

# 中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

## 第二十八册

1958年5月—8月

中央档案馆 编  
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第28册/  
中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012039-3

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-  
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088228 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第二十八册

1958年5月—8月

中央档案馆 编  
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 30.75

字数: 319千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012039-3 定价: 98.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

## 编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[ ]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

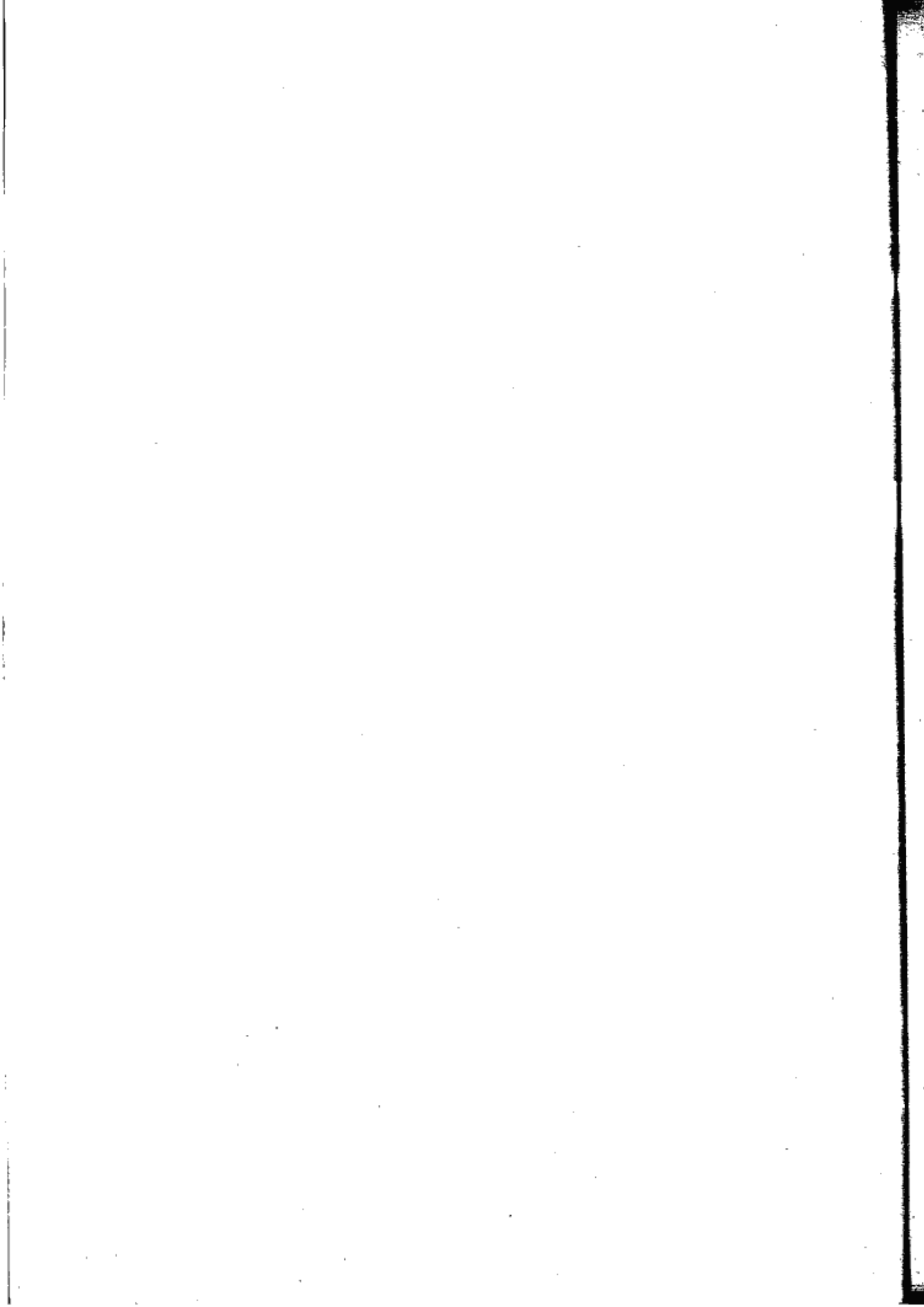


以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



# 目 录

## 中国共产党第八届全国代表大会 第二次会议文件 (一九五八年五月)

- 刘少奇在中国共产党第八届全国代表大会第二次会议上的工作报告  
(一九五八年五月五日) ..... 3
- 谭震林关于一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要(第二次修正草案)的说明  
(一九五八年五月十七日) ..... 40
- 中国共产党第八届全国代表大会第二次会议关于中央委员会的工作报告的决议  
(一九五八年五月二十三日) ..... 51
- 一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要(第二次修正草案)  
(中国共产党第八届全国代表大会第二次会议  
一九五八年五月二十三日基本通过) ..... 52
- 中国共产党第八届全国代表大会第二次会议关于一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要的决议  
(一九五八年五月二十三日) ..... 76

- 中共中央批转国家经委党组对一九五八年第二本账的报告**  
(一九五八年五月六日) ..... 77
- 中共中央关于经常向人民群众进行军事宣传的指示**  
(一九五八年五月七日) ..... 85
- 中共中央批转中央防治血吸虫病九人小组关于第四次全国防治血吸虫病会议的报告等文件**  
(一九五八年五月九日) ..... 88
- 中共中央同意中央组织部关于驻外使馆党的工作交由外交部党组管理的报告**  
(一九五八年五月十二日) ..... 111
- 中共中央批转最高人民法院党组关于处理死刑复核案件问题的请示**  
(一九五八年五月二十日) ..... 113
- 中共中央对中国人民银行党组关于出口黄金和压低银行外汇周转金报告的批示**  
(一九五八年五月二十五日) ..... 115
- 中共中央关于组织工作组去四川研究天然气开发和利用问题的通知**  
(一九五八年五月二十七日) ..... 117
- 中共中央关于解决陶乐县与鄂托克旗境界问题给内蒙古自治区党委、宁夏工委的批复**  
(一九五八年五月二十八日) ..... 118
- 中共中央关于加强协作区工作的决定**  
(一九五八年六月一日) ..... 120

- 中共中央关于企业、事业单位和技术力量下放的规定  
(一九五八年六月二日) ..... 126
- 中共中央对萧华关于福建沿海情况与对敌斗争问题的  
意见报告的批示  
(一九五八年六月二日) ..... 130
- 中共中央、国务院关于加强防汛工作的指示  
(一九五八年六月四日) ..... 131
- 中共中央关于安排一部分老干部担任各种荣誉职务的  
通知  
(一九五八年六月四日) ..... 134
- 中共中央转发中央组织部关于在中央一级机关中减少  
副职和取消部长助理职称的意见  
(一九五八年六月四日) ..... 138
- 中共中央批转广东省委关于根治河流消灭水灾和彻底  
消灭旱灾、内涝问题的规划  
(一九五八年六月六日) ..... 141
- 中共中央关于巩固农业中学问题的通知  
(一九五八年六月九日) ..... 149
- 中共中央关于成立财经、政法、外事、科学、文教各小组的  
通知  
(一九五八年六月十日) ..... 150
- 中共中央转发纺织工业部党组等关于在四川三台县召开  
利用野生纤维现场会议情况联合报告的批示  
(一九五八年六月十一日) ..... 152

- 中共中央批转国家经委党组关于召开地方冶金工业  
促进会议的报告**  
(一九五八年六月十二日)····· 154
- 中共中央批准国家经委党组关于追加一九五八年基本  
建设投资十亿元分配意见的报告**  
(一九五八年六月十二日)····· 162
- 中共中央批转第一机械工业部党组关于轴承工业安排  
及含油轴承试制成功的报告**  
(一九五八年六月十三日)····· 167
- 中共中央批转化学工业部党组关于“四下”措施的报告**  
(一九五八年六月十四日)····· 172
- 中共中央关于第二届全国人民代表大会代表候选人的  
通知**  
(一九五八年六月十六日)····· 176
- 中共中央关于整风第四阶段的通知**  
(一九五八年六月十八日)····· 179
- 中共中央同意第一机械工业部党组关于解决目前若干  
机械工厂中原材料供应紧张的各项措施**  
(一九五八年六月二十一日)····· 181
- 中共中央批转甘肃省委转发万良才关于三十五个四百斤  
县(市)检查评比情况的报告**  
(一九五八年六月二十四日)····· 185
- 中共中央批转国家经委党组关于增加基本建设投资  
二十五亿元分配意见的报告**  
(一九五八年六月二十七日)····· 192

- 中共中央批转河南省委关于夏收夏种工作的简报  
(一九五八年六月二十九日)..... 194
- 中共中央批转劳动部党组对于当前工业企业补充劳动力  
问题的请示报告  
(一九五八年六月二十九日)..... 199
- 中共中央关于挖掘废钢铁运动的指示并批转旅大市委的  
报告  
(一九五八年六月三十日)..... 205
- 中共中央关于在工人和农民中不划右派分子和反社会  
主义分子问题给山东省委的批复  
(一九五八年六月三十日)..... 211
- 中共中央关于大力增加铜、铝生产问题给各大协作区、  
省、市、自治区党委的指示  
(一九五八年七月二日) ..... 212
- 中共中央转发国家经委党组关于出口黄金进口原材料  
和设备报告的批示  
(一九五八年七月四日) ..... 215
- 中共中央关于同意动用国家储备棉问题给纺织工业部  
党组的批复  
(一九五八年七月四日) ..... 216
- 中共中央关于成立地方流动化验站和培养地方实验  
人员的指示  
(一九五八年七月五日) ..... 217
- 中共中央转发国家统计局关于老厂的闲置设备是一支  
雄厚的物资后备力量报告的批示  
(一九五八年七月五日) ..... 219

- 中共中央批准文化部党组关于进一步改进文化工作  
管理体制的请示报告**  
(一九五八年七月十日) ..... 221
- 中共中央批转交通部党组关于交通工作会议情况和  
今后方针的报告**  
(一九五八年七月十二日)..... 227
- 中共中央批转第一商业部党组关于第一商业部在河南省  
登封县召开改进农村医药卫生工作现场会议的报告**  
(一九五八年七月十二日)..... 236
- 中共中央、国务院关于迅速在农村展开农具改良运动的  
指示**  
(一九五八年七月十三日)..... 240
- 中共中央批转第一商业部党组、第二商业部党组关于  
广泛利用土农药防治病虫害的报告**  
(一九五八年七月十三日)..... 242
- 中共中央转发国家计委党组关于清理各部门规章制度  
报告的批示**  
(一九五八年七月十三日)..... 245
- 中共中央关于西藏地区可能发生叛乱问题给西藏工委的  
复电**  
(一九五八年七月十四日)..... 247
- 中共中央、国务院关于加强蔬菜生产和供应工作的  
领导,适时地做好秋菜播种工作的指示**  
(一九五八年七月十七日)..... 249



- 中共中央批转国家经委党组关于请各省、市、自治区  
党委保证按期完成冶金设备制造任务的报告  
(一九五八年七月十七日)..... 252
- 中共中央批转卫生部党组关于在内蒙古通辽县召开防治  
鼠疫现场会议的报告  
(一九五八年七月十七日)..... 255
- 中共中央关于黄河防汛问题给河南省委、山东省委的  
指示  
(一九五八年七月十八日)..... 260
- 中共中央批转第一机械工业部党组关于从老厂抽调  
技工支援新厂问题的请示报告  
(一九五八年七月二十日)..... 261
- 中共中央转发全国文联党组关于全国民间文学工作者  
大会的报告  
(一九五八年七月二十五日)..... 264
- 中共中央批转全国化肥、农药、农业机械会议协议  
(一九五八年七月二十七日)..... 269
- 中共中央关于评比参观、现场会议的招待应注意节约的  
通知  
(一九五八年七月二十八日)..... 271
- 中共中央关于同意增加森林工业基本建设投资给林业部  
党组的批复  
(一九五八年七月二十八日)..... 272
- 中共中央转发薄一波关于当前企业间生产协作问题的  
意见  
(一九五八年七月三十日)..... 273

- 中共中央转发第一商业部党组、第二商业部党组关于  
充分利用地方肥料资源的报告  
(一九五八年七月三十日)..... 277
- 中共中央转发吉林省委关于街道办工业现场会议情况的  
报告  
(一九五八年七月三十日)..... 280
- 中共中央关于钢材调拨问题的通知  
(一九五八年七月三十一日)..... 287
- 中共中央关于检查改良农具推广工作的通知  
(一九五八年七月三十一日)..... 288
- 中共中央批转建筑工程部党组、第一机械工业部党组  
关于解决今年基建追加任务、材料不足问题的紧急  
报告  
(一九五八年七月三十一日)..... 289
- 中共中央关于抓好秋粮田间管理的通知  
(一九五八年八月一日)..... 292
- 中共中央关于目前生产大跃进宣传报道中注意事项的  
通知  
(一九五八年八月三日)..... 293
- 中共中央、国务院关于教育事业管理权力下放问题的  
规定  
(一九五八年八月四日)..... 295
- 中共中央批转青海省委关于粮食作物空前大丰收已成  
定局的报告  
(一九五八年八月四日)..... 299

- 中共中央关于增调粮食支援京、津、沪和东北三省的通知  
(一九五八年八月五日) ..... 303
- 中共中央批转轻工业部党组关于发展酒精、造纸、制盐以及以陶瓷代钢铁制造轻工业机械的四个报告  
(一九五八年八月九日) ..... 304
- 中共中央批转民族事务委员会党组关于在今后一年内完成少数民族社会历史调查工作的报告  
(一九五八年八月九日) ..... 315
- 中共中央转发共青团中央书记处关于改进少年先锋队工作的报告  
(一九五八年八月九日) ..... 319
- 中共中央转发对外贸易部党组关于在第三季度地方暂停对资本主义国家新的订货请示报告的批示  
(一九五八年八月十日) ..... 324
- 中共中央批转商业部党组关于抓紧生猪收购问题的报告  
(一九五八年八月十日) ..... 325
- 中共中央关于参加经济互助委员会形式问题给刘晓并外交部的复电  
(一九五八年八月十日) ..... 329
- 中共中央批转第一机械工业部党组关于推广组合机床，用“蚂蚁啃骨头”的办法制造大型设备的报告  
(一九五八年八月十一日) ..... 330

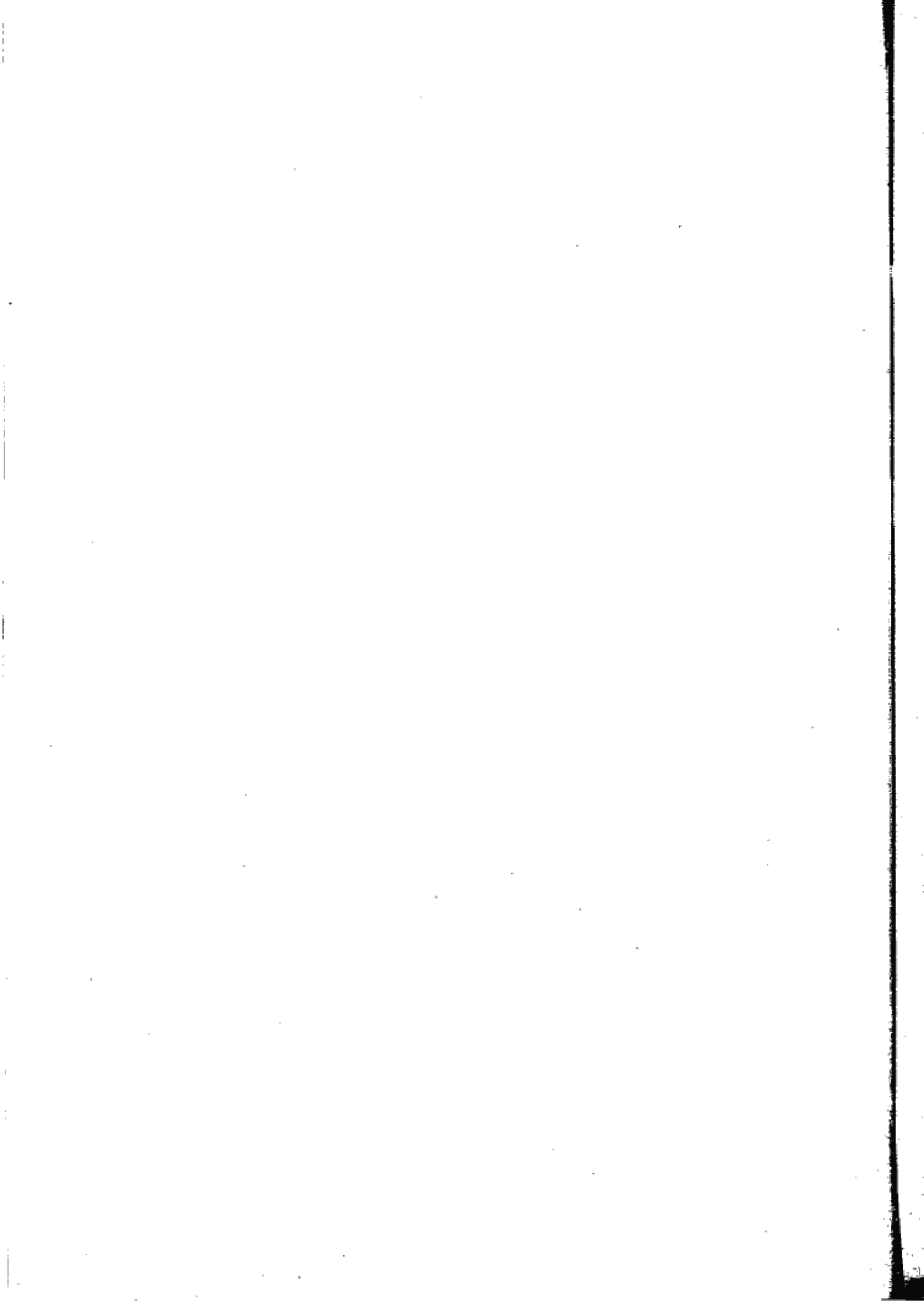
- 中共中央批转河南省委关于支援兄弟省市小麦种子  
报告的批示**  
(一九五八年八月十一日)..... 337
- 中共中央批转江苏奉贤县委关于机器绳索牵引耕田  
成功的报告**  
(一九五八年八月十二日)..... 338
- 中共中央批转中央财政贸易工作部关于新会现场会议的  
报告**  
(一九五八年八月十三日)..... 342
- 中共中央转发长春市委、长春铁路分局党委关于铁路  
沿线职工耕地问题报告的批示**  
(一九五八年八月十三日)..... 355
- 中共中央、国务院关于抢筑东平湖堤和枢纽工程给山东  
省委、省人委的批复**  
(一九五八年八月十五日)..... 356
- 中共中央关于外贸出口问题给辽宁省委的复电**  
(一九五八年八月十五日)..... 357
- 中共中央关于改造沙漠和治沙科学考察问题给内蒙古  
自治区党委的复电**  
(一九五八年八月十五日)..... 358
- 中共中央转发国家技术委员会党组、煤炭工业部党组  
关于水力采煤问题的报告**  
(一九五八年八月十六日)..... 359
- 中共中央批转建筑工程部党组关于南通、上海现场  
会议情况的报告**  
(一九五八年八月十六日)..... 367

- 中共中央批转邮电部党组关于县内机要文件交由邮电  
部门传递问题的报告  
(一九五八年八月十六日)..... 375
- 中共中央关于加强检查督促完成钢铁生产任务的指示  
(一九五八年八月十七日)..... 379
- 中共中央批转国家经委党组关于推广土法炼油的报告  
(一九五八年八月十八日)..... 381
- 中共中央关于援助越南建设十八个工业企业项目问题的  
指示  
(一九五八年八月二十一日)..... 390
- 中共中央批转劳动部党组关于劳动工作分工管理的  
请示报告  
(一九五八年八月二十三日)..... 391
- 中共中央批转中央外事小组关于我国基层单位同社会  
主义国家相应的基层单位进行竞赛活动问题的报告  
(一九五八年八月二十四日)..... 394
- 中共中央批转冶金工业部党组关于各地区各企业  
到鞍山市要材料、要设备问题的报告  
(一九五八年八月二十四日)..... 399
- 中共中央批转建筑工程部党组关于采取措施大力增产  
水泥的报告  
(一九五八年八月二十七日)..... 401
- 中共中央转发纺织工业部党组关于一九五八年纺织  
机械生产任务报告的批示  
(一九五八年八月二十八日)..... 404

- 中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 406
- 中共中央关于继续展开除“四害”运动的决定**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 411
- 中共中央关于今冬明春在农村中普遍展开社会主义和  
 共产主义教育运动的指示**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 413
- 中共中央关于水利工作的指示**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 417
- 中共中央关于肥料问题的指示**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 421
- 中共中央关于深耕和改良土壤的指示**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 423
- 中共中央关于祝贺宁夏回族自治区成立的通知**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 427
- 中共中央转发商业部党组关于一九五八年棉花、麻类、  
 烤烟收购数量的初步意见的批示**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 430
- 中共中央转发粮食部党组对一九五八——一九五九年度  
 油脂购销调拨计划安排意见的批示**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 431
- 中共中央关于国家机关和事业、企业单位职工宿舍冬季  
 取暖补贴问题的意见**  
 (一九五八年八月二十九日)..... 432
- 中共中央、国务院关于加强棉花、烟叶收购工作的指示**  
 (一九五八年八月三十日)..... 433

---

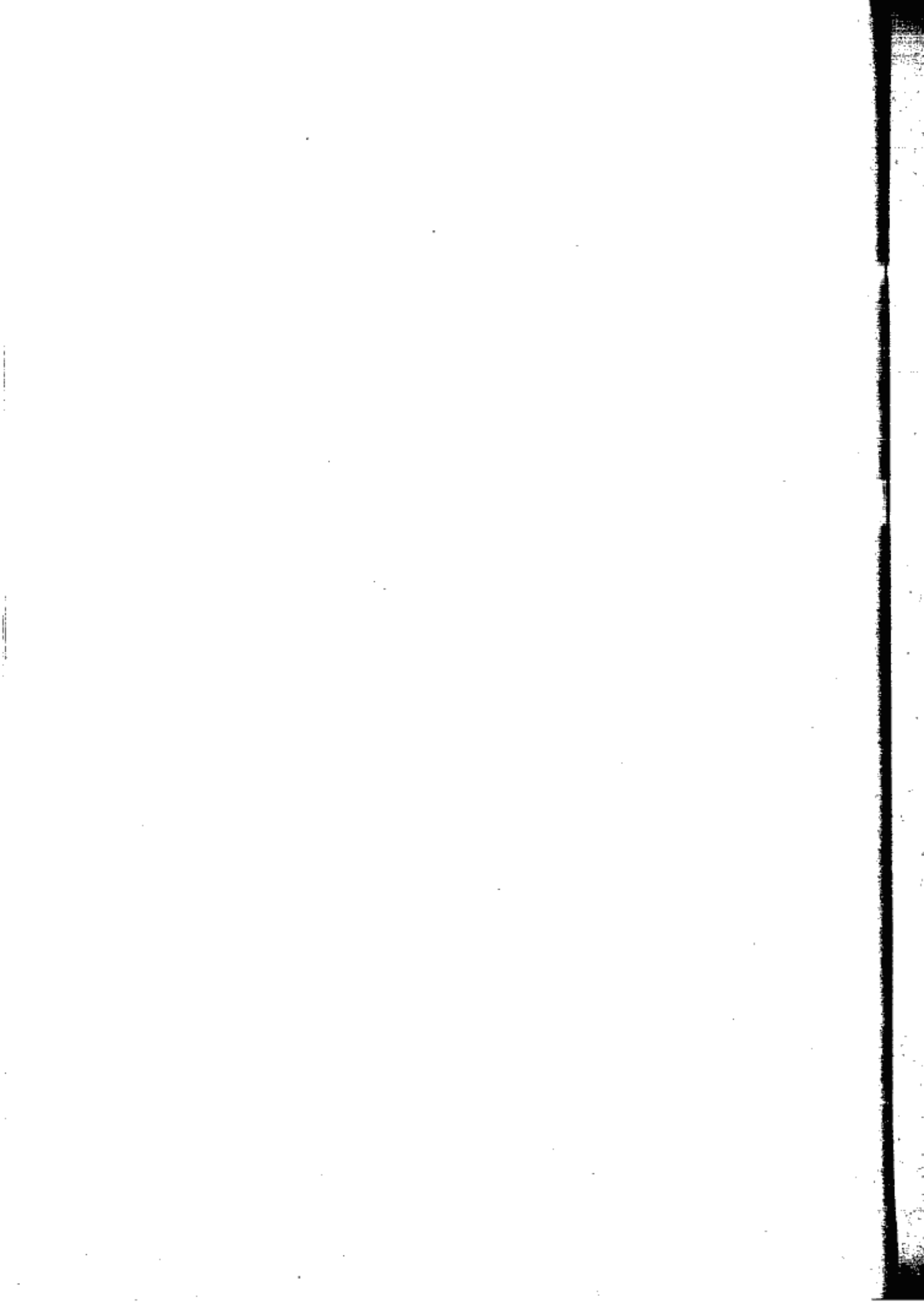
中共中央关于修建森林铁路问题给林业部党组的批复 (一九五八年八月三十日).....	436
中共中央关于一九五九年农业生产安排的决议 (一九五八年八月) .....	438
中共中央关于一九五九年计划和第二个五年计划问题的 决定 (一九五八年八月) .....	444
中共中央关于贸易外汇体制的决定 (一九五八年八月) .....	455
中共中央关于对外贸易必须统一对外的决定 (一九五八年八月) .....	457
中共中央关于民兵问题的决定 (一九五八年八月) .....	460
中共中央关于纺织机械企业领导问题的决定 (一九五八年八月) .....	464
中共中央对李先念、程子华关于物价会议报告的批示 (一九五八年八月) .....	465
中共中央关于农业社积累与消费问题的指示 (一九五八年八月) .....	466
中共中央关于改进农、林大专学校教育的指示 (一九五八年八月) .....	468
中共中央关于科学技术保密问题的规定 (一九五八年八月) .....	470
中共中央关于经济协作的几项具体规定 (一九五八年八月) .....	472





# 中国共产党第八届全国代表大会 第二次会议文件

(一九五八年五月)



# 刘少奇在中国共产党第八届 全国代表大会第二次 会议上的工作报告

(一九五八年五月五日)

同志们!

现在我代表中央委员会向党的第八届全国代表大会第二次会议作工作报告。报告的内容是：目前形势，党的社会主义建设的总路线和今后的任务。

## 一

这次会议距离本届代表大会的第一次会议，有一年多的时间。在这段时间内，党正确地执行了并且发展了本届代表大会第一次会议所决定的方针和政策，在各方面的工作中取得了巨大的成就。

这一年多来，在国际和国内都发生了很多具有重大历史意义的变化。

在我国国内，像大家所看到的，党所领导的按照毛泽东同志关于正确处理人民内部矛盾的方针而展开的整风运动，已经在政治、经济、思想、文化各个战线上收到了伟大的成效。

整风运动的目的,就是要用批评和自我批评的方法,提高人民群众的共产主义觉悟,有系统地调整人民内部的关系,使它适合于巩固社会主义制度和进一步发展社会生产力的需要。整风这条总纲带动了党和国家的全部工作。党的整风运动和反右派斗争,发展为全民的整风运动,而全民的整风高潮,又进一步地推动了全民的生产和建设的高潮。

整风运动和反右派斗争,是我国在思想战线和政治战线上的社会主义革命。这是关于社会主义和资本主义两条道路的带有决定意义的斗争。由于这个斗争的胜利,就在最广大的人民群众中形成了一个共产主义的思想大解放,从而深刻地改变了我国的阶级力量的对比。

我国现在有两个剥削阶级和两个劳动阶级。两个剥削阶级:一个是反对社会主义的资产阶级右派、被打倒了的地主买办阶级和其他反动派;资产阶级右派实质上是帝国主义者、封建买办残余势力和蒋介石国民党的代理人。另一个是正在逐步地接受社会主义改造的民族资产阶级和它的知识分子,他们的大多数人在社会主义和资本主义两条道路之间处在动摇的过渡状态。两个劳动阶级:一个是农民和其他原先的个体劳动者,这些劳动者的绝大部分已经加入了合作社,愈来愈成为社会主义的热烈拥护者。一个是工人阶级,这是全国人民中的最先进的队伍,是我们国家政权和社会主义事业的领导力量。所有这四部分人在整风运动和反右派斗争中都经历了重大的变化。

经过反右派斗争,反共、反人民、反社会主义的资产阶级右派,在群众中是彻底地孤立了,并且开始分化了。随着反右

派斗争的胜利,社会上的反革命残余和各种破坏社会主义事业的坏分子也进一步地受到了严重的打击。社会主义的社会秩序大大地巩固起来了。

反右派斗争在我们党内也有深刻的意义。我们清除了一批党内的右派分子。这批右派分子是混在党内的阶级异己分子和社会主义事业的叛徒,他们在党内极端地发展个人主义、宗派主义、地方主义、民族主义,进行修正主义和其他反社会主义、反共产主义的活动,同党外的右派分子里外呼应,共同向党和社会社会主义制度进攻。清除了党内的这些阶级异己分子和叛徒,是党的事业的一个大胜利。

处在中间状态的对于社会主义事业半心半意的民族资产阶级分子、资产阶级知识分子和民主党派的成员,在反右派斗争和紧接着的反浪费、反保守运动中,在生产建设和各项社会主义事业的大跃进中,在不同的程度上改变了或者正在改变着他们原来的政治面貌。他们中间的多数现在感到“形势逼人”,必须继续进步,不能停留在原来那种中间状态了。他们开始承认自己在社会主义革命问题上的两面性,承认必须改正自己的许多错误观点,并且表示决心改造自己,向党“交心”,争取成为左派。许多知识分子积极地参加了整风运动,表示决心要成为又红又专、红透专深的红色专家,并且有一部分人到劳动人民中间去参加体力劳动,同广大的劳动人民进行认真的接触。

在许多少数民族地区,经过整风运动和反右派斗争,认真地批判了地方民族主义,揭露了少数民族中某些破坏祖国统一的分裂分子和资产阶级右派分子,同时也进一步地克服了

某些汉族干部的大汉族主义倾向。这样,少数民族人民群众的社会主义觉悟提高了,各民族之间的友爱和团结也出现了新的面貌。

整风运动和反右派斗争的经验再一次表明,在整个过渡时期,也就是说,在社会主义社会建成以前,无产阶级同资产阶级的斗争,社会主义道路同资本主义道路的斗争,始终是我国内部的主要矛盾。这个矛盾,在某些范围内表现为激烈的、你死我活的敌我矛盾,资产阶级右派在一九五七年的进攻中所表现的就是如此。这次进攻虽然被击退了,但是以后一有机会,他们还会兴风作浪。因此,对于资产阶级右派必须准备进行长时间的反复的斗争,才能彻底解决他们同人民之间的矛盾。对于其他的残余反革命分子和各种破坏社会秩序的刑事犯罪分子也必须继续加以镇压。但是在我国目前的具体条件下,上述两个阶级、两条道路的矛盾在大多数的情况下表现为人民内部的矛盾。对于人民内部的矛盾,无论是民族资产阶级、小资产阶级同无产阶级之间的矛盾,或者是在无产阶级内部由于有一部分人受了资产阶级、小资产阶级的影响而产生的矛盾,一般地都应当采取整风的方法加以解决。至于劳动人民中间在认识上的正确同错误、先进同落后的矛盾,其中有些同资产阶级、小资产阶级的影响有联系,多数不属于阶级间的矛盾,更显然是应当用整风的方法去解决了。

劳动人民中间的政治空气,在整风运动和反右派斗争以后也发生了深刻的变化。由于在群众中放手地进行了思想战线和政治战线上的社会主义革命,展开了资本主义道路和社会主义道路的大辩论,由于采取大鸣、大放、大辩论、大字报的

方法,放手地开展了对于我们工作中的错误缺点的批评和自我批评,不论工人群众和农民群众,他们的政治觉悟和社会主义积极性都大大地提高了。很多单位的领导干部向群众作了恳切的自我批评,认真地进行了整改,这就感动了群众,加强了群众对于党的领导的信任,同时也启发他们自觉地批判自己的缺点,纠正自己从旧社会带来的一些错误思想和落后习惯,改进自己的工作。这样,在一切整风深入的地方,群众和干部的心情都大为畅快,他们之间过去存在着的某些隔阂消除了。群众亲切地感觉到党把心交给了他们,他们也把心交给党。因此,在这些地方,反映资本主义思想残余的各种歪风大大下降,而共产主义的正气大大上升。许多原来处在落后状态的人们得到了共产主义的思想解放,迅速地赶上了先进的人们,这是我们在思想战线和政治战线上的社会主义革命取得伟大胜利的重要标志。

现在,在全国绝大部分地方,无论城市和农村,无论机关、企业、学校和军队,都在出大字报,开辩论会,蓬蓬勃勃地发展着批评和自我批评。“从团结的愿望出发,经过批评或者斗争,使矛盾得到解决,从而在新的基础上达到新的团结”,用这种整风的方法正确地处理人民内部的一切矛盾,正在开始成为全民的新风俗、新习惯。群众和干部的批评和自我批评,是要克服官僚主义、宗派主义和主观主义,克服官气、暮气、阔气、骄气、娇气,克服建设事业中的一切浪费现象和保守现象,纠正劳动组织和劳动管理中的不合理现象,改变那些限制生产力发展、限制群众积极性的规章制度。依靠群众的揭发、批判、倡议、监督和实践,很多长期不能解决的问题很快地解决

了。群众公开地指名地批评领导人员,也公开地指名地互相批评,毫不吞吞吐吐、畏首畏尾。这种批评和自我批评的目的,是为着国家和集体的利益,为着把社会主义的共同事业搞得更好。他们对于被批评者采取真正的同志态度,肯定他们的成绩,帮助他们改正缺点,帮助他们进步,而不是要把他们“一棍子打死”。这是一种崇高的共产主义的风格。

随着批评和自我批评的展开,在我们的国家里出现了人与人的关系的深刻变化。厂矿企业和农业合作社的干部,开始经常地用一定的时间同工农群众一起参加体力劳动。许多农村工作的领导者同农民合作种试验田。大批的国家工作人员和知识分子下乡上山,或者到企业的基层单位劳动。群众的榜样激动了干部,干部的榜样也激动了群众。管理人员直接参加了一部分体力劳动,劳动群众也直接参加了一部分管理工作。在上级和下级之间,管理人员和直接生产者之间,脑力劳动者和体力劳动者之间,城市和乡村之间,互助合作、互相学习、互相促进的关系大大地前进了一步。许多工作人员的命令主义作风,经过这次整风运动有了很大的改变。只要我们继续采用大字报、大辩论的方法,经常展开批评和自我批评,就一定可以有效地彻底地克服工作中的命令主义作风,逐步地消灭几千年历史遗留下来的官僚主义恶习。

在整风运动中展开的这样广泛的批评和自我批评,这样尖锐的反官僚主义的斗争,和随之而来的这样平等的人与人的关系,在任何资本主义国家中是不能设想的。从来没有一个政党能像我们无产阶级政党一样,把人民的利益作为自己的唯一利益,坚定地相信群众的多数,敢于实现这样广大的民



主。资产阶级右派和修正主义者硬说官僚主义是无产阶级专政的产物；事实恰恰相反，只有社会主义的国家才能在共产党的领导下，依靠劳动人民的革命积极性，逐步地消灭官僚主义。为了发扬人民民主，消灭官僚主义，就应当加强党的领导和无产阶级专政，而不应当削弱党的领导和无产阶级专政。

我们的原则是民主集中制。我们的民主是集中指导下的民主，我们的集中是民主基础上的集中。事实证明，在人民内部实行最广泛的民主，不但不会妨碍集中，反而更有利于实现高度的集中；不但不会使社会主义的纪律涣散，反而更有利于在人民群众自觉的基础上巩固社会主义的纪律。干部丢掉了官气，放下了架子，同群众打成一片，领导的威信不是更低了，而是更高了。经过整风运动，在国家生活的广大范围内，又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的那样一种政治局面，正在日益发展起来。

广大的劳动群众进一步地看到了个人利益和目前利益依存于集体利益和长远利益，看到了个人幸福依存于全体人民的社会主义崇高理想的实现，因而他们在劳动中表现了共产主义的自我牺牲的英雄气概。“几年辛苦，万年幸福”，就是他们的口号。在这股伟大的共产主义的洪流面前，许多个人主义、本位主义、地方主义、民族主义的顽石被冲掉了。在城市中和乡村中，人们争先恐后地参加各种义务劳动。很多地方的农民在兴修水利的时候，打破了几千年祖传的只顾本乡本土的狭隘观念。在全国的劳动竞赛中，很多先进的单位和个人热心地传授自己的技术经验和发明创造，帮助落后的单位和个人赶上自己的水平。很多企业、机关、学校、部队和个人

都主动地同别的单位和个人进行协作,以促进自己的工作和别人的工作共同发展。这一切,正如列宁所说,是“共产主义的实际开端”,是“有世界历史意义的转变的开端”。

所有上述因素,都汇合成为社会主义建设事业中的伟大的革命干劲。毛泽东同志提出的十五年赶上和超过英国的口号,鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的口号,要当促进派、不要当促退派的口号,勤俭建国、勤俭持家的口号,苦战三年、争取大部分地区的面貌基本改观的口号,所有这些号召,迅速地被几亿人口组成的劳动大军所掌握,成为极其伟大的物质力量。在劳动中,在工作中,出现了高度的社会主义积极性,势如破竹的锐气,不达目的不止的学习和钻研的精神,无所畏惧的创造精神。个人同个人、小组同小组、企业同企业、合作社同合作社、县同县、城市同城市,展开了学先进、赶先进、比先进的竞赛。定额不断地被突破,新的技术不断地被创造。企业行政机关提出的指标,一次又一次地被群众超过。

一九五八年的春天,这是我国社会主义建设开始全面跃进的春天,无论工业、农业和其他事业,都有比以前更大更快的发展。

在工业方面,今年一月到四月的工业总产值,比去年同期增长了百分之二十六,其中四月份增长百分之四十二。根据目前情况估算,今年我国的钢产量将超过七百一十万吨,煤产量将达到一亿八千万吨,机床产量将达到六万台,排灌机械的产量将达到三百五十多万马力,化学肥料产量将达到一百三十五万吨。这样,我国今年工业生产的增长速度,将比原定的计划高得很多,将超过第一个五年计划时期的任何一年。

广大职工群众高度的革命干劲,也表现在试制新产品、革新生产技术、提高产品质量和降低成本方面。在今年头四个月内,全国已经试制成功很多种小型拖拉机,其中有几种能够通用于水田、旱地、山地和梯田,并且能够用作灌溉、发电、运输和农产品加工的动力。上海市在今年四个月试制成功的新产品达一千多种。太原钢厂采取了三槽出钢的新技术,使生产效率提高了将近半倍。由于劳动生产率的提高和原材料的节约,今年的工业生产成本,将有可能比去年降低百分之十左右,为国家节约十四亿元左右的资金。

今年的工业基本建设也已经形成了高潮。在今年施工的限额以上的工程,将近一千项,比第一个五年计划期间开工建设的全部限额以上项目还多。此外,还有成千上万的中小型的煤矿、电站、炼油厂、钢铁厂、有色金属矿、化学肥料厂、水泥厂、机械厂和农畜产品加工厂等,已经动工建设。

由于各地进行了大规模的工业基本建设,今年地方工业的产量将大大提高。以铁和钢来说,今年由地方企业生产的铁将达到一百七十三万吨(去年只五十九万三千吨),钢将达到一百四十一万吨(去年只七十九万吨)。地方工业的迅速发展,是今年工业发展中的一个显著特点。

随着反浪费反保守运动的深入,今年工业基本建设的工程造价将大大降低。在许多情况下,用过去建设一个厂的资金,现在可以建设两个厂。例如,按设计的造价比较,过去建设一个年产一百万吨的钢铁厂,需要投资十亿元左右,现在只要用四亿多元;建设一个年产五万吨合成氨的氮肥厂,过去需要投资一亿三千万元,现在只要用六千万元。基本建设的施

工时间也比过去大大缩短了。

去冬今春的农业新高潮,有力地推动了今年的工业新高潮;而工业的迅速发展,又反过来推动了农业的迅速发展。

在农业方面,最突出的跃进是合作社农民的兴修水利运动。从去年十月到今年四月,全国扩大了灌溉面积三亿五千万亩,比解放以后八年内增加的灌溉面积总和还多八千万亩,比解放以前几千年间所达到的灌溉总面积还多一亿一千万亩。同时,又改造了低洼易涝耕地二亿多亩,改善了灌溉面积一亿四千万亩,控制了水土流失面积十六万平方公里。这些就是人民群众经过了经济上政治上和思想上的社会主义大革命,社会生产力大解放之后,在农业方面所表现的征服自然界的威力。

在同一期间,全国农民积肥约三千一百亿担(包括各种肥料,主要是土肥和泥肥),平均每亩可施肥一万八千多斤,按肥效计算比积肥成绩很好的一九五六年还多两倍以上。许多地方还大规模地进行了改良土壤、平整土地的工作。

从今年一月到四月,全国造林二亿九千万余亩,等于过去八年造林总面积的一倍半。开发山区,开垦荒地,利用野生植物资源等方面的工作,都得到了很大的进展。

农业合作社的劳动组织已经进一步地改善。多数合作社男女全劳动力的出勤率,在去冬今春达到百分之九十以上。

在全国各地农村中,正在广泛地展开着改良工具的群众运动。千百万农民创造了各种各样的改良的和半机械化的农具、提水工具、运输工具、农产品加工工具,从而开始改变着几千年来来的原始的手工劳动的状况,大大地提高了劳动生产率。

同时,各地的农民积极地、因地制宜地进行了耕作制度和耕作方法的改进。这是农村中伟大的技术革命的萌芽。

在交通运输业、商业和国民经济的其他战线上,工作也都在跃进。新的纪录和新的创造不断地出现。

文化教育和卫生事业也在迅速发展。全国很多农村都在积极地扫除文盲,大量地发展民办小学和民办中学。群众性的文化艺术活动也在迅速地发展。以除四害为中心的爱国卫生运动已经在全国城乡展开,并且获得了显著的成就。

事情是这样:社会生产力的发展要求社会主义革命,要求人们精神的解放;社会主义革命的胜利和人们精神的解放,又推动社会生产力的跃进;这种生产力的跃进,又继续刺激社会主义生产关系的改进和人们思想的前进。人们在不断地改造自然界的斗争中,不断地改造社会和改造人们自己。

马克思预言过,无产阶级革命将使我们进入“会有一天等于二十年”的伟大时期。如果说我们过去在革命中经历过这样的伟大时期,那么,我们现在在社会主义的建设中,不又是在经历着这样的伟大时期吗?在这里,人们看见了:勇敢勤劳的中国人民在伟大的中国共产党和它的领袖毛泽东同志的领导下,怎样涌现出自己创造历史的无穷无尽的力量和智慧。

## 二

目前社会主义建设事业的大跃进,不但是反右派斗争和整风运动胜利发展的结果,而且是正确执行党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的结果。

毛泽东同志反复说过:进行社会主义的改造和建设,可以

有两种方法：一种方法是进行得快些和好些，另一种方法是进行得慢些和差些。我们在二者之间将如何取舍呢？斗争是存在的。在生产资料所有制方面的社会主义革命问题上，关于这两种方法的斗争，一九五五年毛泽东同志的《关于农业合作化问题》的著作已经在理论上解决了，而且经过一九五五年秋季、冬季和一九五六年春季的社会主义改造高潮，已经在实际上解决了。在政治战线和思想战线的社会主义革命问题上，也有两种方法的斗争，去年毛泽东同志的《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的著作已经在理论上解决了，而且经过去年以来的整风运动和反右派斗争，也已经在实际上解决了。在社会主义建设的问题上，党中央和毛泽东同志历来的主张同样是很明确的，即应该采取快些好些的方法，拒绝慢些差些的方法。但是有些同志在这个问题上还保存一些所谓“右比左好”、“慢比快好”、小脚走路比大步前进好的陈腐观念。这个问题上的两种方法的斗争，直到这次整风运动和反右派斗争以前，还没有完全得到解决。

早在一九四九年三月，党的七届二中全会决议就已经指出：“中国的经济遗产是落后的，但是中国人民是勇敢而勤劳的，中国人民革命的胜利和人民共和国的建立，中国共产党的领导权，加上世界各国无产阶级的援助，其中主要的是苏联的援助，中国经济建设的速度将不是很慢而可能是相当地快的，中国的兴盛是可以计日程功的。对于中国经济复兴的悲观论点，没有任何的根据。”在制定发展国民经济第一个五年计划的时候，党中央曾经批判了主张放慢建设速度的错误意见。第一个五年计划规定的国民经济发展的速度是我国历史上从

从来没有过的,但是党中央认为,这个计划不但能够完成,而且可能提前和超额完成。事实上,到了一九五五年冬季,当生产资料所有制的社会主义革命显然将在很短的时间内取得决定性的胜利,群众性的生产建设的高潮开始出现的时候,第一个五年计划的“常规”就已经必须冲破了。毛泽东同志及时地提出了号召,要求以更高的速度来代替第一个五年计划原来规定的速度。他在一九五五年十二月所写的《中国农村的社会主义高潮》的序言中说:

“现在提到全党和全国人民面前的问题,已经不是批判在农业的社会主义改造速度方面的右倾保守思想的问题,这个问题已经解决了。也不是在资本主义工商业按行业实行全面公私合营的速度方面的问题,这个问题也已经解决了。手工业的社会主义改造的速度问题,在一九五六年上半年应当谈一谈,这个问题也会容易解决的。现在的问题,不是在这些方面,而是在其他方面。这里有农业的生产,工业(包括国营、公私合营和合作社营)和手工业的生产,工业和交通运输的基本建设的规模和速度,商业同其他经济部门的配合,科学、文化、教育、卫生等工作同各种经济事业的配合等等方面。在这些方面,都是存在着对于情况估计不足的缺点的,都应当加以批判和克服,使之适应整个情况的发展。人们的思想必须适应已经变化了的情况。当然,任何人不可以无根据地胡思乱想,不可以超越客观情况所许可的条件去计划自己的行动,不要勉强地去做那些实在做不到的事情。但是现在的问题,还是右倾保守思想在许多方面作怪,使许多方面的工作不能适应客观情况的发展。现在的问题是经过努力本来可以做到的



事情,却有很多人认为做不到。因此,不断地批判那些确实存在的右倾保守思想,就有完全的必要了。”

毛泽东同志接着把“序言”中所阐述的这个思想概括为又多、又快、又好、又省地建设社会主义的口号,并且指出了全党的迫切任务是要克服实际存在着的右倾保守思想,号召全党同志在建设事业中要做“促进派”,而不要做“促退派”,以便把我国的工农业生产和建设事业大大地推向前进。

根据毛泽东同志的倡议,党在一九五六年一月向全国人民提出了《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要(草案)》。这是一个多快好省地发展社会主义农业的纲领。它不但给全国农村工作指出了一个新的伟大的奋斗目标,而且给整个社会主义建设事业指出了一个新的正确的发展方向。

同年四月,毛泽东同志在党的中央政治局扩大会议上作了关于“十大关系”的报告,要求全党注意正确处理:(一)工业和农业、重工业和轻工业的关系;(二)沿海工业和内地工业的关系;(三)经济建设和国防建设的关系;(四)国家、合作社和个人的关系;(五)中央和地方的关系;(六)汉族和少数民族的关系;(七)党和非党的关系;(八)革命和反革命的关系;(九)党内党外的是非关系;(十)国际关系。毛泽东同志的这个报告,为实现多快好省地进行社会主义建设的总方针规定了一系列的重大政策。其中的第一项和第五项,提出了在优先发展重工业的条件下,工业和农业同时并举的原则,以及中央集权和地方分权互相结合的原则。第二项和第三项,指出了必须充分利用沿海的工业基地,必须充分地集中资金在经济建设方面。第四项指出了必须正确地处理个人和集体、局部和整体、



消费和积累的关系。其他的几项,主要地是围绕着正确处理人民内部矛盾这样一个在后来继续发展了的观点。这个报告的总的精神,就是要把一切积极因素都调动起来,把一切可用的力量都调动起来,为尽快地把我国建设成为现代化的富强的社会主义国家而奋斗。党中央委员会向第八届全国代表大会第一次会议的工作报告,就是根据毛泽东同志关于处理十大关系的方针政策而提出的。

由毛泽东同志提出的上述方针和各种政策,在实际工作中起了巨大的作用。在一九五六年,我国的整个经济文化事业有一个巨大的跃进。在这一年,工业生产增长了百分之三十一,基本建设工作量增长了百分之六十二,农业生产虽然遭到了严重的灾荒,仍然增长了百分之四点九。这样,我们就在四年的时间内,在工业总产值、粮食总产量和交通运输等方面,提前完成了第一个五年计划规定的指标;在基本建设方面,也创造了超额完成五年计划的顺利条件。

在一九五六年的跃进中也曾出现了一些个别的缺点,主要是由于多招收了一部分新职工,某些人员的工资增加得不适当,一度造成了市场供应情况的某些紧张。这些缺点,比之当时所取得的巨大成就,本来是很小的,经过全国人民在党的号召下进行了几个月的增产节约运动,问题就解决了。但是当时有一些同志不适当地夸大了这些缺点,对于当时所取得的伟大成绩却估计不足,因而认为一九五六年的跃进是一种“冒进”。在反对所谓“冒进”的这种空气下面,多快好省的方针,农业发展纲要四十条,竟然受到了某些人的怀疑。其结果是损害了群众的积极性,影响了一九五七年生产建设战线上

特别是农业战线上的进展。但是不久,党就纠正了这个错误。在去年九月党的三中全会上,重申了坚持多快好省地建设社会主义的方针。接着,党中央又重新公布了经过修正的农业发展纲要草案,毛泽东同志又提出了十五年在钢铁和其他主要工业产品产量方面赶上和超过英国的战斗号召。党中央的这些正确的指导,同整风运动和反右派斗争所造成的群众积极性相结合,才又在更大的规模上产生了目前社会主义建设事业的全面跃进。曾经对多快好省地建设社会主义的方针表示怀疑的同志,许多人已经从这样一次反复中得到了教训;有些人却还没有得到教训,他们说:“到秋后再同你们算账。”让他们等着算账吧,他们总是要输的。

一个马鞍形,两头高,中间低。一九五六年——一九五七年——一九五八年,在生产战线上所表现出来的高潮——低潮——更大的高潮,亦即跃进——保守——大跃进,不是大家都看得很清楚了吗?

马鞍形教训了党、教训了群众。现在全国的广大群众对于生产的跃进充满信心,而且决心把社会主义建设的速度继续提高。他们迫切地要求摆脱技术落后和文化落后的障碍。鉴于经济战线、政治战线和思想战线上的社会主义革命已经基本上获得胜利的情况,党中央和毛泽东同志认为,现在已经是向全党和全国人民提出新的革命任务的时候了,已经是提出技术革命以及同技术革命相辅而行的文化革命的时候了。

马克思、恩格斯和列宁曾经多次指出,工人阶级的战斗口号应当是“不断革命”。及时地提出新的革命任务,使人民群众的革命斗争不致在中途发生停顿,使人民群众的革命热情

不致因为革命的间断而冷却,使党和国家的工作人员不致因为满足于既得的成就而生长起骄气和暮气,——党中央和毛泽东同志长时期以来就是用这个马克思列宁主义的不断革命的理论来指导中国革命的。还在民主革命胜利的前夜,党中央就在一九四九年三月的七届二中全会的决议中,明确地提出了“由新民主主义国家转变为社会主义国家”的任务。在中华人民共和国建立以后,紧接着土地改革的完成,党中央在一九五一年十二月就指出了在农业方面通过互助合作运动实现集体化的道路,并且在一九五三年向全国人民大规模地宣传了对于农业、手工业和私营工商业的社会主义改造。在生产资料所有制方面的社会主义革命基本胜利以后,党中央又提出了和实行了在思想战线和政治战线上的社会主义革命。所有这一切,都使革命不失时机地从一个阶段前进到另一个阶段,从一个胜利前进到另一个胜利。

提出技术革命和文化革命的号召,这就是说,我们的不断发展的革命,现在又需要前进到一个新的阶段。党的这个及时的号召,迅速地受到了广大的工人、农民、知识分子的热情的响应。事实上,人民群众已经行动起来了,在许多地方,征服技术落后和文化落后的伟大的进军,已经轰轰烈烈、蓬蓬勃勃地开始了。

如上所说,在八年建设过程中逐步形成起来的党的社会主义建设的总路线,已经在实践中一步又一步地证明了自己的正确性。虽然这条路线还需要在今后的实践中继续考验,并且使它继续发展和完备起来,但是我们认为,它的基本方向和主要原则是可以确定下来了。

根据几年来人民斗争的实际经验和毛泽东同志的思想的发展,党中央认为,鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的基本点是:调动一切积极因素,正确处理人民内部矛盾;巩固和发展社会主义的全民所有制和集体所有制,巩固无产阶级专政和无产阶级的国际团结;在继续完成经济战线、政治战线和思想战线上的社会主义革命的同时,逐步实现技术革命和文化革命;在重工业优先发展的条件下,工业和农业同时并举;在集中领导、全面规划、分工协作的条件下,中央工业和地方工业同时并举,大型企业和中小型企业同时并举;通过这些,尽快地把我国建成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。

根据这条总路线的要求,党和全国人民在技术革命和文化革命方面的主要任务是什么呢?

