属宿舍,应就近用工人。离家较近的职工,可回家用饭或送饭,对离家较远的职工必要时应建立食堂。食堂的大型家具购置及炊事人员工资由企业负担,燃料、碗、筷等易耗品摊入伙食成本。

(五)除少数固定之职工外,县、区(镇)、乡营工业不执行国务院规定的职工退职退休办法,但对连续工龄较长的职工,企业可根据具体情况,在解除合同时先给一定数量的生活补助费。职工回农业社后,应与社员一样受社的各种劳保福利待遇。

根据有利于促进职工的生产及工作的积极性或简便易行的原则,县、区(镇)、乡营工业的工资应采取多种多样的形式,如日工资、月工资、包件工资和利润提成等;部分企业和工种条件具备者,可采用简单的计件工资制。奖励制度应力求简化,新建企业一般不宜实行经常性的物质奖励,必要时,可搞

(二)工资形式

职工的工资。

根据从六亿人口出发,统筹兼顾、适当安排的方针,县、区(镇)、乡营工业职工的平均工资,原则上应高于一般农民的收入,但不应悬殊过大。试用(或考工)期间的工资应低于正式

(一)工资水平

执行以下标准。

由老企业聘请的职工执行其原工资。由其他部门调去的职工,在一定时间内不改变其原工资。其他新录用的合同工

三、工资制度

资金。

(六)生产上必要的职工洗澡、工作服、毛巾、肥皂等劳动保护用品,应本保护职工身体健康与厉行节约,杜绝浪费的精神,由企业购置、工组保管、工组共同使用或个人分用和以旧换新等办法解决,劳动保护费用摊入企业成本,不在福利费项内开支。各种设备应力求因陋就简,以便最大限度地节约

剂使用,不受专款专用财政制度的限制。

三——六,各种费用可由企业或以县、区(镇)为单位,统一调剂使用,不受专款专用财政制度的限制。

综上所述,企业提取和支付的职工医药费、福利费和劳动保险费用,区(镇)、乡工业一般可占职工工资总额的百分之

季或年的竞赛评比奖或年终一次性奖励。

(三)工资等级和工资标准

应根据产业性质,本按劳取酬、鼓励学习多种业务及技术的原则,确定工资等级和工资标准。有条件的可以制定技术等级标准,实行等级工资制。但工资等级不宜过多,级差也不宜过大,技术工人一般以三至五级、最高工资与最低工资间不超过一倍或一倍半为宜;条件差者可采取按工人的技术和劳动态度评“分”的办法评定工资。

四、工时和休假制度

(一)生产时间除三班生产和有碍身体健康的工种应实行每日八小时工作制外,其他应实行每日九小时至十小时工作制。服务及修理性行业,其生产时间原则上应做到随到随修。有一定工时制度的企业遇有突击任务时,可适当延长生产时间,但一般最长不得超过十二小时,其延长的工作时间不按加点工资处理办法处理。企业在安排生产的同时,应对职工学习、文化娱乐及会议等活动全面考虑,保证职工有应有的休息时间。某些辅助、包件工种,也可采取有活来无活去或带到家里去做的办法。

(二)公休和法定假日问题

公休制度原则上应执行大礼拜(即两个星期休息一天或一个月休息两天)。国家规定之五一、国庆、新年及春节等法定假日应执行,但企业可根据生产情况及当地农村习惯适当调剂和借休。

以上规定原则上适用于全部新发展的县、区(镇)、乡营工业,已实行了大企业工资制度的县营老企业,应在整风运动中

经过群众鸣放、辩论后,再对不合理的福利劳动制度进行改革,改革方案经过试点后另订。

上述规定和意见是否有当,望指示。

河北省委

一九五八年三月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

[1] 少奇,即刘少奇。

中共中央转发中国科学院党组关于 地球物理研究所高级研究人员 整风情况报告的批示

(一九五八年四月十五日)

上海局,各省(市)、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部,人民日报,新华社,广播局:

现在把中国科学院党组《关于地球物理研究所高级研究人员整风情况的报告》发给你们,供参考。

最近,北京、上海两地中国科学院所属研究机构 and 高等学校,在“双反”运动中,通过大字报、“交心会”等方式,引导群众对科学研究工作和教学工作中的资产阶级思想进行着比较充分的揭露和展开尖锐的批判,取得了很好的成效,对高级知识分子的思想改造工作打开了一个新局面。地球物理研究所,是科学研究机构中“双反”运动做得较好的一个单位。北京、上海两地的经验告诉我们,这样做的结果不仅可以挖到知识分子资产阶级思想的深处,推动科学研究工作和高等学校教学工作的改革,而且可以摸清一些高级知识分子政治和业务上的底,并且有助于提高党员负责干部领导科学研究工作和教学工作的业务水平。各地所有高级知识分子集中的单位的