在技术革命方面,主要的任务是:把包括农业和手工业在内的全国经济有计划有步骤地转到新的技术基础上,转到现代化大生产的技术基础上,使一切能够使用机器的劳动都使用机器,实现全国城市和农村的电气化;使全国的大中城市都成为工业城市,并在那些条件具备的地方逐步建立新的工业基地,使全国的县城和很多乡镇都能有自己的工业,使全国各省、自治区以至大多数专区和县的工业产值都超过农业产值;在全国范围内建立一个以现代工具为主的四通八达的运输网和邮电网。在尽可能地采用世界上最新的技术成就的同时,在全国的城市和农村中广泛地开展改良工具和革新技术的群众运动,使机械操作、半机械操作和必要的手工劳动适当地结合起来。

为了适应技术革命的需要,必须同时进行文化革命,发展为经济建设服务的文化教育卫生事业。它的主要任务是:扫除文盲,普及小学教育,逐步地做到一般的乡都有中等学校,一般的专区和许多的县都有高等学校和科学研究机关;完成少数民族文字的创制和改革,积极地进行汉字的改革;消灭“四害”,讲究卫生,提倡体育,消灭主要疾病,破除迷信,移风易俗,振奋民族精神;开展群众的文化娱乐活动,发展社会主义的文学艺术;培养新知识分子,改造旧知识分子,建立一支成千万人的工人阶级的知识分子队伍,其中包括技术干部的队伍(这是数量最大的),教授、教员、科学家、新闻记者、文学家、艺术家和马克思主义理论家的队伍。

积极实现党的社会主义建设的总路线,积极实现技术革命和文化革命,将使我国的社会生产力大大地发展起来,将要大大地提高我国的劳动生产率,使我国工业在十五年或者更短的时间内,在钢铁和其他主要工业产品的产量方面赶上和超过英国;使我国农业在提前实现全国农业发展纲要的基础上,迅速地超过资本主义国家;使我国科学和技术在实现“十二年科学发展规划”的基础上,尽快地赶上世界上最先进的水平。

建设速度的问题,是社会主义革命胜利后摆在我们面前的最重要的问题。我们的革命就是为了最迅速地发展社会生产力。我国经济本来很落后,我国的外部还有帝国主义,只有尽可能地加快建设,才能尽快地巩固我们的社会主义国家,提高人民的生活水平。在我国这样一个六亿多人口的大国中,尽快地完成社会主义建设事业,又必将大大增强以苏联为首

的整个社会主义阵营的优势,有利于社会主义阵营各国的互助合作,有利于世界上一切和平力量的互助合作,有利于世界和平的保障。

有些人不认识提高建设速度的重要性,不赞成多快好省的建设方针,提出了这样那样的反对意见。

有些人说,提高建设速度,会使人们“过于紧张”,宁可慢一点好。但是,难道慢一点就不紧张么?要知道,六亿多人长期处在贫穷和缺少文化的状况下,用很大的努力才能勉强维持很低的生活水平,不能有效地抵抗自然灾害,不能迅速地制止可能的外来侵略,完全处于不能掌握自己命运的被动地位,那才是一种可怕的紧张局面。为了摆脱那种局面,几万万人民鼓起干劲,满怀信心地投入热烈的劳动和斗争中,这是我们应当双手欢迎的一种革命的常规。这种“紧张”完全没有什么可怕。毫无疑问,我们应当领导工人农民努力改进技术,改进工具,改进操作方法,改进劳动组织,来实现生产的跃进;必须注意使群众在生产高潮的发展中有必要的休整,使苦战和必要的休整结合起来,使生产建设有节奏地前进,并且注意安全。在几万万人民发动起来的大运动中,也难免会在取得巨大成就的同时发生某些缺点,在向前发展的同时遇到某些困难,甚至是很大的不可预料的困难,这是我们必须估计到的。但是团结起来了的广大人民决不会为这些缺点和困难所吓倒,一定能够及时地克服这些缺点和困难。有人批评我们“好大喜功,急功近利”。说得正对!难道我们能够不好六亿人民之大,喜社会主义之功吗?难道我们应当好小喜过,绝功弃利,安于落后,无为而治么?

有些人怀疑执行多快好省的方针会造成浪费。当然,如果把多快好省这个统一的方针分割开来,只追求多快而忽视好省,或者只追求好省而忽视多快,必然会造成浪费。多和快是对数量和时间的要求,好和省是对质量和成本的要求,它们是互相补充、互相制约的。事实证明,全面地执行多快好省的方针,可以把人民群众的积极性和潜在力量高度地发挥起来,可以在整个生产建设事业的发展中造成最大的节约。反之,反对多快好省的方针,限制人民群众的积极性和潜在力量的发挥,就一定要造成人力、财力、物力和时间的浩大的浪费。

有些人又担心执行多快好省的建设方针,会在各个生产部门之间,在财政的收入和支出之间,造成不平衡。不平衡一定会有,不实行这个方针,不平衡也会永远存在,因为任何平衡总是暂时的和有条件的,因而是相对的,绝对的平衡是没有的。当然,为了适应社会主义经济按比例发展的客观规律,在国民经济各部门之间,需要保持一定时间、一定范围的平衡,而这正是社会主义国家的计划工作的任务。问题是采取什么方法去平衡,是使落后赶上先进,还是让先进迁就落后。要解决财政收支不平衡的问题,积极的方法是发展生产,增辟财源;消极的方法是从片面的财政观点出发,限制建设事业的发展。毛泽东同志早在一九四二年所写的《抗日时期的经济问题和财政问题》一书中就指出了这种消极方法的错误,他说:“财政政策的好坏固然足以影响经济,但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的,未有经济不发展而可以使财政充裕的。……忘记发展经济,忘记开辟财源,而企图从收缩必不可少的财政开支去解决财政困难的



保守观点,是不能解决任何问题的。”从抗日战争时期以来,我们历次的财政困难都是按照毛泽东同志提出的这个方针而顺利地解决了。由此可见,可怕的不是出现不平衡,而是对于不平衡惊慌失措,要求先进向落后看齐,要求削足适履、因噎废食。

因此,那些反对提高建设速度、反对多快好省这个方针的批评,都是站不住脚的。

为了提高建设速度,为什么工业和农业必须同时并举呢?这是由于我国是一个农业的大国,在我国的六亿多人口中有五亿多农民,他们无论在革命斗争中和建设工作中都是一支最伟大的力量,我国工人阶级只有依靠这个伟大的同盟军,把他们的积极性和创造性充分地调动起来,才能取得胜利。农民同盟军问题的极端重要性,革命时期是这样,建设时期仍然是这样。无论在什么时候,政治上犯错误,总是同这个问题相关联的。在优先发展重工业的同时,大力地发展农业,这就是动员世界上最大的国内市场对于农业机械、化学肥料、建筑材料、燃料、电力、运输工具等各种重工业产品以及各种轻工业产品提出巨大无比的要求,动员世界上最大的劳动大军发展粮食和各种副食品的生产,发展棉花和许多其他工业原料的生产,动员他们贡献无限的劳动,创造无限的财富,为国家的工业建设积累大量的资金,并且直接在农村发展小型工业。因此,大力发展农业,必将加速国家的工业化,加速整个国民经济的发展,大大有利于改善全国人民生活 and 巩固工农联盟。而如果没有农业的迅速发展,就不能有轻重工业的迅速发展,也就不能有整个国民经济的迅速发展。这个真理,已经为过



去八年特别是今年的事实所充分证明了。

有一些同志担心,发展农业虽然可以为工业化积累资金,但是目前却首先要分散国家用在工业化上面的资金。前年和今年两次农业高潮证明这种忧虑是多余的。只要我们善于依靠五亿多农民这个伟大的力量,即使国家不增加对农业的投资,也可以使农业建设的规模大大地扩大。八年来国家为根治淮河,共投资十四亿五千万,完成的工程总量为十六亿多土石方;而在一九五七年冬至一九五八年春这半年的时间内,仅河南、安徽两省,主要依靠农民自己的劳动力和财力物力,就完成了了一百二十亿土石方的工作量。

有人怀疑农业生产究竟能不能迅速增长。他们曾经引经据典,证明农业的发展只能是慢慢的,并且是不能保证的。某些学者甚至断定,农业增长的速度还赶不上人口增长的速度。他们认为,人口多了,消费就得多,积累就不能多。由此,他们对于我国农业以至整个国民经济的发展速度作出了悲观的结论。这种思想的本质是轻视我国组织起来的革命的农民,因而不能不受到事实的反驳。今年我国农业的生产建设的大跃进,不但彻底推翻了他们的农业发展快不了的论断,而且彻底推翻了他们的人多了妨碍积累的论断。他们只看到人是消费者,人多消费要多,而不首先看到人是生产者,人多就有可能生产得更多,积累得更多。显然,这是一种违反马克思列宁主义的观点。

为了提高建设速度,为什么中央工业和地方工业、大型企业和中小型企业必须同时并举呢?发展工业生产既然是全国人民的普遍需要,这就必须执行全党办工业、全民办工业的方

针,彻底打破那种认为工业只能由少数人包办的神秘观点。只有中央和地方各级直至合作社一齐动手,并且在大中小企业方面实行分工合作,“众人拾柴火焰高”,事情才能办得又多又快又好又省。中央和省、市、自治区举办一定数量的大企业是必要的。大企业的产量大,技术高,能够解决国民经济中有决定意义的关键问题,并且成为带动全国工业发展的骨干。但是中小企业也有大企业所难以具备的优点:投资少,便于吸收分散的资金;建设时间短,投资效果发挥快;可以自己设计和供应设备,便于因陋就简地利用当地各种现成的设备;分布广,利于促进全国的工业化,促进全国技术力量的生长,促进各地区经济的平衡发展;可以生产的品种多,改变产品也容易;接近原料和市场,可以灵活地利用资源,节约运输费用,供产销也易于结合;易于按照工作的多少而灵活地使用农村的劳动力和其他非专业的工人,因而有利于缩小城乡和工农之间的差别。在第一个五年计划期间,我们首先注意了发展中央管理的工业和大型工业,这是完全必要的;但是,对地方工业和中小型工业的发展注意不够,是一个缺点。两年多以来,中央曾一再指出必须克服这个缺点。在改进工业管理的体制和提倡中小型工业以后,各地发展工业的积极性大为高涨。只要全国二十几个省、直辖市和自治区,一百八十多个专区、自治州,二千多个县、自治县,八万多个乡、镇,十万多个手工业合作社,七十多万农业合作社,都能够在发展工业方面正确地充分地发挥积极性,那么,在一个较短的时期内,各种工厂就会像星罗棋布那样分布在全国各地,而我国工业的发展,当然要比只靠中央管理的若干个大企业快得多。这样,前途

必然是：一、加速国家工业化的进程；二、加速农业机械化的进程；三、加速缩小城乡差别的进程。

地方工业的大发展，中小企业的大发展，必然带来许多新的我们还难于预料的问题。在这里需要特别指出：我们所提倡的地方工业和中小企业的发展，是在集中领导、全面规划、分工协作的条件下的发展，而不是盲目的、自由竞争的发展。为了防止和减少可能的资源资金的浪费和产品的积压，中央和地方各级都必须认真地加强协作和平衡的工作，必须坚决反对资本主义的经营思想和地方主义、本位主义的倾向。同时，无论在中央工业和地方工业中，无论在大型企业和中小型企业中，都必须坚定不移地反对那种片面地追求最新技术而不愿意充分利用一切现有技术条件的倾向，反对那种片面地强调专家的作用而忽视工人农民革新生产技术的伟大作用的倾向。这种脱离实际、脱离群众的倾向，同那种安于落后、不求进取的倾向，同样不利于建设事业的发展。

党的社会主义建设的总路线是党的群众路线在社会主义建设事业中的应用和发展。把集中领导和分散经营充分地结合起来，把中央的力量和地方的力量、国家的力量和群众的力量充分地结合起来，把大型的事业和中小型的事業、提高的工作和普及的工作充分地结合起来，这一切，不但适用于工业，而且适用于其他经济事业和文化事业，适用于技术革命和文化革命的整个事业。应当教育党和国家的全体工作人员认真地全面地领会党的社会主义建设的总路线，在工作中加以贯彻执行。对于科学技术和文化教育工作人员，应当着重地教育他们坚决执行联系实际、联系生产、联系群众的方针，以便

有效地为无产阶级的社会主义事业服务,为促进社会生产力的发展服务。

### 三

党在目前的任务,就是要在整风运动的基础上,进一步地处理人民内部矛盾,有系统地改进国家工作,加强各级党组织的工作,百折不挠地为贯彻执行社会主义建设的总路线而斗争。

如前所说,从去年五月开始的整风运动,现在已经取得了巨大的成就。但是我们如果陶醉于已有的成就,以为已经万事大吉,那就是完全错误的了。必须看到,运动的发展是不平衡的。在有一些单位、有一些地方、有一些人们中间,整风运动进行得还不深不透。个别的单位,官僚主义、命令主义、宗派主义、主观主义的作风还没有动,甚至还由右派分子或坏分子占领,群众的积极性还受着压制。在进行得比较深入的地方,群众提出来的必须解决的问题也不是都已经得到了很好的解决。领导机关必须深入检查,大力加强薄弱的环节,认真处理群众的意见,坚持把整改进行到底,争取整风运动的全胜。

整风运动的中心问题是正确处理人民内部的矛盾,改进人们在社会主义的劳动中以及其他共同活动中的相互关系。我们已经基本上完成了生产资料所有制的社会主义改造,这是改变人们的相互关系的前提。在人剥削人的社会制度下面,在国民党时代的经济组织中,不但剥削者和被剥削者互相敌视,在一般管理人员和直接生产者之间、一般脑力劳动者和

体力劳动者之间的关系,也反映着这种阶级间的对立状态。在实现了生产资料所有制的社会主义改造以后,这种对立状态基本上改变了,管理人员和脑力劳动者同群众之间的互助合作的同志关系一般地开始建立起来了。但是,他们中间还有不少的人没有完全用同志式的平等态度对待群众,还带有某种程度的国民党作风的残余,某种程度的官气。这就妨碍他们得到群众的充分信任,也妨碍一部分工人农民用国家和企业的主人翁态度去对待社会主义的劳动。这些情况在整风中发生了巨大的变化。在许多国营企业和合作社中,管理人员和脑力劳动者同群众之间的真正同志式的互助合作关系顺利地发展起来了,社会主义生产关系的优越性充分地发挥起来了,这样,社会生产力也就进一步地得到了解放。

当前的任务,就是不但要在一切企业、一切合作社中间,而且要在一切机关、团体、学校中间,在社会生活的各方面,认真地、有系统地调整人们的相互关系,消除其中旧时代的、资本主义和封建主义的残余,建立起完全新的、社会主义的关系。任何工作人员(首先是其中的党员)不论职位高低、资历深浅,都必须去掉官气,以普通劳动者的面貌出现,用真正平等的态度对待下级和群众,使群众感觉到你是他们自己的人,使他们感觉到你是把心交给了他们,就是说,真正同群众打成一片。各级领导人员都必须深入下层、深入群众。中央和省、市、自治区的领导人员每年至少用三分之一的时间到下面去、到群众中去的制度,必须贯彻执行。

在人民解放军中,同样必须把整风运动进行到底。人民解放军是社会主义事业的保卫者,又是社会主义事业的建设

者。它具有勤劳勇敢、艰苦朴素、密切联系群众的光荣传统。经过整风,人民解放军的光荣传统得到了进一步的发扬,军队的上下级之间、官兵之间和军民之间的关系更密切了,各级党委对军队的领导也加强了。整风运动的这些成果,应当认真地巩固起来。从中央到地方各级党委必须进一步地加强对军事工作的领导,注意军队中的政治工作和军事训练,注意民兵工作,每年抓几次。这将大大有利于提高人民解放军的政治素质和军事素质,有利于巩固国防、解放台湾和维护和平的事业。

在完成了整改的企业、机关、团体、学校和部队中的整风运动,即将进入第四阶段,即每人学习文件、批评反省、提高自己的阶段。在这个阶段中间,每个干部,特别是党员干部,应当认真地研究党的路线和作风,总结这一次整风运动的收获,检查自己在思想上和工作上的缺点,进行相互间的批评和自我批评,以便提高觉悟、增强党内的团结和党同群众的团结。在地方的县以上、在军队中营团以上的各级领导干部,应当特别着重学习党的社会主义建设总路线,学习马克思列宁主义的思想方法和工作方法。

对于民族资产阶级分子、资产阶级知识分子和各民主党派的整风运动,应当采取积极态度,帮助他们实行自我教育和自我改造。在他们中间深入整风的结果,将使共产党领导的人民民主统一战线,在为社会主义服务的新的基础上进一步地巩固起来,在国家生活中继续起应有的作用,而各民主党派也就能够同共产党长期共存,互相监督,以适应新社会的需要。

当然,一次整风运动是不可能解决所有矛盾的。建设社会主义和共产主义社会,不但要彻底消灭人剥削人、人压迫人的一切旧制度,而且要彻底消灭遗留在人们头脑中的、由这种旧制度所产生、为这种旧制度服务的一切旧思想、旧习惯,要灭资产阶级思想,兴无产阶级思想,也就是说,要在人们的心理上最后地消灭剥削阶级和剥削制度的一切残余。这是比在经济上消灭剥削阶级困难得多的任务,必须经过长期复杂的教育和斗争的过程才能解决。至于在这个范围以外的劳动人民内部的矛盾,例如正确同错误、先进同落后的矛盾,是永远会有的,需要不断地加以解决,并且不断地在解决这些矛盾的过程中前进。因此,认为进行一次整风运动就可以一劳永逸、斗争不会再有曲折和反复的想法,无疑是不正确的。在今后,应当使整风的方法,用大鸣、大放、大辩论、大字报进行批评和自我批评的方法,成为改造思想和改进工作的经常的方法,并且应当每隔一段时间就进行一次全面的整风运动,系统地处理当时所暴露出来的人民内部的以及其他性质的矛盾。

在任何情况下,处理人民内部矛盾的方法和处理敌我矛盾的方法必须严格区别。只要是人民群众内部的思想问题,无论是少数人对多数人,或者是多数人对少数人,都必须采取说服教育的方法去处理,而不应当采取强制压服的方法。在学术文化领域内,必须继续贯彻执行百花齐放、百家争鸣的方针。这是促进科学艺术事业不断发展不断进步的方法,是一种马克思主义的科学的方法,也是一种解决人民内部矛盾的方法。至于以破坏社会主义、复辟资本主义为目的的人们的言论行动,我们从来没有给以合法存在的权利,因为这是社会



主义制度所不许可的;但是我们允许反社会主义的毒草长出来,在人民面前建立对立面,以便让人民从比较中看得清清楚楚,激起众愤,群起而锄之,借以锻炼群众的斗争本领,开辟社会主义的百花齐放的广阔天地。这个政策是公开宣布了的,过去采用过,今后还要采用。毒草是客观存在的,一万年以后还会有,不过遥远将来的毒草,不带现在的阶级斗争的性质罢了。毒草既然是客观存在,不让它们以本来面目生长,它们也会以各种变形面目生长,暗地里毒害人群。不如公开对它们说:毒草是不合法的,长出来是要锄掉的,但是我们并不禁止你们长出来,有谁愿意出来斗争就出来吧。这个政策很见效,大批毒草猖狂进攻,被人民锄掉了。未被锄的仍然起来斗争,并不因为前车之覆,后车就警戒了。凡未被锄的,今后一有机会,必然又会起来,那时又得再锄。锄毒草,这是敌我问题;放百花,这是人民内部问题。两类矛盾,两种方法。资产阶级的反动右派自命为社会主义的百花之一,那是冒称,不能算数的。

在改进国家工作方面,当前的首要任务是迅速地正确地解决中央集权和地方分权相结合的问题。如前所说,这是目前贯彻执行党的社会主义建设的总路线的一个关键性的问题。让地方办更多的事情,使全国各方面的建设工作能够又多又快又好又省地发展,也使中央各部门能够集中精力去办那些应当由自己负责办好的事情,这个原则早在一九五六年四月毛泽东同志关于“十大关系”的报告中就提出来了。在实际工作中也已经开始执行,但是直到最近以前,还执行得很慢,很不彻底。根据今年春季党中央召集的南宁会议和成都



会议的讨论,在今后,原属国务院各部经营管理的企业,除了一些特殊的、主要的和试验性质的以外,原则上将一律交给地方经营管理。首先下放轻工业,然后再逐步下放重工业。其他经济事业和文教、政法等工作的管理权力也将同样下放。中央要注意发挥省、市、自治区的积极性,省、市、自治区也要注意发挥专区、自治州、县、自治县和乡的积极性。

随着管理体制的改进,随着生产建设事业的跃进和群众觉悟的提高,必须认真地、有系统地改进现行的关于经济工作以及其他工作的各种规章制度。整风的经验表明,现行的各种规章制度有许多是必要的、适当的;但是也有不少完全是多余的,甚至助长了浪费和保守,限制了地方和群众的积极性,妨碍了社会主义建设总路线的执行。我们的任务,就是要发动广大群众,根据多快好省地建设社会主义的方针,用大鸣大放、大辩论的方法,对现有的一切规章制度进行全面的审查,以便在充分听取和认真研究群众意见的基础上,有分析地加以处理。现行规章制度中必要的合理部分,应当保存;不必要、不合理的部分,应当取消或者修改,或者另行拟定适合于当地情况和当前需要的新的规章制度,经过试验,加以推广。这是一项重大的工作,各地方各部门都必须拿出一定的时间和人力来进行,并且在改进规章制度的过程中具体解决那些当前存在的迫切问题,以便推动生产建设高潮的前进。

继续精简国家机关和企业事业单位的机构,改善劳动组织和劳动管理,改变这些方面的某些不合理的规章制度,是当前必须注意解决的重要问题之一。在许多国营和公私合营的工业、建筑业、交通运输业、商业企业中,在许多事业单位和国

家机关中,由于劳动组织和劳动管理工作中的缺点而产生的机构臃肿、人员过多的情况,经过去年以来的精简已经有了很大的改善,但是问题还没有完全解决,甚至还有一些职工领取工资而长期不做工作的现象。这种浪费劳动力、浪费资金和实际上侵占别人劳动成果的现象是不能容许的。必须在改进管理体制和规章制度的同时,进一步精简机构,用各种办法合理地提高劳动力利用率和劳动生产率,随时把多余的职工调动到其他的劳动岗位上工作,力求不浪费一个工作日,并且使每一个多少有劳动能力的人都能进行适当的生产或者其他有益的劳动。

在生产发展和人民生活逐步改善的条件下,无论国营经济和集体经济,都应当适当地提高积累在国民收入中的比重,以便更多更快地进行社会主义建设。国家关于工资、补贴、福利、奖金、价格、税收和利润等方面的政策,都必须合理地兼顾国家、集体和个人三方面的利益。在工农生活水平、城乡生活水平之间,在不同工种、不同技术等级、不同地区的工资之间,一定的合理的差别是必要的,但是应当避免不合理的过大的距离。县和县以下的企业,对于劳动工资和劳保福利的问题,应当作出适合农村和半农村环境的规定,而不要搬用大城市大企业中现在实行的那一套办法。

整风运动和国家工作的改进,都是为着使上层建筑适应经济基础的需要,使生产关系适应生产力发展的需要,因此,这些工作的成果都应当直接间接地表现在生产建设事业的发展上,并且首先表现在今年的生产建设大跃进的胜利上。今年是第二个五年计划的第一年,是苦战三年的第一年,也是争

取十五年赶上英国的第一年。今年的成绩是对于整风运动和社会主义建设总路线的重大考验,大家都在看着这一年究竟怎样。因此,对于今年的工作必须努力抓紧,努力做好。在这里,重要的是领导真正能够站在群众的前面、运动的前面,而不要落在群众的后面、运动的后面。现在群众的热情很高,这是一切事业能够迅速向前发展的基本依靠,我们应当十分爱护,绝不允许向群众泼冷水。但是领导者必须把革命的热情和务实的精神结合起来,不但要善于提出先进的指标,而且要善于及时地采取有效措施来保证实现这个指标,切忌空喊和虚夸。我们提出的指标应当是经过努力可以做到的,不要把实在没有把握做到的东西轻易作为计划宣布,以免在不能实现的时候伤害群众的积极性,使得保守分子称快。要预先设想并且随时注意发现工作进行中的各种困难和缺点,既不加以夸大,也不加以抹煞,而是同群众一起千方百计地实事求是地努力加以克服。只要这样做,那么,除了遇到特大的自然灾害和其他意外事故以外,我们的工作就一定能够得到很大的成绩。

党的正确的领导是一切社会主义建设事业胜利的保证。从中央到地方的各级党委,必须成为各级政府的领导核心。在过去几年中,党的领导力量主要放在社会主义革命方面,今后也还必须继续注意这方面的工作;但是从现在起,已经可以而且必须集中更大的力量在社会主义建设方面了。各级党委必须像领导民主革命和社会主义革命一样,把社会主义建设事业坚决地领导起来,把技术革命和文化革命坚决地领导起来。在党外和党内存在着的那种认为党不能领导建设事业、

不能领导科学技术工作和文化教育工作的错误倾向,必须彻底纠正。

在社会主义建设时期,在技术革命和文化革命时期,党的干部为了做好领导工作,必须真正懂得建设业务,懂得必要的科学和技术知识。全党干部都应当动手办“试验田”,这是一个政治和业务相结合、干部和群众相结合的好办法。当然,在注意技术和业务工作的时候,决不能忽略政治。我们既不要做不懂业务的空头政治家,也不能做迷失方向的实际家。又红又专,这是全国知识分子和技术人员的前进道路,也是我们全党各级干部的前进道路。

思想和政治工作永远是一切工作的灵魂和统帅。在任何情况下,放弃或者忽略党的思想和政治工作,就会脱离群众,迷失方向。几年来,在建设事业的领导干部中间,一方面有不熟悉业务、不钻研业务的缺点,另一方面也有钻进了业务、却忽略了思想和政治的倾向。要知道,机器是要人来创造和发动的,物质资料生产是要经过人的努力才能实现的。事在人为,人民群众的主观能动性是一个伟大的动力。忽视这个伟大的动力,就会同马克思列宁主义背道而驰。有人说,思想和政治工作既不能产生粮食,也不能产生煤和铁。这是一种只见树木不见森林的说法。试问:规定了和执行了正确的政治路线,正确地处理了人民内部的矛盾,提高了劳动者的社会主义觉悟,使群众鼓起了干劲,不是已经生产了更多的粮食,更多的煤和铁,而且还将生产得更多更多吗?

各级党委都应当注意党内党外的思想动向,加强思想和政治工作,注意理论问题,认真研究党的路线和政策,坚

决克服目前在许多地方许多部门中流行的那种只谈业务、不谈思想的庸俗风气。各级党委都应当注意报纸工作、学校工作、文化工作,并且把培养工人阶级的知识分子队伍和马克思列宁主义理论工作者的队伍,看做是自己的重大的政治任务。

马克思列宁主义是我们党的一切工作的理论基础。全党同志必须学会把马克思列宁主义的理论应用到实际工作中去,把唯物论和辩证法应用到实际工作中去,彻底反对教条主义和经验主义。教条主义和经验主义都是脱离实际、脱离群众的主观主义和形而上学的东西,它们妨碍人们养成分析和总结经验的能力,使人们分不清本质和现象,主流和支流,因而容易在政治上犯错误。我们应当从教条主义和经验主义的束缚下彻底解放出来,使我们的思想和工作获得生动活泼的发展。我们应当尊重群众的实践,尊重群众的革命性和创造性,这才是尊重唯物论,尊重辩证法。我们应当向毛泽东同志和其他联系群众的许多同志(其中包括中央、省、地、县、乡各级党的和群众的大批领袖人物)学习,学习他们在实际工作中时时刻刻应用马克思列宁主义、应用辩证法和唯物论的榜样,学习他们把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合、把严肃的原则精神同生动的独创精神相结合的榜样,学习他们同亿万群众在一起、看到了正确方向、抓住了真理、就为真理而奋斗、势如破竹、所向披靡的榜样。

我们现在正经历着我国历史上伟大的飞跃发展的时代。我们的党,我们的国家,现在需要大批敢想敢说敢做的人,敢于破除迷信、革新创造的人,敢于坚持真理、为真理冲锋陷阵、树立先进和革命旗帜的人,依靠这样的人,我们才能够领导全

国人民跃进再跃进,多快好省地完成伟大的社会主义建设事业。我们的国家曾经遭受外国侵略者一百多年的压迫,造成许多方面的落后状态,现在虽然解放了,并在各方面有了飞跃的发展,但是不少人的精神状态还带着被压迫者的烙印,头脑里还装满了种种迷信、恐惧和自卑感。他们不是鼓足干劲,而是萎靡不振;不是力争上游,而是甘居下游。无产阶级和人民的战士应当彻底抛弃那种精神状态,提倡坚决相信真理、坚决依靠群众、对于任何权威都无所畏惧的崇高风格。骄傲使人落后,谦虚使人进步,这是我们必须牢记的,但是我们提倡的是实事求是的谦虚,决不是赞成妄自菲薄。我们有六亿多人口,我们党同这六亿多人口结成了血肉的联系,依靠这个伟大的力量,凡是人类能够做的事,我们都能够做,或者很快就能够做,没有什么事我们不能够做的。不错,这六亿多人口在经济上暂时还比较穷,在文化上还几乎是一张白纸,但是对于马克思列宁主义的革命家说来,这又算得什么呢?毛泽东同志说得好:“除了别的特点以外,这六亿多人口的显著特点是一穷二白。这看来是坏事,其实是好事。穷则思变,要干,要革命。一张白纸,没有负担,好写最新最美的文字,好画最新最美的画图。”事实不正是如此吗?我们的六亿多人口在革命觉悟高涨和革命斗争胜利的速度方面,已经远远地超过了西方最发达的资本主义国家,而在经济文化发展的速度方面,也必然远远地超过它们。在历史上,永远是后来者居上,永远是暂时显得弱小的、代表进步方面的、新生的事物战胜那些表面上似乎强大的、代表保守方面的、趋向死亡的事物。我们必然在很短的历史时期内把世界上所有的资本主义国家远远地抛在

我们后面。既然如此,我们难道还不应当相信自己,迅速同那些迷信、恐惧、自卑感等等宣告决裂吗?

我们的事业必然胜利,还由于我们有以伟大的苏联为首的社会主义阵营各国的兄弟般的援助,这是我们在国际方面的最重要的有利条件。我们将继续学习苏联和其他国家的先进经验,继续加强同社会主义阵营各国的互助合作,并且同世界各国兄弟党在一起,更高地举起马克思列宁主义的旗帜,巩固国际共产主义运动的战斗团结。我们坚决支持苏联的和平倡议,支持各国人民保卫和平的努力,支持世界上一切反对侵略、维护主权、争取独立的民族运动。世界各国人民的斗争支援着我们,我们的事业也支援着世界各国的人民。

同志们! 让我们在党的社会主义建设的总路线的基础上不断地加强全党的团结和党同全国人民的团结,让我们在和平、民主、社会主义的共同事业中不断地加强同苏联和社会主义阵营各国的团结以及同世界各国人民的团结,胜利一定是我们的!

根据中央文献出版社二〇一一年六月出版的  
《建国以来重要文献选编》第十一册刊印



# 谭震林关于一九五六年到一九六七年 全国农业发展纲要(第二次 修正草案)的说明

(一九五八年五月十七日)

同志们!

我受中央的委托,就一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要第二次修正草案,向大会作如下说明:

## (一)

全国农业发展纲要,是在一九五五年冬季农村社会主义高潮期间提出来的。一九五六年一月,中央政治局通过和公布了全国农业发展纲要草案,对于农业生产高潮起了直接的推动作用,对于广大农民的革命干劲,发生了巨大的鼓舞力量。在一九五五年冬到一九五六年春,全国扩大灌溉面积一亿三千万亩,积肥五百多亿担。一九五六年,全国遭受了相当严重的自然灾害,而全国的粮食总产量,比年成好的一九五五年增加了一百五十亿斤。有些自然条件较好的省,一九五六年的粮食、棉花、油料的总产量,都比一九五五年增加百分之十以上,有些县,这一年的粮、棉、油总产量比一九五五年增加



了百分之几十。

但是,在一九五六年下半年和一九五七年春季,在反对所谓“冒进”的这种空气下面,多快好省的建设方针,对建设事业采取促进态度的方针,农业发展纲要“四十条”,受到某些人的怀疑,其结果是损害了群众的积极性,影响了一九五七年生产建设战线上特别是农业战线上的进展。在一九五六年冬到一九五七年春,灌溉面积只扩大三千六百多万亩,积肥总量降至四百多亿担;一九五七年的全国粮食播种面积,比一九五六年减少了五千五百万亩。在仍然坚持农业发展纲要四十条的地区,一九五七年的农业生产却获得了显著的进展,并且出现了一批高额丰产的先进单位。这些事实,对于打破农业生产发展上的右倾保守思想,是一种有力的武器。

一九五七年九月党的三中全会上,重申了多快好省地建设社会主义的方针。接着,党中央又重新公布了经过修正的农业发展纲要草案。党中央的这些正确的指示,同反右派斗争和全民整风运动所造成的群众积极性相结合,才又在更大规模上产生了去冬以来农业生产的新高潮。曾经对于多快好省的方针和农业发展纲要四十条发生怀疑的那些同志,有些人已从这样一次反复中得到了教训,有些人则仍在等待秋后算账。让他们去等待罢,反正他们要算输的。在鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的鼓舞之下,经过全党全民的整风运动,全党思想大解放,作风大转变,在全国人民当中,开展了共产主义思想解放运动。伟大的人民,不仅动手而且动脑,正在发挥着无穷无尽的智慧和力量,打破了右倾保守的障碍,在社会主义建设事业中创造了前无古人的

奇迹。

从去年十月到今年四月底,在农业生产战线上,出现了大跃进的形势。全国水利工程建设按照工程应有的受益面积计算,可扩大灌溉面积三亿五千万亩,可改善灌溉面积一亿四千万亩,治理了低洼易涝的耕地两亿多亩,改造了瘠薄的耕地一亿多亩,植树造林二亿九千万亩,控制水土流失的面积十六万平方公里。积肥三千一百亿担,数量比第一次高潮的一九五六年多五倍,虽然主要是土肥和泥肥,但按肥效来说也增加了两倍以上。全国粮食播种面积预计将比一九五七年增加八千万亩。

同时,在全国农村中开展了群众性的改良农具运动,农民创造和改良的各式农具、加工工具和运输工具,种类之多,数以万计,经各省选送到全国农具展览会的已有三千种以上。这种群众性的改良农具运动,是农村中伟大的技术革命的萌芽,随着工业的发展,将逐步实现农业耕作的半机械化和机械化。

目前各地夏收作物生长良好,丰收在望。广东、广西、江西的油菜已经收获,预计这三个省的油菜产量将比一九五七年增加一倍。一般说来,夏收作物的收成比较稳定,增产潜力也很大,抓紧夏季丰收,提高夏收作物在全年收获中的比重,是争取农业大丰收的重要一环,这一点,已经引起各地重视。预计今年夏收作物的总产量可能比一九五七年增加二百亿斤左右。

综合各省规划,今年全国稻谷的播种面积将比一九五七年增加一亿一千多万亩,其中旱田改水田六千七百万亩,单季

改双季四千四百万亩；薯类的播种面积比去年增加六千四百万亩；玉米比去年增加二千三百万亩。高产作物播种面积的增加，密植的比较普遍的采用，这些都是增加今年粮食产量的可靠条件。此外，九千万亩棉花的播种工作已经基本完成，有灌溉设施的棉田比一九五七年增加了两千万亩，又有一千七百万亩棉田改用了岱字棉良种。

从夏收作物的生长情况和部分地区收获的实绩看，从春耕进行的情况看，从上述水利、肥料、改良农具、改良土壤和其他各项增产措施的实绩以及防治病虫害的农药农械等物资准备的情况看，今年的条件不仅是一九五七年所不能比拟的，而且也大大超过第一个高潮一九五六年。如果今年不遇到大水大旱，粮、棉、油等农产品一定会有较大比例的增长，例如，全国粮食增长的比例，将有可能达到百分之十几至二十几。

上述情况说明，从一九五五年冬季以来，这三个冬春、三个年头的农业生产建设显示了两头高中间低的马鞍形的过程。这种反复是坏事，同时也是好事。它生动地教育了干部，教育了人民，使人们有所比较，从而更清楚地了解到：必须坚决贯彻执行党中央和毛泽东同志所提出的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，必须艰苦奋斗，努力实现全国农业发展纲要。全国农业发展纲要，就是这条总路线在农业生产和农村社会主义建设方面的具体纲领。

## (二)

自从一九五七年冬季开始农业新高潮以来，全国各省

(市、自治区),各专区、县、乡、社,都提出了提前实现和超额完成全国农业发展纲要的规划。按照各省(市、自治区)的规划,全国共有几百个县(市),计划在今年分别达到粮食亩产四百斤、五百斤、八百斤或者皮棉亩产一百斤。还有许多单位提出提前实现“水利化”、“机械化”、“绿化”和“四无”等口号。根据各地检查摸底的初步结果,计划粮食亩产实现“四、五、八”的县(市)和计划实现亩产百斤皮棉的县(市),大部分是工作基础较好,指标深入群众,措施比较切实,并且已经认真行动起来。但是,也有少数县(市),指标虽然先进,却还没有真正深入到生产队和社员,措施落后于指标,行动落后于措施。甚至还有有的单位,指标也不够先进。必须抓紧时机,克服这些薄弱环节。

现在,各地提出的增产指标一般是积极的,问题在于切实抓紧具体措施。年终评比,看实际增产结果,就是一个考验。要注意防止浮而不深、粗而不细、华而不实,以免到秋后达不到指标要求。某些单位提出的增产指标,看来很高,似乎难以实现,但是从他们提出的措施看,实现指标是有一定的根据的,并且他们确确实实在那里认真地干,脚踏实地地干,他们并不是华而不实。但是无论是哪一种情况,我们都必须考虑到客观条件方面出现不利因素的可能,例如发生不能控制的自然灾害,或者由于某些措施的客观条件不具备而落空。预先计算到这种可能,就可以使干部和群众有必要的精神准备,使他们在不利条件下仍然能够保持旺盛的干劲。总之,必须实行毛主席的指示:既鼓干劲,又留余地。

在“四无”、“绿化”、“机械化”、“水利化”等等问题上,同样

要注意踏实,防止虚报和浮夸。在这些方面,现在我们都已经取得了巨大的成就。但是这些成就还需要经受考验。麻雀、老鼠、苍蝇、蚊子,现在有些地方打得看不见了,但是一到夏天,苍蝇、蚊子又会出来了一些,麻雀、老鼠也还会出现。这些东西繁殖是很快的,不是一个或几个“战役”就可以完全消灭的,而是要长期斗争,越打越少,以至基本消灭,并且还要继续斗争,才能把成绩巩固下来。绿化是要树栽下去,成活了,长了树冠,那才真叫绿化了。目前各地宣布的绿化只是绿化的第一步,还需要抚育成活,继续补栽加密,一直到成长得绿叶成荫,这是相当长期的工作。提出机械化的任务是必要的,必须继续督促城市工业为农业服务。可是机械还在试制,有的还没有完全定型,还没有大量生产出来。现在在农村中如果过多强调机械化,可能把群众的注意力吸引到等待机械化,而对于眼前见效最快的农具改良、半机械化和繁殖改良耕畜放松了努力,这也要注意。水利化,各地情况不同,现在所提的要求也不同。有的地方要求:“一次降雨二百公厘不形成水灾,五十天不降雨不形成旱灾。”有的要求比这个高,有的要求比这个还低些。总之,都有一个限度,超过这个限度还是不能避免灾害,因此,现在各地提出的实现水利化,还只是第一步,还需要继续进行提高和巩固的工作。同时,还要看到:去冬今春兴修的水利工程,按工程应有的效益面积计算,可以扩大灌溉面积三亿五千万亩,这是确实的;但是,由于动手兴修的时间是在去年种冬麦以后,在去年汛期以后,所以有些计划灌溉的耕地在麦收以前还不能平整,有些工程还没有蓄上水,还有的因为提水工具跟不上去,以致在今年汛期以前真正能够发

挥灌溉效益的面积并不是三亿五千万亩的全部,而是其中的百分之五十、六十,秋后种麦则可以争取到百分之七十或者更多些。今年如此,以后兴修的工程也还是如此。此外,去冬今春所做的工程,也会有很少一部分质量不高,成了废品,或者可能在汛期中经不起考验而冲垮。这些都是应该分析清楚和预先估计到的。同样,水土保持工程也有类似的情况,也不是一做了工程,当年就可以把水土流失完全控制起来。其他的农业增产的技术措施,在积极试验和推广中,也难免发生个别的毛病而带来局部的损失。但是,无论如何,这种损失,比起由于右倾保守思想,客观能办到的事情也不去办而造成的损失,前者要小得多,后者要大得多。一九五五年冬季以来,三个冬春的马鞍形的发展过程完全证明了这一点。把上述这些问题预先恰当地讲清楚,对于保护群众和干部的积极性有好处,使他们早有精神准备,这就可以避免问题一旦发生的时候,精神毫无准备,垂头丧气,挫伤积极性;也可以防止再来一个反“冒进”的风波。

此外,还要估计到从今年起到一九六七年的十年之内,还可能出现两三个大水、大旱。在制定实现四十条纲要的规划的时候,应该把这种可能性估计在内。我们应该充分鼓励农民那种“气死龙王爷”的气概,人定胜天,与各种天灾做顽强斗争的精神;但是,在规划具体指标的时候,又必须充分估计到发生各种自然灾害的可能性。这就是既鼓足干劲,又留有余地。这就是要使蓬蓬勃勃的群众运动真正立于不败之地。

尽管可能发生上述的种种问题和困难,然而总的看来,已经获得大解放的社会生产力,完全有可能提前实现全国农业

发展纲要。究竟提前几年,各省、市、自治区,各专区、县、乡、社,应当根据各自的条件定出不同的年限。现在已经有很多省、市、自治区提出规划,争取在第二个五年计划或者稍多一两年的时间内,实现全国农业发展纲要。这具有完全现实的可能性。我们相信,解放了的几亿农民,在党和毛泽东同志的领导下,一定能够用他们自己的英雄劳动,创造出破天荒的纪录。

### (三)

现在讲一讲,对于全国农业发展纲要修正草案的一些新的主要的修改和补充。去年十月公布了这个纲要的修正草案,提交农业合作社和全体人民展开讨论、征求意见,到今年四月底止,总共收到各地方、各方面、各单位和个人的意见一千八百九十一条,综合整理为三百三十七条;又收到各省、市、自治区党委的比较集中的意见,综合整理为二百九十三条。根据这些意见,特别是根据从去冬以来的农业新高潮中的实践经验,对于全国农业发展纲要的修正草案又作了一些必要的修改和补充,这就是发给到会各位同志的第二次修正草案。其中,主要的修改和补充是:

第一,在生产指标方面,增加了发展油料作物的指标。这是符合于全面地、迅速地发展农业生产的要求的。从现在起,要大力发展油料,要把油料提高到和粮食、棉花一样重要的位置。全国农业发展纲要要求油料作物的单位面积产量提高一倍到两倍。花生亩产达到三百斤到五百斤,油菜达到一百斤到三百斤,大豆达到二百斤到四百斤。这是完全可能做到,并



且可能提前实现的。

在棉花亩产量指标方面,把“四十斤”删去了,重新恢复了一九五六年一月公布的草案的老样子;就是说,仍然要求棉花亩产量分别达到六十斤、八十斤、一百斤皮棉的要求。这是因为一九五七年全国棉花的平均单位面积产量已经达到了亩产三十八斤皮棉,有相当大的一部分棉田已经超过了亩产四十斤的指标;因而再提出四十斤作为奋斗目标就没有什么意义了。

另一方面,也有人主张粮食亩产指标在八百斤以上和棉花亩产指标在一百斤皮棉以上,再提出更高一格的要求。我们认为,根据“既鼓干劲,又留余地”的原则,各省(市、自治区)完全可以根据本地具体情况制定提前和超额完成纲要规定的指标,全国的纲要可以不再提更高的要求。在纲要第二条中,把几种“除外地区”删掉了,而改为新的提法,即允许省(市、自治区)对于本省(市、自治区)境内自然条件特别好或者特别差的地区另定指标。在制定纲要的时候,我们还把可能发生的大水、大旱等特别严重的自然灾害也估计在内了。这样,使纲要所定的指标既是积极的,而又是灵活的、可靠的。

第二,在增产措施方面,主要是把密植单独写成一条,而把水利和水土保持合并成一条。同时补充和修改了关于水利、肥料、土壤和机械化等条款,各地增产的经验证明,除了兴修水利、增施肥料、改良土壤和推广良种以外,按照不同的作物和不同的土壤、水利、肥料等条件,实行不同程度的适当密植,是提高单位产量的一项很重要的措施。但是这也同其他先进的增产措施一样,常常遇到保守落后思想的抵抗。现在,



在四十条纲要里面把它单独写成一条,将更加有力地推动密植这项措施的实行。

水利,着重讲了“以小型为主、以蓄为主、以社办为主”的方针。肥料,提高了养猪指标和化学肥料的增产指标。改良土壤,比过去的条文写得更具体了一些,特别强调了低产地区的土地改造和土地深翻。机械化、电气化一条也重新改写了,反映了当前伟大的群众性的农具改良运动,反映了发展地方小型工业和依靠合作社的资金积累来实现农业半机械化和机械化的可能性,强调了农具改良运动的现实意义,也说明了由农业技术革命的这种萌芽逐步过渡到农业耕作的半机械化和机械化。此外,关于多种高产作物方面,提高了稻谷播种面积的指标,又着重强调了薯类。这些补充和修改都是最近半年多以来农业新高潮的实践经验的总结。

第三,纲要修正草案第三十一条,“扫除文盲,发展农村文化教育事业”,这一条也有比较重要的修改。重新提出了普及小学教育的要求,增加了关于在农村中兴办农业中学和提倡勤工俭学等内容,也提到了开展农村体育活动。

此外,还有一些条款作了某些补充、修改和次序的变动,以及一些文字上的修改,在这里不一一解释了。

我国是一个农村人口占百分之八十五的大国,可以说,没有我国农业的发展,便没有我国的工业化。实现全国农业发展纲要,对于我国的社会主义工业化和整个的社会主义建设事业,具有十分重要的意义。从一九五五年冬、五六年春和一九五七年冬季以来的两次生产高潮中,可以清楚地看到农业的高潮对于工业高潮起了推动作用,完全证实了迅速地发展

农业对于加速我国社会主义工业化的积极作用和重要意义。当然,同时也应该看到,国家工业化是农业现代化的基础,工业的迅速发展反过来也就必然推动农业更迅速的发展。工业上在十五年或者更短的时间内赶上英国,农业上提前实现全国农业发展纲要,这就是多快好省地建设社会主义的基本要求。正如少奇<sup>〔1〕</sup>同志在报告中所指出的:“我国的经济本来很落后,我国的外部还有帝国主义,只有尽可能地加快建设,才能尽快地巩固我们的社会主义国家,提高人民的生活水平。在我国这样一个六亿多人口的大国中,尽快地完成社会主义建设事业,又必将大大增强以苏联为首的整个社会主义阵营的优势,有利于社会主义阵营各国的互助合作,有利于世界上一切和平力量的互助合作,有利于世界和平的保障。”

建议大会基本上通过全国农业发展纲要第二次修正草案,并且号召全党同志和全体农民一起,和全国人民一起,为提前实现全国农业发展纲要而奋斗。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 注 释

〔1〕少奇,即刘少奇。

# 中国共产党第八届全国代表大会 第二次会议关于中央委员会的 工作报告的决议

(一九五八年五月二十三日)

中国共产党第八届全国代表大会第二次会议在讨论了刘少奇同志代表中央委员会所作的报告以后,一致同意这个报告。会议认为,党中央在第八届全国代表大会第一次会议以来的工作是正确的,党中央所领导的整风运动和反右派斗争,工农业生产的大跃进以及其他各方面的工作,都取得了伟大的成就。会议一致同意党中央根据毛泽东同志的创议而提出的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线。会议号召全党同志同心同德,团结全国人民,在继续完成整风运动的基础上,贯彻执行这条社会主义建设的总路线,在继续进行经济战线、政治战线和思想战线上的社会主义革命的同时,积极地进行技术革命和文化革命,争取在十五年,或者在更短的时间内,在主要的工业产品产量方面赶上和超过英国,争取提前实现“全国农业发展纲要”,为尽快地把我国建成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大社会主义国家而奋斗。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 一九五六年到一九六七年全国农业 发展纲要(第二次修正草案)

(中国共产党第八届全国代表大会第二次会议  
一九五八年五月二十三日基本通过)

## 序 言

这个纲要是在我国第一个到第三个五年计划期间,为着迅速发展农业生产力,以便加强我国社会主义工业化、提高农民以及全体人民生活水平的一个斗争纲领。

社会主义工业是我国国民经济的领导力量。但是,发展农业在我国社会主义建设中占有极重大的地位。农业用粮食和原料供应工业,同时,有五亿以上人口的农村,给我国工业提供了世界上最巨大的国内市场。从这些说来,没有我国的农业,便没有我国的工业。忽视农业方面工作的重要性是完全错误的。

发展农业可以有两条道路。一条是资本主义道路:让农民的命运掌握在地主、富农和投机商人的手里,极少数人发财而大多数人贫困和不断破产。一条是社会主义道路:让农民在工人阶级的领导下掌握自己的命运,共同富裕和共同繁荣。

这两条道路的斗争在我国过渡时期中将长期地存在,但是,由于农业合作化的基本完成,我国绝大多数农民已经摆脱了前一条道路,走上后一条道路。今后的任务是要尽力巩固合作化制度,同时继续反对农村中的资本主义自发势力。

农业合作化给我国农业生产力的发展开辟了最广阔的道路。没有农业合作化,在个体经济的条件下,关于在十二年内在全国几个主要不同地区的粮食,除掉某些例外,实现每亩平均年产量分别达到四百斤、五百斤、八百斤的要求,关于在第二个五年计划时期内实现大多数合作社的生产和收入赶上或者超过当地富裕中农在单干时候的水平的要求,这些都是不可能实现的幻想。但是,在农业合作化以后,加上第一个五年计划中社会主义工业化的伟大成就,经过今后大家千方百计的努力,纲要所提出的这些要求,便有着实现的可能性。

由于我国一般的自然条件好、农村劳动力多、农民有勤劳节俭的优良传统和精耕细作的丰富经验,农业经济有很大的潜在力量。必须在合作化的基础上,采取各种积极的合理的措施,并且有准备地、有步骤地、适合情况地积极推广农业的机械化,充分发掘农业的这种潜在力量,反对保守主义,为着实现纲要的要求而斗争。

农业生产水平和农民生活水平的提高,主要依靠农民自己的辛勤劳动。但是,在工人阶级和共产党领导下的人民政府总是尽可能援助农民的。纲要所规定的许多农业增产措施,今后将逐步得到人民政府的更多的必要的援助。在实际上,这是工农的互相支援,城乡的互相支援。

以工人阶级为领导的工农联盟和工农互相支援,是农民

解放的保证。资产阶级右派分子和封建残余分子为了恢复地主制度和资本主义制度的目的,极力挑拨工农关系和城乡关系。他们这种卑鄙的挑拨失败了,并且还要继续失败下去。

要教育农民群众把爱国、爱社和爱家的观念统一起来。没有共产党领导下的中华人民共和国,农民群众就将继续受帝国主义者和地主、富农、投机商人的统治和剥削,就不能有自己的合作社,就将继续出现许多家破人亡的局面。要爱家就得要爱国爱社。一切不顾国家利益和合作社集体利益的本位主义和个人主义,都是错误的,实际结果都将是危害自己家庭利益的。

在农业发展的道路上,困难还是会继续出现的。但是,事在人为。对于我们解放了的人民来说,没有什么困难不能克服。不怕困难,是我们劳动人民本来的伟大性格。

本纲要就是全国的范围提出的。各地方以至各合作社的情况存在着许多的差别。因此,全国各省(市、自治区)、专区(自治州)、县(自治县)、区、乡(民族乡)的党政领导机关和合作社,都应当根据本纲要,按照本地方、本合作社的具体条件,实事求是,经过群众路线,分别拟定本地方的各项工作的分批分期发展的具体规划。同时,国家各个经济部门,各个科学、文化、教育、卫生部门和政法部门,也都应当根据本纲要,重新审订自己的工作规划。

本纲要所述各项任务中,有一些任务,例如绿化、勤俭持家、除四害、消灭危害人民最严重的疾病、提倡有计划地生育子女等,城市居民也应当实行,并且一定要城乡配合进行才能有效地实现。

## 纲 要

### (一) 巩固农业合作社

我国的农业合作化已经在一九五七年基本完成。今后的任务是：争取在第二个五年计划时间内，或者更多一点时间，把所有的农业生产合作社巩固起来。

巩固合作社的条件是：(1)在合作社的领导成分中，保持原来的贫雇农和下中农(主要是入社前的贫农和新中农中间的下中农)的优势，同时注意使上中农也有适当的代表。(2)贯彻执行民主办社的方针。合作社领导机关要按时公布财务收支，干部要同群众商量办事，参加生产劳动。(3)贯彻执行勤俭办社的方针。要同一切游手好闲的现象作斗争，反对铺张浪费。(4)根据合作社的经济情况和当地的自然情况，采取各种增产措施，逐步地增加农业基本建设，保证遵守和完成国家的计划，不断地扩大再生产，争取在第二个五年计划时期内，使大多数合作社赶上或者超过当地富裕中农的生产水平和收入水平。(5)合理地处理分配问题，兼顾国家、合作社、社员三方面的利益，在生产发展和年景正常的情况下，使合作社的公共积累能够适应扩大再生产的需要，同时又使社员的收入有所增加，争取在一九六二年前后，合作社集体经济的收入，加上社员家庭副业收入，按人口平均，赶上或者超过当地富裕中农的收入。(6)加强政治思想工作，不断地提高社员的社会主义觉悟，克服资本主义思想的残余，克服不顾国家利益和合作社集体利益的本位主义思想和个人主义思想；每年应当结合

农村干部的整风和合作社的整社,系统地总结本年度的工作,在全体农村人口中集中地进行一次社会主义教育。在多民族的地区,要特别注意民族间的团结和互助。

现有的、数目不多的初级合作社,在条件成熟了的时候,应当引导它们自愿地转为高级合作社。加强对现在还存在的少数个体农民的教育和领导,争取他们自愿地陆续加入合作社;不愿入社的,听其自便。

## (二) 提高粮食和其他农作物的产量

从一九五六年开始,在十二年内,粮食每亩平均年产量,在黄河、秦岭、白龙江、黄河(青海境内)以北地区,由一九五五年的一百五十多斤增加到四百斤;黄河以南、淮河以北地区,由一九五五年的二百零八斤增加到五百斤;淮河、秦岭、白龙江以南地区,由一九五五年的四百斤增加到八百斤。自然条件坏,暂时无法完全改变还达不到这些标准的地区,以及自然条件好,原来单位面积产量就比较高可以超过这些标准的地区,可以由省级按照情况,另外规定增产指标。

从一九五六年开始,在十二年内,棉花每亩平均年产量(皮棉),由一九五五年的三十五斤(全国平均数),按照各地情况,分别增加到六十斤、八十斤和一百斤。

从一九五六年开始,在十二年内,油料作物的单位面积产量,按照各地情况,分别增加一倍到两倍。花生每亩平均产量,增加到三百斤至五百斤;大豆每亩平均产量,增加到二百斤至四百斤;油菜籽每亩平均产量,增加到一百斤至三百斤。

在优先发展粮食生产的条件下,各地应当发展农业的多



种经济,保证完成国家所规定的纺织原料(棉花、麻类、蚕茧),油料(大豆、花生、油菜籽、芝麻、向日葵、油茶、核桃、油桐、油棕等),糖料(甘蔗、甜菜),茶叶,烤烟,果类,药材等项农作物的计划指标,还应当积极地发展其他一切有销路的经济作物。华南各省有条件的地区,应当注意发展热带和亚热带作物。

农业合作社应当鼓励社员在自留地上种植蔬菜和饲料。城市郊区和工矿区附近的合作社和国营农场,应当按照国家的计划种植蔬菜,充分地保证城市和工矿区的蔬菜供应。

### (三) 发展畜牧业

从一九五六年开始,在七年内,除西藏地区以外,基本上完成畜牧业的社会主义改造,并且逐步推广定居放牧和农牧结合。有计划地发展国营牧场。

大力保护和繁殖牛、马、驴、骡、骆驼、猪、羊、兔等家畜和适当地繁殖各种家禽。特别注意保护母畜、幼畜和种公畜。建立配种站,改良畜种。发展养蜂。

在牧区要保护草原,改良和培植牧草,特别注意开辟水源。牧业合作社应当逐步建立自己的饲料和饲草的基地。推广青贮饲料。

分别在七年或者十二年内,在一切可能的地方,基本上消灭危害牲畜最严重的病疫,例如牛瘟、猪瘟、鸡瘟、马鼻疽、牛肺疫、口蹄疫、猪囊虫、羊痘、羊疥癣等。在一九六二年以前,农业区的县或者区和牧业区的区或者乡,应当建立起畜牧兽医工作站。合作社应当有初级的防治兽疫的人员。充分发挥

民间兽医人员的力量,组织和领导他们提高技术,参加防治兽疫的工作。

#### (四) 推行增产措施,推广先进经验

推行增产措施和推广先进经验,是增加农作物产量的两个基本条件。

增产措施的项目,主要是:(1)兴修水利,保持水土。(2)增加肥料。(3)改良土壤。(4)推广优良品种。(5)合理密植。(6)扩大复种面积。(7)开展农具改良运动,逐步实行农业半机械化、机械化和农村电力化。(8)多种高产作物。(9)实行精耕细作,改进耕作方法。(10)保护和繁殖耕畜。(11)消灭虫害和病害。(12)开垦荒地,合理利用土地。

推广先进经验的方法,主要是:(1)由各省、市、自治区收集当地的丰产经验,编印成书,传播推广。(2)举办农业展览会。(3)普遍推广试验田。(4)各级政府定期召开农业先进单位代表会议,奖励丰产模范。(5)开展社会主义竞赛,组织参观和评比,交流增产经验。(6)在总结先进经验的基础上,组织技术传授,发动农民和干部学习外社外乡外县外省(自治区)的先进的管理经验和知识。

#### (五) 兴修水利,保持水土

全国水利工程建设,应当实行以小型为主、以蓄水为主、以社办为主的方针。

小型水利工程(打井、挖塘、筑堤、打旱井、开渠、筑圩、修水库、兴修蓄水排水的沟洫畦田台田系统等),小河的治理,都

由农业合作社负责,在地方政府的领导下,有计划地尽可能大量地进行。中型水利工程的建设,也应当充分依靠农业合作社的力量。通过这些工作,结合国家大型水利工程的建设和大河的治理,要求在十二年内,基本上消灭普通的水灾和旱灾。

内涝灾害严重的低洼地区,应当大力进行蓄水、排水的工程建设,并且在上游尽量修建蓄水的工程,变水害为水利。要求在七年内,基本上完成洼地的改造。

要求在十二年内,把水田和水浇地的面积,由一九五五年的三亿九千多万亩扩大到十二亿亩左右。灌溉设施的抗旱能力,按各地不同情况,分别提高到五十天到一百天,以保证收成。在其余的地区,也应当修好蓄水设备,保证在干旱的时候,能够点水播种和保苗。为了充分利用一切水源,有关部门应当积极进行对地下水的勘察工作,保证水利部门所需要的必要资料。

在有水土冲刷的地区,应当依靠农业合作社,广泛地发动群众,结合当地的生产,有步骤有计划地开展保持水土的工作。从一九五六年起,要求在十二年内,在一切可能的地方,显著地收到保持水土的功效,基本上消除水土流失的危害。为使此项工作能够较快地收到效果,农业、林业、水利、牧业和科学研究等有关部门,必须在当地党政机关的统一领导下,密切配合,相互支援。

## (六) 增加肥料

农业合作社要采取一切办法,尽可能由自己解决肥料的

需要。应当特别注意养猪(有些地方养羊)。除了某些不养猪的少数民族地区和因为宗教习惯不养猪的少数家庭以外,要求一九六二年达到农村平均每人养猪一头左右。大量养猪要依靠农业合作社集体饲养,同时也要发挥社员家庭养猪的积极性。要做到猪羊有圈、牛马有栏。还应当因地制宜地积极发展各种绿肥作物,并且把城乡的粪便、可做肥料的垃圾和其他杂肥尽量利用起来。

中央和省、专区、县都应当积极发展化学肥料的制造业。要求在七年到十二年内,化学肥料的年产量达到两千五百万吨左右。积极发展细菌肥料。

### (七) 改良土壤

农业合作社和国营农场都应当积极地改良土壤。从一九五六年起,在七年至十二年内,把各种瘠薄的土地,基本上改造成成为具有相当肥力的土地。

采取引淡水冲洗、挖沟排水、改种水稻等办法,改良和利用盐碱地。注意防止土地的盐碱化。

采取施用有机肥料、用石灰中和酸性、种植绿肥和豆科作物等办法,改造瘠薄的红壤地。

粘土地掺沙。沙土地掺泥。改造冷水田和锈水田。把山坡地修整成为梯田。

有计划地、适当地深翻土地,实行定期轮翻。

### (八) 推广优良品种

要求在一九六二年以前,经过地区适应性的典型试验,普

及各种农作物现有的优良品种。对于良种已经基本上普及的作物(例如棉花),应当加强种子复壮和品种更换的工作。大力培育新的良种,并且注意试种外地和外国的良种。

农业合作社应当建立自己的种子地,加强群众的选种工作,建立农作物良种繁育更换制度。在丰歉经常不定的地区,要注意储备优良品种的种子。中央和地方的国营农场应当成为繁育农作物良种的基地,积极繁殖和推广适合当地的农作物良种。各省(市、自治区)、专区(自治州)、县(自治县)都应当建立种子管理机构。

### (九) 提倡密植

提倡合理地密植。这是提高单位面积产量的一个有效办法。根据当地水利、肥料和土壤的具体条件,研究各种作物最适当的密植行距、株距和播幅,使作物的株数达到可能达到的最高限度,使水利、肥料、土壤的效能得到最充分的发挥。

对容易缺苗的作物,必须采取各种措施,保证全苗。

### (十) 扩大复种面积

从一九五六年起,在七年至十二年内,按照不同地区的不同条件,把复种指数(包括绿肥作物在内)分别提高到下列的水平:(1)五岭以南地区,达到百分之二百三十左右。(2)五岭以北、长江以南地区,达到百分之二百左右。(3)长江以北,黄河、秦岭、白龙江以南地区,达到百分之一百六十左右。(4)黄河、秦岭、白龙江以北,长城以南地区,达到百分之一百二十左右。(5)长城以北地区,一般应当尽可能地利用已有耕地,减

少撂荒面积,在可能的地方,力争扩大复种面积。

### (十一) 农业机械化,农村电力化

普遍地、积极地开展群众性的农具改良运动,经过这个运动逐步过渡到半机械化(使用新式畜力农具)和机械化(使用动力和机引农具)。推广那些适合当地条件的改良农具和新式畜力农具。

从一九五六年起,在七年到十二年内,主要依靠农业合作社自筹资金,基本上实现农业机械化和半机械化,包括耕作、排灌、运输、农副产品和饲料加工、防治病虫害等机械化和半机械化。农业机器应当以小型为主,并且尽可能便于综合利用。

凡是有水能可以利用的地方,都应该充分地利用起来,发展水磨、水碾等,建立小型水力发电站。以发展农业合作社的小型电站为主,结合国家大、中型的电力工程建设,从一九五六年起,在十二年内实现农村初步电力化。农村小型水力发电,应当首先用于生产。

随着农业机械化和农村电力化的发展,设立机械修配站,培养农业合作社使用和修理机械的人才。

### (十二) 多种高产作物

利用一切可能利用的水源,增加稻谷的种植面积。从一九五六年起,在十二年内,要求增加稻谷三亿亩左右。积极地发展薯类和玉米等高产作物。

### (十三) 改进耕作方法

一切农业合作社都应当实行精耕细作,改进耕作方法,合理地施肥,合理地灌溉,合理地密植,合理地轮作(换茬)、间作、混播和套种。

不违农时,及时播种,保证全苗,及时锄草间苗,加强田间管理,及时收获,细收净打,力求丰产保收。

### (十四) 保护和繁殖耕畜

从一九五六年起,要求在七年的时间内,每一个农业合作社都要有足够数量的强壮的耕畜。为此,必须生产足够的饲草、饲料,种植高产饲料作物。合作社应当根据自己的条件,不断地改进耕畜的饲养管理工作。合作社和政府应当采取正确的措施奖励耕畜的繁殖。

### (十五) 防治和消灭病虫害

从一九五六年起,分别在七年或者十二年内,在一切可能的地方,基本上消灭危害农作物最严重的虫害和病害,例如蝗虫、稻螟虫、粘虫、玉米螟虫、棉蚜虫、棉红蜘蛛、棉红铃虫、小麦吸浆虫、麦类黑穗病、小麦线虫病、甘薯黑斑病等;同时防止其他危险性的病害、虫害、杂草的传播蔓延。各地区应当把当地其他可能消灭的主要虫害和病害,列入消灭计划之内。为此,必须加强植物保护工作和植物检疫工作。

有计划地发展农药和药械的生产,提高产品质量,改进供应工作。同时,加强使用上的技术指导,保证安全有效。

## (十六) 开垦荒地,合理利用土地

国家应当有计划地开垦荒地。从一九五六年起,在十二年内,要求国营农场的耕地面积由一九五五年的一千三百多万亩增加到一亿亩左右。在有条件的地方,应当组织移民和鼓励合作社组织分社或者派出生产队,进行垦荒。在垦荒的时候,必须同保持水土和发展畜牧业的规划相结合,避免水土流失,避免破坏树林和破坏必需的草原。在树林已经遭到破坏的地方,应当努力恢复。

农业合作社应当在地方政府的领导下,作出全面规划,合理利用土地。在必要和可能的地方切高垫低,平整土地;打破地界,把小块土地变成大块。在社、乡、县以及更大的范围内,调整灌溉系统,尽可能地做到自流灌溉。充分利用田埂、地角、塘边、沟沿、空闲的场院等一切零星的土地。这些土地可以根据情况,分配给生产队或者社员个人经营。

工矿、商业、农业等企业,文教、卫生、水利、交通、军事等部门和群众团体,在进行基本建设的时候,都必须尽量节省用地,尽量避免和减少占用耕地。

## (十七) 发展山区经济

按照因地制宜、实行多种经营的方针,发展山区的农业、林业、畜牧业和各种土特产的生产。充分利用各种野生植物。

在不破坏水土保持的原则下,发展山区的粮食生产。现在还缺粮的地区,应当争取做到粮食自给,或者减少粮食调进。



远山区,应当着重发展用材林。近山区,应当着重发展特用经济林、薪炭林、各种果木和土特产。南方的山区,应当注意发展桑树、茶树、油茶、油桐、竹子等。北方的山区,除了应当注意发展核桃、柞树、花椒等以外,也应当注意发展桑树。

发展药材生产。注意保护野生药材,并且根据可能条件逐步进行部分的人工栽培。

从一九五六年起,在十二年内,在一切可能的地方,基本上消灭危害山区生产最严重的兽害。保护和发展有经济价值的野生动物。

省、自治区和山区、半山区的专区、县、乡和农业合作社,都应当制定较长期的山区生产规划,合理地使用土地,促进生产的全面发展。国家各有关部门,应当从交通运输、工业建设、供销贸易、文教卫生、组织移民等方面作有力的配合和支援。

### (十八) 发展林业,绿化荒地荒山

从一九五六年起,在十二年内,在自然条件许可和人力可能经营的范围内,绿化荒地荒山。在一切宅旁、村旁、路旁、水旁,只要是可能的,都要有计划地种起树来。为此,必须依靠农业合作社造林,实行社种社有的政策。要求合作社自己采集树籽和培育树苗,采取分工负责、包栽包活的办法。同时,鼓励社员在自己的宅旁种树,自种自有。

种树,除了用材林(包括竹林)以外,应当尽量利用一切人力和城乡空地,发展果木、桑、柞、茶、漆、油料等经济林木。

大力加强国营造林。国营林场以营造大片用材林为主,

并且有计划地营造水土保持林、防风林、防沙林和海防林。

铁路、干线公路和大河流两旁、大型水库周围、矿山附近的绿化,由铁路、交通、水利部门和厂矿负责经营,收益归各经营部门;也可以由附近的农业合作社经营,按照有关部门所定的规格造林,收益归合作社。

要求在十二年内,尽可能地把国有森林全部经营管理起来。必须保护和爱惜森林资源,加强防火工作,防治虫害和病害,制止滥伐和采伐当中浪费木材的现象,并且及时更新采伐迹地,恢复森林。

### (十九) 发展水产品生产和水产养殖业

在海洋渔业中,应当在合作化的基础上,发挥现有捕捞工具的潜力,逐步改进生产技术。应当注意增加公共积累,添置和改良生产工具,逐步发展机帆船、轮船和胶丝网。加强生产的安全措施,争取向深海发展。利用一切可能利用的水面,发展淡水养鱼,种植水生作物,特别注意发展稻田养鱼。加强培育优良鱼种和防治鱼瘟的工作。积极发展浅海养殖业,加强鱼类、藻类、贝类的养殖。

### (二十) 办好国营农场

要求所有的国营农场,团结和帮助周围的农业合作社,在农业机械化、农村电力化和改革生产技术方面发挥应有的示范作用。国营农场应当实行多种经营,提高劳动力利用率;不断地改进生产技术和劳动管理,提高劳动生产率。必须厉行节约,贯彻执行勤俭办农场的方针,改善工资制度,既要增加

产量,又要降低成本。

### (二十一) 改善农业科学研究工作 和技术指导工作

根据需求和可能条件,建立和改进农业科学研究工作和技术指导工作的机构,例如农业科学院、区域性的和专业性的农业科学研究所、省的农业试验站、县的示范繁殖农场和农业技术服务站等,使农业科学研究工作更好地为发展农业生产服务。

农业科学研究和技术指导,必须同农民群众的生产实践密切地结合起来。必须总结当地农民特别是老农的增产经验,学习其他地方农业生产上的好经验。县的农业技术服务站的工作人员,都应当分别选择重点的农场和农业合作社作为工作的基地,参加农业生产。

从一九五六年开始,在十二年内,要从具有相当生产经验和一定文化程度的农民中间,为农业合作社培养初级的和中级的技术人才,以适应合作经济发展的需要。

### (二十二) 加强气象水文工作

从一九五六年起,在七年至十二年内,基本上建成气象台站网和水文测站网。有条件的农业中学和农业合作社,可以建立气候站,进行简易的测量和纪录工作。加强天气预报,特别是危险天气预报的工作。建立农业气象预报的工作。各地应当注意收听关于气象的广播,以便预防水、旱、风、冻等自然灾害。

### (二十三) 发展农村交通运输

从一九五六年起,按照各地情况,分别在七年或者十二年内,基本上建成全国地方道路网。在省(市、自治区)、专区(自治州)、县(自治县)、区、乡(民族乡)之间,根据当地运输发展的需要,按照实事求是、因地制宜、就地取材、经济适用、不浪费土地的原则,依靠群众力量,逐步修建适应当地运输工具的各种道路。同时做好各种道路的经常养护工作。特别要注意山区道路的修建。

可通河道的地方,应当在可能的条件下,整理、疏浚或者开挖航道,以利交通。

### (二十四) 发展农村的电话网和邮政网

从一九五六年开始,按照各地情况,分别在七年或者十二年内,建立乡和某些合作社的电话网,有些地区可以设置无线报话器。在十二年内,基本上普及农村邮政网,做好邮电传递工作。

### (二十五) 调整农村商业网

为了适应农业合作化以后的新情况,商业部门和农村供销合作社,应当在最近几年内,完成农村商业网的调整。最基层的农村商业机构,应当同农业合作社密切地结合起来,力求便利群众,以促进农村生产的发展。加强初级市场的管理,保证做好农村中的商品供应工作和农产品的收购工作,同资本主义的自发势力作斗争。

## (二十六) 发展农村信贷合作事业

巩固农村信用合作组织,积极开展农村信贷业务和农村储蓄业务,帮助农业合作社和农民解决资金周转的需要。

## (二十七) 勤俭办社,勤俭持家

一切农业合作社都必须实行勤俭办社的原则。勤,就是要发动社员勤劳生产,在可能和必要条件下积极地扩大生产范围,发展多种经济,进行细致工作。俭,就是要厉行节约,降低生产成本,反对铺张浪费。合作社的各种基本建设,都应当尽量利用合作社本身的人力、物力和财力。

应当教育农民勤俭持家,长远打算,有计划地安排各项家务开支。农村中的妇女团体,应当把教育妇女勤俭持家,做好家务劳动,当做自己的一项重要任务。注意介绍农家精打细算、省吃俭用、增加积蓄和积累的模范事例。不作长远打算、不注意家庭积蓄、随时吃光用光的思想,是错误的。

农村中的红白喜事、人情应酬,应当一切从简,改变原来不合理的风俗习惯。

## (二十八) 提高劳动力利用率和劳动生产率,发展多种经济

为了充分发展农业和林、牧、渔等副业以及农村工业、手工业,努力扩大生产门路,增加社会财富和农村人民的收入,农业合作社应当提高劳动力的利用率。北方要设法增加冬季生产。同时,还应当积极改进生产技术,改善劳动组织和劳动

管理,不断地提高社员的劳动生产率。

从一九五六年开始,在七年内,要求做到农村中的每一个男子全劳动力每年至少做二百五十天左右的工作。根据妇女的特点,合理地安排和组织妇女劳动力。妇女除了从事家务劳动的时间以外,在七年内,根据不同地区的不同情况,要求做到每一个农村女子全劳动力每年参加农业和副业(包括家庭副业)生产劳动的时间不少于一百天到二百天。此外,对于农村中一切具有半劳动力的人们,或者能够从事轻微劳动的人们,合作社应当做好适当的安排,要求他们积极地分别参加适合自己能力的劳动。

### (二十九) 储备粮食

要求一切农业合作社,除了主要是经营山林或者经营经济作物的缺粮社以外,从一九五六年起,在十二年内,按照自己的情况,定出具体计划,加上社员家庭的粮食储备,分别储积足够三个月、半年、一年或者一年半食用的余粮,以备紧急时候的需要。在丰歉经常不定和交通不便的地区,特别要注意以丰补歉,积谷防荒。

从一九五六年起,在十二年内,国家应当储备足够一年到两年之用的粮食,以应急需。

### (三十) 改善居住条件

随着合作社生产的发展和社员收入的增加,农业合作社应当根据需求和可能,鼓励和协助社员,在自愿、互助、节约开支和节省用地的原则下,有准备地、有计划地、分批分期地修

缮和新建家庭住宅,改善社员的居住条件。

开展这项工作以前,各县和城市郊区,应当先进行试点。按照适用、卫生、安全、经济、美观的原则,拟出村落布局的方案和住宅建筑的标准设计,然后分期分批推广。

### (三十一) 除“四害”

从一九五六年起,在十二年内,在一切可能的地方,基本上消灭老鼠、麻雀、苍蝇和蚊子。

### (三十二) 消灭危害人民最严重的疾病

从一九五六年起,在十二年内,在一切可能的地方,基本上消灭危害人民最严重的疾病,例如:血吸虫病、天花、鼠疫、疟疾、黑热病、钩虫病、血丝虫病、新生儿破伤风和性病。其他疾病,例如:麻疹、赤痢、伤寒、流行性乙型脑炎、脊髓灰白质炎、白喉、肺结核、麻风、沙眼、甲状腺肿、大骨节病、克山病等,也应当积极防治。积极培养医务卫生人员,包括中医在内。

积极开展群众的经常性的爱国卫生运动,养成人人讲卫生、家家爱清洁的良好习惯。讲求清洁卫生的根本精神,是为了消灭疾病,人人振奋,移风易俗,改造国家。

### (三十三) 保护妇女儿童

对于妇女的生产劳动,坚决实行同工同酬的原则。农业合作社在必要和可能的条件下,可以成立适合需要的临时简便的农忙托儿组织。在分配工作的时候,对于女社员的生理特点应当予以照顾。对于农村儿童参加农忙时期的辅助劳

动,应当根据他们的年龄和体力,作出适当的规定。

卫生部门应当为农村训练助产员,积极推广新法接生,保护产妇和婴儿,降低产妇的染病率和婴儿的死亡率。

除了少数民族的地区以外,在一切人口稠密的地方,宣传和推广节制生育,提倡有计划地生育子女,使家庭避免过重的生活负担,使子女受到较好的教育,并且得到充分就业的机会。

#### (三十四) 实行“五保”,优待烈属和残废 革命军人,供养和尊敬父母

农业合作社对于社内缺乏劳动力、生活没有依靠的鳏寡孤独的社员,应当统一筹划,指定生产队或者生产小组在生产上给以适当的安排,使他们能够参加力能胜任的劳动;在生活上给以适当的照顾,做到保吃、保穿、保烧(燃料)、保教(儿童和少年)、保葬,使他们的生养死葬都有指靠。

对于缺乏劳动力的烈属、军属和享受残废抚恤金以后仍然不能维持生活的残废革命军人,合作社应当按照国家规定的优待办法给以优待,使他们的生活不致低于一般社员的水平。

应当教育青壮年男女供养和尊敬自己的父母,使年老的丧失劳动能力的人,在生活上得到合理的照顾,在精神上得到充分的安慰。

#### (三十五) 发展农村文化教育事业

从一九五六年开始,按照各地情况,分别在十二年内,基



本上扫除青年和壮年中的文盲,普及小学教育。要求做到一般的社有小学和业余文化学校,一般的乡有农业中学,以便进一步提高农村基层干部和农民的文化水平。农村办学应当采取多种形式,除了国家办学以外,必须大力提倡群众集体办学。提倡勤工俭学。

随着农业生产的发展,合作社应当根据可能的条件,按照勤俭建国、勤俭办社、勤俭持家的原则,逐步改进和开展文化娱乐工作和体育活动。

### (三十六) 发展农村广播网

从一九五六年起,按照各地情况,分别在七年或者十二年内,基本上普及农村广播网。要求大部分农业、林业、渔业、牧业、盐业和手工业的生产合作社都能收听广播。

### (三十七) 发挥复员军人建设农村的积极性

在农村的复员军人应当在社会主义生产战线上保持人民解放军的优良传统,艰苦朴素,联系群众,遵守政策、法令和劳动纪律,成为农业生产中的积极分子。乡人民委员会和农业合作社要适当地安排复员军人的生产活动,帮助他们学习和提高生产技术。各级人民政府要经常关心复员军人的进步,对他们进行政治思想教育。

### (三十八) 提高农村青年的社会主义积极性

教育农村青年热爱祖国、热爱农村、热爱劳动和爱社如家,鼓励他们积极地学习文化和农业科学技术,学习老年和壮

年农民的生产经验。农村青年应当成为农村的生产建设和科学文化事业中的突击力量。

城市的中、小学毕业的青年,除了能够在城市升学、就业的以外,应当积极响应国家的号召,下乡上山去参加农业生产,参加社会主义农业建设的伟大事业。我国人口百分之八十五在农村,农业如果不发展,工业不可能单独发展。到农村去工作是非常必要的和极其光荣的。

### (三十九) 巩固农村的社会主义秩序

过去的地主分子、已经放弃剥削的富农分子和农村中的过去的反革命分子,按照《高级农业生产合作社示范章程》的规定,根据他们的实际表现,可以由农业合作社分别吸收他们入社做社员或者做候补社员。不够入社条件的,可以由乡人民委员会交给合作社监督生产。对于这些人,合作社要分别情况加强教育和加强管理,并且要经常地教育社员和社外农民,提高警惕性,防止他们中间可能发生的破坏活动。已经成为社员的或者候补社员的过去的地主分子、富农分子和反革命分子,如果表现不好,并且屡教不改,是社员的,可以分别降为候补社员或者监督生产;是候补社员的,可以降为监督生产。如果有破坏行为,还应当给予法律制裁。

严禁赌博,取缔会道门活动。对于盗窃犯、诈骗犯、流氓分子、特务分子和各种严重破坏社会秩序的坏分子,都必须依法惩办。

#### (四十) 工人农民互相支援

工人应当生产更多更好的工业品,满足农民的需要;农民应当生产更多更好的粮食和工业原料,满足工业和城市居民的需要。城市的工人和合作社的农民,应当通过同志式的互助合作和城乡间在生产建设、文化技术上的广泛协作,为逐步地实现农业和工业的现代化,为建立和发展新型的同当地农村有紧密联系的中小工业城市,而作共同的努力;并且还应当通过联欢、访问和通信等项方法,加强联系,互相鼓励,交流经验,以便有利于加速工业和农业的发展,有利于在工人阶级领导之下的工农联盟的巩固。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中国共产党第八届全国代表大会 第二次会议关于一九五六年 到一九六七年全国农业 发展纲要的决议

(一九五八年五月二十三日)

大会听了谭震林同志关于一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要的第二次修正草案的说明,讨论了这个纲要草案,决定予以基本通过,委托中央委员会在根据今年的实行情况再作必要的修改后,把这个草案提交第二届全国人民代表大会第一次会议讨论通过,正式公布。大会号召全党同志和五亿农民一起,和全国人民一起,共同为提前实现全国农业发展纲要而奋斗。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家经委 党组对一九五八年 第二本账的报告

(一九五八年五月六日)

国务院各部委党组，各省、市、自治区党委：

中央同意国家经济委员会党组《动员全民、全党为实现一九五八年计划的第二本账而斗争》的报告，现转发你们，希共同努力，促其实现。还请注意以下两点：

一、积极增产油料，十分重要。各省、自治区党委应当把增产棉花、增产粮食、增产糖料的劲头和办法，也用到增产油料方面，争取今年油料的生产超过第二本账规定的指标。责成农业部、粮食部切实督促检查油料会议的决议的贯彻执行情况，随时介绍丰产经验并组织推广。关于油料的收购，由现行的统购办法改为差额调拨办法问题，责成国务院五办、粮食部、轻工业部商同地方，进行研究，并请在今年七月底前提出方案报告中央。在新的规定未确定以前，现行的收购和加工办法暂不改变。

二、动用中央国营企业的闲置设备支援地方工业建设，可以把闲置的设备很快利用起来，增加生产，这是一件好事。中

央同意东北和上海在可能动用的中央国营企业的闲置设备中拿出一定数量,比如百分之三十到四十,分别支援西北和西南,请有关经济协作区协商进行。在动用闲置设备的时候,各地方党委和中央主管部,要注意尽可能避免好机器劣用、大机器小用和从这一个仓库转移到另一个仓库等浪费现象的发生。在清理闲置设备的工作中,应当组织一定的专家小组,对旧设备加以鉴定,对于那些确实不能使用的破损设备,经过省、市、自治区党委批准,可以报废,以增加炼钢用的废钢铁供应数量。至于处理闲置设备的财务手续问题,责成中央财政部具体规定。

中 央

一九五八年五月六日

附:国家经委党组对一九五八年第二本账的报告。

## 动员全民、全党为实现一九五八年 计划的第二本账而斗争

自从去年三中全会恢复了多快好省、四十条和促进会以后,又经过南宁会议后反对了“反冒进口号”,再加上去年以来直到现在的整风、反右派运动,群众的革命干劲的确是鼓起来了,今年第一季的生产运动证明,不仅在农业战线上,而且在工业战线上都出现了新的高潮。今年的确是一个非常的年份,群众革命建设的威力究有多大,我们还估不透,但很大很大是肯定了的。我们就是根据这种形势提出第二本账的。这本账是否完全合乎客观情况还需要好好地看一年,看过这一

年之后,再制订一九五九年的计划,我们的把握将会更大些。

一九五八年度国民经济计划的第二本账,自三月七日向成都会议作了报告以后,又有了一些新的变化。在比干劲、比多快好省的高潮中,各部和各地方跃进的劲头很大。到三月底为止,各部和各地方提出的今年的基本建设投资额达到二百二十四亿元,工业总产值增加到九百三十四亿元。我们根据跃进的新情况和成都会议的精神,对各部和各地方提出的指标又作了进一步的研究,发现其中有些指标的根据不很充分,有的没有实现计划的措施,有的虽有一些措施但不够切实可靠。因此,我们在向成都会议所作报告的基础上,对于某些指标又作了一些调整。调整的原则是:农业方面基本上按照各地方上报的生产指标。工业方面,凡是目前需要、主管部也认为有把握可以进一步增产的产品,就把生产指标提高一些;凡是目前有需要、也有生产能力,原材料供应虽然比较紧张、但估计经过采取措施以后可以增产的产品,生产指标也适当地提高了一些;凡是生产能力和原材料供应都有困难的产品,生产指标都作了适当的压缩。至于基本建设投资,则仍然维持一百七十五亿元的方案。

这样调整的结果,粮食总产量由四千三百一十六亿斤提高到四千三百九十七亿斤;棉花由四千零九十三万担提高到四千四百六十三万担;猪由一亿九千五百一十五万头提高到二亿二千六百八十一万头。这样,农业和农副业总产值就由七百五十四亿元提高到七百九十三亿元,比去年增长的速度,由百分之十六提高到百分之二十一。

工业生产指标,原煤的产量由一亿六千七百三十七万吨

提高到一亿八千零五十二万吨；生铁由八百万吨提高到八百三十五万吨；钢由七百万吨提高到七百一十一万吨；木材由三千零九十五万立方公尺提高到三千一百六十五万立方公尺；金属切削机床由五万台提高到六万台；发电机由七十七万千瓦提高到九十八万千瓦；电动机由三百四十万千瓦提高到四百万千瓦；变压器由七百万千伏安提高到八百五十万千瓦；排灌机械由二百七十万马力提高到三百万马力。这样，工业和手工业总产值就由九百零四亿元提高到九百一十五亿元，比去年增长的速度，由百分之三十三提高到百分之三十四强。

铁路货运量也相应地有所提高，由三亿四千万吨提高到三亿五千万吨，比去年增长的速度，由百分之二十四提高到百分之二十七。

基本建设投资总额仍然为一百七十五亿元，比第一本账增加三十亿元。这次分配的数字，包括了第一本账的待分配数五亿元在内，实际为三十五亿元，分配给中央各部十三亿七千万元，地方十九亿三千万元，留了两亿元作为预备费。

在研究第二本账的过程中，感到有几个突出的问题，须要引起各级党委的注意，并且积极采取措施加以解决。

在农业方面，主要的问题是许多地方对于油料作物的增产劲头不大，有的播种面积还比去年减少，有的单位面积产量还没有达到一九五二年的水平。大豆的播种面积，第二本账比去年减少一千一百八十九万亩；芝麻的播种面积和油菜籽的单位面积产量，还都低于一九五二年的水平。这种情况如果再继续下去，将严重地影响到城乡人民食油消费水平的提高和出口任务的完成。为此，我们建议：除了各地方应当加强



对油料生产的领导,积极推广丰产经验,采取各种有效的增产措施以外,还应当改变现行的收购和加工办法,也就是除大豆随粮食、棉籽随棉花收购外,其他油料国家对各省、自治区、直辖市实行差额调拨的办法。对调出的地区,根据最近三年的生产、消费和调拨情况确定调出任务;对调入的地区,采取限期自给的办法;对自给的地区,不调出也不调入。同时实行少购料、多购油的办法,发展县、乡榨油工业,就地加工。这一原则是否可行,已请国务院五办、粮食部和各省、自治区、直辖市共同研究,并请粮食部提出具体实施办法。

在工业方面,主要的问题是机械工业的生产指标虽然有了很大的增长(按产值计算比去年增长百分之七十五)。但是某些产品仍然不能满足客观需要。从现在的计算看来,不能满足客观需要的是电动机、发电机、变压器、机车、滚珠轴承等。同时,为了保证机械工业第二本账的生产需要,某些关键性的材料,在品种和供应时间上仍然显得比较紧张。为了解决这一矛盾,我们意见,有关部门应当充分挖掘潜力,积极增加生产,大力节约使用原材料,争取必要数量的进口,保证重点的需要。同时,还必须调剂使用库存材料和充分合理地利用闲置设备。

在调剂使用库存材料方面,以钢材的库存情况看,一九五七年年底全国共有二百三十多万吨。生产部门库存一百一十五万吨左右,其中属于中央部门的即有八十万吨左右,相当于这些部门全年耗用量一百二十万吨的三分之二。基本建设部门库存八十五万吨左右,相当于五个月的耗用量,也大部分集中在中央部门。为了合理地使用这些钢材,建议全国所有企

业(包括中央部属工业企业和地方工业企业)都应当把钢材的库存数量据实报告当地的省、市、自治区党委。在不影响企业完成生产和基本建设计划的原则下,除了规定企业生产周转必要的原材料以外,对于多余的部分,可以由各省、市、自治区党委负责进行统一调剂使用。

在处理闲置设备方面,据估计,目前中央十三个工业部可能动用的闲置设备价值约达九亿多元,这是一个很可观的数字。在这些闲置设备中,有些可能是各工业部门本身要用的,但是,其中有不少是可以调给地方或者其他部门使用的。而目前的情况是:许多库存多余的机器设备,中央企业本身既无法利用,却又因为一些规章制度的束缚而不能调剂使用,不能把“死东西”变成“活东西”。为此,我们意见,中央各工业部应当把可能动用的闲置设备调出来支援地方,并且授权地方党委负责统一调度。如果是企业本身即将动用的,可以留给本企业使用;如果本企业虽不需用而主管部需要调用的,可以由地方同主管部协商解决。同时,鉴于有些地区(如东北、上海)的闲置设备较多,有些地区(如西北、西南)的闲置设备较少,为了照顾这种不平衡情况,建议东北支援西北、上海支援西南,东北和上海应当在可能动用的闲置设备中各拿出一定数量来分别支援西北和西南。至于这方面的财务处理问题,可以由中央财政部规定。如果中央同意这一意见,即可由有关的经济协作区互相协商,进行工作。

鉴于某些品种的原材料的供应比较紧张,在原材料的供应上,应当保证重点,首先是保证水利建设的需要,其次是保证重要的工业设备的生产和基本建设的需要。

在基本建设方面,各地方要求增加的新项目比较多,限额以上的就有二百个,其中,有若干项目的建设条件还不完全具备,特别是设备的供应还有问题。为此,我们意见,请各地方对于今年基本建设的规模和建设项目进行统一安排。计划新建的某些大项目,如果条件还不成熟,不要急于上马,可以把它作为预备项目,积极地进行准备工作。把投资用来多搞一些花钱少、建设快、收效大的项目,或者用来加快原有项目的建设速度,以便尽快地竣工投入生产。另外,各地方准备用于基本建设的自有资金,有一部分没有纳入国家的第二本账,请各地方根据流动资金的需要情况,以及材料和设备供应的可能性,同时还应该考虑到今年过多地上马以后,明年基本建设的安排如何继续的问题,按行业和按地区瞻前顾后地进行全面规划。对于地方轻工业的建设,要根据全国产供销的平衡情况进行安排,不要为了尽快地使地方工业赶上农业,而无计划地发展。对于为了配合农业生产高潮而建设的项目,也要分别缓急轻重,积极地创造条件,分期分批地上马。

在铁路运输方面,主要的问题是今年的货运量大部分将集中在第三、四季度,特别是第四季度的运输任务是很繁重的。而铁路的某些主要区段,如石太线、津浦线南段和陇海线西段等的通过能力又不足,这就更将加重运输的紧张情况。为此,各部门和各地方应当加强同铁道部的联系,尽可能地组织提前运输,以减轻第四季度的运输负担。同时,铁道部还应当充分考虑到今年和明年两年的运输需要,对于通过能力不足的区段,抓紧进行技术改造工作。

除了上述这些问题以外,在生产大跃进中,还应当注意提

高产品质量、扩大产品品种和降低成本的工作,并且还要注意安全生产。

以上报告,如果中央认为可行,请即批转中央各部党组和各省、市、自治区党委研究执行。

国家经济委员会党组

一九五八年四月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于经常向人民群众 进行军事宣传的指示

(一九五八年五月七日)

上海局,各省(市)、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部,人民日报,新华社,广播局:

向人民群众进行军事宣传,是党的宣传工作的一部分。军事宣传不但在战争时期需要,在和平时期也需要。目前,就我国内部来说,阶级还没有最后消灭,台湾还未解放;就世界范围来说,社会主义阵营同帝国主义阵营之间的斗争依然是严重的。如果在和平建设时期只宣传经济建设和文化建设,而不适当地注意宣传军事,就会使人民群众忽视国防建设,放松对敌人的警惕,就会使军民之间逐渐互不了解,削弱军民一致的传统。这对国防建设和经济、文化建设都是不利的。

近几年来,各宣传机关对军事宣传都有些忽视。除新华社、人民日报、中央人民广播电台和少数省、市的报纸、广播电台比较注意外,多数报纸、刊物、广播电台和出版社对军事宣传很少注意。新闻影片、幻灯片、公共场所和历史博物馆的展览图片关于军事宣传就做得更少。一般的都是在八一建军节、拥政爱民月等节日做些宣传,平时则很少宣传,有的甚至

根本没有。军队各级政治机关对军事宣传也重视不够,没有积极协助地方有关机关进行这一工作。总之,地方和军队的宣传工作机关都没有把军事宣传当做一项经常任务,而把它看做一件可有可无的工作。这种情况必须加以改变。

在和平时期,军事宣传的特点是教育人民保卫祖国和建设社会主义的任务密切相结合。有的同志把军事宣传神秘化,认为军队的一切都是秘密,不好宣传,这种认识是不对的。当然,军事秘密应该保守,绝不能只顾宣传不顾保密。但是军队的活动除了应该保守秘密和不宜公开宣传的以外,可以宣传而且应该宣传的东西还是很多的。有的同志认为和平时期军队不打仗,没有什么可以宣传,这种认识也是不对的。现在人民解放军担负着保卫国防、准备解放台湾、进行现代化建设和参加生产建设等十分繁重的任务。军队的优良传统,不仅表现在过去的战争当中,而且表现在目前保卫陆海边防、进行军事政治训练、参加国家建设、帮助人民兴利除害等各方面。宣传这些,可以使人民知道军队现在所担负的艰巨任务,可以增强人民的国防观念,可以激励人民艰苦奋斗勤俭建国的精神,可以使人民热爱自己的军队,可以使青年树立正确的服兵役的态度。宣传人民解放军艰苦奋斗的历史和志愿军在朝鲜的斗争,可以教育人民特别是青年一代,不要忘记我们今天的美好生活是从千辛万苦的斗争中得来的。这是最生动的爱国主义、国际主义教育和革命传统教育。此外,军事宣传还应当注意揭露敌人的阴谋活动,恰当地介绍现代战争的知识等。

为了今后做好军事宣传工作:

1. 各级党委宣传部门、军队各级政治机关应把军事宣传

当做一项经常工作。在当前国内外形势下,军事宣传过多是不适当的,但必须保持一定的分量。各报刊、广播电台应当根据自己报刊的性质、地区的特点分别订出自己的军事宣传规划。出版社要有计划地出版介绍人民解放军的书籍,并给工人、农民编印一些通俗的小册子。在各类学校的教材中,应有保卫祖国的课题。新闻影片、幻灯片、公共场所和历史博物馆的图片展览,也应经常有军事方面的内容。

2. 军队政治机关应主动协助地方宣传机关进行军事宣传工作,如介绍军队情况、提供材料和宣传意见等。各报刊、广播电台记者经军区、省军区或军的同意,即可到部队采访。为了改变过去稿件层层审查,或根本不经审查的现象,今后部队成员向军外投稿一般经所在部队政治机关一次审查即可发出。但报刊发表有关军队稿件时,重要的应事前送省军区以上领导机关审查。战报和国防部的公报,仍须由新华社统一发稿。

3. 各地应利用适当时机,组织军队干部、英雄模范、复员转业军人向地方干部、工人、农民、学生作有关军队的报告;部队也应利用适当时机邀请地方干部、工人、农民、学生参观军队举办的展览会、军事演习、军事学校、军营生活等。

在进行上述工作时,各级党委宣传部门和军队各级政治机关应经常注意联系,并定期进行检查。

中 央

一九五八年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转中央防治血吸虫病 九人小组关于第四次全国防治 血吸虫病会议的报告等文件

(一九五八年五月九日)

上海局,各省、市、自治区党委,国家机关各党组,中央各部委:

兹将中央九人小组《关于第四次全国防治血吸虫病会议的报告》及魏文伯同志在会上所作的《鼓足革命干劲,全面跃进,加速消灭血吸虫病》的报告一并转发给你们。中央同意这两个报告,请你们根据当地情况和已往防治经验,切实地、认真地加以讨论,定出一九五八年的防治规划和长期的防治规划与措施,按时报九人小组汇报中央。报告中所提出需要的拖拉机、医务人员、药械等,请各有关部门大力支持解决。

中共中央

一九五八年五月九日

## 关于第四次全国防治血吸虫病会议的报告

中央、主席:

我们于今年二月九日至二月十四日在上海召开了第四次



全国防治血吸虫病会议。出席这次会议的有各流行省、市委领导小组长和农村工作部长,各省、市的卫生、农业、水利厅长,中央有关部门代表及科学家等共八十二人。会议首先由魏文伯同志代表中央防治血吸虫病九人小组向大会作了《鼓足革命干劲,全面跃进,加速消灭血吸虫病》的报告,经过分组讨论和大会发言,最后,柯庆施同志讲了话。在大会进行前后,共召开了两次九人小组会议。前一次,研究了大会的开法和魏文伯同志代表九人小组所作的报告;后一次,研究并解决了各省、市回去贯彻执行中的具体问题。

这次会议主要是总结去年的工作,确定今年的任务和讨论今后消灭血吸虫病的规划。会议开得很好,自始至终充满着比先进、比干劲的精神,到会同志都认为这是一次促进会、评比竞赛会。在魏文伯同志报告后,到会的同志一致拥护,并鼓足革命干劲,订出了充满跃进精神的一九五八年的战斗规划。综合各省的计划,今年要在全中国消灭一百三十四个县、市的血吸虫病,治疗二百五十万左右的病人,全部管好人畜粪便。广东、广西、福建和上海市,提出了大战一年,扫尾一年;云南、浙江、湖南、四川,提出了大战二年,扫尾一年;江苏、江西、安徽、湖北,提出了大战三年,扫尾一年至二年,基本消灭病害的规划。云南向浙江、江西向湖北、四川向湖南、安徽向江苏、广东向广西、上海向福建,提出了革命的友谊竞赛。这对今后防治工作的开展,起了极有力的推动作用。不少到会同志,在会议期间曾多次打电话给省委汇报会议进展情况,督促家里抓紧开展防治工作。各省都研究了完成今年计划的具体措施,准备抽调医务力量,统盘筹划,加强防治队伍。整

个会上充满生龙活虎般的奋勇前进的革命气概。

这次会议,通过对去年防治工作的总结,运用大量成功的事实,狠狠地批判了保守思想。大家一致认为:去年全国出现的十五个基本上消灭了血吸虫病的县市(区),是一个史无前例的大收获。虽然它们在全国三百二十四个流行县中仅占百分之几的少数,但是却有力地说明了:我们所走的消灭血吸虫病的道路是正确的,血吸虫病是可以消灭的。不少到会同志批判了过去的右倾保守、不积极推广锑剂三日疗法,不积极采用门诊、巡回、送药上门的治疗形式等错误思想。各省列举许多事实说明实行积极防治的方针和综合措施的正确性,批驳了各种不正确的思想,为今后防治工作的大跃进打下良好基础。

为了保证防治工作的全面大跃进,会上也提出了一些需要解决的具体困难。各省、市是有自力更生解决困难的决心的,但是有些问题涉及面较广,确需国务院有关部门协助解决:一、湖沼地区开垦消灭钉螺需要拖拉机七百四十台,须国家经济委员会尽先解决。二、防治经费原来是按治疗一百二十万病人和三百万元预防费为标准造的预算,这与一九五八年的任务是不相适应的,我们已请卫生部徐运北同志负责研究的方案,送国务院审批;关于技术力量需要调整充实,器械、药品需要及时组织供应,我们亦请徐运北同志与有关部门研究处理。及时解决这些问题,对保证完成今年防治任务有着决定作用,请各有关部门大力予以支持、协助。

以上报告连同在这次会议上一致通过的魏文伯同志《鼓足革命干劲,全面跃进,加速消灭血吸虫病》的报告,一并送

上,请中央迅速审批并发至流行省市县委以上各级党委和中央有关部门。

中共中央防治血吸虫病九人小组

一九五八年三月七日

**鼓足革命干劲,全面跃进,  
加速消灭血吸虫病!**

(一九五八年二月十日)

魏文伯

同志们:

我现在代表中央防治血吸虫病九人小组向大家作一个关于一九五七年的工作总结和一九五八年的战斗任务的报告。

(一)

伟大的整风运动是提起一切工作的纲。经过去年大半年的整风运动之后,我们民族的革命精神空前旺盛起来了,各方面工作都在以惊人的革命速度兼程跃进。全国人民为了实现党中央提出的在今后十年到十五年内,把我国建成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义强国这一总的奋斗目标,正在认真地贯彻多、快、好、省地建设社会主义的方针,掀起了后浪推前浪、一浪高一浪的生产竞赛高潮,争取在今后十五年或者更多一点的时间内,在钢铁和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国,争取提前实现全国农业发展纲要(修正草案),并且争取在十二年内,在某些急需

的和重要的科学技术部门接近或者达到世界先进水平。因此,我们必须鼓足革命干劲,全面跃进,加速消灭血吸虫病,以便完成和超额完成全国农业发展纲要中的这一项艰巨任务,并促进农业生产发展。

两年来,血吸虫病防治工作,由于党中央和国务院、各级党委和各级政府的正确领导以及流行地区的广大人民的努力,取得了很大的成就;一九五七年的防治工作又比一九五六年更为广泛和深入。特别是全国农业发展纲要(修正草案)的公布,给血吸虫病流行地区人民无限的鼓舞,各地提出了兴修农田水利、积肥、绿化、保护耕畜、防治血吸虫病“齐头并进”、“几套锣鼓一起打响”的口号,在农业生产高潮中,同时出现了一个声势浩大的防治热潮。不少地区在一冬的时间内,就做了一年甚至几年的工作。如湖北省黄冈专区由十六万农民组成的消灭钉螺大军,一举灭掉一亿多平方公尺的钉螺,超过一九五六年和一九五七年前三个季度消灭钉螺面积总和的四倍。安徽省一九五七年第四季度治疗了四万三千九百二十八人,超过前三个季度治疗总数的一倍。

一九五七年在已经发现疫情的三百二十四个县、市中,有三百零九个县、市开展了防治工作。全国已有三百四十三个乡、镇基本上消灭了钉螺。流行区有不少的乡、社结合生产实行了管理粪便,不但为农业生产增积了大量的肥料,而且杀灭了虫卵。全年治疗了约五十余万病人,其中包括十万左右晚期病人。在治疗工作中,有的地方采取了送药上门、巡回驻社等便利群众的办法,同时还推行了锑剂三天的新疗法,缩短了治疗时间;并提高了治愈率,降低了死亡率(从前年的百分之

零点二降到百分之零点〇九)。前年未曾注意到的个人防护,去年已被普遍地重视起来了。湖南省十一个县的二十一万农民打湖草,由于采取了安全防护措施,就没有发生过集体感染。许多地区对家畜感染血吸虫病的情况进行了初步的调查;广东、四川等地还开始对患血吸虫病的耕牛进行了试验治疗。最值得我们高兴的是:去年在我国出现了十五个基本消灭血吸虫病的县、市(郊区),它们是江西省的余江、婺源、上犹、奉新、浮梁,湖北省的襄阳、谷城、大冶,湖南省的慈利,安徽省的祁门、太平,浙江省的德清、绍兴市以及上海市的北郊区和东郊区。虽然它们为数不多,但是,已树立了战胜血吸虫病的先进旗帜,雄辩地证明了,血吸虫病是可以消灭的,任何对消灭血吸虫病缺乏信心的人们,都是保守思想在作怪。只要各地领导上都能下定决心,放手发动群众,贯彻执行积极防治的方针,采取综合措施,反复斗争,战胜困难,奋勇前进,同样地能够提早消灭血吸虫病。悲观论者是经不起事实驳斥的。如果不信,请看江西余江县的经验:这个县共有四个乡一个镇和两个农场流行血吸虫病,疫区总人口三万五千一百五十二人,居民患病率有的地方高达百分之六十九点四。钉螺分布面积七十余万平方公尺,钉螺密度最高二十六点四只/平方市尺,平均为七点三只/平方市尺,钉螺感染率有的地方高达百分之三十八点五。过去流行区人口大量减少,田园荒芜。当地群众曾经认为“这是命中注定,村庄风水不好”,“神仙也治不好大肚子病”。一九五五年年底,该县县人民委员会成立了血吸虫病防治委员会,县委成立了防治血吸虫病领导小组,由县委第一书记出马挂帅;县委规定把防治工作列入党委的

议事日程,重大问题均由党委会议讨论决定。在群众中把防治血吸虫病的道理进行了大张旗鼓的宣传,从思想上把群众发动起来了,掀起了防治高潮。该县根据防治工作必须和发展农业生产相结合、发展农业生产必须和防治工作相结合的原则,积极组织有关部门协同作战。在消灭钉螺工作方面,提出了“开新填旧,消灭钉螺,保证灌溉,有利排洪”的口号,并采用其他辅助办法进行消灭钉螺;在治疗工作方面,根据生产季节,结合安排劳动力,进行治疗;在管理粪便工作方面,结合增积肥料、管理粪便杀灭虫卵、改良现有粪窖、废除不合理的厕所、新建小型公共厕所等工作,并确定专人管理的办法;还进行了保护水源和个人安全防护工作,防止了新的感染。在组织工作上把生产与防治工作做到了统一领导、统一布置、统一检查,并规定乡一级要有专人负责,抓紧思想领导,定期检查,包干完成任务。在干部与群众中开展了竞赛评比运动,树立先进旗帜,鼓舞群众情绪,提高防治干部的工作信心。由于采取了上述一系列的措施,余江县已经基本上消灭了血吸虫病,从而使农业生产得到保障和发展。例如在消灭钉螺的过程中,调整了水系,增加良田约二千亩,一年产粮食约六十万斤;全县三千余病人已经恢复了劳动力,该县弓塘乡弓塘合作社曾因病人多、劳力少,每年须出工资二千元雇短工,经过积极治疗后,劳力不但不缺而且有余,去年多余七千个劳动日,有一个十多年的血吸虫病患者,在病愈后成为生产模范。这个乡由过去的缺粮乡变为向国家出售一百余万斤的余粮乡。全县病疫流行区管理粪便的户数,已达应管户数的百分之九十八,增加了肥料一百六十三万担。患病多年不能生育的妇女也生