党组织,在“双反”运动中都应该抓紧这方面的工作,不要错过当前有利的时机,在做法上要注意:

一、充分运用大字报这个工具,并采取小型座谈、专题辩论等方式,推动高级知识分子开展批评和自我批评。没有有力的揭发和尖锐的批评,高级知识分子的思想问题是不可能解决得又深又透的。在这方面,领导的决心要大,要放手发动群众。

二、在开展批评和自我批评的基础上,推动高级知识分子制定个人红专规划,使他们在运动过程中处于比较主动的地位。根据上海的经验看来,是一个很好的方法。在制定个人红专规划时,多数人是真心的,也会有少数人半真半假甚至是假的,但是只要他们愿意订红专规划而又是在对于资产阶级思想开展批评和自我批评的基础上进行的,就只会好处,不会有坏处。

三、高级知识分子的思想改造和批评自我批评,要推动他们自己来进行。在批评时要严肃认真,同时要注意和风细雨。党的组织对他们进行批评的时候要考虑到他们能够接受的程度,尤其要注意允许他们发表不同的意见和保留自己的意见。在批评中对他们的学术水平和成就的估计一定要恰当,不要一笔抹煞。

四、在运动中党员负责干部要带头引火烧身,这对消除高级知识分子被动挨整的情绪,敢于展开批评和自我批评,最后做到心情舒畅很重要。对“左派”分子,我们也要帮助他们主动地检查自己。

五、我们同资产阶级知识分子间关于科学研究和教学中

的思想斗争是长期的,不能希望在这次运动中完全解决。这次运动应当为在高级知识分子中间经常进行批评和自我批评打下一个基础。科学研究和教学改革中有些一时难于解决的争论问题,应该留待以后解决。要从根本上最后解决党对科学研究工作和高等学校教学工作的领导问题,需要党员干部刻苦钻研业务,使自己尽快地成为又红又专的内行。

中 央

一九五八年四月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转《人民日报》关于淮南 煤矿大力整顿劳动组织的报道

(一九五八年四月十五日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，政府各部门和人民团体各
党组，新华社和人民日报：

一九五八年四月九日《人民日报》登载淮南煤矿大力整顿
劳动组织的消息，是一则十分重要的消息，现发给你们，望你
们注意阅读和研究，并把这一则消息发给所有工矿交通运输
企业，在工人职员中进行广泛深入的讨论，在“双反”运动中学
习淮南煤矿的经验，大力整顿劳动组织，以便节省大量的劳动
力，多快好省地实现生产大跃进。

根据淮南煤矿在辅助工和非生产工人中整顿劳动组织的
初步经验(生产工人的劳动组织也必须整顿)，在一万六千多
工人中，减少工人四千四百人，占百分之二十七，而年产量却
增加了二百万吨，占百分之四十七。这就证明，生产大跃进
增加产量，不但可以不增加工人，而且可以大量减少工人，这
同许多厂矿为了生产大跃进就必须大量增加工人的看法和要
求是完全相反的。淮南煤矿可以做到的事情，其他厂矿企业
为什么不能做到呢？

这则消息的另一个地方又说,对被减的人员,局里都做了认真负责的安置,如顶替临时工,充实采掘和基本建设队伍,组织副业生产(如拣煤、洗脏煤、编竹筐、挖排水沟等),动员年老体弱的工人退休,使各有所归。另一个地方又说,多余下来的人员,可以补充个别劳动力不足的单位,还能抽出一千三百多人组织轮训提高技术,并为新建矿井准备部分主要工种的技术骨干。此外,还可抽出三百名技工支援地方小煤窑。淮南煤矿对多余人员这样处理也是正确的。现在有许多新企业正要开工或者准备开工,另有些企业和生产单位在生产大跃进中也感到劳动力不足,所有由于整顿劳动组织而多余下来的人员,在经过一定时期的训练和熟练以后,正好去补充这些新企业和劳动力不足的单位,尽量避免从社会上招收新职工。使多余人员顶替临时工也是一项重要措施,各企业领导必须说服工人加以贯彻,这样就可以大量节省从社会上招收临时工。总之,在今年生产大跃进中所需要增加的劳动力,应当以省、市、自治区为单位从现有职工的多余人员中来调剂解决,一般不要从社会上招收新职工。少数必须增加的新职工,也必须经过各省、市、自治区党委审核平衡报告中央批准后,方准增加。