了孩子。于是出现了人畜兴旺、五谷丰登、欣欣向荣的新气象。

血吸虫病科学研究工作,在去年也作出了一些成绩,提出了论文报告五百一十篇。掌握了钉螺在水线上下、地面表里的分布情况,进行了快速杀灭粪便中虫卵的试验,推行了锑剂短程疗法,进一步研究了中医和中西医结合的综合疗法,合成并试验了葡萄糖酸锑铵、盐酸奎宁锑等新药。有些科学研究工作者开始深入现场,解决了实验室内不能解决的问题。像湖南省在湖沼地区就地设点,长期观察钉螺的生态习性和研究灭螺方法,证明围垦的办法是消灭湖沼地区钉螺的有效措施,这是一个很好的范例。在全民整风运动的推动下,在科学研究工作中的联系实际、联系群众的作风又有了进一步的改善。

各地防治干部在去年通过夏季的整训和秋冬的整风运动,思想和作风有了改进,提高了工作积极性,就湖南、湖北、上海等六个省、市的统计,共涌现出先进工作者二千零六十一人。各级党委对防治工作的检查、研究和部署比过去更加及时和深入了。冬季防治运动前,各级党委一般都做好了准备工作,在农村社会主义大辩论中开展了“要不要消灭血吸虫病、能不能消灭血吸虫病”等问题的讨论,对广大群众进行了充分的政治思想教育,并结合兴修农田水利、增积肥料安排了防治工作,从而推动了冬季防治运动走上了新的高潮。

综上所述,一年来防治工作的成绩是基本的,但也有缺点。去年防治工作的进度是不平衡的,各地在夏秋之间曾一度放松,治疗和管理粪便工作做得较差,特别是治疗工作,只完成一九五七年计划的百分之四十二,其中除湖南省超额完成原订治疗指标七万人的百分之一百零三外,安徽、广东只完



成原订指标百分之七十以上,湖北、福建百分之五十以上,江西百分之四十以上,广西、上海百分之三十以上,云南、浙江百分之二十五以上,四川、江苏百分之二十三。产生防治工作进展不平衡的原因很多,首要的是存在着严重的右倾保守思想。有些地区放松领导,本来经过努力可以做到的事,也不去努力做到。从治疗工作条件上说,上海只会比湖南好,不会比湖南差,何况应治疗的病人也不过四万人,只是由于干劲差,落在湖南后面。有些同志不相信群众的多数,把群众力量估计过低,把消灭血吸虫病的困难估计过高,因而小手小脚,打不开局面,例如管理粪便工作只要发动群众和增产积肥结合起来,就能顺利解决。去年冬天,上海西郊由于认真发动群众只用两个月的时间就使管理粪便工作完成了应管户的百分之八十。可是很多地区的管理粪便工作至今还未能开展起来。第二,在治疗、管理粪便工作方面还没有认真地全面贯彻执行一些行之有效的具体方法。有些地区管理粪便工作的垮台就是由于没有贯彻小型集中、专人负责、定期封存的原则,不注意便利群众,将粪缸过于集中所致。不少地区在治疗工作上,没有结合生产规划统一安排,并且墨守成规,对既经济又便利群众的梯剂短程疗法和送药上门、巡回驻社、门诊等治疗形式没有积极推广。第三,我们对各地工作虽然作过具体布置,但是督促、检查和总结先进经验,做得很差。我们在去年六月中开了一次各省办公室主任会议,起了一些作用,但是效果不大。假如当时开一个各省负责同志会议,作用就大不同了。我们在去年还没有亲自动手搞“试验田”,也没有有力地介绍和推广各地创造的先进经验,用以指导全面,带动落后。



## (二)

一九五八年是四年战斗的第二年,也是今后大战三年的第一年,是能否加速消灭血吸虫病具有决定性意义的一年。为此,我们提出下列六项任务:

第一,根据现有资料,全国约有四千六百多个流行血吸虫病的乡、镇,在一九五八年内最低限度争取有一千五百个乡、镇,基本上消灭血吸虫病。其具体要求是:(1)全部管理好粪便,杀灭虫卵;(2)基本上消灭钉螺(钉螺密度达到每平方市尺不超过零点〇一只);(3)可以治疗的病人普遍进行治疗。要求各省集中力量,在可能条件下,每省创造五——十五个基本上消灭血吸虫病的县、市。还要求一两个省、市在今年内做到基本上消灭血吸虫病。凡是有条件消灭血吸虫病的县(市)、区、乡、社,都应当积极争取在一九五八年内基本上消灭血吸虫病,越早越好。

第二,除一九五八年能够争取基本上消灭血吸虫病的地区外,所有血吸虫病流行地区,应做好以下几个工作。(1)进行三次突击性消灭钉螺运动,还须分片包干,把经常消灭钉螺工作固定起来。在兴修水利的地方,结合进行消灭钉螺,保证水利修到哪里,消灭钉螺就到哪里。在挖河泥积肥的地方,也应该结合消灭钉螺,保证挖河泥积肥到哪里,消灭钉螺就到哪里。在不进行水利工程和挖泥积肥的地方,可先从村庄周围开始进行消灭钉螺,并逐渐伸展到离村庄较远的地方;对日常生活和生产经常活动的地段,首先做到彻底消灭钉螺。消灭钉螺工作都要保证质量,消灭以后就巩固起来,使之无从再

生。(2)要求结合农业生产大跃进,增积肥料,把人畜粪便全部管理起来。(3)对有症状的病人尽先治疗,保证治疗百分之二十——三十的病人。(4)做好生产、生活用水的安全工作,杜绝大批的集体感染事件发生。

第三,凡去年已经达到基本上消灭血吸虫病的县(市)和乡、镇,必须认真做好扫尾工作,继续彻底消灭钉螺,巩固管粪灭卵工作,未治完和新感染的病人都要继续治疗,保证彻底消灭病害。防止麻痹松懈。

第四,认真开展科学研究工作,适应国家和群众的需要。在血吸虫病科学研究委员会上预定要研究的课题,如快速灭卵、钉螺生态、锑剂短程疗法的改进、口服药物的研究与临床应用、预防和治疗用的新药的研究、晚期病人的疗法和中医治疗等研究计划,应积极组织力量进行研究,并做出显著成效。

第五,进一步开展调查工作。各地要组织足够的力量,积极地、有计划地、分批地进行病情和钉螺情况的调查,全面地、准确地掌握患病人数、病人姓名和钉螺的分布情况,以及牲畜的血吸虫病的感染情况。与此同时,将疟疾、钩虫、丝虫病的流行情况查清,以便结合起来防治。调查工作必须做到细致、准确、完备。已掌握的调查资料必须分别制成表册或简图,作为制订作战计划开展防治工作的重要依据。

第六,在血吸虫病流行的省、市内,各级领导小组还应结合做好疟疾、钩虫病、丝虫病的防治工作;对这些疾病,各级领导小组应当统一规划、统一安排时间和力量,大力开展。过去曾经结合防治其他疾病的地区,应认真地总结经验,进一步加强领导;过去没有结合的地区,应在上半年做好试点,下半年

全面进行；凡是已经基本上消灭了血吸虫病而有上述疾病流行的地区，就应以其中流行最严重的疾病为主，积极地想办法开展防治工作。

各省、市应该根据上述六项任务，参照两年来防治工作经验，结合具体情况，制订出一九五八年的规划，同时，制订出短则一年以上、长则不超过五年的基本上消灭血吸虫病规划。上述一九五八年规划应于三月前订好，两年以上基本上消灭血吸虫病规划至迟也不能超过今年四月底报中央九人小组，凡是能在一年之内基本上消灭血吸虫病的地区，只订一九五八年一年规划即可，不必另订长期规划。凡是一年内能够基本上消灭的，就不要拖到两年，凡是能够在两三年之内基本上消灭的，就不要拖到两三年以上，总之，宜早不宜迟，要促进而不要保守。各省、市必须遵照上述精神，指导流行地区的县、区、乡、社各级党组织，制订出一九五八年的规划和较为长期的规划。在制定规划的过程中，最好能够吸收下级干部特别是基层工作干部参加讨论，而在规划确定之后，要结合生产工作统一布置下去，发动全体干部、科学人员和广大群众大力贯彻执行，争取早日实现。

### (三)

为了胜利地完成一九五八年的任务，根据过去两年来实践的经验，必须正确地解决以下几个问题：

第一，必须坚持积极防治的方针，采取综合措施。在贯彻综合措施的时候，又必须因时因地制宜，分清主次。这个方针和措施，是考虑了目前主客观的各种条件，吸取了多年来同血

吸虫病作斗争的经验,经过党内外的干部、科学技术人员和专家等的反复讨论,在第三次全国防治血吸虫病会议上通过并为党中央批准的。由于贯彻执行了这个方针和措施,全国已经有十五个县、市(郊区)基本上消灭了血吸虫病,其他地区也取得了显著成绩。

但是,有一部分人对这个方针和措施,还存在着不同的意见,尤其是对综合措施要不要有主次以及怎样确定主次等问题,意见不一。有的人主张不分时间地点一律将综合措施改为“以消灭钉螺为主的综合措施”,他们说群众不愿接受治疗,治疗是“害多利少”;农民的旧习惯改变不了,粪便管不起来;防护是消极应付,不起作用。这些说法反映出名为“以消灭钉螺为主的综合措施”,而实则认为消灭钉螺是惟一正确的方针,并企图把综合措施予以取消。由此可见,他们虽然没有公开反对采取积极防治的方针和综合措施,但是实质上是怀疑或不赞成积极防治的方针和综合措施的。这是一场原则性的争论。

为什么我们主张采取综合性防治措施呢?首先,我们应当看到消灭血吸虫病的全部要求是:制止疫情蔓延,杜绝新感染,治完一切可治的病人,以保护劳动力,抢救人命,增加生产,使流行面积逐步缩小直到消灭。这就必须在消灭钉螺之外,还要做好管理粪便、防护、安全用水等工作,迅速地控制疫情的发展,同时,也必须治愈千百万病人,使他们早日恢复健康。其次,应当看到,我们的任务是要在七年内在全国一切可能的地方基本上消灭血吸虫病,这就必须充分地调动一切积极因素,采用各种有效的办法来开展防治工作。再次,应当看到,血吸虫病在我国流行地区广阔,流行的因素复杂,而且现

有的各种防治方法,都还不是尽善尽美的,这就必须采取综合措施,才能发挥各种措施相辅相成的作用。单单采取任何一项措施,都不能达到提前消灭血吸虫病的目的。所以综合措施,是当前我国从实际出发防治血吸虫病中比较妥善的办法。

我们所讲的综合措施,是在积极防治的方针下采取的综合措施,既有防又有治,贯彻执行时又要因时因地制宜,分清主次去进行工作,决不是主张“五个拳头齐举”。既然全国流行地区如此广阔,地理环境如此复杂,生产情况气候季节亦极不相同,因此就必须根据不同的地区条件,不同的季节,不同的生产时间,结合着生产安排,选择主次。这样,才算正确地贯彻综合措施。例如湖南滨湖各县,因为湖滩钉螺面积很大,一时不能灭尽,他们夏季的工作是教育打湖草的农民加强防护工作为主,防止集体感染。又如有些地方在冬春之际着重大规模消灭钉螺为主,夏秋之间强调管粪灭卵和个人防护为主,这些做法,都是正确的。

对积极防治的方针和综合措施为什么会有些人存在不同的看法呢?一方面有些人对提前消灭血吸虫病的意义认识不足,他们不理解大部分群众急待从疾病折磨下解放出来从事社会主义建设的要求,又不相信群众的力量,认为消灭血吸虫病是遥远未来的事,目前只要消灭钉螺,减少感染就行了。另一方面是因为有些人对中央和国务院的指示学习不够,理解不深,忽视了流行面积广阔、自然条件复杂、各地生产季节不同等客观情况,思想方法有很大的片面性,从而看不见各地在结合具体情况执行综合措施中已经取得了无可辩驳的成绩,只是机械地不分时间地点地提出了一律以消灭钉螺为主的主

张,这显然是不正确的。

第二,必须放手发动群众。消灭血吸虫病是关联到改变千百万群众生活、生产习惯的艰巨任务,所以必须依靠合作社,发动千百万群众,在群众自觉的基础上,开展深入的防治运动,进行反复顽强的斗争。所以防治工作者必须树立明确的群众观点,在工作中充分运用群众路线,只有这样才能完成这一艰巨任务。事实证明,只要我们向病区广大群众进行充分的宣传工作,使他们真正认识了消灭血吸虫病的可能性,掌握了防治工作的有效经验,他们就会自觉地起来与血吸虫病作斗争,主动地进行各项防治工作,做到保质保量,而且还能够把各种必要的制度坚持下来。反之,哪里不走群众路线,哪里的防治工作就冷冷清清,无法开展。例如湖北省谷城县有三个流行血吸虫病的乡,原有病人二千三百七十人,钉螺分布面积十二万余平方公尺。该县自一九五四年就设立了专业防治机构开展防治工作,起初他们没有发动群众,仅由防治工作干部孤军作战。到一九五五年底仅治疗了四百个病人,不到病人总数的百分之二十;管理粪便和消灭钉螺工作基本上没有进行。自从一九五六年农业发展纲要(草案)公布后,他们积极发动群众大力进行防治工作以来,治好了百分之八十的病人,彻底管好了粪便,基本上消灭了钉螺,已成为我国首批基本上消灭血吸虫病的县份之一。为了在消灭血吸虫病斗争中正确贯彻群众路线,血吸虫病防治工作的各项措施,都必须从有利生产、便利群众的原则出发,纳入合作社的统一规划中。也只有这样,群众才乐意接受,防治工作才能经常坚持下去。但是现在还有不少防治干部缺乏群众观念,往往只考虑

自己的方便,不考虑群众的方便和经济负担。这种脱离群众的工作作风,如不改掉,不仅不能保证防治工作的坚持和巩固,而且必然使防治工作停滞不前,甚至可能导致防治工作失败,必须坚决纠正。也有一些合作社干部没有认识到消灭血吸虫病对于保证实现全国农业发展纲要(修正草案)和增加农业生产的意义,没有把防治工作纳入合作社的生产规划,统一安排进行,只限于农闲时候突击一阵,一到农忙就搁下来。这种状况也必须通过教育加以改变。

在防治工作中,还必须研究解决群众的各种具体困难问题,如病人治疗期间的工分损失、缴不起医药费用、消灭钉螺工分报酬、粪便入社的作价、自留地用肥等等。不论解决任何困难问题,都必须照顾到群众的切身利益,都必须与群众商量,根据各地的具体情况进行。

第三,加强防治队伍的政治思想领导。目前全国共有防治血吸虫病的工作人员一万六千六百二十二,这是一个巨大的力量。他们在消灭血吸虫病的顽强斗争中,起了很大的作用。但是,这支在短时期内建立起来的防治队伍,来自四面八方,绝大部分是资产阶级和小资产阶级的知识分子,很多人的思想意识和工作作风还存在着不少问题。加以在这几年内不少地方放松了对他们的政治思想领导,因此,有很大一部分防治干部存在着比较严重的资产阶级个人主义思想。去年八、九月间,浙江省衢县曾经调查了八十七名防治干部,其中严重不安心工作的就有二十八人,占百分之三十三;安徽省芜湖专区三百五十二个防治干部中要求调离防治工作岗位、要求升学和提高待遇的就有一百五十三人,占百分之四十三。



各地防治干部中比较普遍地存在着“干防治工作是见不得人”的思想,甚至散布“前世不孝娘,今世搞血防,年青小伙子,不屑管粪缸”,“搞血防等于慢性自杀”等错误论调。还有些地区的防治工作滋长着铺张浪费现象,防治干部在工作中未能认真贯彻勤俭建国的方针,购置设备要多要好,对药品器材等物资节约爱护不够,分配的治疗任务没完成而治疗经费都已全部用光。以上这些问题,有的在冬季整风运动中受到了严厉的批判和有了一定程度的解决,不少干部在觉悟提高后,表示“不消灭血吸虫病决不罢休”的决心,在去冬的防治运动中发挥了较高的积极性。但是思想改造是比较长期的事情,很多人头脑中的资产阶级思想的根是比较深的,不可能通过一个运动就能够彻底解决和纠正。尤其是对浪费行为还要不断地进行检查和批判。必须指出,在党对于防治工作的方针、政策、任务有了正确的决定后,最重要的问题就是如何正确地组织力量去实现党的方针、任务。从这个意义上说来,整顿防治队伍、提高防治干部的政治思想水平是一个极其重要的问题。没有一支具有高度革命自觉的战斗队伍,要想战胜敌人是不可设想的事。

如同对于其他工作一样,政治思想工作是防治工作的生命线,加强政治思想工作,就是组织防治工作大跃进的一个重要环节。应该从根本上来改变防治队伍的政治思想面貌:(1)要教育每一个防治干部,树立全心全意为群众服务的思想,一定要放下架子,勤勤恳恳为病人治病,以己饥己溺之心,把群众患病的痛苦看做是自己的痛苦。一定打破陈规旧习,要下乡上门去找病人,不要坐在家等候病人上门;要在治疗血吸虫



病的同时,尽可能地为群众兼治一些其他的疾病;要让全体防治干部经常参加农业劳动,与农民密切联系,从而使他们真正具有劳动人民的思想感情,以便彻底改造自己的思想立场。(2)防治所、站,尽量减少行政管理人员,将更多的防治干部派到农村中去,深入到实际工作中去锻炼,提倡把防治站放到疫区,哪里疫情严重就搬到哪里去,领导干部也要深入下去亲自动手,搞好一个乡或一个社的防治工作,树立榜样指导全面。如果领导干部能够摆脱了官僚主义,深入实际加强具体指导,与群众同甘共苦,那么,就可以更密切地接触防治人员的工作实际和思想实际,从而更有效地解决他们的思想问题。(3)各级党委必须经常地加强对防治干部的政治思想教育,加强党团工作,继续通过整风大鸣大放大争大辩,深刻地批判资产阶级个人主义思想,树立无产阶级的革命思想,教育他们在工作中贯彻执行勤俭建国的方针,向一切浪费现象展开批评;还要在经常工作中,运用评比的方法,表扬先进,推动落后,使这支防治队伍的思想水平与工作水平不断地提高,以便于充分地发挥他们的作用,为加速消灭血吸虫病以及其他各种流行疾病建立光辉的业绩。

第四,积极开展防治血吸虫病的科学研究。前面说过,一年来,在研究工作方面作出了显著的成绩。但也正如去年十二月全国血吸虫病研究委员会常委扩大会议上所指出的,科学研究工作还远远不能满足国家和人民的需要,远远地落在形势的后面。在某些科学家的思想中,还存在着不利于社会主义建设和科学文化事业的一些消极因素,阻碍着科学研究的进步。一九五七年的科学研究计划只完成了国家规划的百

分之五十、地方规划的百分之七左右,许多重要的研究题目未能达到预定的目标。从提供的研究条件来看,有些本来可以把研究计划完成得更好更多一些,但未能实现。这因为:科学研究工作中集体主义的精神不够,科学研究为政治服务、为当前的防治工作服务的思想不够明确;某些科学家中间,宗派情绪和保守思想较为严重;同时,有脱离实际、脱离群众的作风。在去冬血吸虫病研究委员会常委扩大会议上,大家以整风的精神,采取鸣放争辩的方式,总结了过去,初步开展了坦率的批评与自我批评,检查了科学研究工作中的缺点,提出了改进意见。毫无疑问,这对提高科学家的社会主义觉悟,端正科学研究工作的方向,增强科学家之间的团结,具有重大的意义,为今后开展和提高研究工作打下了良好的思想基础。

为了改变科学研究工作落后于当前实际需要的情况,充分发挥研究工作在社会主义建设事业中的作用,我们希望科学研究工作者不断进行自我教育,继续克服资产阶级个人主义思想,把自己改造成为“又红又专”的红色专家。首先,科学工作者必须明确认识政治与业务的关系,是对立的统一,但政治是统帅,政治是业务的保证。必须明确认识科学研究要服务于政治、服务于当前防治工作的需要,不能从个人兴趣出发,脱离政治,自搞一套。其次,科学工作者必须发扬社会主义的集体主义精神,克服不愿同别人团结合作的作风。必须使有限的力量发挥更大的作用,避免互相重复已经作出结论的试验。再次,必须贯彻“百家争鸣、百花齐放”的政策,提倡自由讨论,克服学术上因循守旧,墨守成规的态度,以推动各项科学研究工作的迅速发展。科学工作者切不可“老资

格”、“权威”自居,要热情地对待新生事物,多方面培养新生力量。我们还希望科学工作者互相虚心学习、共同尊重各方面的科学研究成果,切磋琢磨,取长补短;我们尤其希望上海的科学工作者和各地的科学家亲密合作,并肩战斗,共同前进。毛主席指示我们“虚心使人进步,骄傲使人落后”,应当成为所有科学研究工作者的座右铭。

科学研究正确道路应当是深入实际,联系群众。但是,过去有一些科学研究工作者,对于研究工作必须联系实际的重大意义认识不足,不善于经常深入现场,使有些本来可以在现场较快地得出结论的研究题目,长期停留在实验室内,得不到结果。对群众的防治经验往往看不起,轻率地以所谓“不科学”加以否定,这是非常有害的。群众的防治经验,其中有不少有价值的东西,是科学园地中的蓓蕾,值得细心培育和扶持。同时,科学研究如果联系实际,便会得到丰富的感性知识和原始资料,从而愈来愈有生命力。因此,我们恳切地要求科学家要“多向群众请教”、“多向实践请教”。

当然,全国血吸虫病研究委员会的专家对血吸虫病的研究工作,绝大多数是兼职的,他们工作很繁忙,缺乏助手,没有足够的时间按计划进行研究;我们对科学研究工作的支持不够,也未能抓紧时间,集中必要的力量,解决目前防治工作中的主要科学技术问题;各省市血吸虫病研究委员会还未能充分发挥作用,各有关单位对本单位兼职担任研究任务的人员的支持也不够。这些工作中的缺点,都应当迅速改正。建议各地党委通过党的组织,通过科学研究委员会,通过科学研究工作机关和教学机构,加强对科学研究工作的领导,尤其是对

科学家们的政治思想领导；审查研究工作规划，检查执行情况，并切实协助他们解决时间上、人力物力上的实际困难，使科学研究工作得以迅速开展。

第五，必须切实加强党的领导。目前整个革命形势对于防治血吸虫病工作非常有利。尤其是广大农民在争取提前实现全国农业发展纲要这一口号鼓舞之下，正在结合兴修农田水利、增积肥料和除四害运动，进行防治工作，并且制订了消灭血吸虫病等病害的规划。但是，任何事情都不可能坐收成效，在具备了客观有利条件后，能否加速消灭血吸虫病的关键，就在于正确地积极地发挥主观能动作用了。因此，各级领导必须切实做到下面六点：(1)必须鼓足革命干劲，打破常规，继续克服右倾保守思想。右倾保守思想有多种的表现形式，或者是片面地强调疫区大、疫情复杂、防治条件差等等困难，看不见战胜困难的有利因素，经过努力可以做到的事也不去做，得过且过，进度很慢；或者是以为我这里疫区小、疫情不重、防治条件好，因而不以为意，放松领导，本是先进反而落后；或者是安于现状，墨守成规，按部就班，照章办事，不肯动脑筋，想一些新办法，出一些新主意，以便把事情办得快些；甚至有人单纯依靠技术力量进行防治工作，不去发动群众，形成孤军作战的不利局面。产生上述右倾保守思想的原因，主要是领导思想落后于形势，不相信群众的大多数，不善于从本质上发现群众的积极性。因而，领导所想的同广大群众所想的，不一致，领导上以为“钉螺是没有办法消灭的”，“管理粪便，群众不习惯，行不通”，“治疗与生产有矛盾，难以克服”。但是，一旦他们根据防治工作必须和发展农业生产相结合、发展农

业生产必须和防治工作相结合的原则,把群众充分发动起来之后,情况和他们过去所想的就大不相同。在群众中蕴藏了无限大的社会主义的积极性,例如:云南大理自治州群众在一个月不到的时间内,改掉几千年的老习惯,做到“家家有厕,户户有圈”。上海西郊区群众去冬冒着零下八度的严寒,打开厚达一二寸的冰层,七天之内完成了原订的二十天灭螺计划。这些事实教育我们,只有克服认识落后于形势、思想落后于群众的右倾保守思想,才会出现防治工作的大跃进。(2)今后各级领导必须亲自动手抓典型,要抓先进的典型,也要抓落后的典型。先进与落后是矛盾的两个极端,抓了这两头,取得经验和教训,就可带动中间,指导全面。(3)各级领导同志一年之中必须亲自下去检查几次,及时发现和认真总结群众中创造出来的先进经验,并且运用展览会,组织参观的方法,来推动落后单位学先进、比先进和赶先进。如果发现了妨碍和限制群众积极性发展或者不利于防治工作的情况,及时加以纠正。(4)各省、各县、各乡、各社,要进行评比。省与省比,县与县比,乡与乡比,社与社比,站与站、组与组也要比。比的方式可以活泼多样,不一定搞挑战书、订合同。(5)生产与防治工作,必须统一领导,统盘筹划,协同作战。要发动农业、卫生、水利、航运等部门密切配合,并使防治工作与生产和爱国卫生运动结合进行,以收事半功倍之效。为了根治病源,必须与邻省组织联防,在一省之内,各个县、区接壤地带也必须组织联防。(6)抓紧政治思想工作。为了切实做到加强党的领导,我们希望各级领导小组成员一定要按照中央指示配备起来,由一位书记负责,领导小组成员应该固定下来,不要轻易更换。

同志们！我们的战斗口号是：鼓足革命干劲，全面跃进，加速消灭血吸虫病！在我们面前，不会没有困难的，但是，只要我们克服右倾保守思想，放手发动群众与科学技术相结合，一切困难都能克服。在大跃进的过程中，不可能万无一失，十全十美，我们应该在肯定成绩的基础上来改正缺点，不可给干部和群众泼一头冷水，起泄气作用。更不可以一概全夸大缺点，抹煞成绩。

三年看头年，今年是大战三年中最紧要关头的一年，今年的六项战斗任务是艰巨的。今年这一仗只准打胜，不准打败。过去两年打的是前哨战，今年才是消灭血吸虫病的第一次大会战和歼灭战。今年这一仗打胜了，后两年就可以缩小包围圈，打一个大的“淮海战役”，取得彻底胜利，借以推动疫区达到提前实现全国农业发展纲要中所规定的粮、棉增产指标的目的。因此，我们必须抓紧时机，奋勇前进，乘热打铁，一气呵成。湖北省新洲县杨斐乡群众中流传的话说得实在好：“没有过不去的火焰山，没有消灭不了的血吸虫病。有了党，有了合作社，还愁什么事办不到。”这些话，是鼓舞我们前进的力量，我们一定要完成和超额完成一九五八年六项任务，勇敢战斗，兼程迈进！

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央同意中央组织部关于驻外 使馆党的工作交由外交部 党组管理的报告

(一九五八年五月十二日)

各驻外使馆、代办处,经济代表团党委、支部,中央各部、委,中直党委,中央国家机关党委,中央国家机关各党组,全国总工会党组,共青团中央,全国民主妇联党组,人民解放军总政治部,总干部部,人民日报社,新华社:

中央同意中央组织部关于驻外使馆党的工作由外交部党组管理的报告,特转发给你们,望遵照执行。同时,中央认为:中央组织部对于驻外使馆党的工作和干部工作应从政治思想工作,经常注意检查。

中 央

一九五八年五月十二日

附:中央组织部的报告。

## 中央组织部关于驻外使馆党的工作 交由外交部党组管理的报告

中央：

从一九五六年春驻外使馆建立党委，实行在党委领导下的馆长负责制以来，在加强集体领导和健全馆内的政治生活方面起了积极作用。过去规定，使馆党委由中央组织部领导，属于外交业务方面的问题，党委讨论后以大使或馆的名义，报告请示外交部；属于党的组织工作方面的问题，报告请示中央组织部。根据两年来执行情况看，对使馆工作的领导不统一，有些不便：组织部不了解外交业务，管理党的工作，与业务不能够紧密配合；外交部管理外交业务，可是却又不管使馆党委工作；再则，双方管理，增加事务手续（如沟通情况、来往文件等），人力上也有些浪费。因此，提议使馆党的工作由中央委托外交部党组管理起来。

请中央批示。

中央组织部

一九五八年四月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央批转最高人民法院 党组关于处理死刑复核 案件问题的请示

(一九五八年五月二十日)

最高人民法院党组并各省、市、自治区党委：

中央同意最高人民法院党组关于高级人民法院判决和审核的“死缓”案件不再报最高人民法院复核的意见。

中 央

一九五八年五月二十日

## 关于处理死刑复核案件问题的请示

中央：

自一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次会议通过一切死刑案件，都由最高人民法院判决或者核准的决议和中央一九五七年九月十日关于死刑案件审批办法的指示下达以后，有些省委和高级人民法院提出判处死缓的案件是否可以不再报送本院复核。这个问题，我们从以下几个方面作了考虑：（一）据我们了解，各省、市、自治区高级人民法

院凡是判处或审核的死缓案件与判处或审核的死刑案件,同样一律都是经过各省、市、自治区党委审查核准的;(二)根据过去情况看,各省、市、自治区高级人民法院判处或审核的死缓案件在缓刑期满后,绝大部分罪犯被改为长期徒刑,如有些罪犯在缓刑期间抗拒改造或者又犯了新罪,需要改处死刑立即执行时,各省、市、自治区高级人民法院仍然还得要报送本院复核的;(三)根据本院今年第一季度受理的死刑复核案件数字看,在收到的二千一百九十八件死刑复核案件中而判处死缓的案件就有二百一十八件,还占一定的数量。如今后各省、市、自治区高级人民法院判处或审核的死缓案件不再报送本院复核,这样,不但能及时结案,而且还可以节省不少人力物力——因此,我们认为各省、市、自治区高级人民法院判处或审核的死缓案件是可以不再报送本院复核的。

以上意见是否妥当,请指示。

最高人民法院党组

一九五八年五月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央对中国人民银行党组 关于出口黄金和压低银行 外汇周转金报告的批示

(一九五八年五月二十五日)

中国人民银行党组并经委,外贸部、冶金部党组:

为了支持工农业生产大跃进,中央同意中国人民银行党组的建议,将现在库存黄金出口三百万两。同意将外汇周转金压低,但是为了便于应付进口临时紧急需用以及某一个时期出口完不成计划的情况,周转额以留八千万美元较妥。

为了避免出口黄金影响国际黄金市场价格波动过大,对我不利,可委托苏联和捷克两国分批代我出售;我们也可设法自行出售一部分,从中取得经验。每批出售多少以及按什么价格出售对我更为有利,由人民银行具体掌握。

出口黄金所得外汇,除留一部分作为对外贸易部机动掌握的外汇外(具体数字由国家经济委员会和对外贸易部商议确定),其余外汇作为进口工农业生产大跃进中最迫切需用的物资和重要储备物资之用。由对外贸易部根据国外情况提供各项物资可能进口数字,再由国家经济委员会召集有关部门研究提出进口货单报中央经济小组核定。对外贸易部可根据

出口黄金所得外汇情况、各项物资轻重缓急以及国际市场价格情况掌握进口。

为了积极发展黄金生产,由人民银行和冶金工业部共同研究增产措施,并积极组织收购,争取积蓄更多的黄金,以保证今后国内工业生产需用。

此外,为了增加黄金饰物出口和在国内供应外国旅客购买,由人民银行和对外贸易部共同商议,另外增拨一部分黄金专供手工业加工之用。

中 央

一九五八年五月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于组织工作组去四川 研究天然气开发和利用 问题的通知

(一九五八年五月二十七日)

化工部、计委、经委、技委、石油部、煤炭部、地质部党组，并四川省委：

根据彭涛同志报告，关于研究开发和综合利用四川天然气资源问题，应当采取积极的方针，兹责成由计委主持负责并结合经委、技委、化工部、石油部、煤炭部、地质部党组组织工作组，并由计委指定副主任一人为组长，于六月初去成都，并由四川省委为主，根据资源技术等条件，结合四川省地方工业计划于今年九月以前定出积极利用天然气的第二个五年计划，并作出十年的大体规划报告中央。

中 央

一九五八年五月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于解决陶乐县与鄂托克旗 境界问题给内蒙古自治区党委、 宁夏工委的批复

(一九五八年五月二十八日)

内蒙古自治区党委、宁夏工委：

内蒙区党委四月二十四日、五月十七日和宁夏工委五月三日、五月十九日关于陶乐县与鄂托克旗的境界问题及白银套海乡开荒纠纷问题的电报均悉。提出如下意见。

(1)在陶乐县与鄂托克旗境界问题没有彻底解决以前，双方应当暂时维持现状，不得再起纠纷。鄂旗党委应当劝阻所属干部和群众，不要再在白银套海乡扩大开荒。宁夏工委应当责成陶乐县委教育所属干部和群众不得对鄂旗来的群众采取排斥态度。鄂旗群众在白银套海乡已经开垦的荒地，可由他们耕种收获(原有熟荒，仍应由当地群众耕种收获)，待两县境界问题确定后，再行处理。至于鄂托克旗与陶乐县境界究应如何划分，请内蒙党委和宁夏工委协商提出意见，报中央批准后执行。

(2)陶乐县与鄂托克旗是兄弟邻区应当互相帮助，共同发展，不应当互相争执，引起纠纷。为此，两地党委应当认真地

教育所属的干部和群众注意团结,互助互让,不要发生任何闹事行动。对于在此次纠纷中双方带头闹纠纷的干部,应当给予严肃的批评教育,责令他们进行深刻的自我检讨,以便教育干部和群众,进一步增强团结,发展生产。

你们有何意见望告。

中 央

一九五八年五月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于加强协作区 工作的决定

(一九五八年六月一日)

自从南宁会议和成都会议之后,全党坚决地执行了党中央和毛泽东同志所指示的在优先发展重工业的条件下,工业和农业同时并举;在集中领导、全面规划、分工协作的条件下,中央工业和地方工业同时并举、大型企业和中小型企业同时并举的方针,各省、市、自治区为了使地方工业的产值在几年之内超过农业产值,全党办工业、全民办工业的积极性已经进一步地调动起来,破除了迷信,解放了思想,各项社会主义建设事业的发展,大有万马奔腾、一日千里之势。实践证明毛泽东同志所倡议的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线是完全正确的。我国工业化的速度将是很快的。为了适应社会主义建设事业发展的新形势,除了充分发挥中央各部、委和各省、市、自治区的积极性以外,还必须充分发挥协作区的积极作用。以便根据我国幅员广大、资源丰富、人口众多的特点,进一步地在中央集中领导下,按照全面规划,逐步形成若干个具有比较完整的工业体系的经济区域,保证农业以较快的速度发展,巩固工农联盟。这对于有计划地发展



我国的经济和应付可能发生的突然事变,都具有重大意义。

为此,我们不但对于财政经济工作要实行分级管理的制度,而且对于建设计划,特别是经济计划工作,还应当采取全面规划、分级平衡、点面结合、以点带面的方针。这样,在中央统一领导和国家计划指导之下,由各个协作区委员会按照本区的具体情况,拟定工业特别是大型企业的合理布局和经济发展计划的统一安排,就显得更加重要了。一九五八年二月六日,中央关于召开地区性的协作会议的决定,已经不完全适合形势发展的要求。为此,特作如下决定。

甲、根据中央集权同地方分权相结合的原则,中央各部委改变管理体制,精简行政机构,把大部分企业、事业和文教单位下放到各省、市、自治区管理,这决不意味着中央各部委的责任减轻了,而是为了使他们从繁琐的日常事务中解放出来,集中精力研究解决全国性的主要的和重大的问题,并且认真地帮助和指导各省、市、自治区进行社会主义建设。中央各部委必须鼓足干劲,积极担负起组织全国大协作、大平衡和技术指导与提高的任务,根据各个经济区域的资源等条件,按照全国统一的规划,尽快地分别建立大型的工业骨干和经济中心,形成若干个具有比较完整的工业体系的经济区域。为此:

第一,中央各部委除了应当将大部分企业、事业单位和一部分技术力量下放以外,还必须保留一些主要的、特殊的和试验性的厂矿以及主要的技术力量,并且在必要时负责在各个协作区之间调剂技术力量。

第二,属于中央掌握的基本建设投资,由中央按照全国总的布局,按照提高同普及相结合和保证重点建设同全面发展

相结合的原则,统一分配;若干新建的主要项目,由中央各部委直接掌握,建成以后酌量情况下放。

第三,中央国营企业和下放到各省、市、自治区的国营企业,其年度生产计划和产品分配由国家经济委员会统一掌握,产品计划的超额部分,分别由中央各部委、各协作区和各省、市、自治区按照一定比例支配。

乙、省、市、自治区是发展经济建设的基本单位,只有充分发挥这一级的积极性,才能更好地发挥地(市)、县、区、乡和全党全民办工业的积极性和促进农业以更快的速度发展。目前各省、市、自治区工业发展是极不平衡的,它们办工业的积极性已经大大发挥起来,但是由于它们的绝大多数还缺乏必需的工业骨干和基础,因而中小型工业的发展,也受到了一定的限制。因此,必须在中央和协作区的领导和支持下,发展一些必要的骨干工业。当然,在每一个省的范围内不能够要求样样俱全,必须根据本地区的资源条件和销路情况,在集中领导、全面规划和分工协作的前提下,调动一切力量,自力更生地安排和发展本地区的工业,把所有能够自己解决的问题都千方百计地加以解决,不要单纯依赖中央和协作区。只有这样,才能促进各省、市、自治区经济、文化的迅速发展,也只有这样,才能充实全国和各协作区的工业基础。

丙、除了充分发挥中央各部委和各省、市、自治区的积极性外,必须充分发挥各协作区的作用,并且根据工作的需要,逐步扩大各协作区的职权。

第一,协作区的任务:

(1)为了克服我国工业分布仍然很不平衡的状态,今后新

建大型的冶金、煤炭、电力、机械、炼油、化工等企业,应当在地区上作合理的分布,使各个协作区都具有必要的工业骨干,建立起比较完整的工业体系。这些大型企业的建设和供产销平衡等问题都不是一省一市能够单独解决的,除必须由中央统一规划和平衡外,还必须由各个协作区在几个省、市、自治区范围内统一规划和进行协作平衡。这些大型企业应当为各个协作区所有省、市、自治区服务,成为带动全区中、小型企业和整个经济发展的骨干。

(2)组织工业基础较强的省、市、自治区帮助工业基础较差的地区,实行重点和全面相结合,以点带面的方针。过去几年来很多省、市、自治区之间已经初步建立起彼此支援、互通有无的协作关系,今后应该进一步发展这种协作关系,并且在全面布局的原则下,首先建立必要的骨干工业。工业基础比较强的地区,应当抽出必要的力量帮助那些工业基础较差的地区,使这些地区能够根据自己的资源、销路和人力条件,尽快地发展自己的工业。

(3)在地方工业和中小型企业的大发展中,为了防止资源、资金的浪费和产品的积压,必须坚决贯彻执行集中领导、全面规划、分工协作的原则,更加合理地使用各地人力、物力、财力,避免某些基建项目不应有的重复和缺漏。

(4)通过协商方式,互相支援、统一步调,千方百计地解决各省、市、自治区之间的矛盾和问题。并且应当注意防止和克服本位主义,以便共同发展。

(5)各个协作区形成为一个比较完整的工业体系,还需要一个时期。因此,若干重大的问题,还需要由中央解决。至于

各省、市、自治区年度的和长远的经济计划,在报送中央之前,应当首先由各省、市、自治区认真进行研究和平衡,然后再由各协作区进行必要的地区平衡,最后分别报中央全面综合平衡。

第二,协作区的组织领导:

全国划分为七个协作区,每个协作区都成立协作区委员会,作为各个协作区的领导机构。

协作区委员会的组成人员是有关省、市、自治区党委第一书记和其他必要的人员,委员人选由该区各省、市、自治区共同商定,报中央批准。

各协作区委员会下设立协作区经济计划办公厅,作为它的办事机构,并且接受国家计划委员会和国家经济委员会的指导。中央计委、经委应当迅速调派得力干部,帮助各区建立办公机构。

每个协作区指定一位省、市、自治区党委第一书记作为协作区委员会的主任委员,如需要增设副主任委员的时候,由委员会推选。

各协作区分列如下:

(1)辽宁、吉林、黑龙江,为东北协作区,以欧阳钦同志为主任委员。

(2)北京、河北、内蒙古自治区、山西,为华北协作区,以林铁同志为主任委员。

(3)上海、江苏、浙江、安徽、江西、福建、山东,为华东协作区,以柯庆施同志为主任委员。

(4)广东、广西壮族自治区为华南协作区,以陶铸同志为

主任委员。

(5)湖南、湖北、河南为华中协作区,以王任重同志为主任委员。

(6)四川、云南、贵州、西藏地区为西南协作区,以李井泉同志为主任委员。

(7)陕西、甘肃、青海、新疆维吾尔自治区、宁夏回族自治区为西北协作区,以张德生同志为主任委员。

第三,各协作区委员会会议,每年至少召开四次,还可以按照需要召开一些省际会议,或者由各省、市、自治区专业部门参加的专业会议。会议可以在本区内各省、市、自治区轮流召开。

属于不同的协作区的各省、市、自治区可以分别进行双边和多边协作。

第四,为了便于互相支援和交流经验起见,北京、上海、沈阳、哈尔滨、天津、广州、武汉、成都、西安等城市由彭真、柯庆施两同志每年召开一次到两次各大城市的联席会议。会议在各城市轮流召开。

第五,为了便于沟通情况和解决问题,各协作区委员会会议和各大城市联席会议开会时,由党中央和国务院通知有关部门派负责同志参加。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于企业、事业单位和 技术力量下放的规定

(一九五八年六月二日)

为了加快我国社会主义建设的速度,使地方工业的产值在工农业同时并举的方针下几年之内能够超过农业产值,并且逐步地在全国形成若干个具有比较完整的工业体系的经济区域;全国必须贯彻鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线,实行在集中领导、全面规划、分工协作的条件下,中央工业和地方工业同时并举、大型工业和中小型工业同时并举的方针,并且充分发挥全党办工业、全民办工业的积极性。为此,必须充分发挥省、市、自治区一级的作用,必须加强协作区的工作,必须使中央各部委能够集中力量,做好组织全国大协作、大平衡和技术指导、提高的工作。现在根据这个原则,规定企业、事业单位和技术力量下放的具体办法如下:

一、轻工业部门所属各企业、事业单位除四个特殊纸厂和一个铜网厂外全部下放。重工业部门所属各企业、事业单位大部下放,下放的单位约占全部的百分之六十——七十。各工业部门下放的单位和产值,除军工外,均占全部的百分之八十左右。

二、铁道部所属工程局、管理局,实行中央和地方双重领导。铁路支线在情况许可下,地方和厂矿可以自建。

邮电部除了保留北京通讯枢纽和通各省的长途通讯干线以及北京通各省的邮政干线的管理权以外,全部下放。

交通部所属公路工程的设计、施工单位,除了留必要的部分支援国外以外,全部下放。航空、航运的管理体制另作规定。

三、农垦部除直属三个地方的国营农场外,其他国营农场均交地方管理。

森林工业管理体制改变后,中央与地方利润分成问题,东北和内蒙的另议;关内的全部下放,利润和育林费归各省、市、自治区自理;关内为新开发林区所需要的重大投资,仍在中央基建项目内安排。

四、粮食、商业部门所属加工企业全部下放。银行所属钞票厂、铸币厂、油墨厂不下放。商业、银行、外贸三个系统还有一些管理权限需要下放,以后另作规定。

五、对外贸易由中央统一安排,中央与地方订分期交货合同。各省、市、自治区可以派外贸代表常驻对外贸易的主要口岸,参加外贸工作。从一九五八年起,改变外汇提成办法,地方完成出口计划的抽百分之十的外汇,完不成出口计划的抽百分之五的外汇,出口新品种和超额完成计划的外汇,全归地方。

六、没有下放的企业、事业单位,如地方要求下放,中央主管部门应该尽可能满足地方要求;如有争执,应该报请中央解决。

决定下放的企业、事业单位,如地方一时难于接收,可以暂缓下放,待条件准备成熟后再行下放。

七、决定下放的新建项目,根据地方情况,可以马上下放,也可以建成后下放。新建项目下放的时候,投资和器材应该同时下放。

八、在企业、事业单位全部下放或者大部下放后,中央主管部门应该采取搞“试验田”的办法,抓几个重点厂矿,组织经验交流,指导和提高技术,以促进生产发展。

九、中央各部委、各协作区和各省、市、自治区应该根据老厂支援新厂、工业基础强的地区支援工业基础弱的地区、技术力量强的单位支援技术力量弱的单位的原则,分级制定必要的协作规划,使那些工业不发达的省、自治区和地方,能够得到应有的发展。

十、下放的企业、事业单位,地方除了保证完成中央原定的计划任务以外,如中央提出新的急迫的任务,在条件许可下,地方应该设法完成。

中央保留的企业、事业单位,中央各主管部门除了保证完成中央原定的计划任务以外,如地方提出任务要求,在条件许可下,中央各主管部门也应该设法满足地方要求。

十一、今明两年内,下放企业、事业单位的国外订货工作,仍由中央原管部门负责进行。

下放企业、事业单位中的国外技术援助项目和技术进口工作,亦由中央原管部门负责进行。

十二、下放的企业、事业单位以及有关管理部门,应该继续执行原定的国外技术援助的保密制度。



十三、下放的军工企业,应该保持该企业的专用设备和  
技术骨干,保证原计划规定的或者新增的军工生产。

十四、下放的企业、事业单位的干部完全划归地方管理,  
中央如有需要,应该经过党的系统商调。

中央各部委保留的企业、事业单位的干部,地方如需要调  
用,应该取得主管部门同意。

十五、下放企业、事业单位和技术力量的交接工作,应该  
一律于六月十五日以前完成。

十六、各企业、事业单位的财政任务,不论下放与否,一九  
五八年仍按原规定办理;一九五九年的财政任务,财政部应该  
在今年八月以前提出方案。

十七、中央各部委和地方,对于下放的交接工作,必须采  
取高度负责的态度,防止互相推诿和草率从事的现象发生。  
下放后,中央各部委和地方,应该本互相帮助、相互促进的精  
神,继续加强和发展中央和地方的企业、事业单位之间的协作  
关系。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央对萧华关于福建沿海 情况与对敌斗争问题的 意见报告的批示

(一九五八年六月二日)

中央同意萧华同志这一报告。报告中所提的意见,沿海各省都应当引起注意。团结沿海人民群众,发展生产,加强对敌斗争,是我国社会主义建设中一个不可缺少的重要的部分。建议沿海各省委对渔民、船民、盐民、岛民的工作和对敌斗争问题,作一次认真的检查和研究,迅速采取措施,改变这方面的某些落后状态。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央、国务院关于加强 防汛工作的指示

(一九五八年六月四日)

现在我国南方已经进入汛期,北方的夏汛很快到来,一年一度 and 洪水搏斗的季节,又逼在眼前了。

今年的防汛工作,有着和往年更多的特点:既有空前的有利条件,也有较过去更为复杂的新情况和更为繁重的新任务。

一方面要继续和往年一样进行各种防汛准备工作,另一方面又必须对新修的水利工程进行防汛准备工作,同时还要对新修水利工程所引起的变化进行观察工作,这就是今年防汛工作比往年特别繁重的原因。

去冬今春水利工程建设的飞跃,无疑的是大大有利于我们和洪水斗争。但是所有这些工程都必须经过二三个汛期的考验,才能证明它在对洪水斗争中所能发挥的作用,才能准确地估计工程的实际效果。因此在没有完全判明所有这些工程的效果之前,必须和往年一样做好各种防汛准备,有备无患,任何疏忽大意麻痹自满,都是有害的。和水害作斗争是长期的,把水害变为水利的工作也是逐步进行和逐步提高的。去冬今春所进行的工程,在一定限度内,是能起到拦洪蓄水作

用的,但超过了一定限度,仍然可能带来一定程度的灾害。广东和长江中、下游八省在四、五两月暴雨袭击下,已有二千四百万亩遭受水淹,因为有了工程的保护和及时的抢救,真正成灾面积很少,这是一个很好的考验。这一点特别在长江、黄河、辽河、松花江、淮河、海河流域要注意。

去冬今春水利建设工程面广量大,仅土石方即达二百七十亿公方,这是古今中外的历史上都没有过的,工程遍及全国每一个角落,技术力量和技术指导主要是依靠农民。没有读过书,或只读过很少书的农民,花很少的钱,做出了许多科学技术专家没有做过或者不敢做的工程,其中少数工程在技术上可能存在一些问题,这是完全可以理解的。在四五月间广东和长江中下游八省,有很小数量的小水库、塘坝和其他工程被水冲坏,除了暴雨已超过限度以外,在工程质量上和防汛工作上,可能存在一些问题,这在整个水利工程中所占的比重虽然极小,但这已说明是一个要注意的问题。因此在今年防汛准备工作上,必须增加这样一个任务,即在新修的水利工程地区进行防汛抢险工作。在汛期前,除了进行防汛抢险的准备外,还应严格检查一次所有工程的质量;在汛期到来时,还要组织力量上山防汛,以保证及时抢救可能被冲坏的工程和及时修复已经被冲坏的工程。做好这些工作,不仅是一个和洪水作斗争的任务,而且是一个继续发扬群众积极性和创造性的政治任务。保持群众的兴旺士气,是发展水利工程建设的关键。

去冬以来旱情严重,在和旱情作斗争中,不少地方在河内打坝拦水灌溉,不少地方扒堤引水灌溉,对抗旱起了积极作用。现在要注意的是,在汛期到来之前有些拦河坝必须推掉,

河堤缺口必须修复,才有利于和洪水作斗争,这是必须立即进行的工作。

去冬今春水利工程建设和以往水利工程建设,在方针上是不相同的。去冬今春的水利工程建设是:以小型为主,以蓄水为主,依靠社办为主;是在广大的面上进行的,它对水文一定会发生影响的。但是,究竟会发生什么样的影响、引起什么样的变化,这就需要经过二三个汛期的实地观察,收集相当的科学数据,才能得出结论。因此,在今年汛期中,必须组织足够的力量,进行有计划的实地观察工作;同时各个农业生产合作社和农场,也应尽可能地设立雨量站、气候观察哨等组织,求得在更广泛的数据的基础上,得出较为准确的科学结论。

在汛期中,有关上、下游的水利纠纷和地区之间的相互支援问题,应本“小利服从大利”、“局部服从整体”、“人人为我,我为人人”的共产主义精神,打破本位主义和乡、县、专、省的区划界限,加强团结,互相协作支援。江西省人民在暴雨袭击下,组织了山区、平原、上游、下游的大协作,战胜了洪水,这个经验值得各地学习。

我们必须认识:今年防汛工作的好坏,是能否保证今年农业大丰收的一个重要决定因素。因此,各级党政领导机关必须紧张动员起来,立即组织起以党委为核心的坚强的防汛指挥机构,鼓足干劲,力争上游,为巩固水利建设的成果和战胜今年的洪水而斗争。

根据一九五八年六月五日  
《人民日报》刊印

## 中共中央关于安排一部分老干部 担任各种荣誉职务的通知

(一九五八年六月四日)

三中全会提出,安排一部分不能继续担任实际工作又不能参加生产劳动的老干部,担任各种荣誉职务。这些同志在长期的革命斗争中,忠心耿耿地为党和人民做了许多工作。他们曾经在革命最困难的时期,经受过严重的考验,同时有丰富的实际斗争经验。现在他们虽然由于年龄和身体的关系不能继续担负繁重的工作任务,但是在联系和团结群众,向群众进行政治宣传教育,特别是教育青年一代发扬艰苦奋斗的革命传统方面,仍然可以发挥很大的作用。因此,安排他们担负一定的荣誉职务,并且鼓励他们继续为党和人民做一些他们所能够胜任的工作,这是完全必要的。但同时必须注意,担任荣誉职务的干部人数不宜过多,并且应该注意根据他们的不同情况作不同的具体安排。为了便于各地进行这一工作,现在把有关的几个具体问题作如下通知:

一、安排荣誉职务的干部必须是:在一九四二年以前参加革命工作的县委部长以上的干部(包括地专以上机关科长以上的干部及事业、企业中担负相当职务的干部),或者是一九

四五年以前参加革命工作的营级以上的军队干部,对党忠实,思想健康,在群众中或党员中有一定影响的。对于那些在思想作风方面有很多毛病,严重地脱离群众的老干部,不应该安排他们担任荣誉职务,以免造成不良的影响。

二、荣誉职务可以设在协商机关、咨询机关、各种社会公益事业、某些社会团体和经济、文化机关中。比如,在以下的各种机构中都可以设置荣誉职务:政协;参事室、文史馆;中苏友好协会、红十字会;烈士陵园管理委员会、文物保管委员会;托儿所;疗养院、养老院、残老教养院、儿童教养院;图书馆、博物馆、文化馆,等等。另外,在大的农业生产合作社、供销合作社、手工业合作社以及各种学校中,也可以分别设置顾问、监事、董事等荣誉职务。工会和妇联中也可以安排一些对工人运动和妇女运动有一定贡献,在工人、妇女中有一定威望的老干部做专职委员,不另设荣誉职务。各级人民代表大会的代表,是一种重要的工作责任,不能作为一般的荣誉职务安排干部。党的机关和国家行政机关(咨询性的机构除外)中,一般也不设荣誉职务。在城市工作的干部,应该尽可能到原籍或过去工作过的地区去安排荣誉职务。具体设置哪些荣誉职务,由各省、市、自治区党委,按照以上原则,自行研究确定。

三、担任荣誉职务的干部一律保留原工资。有关单位由于设置荣誉职务而需要增加的编制,由各级党委统一筹划解决。

四、担任荣誉职务的干部一般的不必参加日常的实际工作,但是应该根据他们自己的具体条件,做一些联系群众、反映情况、对群众进行政治宣传和政治教育的工作。党的组织

应该关心这些干部的政治生活,使他们能够像过去一样地看到党的文件,并且经常参加党的组织生活。在听报告、观礼等方面也应该对他们适当地加以照顾。党的组织应该把这些问题向准备安排荣誉职务的干部讲清楚。在他们担任了荣誉职务之后,应该经常对他们进行教育,使他们注意保持自己的荣誉。

五、对于那些对现在的工作不能胜任,从斗争历史来看已经具备了担任荣誉职务的条件,但是并没有失去工作能力的老干部,应该尽可能分配他们做一些轻微的、他们能够胜任的工作,而不要一律安排荣誉职务。这些干部在分配较低的工作以后,可以仍然保留原来的工资待遇。

六、第二次国内革命战争期间及在这以前参加革命的老同志,现在做县委部长以下的工作,思想作风较好,但是因年老体衰担负实际工作确有困难的,可以采取调离现任工作、工资照发、长期供养的办法来处理。其中还能够做一些轻微工作的,应该尽可能分配他们做一些他们能够胜任的工作。

七、中央一级机关需要安排荣誉职务的干部,由中央管理干部的各部负责严格审查,并由中央组织部统一加以审议,然后由中央组织部介绍到干部原籍或曾经工作过的省份去安排荣誉职务。为了减少各地工作上的困难,中央组织部在把这些干部介绍去以前,应该先把名单、档案材料和安排的初步意见送到有关地区,请他们进一步加以审查,在取得同意后方得介绍前去。

各地对于需要安排荣誉职务的干部,也必须严格进行审查。审批手续,由各地自行确定。



八、设置荣誉职务是一项新的措施,各级党委必须重视,并且应该有步骤地来进行这一工作。对于那些合乎上述条件本人又愿意担任荣誉职务的干部,可以首先加以安排;对于那些虽然合乎条件但一时还不愿担任荣誉职务的干部,则可以等到他们完全同意以后,再去进行安排。为了推动这一工作,可以在干部中进行辩论,但无论如何,不要采取强迫命令的做法。此外,还必须注意教育干部和党员尊重那些担任荣誉职务的同志。各地在进行这一工作中遇到的问题,应该及时向中央报告。

(本件可登党刊)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发中央组织部关于在中央一级机关中减少副职和取消部长助理职称的意见

(一九五八年六月四日)

国家机关各党组,党中央各部委并告各省、市、自治区党委,各人民团体党组:

现将中央组织部《关于在中央一级机关中减少副职和取消部长助理职称的意见》,发给你们。中央完全同意中央组织部的意见,望即遵行。

中 央

一九五八年六月四日

### 中央组织部关于在中央一级机关中减少副职和取消部长助理职称的意见

现在中央一级机关中副职过多,不便于进行工作,增加官僚主义,同时也引起群众的不满。我们认为,应当改变这种现象,减少副职,对副职的名额加以限制。在副职减少后,不仅不会削弱领导,而且可以进一步改善领导作风,提高工作效率

率,真正加强领导。经过我们与党中央有关各部及中央国家机关若干部委的负责同志商议,认为可作如下规定:

一、党中央各部及中央国家机关各部(包括最高人民检察院、最高人民法院),根据工作需要,设副部长二——五人。如有的因特殊情况,确实需要增加副职时,必须说明理由,报中央批准。

二、中央国家机关各委,根据工作需要,设副主任二——七人。如有的因特殊情况,工作确实需要,可设专职委员,帮助主任及副主任进行工作。

三、取消部长助理这一职称。原设部长助理的用意,是为了实际地协助部长进行工作,加强领导。现在有的实际上把部长助理形成一级,这是不符合中央原来的意图的。今天看来,这一职称可以不要。在取消部长助理之后,为了不使部长增加一些不必要的日常事务工作,影响对重大问题的考虑和解决,可以加强办公厅的领导干部的配备,由办公厅协助部长处理这方面的事务。

外交部仍然保留部长助理这一职称。

四、中央国家机关司、局一级:

管理局设副局长一——三人;

职能司、局设副司、局长一——二人(工作任务特别繁重的,副职也可以配备到三人)。

五、中央国家机关处(科)一级,设副处(科)长一人。

六、国务院直属局,设副局长一——三人。

我们建议:为了真正地加强领导工作,在各部的副部长和司、局长中,有些年老体衰或者长期有病,很难胜任繁重的领

导工作的,应该调离现任职务,另行安排他们一些力能胜任的工作;需要长期休养的,应专事休养,不分配工作,待他们病好后,或复职,或另行分配其他工作。在休养期间,工资及其他生活待遇不变。这应该成为一种制度。

以上意见,报请中央决定。

中共中央组织部

一九五八年四月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转广东省委关于根治河流 消灭水灾和彻底消灭旱灾、 内涝问题的规划

(一九五八年六月六日)

上海局,各省市、自治区党委,宁夏工委并农业、林业、水利电力部党组:

广东省委最近召开的区党委、地、市委书记会议上讨论通过的《关于根治河流消灭水灾和彻底消灭旱灾、内涝问题的规划》,我们认为很好,现转发你们参考。

从各地的典型材料看,在长江以南雨量较多的省份,为根治河流洪水灾害,必须逐步改造产生大量雨水径流的山坡地为梯田,这是拦截径流、分散水势的好办法,也同样是做好水土保持、发展山区生产、扩大耕地面积的综合性的基本措施。在长江以北地区也可酌量采用。

中 央

一九五八年六月六日

## 广东省委关于根治河流消灭水灾和 彻底消灭旱灾、内涝问题的规划

### (一)

在一九五九年春耕之前,必须全部、彻底地消灭旱灾。并争取在今年秋收之前全省绝大部分地区过关。标准是:

足水(具有六十天以上的抗旱能力)、旱地水利化、排灌自流化或机械化。

要达到上述三项要求,任务还很艰巨。首先是足水问题,虽然经过冬春的努力,但要达到每亩农田一年需供水六百方的要求,尚相差甚远;其次是自流灌溉问题,在全省一部分地区,特别是在平原靠潮水灌溉的地区,还没有完全解决,有的地方沟渠的水面离田面仅几公寸,不能自流,而要用人工车水,这种情况必须改变,要大力整修排灌系统,做到自流灌溉,否则就很难达到合理排灌、科学用水的要求;旱地的水利化极为重要,这是杂粮特别是番茨增产和实行水旱轮作的一项重要保证。但,目前大部分旱地还没有水利设备,必须依靠群众大量兴修山塘及小水库,并积极改进提水工具。

### (二)

在全省,随着旱灾的解决,水利工作的重点将在今年春耕之后开始逐渐转上根治河流消灭水灾的工作上。这一任务今冬明春要放在水利工作的主要位置上,明年春耕后全力以赴。

根据多、快、好、省的建设路线,根治河流的方针必须是:依靠和发动群众,以小型为主,辅之必要的若干中型以及结合水力发电兴修个别大型的水利工程。

根治中小河流的措施,除了为了农田灌溉的需要而兴修的山塘、水库可以蓄储一定的径流,起到一部分滞洪作用;绿化荒山,减少径流;以及结合水力发电所兴修的大、中型水库之外,群众性的根治河流的关键性的措施,就是把全省三十度以下十度以上的可开垦和已开垦的土地和耕地,按照日降雨二百公厘(一般地区)——三百公厘(暴雨中心地区),水不下山的标准,逐年全部开垦和整修为梯田。

开垦梯田的措施,既是治水,也是开发山区,又是水土保持,同时又能扩大耕地面积,实行大规模的水旱轮作,是综合性的措施。今后在山区、丘陵区随着旱灾的解决,要把开垦梯田的措施摆到重要的位置上去。

梯田对治水是否有作用?有多大作用呢?回答是:有作用,而且有很大的作用。为了说明这个问题,下边有几笔粗算的账:

一、全省总面积二十二万平方公里,除去耕地及村庄、道路、河流共六万四千平方公里,不可能产生或很少产生洪水之外,其余十五万六千平方公里的山地及丘陵,就是洪水的主要来源。按全省年降雨量一千八百公厘计算,则:

1. 在没有开垦梯田及兴修山塘水库之前的情况是:

十五万六千平方公里集雨面积,年降雨一千八百公厘,共产水量二千八百零八亿方。

这二千八百零八亿方水,按照一般情况的计算,有一半将

会变为径流直泄江、河(其余一半被蒸发及由地下渗透),共一千四百零四亿方水——这就是本省全年径流的总量。

2. 如将全省三十度以下的土地共约五万四千平方公里全部开为梯田,按一千八百公厘年降雨量计算,共产水量九百七十二亿方,如梯田按日降雨量二百——三百公厘的标准,则全部可控制梯田本身所产生的四百八十六亿方水的径流。另,全省五百余万亩的耕地,如每亩要靠水利设备供灌溉用水六百方计,全省水利设备将要蓄径流三百亿方。以上两项(梯田的控制量和水利设备控制量)共八百亿方水。

这就是说已控制住八百亿方水,等于没有控制以前的一千四百零四亿方水的将近百分之六十洪水来量,其中仅梯田一项即可减少近百分之四十的洪水流量。这说明:普修梯田,对减少地面径流有着很大的作用。

## 二、从绥江及漠阳江的试算情况来看:

1. 绥江:石狗以上的集雨面积共六千三百一十七平方公里。其各类地区分布情况如下:

	面积(平方公里)	占总面积的%
三十度以下的荒坡	1,800	28.5%
现有耕地	633	10%
灌溉农田所需要的山塘水库控制的面积	590	9.4%
村庄道路河流	633	10%
三十度以上的荒山	51	2.8%
现有林地	2,610	41.3%
合计	6,317	100%

据若干年来雨量资料的统计,绥江流域最大雨量的情况:十年一遇(三日)235公厘;



二十年一遇(三日)260公厘。

按照上述最大雨量来计算,则绥江流域在没有开垦梯田和完全满足农田用水之前,所产生的洪水总量和洪峰流量及河流安全容泄量的情况如下:

	产生的洪水总量	洪峰流量	河流安全容泄量
10年一遇暴雨	8.18亿方水	3,770秒公方	2,500秒公方
20年一遇暴雨	9.05亿方水	4,065秒公方	2,500秒公方

这就说明:在目前绥江流域如十年或二十年一遇的暴雨,都将造成洪害。

如将绥江流域三十度以下的一千八百平方公里面积按一次暴雨二百公厘,水不下山的标准全部开垦为梯田,并修筑了满足农田用水的山塘、水库之后,情况将有很大变化:

	10年一遇	20年一遇
三天最大暴雨	235公厘	260公厘
(1)产生洪水总量	8.18亿方水	9.05亿方水
梯田可控制	3.25亿方水	3.25亿方水
占洪水总量	39.8%	36.6%
(2)产生洪峰流量	3,770秒公方	4,065秒公方
梯田及山塘水库控制量	1,444秒公方	1,527秒公方
占洪峰流量	40.8%	39.6%
其中梯田控制量	805秒公方	838秒公方
占洪峰流量	21%	20%
(3)控制后的洪峰流量	2,326秒公方	2,538秒公方

从上表可以看出,在绥江流域如将三十度以下一千八百平方公里的面积,全部按日降二百公厘雨水不下山的标准开垦为梯田,则十年一遇及二十年一遇的暴雨所产生的流量,都低于或稍超过河流的安全容泄量,而不会成灾。

2. 漠阳江:双捷以上的集雨面积共四千三百六十平方公里。其各类地区分布情况如下:

三十度以下的荒坡	1,902 平方公里
现有耕地	705 平方公里
山塘水库控制的面积	590 平方公里
村庄、道路、河流	343 平方公里
三十度以上的荒山	820 平方公里
合 计	4,360 平方公里

据若干年来雨量资料的统计,漠阳江流域最大雨量的情况:

20 年一遇(二日)	343 公厘
50 年一遇(二日)	403 公厘

按照上述最大雨量计算,在没有开垦梯田及绿化之前,所产生的洪水总量和洪峰流量及漠阳江的警戒水位情况如下:

	产生洪水总量	洪峰流量	警戒水位
20 年一遇的暴雨	9.28 亿方水	3,860 秒公方	2,050 秒公方
50 年一遇的暴雨	11.4 亿方水	4,310 秒公方	

这就是说,在目前如遇二十年或五十年一遇的暴雨,都将造成水害。

但如将三十度以下的一千九百零二平方公里全部按三百公厘雨水不下山的标准开垦为梯田,和将八百二十平方公里的荒山全部绿化之后,则情况大变:

	20年一遇	50年一遇
二天最大暴雨	343公厘	403公厘
(1)产生洪水总量	9.28亿方水	11.4亿方水
开垦梯田及 绿化后可控制	4.24亿方水	4.24亿方水
占洪水总量	46%	37%
(2)产生洪峰流量	3,860秒公方	4,310秒公方
开垦梯田 及绿化后可控制	1,710秒公方	1,740秒公方
占洪峰流量	44%	40%
(3)控制后的 洪峰流量	2,150秒公方	2,570秒公方

漠阳江是全省的暴雨中心,除采用上述措施之外,二十年一遇暴雨将不成灾,如再结合发电、修少数中型水库,五十年一遇的水灾亦不致成灾。

从以上几条账来看,修梯田是根治水灾的根本措施。

但,能不能在五年之内将五万四千平方公里,即八千一百万亩荒山全部开为梯田呢?回答也是完全可能的。

如将梯田的标准定为三百公厘雨不下山的标准,则每亩需八十方土,经过工具改良之后,估计只需二十五——三十个工。全省平均每个劳动力在五年之内才负担开垦五亩梯田,即要花一百二十五——一百五十个工左右;从漠阳江流域的阳春来看,每个劳动力五年之内也只负担七点五四亩,平均每年才一点五亩;而绥江流域的怀集,每个劳动力才负担四点三六亩。这显然是可能的。

山区、丘陵区群众对开垦梯田是否有积极性?关键问题是开梯田与果树上山、开发山区结合起来,把开梯田成为开发

山区的一项基本措施,群众就会有高度的积极性。

有些坡度在三十度以下的山区已经种了树,是否还要开梯田?可以不开,采取在林地空隙开等高沟的办法。

因此,必须坚决地搞。当前的问题是:迅速把这一方针肯定下来,并立即着手进行规划。

一九五八年度全省所分配各地的八千万元的水利经费,要把百分之七十——八十的钱用在根治河流所必须兴修的中型水利工程上去。以便在五年之内,在普遍修梯田、造林之基础上基本根治广东地区中小河流。

### (三)

全省有相当部分地区有涝灾,根据高要县试点的经验:首先要解决容水问题,办法是蓄和排;其次是将洼地分阶整平、分阶蓄水,低洼处可改为鱼塘。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于巩固农业 中学问题的通知

(一九五八年六月九日)

上海局,各省市、自治区党委:

现将江苏省委书记陈光同志在江苏地、市、县委负责同志座谈会上关于当前巩固提高农业中学问题的讲话,发给你们参考。

农业中学现在有些地方已经大量地办起来,有些地方刚在试办。在已经办起来的地方,现在的任务是使它巩固;其他地方应该试办和推广。由于今年暑假后还有大批高小毕业的学生会进这种中学,所以必须抓紧时间,在暑假以前就做好巩固的工作和总结经验,以便暑假以后增设班次和推广。各地政治、经济、文化情况很不相同,应当注意实事求是地、因地制宜地采用多种方法。

农业中学和其他民办中学,无疑会有先进、中间、落后之分。望各省市、自治区党委,注意推广先进学校的经验,使中间、落后的向先进的看齐。

中 央

一九五八年六月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于成立财经、政法、外事、 科学、文教各小组的通知

(一九五八年六月十日)

各省、市、自治区党委，国家机关各党组，党中央各部委，人民团体各党组，军委各部门：

党中央决定成立财经、政法、外事、科学、文教各小组。这些小组是党中央的，直隶中央政治局和书记处，向他们直接作报告。大政方针在政治局，具体部署在书记处。只有一个“政治设计院”，没有两个“政治设计院”。大政方针和具体部署，都是一元化，党政不分。具体执行和细节决策属政府机构及其党组。对大政方针和具体部署，政府机构及其党组有建议之权，但决定权在党中央。政府机构及其党组和党中央一同有检查之权。现将各组名单通知如下：

财经小组十二人：

组 长 陈 云

副组长 李富春 薄一波 谭震林

组 员 李先念 黄克诚 邓子恢 聂荣臻

李雪峰 贾拓夫 王鹤寿 赵尔陆

政法小组五人：

组 长 彭 真

组 员 董必武 乌兰夫 罗瑞卿 张鼎丞

外事小组六人：

组 长 陈 毅

组 员 张闻天 王稼祥 廖承志 刘宁一  
叶季壮

科学小组六人：

组 长 聂荣臻

组 员 宋任穷 王鹤寿 韩 光 张劲夫  
于光远

文教小组十人：

组 长 陆定一

副组长 康 生

组 员 陈伯达 林 枫 胡乔木 张际春  
周 扬 杨秀峰 钱俊瑞 张子意

中 央

一九五八年六月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发纺织工业部党组等 关于在四川三台县召开利用 野生纤维现场会议情况 联合报告的批示

(一九五八年六月十一日)

各省、市委，自治区党委：

中共中央同意纺织工业部、轻工业部和第二商业部党组关于在四川三台县召开的利用野生纤维现场会议情况的联合报告，现在把这个报告发给各地供参考。

依靠广大群众高度的社会主义积极性，从野生植物中提取纤维及其他物质，作为纺织工业和其他轻工业的一种新的原料，是一件有重大意义的事情。根据三台县委的初步规划，明年可以用野生纤维生产人造棉十二万担，进一步可能增产到二十万担。在增产到二十万担的时候，每年可以使农业社增加八百万元的收入，加上利用其他野生原料造酒等收入，两年时间就可以筹足该县全部耕地使用拖拉机的资金（约二千四百万元）。实现这个规划，不但可以大大地促进农业生产的大跃进，而且能够有力地推动地方工业的发展。全国其他各地，凡是有条件的县，如果都能够像三台县一样，那就要使我



国在纺织工业和其他一些轻工业的发展道路上向前大进一步。

三台县的经验证明,在试制、推广利用野生纤维的过程中,会遇到来自各方面的思想障碍,会在工作中出现各种各样的实际困难,会在各有关部门之间发生不协调的现象。只有依靠党的领导,做好思想和走群众路线,才能打破各方面的思想障碍,克服工作中的实际困难,统一各部门的认识和步调,才能使这一新的事物顺利发展。这是一条十分重要的经验。

为此,各地党委必须在发动群众的基础上,查清野生纤维的资源,做好利用野生纤维的全面规划,组织工业、农业、商业和科学技术部门共同研究,通力协作,把利用野生纤维的工作广泛地开展起来。其他野生植物资源也要注意加以利用。这是十分有意义的一件大事。

中 央

一九五八年六月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家经委党组 关于召开地方冶金工业 促进会议的报告

(一九五八年六月十二日)

各省、市、自治区党委，中央国家机关各党组：

兹将五月间召开的全国地方冶金工业促进会议的简报发给你们，请参阅。

这个会议开得很好，证明只要正确贯彻执行党的社会主义建设总路线，实行工农业并举、中央工业和地方工业并举、大中小型企业并举，把各方面的积极性都调动起来，我国工业就会飞快发展，就会大跃进。

关于冶金设备制作和供应问题，请第一机械工业部协同各地，选择各重型机械工厂及可能制作这种设备的一般机械工厂，尽先制造，保证供应。

中 央

一九五八年六月十二日

附：国家经济委员会党组关于召开地方冶金工业促进会议的报告

## 明年我国钢铁生产可能超过一千五百万吨

——关于召开地方冶金工业促进会议的报告

中央、主席：

冶金工业部在五月十九日到二十四日期间召开了全国地方冶金工业促进会。(我们参加了这一会议)现将情况报告如后：

### (一) 明年全国钢铁产量可以翻一番

今年地方冶金工业的跃进指标已经大大超过第二本账。地方计划兴建小高炉一万二千六百四十九座,大部分年内可以投入生产;地方生铁产量可能达到四百四十五万吨,比去年增长七点九倍。今年各地将兴建转炉二百零四座,电炉四十三座;地方钢的产量可能达到二百万吨,比去年增长两倍半。地方铜的产量可以达到一万七千吨,比去年增长三点四倍。这样高的增长速度,不但在我国是前所未有的,而且也超过了任何资本主义国家;即使同各兄弟国家比较,也是最高的。根据地方冶金工业这样飞跃发展,和中央冶金工业的发展,估计明年全国钢铁产量可以比今年预计达到的数字翻一番,即铁达到二千万吨以上,钢达到一千五百万吨以上。

### (二) 千方百计大办地方冶金工业

今年地方冶金工业飞跃发展的最基本原因是,各省市自治区对发展冶金工业很重视,不少地区党的负责同志亲自挂

帅,加强领导。各地深深体会到“手无寸铁,一事无成”,没有钢铁原料,设备做不出来,其他工农业跃进受到很大的限制。在全党动手,全民动员之下,有矿就开,边开边炼,因陋就简,多开多炼,地方冶金工业就万马奔腾地发展起来。

第一,破除迷信,大办冶金工业。各地恢复和发展土法炼铁,也搞了典型示范的机械生产的小高炉(如河北省抚宁式),不少地区组织了现场促进会,各地办的小高炉就如雨后春笋地搞开了,河北、河南各搞一千余个,安徽、山东、四川等都在五六百个左右。河北在四、五两月建立起十一个小高炉,现在平均每天总有一个以上的小高炉投入生产。有色方面,土法炼铜,得到很快发展,把几乎断绝的我国民间原有的冶铜技术也恢复和发展起来了。所有这些事实,就是在不断破除迷信中办到的,同时也把办冶金工业的迷信观点一扫而光了。

第二,走群众路线,发动全民来办冶金工业。在筹划资金上,在找矿、采矿、运输,到办工厂和解决技术问题上,都贯彻了群众路线的工作方法。河南登封县群众找矿,找出三亿多吨的铁矿;过去有些地质人员讲的“江苏无矿”的论点,也为事实所打破,在那里找出了一亿几千万吨的铁矿石来。河南调动高中的理化实验室和理化教员解决矿石化验的问题。

第三,办法多种多样,丰富多彩,因陋就简,中小结合。以高炉型号来说,从一立方公尺到二百五十五立方公尺之间有二十来种型号,而且有百分之九十五以上是七十立方公尺以下的小高炉。搞小的来得快,马上见效,河南今年生产生铁五十万吨,其中二十万吨就靠一至一点五立方公尺的土高炉来生产的。在动力上,有电动鼓风、蒸汽鼓风、水力鼓风,也有手

拉风箱鼓风。

第四,以共产主义的风格,相互协作,相互支援。协作范围广泛而多样,有省、市、自治区之间,大厂与小厂之间,工矿与学校、科学机关之间的协作。在协作中充分表现了共产主义的风格正在起着统帅的作用。北京钢厂在短短几个月时间建立起十至二十万吨的炼钢车间,就是靠各方面的协作建成的;河北工业厅借给五吨电炉的变压器,良乡借给电炉,煤炭部借给鼓风机,北满钢厂帮助轧机锻件。转炉建立起来后,生矿供应发生困难时,就同山西阳泉合作解决了,在五月一日转炉就炼出了钢来。如果按照旧的规章制度办事,这些都是很难办到的;即使能办到,也不会这么快。云南东川、云锡、澜沧等厂矿协作中也解决了不少技术问题。

### (三) 五个结合

这次促进会是四月间六省一自治区生铁促进会的发展,上次会促进生铁增产一百余万吨,这次又增加一百五十余万吨,上次会没有讨论钢,这次一经促进就增加钢七十余万吨。这次会是成功的,有如下五项收获。

第一,对今年生产指标作了检查和具体的安排,并对明年生产也作了大体的安排,使检查今年生产和安排明年生产相结合。今年地方冶金生产指标比去年跃进得很高,要促其实现,一个突出问题是设备供应问题,这是全国性的大问题,在这次会上得到具体安排。这样,今年生产指标的实现就可靠了。同时,对明年生产也作了大体的安排,比如对各地方兴建的七十立方公尺以上的高炉设备作了安排,大体上明年第二

季就可以建成投入生产,同时对投入生产后的工作也作了初步的部署,这样,工作就争取了主动,心里有了底,有了努力的目标,就便于早日把各方面的力量组织起来。

第二,发展生产和保证供给相结合。我们一些主管冶金工业计划工作的同志,过去对于毛主席早在一九四二年指示的“发展经济,保障供给”的方针,是理解不够的,因而在工作中把生产和供给未能很好结合起来,搞生产的,只关心生产,很少考虑如何满足需要(如只重数量,对品种则重视不足);搞物资分配供应的,只就有多少物资分配多少,缺乏从促进生产来解决物资分配的观点。是从生产出发,还是从交换和分配出发,没有得到很好解决。经过整风后,在这两次冶金促进会上,对这一个问题得到了进一步的解决。今年在拨给地方的七十万吨钢材中,要求用十万吨左右的钢材来制作冶金设备,而这些设备只是今年投入生产部分,就将增加一百多万吨生铁,一百万吨钢材。明年,钢铁还可以大大地长上去,钢铁上去了,就能保证物资的供应了。可见,最根本的问题是要从生产出发,生产发展了,分配问题就容易解决了。

第三,金属加工工业和冶金工业的结合。目前我国金属加工工业和冶金工业的水平,对于在我国这样大的国家进行大规模的社会主义建设来说,是远不相称的,两者今后都需要互相促进同时发展。今天的问题是应当把现有的金属加工工业的能力和冶金材料,首先用于最需要的地方,如制造农业机械和制造冶金设备等方面。这次会议,对冶金设备作了专门布置,在国家分配钢材中着重满足冶金设备制作的需要,如前所说,这样做的结果,必然是促使了冶金工业得到飞跃的发

展,而金属加工工业由于有了钢铁原材料供应的保证,也将会得到过去所没有的飞跃发展,从而促进整个国民经济的大发展。

第四,发展生铁和发展钢(钢材)相结合。各地对生铁的发展有了重视,获得了很大的成绩。在前次生铁促进会上反映,对钢材生产则注意不够。钢铁之间有一定的按比例发展的关系存在,生铁发展了,钢和钢材必须相应的发展,如果商品铁过多,钢铁之间就会发生失调的现象。所以应该是铁和钢(钢材)同时并举。这次会上促进了钢和钢材的生产,使铁和钢之间大体保持一点二比一的关系。

第五,使数量和品种相结合,同时并举。钢铁数量得到飞跃发展,如果品种不相应发展,则不能满足国民经济发展多方面的需要。特别对奇缺品种如无缝管、薄板等更为重要,这次会上,对发展钢材品种作了初步安排:要求各地方今年生产中大型轧机三十二套,小型轧机一百零八套,中板轧机三套,薄板轧机二十四套,无缝管轧机三十四套,有缝管轧机十二套。这些轧机投入生产后,将会缓和品种的紧张局面。当然要基本解决品种问题还要继续作更大的努力。

#### (四) 三 点 建 议

第一,从这次冶金促进会来看,地方对于有色金属的发展已经开始重视,但比起钢铁来看,还是差得很远。会议所提一九五九年有色金属主要产品产量指标,较今年三月在地方冶金会议上所提数字反而有所降低,个别数字上升得也较少。同时会议交换有色金属的经验也不多。原因在什么地方? 估

计是对于发展有色金属的资源掌握得少,对于发展有色金属的迷信还未完全破除,技术上确也存在一定困难,如多金属矿石如何选矿和冶炼还未得到解决。有色金属工业的落后有必要引起各地的重视。目前铜铝不足已十分显著,远远落后于钢铁、机械、电力工业的后面。一般讲,铜铝产量之和约为钢的产量百分之二点五,才能适应国民经济发展的需要,如果一九五九年钢为一千五百万吨的话,铜和铝的产量应在三十万吨以上,而一九五八年铜和铝的产量合计仅十万吨左右。发展土法炼铜,四川和河北已有经验。不久前在四川召开的铜的现场促进会上,曾经提出发展一千个四川式炼铜炉,估计如更多地提倡,同时做些具体组织工作,地方铜的生产还是可以上去的。

对于铝的生产,地方是可以搞和多搞的,现在主要问题是电供应不足或者没有。但是,不应该等待电,应该互相促进,同时并举,要发展铝就可以促进电,有了电就更可以发展铝。

第二,地方发展冶金工业方面,过去冶金部走过的弯路,如标准高了些,中小型的少了些,钱多花了些,就不要再走了。在这次会上,部分地区有贪大的倾向,如有的地区安排的钢铁厂,原来是很小的,现在翻一番、两番,越滚越大,有些滚大也是必要的,有些就不一定恰当。在一个省、市、自治区之内,大中小如何结合的问题,需要统一规划和安排。大的搞得多了,结果是投资不能迅速见效,生产水平一时上不去。当然,大的冶金工业在省、市、自治区还是需要布些点,但要更多地搞中、小型企业。就是搞大型企业,在方法上也可以采取由小到大的办法,不一定一开始就非按大型的去搞。在机械化方面,个



别地方的要求,多少有点脱离目前的现实情况,如有的矿山采矿和选矿,机械化的程度就高了些;机械化是必要的,但必须是从目前的具体情况出发,一般来说应当是从手工加机械,机械化程度低一点再到高一点,这样才能更好地贯彻多快好省。

第三,关于设备制作和供应问题。会议对高炉、转炉、轧机作了安排,这是发展冶金工业一项关键性的措施。省、市、自治区,就是冶金部对于这次设备的安排能否兑现,能否按时供应非常关心。因此希望机械制造部门,对这次冶金设备的安排多抓几次,督促检查,促其实现,以便给今年和今后地方冶金工业的发展打下一定的物质基础。

国家经济委员会党组

一九五八年六月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批准国家经委党组关于 追加一九五八年基本建设投资 十亿元分配意见的报告

(一九五八年六月十二日)

国务院工业、交通、商业、文教各部党组：

中央批准国家经济委员会党组六月十日关于追加一九五八年基本建设投资十亿元分配意见的报告。

这次追加的基建投资是按行业分配的，包括各省、市、自治区应该增加的投资在内。请各有关部提出部属企业和地方的建设项目和投资数的方案，并请于五日内报送经委党组汇总平衡后，发各部、各省市自治区执行。

中 央

一九五八年六月十二日

主席、中央：

一九五八年基本建设的第二本账下达以后，地方和中央各部在动员自筹资金的基础上安排了自己的二本账，基本建设投资达到二百三十亿元，比国家下达的第二本账多了五十五亿元，并且在这个二本账以外，还要求国家增加建设投资。截

止五月底的统计,地方和中央各部陆续要求增加的投资数已达五十一亿。要求增加的建设项目中,一部分是针对当前计划执行中已经暴露出来的薄弱环节而提出的;一部分是为了提高明年的生产指标,争取在今年提前上马或加快建设速度的;还有些项目是根据有关部门初步的长远规划提出的;同时也有一些项目是还没有经过很好的研究,在安排上有某些盲目性。考虑到上述情况,中央经济小组提议并经中央批准再增加建设投资十亿,并决定由经委负责分配。

我们根据这个决定和计委、财政部共同研究后,提出了一个分配方案(见附表),分配的原则是保证重点,集中解决国民经济发展中已暴露的某些突出的薄弱环节。这就是:在机械工业方面增加发电设备、滚珠轴承、锻铸的生产能力;在铁道方面增加铁路的运输能力和某些急需的工矿铁路支线、新线的建设;在水利电力方面多安装一些发电设备,加快地方上某些水利和水电工程的建设,进行某些新电站的准备工作;在原材料工业方面解决钢铁和钢材品种问题,加速有色金属、化肥、石油的某些项目的建设。在项目的安排上,主要是加快原有项目的建设速度,尽量少上新项目。以上几个方面,不仅是当前建设中突出的薄弱环节,同时也是今后几年经济发展中的薄弱环节。只要这方面的问题解决得好,那么,也就给今后生产和建设上更大的跃进创造了良好的条件。

根据上述原则安排了建设投资以后,还有一些重大的建设项目,由于规模很大,建设上涉及到的方面很广,需要有关部门进一步研究以后才能定的,这次暂未安排项目,也未增加投资。这就是:第一,农药问题。为了加速农业的发展,初步

估计需要农药九十万吨,但采取怎样的办法进行建设,以便更快地达到这一目的还需要进行研究。如果采取一律建设大厂的办法,估算约需苯二十多万吨,铜一万多吨,烧碱七八十万吨,焦炭两千多万吨,电力一百万千瓦。这就涉及到一系列的问题,是否还可以采用多搞小厂、“土洋结合”的办法进行建设呢?我们建议化工部迅速进行统盘规划,提出方案后,再作具体安排。第二,在水利建设上,十五个省要求新开工的大水库有几十个,对于这些水库应该怎样部署,在哪些河流上建设哪几个大水库,也还需要水利电力部迅速进行全面的规划,提出方案后再做安排。第三,棉纺织问题。根据目前农业大跃进的情况,今明两年棉花的增产大有希望,如何使棉纺织的生产能力与棉花增产的趋势相适应,对现有棉纺织设备的潜力如何充分发挥,今明两年棉纺织的建设如何安排?是现在就上马多建设一些专业的纺织机械制造厂,还是加强协作组织现有机械能力进行生产呢?也须由纺织工业部作进一步研究后再定。

今年的建设规模,在这次增加十亿投资以后,国家的基本建设计划达到一百八十五亿;地方和中央各部安排的第二本账又增加了五十五亿;最近财政会议决定扩大地方财政收入基数五点七亿,商业方面加工企业利润全部下放增加一点六亿,两项共计七点三亿元(地方上拿到这笔钱以后,大部分也将投到基本建设上去)。因此,中央各部和地方基本建设的实际规模可能接近二百五十亿左右。这是一件十分振奋人心的事,说明了在“鼓足干劲,力争上游,多、快、好、省地建设社会主义”的总路线的照耀下,我国社会主义建设将以更高的速度前进。

今年基本建设的规模这样大,会不会发生问题?计划能

不能完成？我们认为即使在计划执行中，某些方面可能会暂时遇到一些困难和失调现象，但是，只要及时采取有力的措施，困难是可以克服的，国家的第二本账不但是可以完成，并且将大大超过。目前国家分配给生产和建设方面的材料：钢材已达到六百二十三万吨，水泥已达一千零二十五万吨，其中用到基本建设上的材料，按照历年消耗定额估算可以保证二百亿投资的需要。如果各地、各部门再进一步采取有力的措施挖潜力，如继续清查库存，动用闲置的材料和设备，加强设备的生产协作，扩大材料和设备的调剂使用等等，估计完成二百三十亿左右的投资是完全可能的。目前迫切要求各地方、各部门把今年的建设项目分别轻重缓急进行排队，尽快地把可以早定的定下来，从财力物力上优先予以保证。然后把主要精力转到完成计划的组织措施工作上去，以争取时间多做些工作。

财政方面：今年一至四月份的收入达到一百二十五点七亿，比去年同期增加二十一点六亿，占年计划(第二本账)的百分之三十三点八，收多于支四十余亿元，收入情况是很好的。从目前工农业的增产情况来看，估计今年财政收入一定会超过四百亿。由于财政收入的增加，并且考虑到下半年原材料可能增产的情况，建议在今年的八九月间再增加一部分基本建设投资，以解决这次增加投资中没有解决的一些问题和某些薄弱环节，例如冶金、电力和铁道方面，以及为支援明年农业生产而需要在今冬开展的兴修水利工程方面。

关于这一次增加十亿元投资的分配方法，我们按中央经济小组提出的按行业的分配的方案，如果中央同意，请即批转各部门在五天内把分部门，分省、市、自治区进行安排的结果

报送经委,以便汇总后分发中央各部和省、市、自治区。

国家经济委员会党组

一九五八年六月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转第一机械工业部党组 关于轴承工业安排及含油轴承 试制成功的报告

(一九五八年六月十三日)

各省、市、自治区党委，中央国家机关各党组：

中央看了第一机械工业部党组关于轴承工业安排及含油轴承试制成功的报告，感到很高兴，特发给你们参考研究。

一、含油轴承具有投资少、制造简易的优点，强度虽较滚珠轴承低，但对城乡某些运输工具和动力机械、一般农业机械及地方工业中小型机械是适用的。第一机械工业部应在最近召开一次全国性的专业会议，帮助各地推广这种新技术。

二、根据第一机械工业部计算，一九六二年我国将需要轴承三亿到四亿套，其中农村直接需用一亿套。充分利用现有设备生产能力，并在几个协作区内新建、扩建七个大型滚珠轴承工厂，一九六二年可年产两亿五千万套，尚不足一亿多套。目前的轴承供应已经紧张。各省、市、自治区以至专区可考虑在需要和可能的条件下，建设一个到几个中小型轴承工厂（包括新建、扩建与含油轴承厂在内），以供应本地区农业和工业发展的需要。这个建议的具体部署，各地可与第一机械工业

部党组商定办理。

中 央

一九五八年六月十三日

附第一机械工业部党组的两个报告。

## 关于第二个五年计划轴承 工业安排的报告

中央、主席：

目前轴承供应十分紧张，今年需要四千五百万套，只能自给一半左右。明年需要一亿套以上。初步计算，一九六二年需要三亿至四亿套，估计其中农村直接需用一亿余套。我们对轴承工业的初步安排是：

(一)在各协作区新建、扩建七个大型轴承工厂，规模共为一亿四千万套。

(二)利用十个军事工厂生产一亿余套。

(三)以上共计生产两亿五千万套。尚不足一亿余套。建议各省、市、自治区以至部分专区，按需要与可能条件，各建一个至几个中小型轴承工厂(包括含油轴承工厂)，同时，还可以兼作修配轴承的工作。

当否，请示。

第一机械工业部党组

一九五八年六月十三日



## 关于含油轴承试制成功的报告

中央、主席：

可以代替滚珠轴承的重要新产品——含油轴承，最近在华北无线电器材厂试制成功，它将为我国轴承的生产与供应开辟广阔的园地，对于解决目前大跃进时期滚珠轴承供应不足的困难(今年滚珠轴承需四千万套，只能自给百分之五十)，及节约钢材方面将起到[了]巨大的作用。

制造含油轴承大体有两种方法：一种是用青铜做原料，叫做“青铜含油轴承”，一种是以氧化铁皮和石墨做原料，叫做“铁石墨含油轴承”。现在试制成功的是后一种“铁石墨含油轴承”。

制作这种含油轴承的生产过程和技术并不复杂，只是把轧钢厂轧钢时产生的废料——氧化铁皮用球磨机磨成粉末，和石墨粉混合在一起(含铁量不得少于百分之九十六)，然后再经过压制、成形、烧结、浸油、研磨等工序就做成了。含油轴承所以能含油，是因为氧化铁皮在研磨成铁粉后，本身还保持着颗粒状态，当它和石墨混合压制成形以后，就变成了一种多孔性的海绵体，经浸油后，就可以吸住油，故名为含油轴承。

含油轴承有很多优点：

一、制作过程简单，成本低廉，它不用合金钢材料，而是用轧钢时掉下来的氧化铁皮，买一吨这种氧化铁皮只要五元钱，因此成本很少。现在每套含油轴承只需三——七角钱，但同样规格的滚珠轴承每套就需要三——四元左右，如能大批生

产时成本更会大大降低。

二、节省加油手续,耐磨性强,因为含油轴承本身含油,当轴承受到转动作用时,油就会自动分泌出来,起润滑作用,它对一些负荷较小加油不方便的机器尤为适用。经过初步鉴定,证明在一般机械与电机上它与滚珠轴承相比毫不逊色(如采煤运输机用滚动轴承每三个月换一次,用含油轴承每九——十二个月换一次)。

三、建厂投资少,收效快。如以一百万元投资建厂,年产含油轴承约达一千五百万套,价值八百——一千万,也就是说按利润用不了几个月即可把全部投资收回。

但含油轴承也有缺点:强度小,不能承受强大的冲击力,尚不能全部代替滚动轴承。

含油轴承的发明已有十余年的历史,在苏联、美国、德国、日本都在研究扩大利用范围,目前苏联正在研究用于二十千瓦的电动机、机床、汽车、拖拉机、柴油机、纺织机械、自行车、摩托车及农业机械等各方面。

华北无线电器材厂试成的含油轴承,可代替二十五种不同规格的滚动轴承、青铜轴承及锡铋巴比特轴承。现已在电机、摩托车、自行车、汽车等方面试用。该厂今年计划生产一百五十万套供应全国应用。

根据我国目前工农业大跃进的情况来看,轴承的需要量将大大增加,亟待广泛推广,因此它将有广泛的发展前途,经过初步研究我们拟从以下五个方面着手:

(1)积极组织扩大生产与应用范围,今年除华北无线电器材厂生产一百五十万套以外,再组织三个厂生产一百万套,预

计明年生产一千五百万套以上。

(2)继续试制,计划今年七——八月间召开一次全国性的粉末冶金会议,组织现场操作表演,技术专题报告,并安排研究试验。

(3)除广泛推广使用铁石墨含油轴承外,计划进一步研究青铜含油轴承的应用和试制,并研究利用粉末冶金法制造机械零件的生产。

(4)推广大量利用轧钢、废料、氧化铁皮及车削下来的废钢屑、废铁屑、废铜屑的经验,以利节约钢材和青铜。

(5)总结生产经验,进行典型设计,指导地方建厂,扩大生产。

第一机械工业部党组

一九五八年六月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转化学工业部党组 关于“四下”措施的报告

(一九五八年六月十四日)

各省市委、自治区党委，中央各部委，国家机关各党组，军委各部门：

化工部党组关于“四下”措施的报告很好。中央批准这个报告，现予以转发，望中央各部门参考和仿效。

中 央

一九五八年六月十四日

### 化工部党组关于“四下”(企业下放、机构 下放、人员下放、工作团下去) 措施向中央的报告

主席并中央：

为了贯彻执行社会主义建设总路线，适应全国化学工业飞跃发展的形势，我们认为把很多人集中在北京照老章程办事，已经不行了。因此决定在五月底整风运动基本结束之后，立即采取企业下放、机构下放、人员下放、工作团下去的“四

下”措施,认真地帮助地方规划和发展化学工业,并使部的领导逐步地从繁忙的事务中解放出来。

(一)为了充分发挥地方的积极性,同时也为了使我们能够集中主要精力帮助地方,我们决定进一步将二十四个生产企业和建设单位下放给地方,并在六月十五日以前办完交接手续。(此事已在五月二十九日向中央作了专门报告)

(二)为了逐步建立与发展各协作区以至各省、市、自治区的研究设计队伍,并使研究设计机构更加接近基层,便于就近承担“因地制宜”的设计工作和及时解决生产建设中的技术问题,我们决定将部属研究设计机构(北京、上海、天津、沈阳等地的研究院(所)和吉林化工公司、大连化工厂、南京永利宁厂、锦西化工公司的研究设计分院)半下放,即建立部同地方的双重领导关系。上述设计研究机构,除承担全国性的任务外,也承担各所在地的地方任务。同时,决定从部、研究设计机构、企业中抽调七百五十名干部协助地方建立五个分院,即华中(设武汉)、西南(设金堂或重庆)、西北(设兰州)、华南(设广州)、太原等五个综合性的研究设计分院。这样安排的结果,每一个经济协作区,至少将有一个化学工业的研究设计中心。

(三)在企业下放、研究设计机构半下放后,部的组织机构必须作相应的调整,应当抽出一批干部支援地方。目前省、市、自治区发展化学工业的条件很好,劲头很大,困难的问题是技术力量比较薄弱,或者十分薄弱。给他们干部,帮助他们建立机构,迅速组织化学工业的队伍,是化工部义不容辞和刻不容缓的任务。为此,决定将北京三个设计院合并为一个综

合性的设计院,并进一步精简部的机关。现在第一步将机关人员由八百人左右减至五百人,将来根据形势的发展,再进一步精简。我们考虑,将来机关留下三百五十人左右即可。这样安排,除了抽调七百五十名干部协助地方建立五个研究设计分院外,目前,还可再下放约七百四十二名干部支援地方(其中行政干部二百一十六名;技术干部五百二十六名,其中工程师七十五名)。下放的干部由四方面抽调:(1)部的机关下放干部一百六十名(其中司、局长九名,技术干部五十五名)。(2)研究设计部门下放技术干部一百七十名。(3)从企业抽调技术干部二百三十名(我们已同企业或地方党委协商过)。(4)原来到企业劳动锻炼的干部一百八十二名(行政干部一百一十一名,技术干部七十一名,其中科、处长二十名),随企业下交而下放给地方。下放的司、局长级干部,主要是帮助各地建立化学工业的领导机构。由于我们底子薄、干部少,不能做到给所有各省、市、自治区都派干部,只能帮助力量十分薄弱的省、市、自治区,而且数量也不算多,还远远不能满足各地的要求。今年暑期化工部所属中等技术学校的毕业生一千九百五十名,我们准备分配给地方一千五百五十名。今年暑期国家分配给化工部的大专毕业生,大约将近三分之一也准备分配到下放给地方的新建企业中去。

(四)整风运动在五月底基本结束,六月初我们决定抽调三百多名干部组织六个工作团,二十七个工作组(缺西藏、新疆),由副部长、部长助理和三十个司、局长(包括下放的司、局长)分别带领,分赴七个经济协作区和二十七个省、市、自治区工作。工作团在六月七日以前已陆续出发,工作时间大体三

个月。工作团的任务,是既动嘴、又动手,既搞规划、又搞生产,既搞工业规划、又搞有关化工的研究设计和学校工作,既搞“土”法、又搞“洋”法。这次每个工作团(组),都带了六十一个“土”生产化工产品的技术资料,下去根据情况推广。各工作组都将种试验田,帮助县和乡搞建设,同时广泛收集和推广群众所创造的“土”法生产经验,推广地方企业的技术革新创造。今后组织工作团经常去地方工作将作为一项重要制度。

以上报告是否有当,请予指示。

化学工业部党组

一九五八年六月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于第二届全国人民代表大会代表候选人的通知

(一九五八年六月十六日)

上海局,各省、市、自治区党委:

一、现将第二届全国人民代表大会代表候选人名单和中央组织部、统战部关于这个问题的报告发给你们。这个候选名单,在中央决定前,已同各省、市、自治区主要负责人商议过。在这一名单中,共有代表候选人一千二百二十六人,计:

由中央提名的党员及非党劳动群众代表:二百五十二人;

由地方提名的党员及非党劳动群众代表:二百九十五人;

由中央提名的民主人士代表:二百一十三人;

由地方提名的民主人士代表:二百二十六人;

少数民族代表:一百五十人;

军队代表:六十人;

华侨代表:三十人。

除军队代表、华侨代表应该按照《选举法》的规定分别单独选出外,其余的一千一百三十六个代表均由各省、市、自治区分别选出。

二、由中央提名的党员及非党劳动群众代表候选人,请各



地不要自行更换。各地如有更换时,应报经中央批准。由地方提名的党员及非党劳动群众代表候选人,各地认为需要更换时,可以自行更换,不必报中央批准。

三、由中央提名的民主人士代表,由中央统战部负责与各民主党派中央进行协商,各地请勿自行更换。如有个别候选人确实不宜担任代表,各地如有更换时,须报经中央同意。由地方提名的民主人士代表,由各地负责与民主党派的地方组织进行协商;如有需要更换者,各地可以自行更换,不必报中央批准。

四、提到大会的正式候选人名单,一般地可以仍然同过去一样,即应选几个代表就提几个候选人。但如果各地在同党外协商代表候选名单时,有些人坚持要使他们所提出的代表候选人列入候选名单,因而使候选人的数字超过应该选出的代表名额,我们可以同意采取候选人名额稍多于应选人名额的办法。但由中央提名的候选人,应该由党内尽可能保证选出。

五、在一千二百二十六个代表候选人中,有党员代表七百零四人,占百分之五十七点四二;非党员代表五百二十二,占百分之四十二点五八。现在党员代表所占的比例已经不小,因此,各地在调整代表候选人名单时,不要将非党员改为党员。

六、在一千二百二十六个代表候选人中,有妇女代表一百四十九人,占百分之十二点一五。根据中央过去的规定,妇女代表不得少于百分之十二,因此,各地在调整代表候选人名单时,妇女代表可以增加,不要减少。

七、各地在调整代表候选人名单时,少数民族代表的名额不要减少;但在不改变各民族代表名额的原则下,具体人选各地可以自行更换。

中 央

一九五八年六月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于整风 第四阶段的通知

(一九五八年六月十八日)

(一)关于整风第四阶段的任务和方法,中央在四月二日的指示中已有规定。各地方、各部门、各单位应即抓紧时间进行第四阶段的整风学习,务求全国党政军机关工作人员(除有特殊情况必须继续进行整风者外)在本年七月底以前胜利地结束这一次的整风运动。

(二)在整风第四阶段党员干部的学习文件规定如下:

《关于正确处理人民内部矛盾问题》

《中央向八大二次会议的工作报告》(第二、三两部分)

《工作方法六十条》(凡有条件的单位和个人应当加学《矛盾论》)

学习这些文件的目的是帮助党员干部进一步明确、站稳阶级立场,坚持党的社会主义建设总路线,掌握马克思列宁主义的思想方法和改进工作作风,并且根据这些文件(结合毛主席在成都会议和八大二次会议讲话的精神)来检查自己的思想和工作,开展批评和自我批评。因为时间短,着重自我检查,所以这些文件的学习不能也不应代替马克思主义哲学和

毛主席著作的学习。在整风结束后,各地区各部门各单位应另行规定较长时间的学习计划。

(三)现在有些单位已在开检查业务方针和思想作风的会议,这些单位的整风第四阶段的任务应即结合这些会议去完成,避免重复。

(四)在机关非党工作人员、一般职工、部队战士、学校学生和其他群众中的整风状况,各地应立即进行一次检查排队,在基本上完成了整风任务的单位,应该用一两个星期的时间进行总路线的教育,随后宣告这一次整风的完成。在整风结束时,各单位应向群众总结这次整风运动的收获,对于某些尚未解决的遗留问题(这种问题一定是有的,因为一次整风运动不可能解决所有问题)应该说明处理办法,并在整风结束后积极予以处理。但是许多地方还有一些空白点,那里的整风任务基本上没有完成,群众还没有发动,敌我矛盾还没有解决,甚至根本没有进行整风(据重庆市复查结果,这种单位约占四分之一,有的还占三分之一)。对于这些单位必须迅速抽调力量,加强领导,认真实行鸣放反右整改,达到消灭空白点的目的。农村中的整风或者即行结束,或者如四月二日指示所说的待整党整团整社后再结束,由各省、市、自治区自定。但是一切没有进行整党整团整社的地方,一定要在今年秋后整一次。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央同意第一机械工业部党组 关于解决目前若干机械工厂中 原材料供应紧张的各项措施

(一九五八年六月二十一日)

第一机械工业部党组并告经委、外贸部党组，各大协作区，各省、市、自治区党委：

中央同意第一机械工业部党组六月十四日报告中所提出的解决目前若干机械工厂中原材料供应紧张的各项措施，望即抓紧组织贯彻执行。冶金部、外贸部应当尽最大可能协助第一机械部解决某些原材料的品种、型号、供应时间和进口的问题，经委应当协同各工业部门积极促进各项急需的原材料的增产，各地党委对原材料的节约代用和调剂使用更要抓紧进行，争取尽可能地不发生停工现象，最大限度地保证各项设备的供应，以免影响群众积极性的发挥，今年必须想尽一切办法争取机械工业生产的大跃进。

最近冶金工业部、石油工业部、建筑工程部等部召开现场会议、地方工业生产促进会议，及时推广先进经验的做法，已经收到了很好的效果，这是在生产跃进中产生的新的工作方法，应当推广。第一机械工业部应当及时搜集各地各厂解决

原材料困难的先进经验,加以总结和推广。必须看到,在机械工业的原材料节约方面,潜力还是很大的,这方面的工作做得更好一些,肯定还会解决很多问题。

在生产能力和材料的使用上,应该注意保证关键。首先应当保证冶金设备、发电设备和机械工业本身所急需的各种大型设备,避免平均使用力量。这是两三年内有关方面都要注意掌握的一个原则问题。

中 央

一九五八年六月二十一日

## 关于解决目前若干机械工厂中 原材料供应紧张的各项措施

中央并主席:

根据少奇<sup>(1)</sup>同志对长春汽车厂停工的批示,我们用促进的精神研究了材料紧张的问题,并向工厂发出了通知,现将材料情况简报如下:

(一)今年经委规定我部第二本账的生产总值为七十二亿元,如按经委规定的第二本账产品产量计算实际上为八十多亿元,即接近我部规定的第三本账总值八十六亿元。而材料是按产值七十二亿元计算的,因而感到严重不足,最近经委又补充分配十五万吨,形势略有改变,但材料品种和供货时间仍有问题。由于大跃进中各方面要求供应的设备很多,我们决心无论在任何困难情况下,都要坚决保证完成第二本账,力争实现第三本账。

(二)经委分配及我部已有资源共有钢材一百一十七万吨,生铁五十万吨,在数量上可以满足第二本账的需要。加上努力,可以解决第三本账的部分需要。严重的困难在于材料品种和供货时间。其中最尖锐的矛盾是:下半年分配生铁二十九万吨,绝大部分均在第四季度供货,第三季只能满足需要的四分之一。矽钢片国外订货二万八千吨,只订妥九千吨,薄钢板、接缝管以及某些型钢的供货时间和品种也有很多衔接不上。最难过的关在第三季。如果这些问题解决不好,很可能在第三季要出现某些停工,而第四季材料和半成品又有积压的局面。

(三)我们对材料困难问题,采取了以下措施:

一、保证关键,照顾一般。按第三本账分配材料的有冶金、电站、化肥、排灌、滚珠轴承、电动机、变压器等;按第二本账(介乎二本账与三本账之间)供应材料的有机车、客车、货车;按二本账供应的有机床及其他产品。