企业中的多余人员进行上述处理以后,还有多余,组织他们进行副业生产,也是一项重要措施,决不要轻易加以反对和否定。人多下来了,领了工资,没有工作做,总应当做一些事情,即使是进行一些副业生产,总比完全闲起来要好得多。应当肯定,在社会主义社会中,一切有劳动能力的人,除开正当的必要的休息时间以外,不应当浪费一个劳动日,不应当拒绝

担负自己所能负担的任何工作,至于成月成年的窝工浪费,成百成千成万工人的窝工浪费,而不千方百计地组织这些人去进行一些可能的对社会有益的生产事业,那是一种完全违反社会主义和共产主义原则精神的现象,是完全不应当容许的。因此,淮南煤矿组织多余人员进行临时性或长期性的副业生产,是完全正当的,是在我国社会主义的劳动管理和劳动组织中一项具有原则意义的创举,值得各地推广。副业生产的项目要根据各地具体情况来确定,是多种多样的,广而言之,可以扩大到组织多余人员进行农业生产,和农业合作社变工换工,组织家在农村的工人轮流放假回家参加农业生产(假期不给或少给工资)等。应当了解,组织厂矿工人每年轮流参加一二月农业生产,对于工人的健康,特别是对于容易犯职业病的工人是大有好处的,各地不妨在可能条件下加以试办。

各地对于改进劳动管理和整顿劳动组织的经验,应当注意总结并在报纸上加以宣传。

中 央

一九五八年四月十五日

(附淮南煤矿大力整顿劳动组织的消息一则)

淮南煤矿大力整顿劳动组织增产 二百万吨煤减少四千四百人

淮南煤炭矿务局今年的原煤产量任务由去年的四百九十一万吨提高到六百九十一万吨,生产效率由每工生产一点一

二吨提高到一点四至一点五六吨,而人员却要减少约四千四百人。

这是他们充分发动群众,依靠群众大力整顿了劳动组织的结果。

这个局过去的劳动组织是不够合理的:在全局一万六千多名生产工人中,辅助工人占到百分之五十二点七;非生产工人占企业全员的百分之十二点三。在劳动力的使用上,浪费是严重的。如李一矿机电科四百二十人中,平均每天窝工七十多人;这个矿的器材供应科搬运组有九十三人,销售科装车组又有四十五人,两者同是搬运业务,由于分设机构,每天浪费六十三个工。特别是有些人机械地理解和执行专责制,本可兼做的事情也设专人。在整风中,群众对这些人浮于事、机构重叠、分工过细等浪费现象进行了广泛的揭发和批评,纷纷要求改善劳动组织。

这个局接受群众的意见,从二月初开始,在全局各矿同时整顿劳动组织,一般采取了以下几项措施:一、合并一些可以合并的业务。如李一矿经营管理科的装车组与卸车组合并,由一百零八人减至四十五人;运修区运杂料组与运料组合并,由五十一人减至十五人;九龙岗矿将职工食堂与营养站合并,由四十人减至二十人。二、实行兼职作业和交叉作业。如李一矿铁工和钳工、电焊和铆工交叉作业,由三十四人减至二十六人;经营管理科链板司机由装运组兼任,减少七人;九龙岗矿采用同样方法,车钳工由二十六人减至十七人,铁工、铆工、铸工由三十二人减至十五人。三、将原来分散使用的同一工种的工人集中使用。如机电科、经营管理科和运修组都各配

有木工,但工作量都不充实,现在统一集中使用,工作饱满,人员也减少了。四、改进生产技术。如链板输送机改为远距离操纵,井下风门改为自动开关,运输用自动信号代替人力操作等。

采取这些措施,可以减少四千三百九十八人,占辅助工和非生产人员的百分之三十七点五。辅助工与直接生产工人比例由原来的百分之五十二点七,下降为百分之四十二点七。非生产人员占企业全员的比例由原来的百分之十二点三下降为百分之六点二六,这样,劳动组织就比以前合理多了。同时,全年可为国家节约工资开支一百四十万元,减少的人员可用补充个别劳力不足的单位,还能抽出一千三百多人组织轮训提高技术,并为新建矿井准备部分主要工种的技术骨干,此外,还可抽出三百名技工支援地方小煤窑。现在,这个局已减少了三千四百二十四人,完成计划数的百分之七十七点九。减了人,劳动生产效率比先前却提高了百分之二十七。

淮南矿务局在整顿劳动组织的过程中也是经历了一番曲折的斗争的。一开始,首先在干部中间就遇到了各种保守思想的抵触。有的说:“整什么劳动组织,要整给我多添几个人!”有的说:“叫劳动工资科给我来算账,劳动力如有浪费打我的屁股!”“不能减人,我要对工作负责。”还有个别干部听说要减人,便“先发制人”,提出要加人,使领导上不好开口减人。总之,人多好办事的想法,各矿皆然。在工人里边也有一些顾虑,主要是怕被减,怕调动工作,怕降低工资。

面对着这种情况,这个局的党政负责同志丝毫没有动摇,坚持要把整顿劳动组织的任务贯彻到底。他们的基本经验有

两条：一是种“试验田”。劳动组织不合理，这个局的领导上是早就知道的。过去也想整顿，但是没能实现，原因就在于他们对劳动力使用情况不摸底。每次要是算账，总是算不过基层干部。这次，局的领导同志变聪明了，不再坐在屋子里算账。机关干部下放了百分之五十而工作效率并没有减低这一事实启发了他们，他们决定到李一矿进行整顿劳动组织的试点。结果这个矿的辅助工和非生产工人减少了百分之三十四，生产没受影响，效率也提高了。这样，他们的信心更加坚定了，用事实粉碎了一切保守主义的遁词，并从始至终地学到了一套整顿劳动组织的方法。

另一条基本经验是认真贯彻群众路线，依靠群众来做好整顿劳动组织的工作。首先发动群众鸣放，深刻揭发劳动组织上的窝工浪费。群众揭发出来的实际事例对批判某些干部的保守思想是最有力的。如李一矿机电科科长保守思想很严重，口口声声叫喊不能减人，可是群众用大量事实尖锐地指责了他们科的“三多”：官僚主义多；材料使用多；窝工浪费多。这个科现在已减了七十多人，估计还有潜力可挖。其次，发动群众用排工作量、算细账的方法提出改善劳动组织的合理化建议，合理定员。谢一矿行政科原计划减百分之四十五的人员，经过群众讨论，实际减了百分之六十五。再者，对减少哪些人，减少以后怎样处理，也依靠群众来做。淮南矿务局采取了群众自动提出处理意见，领导批准的方式，群众比较满意。对被减的人员，局里都做了认真负责的安置。如顶替临时工，充实采掘和基本建设队伍，组织副业生产（如拣煤、洗脏煤、编竹笆、挖排水沟等），动员年老体弱的工人退休，使各有所归。

因之工作进行得很顺利。

淮南矿务局整顿劳动组织的工作,还只是做了第一步。整顿的范围只限于辅助部门和非生产部门。他们准备在下一步工作结束以后,即在所有一切部门全面进行整顿,而且主要是从革新技术、提高技术水平上着眼来进一步挖掘潜在的劳动力。现在,这一工作正在新庄子矿进行试点。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转黑龙江省委关于 工业企业干部参加劳动,工人 参加管理及实行业务 改革的报告

(一九五八年四月十八日)

各省、市、自治区党委,中央各部委,中央国家机关和人民团体各党组,新华社和人民日报:

黑龙江省委《关于工业企业干部参加劳动,工人参加管理及实行业务改革的报告》中所说的北安国营庆华工具厂的经验,是一项具有重大意义的创举,是在整风运动中干部和工人群众的共产主义精神大为高涨之后,对于企业管理的一项重大改革和提高,是完全符合社会主义企业的管理原则的。这项经验应当在全国一切具有条件的工业企业中加以推行。现将黑龙江省委这个报告发给你们,望你们加以研究和宣传,并且选择一批条件较好的工厂加以试验,待取得成熟的经验以后,再逐步地在较大的国营厂矿中普遍推行。