二、发动群众,全面开展材料节约运动。如修改设计、改进工艺、减轻重量、提高金属利用率、大胆试验代用材料、增加部属企业自锻自轧钢材、加强材料回收利用等。

三、在地方党委领导下,每两月按地区召开一次材料平衡会议(四月份已开过一次)。先在区内调剂,再在全国调剂。提倡共产主义精神,反对本位主义。

四、尽量压缩企业库存,甚至吃光储备降低在制品的投料量,尽一切力量争取生产不停。

五、节约调剂后不能解决问题时,企业可自行调整产品计划,有什么材料结合社会需要,就生产什么机器。

六、采取一切措施后,实在不可能解决而停工时,要做好政治工作,把群众的积极性充分运用起来,如试制新品种,承揽杂活、学习多种技术、修理本厂设备等等。

(四)我们要求:

一、请各地方党委大力领导工厂节约材料运动,调剂材料。

二、各地方第四季供应的二十六万吨生铁,希望能尽可能提前在第三季供应。

三、请求经委、外贸部支持,对矽钢片、薄钢板、接缝管以及某些型钢,大力增加供货来源,组织增产及进口。

以上报告,当否请示。

第一机械工业部党组

一九五八年六月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 注 释

〔1〕少奇,即刘少奇。



# 中共中央批转甘肃省委转发万良才 关于三十五个四百斤县(市) 检查评比情况的报告

(一九五八年六月二十四日)

各省、市、自治区党委：

甘肃省委对于计划在今年粮食亩产达到四百斤的三十五个县(市),由万良才同志率领检查团,进行了比较深入的检查和座谈评比,鼓励了先进的继续前进,帮助了落后的追赶先进;并且在这三十五个县以外,还发现了两个县可以达到四百斤。这种做法是很好的。各省今年都计划有一批县(市)的粮食、棉花和油料的亩产量达到四十条纲要的指标,中央要求每一个省、市、自治区党委都采取甘肃的办法,在七月底以前的这一期间,由省委负责同志亲自率领检查团进行一次深入的检查评比,推动农业生产大跃进。

中 央

一九五八年六月二十四日

## 甘肃省委转发万良才同志关于三十五个 四百斤县(市)检查评比情况报告

各地委、市委、州委并报中央：

兹将万良才同志关于三十五个四百斤县、市检查评比的情况报告转发你们，省委同意良才同志的看法和意见，三十五个县、市的耕地，将近占全省耕地的一半，今年力争这些土地亩产量达到四百斤，或超过四百斤，这对于全省粮食增产运动，将是有决定意义的一个战役，也是带动整个农业生产大跃进的一个重要环节。各地委、市委、州委，各个四百斤县、市委，必须牢牢抓住这个环节，并把它抓深、抓透、抓到底，动员所有干部和群众，想尽一切办法，确保这一仗获得全胜。那些未曾自报四百斤的县、市，也不要妄自菲薄，应该奋起直追，争取年终评比时，在四百斤的金榜上题名。有些县、市，即使今年达不到四百斤，也应该争取接近四百斤，为明年侧身于四百斤行列奠定基础。

甘肃省委

一九五八年六月九日

省委：

遵照省委常委会指示，我同农林厅甘德洲同志、天水地委张效飞、王廷杰同志，张掖地委阎加贤同志并吸收玉门、临夏、渭源、庄浪、张家川等十五个县委的负责同志参加，组成全省首次四百斤县、市检查评比团，从五月二十一日到三十日，以

十天时间,采取看、听、问、访、比相结合的方法,听取了张掖专区、临夏自治州和参加评比的十五个县的汇报,实地检查了天水专区的秦安、张家川、清水、天水、天水市、礼县、西和等七个县、市的一、二、三类社,山地、川地,上、中、下各类庄稼,访问了二十多个农业社和一百余户农民,最后在礼县盐官镇进行了座谈评比。现将情况简要报告如下:

去冬今春全省各地自报亩产四百斤以上的县、市共三十八个,由于县的合并,现在变为三十五个,占全省县、市总数的半数以上,占全省耕地面积的百分之四十一.四七。

根据检查汇报的情况看,这些县、市一九五七年的平均亩产量是:一百二十斤——一百五十斤的四个、一百五十一斤——二百斤的十个、二百零一斤——三百斤的十个、三百零一斤——四百斤的九个、四百斤以上的二个。虽然有些县原来实产基础很差,少数县今春还受了些冻灾和旱灾,但三十五个四百斤县、市的增产计划,执行得都很良好。只要继续鼓足干劲、抓紧措施,真正做到十分指标、十二分措施、二十四分干劲,只要不再遭遇特大的自然灾害,四百斤计划绝大多数都可以完成,有些县还会超过(原来未自报的康乐、金塔县还可能达到四百斤)。就是目前看来困难最大的秦安、张家川、清水等县,只要发动群众,加倍努力,完成计划仍然是可能的。因此,我们始终鼓励他们艰苦奋斗、加强措施、力争完成。我觉得这几个县即使今年完不成四百斤,完成三百八十、三百五十斤也好,完成三百斤还是增产一倍多,也不算坏。令人非常兴奋的是,三十五个县、市的广大干部和群众过去几个月为了实现这个计划,曾经掀起了水利、水土保持、积肥等好几个高

潮,确实苦战了一冬,大干了一春,做了大量的艰苦工作,取得了显著的成就。拿水、肥、耕作和改良农具、工具来说,参加评比的十五个县、市,一九五七年以前共有水地一百五十八万亩,去冬今春半年就新修了四百九十万亩,增加了百分之二百一十,并且有一半以上已经灌上了水。目前还有约三分之一的劳动力,在水利、水土保持战线上继续苦干着。绝大多数地区,普遍做到了亩施万斤肥,有的达到二万斤、三万斤甚至五万斤。为了解决肥料不足问题,他们想了各种办法,进行了一系列的肥料基本建设,并且开展了翻修万间房,改作万个坑的运动。翻修旧房,不仅可以解决一部分当前的肥料困难,同时还可以改善居住条件,贯彻卫生运动,腾出许多川地。所以他们叫“一举四得”。在耕作措施上,普遍推广了良种、药剂、菌肥拌种,实行了各种新的播种方法,如宽窄行密植、双行间种、三角窝种、套种再套种。特别是实行林粮间作,开展“百瓜千菜万株豆”运动,成绩很突出。在改良农具和工具方面,都做了很多工作,有些县已经基本上实现了运输车辆化和高线运输化,实现了耕地基本使用步犁。省委庄浪会议之后,各县普遍进行了检查评比,对二、三类庄稼都采取了很多具体措施,经过加工,一类田增加,二、三类田减少了。天水县的小麦,会前一类田占百分之三十四,二类田占三十五,三类田占三十一,经过加工变为一类田占五十,二类田占三十三,三类田占十七,类似事例各县都有。目前作物情况,小麦普遍生长良好,初步估算,平凉、天水、定西各县平均亩产可达二百斤左右,临夏、张掖各县可能达到四百斤左右,超过了解放以来任何一年的产量。大秋作物一般出苗整齐,幼苗茁壮,少数缺苗

和苗稀的都进行了移苗、补苗和间种,多数地方已锄过头遍,有些已开始二锄,不少地方追肥用的肥料已经运到地头,有的还在地边修了稀粪坑,积了大量稀粪。各县计划大秋作物三水三肥三锄,有的是四水四肥四锄。天水专区麦田百分之七八十准备复种,目前正在积极准备肥料和灌溉设施。所有这一切都为完成或超额完成亩产四百斤奠定了良好的基础。

但也发现有些领导上存在着麻痹松劲思想和官僚主义。他们看到了基本上良好的一方面,忽视了还有落后方面和薄弱环节。有些同志满足于指标先进,只听到汇报很好,忽视了有些措施不具体和有些干劲不足。个别县的领导上似乎把四百斤忘了。张家川小河社今年计划亩产千斤,但我们同乡社干部算来算去,只能达到八百五十斤。秦安景阳社三千亩包谷,计划全部灌稀粪,但今后两个月内能积攒的稀粪只能灌二百余亩。类似情况并不是个别的。

针对以上情况,我们提出了“胜利在望,奋勇前进,继续想尽一切办法,力争超额完成四百斤”的口号。要求各县:第一,以虚带实。向干部和群众反复讲清楚,力争实现四百斤将有重大的政治意义和经济意义。这不仅因为在全省、全国公布了这些县的四百斤计划,更重要的是这三十五个县、市实现了四百斤,将可以使“苦战三年,改变甘肃面貌,奋斗六年,实现农业纲要四十条”的任务提前实现,将可以在今年争取达到每人平均产粮一千斤,使粮食情况更加富裕,将可以使秋后算账派的梦想在我们伟大的胜利面前完全粉碎,而这一切就是我们对总路线的最切实的贯彻执行。通过这些政治思想教育,增强干部和群众向天争粮、向地要粮的战斗思想,克服听天由

命、守株待兔的消极思想。破除迷信,解放思想,把广大干部和群众的智慧和力量动员起来,共同为实现这个奋斗目标而斗争,使我们争取粮食丰收的具体行动,经常得到思想丰收的鼓舞指导和督促。第二,抓住小麦、大秋、复种和“百瓜千菜万株豆”四个方面,但重点是小麦和大秋。小麦目前特别要注意防虫、防病、防倒伏,晚熟地区还要继续抓紧灌水、追肥,即将收割地区要普遍通过大辩论进行一次地头评比,评实产量,端正思想,给收割好、打碾好、分配好和挑选良种做好充分准备。并认真总结经验,提高认识,以便切实做好复种和秋耕工作。很多县大秋作物比重很大,保证大秋作物丰产是实现四百斤的关键。因此,要普遍做到三水三肥三锄,有些要力争做到四水四肥四锄;并且要做好田间管理防御各种灾害侵袭。第三,抓紧技术革命和文化革命。要积极改良和改革多种旧农具、旧工具、推广多种新农具、新工具,普遍实现运输车辆化和高线化。要改进旧的技术和方法、推广新的技术和方法。通过这些来减轻人的劳动负荷,提高劳动效率,并改变耕作、打碾、施肥、灌溉等方面的落后状态。要积极迅速地实现沼气化,使群众广泛利用沼气照明、煮饭、作动力,以节省燃料、增加肥料。在这方面,要学习天水地委认真贯彻执行省委就地取材、就地制造、利用代用品实现沼气化的精神。用泥炉、竹竿和简易灯头代替价格高昂的金属炉、金属灯头和胶皮管子,利用青砖、块石、胶泥代替钢筋水泥等做法。与此同时,要抓紧扫除文盲和除四害讲卫生运动,要抓科学技术的普及教育,使广大农民的科学文化水平与农业的大跃进同时并进。第四,充分发挥劳动潜力、合理使用劳动力。要针对今年农业生产和基建任

务都大的特点,切实改进劳动组织,合理安排劳动力,挖掘一切劳动潜力,克服各种浪费劳动力的现象。普遍建立基建队,专门负责水利、水土保持工作,以便农活与基建互相分工、互相支援。并且要减少农村集日(最好七天一集),推广三社合一;普遍建立托儿所(组),推广缝纫组、洗衣组、理发室、简易小食堂等,充分解放和发挥妇女的劳动积极性,利用老弱伤残人员的劳动力。目前有些地区逐渐开始大规模的夏收复种,农活将特别紧张繁忙,必须更好地进行农活、劳力、畜力排队,实行早熟晚熟、山区川区的协作配合,以便确保收好种好。第五,改进领导作风。坚决走出办公室,深入实际、依靠群众、抓住“三田”(保险田、高产田、试验田),开展现场评比,在工作方法上抓两头、带动中间,在处理生产关系问题上,抓中间带动两头。

这次评比会议,同志们认为是一个促进的会议、学习的会议、虚实结合的会议。通过现场检查评比,交流了经验,启发了思想,鼓舞了干劲,批判了官僚主义,促进了生产。会议期间有些同志就给家中打电话,报告看到的先进事物。秦安、张家川等地在检查评比团走过之后,就立即开展了一个群众性的全面检查评比运动。特别是天水专区有些县的干部和群众认真学习新鲜事物的精神,充分利用土地潜力的做法和多种多样的经济,对一些作务〔物〕单调、耕作粗糙的地区启发很大。

以上如有欠妥之处,请省委指示。

万良才

一九五八年六月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家经委党组关于 增加基本建设投资二十五亿元 分配意见的报告

(一九五八年六月二十七日)

国家机关各部委党组：

中央同意国家经济委员会党组《关于增加基本建设投资二十五亿元分配意见的报告》。现在将这个报告发给你们，请有关党组在五日内提出投资项目和投资数字，送国家经委党组汇总平衡下达。

中 央

一九五八年六月二十七日

## 关于增加基本建设投资二十五亿元 分配意见的报告

中央书记处：

中央决定今年再增加基本建设投资二十五亿元，分配的原则是保证重点和解决关键性问题。

(一)为争取明年农业生产更大的丰收，自现在开始，即预支一九五九年水利经费，以便准备农业方面的水利建设等工



作,以继续扩大灌溉面积和提高抗灾能力。

(二)为解决我国生产建设中金属材料的供应问题,必须迅速增长钢铁、有色金属的产量和增加钢材的品种。

(三)为确保冶金、发电的成套设备以及重型机械的供应,机械工业必须及早动手新建和扩建一批工厂,以提高制造能力。

(四)为适应各协作区建立骨干工业的需要,电力工业应该再布置一些新点和加快某些电站的建设进度,以保证电力的供应。

(五)为提高铁路的运输能力,应加快铁路的建设速度和提高机车车辆的制造能力。

在建设项目的安排和地区分布上,首先应保证各经济区建立骨干工业的投资,同时适当地照顾到经济落后地区和少数民族地区经济的发展。

由国家平衡的建筑材料,现在可能分配的已在六月初全部分配完了,这次增加投资二十五亿所需的建筑材料,由地方和中央各部采取措施大力增产和设法调剂解决。国家平衡的主要建筑材料,根据增产的情况,可以在第三季度末给地方与中央各部适当补充一部分。

这次分配的投资,已包括地方应增加的投资在内,即由各部党组提出划分直属企业和各省、市、自治区的建设项目及所需投资数,送国家经委党组汇总平衡后下达。

国家经济委员会党组

一九五八年六月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转河南省委关于 夏收夏种工作的简报

(一九五八年六月二十九日)

各省、市、自治区党委：

河南省委《关于夏收夏种工作的简报》很好，现转发你们参阅。希望各省均总结夏收夏种情况报来，并希望说明各地区各种指标亩数，如四百斤、五百斤、八百斤、一千斤以上各有多少亩。

今年小麦及夏季作物已获得空前丰收。全国比去年增产百分之六十左右(河南省今年夏收增产最突出，比去年增产一百一十四亿斤，增长百分之一百一十七，占全国夏收增产总数四分之一以上)，有的县增产一倍到几倍。这是全国人民争取农业大跃进的巨大胜利。但夏收总产量只占全年总产量的百分之二十左右，其余百分之八十的产量是秋季作物，即水稻、红薯、玉米、谷子、高粱、棉花、大豆、花生等作物。要争取秋季更大丰收，应根据小麦丰产经验，加强秋季作物的田间管理，及时锄草、追肥、浇水，预防及战胜水、旱、病、虫各种灾害，培养大面积高额丰产田(浙江、江苏、湖北已有大面积亩产五千斤、一万斤的早稻，其他地区也有亩产万斤玉米、几万斤红薯

的高额丰产指标),消灭三类苗,普遍提高单位面积产量,争取今年全年粮食总产量超过五千亿斤和棉花、油料大面积的增产,是完全可能的。

要注意发动群众,积极改革工具,对各地新创造和改良的工具,本地适用的,应当积极地大力推广,因为这是提高劳动效率、争取农业大跃进的关键问题。其次,土农药、土化肥的制造和仿制,也要加速推广,以解决各地农药、化肥不足的困难。现在正是抗旱抢种农活紧张繁忙的季节,要加强劳动组织的管理工作,组织劳力的分工协作及劳力大支援,建立必要的专业队,安排好各种农活。既要鼓足干劲,昼夜突击,又要注意保护劳动力。因目前天气炎热,田间要有阴凉地或搭凉棚,送茶水,防止暑热病。有些地方中午适当多休息,早晚加班突击干,以保证群众的干劲更加持久、更加经常。

中 央

一九五八年六月二十九日

## 关于夏收夏种工作的简报

中央:

河南在党中央和毛主席的领导下,在社会主义建设总路线的光辉照耀下,全省人民经过去冬今春的苦战,夏季作物已获得历史上空前未有的大丰收。目前全省八千三百多万亩夏收作物基本收打完毕,正在集中进行突击夏种。据初步统计,全省夏收作物平均亩产二百四十八斤,比去年亩产一百一十四斤增长百分之一百一十七,总产二百零六亿斤,比去年夏收

总产九十二亿斤增产百分之一百二十三点六,比解放后产量最高的一九五六年总产一百零四亿斤增产百分之九十八点七。其中小麦六千七百六十五万亩,平均亩产二百五十四斤,比去年亩产一百一十三斤增长百分之一百二十四,总产一百七十一亿八千万斤,比去年总产七十五亿斤增产一点二倍多,超过一九五六年小麦最高产量八十五亿四千万斤的百分之一百零一。今年小麦丰收特点,是穗大子饱,发展平衡,大面积高额产量很多。全省一百二十二个县、市,县县丰收,没有一个县、市不增产的。据初步统计:小麦亩产六百斤以上的有安阳、商丘两个市郊;亩产五百斤以上的三个县,其中博爱平均亩产五百五十一斤,孟县五百三十八斤,偃师五百三十四斤;亩产四百斤以上的有温县、襄城、鲁山、安阳和洛阳市郊、南阳市郊六个县、市;亩产三百斤以上的二十个县、市;亩产二百斤到三百斤六十二个县、市;亩产二百斤以下的二十九个县、市。高额丰产新纪录最突出的有:商丘县李瓦房乡双楼社一亩二分九厘多试验田,平均亩产四千四百一十二斤四两,郸城县陆庄乡东风一社红旗队一亩四分多小麦,平均亩产四千一百一十六斤十二两,遂平县卫星社二点九亩小麦,平均亩产三千五百三十斤;郸城县杨庄社二点一亩小麦,平均亩产三千五百四十斤;安阳县四高村社一亩七分小麦,平均亩产三千二百五十九斤。汛〔浚〕县民主二社一个社即有二十亩小麦,平均亩产达二千五百四十二斤。大别山老苏区新县郑店社一亩二分多小麦,平均亩产二千三百二十斤。全省亩产千斤以上的约五万余亩,八百斤到一千斤的约二十万亩。豫北丹河流域有十万亩小麦,平均亩产八百斤;豫西伊、洛河流域有三十万亩小麦,

平均亩产六百斤；豫东黄泛区有五十万亩小麦平均亩产五百斤。从各地收打结果看，一般实产都超过预产。丰收的喜讯到处传播，群众无不欢欣鼓舞，喜出望外，到处都在庆祝丰收，歌唱丰收，极大地鼓舞了广大干部和全省人民建设社会主义的积极性。

今年夏收运动，由于动手早，准备充分，全党动员，全民出动，组织社会主义大协作，普遍改革夏收工具，社社推广农忙食堂。广泛开展劳动竞赛，因而今年夏收运动规模大，速度快，质量好。在不到十天的时间内，即完成了比往年工作量大一倍多的夏收任务。特别是在总路线照耀和大丰收的鼓舞下，广大农民生产劲头异常高涨，共产主义精神大为发展。全省投入夏收的劳动大军约三千万人，机关、部队、学校组织夏收远征队一百万人。各地农民远离本乡本土到外地，帮助友邻地区夏收的协作大军达五百万人，他们自带口粮、工具、牲口、车辆，不要代价，相互支援，亲如一家。全省改革和推广各种工具一千六百万件(包括麦收前推广的)。发展农忙食堂五万五千多个，建立托儿所二十多万个。做到“人人上战场，户户无闲人”。普遍组织了收割、打场等各种专业队、突击队，劳动组织军事化，夏收运动战斗化。掀起比先进、比多快好省，热烈地开展了夏收夏种劳动竞赛，战胜了夏收期间风雨灾害，基本上做到了细收细打，颗粒还家。

夏季大丰收，给全省工作带来了新的形势，全省人民的革命干劲越来越大，增产信心越来越高，夏季已收二百零六亿斤，秋季再收三百五十亿斤到四百亿斤。现在全省正在大张旗鼓宣传贯彻社会主义建设总路线，庆祝夏季大丰收，总结小

麦丰产的经验的基础上,省委本着不断革命的精神,及时提出“鼓足干劲,乘胜前进,保证完成和超额完成秋季粮食产量三百亿斤”,动员全省人民为争取秋季大丰收而奋斗。并经过展览、总结为明年小麦增产做好准备,初步打算明年小麦亩产在今年二百五十四斤基础上达到三百五十斤到四百五十斤。目前全省正在突击夏种,已播种四千四百多万亩,占夏播面积百分之五十四。为了适时完成夏播,保证种早种好。主要抓:解决提水工具,充分发挥水利工程效益;普遍深耕翻地,红薯地要求深翻一尺以上;底肥一般地要求亩施一万五千斤,红薯地二万斤;普遍推广良种、密植,保证全苗;大力平地整畦,要求秋季作物灌溉面积达到九千万亩。特别抓紧红薯和水稻玉米等高产作物,保证种植计划完成。目前部分地区,已呈旱象,正组织千军万马,抗旱抢种,争取一礼拜以内全部种完。

中共河南省委

一九五八年六月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转劳动部党组对于 当前工业企业补充劳动力 问题的请示报告

(一九五八年六月二十九日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国务院各部和各人民团体党组：

中央同意劳动部党组《对于当前工业企业补充劳动力问题向中央的请示报告》，现在发给你们，望即照此执行。中央决定今后劳动力的招收、调剂等工作，由各省、市、自治区党委负责管理。当前的招工计划，经省、市、自治区党委确定后即可执行，不必经过中央批准。但是第二个五年的长期劳动计划，应该报送中央审查和批准。所有企业招收学徒和工人，都必须在省、市、自治区党委领导下有计划地进行，并且要有适当的控制，而不应该放任自流。劳动部党组报告中提出的力求从城市中招工，一般的不从农村招工，中央认为必须这样办。因为目前城市人力确有很大浪费，而农业生产又很需要劳动力。我们只有采取这样的方针，才更有利于工农业同时并举，把城市进一步改造成为没有闲暇劳动力的生产劳动城市。解放妇女劳动力是挖掘城市中劳动力潜力的一个重点，

这方面的工作现在许多农村已经走在城市的前头,请各地城市的党委注意逐步解决这个问题。

中 央

一九五八年六月二十九日

## 劳动部党组对于当前工业企业补充 劳动力问题向中央的请示报告

中央:

由于近几个月来特别是“八大”二次会议以来形势的飞速发展,许多工业企业亟需补充一批劳动力。据一些省、市、产业部及我们同国家计委、经委的初步计算,第二个五年计划期内在工业产值加几番的情况下,工业职工人数也需要加一番甚至更多一点。今年,不仅生产跃进的步子很大,并且要为今后二三年培养大量后备技工,需要补充的人数就更多一些。补充的来源,不外是两个方:一是内部调剂,就是从现有二千四百多万职工中挖掘潜力;一是招收新人员。挖掘内部潜力的工作,最近一个时期做得不少,许多企业做到了增产不增人,其他部门(如商业部门、国家机关)也给工业方面调剂了一部分人员。现在各企业各机关还有不少的潜力,还应当继续挖掘。但是由于今年工业需要劳动力的数量很大,其中大部是学徒,因此,仅靠内部调剂已不能完全解决问题,还必须有计划地招收一批学徒和新人员。在前一个时期,当许多部门存在着严重的人浮于事的现象,同时生产建设的跃进规划也比现在小的情况下,采取原则上不招收新人员的方针,是必要



的。这一方针促使各部门、各企业能够认真地去精简机构,改善劳动组织,挖掘劳动力的潜力。但是,现在的形势已经有了新的发展,生产建设跃进的规模更大、速度更快了,需要补充的劳动力更多了。在这种新的情况下,在继续挖掘内部潜力的同时,及时地招收一批新人员,就完全是必要的了。现在对于我们对于当前工业企业如何补充劳动力的问题,提出以下几点意见,供中央考虑:

(一)各地工业企业(包括中央直属企业)的劳动力问题,应该由省、市、自治区党委负责统一规划和管理。今年招收人员可以分为两步来办:第一步,现在就由各省、市、自治区党委根据本地区内各企业一九五八年需工及为一九五九、一九六〇年培养技工需人的情况,确定先行招收一批人;同时,各地区应该抓紧编制第二个五年的劳动计划,经省、市、自治区党委审定,报告中央批准后,第二步再按照批准的计划统盘部署招收。为了避免浪费人力和资金的情况(在缺人的空气下,用人单位是很容易产生宽打窄用等现象的),各地第一批招工的数字应该力求计算准确,并且要注意适当控制。企业的招工计划,必须经过省、市、自治区党委批准,手续上仍然要经过当地劳动部门,不得私招乱雇,以便使劳动力的分配能够合理。

(二)鉴于城市中还有很大的劳动力的潜力,因此,招工应该力求从城市中招收,一般的不从农村中招收。这样既可充分利用城市中的劳动力,又可避免影响农业生产,城市生活供应服务事业的负担也不致加重,好处很多。挖掘城市中的劳动力的潜力,一方面仍应抓紧继续精简管理机构、改善劳动组织和进行内部调剂(包括从商业等部门和国家机关抽调),把

这方面的工作坚持做下去,做彻底。另一方面,大力挖掘城市社会上的劳动力的潜力,这可以采取许多措施,除了尽量使用那些失学青年及其他能够就业的人员而外,可以经过使一部分家务劳动合作化,解放出一批妇女劳动力直接参加工业生产,或者使她们参加各种服务性工作,而把原来在服务性行业中的一些人员调剂到工业方面去。可以采取半工半酬的办法使用半劳动力,以及适当地组织勤工俭学和义务劳动等等。据北京市调查,仅宣武、崇文两个区就有可以利用的劳动力(十六岁至四十五岁)八万八千多人,只要经过一番组织动员工作,至少可以从中招用一二万人,加上再从商业等部门调剂一批和企业内部挖潜力,做到基本上不从农村招工是可能的。

(三)有计划地、大量地培养后备技工。据计算,第二个五年计划期间工业企业应补充的新工人中,约有百分之六十以上需要经过较长时期的技术训练。因此,培养后备技工是往后首先是一九五八年的一项严重任务。这项工作也应该由省、市、自治区党委统一规划,根据生产发展的需要,充分发挥各方面的培训能力,在保证质量的前提下,尽可能地多训练一些。

首先应该在企业中大量培训学徒。但在今后培训学徒的时候,为了改变已经表明有很大弊病的“只进不出”、“包得过死”的用人制度,新招的学徒应该和企业订立合同。在合同中规定:满师时如果生产上暂时不需用,应该回家待业或者自谋职业。我们按计划培训的学徒,固然绝大多数在满师时是会有工作的,但是订一个合同,避免一“包”到底,破除“铁饭碗”的思想,是很必要和有利无弊的。学徒的待遇,应该按照国务

院的规定执行。目前有些地方已经招收了一批自费学徒,这是在原则上不准招工的情况下产生的,对此各方面有不同的评价。这种办法究竟应该继续试办还是应该加以改变,可请各省、市、自治区党委考虑决定。

其次,工人技术学校可以多办。现有的一百四十四所技工学校(可容纳十万人),其中有些需要改为中等技术学校。不准备改的,就应该招足学生,充分发挥它们的作用。此外,还由各企业新办一些简易的技工学校。新招的技工学校学生,也要改变“包下来”分配工作的办法,订立与学徒合同内容类似的合同或者入学志愿书。技工学校实行自给自足的方针,既可以培养技术工人,又不用国家多花钱,还可以创造财富,是一种培养技工的好办法。为了便于地方上统一规划培训后备技工的工作,现属中央各部门的技工学校应该大部下放给省、市、自治区管理。

第三,除了上述两种办法而外,还可以举办工厂附设的或者民办公助的工业中学、职业中学,选择若干中等学校试行半工半读,这些也是培养技工的办法。半工半读可能是今后培养技术人才的主要方向。

(四)广泛地使用合同工。今年需要招收的人员中,除了学徒以外,就是普通工。为了改进用人制度,从现在起,不论新、老企业在招收新工人的时候,除了一部分掌握复杂技术的生产骨干而外,大部分应该是合同工(长期合同工和短期合同工),力求少用固定工。合同工合同期满时,如果生产上仍然需要,可以续订合同继续使用;如果不再需要,就不续订合同。合同工第一次签订合同的期限,以及以后如何延长合同期限

的条文,由各省、市、自治区党委规定。多用合同工,是防止企业人浮于事和提高劳动生产率的一种重要措施。

(五)加强企业间、地区间的协作支援。老企业应该支援新企业,工业发达的地区应该支援工业薄弱的地区。不论是内部调剂或者新招人员,都必须坚持全局观点,破除本位主义,离开了这个原则,就必然要妨碍生产和造成浪费。协作支援应该由地方各级党委统一安排,有组织地进行。但是地方调动中央直属企业的高级技术工人的时候,应该同中央有关部协商。

以上对于工业企业补充劳动力问题的几点意见,我们认为也适用于交通运输部门和某些需要增加人员的基本建设部门。这些意见如属可行,请中央批转各地党委和各部门。

劳动部党组

一九五八年六月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于挖掘废钢铁运动的 指示并批转旅大市委的报告

(一九五八年六月三十日)

各省市、自治区党委，中央各部委党组：

兹将旅大市委《关于开展工业“抗旱”运动的报告》转发给你们。旅大市委发动群众挖掘废钢铁的运动，是一个具有政治意义的群众运动。通过这个运动，不但进一步发挥了群众克勤克俭、战胜困难的主动精神，而且解决了某些企业原材料不足的困难。旅大市在短短三天中间，就挖出废钢铁五千余吨，并且计划再挖掘三万到五万吨。由此看来，可以利用的旧材废料是很多的。只要把群众发动起来，死材料就可以变成活材料。如果旅大能挖出五万吨废钢铁出来，全国像旅大这样的工业城市，不下十五到二十个，就可能挖掘出七十五万吨到一百万吨废钢铁来。

跃进计划宏伟，材料（主要是钢材）供应不足，是当前工业生产中的一个突出矛盾。不解决这个矛盾，工业的跃进计划就很难实现。而解决这个矛盾又有两种方法：一种是只依赖上级，“等米下锅”，这样就难免冷冷清清，无精打采，虽有跃进计划，而无跃进行动；另一种是依靠群众，自力更生，这样就必

然是轰轰烈烈、有声有色,生产建设指标跃进再跃进。后一种解决矛盾的方法,旅大市委的报告中指出要“挖、捞、找、省、代”五种办法同时并举,这是很好的。除了这五种办法以外,还应当添加一种办法,也是最主要的办法,就是努力增加原材料的生产,特别是金属材料的生产。只要发动群众又增产、又节约,原材料供应不足的困难就可以适当解决,跃进指标就可以日新月异。

请各地特别各大中城市,根据具体情况,参照旅大市的办法,进行一次挖掘废钢铁的运动。

中 央

一九五八年六月三十日

## 关于开展工业“抗旱”运动的报告

省委并报中央、主席:

在党的总路线的照耀下,旅大职工干劲很足,工农业生产都出现了跃进局面。旅大地区承担的支援国家工业设备的计划产量大大增加。但随之而来的一个问题,就是原材料供应不足的困难。例如机车车辆制造厂今年全年缺少钢材和废钢都各达一万吨以上;地方国营工业全年缺钢约三万吨,缺生铁九千余吨。原材料供应不足,严重地威胁着工业生产。如果不能战胜这一困难,就有完不成第三本账的危险;有些厂矿甚至有完不成第二本账的危险。假如情况会是那样,就给兴高采烈的职工群众兜头泼〔泼〕了冷水,就使“观潮派”、“年底算账派”有了可乘之机。尤其是那些重要的工业产品如不能按

计划完成,对于整个国家计划将有严重影响。因此,解决原材料供应不足的问题,不只是个经济任务,也是一个政治任务。

在解决这个问题上也有两条路线:一条是单纯伸手向国家要;另一条是依靠群众,自力更生,千方百计就地寻求资源,减少国家的供应量。根据省委的指示,我们研究了旅大各工厂企业以及社会上的物资潜力的情况,决心鼓足全党全市人民的干劲,采取后一条道路,来突破当前钢铁金属材料不足的难关。

六月十八日,市委召集了各工厂企业和市级机关干部会议,提出要像目前本市农业战线艰苦奋战的抗旱一样,在工业战线上开展一个“抗旱”运动。首先要求各工厂企业单位迅速发动群众,收集地上地下的废弃钢铁材料,攻钢山,掏铁海,掀起一个有声势的克服原材料困难的大进军。从二十二日全面开始行动到二十四日三天当中,据二十个主要工厂企业的不完全统计,已挖掘和收集起的废钢铁等金属材料共达五千余吨。大连造船厂去年一年收集起的废钢铁是两千吨,在六月二十二日一个星期天,出动万人“抗旱”大军,五个小时就挖出了各种废旧钢铁两千吨。大连机车厂也在同一天内行动,两千多名职工在一个下午向三座“钢山”(废材料堆)进攻,三小时挖出了钢板、钢管、型钢、废钢等共一千二百余吨。就连“不吃钢铁”的金州纺织厂,只是初步清理了一下厂院的废弃物资,也找到了一百二十余吨钢铁材料。

工业“抗旱”首先在工厂企业中开始,接着就很快地扩展到其他方面。社会上的物资潜力也已开始起动。市供销社在驻军的支持下,仅在一个营房内外,一次就收集了七十余

吨钢轨(解放初期留下的);中山区在九个街道先后建立了废品代购小组,在十多天内,收集了一万八千多斤废钢铁。现在市委同驻军部队商洽,在全军也将发起收集废钢铁运动;在市区也进行了全面部署。整个运动方兴未艾,看来油水很大,大有可为。初步估计,这一运动可能挖掘出三万吨到五万吨。

在生产、设计中的节约原材料,也是工业“抗旱”一个极为重要的方面,在这方面还大有文章可做。现在几个较大的工厂已开始发动工人、技术人员讨论,提出节约自给钢铁材料的初步指标。大连造船厂提出今年自力更生,可以搞到二万八千吨到三万吨钢铁;大连机车厂提出全年要自力补足所缺钢铁二万五千吨。节约自给的主要办法是在保证质量的前提下,改进设计、工艺,提高钢材利用率、成品率和全面回收,以及采取代用品。起重机厂现在正从各方面打主意减少起重机的体重,使它由笨重变为“窈窕”,仅将起重机的钢板走廊改用铁丝网,全年就可以省下一千多吨钢板。造船厂技术人员也正在研究采用塑料代替钢板的办法。工矿车辆厂设计室有十二名共青团员,提出了每人为国家节约三万元的口号(等于每人节约六十吨钢材)。此外,发动工人提高技术,消灭铸件的肥头大耳(加工余量过大),也是一个重要门径。

我们开展工业“抗旱”运动的主要做法是:第一,像领导任何运动一样,要政治挂帅,在人们思想上插上红旗,树立起自力更生的思想,打掉消极依赖的情绪,鼓足干劲,向困难进军。旅大大部分工业带有加工的性质,原材料主要从外面来,在有些人当中,长期以来也就形成了一种“等米下锅”的思想,对于



可能自力更生的门路,就看得少、想得少。但是,大跃进形势下出现的原材料难关,却逼得人们不能不去看,不去想了。当我们把情况摊开,批判了消极情绪,把工业“抗旱”作为一个行动口号向全党提出,从经济上、政治上说明了这一行动的意义,干劲就起来了。

第二,全党全民动员,走群众路线,这是取得工业“抗旱”胜利的关键。过去看不见或不重视这方面的油水,自然就搞不出很大成效。这次作了全面发动,群众的干劲冲天,人人动手动脑筋,轰轰烈烈,局面大变,就发掘了地下地面物资巨大的潜力。

第三,战胜原材料困难,必须要想千方百计。收集、挖掘是一计,还有打捞沉船、同外地互通有无、改进设计工艺、采用代用材料等等。现在我们是将“挖、捞、找、省、代”这五种办法同时并用。其中省和代两条,更有群众性,准备大力发动。

第四,各级党委亲自动手抓,带头干,这是兴起这个运动的必要条件。

现在第一个战役在工厂企业中已经打响,还准备再继续扩展,在社会上更广泛地进行动员,并在驻军中也同时动员,从四面八方继续挖掘收集钢铁材料。与此同时,我们正组织第二个战役,把各工厂企业中已有的和正在出现的改进设计、改进工艺方法、节约原材料的经验加以交流,把职工群众的干劲进一步引导到提高生产技术,改进设计、改进工艺等方面来,以形成一个以向原材料困难进军为中心的技术革新运动。我们计划在近日内召开一个由技术人员、管理干部、技术改革

先进分子和节约材料能手参加的全市的跃进大会,响起工业“抗旱”第二个战役的号炮。

中共旅大市委员会

一九五八年六月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于在工人和农民中不划 右派分子和反社会主义分子 问题给山东省委的批复

(一九五八年六月三十日)

山东省委：

六月十八日电阅悉。你们关于在工人和农民中不划右派分子和反社会主义分子，而根据犯错误的人的具体情况，是什么错误就按什么错误进行批判和处理的意见是对的，是符合中央指示精神的，可按照执行。

中 央

一九五八年六月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于大力增加铜、铝 生产问题给各大协作区、省、 市、自治区党委的指示

(一九五八年七月二日)

各大协作区委员会,各省、市、自治区党委:

在当前工农业生产大跃进当中,铜、铝不足是一个最为突出的问题,随着生产建设的进一步发展,如果这个薄弱环节得不到很好克服,那么,铜、铝不足的矛盾将会愈来愈感到严重突出,它将要严重地影响电力工业和机器制造工业等动力和先行工业的顺利发展,从而影响整个社会主义建设的发展速度。中央认为有必要立即动员全党,抓紧时间,动手解决这个问题。中央要求各省、市、自治区像抓钢铁生产和机械设备那样,把增加铜、铝生产这件事也认真地抓起来,为在一九五九年及以后几年生产更多的铜、铝而奋斗。

根据国家计划的第二本账,一九五八年全国产铜不到四万吨(不包括用杂铜重炼的部分),产铝不到五万吨,从国外进口的数量极少。而按照初步估算,到一九五九年全国铜的需要量和铝的需要量,都将要达到二十万吨以上。现在,生产水平同需要量之间有相当大的距离,国外进口铜、铝也只能限于

极少的数量。在这种情况下,解决铜、铝不足的方针,只能是自力更生为主,争取进口为辅,只能依靠国内自己努力增加生产来解决。一九五九年国家要求产铜四十五万吨,产铝二十万到二十五万吨,即是说在现有生产的基础上将产量增长五倍至六倍。任务是十分艰巨的。

完成上述任务是有可能的。根据不完全统计,全国初步发现和群众报告的铜矿有三千三百八十多处,铝矿有二百七十多处。说明我国是一个有色金属蕴藏丰富的国家。问题是须要采取有效的做法,努力地去采掘和冶炼。最重要的是各级党委亲自动手,抓紧领导,依靠群众的力量,依靠国营经济和集体经济,工业部门、商业部门和其他部门大家动手,遍地开花,只要这样,铜、铝生产是可以发展起来的。从铜的生产情况看,目前大体上可以分为三类地区。第一类地区,约有五六个省,已经抓住了典型,总结了经验,有了措施,并且冶炼已见成效;第二类地区,这是多数地区,虽然已经行动起来,但办法和措施还不具体,还须要加以提高;还有少数第三类地区,刚刚开始注意,资源分布还不清楚,还需要一定的时间才能行动起来。为了完成增产的任务,第二类地区必须迅速采取具体措施,向先进地区看齐;比较落后的地区,必须立即发动群众,快马加鞭,迎头赶上。至于铝的生产,中央认为必须立即在有条件的地方,建立一批中小型炼铝厂,设计由冶金工业部供应。关于炼铝的简便方法,各地可以抓住典型,突破一点,创造经验,然后加以推广。

为了迅速发展铜、铝的生产,关键在于走群众路线。办法是:普遍发动县、区、乡、社,在一切有条件的地方开采小型矿

藏,由党委统一领导,统一安排劳动力,农闲大搞,农忙小搞,就地取材,就地冶炼,土洋结合。这样容易搞,搞得快,生产也快。当然各地在组织小型冶炼的时候,应当尽量注意金属的综合利用。只要注意在这方面发动和依靠群众,一定程度以内的综合利用是可以办得到的。至于生产出来的铜和铝,则应集中使用于那些最需要的方面,避免在不重要的方面分散浪费资源。

根据第二商业部报告,全国已炼了粗铜或已经开始出铜的有二百多县,估计全国今年下半年就可以完成十万吨到二十万吨粗铜生产的任务。足见只要大家动手,是大有可为的。

根据上述情况,中央初步安排了一九五九年增产铜、铝的方案,随文附发。方案所列的数字只是初步的数字,能够超过的地方应当力争超过。请各地接到指示以后,立即加以研究,在半个月内将你们的意见和具体安排,报告中央(本件和附件可发到地县,可登党刊)。

中 央

一九五八年七月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发国家经委党组 关于出口黄金进口原材料 和设备报告的批示

(一九五八年七月四日)

国家经委、外贸部、冶金部、第一机械部、水利电力部、中国人民银行各党组：

中央同意国家经济委员会党组关于出口黄金进口原材料和设备的报告。现将这个报告转发给你们，希有关单位采取有效措施，争取早日将急需的原材料和设备进口，支援国内工农业生产大跃进。在资本主义市场抛售黄金时，要注意金价变化，防止外国商人破坏。

中 央

一九五八年七月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于同意动用国家储备棉 问题给纺织工业部党组的批复

(一九五八年七月四日)

纺织工业部党组：

同意动用国家储备棉花四十万担。今年进口棉花七万吨，对外贸易部应尽可能提前运回国内，支援棉纺生产。同时希望纺织工业部采取措施充分利用国产与进口人造棉代替棉花纺纱。下余的一百六十万担储备棉，在今年新棉收获量未确定前，不再考虑动用。请纺织工业部按计划生产，以免造成明年的困难。

中 央

一九五八年七月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央关于成立地方流动化验站 和培养地方实验人员的指示

(一九五八年七月五日)

各省、市、自治区党委：

探明矿藏资源情况，是多快好省地进行社会主义建设的重要前提。目前，我国丰富的地质矿藏还远没有勘探清楚，而国家又极需高速度地进行建设。在这种情况下，尤其必须贯彻执行群众路线，使国家地质机构的勘探同群众性的报矿找矿相结合，共同做好地质勘探工作。也只有这样，才能适应大中小相结合的需要。根据许多地区的材料，最近工农业生产大跃进当中展开的群众报矿找矿运动，已经取得了很大的成绩，这一运动还需要普遍地加以推广。但是，由于专、县还没有一定的化验和实验机构能够就近对群众找到的矿产，及时进行正确的识别和评价，因而影响群众性找矿运动的进一步开展。为此，中央决定：

一、除了各省原有的固定的化验和实验机构以外，应当从现有机关学校的化验人员中抽调一定的力量，组织地方流动化验站，为专区和县、区、乡的找矿工作服务。流动化验站的人员，可以从驻在各省、市、自治区的中央工业部门的化验机

构、地方工业部门的化验机构和学校化验机构中抽调。它的主要任务是解决当前急需的(如油岩、铜、铝等)和比较复杂的样品的化验问题。各流动化验站的工作范围、人员调配,由省、市、自治区人民委员会统一规划决定。

二、举办短期训练班,培养地方实验人员(包括化验和岩矿鉴定人员)。凡驻在各省、市、自治区的中央工业部门的矿产实验机构,地方工业部门的矿产实验机构,都应当在省、市、自治区的统一规划下,举办短期实验训练班,结合本地区矿产的特点,传授常用的简易方法,比如简易定量定性分析和简易矿物鉴定方法等。学员由省、市、自治区从各县、区具有中学文化程度的在职干部中抽调。

中 央

一九五八年七月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发国家统计局关于老厂的 闲置设备是一支雄厚的物资 后备力量报告的批示

(一九五八年七月五日)

各大协作区委员会,各省、市、自治区党委,国务院财经各部门党组:

国家统计局《老厂的闲置设备,是一支雄厚的物资后备力量》这个报告,反映了一个十分值得重视的情况,即是:一方面,在当前工农业生产大跃进当中,机械设备普遍感到不足;另一方面,许多老厂却还有不少未安装的机械设备闲置没用。因此,解决当前机械设备供应不足的问题,除了积极增加生产这一途径以外,进一步挖掘现有企业当中的设备潜力,把那些闲置未用的设备利用起来,也是一个有效的办法。

现在将国家统计局的这个报告转发给你们,请即动员所属厂矿企业,对自己的仓库进行一次全面的清查,以便切实弄清家底,把一切积压在仓角库底的设备和物资都动员起来。本单位可以利用的,应尽快加以利用;本单位不能利用的,或者本单位一时不能利用而又可以外调的,应当从全局出发,发

扬互助协作的风气,服从调动。这个工作应该力求在短期内收效,以支持工农业生产的大跃进。

中 央

一九五八年七月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批准文化部党组关于 进一步改进文化工作管理 体制的请示报告

(一九五八年七月十日)

各省市委、自治区党委并告文化部党组：

中央批准文化部党组《关于进一步改进文化工作管理体制的请示报告》，望文化部党组即与有关省市商议，迅速办理交接事宜。

中 央

一九五八年七月十日

## 文化部党组关于进一步改进文化 工作管理体制的请示报告

中央、主席：

解放以来，随着国家经济建设和人民文化生活需要的增长，文化事业也有很大发展。文化部除了对于全国文化事业的领导和管理，规定了一些办法和制度以外，还直接建立和管理了许多事业、企业单位，并且数目与年俱增，至今已达八十

六个之多。这些管理办法和制度,在当时大部分是必要的,曾经起了积极作用;但也有一部分在当时就是不合理的。一九五五年底,我们曾经对于管理体制作了某些改革,但解决得极不彻底。目前文化部在这方面的主要缺点,仍然是集中过多,管理过死,许多应该交由地方或有关部门管理的事业企业没有及时地移交,应该下放的权限没有充分地下放。这样,一方面,文化部忙于日常的行政事务,特别要以很大的精力管理直属单位,不能深入地钻研党的方针政策和调查研究全国情况,真正负起指导全国文化工作的责任;另一方面,又妨碍了地方和有关部门的积极性的充分发挥,对文化工作的进一步发展和提高,产生了不好的影响。

我们认为:文化工作是一种思想工作,其中大部分是群众性的工作。为了加强党和国家对于文化工作的领导,充分地调动和发挥广大人民群众和文化工作者的积极性和创造性,尽快地发展社会主义的文化事业,密切地联系群众、联系实际,更好地为工农兵服务、为政治服务、为社会主义建设服务,必须把绝大部分的文化事业交给地方去办,各方面去办,广大人民群众去办,并且由地方政府,各个有关的业务部门、人民团体,因时制宜,因地制宜,因事制宜,进行领导和管理。文化部的任务应当是:根据党和国家的方针、路线和文化政策,对于全国的文化工作进行思想指导和业务指导,负责全面规划,综合平衡,督促检查,总结和交流经验。因此,必须将事业企业单位和管理权限进一步下放,并且改革某些不合理的规章制度。具体意见如下:

(一)目前由文化部直接管理的文化事业、企业,除了全国

性的研究机构和负责协作平衡的机构以及其他必需由中央领导的个别机构,仍旧由文化部管理以外(实验性的事业或企业,也从地方管理的单位中选择,同时协同地方进行试验,这样可能比较更为有效),凡是在北京以外地区的,一律交由地方政府管理,过去已经委托地方代管或者已经交给地方管理但权限不够明确的,一律由地方政府全权管理。凡是在北京地区的,绝大部分交由北京市管理,一部分适宜于中央有关业务部门或人民团体管理的,分别交由中央有关业务部门或人民团体管理。如果暂时条件不成熟无法移交,也应当积极创造条件,准备将来移交(下放和旁交单位名单附后)。

今后各地举办新的文化事业、企业,或者调整现有的文化事业、企业,除中央另有规定的重大项目外,一律由省、自治区、直辖市政府自行决定或批准。

(二)艺术院校由各地政府领导和管理后,文化部对于各院校的专业设置、招生和毕业生分配,应当采取如下办法:

各艺术学院以及北京舞蹈学校、中国戏曲学校、上海印刷学校的专业设置和招生计划,由文化部和教育部为主,参考所在地省、市或协作区的需要,在统筹兼顾、综合平衡的原则下决定。毕业生根据统一分配的原则采取与所在地政府按计划数字适当分成的办法。此外,当地政府还可以根据需求和可能,额外招考或者保送一部分学生,也可以增设新的专业,培养适应当地需要的干部。这些学生毕业后由当地政府分配工作,不由中央统一分配。

各艺术专科学校的专业设置、招生和毕业生分配,由学校所在地政府与协作区范围内的各地政府研究确定和商定分配

比例。

(三)现有文化部直属的电影制片厂大部分改为地方国营企业。现在还没有电影制片厂的省和自治区,一般地可以根据当地的需要和可能,以现有的新闻纪录片摄制站(队)作为基础,在三年内,逐步地建成以摄制新闻纪录片和科学教育片为主的中小型制片厂。其中,有条件的省、自治区也可以开始摄制艺术片。在中南、西南两协作区,应该争取尽早地建立综合性的中心制片厂。文化部对此应当进行全面规划,统一安排,并且调度现有电影制片厂的力量,在技术上加以援助和指导。

(四)国内影片的发行,采取全国统一发行和地方自行发行同时并举和结合的办法。北京、上海科教片厂出品以外,各地制片厂所生产的新闻纪录片和科学教育片,在本地区和协作区范围内的发行,由各地自行负责。全国发行的艺术片、新闻纪录片、科学教育片、美术片,由中国电影发行放映公司统一收购版权,由各省、市、自治区分摊版权费。中国电影发行放映公司今后对各省、市发行的拷贝,由各省、市、自治区影片发行机构向中国电影发行放映公司购置。国内影片的输出以及国外影片的输入和发行,仍由中国电影发行放映公司统一管理。

(五)在物资供应方面,除了电影胶片、电影制片设备、电影放映机,仍然由文化部统一分配外,文化事业所需要的其他物资,一律由地方和中央有关业务部门、人民团体自己解决。

(六)报纸、杂志、书籍的定价,艺术表演的票价,剧场场租,电影票价和片租,由各地自行规定。但应适当地照顾毗邻



地区、类似地区和类似情况、类似条件,勿使差距太大,必要时应该主动地召集有关省、市、自治区和有关部门、单位协商决定。文化部可以作一些原则规定或者订出有弹性的标准,供各地参考。

(七)在国家还没有制定和颁发全面的文物保护条例以前,文物的保护和发掘,可由各地根据中央过去法令和指示的原则,结合当地当时的实际情况,自行作出决定,并且负责执行,如果有重大问题碍难决定的,可以报告国务院请示。

(八)对于社会上的文化设施和文化活动的管理,包括报纸(省级(以)上报纸除外)、杂志、出版社、书刊印刷厂、民间职业艺人、民间职业艺术团体、艺术场所、放映单位、书店、书摊、书贩的登记,反动、淫秽的书刊、图画、剧目、歌曲、手工艺品的取缔等,一律由地方负责。但这方面的有些工作,需要十分谨慎细致,应该由省、自治区、直辖市政府直接掌管,不能将权限完全下放专区(州)、县(市)、区。如果有碍难决定的,可以报告国务院请示。

(九)中国电影发行放映公司支公司和新华书店分支店,完全由当地政府领导和管理。它们同中国电影发行放映公司和新华书店总店的关系,是一种业务上的关系,没有行政上的隶属关系。地方电影制片厂和电影发行放映公司,地方出版社、印刷厂和书店的机构、职权和相互关系,都由地方自行决定。

以上几项重要原则和下交、旁交单位名单已先后提交国务院和党中央书记处审查和讨论四次,经过几次修改后又经中央书记处和总理原则上同意,并已经和有关地方(主要是北

京、上海、吉林)党委磋商,他们原则上也都同意。中央如果认为妥当,请批发各地和有关部门。

文化部党组

一九五八年六月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转交通部党组 关于交通工作会议情况 和今后方针的报告

(一九五八年七月十二日)

各省、市、自治区党委：

中央同意交通部党组《关于交通工作会议情况和今后方针的报告》。中央认为，为着适应目前工农业生产大跃进发展的需要，尽速解决我国广大地区，特别是广大农村、山区交通不便的问题，积极建设全国交通运输网，充分运用群众路线，综合发展各种运输能力，采取全党全民办交通的方针是正确的。现将这个报告转发你们，望参照执行。

中 央

一九五八年七月十二日

## 交通部党组关于交通工作会议 情况和今后方针的报告

主席、中央：

交通部在今年四月和五月下旬，分别在汉口和北京召开

了南方和北方的交通工作会议。根据党的社会主义建设总路线,针对工农业生产大跃进的新形势,总结了过去八年工作,明确了今后交通建设方针,并交流了经验,提出了规划。会议一致同意交通部党组向中央提出的“全党全民办交通、水陆空运大跃进”的报告。

### (一)

会议认为过去八年来的交通工作,不论公路和水运方面,基本上都适应了工农业生产和建设的需要,并取得了许多经验。缺点是在交通建设上,一般局限于大中城市之间和边疆少数民族地区的干线上,对于广大农村,特别是山区的交通运输问题,还没有很好解决。这些缺点,在去冬今春工农业生产大跃进的新形势到来之后,更加尖锐地暴露出来,形成交通运输与工农业生产大跃进不相适应的矛盾。