中 央

一九五八年四月十八日

（附黑龙江省委关于工业企业干部参加劳动，工人参加管理及实行业务改革的报告）

黑龙江省委关于工业企业干部参加劳动， 工人参加管理及实行业务改革的报告

我们于三月二十三至二十五日，在北安国营庆华工具厂召开了全省工业干部的现场会议，有七十九个工矿单位领导干部和各市委书记、少数县委书记及工业部长等共二百三十余人参加。会上介绍了庆华工具厂、建华机械厂、东北第三工程公司、松江五金厂、哈尔滨机车车辆修理厂等五个工厂的经验，其中主要的是庆华工具厂关于干部参加生产、工人参加管理和业务改革的全面经验，还组织干部参观了该厂生产小组工人进行具体管理的实际活动。与会干部一致感到这些经验很好，解决了企业中一些根本性的问题。现将庆华工具厂的经验简报如下：

中央发布了关于干部参加体力劳动的指示以后，该厂干部实行了每周参加半日劳动的制度。但是由于对于干部参加劳动是为了更好地领导生产这一点认识不明确，方法不对头，解决问题不大，以后半日劳动制就逐渐自消自灭了。随着整风运动的深入开展，特别是中央转发了红安县种“试验田”的经验之后，该厂从今年三月初实行了科室和车间干部每天半日劳动，半日工作，厂级主要领导干部每周参加一天劳动的制度。在干部参加生产过程中，开始是从锻炼干部，进而逐渐明确和发展到干部参加生产从而领导好生产。在开始劳动时，

还有些干部怕参加劳动把管理工作撂了,怕搞乱了;怕出废品,出事故,工人笑话,以后就不好教育工人了;怕不顶用;个别的还怕累脏。但这些思想在领导干部亲自带头,以身作则的情况下都被克服了,干部参加劳动后,管理工作不但没有“乱”反而更好了;不但工人没有笑话,反而和干部更加亲热了。干部参加了劳动,有效地克服了领导上的官僚主义与主观主义,及时发现与解决了生产中的问题,推动了生产,转变了过去单靠开会解决问题的现象。如二车间主任,有一天到一台压力机上干活,发现床头螺丝松了,找了好半天搬〔扳〕子也没有找到,工人说“我们向领导要求了多少回也不解决”,这时主任干完活就立即把全车间缺工具的问题解决了。工人说:“这回干部下来真解决问题。”又如一车间一个零件的闷火质量不好,见习技术员刘廷和就带着资料和工人一起干活共同研究试验,将出炉温度由四百五十度降为四百一十度,结果全部合格,解决了一年来没有解决的问题。工人对此非常满意。干部参加劳动,也进一步密切了领导与群众的关系。过去工人说干部“溜溜达达,走马观花,解决问题,光用嘴巴”,说干部是“官”,不向干部说心里话。但干部参加劳动后,工人的看法就改变了,说“现在干活累点也痛快”,“这样干五年就能赶上英国”。现在工人什么话都愿意和干部谈,而干部说的话工人也愿意听,工人亲热地称呼干部为“张师傅”、“李师傅”,说“我们和干部的区别就只差四个点(小时)了”。由于干部参加劳动,不仅在劳动中锻炼了干部,并且使干部学习与掌握了一门专业生产技术,因而实现了中央把红与专、政治和技术统一起来的指示。工具车间党支书于东城(工人出身)在参加生

产中积极与工人、技术人员结合,先后进行了十二项技术改革,大大提高了生产效率。工人说:“咱们于支书不光会做思想工作,还会做技术工作。”

干部参加劳动,虽然对生产起了重大作用,但是由于管理工作还缺乏群众基础,没有从根本上改变企业的混乱现象。生产中的问题,仍是一堆一堆地摆在干部面前要求解决,事事都由领导干部包下来而又包不了的现象依然存在。不扭转这些情况,干部参加劳动也不能持续和巩固。这时领导干部既想到管理权限适当下放问题,同时在整风中又看到群众既能参加整改工作,为什么不能发动群众参加管理工作呢?同时由于整风运动的深刻教育,职工思想觉悟和主人翁责任感大提高,特别是职工对揭发出来的由于管理存在问题而造成的大量损失浪费感到痛心,因此广大职工也迫切要求参加管理,改进管理。在这种情况下,他们参照了建华机械厂的经验,本着民主集中制的原则,由过去工人间接参加全厂性的管理工作发展到实行了工人直接参加生产小组管理的办法,即按生产小组实行工人分工负责,把小组的生产、技术、经济等工作全面地直接地管理起来。这样就奠定了企业管理工作的群众基础。小组内按每个人的特长,由工人自行讨论,民主分工,如将管理工作的考勤、记录、计划、工具、材料、质量检验等由每个工人分担一项,不使有空白。组长由群众选举而后由行政任命,并在上级领导下进行工作。在实行的过程中,他们通过大鸣、大放、大辩论,解除了干部怕“搞乱了”和一部分工人怕出错误负不了责任以及怕得罪人等思想顾虑。由于思想弄通了,干部和工人劲头很大,五六天的时间,工人直接参加

管理的工作就全面开展起来了,效果很好,根本改变了企业的管理工作和生产工作的面貌,出现了人人当家作主和爱厂如家的新气象,工人责任感大大加强,自己动手动脑及时解决自己能够解决的生产中的问题,使领导干部也摆脱了事务主义。如一车间刘福小组,过去计划每日做五百二十五个活,但两个月来每天只完成三百三十个,记录员记完就走,工人也没当回事。这回工人自己管时,就研究解决了生产准备不好的情况,因而由每天做三百三十个活提高到每天做五百六十八个。工人廖成绪在夜班干活虚报产量并提前二小时回家睡觉,次日被小组工人发现,经过教育批评转变过来了。像这些事情过去工人从来不过问,而车间干部又顾不上、管不了,因而漏洞很多,现在这种情况是基本上改变了。工人直接参加管理后,由于工人发现问题及时解决,因而中断工时大量减少,有些小组已经消灭了这种现象,生产效率大大提高,节约已形成风气。如工具,过去工人是使新不使旧,经常超额,现在是想方设法利用废物,旧了就磨。各个车间过去每人每月四副手套不够用,现在工人普遍都能节省一至二副,工人提出破小了缝,破大了补,脏了拿回家洗。全厂迟到早退、违犯劳动纪律的现象几乎没有了,工人之间团结也加强了。总之,工人参加管理后,企业里特别是基层中许多问题顺利地解决了。

在干部参加生产和工人参加管理的同时,管理业务仍甚复杂,直接影响干部参加生产和工人参加管理。他们又进一步发动群众进行了业务改革。开始多数干部有顾虑:怕打破常规会把工作搞乱;不敢修改规章制度;怕提出的问题找不到

理论根据,怕领导不支持,行不通等等。这些顾虑的根源是思想仍受陈规束缚。我们根据主席六十条指示精神,支持了该厂大胆改革业务的精神,并向他们说明只要有利于生产、便利工作、符合群众路线,就一定能够行得通,因此,思想顾虑解决了,但是改革的关键还不明确。经过群众摆事实、挖根源、列举出很多现象,看出问题主要是:权力过多地集中在厂一级,很多生产上的问题车间无权处理,各种规章制度林立,增多了办事层次,拖长了时间;同时也检查了过去强调互相制约,制造了许多人为的矛盾以及追求形式,单纯靠报表数字办事等现象。因此,该厂采取了“突破关键、全厂开花”,在一个科室里“抓住主根、层层剥笋”的办法,首先在经营管理科进行了业务改革,进而推动了其他科室形成了全厂性的业务改革的热潮。从改革业务到定机构、定人员,仅用了一周多一点的时间,即收到了很大的效果。全厂共砍掉和简化了二百六十三种报表,占原有报表的百分之五十以上;把一些本来可以由车间解决的问题,权力下放到车间,同时修订了一些规章制度,树立了经营管理为生产服务的思想,创造了“三送到门”(材料、钱款、医药)的方法,群众非常满意;减少了事务主义,提高了工作效率,加强了技术研究工作(如技术科以前是一百二十多人,多忙于修改图纸和下达通知单,很少有人研究技术工作,现在是三十个人,今年订了六十三个题目,已有十二个实现了);同时通过改革业务,从管理制度上为干部参加生产、工人参加管理创造了有利条件。