这个矛盾,首先表现在广大农村还没有消灭肩挑人背的运输方式。据初步调查,农村用于田间运输的劳动力约占百分之三十左右,山区所占比重更大,约为百分之六十左右。因此,在工农业生产大跃进中,各地普遍感到劳动力不足。其次表现在运力严重不足。过去许多地方民间运输工具担负着百分之八十左右的运量。大跃进以后,由于田间运输紧张,许多原来从事副业运输的民间运输工具,又回到农业生产合作社,转入了田间运输。而汽车和轮船因生产有限,增加也不多。这就造成一方面运量急剧增长,另一方面公用运力相对减少的矛盾,运输形势十分紧张。另外,还表现在道路不足和航道不足。许多农村、山区,由于道路不足和河不通航,农业机械

通不过去,生产和生活资料运不进去,农副产品运不出来。许多厂矿、工地和林区,也感道路不足。由于运量的普遍增长,原有的一些道路和航道的通过能力,也已不能适应运输的需要。

如何解决交通运输与工农业生产大跃进不相适应的矛盾呢?关键在于:交通建设究竟是搞得快些和好些,以促进工农业生产的发展呢?还是搞得慢些和差些,而阻碍工农业生产的发展呢?新的形势逼迫着我们必须回答这个问题。我们的回答是:应当搞得快些和好些,而且根据八年来的经验,在一定意义上,还应当让交通运输先行一步。这并不是片面强调交通事业的特殊性,而是在国民经济建设过程中,交通运输业如果不先行一步,便不能适应工农业生产高速度发展的运输需要。

从会议中各地所反映的情况来看,广大人民已经用实际行动来解决交通运输不能适应工农业生产大跃进的矛盾,特别是由于各地党委,已经更加重视交通工作,在抓工农业生产的同时,抓了交通运输,从而在全国范围内,出现了一个交通建设的高潮。如湖北省委抓了交通运输,全省二十一个县基本上实现了车子化,消灭了肩挑人背,解放了成千上万的劳动力,改变了农村的交通面貌。湖南省委抓了交通运输,在全省范围内掀起了一个声势浩大的群众性的交通建设高潮。他们在今年一至五月间,修建了十九万六千多公里的地方道路,发展了近一百五十万辆民间运输车辆,建造了四万八千艘木帆船,人民群众自筹交通建设资金达一千万元之多。江西省委书记杨尚奎同志也亲自主持交通会议,决定要在全省开展车子化和修建地方道路的运动。还有不少省、市、区党委和政

府,也正在积极组织交通建设的大跃进,以适应工农业生产大跃进的需要。一个全党全民办交通的形势正在形成。

## (二)

会议在党的社会主义建设总路线和目前工农业生产和交通建设大跃进的新形势的启示下,认识了在交通建设中,同样存在着两种不同的方法和两种不同的指导思想。

一种是片面强调垂直领导、行政管理、规章制度,片面强调专业化、正规化,单纯依靠国家投资,片面强调高标准、近代化,把交通运输事业局限在少数点线上,而不面向广大农村、山区、厂矿和偏僻地区普及交通建设。用这种“直、专、高”的方法和指导思想办交通事业,其结果是少慢差费。

另一种是实行全党全民办交通,使交通事业更好地为工农业生产服务。强调依靠地方党委,依靠广大群众,普及和提高相结合,以普及为主。用这种全党全民办交通和“地、群、普”的方针和指导思想进行交通建设,其结果是多快好省。

会议批判了前一种“直、专、高”的方法和指导思想,肯定了后一种全党全民办交通和“地、群、普”的交通建设方针和指导思想。

会议一致认为全党全民办交通和“地、群、普”的交通建设方针是党的总路线在交通建设上的具体运用,是交通建设今后必须遵循的基本方针和路线。它的基本点是:在党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的照耀下,坚决依靠各级党委和政府的统一领导,充分发挥广大群众对交通建设的积极性和创造性,充分运用当地的人力、物力和

财力,面向广大农村、农场、林区、工厂、矿山、山区和偏僻地区,因地制宜地普及交通建设。并大力进行交通事业的技术革命,在推广新技术的同时,广泛开展群众性的改良工具和技术革新运动。在全面规划、加强协作的前提下,要做到中央与地方相结合,以地方为主;普及与提高相结合,以普及为主;大中小型相结合,以中小型为主。使水陆空各种运输方式综合发展,使交通运输同农林、水利等得以综合利用,以尽快的速度建成我国以现代工具为主的四通八达的运输网,更好地为工农业生产、广大人民和国防建设服务。

### (三)

会议听取了各地的典型经验介绍。这些经验虽然还很不完整,但它们是交通事业继续前进的基础。从这些经验中可以看出,要想进一步贯彻实行全党全民办交通的方针,必须注意以下各点:

一、全党动员、书记挂帅。许多经验证明,要想使交通运输更好地为工农业生产服务,各地党委在抓工农业生产的同时,必须抓交通运输这个环节。只有这样,才能使交通运输紧密地为工农业生产过程服务,为城乡物资交流服务,使交通建设与工农业生产的大跃进密切结合,并促进工农业生产的发展。如湖北省利川县汪营区就是由于做到了全党动员,书记挂帅,在抓工农业生产的同时抓了交通运输,在很短时间实现了车子化,疏通了清江河道,建成了全区道路网,由区到乡、乡到社、社到田间都能通车。由于交通面貌的改变,不仅提高了农业生产,而且促进了地方工业的发展,目前乡乡社社都在兴

办工业。

二、依靠群众、全民动手。交通建设是广大人民自己的事情,我国人民也有修桥、补路和疏浚河道的优良传统。因此必须放手发动群众,依靠全民办好交通事业。特别五亿农民是我国进行交通建设的基本力量,必须充分依靠他们的积极性和创造性。有人怀疑,发动农民修路开河,会不会影响农业生产呢?河北省唐山专区的经验说明,只要安排得好,就可以做到农业生产和交通建设相互结合,相互促进,而不会影响农业生产。他们的办法是:“田间小忙,修路大干,田间大忙,修路小干,田间不忙,修路突击。”其他地区也有类似的经验。

三、全面规划、综合利用。经验证明,为了使交通运输更好地为工农业生产服务,在规划工农业生产的同时,还必须进行交通运输的全面规划。有了全面规划,才可以避免顾此失彼,解决农林、灌溉、发电和航道、公路之间的矛盾,达到综合利用,才可以避免土地、资财的浪费,加快建设速度。如安徽、江苏、四川等省就正确地掌握了综合利用的原则。兴修水利,同时修建船闸;兴修渠道,同时便利通航。做到了交通运输和农林、水利互相结合,互相促进。河南省罗山县的规划,还注意了修桥与建闸相结合,桥上通车,桥下发电。河北抚宁县王各庄乡,在农田和交通规划中,采取并小路为大路的办法,修建二十八公里的道路,既可发展交通,还可扩大耕种面积三百四十四亩。这些都充分说明了在发展工业生产的同时,有计划地进行交通建设的优越性。

四、体制下放,加强领导。现在已有许多地方把交通运输的管理体制,下放到专区和县,适当加强了专、县两级的交通



工作。并以专区为中心,加强县与县之间的全面协作,同时加强省的全面规划、协作平衡、技术指导、督促检查。经验证明,实行这种“双重领导、分级管理”的新制度,是目前贯彻全党全民办交通的方针的一个关键问题。当然,在加强专、县两级交通工作的同时,也必须注意发挥乡一级对交通建设的积极性。如有的地方采取“乡办县指导”的办法建设地方道路,大大发挥了乡、社对交通建设的积极性。

交通部直属企业事业单位已经下放。除长江干线和上海以北沿海干线运输船舶,民用航空的国际航线、国内干线和工业航空,以及极少数大、中交通专业学校暂不下放,应加强以中央为主的双重领导外,其他大小港口、船舶、船厂、公路设计施工和航务工程力量,以及大部分中等交通专业学校,都已全部下放。民用航空的地方航线、农业航空,也全部下放,并由各级交通部门归口。所有这些下放的企业事业单位,都应实行以地方为主的双重领导。

城市的交通运输管理,原则上应由交通运输部门归口,以使城市运输与长途运输相互结合,促进城乡物资交流。

五、不断反对交通建设中的保守思想。经验证明,在实行全党全民办交通的过程中,常常会遇到各种各样的保守思想的阻碍,不及时地反掉保守思想,就不能顺利进行交通建设。除了上面所提到的那种认为交通建设会妨碍工农业生产的保守思想外,有些有保守思想的人,还常常强调资金不足、材料不足、技术力量不足。事实证明,只要真正依靠广大群众,特别是五亿农民的力量,这些困难都是可以解决的。如许多地方就是靠广大农民“出计、出力、出料、出钱”实现了车子化,许

多地方创造了许多就地取材和土法制材(如土法制洋灰、土法炼钢等)的经验,许多地方从“五兵”、“五匠”中,选拔了许多进行交通建设的 technical 人才。总之,只要反掉保守思想,树立跃进思想,就可以发现无穷的潜力,众多的人才和丰富的资源。

#### (四)

会议还对第二个五年计划作了研究。综合各省、市、区的初步交通规划,在今后五年内:全国通车里程可由二十五万公里达到一百万公里左右,公用运输汽车可由四万六千辆发展到二十万辆左右,全国通航里程可由十一万公里达到二十万公里左右,轮驳船载重量可由八十万吨达到五百万吨左右,全国公路、水运、航空的总货运量将由六亿两千多万吨达到二十亿吨以上。今后随着形势的发展,这些数字还会有所变动。

会议对今年的运输形势作了估计,认为今年运输形势的主要特点是运量大、分布广、来势猛、时间紧。目前许多地区已经出现了物资积压和旅客待车的现象。针对这些情况,各地曾纷纷要求增加汽车。但目前汽车生产有限,很难满足各地的大量需要。经过讨论,大家一致认为必须调动一切积极因素,充分挖掘现有的运输潜力。目前最重要的是要大量增加和制造汽车挂车,并尽量利用拖拉机拖带挂车;积极推广木帆船机械化和半机械化,进一步推广轮船和木帆船相结合的拖带运输;适当增加和改良民间运输工具。大家认为,保证完成今年运输任务的完成,是对交通运输工作的一个考验。各省、市、区同志都有信心完成任务,但要求各级党委对他们进一步加强领导,给予必要的帮助和支持。并建议各省、市、区党

委在今冬明春结合整个工农业生产的安排,广泛开展一次交通建设运动,大量兴修公路、开辟航道、增建车船,展开民间运输工具的技术革新运动,为今后工农业生产大跃进准备必要的条件。

以上报告是否有当,请指示。如属可行,请批转各省、市、自治区党委。

交通部党组

一九五八年六月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转第一商业部党组关于 第一商业部在河南省登封县召开 改进农村医药卫生工作 现场会议的报告

(一九五八年七月十二日)

各省市、自治区党委：

中央同意第一商业部党组关于第一商业部在河南省登封县召开的改进农村医药卫生工作现场会议的报告。现在将这个报告转发你们参考。

重视农村医药卫生工作，积极采取有效措施，使广大农村的医药卫生工作彻底改变落后面貌，是完全正确的、必要的。只有把农村的医药卫生工作开展起来，才能增强人民的体质，进一步提高劳动效率，以利于多、快、好、省地建设社会主义。

登封县原来是一个文化卫生工作极不发达的县，在县委领导下，经过商业部门协同卫生部门的努力和全县农民群众几个月的苦战，就彻底改变了原来的落后状况。登封县能够办到的事情，别的县也同样可以办到。经验证明：只要党委领导，走群众路线，组织各方面的协作，事情就一定能够办得很好。各级党委应该进一步地加强对农村医药卫生工作的领

导,根据自己的情况作出规划,把农村医药卫生工作普遍地开展起来。

中 央

一九五八年七月十二日

## 关于第一商业部在河南省登封县召开改进 农村医药卫生工作现场会议的报告

中央并主席：

解放以来,我国的卫生事业有了一些发展,西药供应数量一九五七年比一九五二年增加了三倍。但是城乡之间很不平衡,城市发展快,乡村发展慢。去年城市每人平均用药约八元,农村每人平均用药只有七角,相差十倍以上。因此,医药卫生工作大跃进,重点应当在农村,争取在今后两三年内,彻底改变农村医药卫生的落后面貌,做到人强马壮,提高劳动效率,发展生产,加速社会主义建设。

为了改进农村的医药卫生工作,第一商业部选择了河南登封县作为试验田。在河南省委、登封县委的统一领导下,协助当地卫生部门训练了二百多个农村医药卫生工作人员,使登封做到每个农业合作社和每个生产队都有接生员、卫生员和兽医人员,每个乡有诊所,每个区有小医院,并以大型医疗器械分期付款的办法,装备了一个分科的县医院(有 X 光机、显微镜、万能手术床等必要的内外科设备和化验设备)。

登封原是一个文化卫生落后的县,但在县委领导下,发动群众,讲究卫生,经过去冬今春几个月的苦战,已经彻底改变

了卫生落后的状况。现在每个村庄家家门口有太平缸、垃圾箱,农民屋里整齐清洁,衣服、被褥常洗晒,碗有柜,筷有袋,厕所棚,粪缸有盖。乡乡社社有澡塘。青壮年都有刷牙习惯。乡和社已普遍建立了简易产院,办了托儿所、幼儿园,农村面貌焕然一新。

由于建立了从城到乡的医疗网和开展了卫生运动,大大提高了农村的文化,提高了劳动效率和农业社的出勤率,很有利于农业增产。他们的口号是:“小病不出乡,大病不出县,人强马又壮,农业大增产。”药品的销售量也因此有了很大的增加,估计今年下半年药品销售量将比去年下半年增加两倍。

我们认为,登封的经验是在农村中进行文化革命的一个重要的经验,其方向是正确的。只要推广登封的经验,就可以使我国广大农村迅速改变为文明的、卫生的社会主义新农村。这样做,广大农村干部和广大农民是热烈欢迎的。推广登封的经验,并没有很大的困难,只要:(1)党委加强领导,贯彻群众路线,采取民办公助的方针,广泛地开展农村医疗卫生工作。(2)商业部门和卫生部门在党委领导下密切协作,大量开办短期训练班,训练接生员、卫生员和兽医,把开展医疗工作和开展卫生运动结合起来,防治人病和防治畜病并举。(3)在合作社内、乡内和区内设置卫生人员、诊所和小医院,都不需要国家出钱,可以由群众出钱出力自办。只有县的分科中心医院,需要国家的帮助。我们在登封采取的办法,是由医药公司以分期付款的方式赊给县里大约七万元左右的大型医疗器械,由县财政在两年内分期归还。如果全国在两年内有两千个县设置这类分科医院,需要由国家以分期付款形式扶助一

亿四千万元左右,每年只合七千万元,对国家财政影响不大,而对农村文化卫生事业的开展和发展农村生产,则好处很多。在一个县内从开始举办到建成社、乡、区、县四级医疗网,只需要半年左右的时间。因此,在两三年内在全国普遍地实现这个要求,我们认为是完全有可能的。

根据以上的认识,我们会同卫生部于六月初在登封召开了全国二十七个省、市、自治区的现场会议,推广登封的经验。河南省委和登封县委对这次现场会议给了许多领导和帮助,《河南日报》也发表了新闻和社论,号召在全省遍地开花。到会人员情绪极为高涨,一致表示坚决做到两三年内在全国范围普遍实现。

以上各项措施,如果中央认为妥当,请转发各省党委加以领导和支持。

第一商业部党组

一九五八年六月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央、国务院关于迅速在农村 展开农具改良运动的指示

(一九五八年七月十三日)

随着农业生产高潮而来的改良农具的群众运动,已经取得了显著的成就。在改良耕作工具、排灌工具、运输工具、农产品加工工具等方面,都有很多新的创造。据不完全统计,全国已达五万余种,已经推广的达数千万件。这对去冬以来的农业基本建设和农业生产,已经显示了它的重要作用。

当前的问题主要是发明创造很多,但还推广不够,在农村中大量使用的仍然是效率很低的旧式农具。而在争取全面丰收和劳力不足之间的矛盾,已经显得很尖锐,有些地方已经出现由于劳力紧张而生产措施不能全部实现的情况。因此,迅速推广改良农具,就成为保证农业全面丰收的主要关键之一。同时,改良农具也是调节劳逸的基本措施和兴旺士气的物质力量。那种“等待机械化”、“等待把工具改良得十全十美之后再推广”的思想,都是不对的。必须了解,当前的重点是改良农具和半机械化。还必须了解,任何一种新发明创造的东西,一开始总不是十全十美的,而要在实际应用中不断获得改进,逐步趋于完善。当前某些地方存在着的对改良农具推广



不力的现象,必须加以改变。

中共中央和国务院要求迅速展开一个全国范围的推广改良农具和新式农具的运动,在比较短的时间内,用改良农具和新式农具普遍代替旧农具,把劳动效率在现有的基础上提高一倍到两倍。为此,要求各地根据自己地区的需要提出任务、规定指标、定出完成期限,从当前生产所迫切需要的排灌工具、中耕农具、运输工具和消灭病虫害的工具入手,并为秋收秋种、农田基本建设和明年生产的更大跃进,做好劳动工具方面的一切准备。从省到县、到社,都应当建立专门负责推广改良农具的领导组织,加强领导。经验证明,只要领导下定决心,并放手发动群众,经过群众辩论,真正做到全民动手,“人人当工匠、户户是工厂”,就能把农具改良运动推上一个新的高潮。

一九五八年七月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转第一商业部党组、 第二商业部党组关于广泛利用 土农药防治病虫害的报告

(一九五八年七月十三日)

各省、市、自治区党委并农业部、商业部党组：

中央同意第一、二商业部党组《关于广泛利用土农药防治病虫害的报告》。现在把这个报告转发各地研究办理。各地党委在大力发展化学农药的同时，应当充分利用当地的土农药，发动广大群众积极进行土农药的挖掘采集和加工制造，以满足防治农作物病虫害的迫切需要。

中 央

一九五八年七月十三日

## 第一、二商业部党组关于广泛利用 土农药防治病虫害的报告

中央：

农业生产大跃进后，各地都展开了全面、彻底防治农业病虫害运动，对农药的需要量急剧增大。由于我们对这一形势

估计不足,货源准备虽然比去年多了几倍,但距此要求则相差很远,因之形成了货源紧张,工作被动,远远满足不了防治病虫害的需要。为了弥补化学农药的不足,我们于四月间即向各省、市商业部门提出要积极挖掘、利用各种土药、土法以满足防治需要。此后,有些地区在党委的领导下就形成了群众当神农、到处尝百草,变无用为有用、变毒草为农药的热潮。据初步了解到目前为止,经过试验效果良好的土农药已有一百二十六种(主要是野生植物),其杀虫效果最低相当于普通化学农药的百分之六十,最高达百分之百。其防治对象很广泛,例如信石(或硫磺)可治麦黑穗病、小麦线虫病、蝗虫;烟梗、茶枯、苦坛子、雷公藤、黄藤根可防治稻螟虫;打破碗花花、猫儿眼、苦树皮、核桃皮(硬壳以外的皮)可防治棉蚜虫等。目前绝大多数地区已利用土药、土法与病虫害展开了斗争,并证明是成绩显著的。如贵州思南县大盆水乡在十天内就采集野生植物农药一万三千多斤防治了稻青虫、负泥虫、土蚕、害鸟等,保证了秧苗的成长,消灭了缺苗断垄现象,群众满意地说:“土农药既能杀虫,又能肥田,一举两得”。安徽宿县用土药、土法防治小麦锈病一百四十六万余亩,占发生病害面积百分之七十三以上。江苏常熟县已利用土药防治棉田虫害五万二千余亩,计划全年搞土药六万八千多吨,占防治计划需要农药的百分之六十二。四川曾于六月中旬在三台县召开了现场会议,计划全省在八月底前采集土药二百一十五万吨,并要求社社都有土药加工厂。为了进一步使利用土药、土法防治病虫害的工作在全国范围内更广泛地迅速展开,我们特在六月中旬召开的全国生产资料会议上专门交流、总结了这方面的经

验,同时并拟订了今冬明春搞土农药的规划。初步计划全国自五八年七月——五九年六月共搞各种土农药一千三百六十七万吨(其中:硫磺二十万吨,信石六点四万吨,烟梗一百一十五万吨,野生植物一千二百万吨)。其药效可抵六六六原粉五十万吨,超过五八年全国计划生产六六六原粉七万吨的六倍,相当于明年全面彻底防治需要农药的百分之五十(初步规划按化学农药计算明年约需要农药九十万吨)。土农药具有资源丰富,配制简单,效果显著,经济及时等特点,便于农业社自采、自制、广泛利用。但问题是很需要劳动力去采集,因之必须请各地党委加强领导,发动群众,合理安排劳力;商业部门在党委的统一领导下,协同有关部门做好技术指导,及时交流推广经验,并积极参与土农药的挖掘、试验,经常加强检查评比等。这样才能使这一工作多快好省地开展起来。

根据以上情况,我们认为,各地应在安排生产化学农药的同时,立即发动广大群众挖掘、利用各种土农药,以充分满足防治农作物病虫害的需要。

以上意见,如无不当,请批转各地研究执行。

一九五八年七月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发国家计委党组 关于清理各部门规章制度 报告的批示

(一九五八年七月十三日)

国务院各部、委、办、局、行党组并抄各省、市、自治区党委：

中央基本上同意国家计委党组六月二十三日的报告。

各部门规章制度中的教条主义和繁琐的倾向，不仅财经部门有，其他部门也有；自去冬今春群众建设社会主义的干劲鼓起以后，更显出这些陈规旧章已经不能适应目前情况的要求。中央认为：为了贯彻执行多快好省的建设总路线，进一步促进生产力的发展，激发群众的积极性和创造性，在整风后期有必要发动群众，对规章制度进行专题鸣放。对于一般性的规章制度，必须在鸣放的基础上，进行彻底的整改。但是对于有关生产技术方面的规章制度，则应慎重对待，有些性质比较容易鉴别的，可以马上修改；有些性质比较复杂的，则应仔细研究，不宜贸然修改。总之，要力求在短期内把各种规章制度清理完毕；少数牵涉面较广或需慎重处理的，亦应在年内基本上清理完毕。

各省、市、自治区党委如对各部规章制度有意见的,也应告有关部研究修改。

中 央

一九五八年七月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于西藏地区可能发生叛乱问题给西藏工委的复电

(一九五八年七月十四日)

西藏工委：

六月十三日和十八日关于西藏地区可能发生叛乱问题的两次来电均悉。你们应当对嘎伦们表示严正的态度，告诉他们，他们对西藏地区的反动分子和从江东逃入西藏地区的叛乱分子采取纵容的立场是完全错误的。这些反动分子和叛乱分子，由于噶厦的纵容，认为有所恃而企图在西藏地区发动叛乱，把西藏地区搞烂，把达赖喇嘛和其他领导人员拖下水。西藏地区的反动分子，一方面与噶伦堡的叛国分子和江东的叛乱分子勾结一气；另一方面假借西藏地方政府的不明不白的纵容态度以为掩护，正在进行种种叛乱准备。他们的阴谋如果实现，那是同西藏地方政府这种不明不白的态度，实际上是纵容的态度，分不开的。中央对于藏族的社会改革一向坚持和平改革的方针，而对于西藏地区，更把和平改革推迟到好几年以后。但是藏族反动分子却是根本不要改革，永远不要改革，而要把藏族人民永远束缚在封建主义的剥削和统治之下。江东地区，这类反动分子在和平改革尚未开始就举行叛乱，甘

肃、青海南部也是如此,在昌都地区的部分地方也是如此。这就证明他们是根本反对改革。不仅这样,根据战争中获得的材料,证实这些叛乱中的一部分主谋分子确是帝国主义特别是美帝国主义和台湾反革命集团的代理人。他们的叛乱的目的,就益发显而易见。这些反革命分子总是借口改革工作和其他工作的什么问题和缺点,大肆煽惑和造谣。西藏地方政府的领导人员如果信以为真,而不看清他们借以掩盖下来的彻头彻尾的反革命本质,就不免要大上其当,并且在政治上置自己于危险的境地。中央的方针是力求和平改革,但是,如果反动分子一定要武装叛乱,中央就一定坚决实行武装平息叛乱,同时根据藏族劳动人民的志愿,积极帮助他们进行解放自己的斗争。在江东是这样,在甘、青叛乱地区也是这样。现在看来,少数反动分子的武装叛乱,其结果带来大多数劳动人民的比较彻底的解放。叛乱,对于藏族是不光荣的坏事,但是,中央正确处理叛乱的结果,对于藏族人民,却使坏事变成了好事。中央不改变西藏地区推迟改革的决定,并且在将来实行改革时仍要采取和平改革的方针。但是这个决定和方针的实现,不单方面决定于中央的志愿,而更重要的是决定于西藏地方政府的努力。希望西藏地方政府能够认真地担负起他们应该担负的责任。

你们可以找一个接触的机会,在谈话中把上面的意思告知他们。然后看看他们的反映。

中 央

一九五八年七月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央、国务院关于加强蔬菜生产和供应工作的领导，适时地做好秋菜播种工作的指示

(一九五八年七月十七日)

在当前工农业生产大跃进的形势下，蔬菜的生产和供应工作在全国范围内发生了新的变化。由于各地正在进行大规模的基本建设和水利建设，城镇、新建工矿区和水利建设工地的人口迅速地集中起来，这些地区的蔬菜生产一时还不能满足需要，因而这些地区的蔬菜供应曾经出现了供应不足的情况。

随着工农业生产大跃进，新的建设工地仍在继续增加。预计今冬明春参加新工地建设的人数将有更大的增加。如按每人每天供应六两咸菜、一斤鲜菜计算，五个月就至少需要供应咸菜四十五亿斤、鲜菜一百二十亿斤。同时，随着工业的迅速发展和城市人口的增加，城市蔬菜的需要量也将更加增多。生产和供应如此大量的蔬菜，是一件十分艰巨的任务。这一工作做得好坏，不仅关系到人民日常生活必需品能否得到保证，而且关系到国家经济建设的顺利进行。因此，各级党委和人民委员会对蔬菜的生产和供应工作必须予以充分的重视，

加强对这一工作的领导。

为了做好今后的蔬菜生产工作和供应工作,中共中央和国务院特作如下指示:

一、解决蔬菜供应紧张的根本方法是迅速地积极地组织蔬菜生产。各地应该切实做好蔬菜的产销规划,保证秋菜的适时播种。除了有外调任务的地区以外,各地都应当根据当地的实际需要,规划蔬菜播种面积。为了防止可能发生的自然灾害,各地在规划蔬菜播种面积的时候,应当增加一定的“安全系数”;有条件的地区还应当有计划地建立蔬菜生产基地,以保证做到就地生产、就地供应。总之,要做到哪里有工地,哪里有菜吃。目前,秋菜播种时间已经到来,北方俗话说“头伏萝卜二伏菜”,“冬春吃菜靠一秋”,各地必须抓紧时机,做好秋菜播种工作。为了保证秋菜适时播种,各地应该指导农业生产合作社统盘安排劳动力,并且帮助他们解决蔬菜种子和生产技术等方面的问题。特别是北方地区,秋菜播种季节较早,为了不失农时,还可以采取边规划边生产的办法。

二、妥善地安排农民吃菜问题。农业生产大跃进以来,由于集体生产中的劳动力需要量大大增加,农业生产合作社社员在自留地上进行蔬菜生产的时间减少了。为了保证农民自己的蔬菜需要,农业生产合作社应当作妥善的安排,必要的时候,可以成立专业的生产队(组),专门或者以主要力量种植蔬菜。

三、发动和组织群众大量加工干菜和咸菜。干菜和咸菜既容易保存,又便于携带,人民普遍有食用习惯。因此,各地应当抓紧蔬菜生产旺季,发动和组织城乡居民和机关、团体、

学校、部队、厂矿企业等集体伙食单位,大量晒干菜和腌制酱咸菜。蔬菜经营部门也必须组织自己的加工企业和酱菜园,大量加工腌制和储备干菜、咸菜,以调剂淡旺季和支援建设工地的需要。

四、业务经营部门必须采取一切措施,支持蔬菜生产;同时必须做好蔬菜储藏调运工作,改善经营管理,改进供应方法,做好地区之间的调剂。

以上各点,请即研究执行。

一九五八年七月十七日

根据一九五八年七月二十一日  
《人民日报》刊印

# 中共中央批转国家经委党组关于 请各省、市、自治区党委保证 按期完成冶金设备制造 任务的报告

(一九五八年七月十七日)

各省、市、自治区党委并国家经委党组：

中央同意国家经委党组关于请各省、市、自治区保证按期完成冶金设备制造任务的报告。现在把这个报告转发给你们，请研究办理。这批冶金设备(包括小高炉、转炉和电炉)制造任务能否按期完成，关系到我国钢铁工业的发展速度，从而也关系到我国整个工业的发展速度。希望各省、市、自治区党委予以应有的重视，对本地区承担的制造工作加以检查和督促，国家经委亦应积极对各地加以必要的协助。

中 央

一九五八年七月十七日

## 国家经济委员会党组关于请各省、市、 自治区党委保证按期完成冶金 设备制造任务的报告

中央：

一九五八年五月国家经委与冶金部在北京召开了地方冶金会议，会议决定一九五八年内各省、市共要建设一万二千六百四十九座小高炉、二百零四座炼钢转炉和四十三座电炉，并大部分在年内投入生产。其所需设备原则上由各地自制，但考虑到个别地区机械制造能力较薄弱，需要外省支援，在会议期间由经委、冶金部、一机部联合作了统一安排，并将制造任务以(58)经冶业字第 874 号文下达各省、自治区、直辖市计委、工业厅(局)。

据一个多月来的情况看，有的省、市对这批任务已经作了安排，并与需要设备的单位签订了协议；但有些省、市还没有将设备制造任务具体安排下去，以致需要部门到处奔走，合同签不下来。这样下去，将会影响大部分新建的地方冶金企业按时投入生产，今年的产钢计划将难以完成，更重要的是会影响明年钢铁产量的提高。

由于这批冶金设备任务布置得晚了一些，而且数量大、要得急，有很多都是新产品，各省、市在安排生产上确实会有不少困难的；材料方面经委虽专门调拨了一批，估计在数量、品种和供应时间方面还会存在一些问题。我们认为这些困难若能大力采取各种措施是可以克服的，而且必须加以克服。因

为这批冶金设备制造任务如果不能按时完成,将会影响到我国钢铁工业的向前跃进。因此我们建议各省、市党委能在生产方面作一次全面安排和检查,把它提到主要位置上来,如在生产能力上确实有困难,希将次要任务适当推迟一些。在材料方面,希望各省、市内部在数量、品种和供应时间上加以调剂,并且采用土洋结合、广泛协作等措施,务使这批冶金设备制造任务能保证全面完成。

这个建议如属可行,请中央批转各省、市委,并希望这项工作今后能得到省、市、自治区党委的督促和检查。

国家经济委员会党组

一九五八年七月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转卫生部党组关于 在内蒙古通辽县召开防治鼠疫 现场会议的报告

(一九五八年七月十七日)

吉林、辽宁、黑龙江、河北、山西、内蒙、陕西、甘肃、青海、广东、福建、江西、云南、浙江、新疆，各省、自治区党委：

中央同意卫生部党组关于在通辽召开防治鼠疫现场会议的报告，现发给你们参照执行。鼠疫对广大人民的生命和生产均危害甚大，绝不能麻痹。凡一切有鼠疫地区的党委都应特别注意消灭老鼠和消灭鼠疫工作，结合生产统一安排，充分发动群众，鼓足干劲，务求在最短的时间内根除鼠疫。

中 央

一九五八年七月十七日

## 卫生部党组关于在内蒙古通辽县召开 防治鼠疫现场会议的报告

国务院并中央：

内蒙古自治区哲里木盟通辽县民主乡腰营子屯(属过去

辽西地区),在今年五月二十六日发生了鼠疫(肺鼠疫),到六月四日,共计有十一人发病,死亡五人。疫情发生后,内蒙古自治区以及哲里木盟党政领导机关、卫生部和铁道部门等立即组织力量采取了紧急措施,封锁疫区,抢救病人,并进行了普遍的预防注射,在全县范围开展了捕鼠灭蚤,铁路实行了检疫等工作。目前疫情已基本上得到了控制。

通辽是一个历史较久的鼠疫区,从一九一二年以来四十余年中不断流行鼠疫,一九四七年的一次鼠疫大流行,即死亡二万余人。解放后,在党的领导下积极开展了防治鼠疫工作,取得了不少的业绩,发病率逐年下降,从一九五四——一九五七三年内未发生过鼠疫病人。

这些成绩使一些人对危害人民生命极大的鼠疫麻痹了起来,在和鼠疫作斗争还未取得彻底胜利的时候,就从思想上解除了武装。这就是此次鼠疫发生的主要原因。

由于思想上的麻痹,对防治鼠疫许多的措施和行动也松懈了下来。消灭鼠疫的主要关键在于消灭老鼠,可是该地区首先就放松了灭鼠工作。例如这次发生鼠疫的腰营子屯,全屯一百八十六户,即有鼠洞一百七十九个。预防鼠疫的注射工作也做得很差,该屯八百余人,注射鼠疫预防针的仅二百余人。特别应该提出的是该地区在发现鼠疫病人之后,没有及时报告,没有及时采取措施,致使鼠疫获得了蔓延的机会。五月二十六日发现了鼠疫病人,六月五日当地铁道卫生机构才接到通知,六月六日卫生部才间接由铁道部获悉疫情。

为了吸取通辽的教训,提高警惕,加速消灭鼠疫,卫生部



于六月十日在通辽召开了全国防治鼠疫的现场会议,辽宁、吉林、黑龙江、甘肃、青海、新疆、浙江、云南、福建、广东、江西、河北、内蒙十三个省都派了人参加。以整风精神,对防治鼠疫工作在思想、规划、措施上进行了检查。各地反映,在其他地区也程度不同地存在着像通辽这样的麻痹思想,大家一致认为这种思想如不迅速坚决克服,防治鼠疫工作的成就就有前功尽弃的危险。会议进一步明确了消灭老鼠、消灭鼠疫的方针和做法。

消灭鼠疫总的方针是依靠党的领导,动员广大群众,力争提前消灭鼠疫。要求:彻底消灭老鼠,结合灭蚤进行预防注射,疫情侦察等措施,在全国一切鼠疫地区,分别在一、二、三至五年内消灭鼠疫。

实现上述要求,必须做到下列各点:

第一,充分发动群众,依靠群众,人人动手,千方百计消灭老鼠。群众对消灭老鼠、消灭鼠疫的信心很足,干劲很大,他们说:“没有过不去的火焰山,没有消灭不了的老鼠和鼠疫”。必须充分看到群众这种积极性,支持这种积极性,并且要不断地向群众进行宣传教育,更进一步普遍提高群众觉悟,并在科学知识和技术上武装群众。组织群众开展反反复复的灭鼠竞赛,组织一浪接一浪的有节奏的灭鼠运动,使消灭老鼠,消灭鼠疫始终保持着饱满的热情,热烈的干劲。

第二,党政统一领导,结合生产,统一安排。消灭鼠疫是一场艰巨复杂的斗争,这一斗争不仅关系着广大人民的生命;而且直接关系到生产;认为发动群众灭鼠灭蚤会影响生产,把这一工作与生产对立起来的看法和做法是错误的。各有鼠疫

地区的党委应把消灭鼠疫工作提到重要的议事日程上去,结合生产,统一安排,提高警惕,严格批判麻痹大意思想,随时督促检查。必须认识消灭鼠疫的艰巨性复杂性,最近已经停止发生鼠疫的地区,也不能松劲,不能草草收兵。为了在消灭鼠疫工作上各地密切联系,互相协作,行动一致,根据疫区分布情况应建立联防协作区。

第三,采取综合措施。消灭老鼠是消灭鼠疫的根本措施,提倡土洋并举,打破单纯迷信药物忽视群众经验的思想,充分运用来自群众的创造,并及时加以总结提高推广。消灭老鼠,用零打碎敲慢慢腾腾的办法是不行的,那样会使老鼠生一些灭一些,灭一些又生一些,这样循环不已,永远不能解决问题,因此,在灭鼠战术上应是大规模的闪电式的歼灭战,结合经常性的灭鼠措施,才会收到良好的效果。灭鼠工作应该是由家(鼠)及野(鼠),由近及远,消灭一片,巩固一片,也可根据情况家、野、远、近同时并举。灭鼠和灭蚤不能偏废。跳蚤是鼠疫传播的媒介,灭鼠同时每年应该反复进行几次灭蚤运动。

第四,严格执行预防注射,疫情报告,疫区调查,疫区处理等制度。对灭鼠地区坚持执行评比验收制度,以保证质量,保证效果。

鼠疫防治工作,几年来已经取得了一定的成绩,积累了一定的经验,提前消灭鼠疫是完全有条件的。

当前正是老鼠的繁殖季节,也正是鼠疫发生流行季节,各疫区必须严格抓紧以灭鼠为中心的综合防治措施,严防鼠疫发生。老鼠不除,鼠疫不灭,绝不罢休。

---

以上报告,请中央审核,并请批转有关省区参考。

卫生部党组

一九五八年七月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于黄河防汛问题给河南省委、山东省委的指示

(一九五八年七月十八日)

河南、山东省委：

今年黄河汛期提前，并出现解放以来最大的洪峰，据估计花园口流量可能与一九三三年相仿。现在上游还未转晴，据气象预报，最近几天还可能有雨。希望你们动员一切必要力量，一定要战胜黄河洪水，保卫两岸广大平原的秋收和人民的生命财产。在防汛中，要向最好处努力，尽力争取不分洪或者少分洪；同时，也要从最坏处打算，对这次洪水和今后可能发生的更大洪水都要迅速研究有效的对策。要准备即使遇到道光二十三年那样的洪水也能确保无虞，或争取较小的损失。

中 央

一九五八年七月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转第一机械工业部党组 关于从老厂抽调技工支援 新厂问题的请示报告

(一九五八年七月二十日)

各省、市、自治区党委，第一机械工业部党组：

中央原则同意第一机械工业部关于从老厂抽调技工支援新厂问题的请示报告中的意见。一机部各新厂需要补充技工的问题，概由各新厂所在地的省、市、自治区党委负责处理。处理可以采取如下步骤：一、根据精简原则，审查核定各新厂今年确实需要补充的技工人数和工种；二、根据需要的人数先在本地区内调剂解决；三、调剂不足之数，直接同一机部方案中计划调出技工的省、市党委协商抽调，有关省、市应该尽力支援。

中 央

一九五八年七月二十日

## 第一机械工业部党组关于从老厂抽调 技工支援新厂的请示报告

先念<sup>(1)</sup>同志并转中央：

一机部在第一个五年计划期间新建厂分布在陕西的有航

空武器厂、火药厂、引信厂、航空附件厂、电工器材等二十一个厂,在河南的有拖拉机厂、高速柴油机厂等七个厂,在甘肃的有石油机械厂、火药厂等六个厂,在内蒙的有重炮厂、坦克厂。这些地区工业基础薄弱,因而对所需要的技术工人和技术工人骨干,曾于一九五六年、一九五七年已布置在辽宁、黑龙江、上海等地的所属老厂培训抽调支援。计:一九五八年度要从老厂抽调支援新厂的技术工人共一万七千零五十一人。其中从辽宁抽调五千二百五十六人,黑龙江抽调二千二百六十二人,上海抽调一千一百三十二人,四川抽调二千零五十四人;支援陕西四千九百二十一人,甘肃二千五百八十人,河南一千六百一十七人,内蒙二千二百九十七人。

上述各地的新厂已经陆续开工生产,对技术工人的需要十分迫切,但在目前工厂下放、地方工业大发展的新形势下,各地普遍呈现了技术工人不足的紧张状况,若干省、市已对劳动力采取了冻结的措施,因而解决新厂劳动力的调配问题已成为严重的困难。为了不致延误新厂开工生产,请有关省、市委予以大力支持,将原有抽调任务的老厂(不论部属工厂或已下放工厂),仍按原定老厂支援新厂的方案如数抽调。在调配时尽量做到就地就近平衡,避免对流和远距离调动。如蒙同意上述意见,请批转有关省、市委协助解决。

第一机械工业部党组

一九五八年七月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕先念，即李先念。

# 中共中央转发全国文联党组 关于全国民间文学工作者 大会的报告

(一九五八年七月二十五日)

各省、市、自治区党委，西藏、宁夏工委：

中央同意全国文联党组《关于全国民间文学工作者大会的报告》，认为报告中所说开展民间文学工作的意见和措施是对的，特发给你们参考。

中 央

一九五八年七月二十五日

## 关于全国民间文学工作者大会的报告

中央宣传部并转中央：

全国民间文学工作者大会于七月九日开始，十五日结束，共开了九天会。出席会议的共二百多人，各省、市、自治区均有代表参加，其中包括少数民族的代表和一部分民间歌手、艺人。陈毅同志给代表们讲了话，周扬同志作了总结发言。



这次大会的召开,目的是为了适应生产大跃进和群众创作大发展的新形势,明确民间文学工作的道路和方针任务,制订开展民间文学工作的全面规划,交流经验并解决一些方法上的问题。同时,修改和通过中国民间文艺研究会的章程,改选理事,加强领导机构。

在大会发言和小组讨论中,各地代表反映了去冬今春大跃进以来新民歌的蓬勃发展和它对于生产建设所起的巨大的鼓舞作用,以及全国各地、各民族民间文学蕴藏的丰富情况。凡是群众生产热情高涨,干劲冲天,文化工作活跃的地方,歌谣快板也就产生得越多。如安徽肥东一个县,从今年初到现在,就创作了五十一万首民歌,其中有一个乡创作了十二万多首。湖北红安县就有一千多快板诗人,县委书记亲自带头创作,现场鼓动。像这样的例子各省都有。群众创作的热潮和社会主义歌唱运动,使许多地方变成了“诗县”、“诗乡”和歌海。在搜集、编选民歌方面,从四月初到现在,各省、市、自治区从乡、县到省已经出版了一千五百一十五种民歌选集、资料和各种歌谣刊物、小册子,有的农业合作社、工厂也出版了自己的跃进歌谣。许多地方都作出了进一步大规模地搜集民间文学作品的计划。

但是,在民间文学工作中还存在着很多问题,轻视民间文学的现象还相当普遍。民间文学研究工作中的资产阶级民俗学的观点,在反右派斗争中虽已有了初步的揭露,但还没有受到彻底的批判。在搜集和整理工作上,还存在“厚古薄今”的看法。对于少数民族的民间文学的搜集整理工作,几年来虽有不小成绩,但在某些地方表现了大汉族主义和地方民族主

义的倾向。目前,民间文学工作还缺乏较长期的全面的规划,基本情况是搜集赶不上创作,整理赶不上搜集,研究又赶不上整理,同发展的形势和需要不相适应。

经过会上的讨论,主要解决了以下几个问题:

一、对民间文学的价值、作用和范围,有了比较明确的一致认识,并且划清了民间文学工作的两条道路的界限。民间文学是劳动人民自己的创作,它与阶级斗争、生产斗争密切结合,最直接地反映劳动人民的思想感情。许多优秀的传统作品,今天还在群众中流传,是我国民族文化传统的精华。目前的新民歌表现了解放后的劳动人民征服自然、建设美好生活的英雄气概,可以说是共产主义文学的萌芽,应该给以充分的估价。中国民间文学包括工农群众的口头创作(民歌、民间故事、传说、谚语等等)、民间说唱和民间戏曲等,异常丰富。民间文学工作从“五四”开始,就存在着无产阶级道路和资产阶级道路的斗争。资产阶级是鄙视民间文学的,或者把民间文学当做古董和花瓶。我们的党一向重视民间文学,并且把民间文学看做发展社会主义新文学的重要基础。特别是在一九四二年毛主席提出文艺为工农兵服务的方针以后,我们党所领导的民间文学工作就有了更明确的方向和蓬勃的发展。目前群众的大跃进歌谣及其他群众创作,对新文艺进一步的群众化、民族化具有很大的促进作用。作家、艺术家只有向群众学习,才能创作出真正为劳动人民喜闻乐见的作品,更好地为社会主义建设服务。

二、明确了对民间文学应该采取全面搜集、重点整理、大力推广、加强研究的方针。全国各地、各民族都有丰富多彩

的民间文学,应当广泛搜集。首先要继续搜集大跃进中的歌谣,同时也要搜集近百年来、尤其是第一次国内革命战争以后直到目前各个革命时期和建设时期的歌谣、故事及其他群众创作。旧时代流传下来的一切优秀的民间文学作品也要及时搜集,因为这些传统作品都保存在老年人的记忆中,如不及早搜集,就可能失传。

搜集要全面,整理要有重点,先整理当前民歌和重要的传统作品。整理方法,供群众阅读的作品,容许在忠实记录的基础上适当加工,但反对随意乱改;供科学研究的资料,应保持原样,不加改动。搜集、整理、编选采取从合作社、乡、县、省到中央层层负责的办法。各县应该编选一套民歌,各省、市、自治区应该根据各县所编的民歌编选全省的歌谣选集。另外,还要分别编选一套民间故事、一套地方戏曲。在有少数民族的地区,要把少数民族的优秀作品整理、翻译出来,编印各少数民族文学选集(包括过去和现在的作品)。中国民间文艺研究会和科学院文学研究所,在各地所出版的民间文学选集基础上分别选编一套民间歌谣、民间故事和少数民族文学选集(地方戏曲选集由剧协负责选编)。现正拟定编辑计划,预备分批出版,使民间文学得到有力的推广。

在广泛搜集、重点整理的基础上,各地要组织人力,进行研究工作,以促进群众创作的发展,并建立马克思主义的中国民间文学理论,继续反对民间文学工作中修正主义及其他资产阶级思想。

三、关于建立队伍、机构问题。我们认为,各地都要有一定的人担负民间文学的工作,各地文联、作协分会、文化局都

应该把推动群众创作,搜集、整理、出版和研究民间文艺当做自己的重要任务。至于是否要建立专门机构和建立什么机构,由各地自行决定。

这次会上修改了中国民间文艺研究会的章程,改选了理事。为了更好地推动工作,使研究会与各地关系更加密切,各省、市、自治区都有人参加理事会(其中包括少数民族代表)。新的理事共九十二人,理事会推出郭沫若为主席,周扬、老舍、郑振铎为副主席,林山为秘书长。

以上各项,如中央认为适当,请批转各地参考。

全国文联党组

一九五八年七月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转全国化肥、农药、 农业机械会议协议

(一九五八年七月二十七日)

上海局,各省、市、自治区党委并中央各部委、国家机关各党组:

现在把《全国化肥、农药、农业机械会议协议》发给你们。中央同意这个协议,望即贯彻执行。

中 央

一九五八年七月二十七日

## 全国化肥、农药、农业机械会议协议

全国化肥、农药、农业机械会议一致同意如下协议:

(一)在一九五九年内的机械制造工业在满足冶金、工作母机、电机、电站、铁路等设备的基础上,适当制造必需的化肥设备和农业机械,以支援农业大跃进的需要。

(二)在一九五九年内农具、农村运输和加工工具,在现代工具供应不足的情况下,仍然以改良工具为主,要求各地在本年内完成改良农具和农村改良运输及加工工具第一遍推广工

作。凡能利用滚珠提高工效的农具和工具,也应在本年内基本上完成装上滚珠的任务。

(三)机制化肥应当积极按计划生产,并且力争超产,但是目前产量还不能适应需要,因此要大力发展土制化肥和小型氮肥厂,以解决肥料的需要。

(四)化学农药应当积极按计划增产,并且向多品种发展,同时要大力发展土制农药,解决农药的需要。

以上各项,凡是由中央各部门负责的,由中央各部门保证按期完成。凡是由各省、市、自治区自己制造的,要求积极按计划完成。如需调整平衡,则由各省、市、自治区党委自行决定,或通过大协作区会议解决。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于评比参观、现场会议的 招待应注意节约的通知

(一九五八年七月二十八日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委：

最近中央各部门和各省区组织的现场检查参观评比等会议，是很好的工作方法，当地都积极热情地介绍经验和相互学习，取长补短，交流经验，检查工作，对促进生产大跃进起了极大作用。现场会多、参加人多，在招待方面要注意人力、物力的节约，要防止铺张浪费，不要举行宴会，不要动员群众夹道欢迎。请注意。

中 央

一九五八年七月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于同意增加森林工业 基本建设投资给林业部 党组的批复

(一九五八年七月二十八日)

林业部党组并告经委、财政部党组：

七月二十二日报告悉。

同意森工基本建设投资今年再增加五千五百万元，作为预支明年的经费。如何分配，请与经委商定下达。

中 央

一九五八年七月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央转发薄一波关于当前 企业间生产协作问题的意见

(一九五八年七月三十日)

各省、市、自治区党委，国家机关各党组，党中央各部委：

现将薄一波同志《关于当前企业间生产协作问题的意见》转发给你们，请你们加以研究，这个问题将在八月会议提出讨论。

中 央

一九五八年七月三十日

主席、中央：

我们在大连工作期间，访问了上二十个工厂，并且研究了它们生产跃进的情况，并分别召开了工厂领导人员、技术人员、工人六次座谈会。大跃进一般都是从四五月份开始的，生产月月超过计划，比去年同期的产量，增长一般在一倍以上，超额完成今年第二本账是毫不成问题的。目前，各厂除力争完成他们今年自己的第三本账外，正积极规划准备明年的生产大跃进，一般都准备明年再翻一番甚至两番。除其他问题将另有报告外，先将有关协作关系的问题，提出一些意见，请

中央审查。如认为可行,拟请转发中央各有关部门和地方参考。

薄一波

一九五八年七月九日

## 关于当前企业间生产协作问题的意见

一、情况:由于工农业生产的大跃进和国营企业的大部分下放,以及地方企业产品产量猛烈地增长等原因,企业之间原有的产品协作关系,目前正处在以条条为主而转变为以块块为主的过渡时期。从今后发展趋势来看,这种转变是肯定的、必要的,原封不动地保持原有的协作关系将很困难,但是一下子打乱原有的协作关系也会妨害今年下半年和明年生产跃进计划的完满实现。当前企业间的协作关系出现了如下情况:

(1)有的由于本企业生产任务的增加和原材料供应的困难,对外协作件拖延了交货期,妨害了对方生产计划的完成,这是比较多的现象;

(2)有的不愿签订年初合同外的跃进部分的协作件;

(3)有的不愿签订明年的协作合同。

因此,按照具体情况在保证生产全面跃进计划完成的前提下,迅速妥善地解决企业间的产品协作,充分发挥企业的生产能力,已成为当前企业工作中一项重要问题。

二、办法:在新的协作关系还没有建立起来之前,不打乱原有的协作关系,但应积极创造条件,逐步地过渡到以地区为主的协作关系。

(1)凡与外厂有协作关系的厂,应当把保证对外厂协作件的按时供应,看做是自己义不容辞的任务。在今年合同以外增加的协作件,在保证原有生产计划完成的条件下,应该尽量列入计划,明年的协作件应该及早签订合同。各企业应该把支援外厂的任务列入自己的跃进计划之中。

(2)凡是本企业发挥自己的潜力或者采取简单措施就可以不再委托外厂协作生产的部件,应该尽早地自行组织生产。

(3)一些显著不合理的远距离的协作部件,而在当地经过少许调整可以解决的,就应该积极创造条件及早地过渡到地区性的协作。

(4)凡是经过本企业的努力尚难自行解决的某些小的协作部件,应当在当地党委的统一领导下,委托当地的中小型企业协作生产。大企业应该在设备上和技术上给予支援。这样,既发展了地方工业,又使中小型企业成为大企业的“卫星厂”,一举两得。

(5)各地党委应该把组织协作的工作抓起来,根据先内后外、由近及远的原则,首先在市内协作,然后在省内、大协作区内协作。根据本地大、中、小企业的情况,制定改建、扩建和新建的方案,将一些产品作适当的分工安排,建立新的协作关系,并且逐步地把这种协作关系固定化起来。

(6)在明年计划大体确定之后,中央各部和大协作区、省、市应该组织力量,专题研究协作关系。有关全国重大产品,关系到几个大协作区之间的协作问题,由中央各部负责解决;各省、市、自治区之间的一般协作问题,应该由大协作区和省、市负责解决。

(7)以地区为主的铸锻中心,必须打破常规,及早建立起来,这是机械工业能否跃进的关键之一。机械工业较多的城市,也应该及早建立起自己的铸锻中心。

(8)对外协作关系较多的企业,应该开展一次群众性的关于协作问题的大辩论,以充分地发挥本企业的潜力,在以自力更生为主的原则下,争取外援。

(9)充分地利用报纸、刊物、内部通报,介绍经验,推动协作工作。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发第一商业部党组、 第二商业部党组关于充分利用 地方肥料资源的报告

(一九五八年七月三十日)

各省、市、自治区党委：

现在把第一、二商业部党组《关于充分利用地方肥料资源的报告》，发给你们供参考。并请你们注意抓紧这方面的工作。

中 央

一九五八年七月三十日

## 关于充分利用地方肥料资源的报告

中央：

由于农业生产大跃进，力争提前实现四、五、八，需要更多的肥料。各地本着以农家肥料为主的精神，在党的领导下，已形成了群众性的“靠山向山要、靠海下海捞”到处找肥源的高潮。在这个高潮中开辟了许多新肥源，还创造了土制化肥。广东今年计划挖掘海肥六百五十多万吨，据不完全统计到四