在业务改革中也曾出现一些取消一切、放弃领导的主张和各部门之间不协调的现象,他们及时地进行了教育,注意了

统一筹划、全面安排、上下衔接、左右配合的问题,从而加强了领导,防止了放任自流。

上述经验,归根结底是由于党的整风运动的深入开展,特别是毛主席六十条的启示,解放了干部的思想。经验的三个内容又是相辅相成的,是企业长期碰来碰去没有解决的根本问题。实行干部参加生产和工人参加管理后,使生产与管理、领导与群众紧密结合起来了,人们对管与被管的概念发生了根本的变化。这些问题的解决,对贯彻中央依靠工人阶级办好企业的方针,在企业中贯彻执行群众路线,进一步找到了门路;调整了领导与被领导的矛盾,正确解决了民主与集中的关系。因此,这些措施的执行,使全厂“工人满意,干部高兴”,不仅给生产的发展开辟了广阔的前景,而且大大促进了企业机构的精简,现在该厂今年的生产规划已跃进为去年的两倍。全厂脱产干部已由原来占百分之二十三,现减为占百分之七点五,并且还每天参加半日劳动。工段一级普遍砍掉,减少了一级管理层次。由于在整风中干部思想和职工的觉悟大大提高以及广大工人基本上已经扫除了文盲,加以该厂是老厂,有一定的工作基础,这就是推行这个经验的重要条件。这项经验,目前正在全省工业企业中普遍推行。从推行的情况来看,也是受到普遍欢迎,推行得极为迅速和顺利,不像过去推行一个新的东西那样费劲。有些企业还推行了东北三公司“三化”(干部工人化、劳动经常化、生活群众化)、“五同”(同吃、同住、同劳动、同娱乐、同学习)的经验,这样就使这一经验更趋于完善,因而获得的效果更为显著。

庆华工具厂经验的详细材料及推广情况,日内省委将向

中央另作报告。

上述报告如有不当,请指示。

中国共产党黑龙江省委

一九五八年四月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中央办公厅关于 十六个省、区缺粮、断粮、闹粮 情况和各地党委提出的 解决措施简报的批示

(一九五八年四月二十五日)

各省、市、自治区党委，中央各部委并内务部、粮食部、农业部党组：

兹将中央办公厅综合的《关于十六个省、区发生缺粮、断粮、闹粮的情况和各省、区党委提出的解决措施简报》一件转发你们。这种情况估计其他地方也会不同程度地存在，请你们也对农村粮食情况切实进行一次检查。

目前全国粮食情况，包括灾区在内，基本上是好的，粮食也是有的，但我们的工作中还有一些缺点。今年是农业生产和各项工作大跃进的一年，更须保证农民粮食的合理供应。现在距夏收还有一段时间，估计在这段时间内缺粮情况在某些地方还会有一定发展。因此，各地必须根据三月中央《关于粮食供应工作的通知》的原则，迅速和妥善地解决这一问题，防止由此而使其他工作尤其农业生产受到影响。甘肃提出“全党动员、苦战三昼夜”解决这个问题的精神值得提倡，希望

各地也按这种精神尽速解决此问题。在解决这个问题时,还要特别注意把解决缺粮农民粮食需要和推动当前生产结合起来,即适当满足缺粮农民的粮食,同时把群众引导到更进一步的农业生产运动中去。

粮食部应根据武汉粮食会议提出的要求,对今年二季度的全国粮食调拨计划,做必要的调整,加以适当安排。

中 央

一九五八年四月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意周恩来关于北京 市政建设商定的意见

(一九五八年四月二十九日)

北京市委,并中央各部委、国家机关各党组:

中央同意周恩来同志的意见,请遵照执行。

中 央

一九五八年四月二十九日

中央:

根据毛主席的指示:今后几年内应当彻底改变北京市的都市面貌。四月十日国务院常务会议讨论了这个问题,并且商定:

一、今后每年由国家经济委员会增加一定数量的市政基本建设投资,首先把东、西长安街建设起来。今年先拨款在西长安街建筑一二幢机关办公用的楼房,即请北京市进行安排和列入规划,建成以后,由北京市统一分配使用。

二、今后中央各机关所有在北京市、郊区内的办公用房和干部宿舍,除中南海地区范围以外,一律交由北京市统一建筑、管理、调剂和分配。中央各机关在这次精简机构和干部下

放的时候,应当按照国务院一九五七年八月二十六日的通知,将多余的房屋腾出,交由北京市统一调剂分配,各单位之间不得私相授受。同时,请北京市对于全面调整中央机关用房问题,加以研究,在今年第二季度内提出计划。

三、在进行建设的时候,要注意布局的合理和集中,不要过于分散。同时,要注意和长远建设规划相结合。应当建筑什么,哪些应当先建筑,哪些应当后建筑,建成以后又如何使用,都要有明确的目的性。

四、东单通往建国门的马路,要在今年拆通,请北京市列入今年的计划和着手进行。

以上请予审议和批准。如批准,请即转告北京市委。

周恩来

一九五八年四月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印