月底已打捞六十多万吨,包括动植物肥料一百二十种。其中效果最好的海花生、海草脯、乘鱼等含氮量达百分之三点六——百分之六。如把各种海肥所含肥分平均计算,每十五斤海肥约抵一斤硫酸铵。贵州江口县从去年冬到今年五月商业部门供应和组织农业社开采了二千六百吨磷矿石粉,按每亩施肥用四十斤,全县百分之六十三的耕地施用上了磷肥。把磷矿石粉磨碎与厩肥或柴草一齐堆沤发酵后施用,据典型材料调查比过磷酸钙肥效不低。四川的材料反映不仅增产显著、粮食质量好,还可使农作物提前七——十天成熟,四川每亩有施到百斤以上的。河南固始今年三月新创造的土化肥——氮磷钾混合肥料,所含肥分约在百分之二十以上,肥效可抵硫酸铵的百分之五十左右,并且是速效肥料。其配制原料系用硝土、草木灰、骨粉或磷矿粉,今年全县计划制造六万吨。另外,有些地区还从卤水和海水中提炼肥料、挖掘草炭,创造了利用烟筒烟做肥料。

总之,在农业大跃进的高潮中,群众想出了很多挖掘地方肥源的办法,把过去很少利用或未被利用的土硝、磷矿石粉、海肥、草炭、卤水、海水等开始大量利用起来。这些肥料资源丰富,遍及全国各省和沿海各地,打捞、挖掘、开采、生产比较容易。为了更广泛地推广这些扩大肥源提高肥效的先进经验,我们特在六月份全国生产资料会议上组织了现场操作和经验交流;并初步拟订了一九五八年七月——一九五九年六月组织地方肥源二万零六百四十九万吨的规划(绝大部分是组织农业社搞),其中海肥六千零五十九万吨,磷矿粉二千八百一十二万吨,草炭八千四百零一万吨,土制化肥三千二百四

十万吨,细菌肥料一百三十七万吨(一年内普及细菌肥料)。这些肥料的肥效约可抵化学肥料(硫酸铵、过磷酸钙)四千万吨,相当于今年全国化学肥料计划生产的三十倍左右,约可增产粮食二千四百亿斤。此外,会议还规划了农业社制造人造尿和烟肥十九点五亿吨。

为保证这一规划的实现,各地应在积极发展化学肥料生产的同时,请党委对这项工作加强组织领导,积极发动群众并合理安排劳力;各级商业部门应协同有关单位组织群众调查肥源,做好技术指导,及时开现场会交流经验,供给生产和运输肥料所需的各种工具。

以上报告,如无不妥,请批转各地研究执行。

第一、第二商业部党组

一九五八年七月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发吉林省委关于街道办工业现场会议情况的报告

(一九五八年七月三十日)

此件发给各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组参考。请北京、天津两市委向中央写一个同样性质的总结报告。

中 央

一九五八年七月三十日

### 中共吉林省委关于街道办工业现场会议情况的报告

各市、地(州)、县委，并报中央：

(一)

为了交流经验、推动街道办工业的开展，我们于七月十二日到十三日在长春市南关区召开了街道办工业的现场会议，参加会议的有长春、吉林、四平、辽源、通化等七个市的市委工业部长和一部分区委书记、小城镇的镇委书记以及少数街道



办事处主任等五十二人。会议上介绍了南关区街道办工业的经验,参观了该区民办的麻绳厂、化工厂、托儿所、食堂,并就政治挂帅、贯彻群众路线、发动全民办工业、民办工业性质、工时工资待遇、加强对民办工业领导等问题进行了座谈,交换了这方面的经验和意见。

## (二)

在党的建设社会主义总路线的鼓舞下,我省城市居民和广大职工家属,迅速地掀起了户户行动,全民动手大办街道工业的高潮。从六月上旬到七月上旬仅一个月的时间,就办起二千九百二十三个工厂,现正在筹建的工厂有五千余个。全省街道工业中有二万八千六百六十六人参加生产,工业产值达一千余万元。生产的产品有:硼镁肥、细菌肥料、尿素、烤胶、胶卷、糖精、小五金、玩具、造纸等二千余种。

街道居民大搞工业是动员城市人力、物力参加社会主义建设的重要途径,由于街道工业的发展,改变了城镇街道的政治、经济面貌,这对加速社会主义建设进度、改变城市居民人与人的关系,都有重大的影响和积极作用。

1. 变消费街道为生产街道,改变了街道工作性质和工作任务。城市街道的居民、职工家属,许多是只消费不生产,有些人生活贫困,依靠国家救济。街道有了工厂,生产成了居民中的主要活动,使消费者变成了生产者,实现了家家无闲人、消灭救济户。长春市宽城区宋家洼子街过去有五十二户长期依靠救济生活,现在参加了街道工业生产,有了收入取消了救济。街道工作也由过去的对居民的管理、处理纠纷转向领导

与管理生产,这就使消费的城镇逐渐转为生产的城镇。

2. 街道办工业,调动了街道中一切积极因素为社会主义建设事业服务,做到了人尽其力、物尽其用,变废物为有用之物。许多街道居民提出的口号是:“不要公家钱,不增加国家负担,还要为国家增加财富。”他们利用垃圾、废物为原料,白手起家,自力更生,靠自己的劳动办起工厂,如长春市南关区居民以一百元的投资,利用硼砂厂丢弃的废泥沙办起一个化学肥料厂,现在生产五种产品,畅销于省内外,到年末产值可达到七十一万元。有些工厂吸收了许多老年人、残废者参加生产,出现了残废军人工厂等,他们都愿在社会主义建设中尽他们一份力量。

3. 改变了人与人的关系,树立了共产主义的新风气。街道工业的发展,大量地从家庭中解放了妇女的劳动力,发扬了她们参加社会主义的建设热情。长春市长通街十三委副主任刘凤玉率领四十六名家庭妇女完全用自己劳动,大家集资、大家动手盖起十二间房子,办起三个工厂。她们说:“有了总路线,不当锅台转。男女齐动手,围着机器转。越想越高兴,一定好好干。建设大跃进,妇女也当先。看谁贡献大,咱们比比看。”尤其是许多职工家属,由于参加了生产劳动和集体举办托儿所、食堂,开始过集体生活,群众思想逐渐改变了,形成了男女忙生产、谈生产。街道居民、职工家属中人人劳动、人人关心生产、关心集体团结互助的新的共产主义风气在树立着,旧的家庭关系在变化,新的共产主义家庭关系正在形成。

4. 街道办工厂把群众从经济上组织起来了,在政治上也团结起来了。把分散的群众集中到工厂作坊,更便于进行政

治文化技术教育。群众大办工业的干劲十足,学习情绪高涨。辽源市中心街居民不仅办了工厂,还办了除“四害”讲卫生等三个研究所,根据老幼不同对象进行了政治文化学习。许多青壮年妇女参加工厂后积极学文化、技术,这将成为国家工业建设中重要的后备力量。

### (三)

各地举办的街道工业是在经过全民整风,两条道路的大辩论和总路线的宣传教育,提高了街道居民和职工家属的社会主义觉悟的基础上发展起来的。在发展过程中坚持政治挂帅,破除迷信,解放思想,走群众路线,一切由群众动手自筹自办。具体做法是:全面发动,典型示范,树立榜样,推动全面;机关、企业、部队、学校支持,帮助街道发展工业;而首先是在政治上的支持与帮助,把本单位职工家属组织起大搞工业。

### (四)

街道办工业是一个新的问题,发展又很迅速,各地都在摸索经验。现就各市提出问题综合如下:

1. 关于街道办工业的方向问题。目前已经办起来的街道工业绝大部分是为大工业服务和人民生活服务的小工厂,较大的城市中也有部分为农业生产服务的,而少数的产品还能出口。由于各地的经济情况不同,街道工业重点亦应有所不同,但这些企业的共同特点应当是:厂子小,设备简单,分散在街道或居民家中从事生产,它能做大厂不能做的产品和零件;就地取材,从废物中取宝,充分利用城市废物、废料、垃圾加工

城乡工农业生产和人民生活用的工业产品,有少部分企业可与国营工厂协作。

2. 关于街道工业性质和企业规模。街道工业的性质有全民所有制和集体所有制两种。全民所有制的工厂主要是国营工厂企业、机关、部队、学校等单位和区街办事处直接举办的,大约占街道工业百分之十——二十左右。这些企业规模较大些,生产任务比较固定,是街道工业的骨干。目前,多数的是集体所有制的企业即是街道居民委员会、居民小组举办的企业,其特点是规模小,一般都是七八个人最多不超过二十人;产品多种多样;手工操作,分散生产。有的是根据加工任务,时集时散,有的就是在居民家生产的“炕头工厂”。这种以小型为主举办街道工业的方向是正确的,它不仅投资少、见效快,广大群众易于举办,而且经营灵活、管理方便,发挥半劳动力的作用,它完全符合多快好省的建设方针。对于有些产品销路和材料供应有保证,并具有相当技术水平和发展前途的集体所有制的工厂,可逐步转为全民所有制;在目前条件不具备时应放手给街道居民经营,使其发展。国家大工厂支援街道办工业,首先是把本厂职工家属的工业办起来,并在可能条件下将少量无用的破旧机器借贷给街道办工业支持其发展。反对嫌麻烦的消极情绪,和无代价地把边材余料给街道工厂的恩赐观点。

3. 关于工资、工时和福利待遇问题。应依据从全国六亿人口出发,和当地人民生活水平现状和街道工业特点,既有利于促进街道工业发展,又应与当前一般街道居民的生活水平相差不多的原则加以确定。其工资水平原则上应低于地方国

营和手工业社的同类工人的工资水平。企业利润应以大部分作为积累和扩大再生产的资金；以少部分用于补助举办托儿所、食堂等公共事业。所有企业，目前不得实行劳保福利和公费医疗待遇。在劳动力使用上，应首先利用家庭妇女和剩余劳力，尽量把青壮年和有技术劳动力输送给国家大工厂，除了生产任务固定和有碍身体健康的工种，可以确定固定工时外，一般企业均应根据生产任务多少，来安排工作时间，有活生产、没活不干，旺季大干、淡季小干或不干。工作可随时延长和缩短，可做半日的四小时、五小时至十小时不等。

4. 关于企业管理制度问题。在一个地区内实行统筹安排和分散经营相结合。在企业内应实行民主管理。城市街道居民委员会应在现有人员中抽调力量，负责街道工业计划平衡，劳动力调配，组织企业间协作。各厂应单独经济核算，自负盈亏。企业厂长、管理员、会计员等干部应由群众推选，直接参加生产、领导生产，均应是不脱产的干部。在企业内部建立必要的产品管理，质量检查，原材料、工具管理等制度，并逐步加以完善巩固。

5. 加强政治领导。目前已办起来的街道工业，有的人员成分比较复杂，有的也产生些问题，如个别人的挑肥拣瘦、个别工厂闹本位主义和任意提高定质价格等。在企业工作中必须插红旗、拔白旗，发扬共产主义协作精神，保证党团员或贫苦的劳动者在企业中的领导，在有条件的厂适当地发展党团员，成立党团组织，保证把企业领导权掌握在“左”派手里，以不断发展社会主义力量。

目前，全省街道工业的发展是不平衡的，大城市发展较

快,中小城市发展较慢。各地必须加强领导,培养典型,以点带面,本着普及与提高相结合的原则,大力发展与巩固街道工业。在城镇中达到处处无废物、户户无闲人,把全省所有街道都变成为为工业生产和人民生活服务的生产街道。

中共吉林省委

一九五八年七月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于钢材调拨问题的通知

(一九五八年七月三十一日)

各省、市、自治区党委并计委、经委、一机部、冶金部、铁道部党组：

为了完成冶金设备、发电设备、大型锻压机械的制造和铁路的建设，国家经济委员会虽已将国家储备的全部钢材调拨给一机部、冶金部、铁道部和有关省市使用，并已办理了调拨手续，目前正在组织调运。但据国家物资储备局反映，近来有些省市未经国家物资储备局同意，即自行动用，或不让外运。为此，中央提出如下意见，请督促有关部门执行：

一、国家物资储备局所开出的调拨通知书仍然有效，请各地物资储备部门迅速组织发运。

二、各省、市、自治区今后凡因重要工程的需要拟动用国家储备物资时，需商请国家物资储备局的同意。过去已动用的请补报手续。

三、责成各省、市、自治区党委对本地区物资储备机构加强领导，对储存的重要物资要保管好。

中 央

一九五八年七月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于检查改良农具 推广工作的通知

(一九五八年七月三十一日)

各省、市、自治区党委：

在最近二三天内将召开电话会议，再一次检查改良农具推广工作，请即准备。你省、区有多少水车、大车、石磨，还有多少县、乡、社仍是肩挑，今年深耕需要多少深耕犁，今年秋收需要多少收割改良工具，改良运输工具。分类统计件数，分类规定推广时间和完成推广日期。凡能装上滚珠轴承的应装上滚珠轴承，何时可以完成这一工作。中央要求在秋收前完成为秋收秋种服务的收割、脱粒、深耕、运输、车水等工具改良工作。在十月底完成今冬明春农田基本建设中所需的改良工具，十二月底完成其他应该改良的农具的推广工作。

中 央

一九五八年七月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央批转建筑工程部党组、 第一机械工业部党组关于解决 今年基建追加任务、材料 不足问题的紧急报告

(一九五八年七月三十一日)

各省、市、自治区党委，一机部、冶金部、经委、计委各党组：

建工、一机两部党组七月二十一日报告悉。中央同意报告的精神，今年国家追加和预支的三十五亿基建投资：一是为了保证完成和超额完成今年的生产计划；二是为了准备明年生产的跃进。其中主要是冶金、电站及重型工作母机等设备的生产。两部党组要求“各省、市、自治区在具体安排中对上述重点工程项目所缺材料优先考虑”是合理的。兹转去两党组的报告，请予以注意。

中 央

一九五八年七月三十一日

附一机、建筑两党组为解决材料不足的报告

## 关于解决今年基建追加任务、 材料不足问题的紧急报告

中央经济小组：

根据国家经委最近追加全国基建投资三十五亿分配的意见指示，一机部结合第二个五年全国机械工业的全面规划，按首先保证重点的原则，在各经济区优先安排了一批生产冶金设备，电站成套设备及重型机械及重型机床等设备的项目共五个亿。这些项目一机部业已先后通知了各有关省市，其中部属企业的建筑安装施工任务，建工部也已先后通知了各有关省市及施工部门，当前急待全面组织施工。

但从安排以后各地反映的情况看来，这些项目施工所需主要建筑材料，大部分还没有解决，很多重要工程迟迟不能开工，这样就给一九五九年生产各项关键设备供应冶金、电力部门带来不利的影响。

根据我们初步计算，这些项目约需钢材十七万八千二百一十三吨，水泥三十八万三千八百八十五吨，木材二十七万五千七百四十立方米<sup>(注一)</sup>。为此，我们曾几次开会研究，并请求国家经委协助解决，经委表示中央目前无料增拨，经委在七月二日的电报中，也曾指出：“新增三十五亿投资所需材料由

---

(注一)五亿追加投资中，建筑安装工作量为四点七亿元。由于这些项目大部是一些重型结构的厂房，因此钢材、水泥消耗量较大，我们按同类型的重型、中型、一般项目的实际材料消耗定额核算下来，平均钢材为三点七八八吨/万元，水泥八点一六一吨/万元，木材五点八六一立方米/万元计算的。

地方、中央各部采取措施,大力增产和设法调剂解决,国控材料可在三季末给地方,中央各部适当补充一部分”,根据这个情况,在我们两个部现有建筑材料业已全部分配给省市及基层施工部门的情况下,为了确保国家重点工程项目的建设,我们建议,当前急需上马和施工的重点工程项目所需材料,先请各省市在现有材料及当地增产的材料中予以调剂平衡解决,使一些重点工程能先行开工,按期完成。

机械工业当前的重点项目主要是生产冶金设备、电站成套设备及重型工作母机、滚珠轴承以及有关国防的重大项目等,因此除请经委设法解决外,目前请省、市、自治区在具体安排中对这些项目施工所缺材料能予优先考虑。

以上意见,请中央经济小组审查批示,并请批转各省市(自治区)。

建 筑 工 程 部  
第一机械工业部 党组

一九五八年七月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于抓好秋粮 田间管理的通知

(一九五八年八月一日)

在八、九、十三个月内狠狠地抓好秋粮的田间管理,对于保证秋季更大丰收,关系甚大。中南、西北等地区农业协作会议已经提出口号:在这三个月内省、地、县、区、乡、社六级干部会师一律深入田间,和农民一起,搞好试验田、丰产田,带动农民搞好秋田管理工作,不实现全面大丰收决不离开田间。中央认为这是一项很重要的措施,希望各省、区、市的一切农村工作干部,部分财粮贸干部、政法干部,部分文教干部,尽可能地都仿照这个规定,一律深入田间(可以采取万人检查评比团的形式),尽一切努力,协同农民,及时发现问题、解决问题,保证实现今年全面大丰收,并为明年的更大跃进做好必要的准备工作。

一九五八年八月一日

根据一九五八年八月四日  
《人民日报》刊印

## 中共中央关于目前生产大跃进 宣传报道中注意事项的通知

(一九五八年八月三日)

上海局,各省、市、自治区党委:

在目前生产大跃进的宣传报道中,请即注意告各报刊和其他有关方面控制以下三点:

(一)不要宣传全省全区明年特别是第二个五年的计划指标。因为这些指标还没有实现,还没有经过审查和平衡,不一定适当,并且也应该留有余地,不要全部暴露。关于粮食每人两千斤以至三千斤的口号应该坚决停止宣传。十五年赶上和超过美国的口号也坚决不要宣传。

(二)某些发明创造是一种技术秘密,应该实行保密。在报刊上、广播中、展览会上,都不允许泄漏其制造方法和操作过程中的秘密。此外,哪些产品的哪些方面超过哪些外国的哪些牌号的报道,一般都应该注意认真审查,不要随便作不真实的宣布,造成不好的影响。

(三)某些城市和乡村对于生产关系中的若干方面正在试行大胆的改革,这些改革中有些有共产主义的若干萌芽,有些只是互助协作和集体消费,还不能说是共产主义的。这些试

验应该加以鼓励和研究,但在报刊上不要随便作为共产主义的经济制度来宣传。至于在思想政治方面进行共产主义教育,则是另一问题,这是应该经常宣传的。

中 央

一九五八年八月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央、国务院关于教育事业 管理权力下放问题的规定

(一九五八年八月四日)

为了充分地发挥各省、市、自治区举办教育事业的主动性和积极性,并且加强协作区的工作,实行全党、全民办学,加速实现文化革命和技术革命,今后对教育事业的领导,必须改变过去条条为主的管理体制,根据中央集权和地方分权相结合的原则,加强地方对教育事业的领导管理。为此,特作如下规定:

一、今后教育部和中央各主管部门,应该集中主要精力研究和贯彻执行中央的教育方针和政策;综合平衡全国的教育事业发展规划;在中央领导下协助地方党委进行政治思想工作;指导教学和科学研究工作;组织编写通用的基本教材、教科书;拟定必要的全国通用的教育规章、制度;对高等学校教师进行必要的调配;及时总结交流经验,并且应该办好直接管理的学校。

二、小学、普通中学、职业中学、一般的中等专业学校和各级业余学校的设置和发展,无论公办或民办,由地方自行决

定。新建高等学校和中等工科大学，凡能自力更生解决问题的，地方可自行决定；需要协作区内各省、市、自治区合作筹建的，由协作区协商决定。以上新建的高等学校无论公办或民办，由省、市、自治区政府报中央教育部备案即可。需要中央教育部或其他部门支援的新建高等学校，须事先报中央教育部和主管业务部门批准。

三、各地区的招生计划，由省、市、自治区和协作区初步汇总和平衡，然后由中央进行全国范围的汇总和必要的平衡。

关于各类学校招生地区和学生来源，主要为省、市、自治区和主要为协作区培养人才的学校，由省、市、自治区和协作区调剂平衡。中央各部学校的招生和各协作区间招生的平衡，由中央教育部会同有关部门统筹安排。

高等学校招生的时候，各省、市、自治区应当首先保证中央各部学校的招生任务，其次保证经过协议确定的外地学校的招生任务，然后完成本省、市、自治区学校的招生任务。

四、所有学校的政治思想工作及各种社会活动，都归地方党委领导。

五、各地方根据因地制宜、因校制宜的原则，可以对教育部和中央各主管部门颁发的各级各类学校的指导性教学计划、教学大纲和通用的教材、教科书，领导学校进行修订补充，也可以自编教材和教科书，并供给学校必需的参考资料和组织各校的生产实习工作。

六、所有学校勤工俭学的生产计划，都由地方审查批准，纳入地方的生产计划，并组织各方面的协作，帮助解决原材料供应和产品推销问题。



七、国务院科学规划委员会和中央各部分配给地方学校的科学研究任务,地方应督促设法完成;地方分配给中央各部学校的科学研究任务,中央各部应该督促学校设法完成。地方应注意组织学校、科学研究机关、生产企业之间在科学研究工作方面的协作,并帮助解决科学研究工作的条件。

八、地方学校的干部和教师,全部划归地方管理。地方并应协助管理中央管理的干部。地方学校的干部和教师,中央如有需要,可以与地方协商抽调。中央各部学校的干部和教师,地方如有需要,商得主管部门的同意,也可以调用。协作区内各省、市、自治区间干部教师的调剂,由协作区协商解决,必要时可以商定相互支援培养师资的计划。

所有学校教职员工工资的调整评议工作,都由地方统一领导和审查批准。

九、过去国务院或教育部颁布的全国通用的教育规章、制度,地方可以结合当前工作发展情况,因地制宜、因事制宜地决定存、废、修订,或者另行制定适合于地方情况的制度(包括各项定额标准和执行办法)。

十、关于高等和中等专业学校毕业生的分配,国家经济委员会和中央各部只统筹分配中央各部学校的毕业生和归中央抽成分配的毕业生。其余由各省、市、自治区自行分配;必要时,协作区可在本协作区内进行适当调剂。

十一、关于派遣出国留学,接受来华留学生,邀请国外教师来华工作、讲学、访问,以及派遣教师出国工作、讲学、访问等事项,由中央各主管部门统筹安排。分配给地方的任务,

地方应设法完成。

关于分配回国留学生的工作,由国家经济委员会负责。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转青海省委关于 粮食作物空前大丰收 已成定局的报告

(一九五八年八月四日)

各省、市、自治区党委：

兹将青海省委关于粮食作物空前大丰收已成定局的报告，转发你们参考。

青海粮食大增产的经验，同其他许多地方一样，一再证明及时抓好田间管理，非常重要。他们对于农具改革也抓得很紧，推广的农具达九百多种，共十九万多件，提高劳动效率数倍以至十几倍，这无疑对于实现大增产起了巨大作用，望各地重视这些经验。

中 央

一九五八年八月四日

(附青海报告)

中央：

我省今年粮食作物的空前大丰收，已成定局。全省粮食作物播种面积为六百四十三万亩，西北农业协作会议以前，我

们曾根据当时的作物生长状况,预计今年粮食总产量可达三十一亿五千万斤,比一九五七年的十二亿八千万斤增长一点四六倍,平均亩产为四百九十斤,比一九五七年的二百二十点五斤增长一点二二倍。但从最近农作物生长情况和早熟地区麦类收割平均亩产普遍达到五百、六百斤以上的情况来看,这个指标显得低了。根据最近检查结果,我们重新修正了指标。现在省委的第一本账确定为五十一亿四千万斤,平均亩产可达八百斤。其中麦和豆类作物二十六亿五千万斤,平均亩产五百斤(播种面积为五百三十一万亩);薯类作物折合粮食(下同)二十四亿八千万斤,平均亩产二千二百二十二斤(播种面积为一百一十二万亩)。第二本账(也就是各州、县、市委所报的第一本账)粮食总产量为一百零四亿斤,平均亩产一千六百一十八斤。其中麦和豆类三十四亿七千万斤,平均亩产六百五十四斤,薯类六十九亿三千万斤,平均亩产六千一百九十二斤。而各州、县、市委的第二本账则又大大超过这个指标,他们的期成数是一百四十一亿斤。这里增产潜力最大的是洋芋和大豆。根据各州、县、市委的第一本账,今年将有西宁、大通、湟中、互助、湟源五个市、县实现平均亩产双千斤,民和、乐都、循化、尖扎四个县实现平均亩产千斤。预计可能出现的高额丰产田有:小麦亩产八千斤,洋芋亩产十五万斤,蚕豆亩产一万斤,油料作物亩产一千二百斤。

今年粮食作物所以能够丰收,主要是水大肥足(今年雨水特别好)和人们思想不断解放,贯彻执行了“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义”总路线的结果。自去年冬季开展以兴修水利为中心的农业生产运动以来,农业生产高潮

一个接一个,干部和群众的情绪始终饱满,干劲十足,因而使各项农业增产的有效措施成为广大农民群众自己的行动,争取丰产的任务成为每个农民的奋斗目标。去年冬季到今年春耕播种前后,全省完成的农田水利工程,可灌溉三百五十万亩;虽然由于抢修农田水利工程,劳动力不付调配,大部分地区春耕准备较差,深翻地、密植等都做得不够,底肥上的不足(一般每亩只有六七千斤),播种质量较差,一部分作物出苗不匀,株数不足,但是在加强了田间管理之后,对农作物的生长,以各种有效措施保证丰收,起了很大作用,以农业区各县、市的追肥为例,一般的每亩都达到两万斤左右,高额丰产田有达三四十万斤,个别地块还有高达九十万多斤的。在农具改革方面,也有很大成就,据不完全统计,今年内仿制改良和创造的农具达九百五十三种十九万余件,劳动效率一般提高数倍以至十几倍,改革农具已成为全体农民群众的运动,给今年实现半机械化创造了有利条件。此外,在劳动组织和除草工作方面,也比往年有很大的改进和加强。所有这些,都为农业大增产提供了可靠的保证。

目前,各地正在普遍开展红旗竞赛和深入田间,发动群众进行检查丰产评比运动,由于评比运动的展开,更进一步地激发了广大农村干部和农民群众对丰产的积极性和创造性,增产指标和保证增产的各种行动措施日新月异,一跃再跃,而指标和措施的跃进,又进一步鼓舞着群众的干劲,每个社、每个队和每个社员,都在千方百计地设法加强自己的增产措施。湟中县委通过县、区、乡、社四级干部评比会议,展开了激烈的争夺红旗竞赛,粮食指标(必成数)由原来的六亿斤增至二十

六亿斤,并带动全省掀起了丰产红旗竞赛运动,把全省今年已经形成的农业大丰收局面,推向更新的阶段。

现在,气候较暖的民和、循化、贵德、乐都、化隆等地,麦类作物已经陆续收割。根据试打情况看,亩产千斤粮的县乡都有。脑山地区的作物,目前正在吐穗扬花,距收割还有两个半月的时间,促进丰产的措施还大有可为。因此,我们认为只要抓紧时间,抓好增产措施,大量追肥、防止倒伏、预防各种自然灾害(主要是雹灾和霜冻灾),加强晚田作物的田间管理,并注意防止某些干部和群众可能产生的盲目乐观和自满情绪,实现今年粮食总产量五十一亿四千万斤是有充分把握的,并且力争完成一百零四亿斤的任务。

青海省委

一九五八年七月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于增调粮食支援京、 津、沪和东北三省的通知

(一九五八年八月五日)

上海局,各省、区、市委,抄粮食部:

今年夏粮比去年增产将近百分之七十。小麦、早稻丰收的地方,粮食情况缓和,库存增加。据粮食部报告,现在京、津、沪三市和辽宁、吉林、黑龙江三省的粮食库存,比上年同期减少了十五亿多斤,接不上新粮,急需增加调入粮食九亿四千万斤。为此,希望南方夏粮丰收的省、区予以支援。增调粮食计划,由粮食部加以安排。

由于目前农村劳动力紧张,希调出粮食的省、区,适当安排劳动力,使调出的粮食能够及时运出来。

中 央

一九五八年八月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转轻工业部党组关于 发展酒精、造纸、制盐以及 以陶瓷代钢铁制造轻工业 机械的四个报告

(一九五八年八月九日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委，各部委党组：

农业生产的大跃进，对发展轻工业提供了有利的条件，同时也对轻工业产品提出更多的要求。必须在发展工农业生产中对轻工业给以必要的注意。中央轻工业部党组关于发展酒精、造纸、制盐以及以陶瓷代钢铁制造轻工业机械等四个报告提出的办法，大都以小型为主，土洋结合，少用或不用钢铁。这样做，可以充分发挥地方的潜力，特别县、乡、社办工业的积极性，花钱少收效快，办得好可收一举两得之效，既发展了工业，又发展了农业。兹将这四个报告转发给你们参考。在具体布置生产的时候，应当注意以省为范围根据可能和需要作必要规划，利用本地原料，就地生产，就地销售，把生产尽量纳入计划。

中 央

一九五八年八月九日



附轻工业部党组四个报告：

- (1)关于酿酒、蒸馏，大办酒精工业的报告
- (2)关于发展造纸工业的报告
- (3)陶瓷代钢铁制造轻工业机械的报告
- (4)关于盐业生产问题的报告

## 关于酿酒、蒸馏，大办酒精工业的报告

主席并中央：

从全国轻工业会议上反映看：各地发展酒精工业的劲头很大，一九六二年各省、市计划生产酒精四百万吨，鼓鼓劲，很可能达到五百——六百万吨。这是因为酒精有多种原料、多种用途，而且设备简易，便于普遍发展。搞起来，可以一举双收：既发展了工业，又发展了农业。

(一)原料既多又贱，而且都可以综合利用。

(1)鲜薯类。可先制淀粉，再用淀粉渣做酒精，余渣做饲料。平均八斤鲜薯制一斤淀粉。每一百斤淀粉渣出十五斤酒精。全国薯类二点二亿亩，以每亩产鲜薯五千斤计算，共为五点五亿吨。以三亿吨制淀粉，可出淀粉三千七百五十万吨。这些淀粉的粉渣，可提取酒精五百六十万吨(如不制淀粉，直接用三亿吨鲜薯作酒精，按八比一计算，可产酒精三千七百五十万吨)。

(2)大米糠。全国按年产六百万吨计算，先出油七十八万吨，再出酒精九十万吨，渣滓还可用作饲料。

(3)稻草。全国按年产一亿吨计算，可出酒精约七百万

吨,稻草酒糟还可造纸或用作饲料,比直接使用稻草还好。

以上三项合计,可年产酒精一千三百五十万吨。此外,还有多种原料,如薯把子、薯藤、玉米秆、野果、糖蜜、木屑、蔗渣、甜菜头尾、橡子,以及大批野生植物,都可用于酿酒——蒸馏酒精。

上述计算虽并不一定准确,但在我国农村中有极为丰富的酒精原料则是肯定的。

至于生产了油脂、酒精之后,是否影响饲料或造纸的问题,我们也作了研究,认为不但无害,反而有利。如一百斤米糠,提取油、酒之后,可副产一百五十六斤酒糟;八吨鲜薯,提取一吨酒精之后,可副产稀酒糟十八吨。据实验,这种饲料对猪的生长来说,反比原饲料为好。经过蒸馏、发酵的草类,同样有利于造纸。

(二)酒精有多种用途,而且都是工、农业生产所急需。

(1)可以作内燃机燃料,用于拖拉机、排灌动力,农产品加工厂以及各类小型工厂的动力。这样可以就地取材,大大降低燃料成本。九十度的酒精,效力同混合柴油差不多。如全国耕地四分之一用拖拉机耕作,即年需酒精二百万吨。

(2)可以作油脂工业浸出剂。一九六二年油脂生产一千万吨,按二分之一的油料,即二千万吨,采用浸出法,每吨油料用酒精浸出剂十公斤,共需酒精二十万吨。采用这个方法,每百斤油饼可多出三——七斤油。

(3)可以制造合成橡胶。第二个五年计划内,人造橡胶将有很大的发展,估计一九六二年可能达到五十万吨以上,其中三分之二的原料须依靠酒精,按二吨酒精一吨橡胶,约需酒精

六十——七十万吨。有了橡胶,就有利于各种有关工业的发展。并可大搞力车胎,大大促进车子化。

(4)可作其他化学工业原料。如塑料、染料、涂料、农药、洗涤剂、人造纤维,化妆品以及卫生医药等等。如五十万吨酒精,可生产二十万吨塑料。

连同出口,以上年需酒精四百——六百万吨。拟作为一九六二年的生产指标。

(三)酒精工业,不但可以就地取材,就地使用,而且可以到处就地生产。我们打算采用先酿酒、后蒸馏酒精的做法。酿酒、蒸馏(酒精)是乡社都可以办的,若干化学工业(如人造橡胶),一般的由县来办,少数较高级的化学产品,可以由专区或省办。这样,各省就可以形成一个有着巩固的生产基础、原料基地和销售市场的日用化学工业网。这个网,一方面适时收购农产品和副产品,一方面适时供应农业和地方工业以燃料、饲料、原料和其他生产、生活资料,使农业和工业形成有机结合,相互发展。如果发展到年产酒精二千万吨,就可以同时解决了全国耕地使用拖拉机的全部燃料和排灌动力,以及农村工业动力用燃料;还可浸出四千万吨油料,生产一百万吨人造橡胶、五十万吨塑料和大量的其他化学工业品。这的确也是一件大有文章可做的事情。

以上报告如无不当,请批转各地参考。

轻工业部党组

一九五八年七月二十六日

## 关于发展造纸工业的报告

主席并中央：

目前市场情况正在发生变化,轻工业许多产品感到十分紧张。由于全国报纸、图书发行量迅速增加,扫盲进度加快,新闻纸及印刷用纸感到不足。据邮电部统计:全国报纸发行量五月份较三月份增加百分之四十;有的增加一——二倍;贵州增加六倍;县报增加尤多。还有较大的厂、矿、合作社也有报纸或将要办报纸。杂志增加也很多,最近新办理论刊物增加更多。年初就感不足之纸板(包装用)、油毡纸(建筑用)、电工用纸目前更感不足。年初稍有富余的工业包装纸、晒图纸等目前也感不足。估计这种情况将随着农业大丰收、工业大跃进和文化革命的全面展开,秋后产销方面差额更大。

据我们估计:今年机制纸社会需要至少需一百六十万吨,加上必要的库存补充二十万吨,共需一百八十万吨。而生产方面,虽然第一本账一百零四万吨,第二本账一百二十二万五千吨,第三本账一百三十五万吨都将超额完成。我们最近在郑州召开的全国轻工业会议上估算今年机制纸可能达到一百五十万吨(如加上手工纸则为一百八十四万吨),但距需要仍差三十万吨,这个问题如不好好解决将对各方面大跃进发生不利影响。

照目前情况看,建设大厂的速度已大大加快,但是满足人民飞跃增加的需要还是依靠不上的。三月间,我们曾设计了一种小型纸厂,由于用的钢材多、投资大,不适合县以下单位

举办。最近又研究了陶瓷造纸机,用钢材量少、投资少,可以大量生产。与此同时,有几个地方已经创造了一些“土洋”结合的办法,有了这些条件,只要各地重视在“以钢为纲”的优先发展重工业的前提下,同时号召和督促一下造纸工业的发展,这个问题就能比较容易的解决。我们建议各地今年年底前,搞一千个小纸厂,每两个县至少办一个,到年底力争生产十五万吨。

为了节约纸张使用,并促进生产的发展,今年第四季度开始县以下用的纸张,完全由县自己解决,国家不再分配。

出口纸张除按计划出口外,各地不要再增加出口数量。

制造造纸机设备的工厂,我国已有上海造纸机械厂、辽阳造纸机械厂、北京人民机器厂和四川重庆通用机械厂。建议这些厂不要改产其他设备。除以上四个厂外,各省最好指定一二个机器厂专门制造轻工业设备,对附属设备如动力锅炉、蒸煮锅等在统一安排中适当照顾。

其他轻工产品,如缝纫机、汽灯、钟表、钢笔、球类、糖、乳制品等等市场也很活跃。这些产品库存不多,我们除把产品排一排队提出增产措施外,也希望各省、市及时注意采取措施,以免秋收后被动。

以上意见如无不当,请转发有关部及各省(市)参考。

轻工业部党组

一九五八年七月二十六日

## 陶瓷代钢铁制造轻工业机械的报告

主席并中央：

在郑州召开的全国轻工业会议上，讨论的中心议题之一，是如何在保证“三元帅两先行”优先发展的前提下，同时又保证轻工业的发展速度，问题的关键，在于设备供应。根据平衡计算，一九五九年将有十吨以下的小型造纸厂约二千个，以及为数更多的小型油厂、糖厂、酒精厂等，完全依靠机械部门安排供应是困难的。必须采用非金属设备，才能保证跃进计划的完成；只有完成了跃进计划，才能跟上农业大跃进和其他工业、文化跃进的新形势。

我们总结了半年来各地（如江苏宜兴、广东石湾、辽宁锦州、河北唐山等地）以陶瓷制造工具、机械的经验，进一步认识到以陶瓷代钢铁制造工具、机械，大有文章可做。因为陶瓷材料所具有的耐酸性、抗氧化、电绝缘性能，是钢铁材料所没有的；陶瓷材料的硬度、耐压强度、耐热、质轻、膨胀系数小，而且价格低廉、取之极易等特点，是钢铁材料所不及的。其主要缺点是脆性，因而抗张强度和加工，都远不及钢铁，导热性能亦远低于钢铁。但这些缺点，可用改变配料，改变结构的办法，而得到一定程度的解决（尚非陶瓷金属范围），使之符合于一定的使用要求，这已经为各地实践经验证明了。如醴陵陶瓷厂承制大型硫酸塔，配料中加了百分之二氧化锌，就达到了抗张强度；江苏宜兴制造的陶质十四寸岸水机，经试用每分钟一千转，扬程五公尺，每小时出水量四百吨，一昼夜灌田三百亩，

效率等于铁质,价格不及铁质的半数(今后还可大大降低)。此外,还有陶制鼓风机、耐酸泵、分离器、煤气发生炉等多数产品,目前已有二十八个省区订货三百一十九万件,因生产不及,这个数字只占定货要求的百分之四十。

我们组织有关技术人员进一步作了研究,认为十吨以下的小型造纸机,包括蒸煮罐、烘缸在内,完全可用陶瓷制造(约占总重量百分之十的部分传动设备暂仍用钢铁)。至于小型植物油、糖浸出设备及酒精、糖果、蛋乳制品设备,则完全可用陶瓷或玻璃制造。这样,轻工业跃进计划就有了保证。我们已印发图纸,由各地组织生产,并选定沈阳、唐山、宜兴、景德镇、醴陵、石湾为试点,争取于今年九月底即须作出肯定的成绩,继续扩大战果,保证及时供应轻工业小厂的设备。这样就有可能既不挤用重工业钢材,又可保证跃进计划的完成。

这样做,再加耐火砖紧迫赶产,可能使日用瓷生产暂时受些影响,我们打算加以适当的扩建,以补救这个缺陷。至于陶瓷产区因机械装配所需少量工具机,已请国家经委考虑解决。

事实已经证明,在农业排灌、工业设备或城市建设中,显然有部分钢铁材料,如排水管道、工业管路和自来水管等,均可用陶管代替。建议有关部门应注意节约使用钢铁。

当否,祈示。

轻工业部党组

一九五八年七月二十六日

## 关于盐业生产问题的报告

主席并中央：

在郑州轻工业会议上，综合了关于制盐工业第二个五年计划规划的意见。

当前制盐工业的基本特点是“用途扩大、需要激增”。原盐是民食、农牧业和水产业所必须，又是化学工业的基本原料。据各省、市和中央有关部提供的资料，一九六二年约需工业用盐二千万吨，农、牧业用盐五百万吨，渔业用盐二百万吨，食用盐四百六十万吨，出口盐二百万吨，共计约需三千三百六十万吨，比一九五七年实销增长四倍。其中，工业用盐比重由一九五七年的百分之二十上升到百分之六十以上，这说明制盐工业在性质上将发生根本变化，以消费资料为主转变为生产资料为主。

我们初步安排一九六二年生产四千万吨，平均每年增长百分之三十五点六，比丰产的一九五七年也增长四倍，这是为了使原盐生产的发展走在工、农、渔、牧业用盐增长速度的前面，有力地支援工、农业的大跃进和出口的需要。这样，也就可以把目前世界上产盐最多的美国远远地抛在后边（美国一九五五年产盐二千零六十万吨和一九三八年产盐八百三十八万吨比较，平均每年递增百分之五，今后仍以这个速度计算，一九六二年也只能生产二千九百万吨）。为了在一九六二年实现四千万吨的指标，除挖掘老场潜力外（现在约一千万吨，提高百分之六十），约有二千四百万吨需要新建盐场来生产，



同时还要为第三个五年计划做些准备。因而,我们安排一九六二年以前新增原盐生产能力三千五百万吨左右,全部投资包括化工产品在内约需十亿元,其中,一半左右可由地方自筹。从当前情况看:一九五八年预计可以生产原盐一千万吨左右,一九五九年初步安排为一千六百万吨,估计到明年年底施工的能力可以达到二千七百万吨左右,为五年建设规模的百分之七十多。其中:投入生产的又将近施工能力的百分之七十。按此进度,我们认为上述规划是完全可以实现的。

发展盐业生产的同时,必须考虑综合利用盐业资源。目前除盐外,生产八种化工产品,产量十万吨左右,资源利用不到百分之十。今后争取达到生产三十种,总产量一千万吨,资源基本上全部利用,产值可达原盐产值三分之二以上。在盐业资源中,已经查明的有五十六种元素,占世界上已发现的元素一半以上,其中钾、镁、溴、锂、锶、铀等都是现代化农业、化学工业、冶金工业、石油工业和原子能工业所需要的。单对农业来说,一九六二年产盐四千万吨,就可以相应地生产钾镁肥料八百万吨,约可增产粮食三百亿斤。

我们能不能五年内在原盐产量方面和资源综合利用方面都走在世界各国的前面而跃居世界首位呢?我们认为完全是可能的。党的领导和总路线的指针是我们建设社会主义力量的总源泉,而盐业又有丰富的资源,在建设上一般又多是土方工程。因此,只要我们坚决依靠各级党、政的领导,依靠群众,大中小型同时并举,海湖井矿盐全面发展,“土洋”结合,“先土后洋”,一场变多厂,场场社社办化工厂。在政治挂帅,破除迷信,解放思想的基础上,困难是可以克

服的,规划是可以实现的。

当否,请示。

轻工业部党组

一九五八年七月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转民族事务委员会党组 关于在今后一年内完成少数民族 社会历史调查工作的报告

(一九五八年八月九日)

中央民族事务委员会党组并内蒙、新疆、广西壮族自治区党委，四川、云南、贵州、广东、甘肃、青海、辽宁、吉林、黑龙江、福建、湖南省委，西藏、宁夏工委：

中央同意中央民族事务委员会党组一九五八年七月二十八日提出的关于在今后一年内完成少数民族社会历史调查的报告，并将这个报告转发各有关省委、自治区党委、工委。望有关省委、自治区党委、工委，加强对这个工作的领导。

中 央

一九五八年八月九日

## 民委党组关于在今后一年内完成少数 民族社会历史调查工作的报告

中央统战部核转中央：

最近中国科学院民族研究所和中央民族学院等单位共同

召开了一次全国性的民族研究工作科学讨论会,总结了过去两年来的少数民族社会历史调查工作的经验,比较彻底地批判了在少数民族社会历史调查研究工作中的反动的资产阶级民族学的观点、方法和资产阶级民族主义的错误倾向。讨论会根据党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的精神,提出了在今后一年之内完成少数民族社会历史初步调查和编写民族自治地方概况、各民族简史、简志等三种民族问题丛书的跃进规划。

少数民族社会历史调查工作是一九五六年人大民委根据党中央和毛主席的指示组织和领导进行的,当时共组织了内蒙、新疆、西藏、四川、云南、贵州、广东、广西等八个调查组,原定在四至七年的时间内,完成全国各民族的社会历史调查工作。在过去两年中已经进行了二十个民族的调查,取得了很大的成绩,但仍有一半以上的少数民族地区尚未进行调查,而已在进行的二十个民族的调查也还未完全结束。参加这次会议的同志认为根据现在的条件,在今后一年内完成少数民族的社会历史调查工作是可能的。

编写“民族自治地方概况”、各民族“简史”、“简志”等三种民族问题丛书的任务,是国务院科学规划委员会制定的一九五六——一九六七年哲学社会科学规划纲要(草案)中提出来的,原定在一九五六——一九五九年完成。我们根据当前各项工作大跃进的新的形势,同时考虑到明年是中华人民共和国建国十周年,应该提前把这三种民族问题丛书编写出来,通过这三种丛书来反映建国十年来党在民族工作方面所取得的伟大成就,反映各少数民族的新的面貌和各民族之间的新

的关系,阐述党的民族政策,特别是党的民族区域自治政策,以利于向全国人民进行社会主义、爱国主义和民族政策的宣传教育,并作为庆祝中华人民共和国建国十周年的国庆献礼。三种民族问题的丛书中除了“民族自治地方概况”一种已由我们直接通知各自治地方自己负责编写之外,各民族“简史”和“简志”两种丛书则由中国科学院民族研究所、中央民族学院、各调查组与有关地方党委合作编写。

为了在今后一年(一九五八——一九五九)之内完成全国少数民族社会历史调查和完成全国少数民族的“简史”、“简志”的编写任务,中国科学院民族研究所和中央民族学院以及中央有关部门和高等学校,计划共同抽调研究人员、教学人员和学员四百余人,除充实原有的八个调查组外,并拟新增甘肃、青海、宁夏、辽宁、吉林、黑龙江、福建、湖南等八个调查组,采取遍地开花办法,对全国五十个少数民族全面展开调查。准备以一九五八年八——十二月五个月的时间完成调查工作,以一九五九年一——三月三个月的时间进行“简史”、“简志”的编写,以四——六月三个月的时间进行审查、修改、补充、定稿,争取在一九五九年国庆节前全部出版完毕。

为了加强党对于这一工作的领导,我们建议:

第一,派赴各地工作的调查组,由各自治区党委和省委领导,中国科学院民族研究所在业务上负指导的任务。

第二,请各地党委由当地民委、民族学院、高等学校、科学研究机构中抽派必要的干部参加各调查组的工作,并请抽调一个水平较高的党员干部担任调查组的组长;原由党外人士任组长者请派一党员副组长。

第三,各民族“简史”、“简志”的初稿写成后,请各地党委指定专人负责加以审查。

以上意见妥否,请予审批,如果中央同意,盼转发各省、自治区党委。

民族事务委员会党组  
一九五八年七月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发共青团中央书记处关于 改进少年先锋队工作的报告

(一九五八年八月九日)

各省、市、自治区党委,西藏、宁夏工委,中央各部委,中央国家机关和人民团体各党组,军委总政治部:

中央讨论了团中央书记处《关于改进少年先锋队工作向中央的报告》和中国少年先锋队队章。少先队队章由团中央自行公布。现将团中央书记处《关于改进少年先锋队工作向中央的报告》发给你们参考。

(本件及附件可登党刊)

中 央

一九五八年八月九日

## 关于改进少年先锋队工作向中央的报告

中央:

团的三届三中全会讨论改进少年先锋队工作问题已经结束。现将会议的决议和修改的队章送上,请审查。并将会议讨论情况和决议的几个要点报告如下:

这次会议根据毛主席提出的“应该使受教育者在德育、智育、体育几方面得到发展,成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者”的教育方针,着重解决以下几个问题:

一、少年儿童运动必须和全国人民建设社会主义的伟大斗争相结合。少先队除了协助学校搞好课堂学习以外,应当大力引导少年儿童参加力所能及的生产劳动和社会活动。会议批判了那种认为少年儿童只是读书、游戏,可以享现成福、吃现成饭、不必参加生产劳动和政治生活的资产阶级教育观点。过去有些地方,由于没有清除这种错误思想,少先队的活动只局限在校内生活的圈子里,把少先队活动当做一堂四十五分钟的课来上,弄得死气沉沉。相反地,过去凡是开展了小五年计划活动的地方,特别是大跃进以来,全国少先队员和少年儿童开展了以种植、除“四害”讲卫生、讲普通话三件事情为中心的社会公益活动,投入了轰轰烈烈的建设社会主义的全民斗争,少年儿童运动就显得生气勃勃,有声有色。这个时期,发现了很多适合于少年参加劳动的组织形式和出现了很多动人的事例。卫生岗到处都有,群众反映,哪里有红领巾,哪里就讲卫生。群众普遍称赞“小八路”出来了。少年儿童通过这些活动,提高了觉悟,增长了知识和锻炼了身体,好处很大。这种把少先队的活动和生产劳动、社会斗争相结合的方针,到会同志都表示拥护,认为这是我们党多年来领导革命儿童运动的优良传统。在讨论过程中,有一部分同志批评团中央过去过分强调要配合学校课堂教育来开展少先队活动;长期以来没有把少先队交给团的基层组织领导,校外建队迟缓;另一部分同志则对品德教育、知识教育和劳动教育三者结合



的方针还有怀疑,怕引导少年儿童参加力所能及的劳动和社会活动以后,会影响正课学习。经过讨论和听了总结报告以后,这些问题已基本获得解决。

二、为了从小培养少年儿童的共产主义思想,锻炼他们独立生活的能力,培养他们有事和大家商量的习惯和发展他们的创造才能,我们强调了少年儿童运动也要走群众路线,要在党的领导下,依靠全团带队,依靠少年儿童自己带队。批判了迷信“专家”、迷信所谓“教育学”、“心理学”,没有文化不能办好队,以及不相信团的基层组织可以把少先队领导好,不相信少年儿童自己能办自己的事情的思想,决定今后少先队都由团的基层组织来领导,帮助少先队员学会自己办事,而不是都由辅导员包办。同时,要改变目前辅导员全由教师担任,和有些辅导员政治情况复杂、年龄过大的状况。规定除了一部分辅导员仍由教师中优秀团员担任外,还可以从工厂、农村、机关中选拔一些年青优秀的团员去担任。他们在带领儿童搞生产劳动和社会活动上,可以起更好的作用,这样校内校外两类辅导员结合起来,对贯彻党的教育方针会有更大好处。县、区、乡和市、区都建立少先队的各级队部,以发挥少先队的组织作用和锻炼儿童的主动性、创造性,使儿童从小就学会为了一个正确的目的,自觉地有组织地进行集体活动。

三、这次会议还根据多快好省的精神,讨论了儿童读物和儿童校外活动场所的问题。

从解放初期到一九五七年底,儿童读物已出版了三千种,共发行了三亿册,增长得很快,基本上已经把宣扬反动、神怪、淫秽、荒诞的资产阶级书刊阵地夺取过来,变成社会主义的教

育阵地。但是从小学教育的普及速度和少年儿童日益增长的需要看来,儿童读物仍然存在数量少质量低的缺点,有些儿童读物中还包含着不少的毒草,亟须批判、清除。一般地说,现在特别需要改变少年儿童出版物中的脱离政治、脱离实际、脱离儿童的倾向。据团中央所属的两个少年儿童出版社统计,一九五三年以来,在文学作品中反映工农业建设的只有十一种,写古人的却有七十一种;在二百一十种图画故事中,写工农业建设的只有四种。产生这些问题的根本原因是过去只依靠那些脱离现实生活的“专家”,也就是资产阶级的老作家,而没有强调要依靠和培养群众中的新生力量。因此会议提出要破除对“老作家”的迷信,彻底走群众路线,要在各级团委的领导之下,依靠广大团的干部、少先队辅导员、社会主义建设各个战线上的积极分子和儿童自己,同时吸收儿童读物的专业作家,结合起来,写作儿童读物。在出版工作上,也不能只靠团中央所属的两个少年儿童出版社,建议各省、市、自治区都要分担出版儿童读物的任务,省、市、自治区的团委必须抓紧对儿童读物出版工作的领导。

鉴于城市儿童每天校外活动时间长于在校时间,必须注意安排儿童校外生活。但过去我们和儿童教育的有关方面对这个问题都注意不够,有些地方搞少年宫、少年之家又存在着脱离实际的毛病,追求“正规”、“像样”,专门向国家伸手要钱,以致几年来儿童校外活动场所发展很慢。许多少年儿童在校外没有地方好去,充沛的精力得不到正当的发挥,在社会上受到一些不良的影响。最近杭州、上海等地采取走群众路线、依靠群众的办法,大办儿童校外活动场所。杭州市河坊街十五

个居民委员会中,在三天内就建立起十四个儿童俱乐部。上海市在不到一个月的时间,有一千五百多个里弄建立起各种形式的儿童校外教育组织。浙江桐乡县已经做到镇镇有少年之家,社社有儿童俱乐部。这三个地方都没有花国家一分钱。如果全国各地都按照这个办法来办,儿童校外活动场所会迅速发展,对儿童的校外教育将有很大的好处。

以上意见妥否,请指示。

共青团中央书记处

一九五八年六月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发对外贸易部党组关于 在第三季度地方暂停对资本主义 国家新的订货请示报告的批示

(一九五八年八月十日)

各省、市、自治区党委：

现将对外贸易部党组八月四日关于今年对资本主义国家外汇问题向中央的请示报告发给你们。中央同意：地方在第三季度暂时停止对资本主义国家新的订货，同时加紧出口，增加收汇，待超额完成国家第三季度总的对资出口计划后并有超额外汇时，才能再向资订货。何时可以再向资订货，到时由外贸部通知。以后货单须报外贸部审查。请各地党委督促各地银行、外贸局贯彻执行。

中 央

一九五八年八月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转商业部党组关于 抓紧生猪收购问题的报告

(一九五八年八月十日)

各省委、自治区党委、直辖市委：

中央同意商业部党组《关于抓紧生猪收购问题的报告》。现在将这个报告删节后转发给你们，供参考。

今年生猪生产有很大的发展，但是一、二季度收购计划却完成得不好，以致影响了猪肉出口计划的完成和城市、工矿区人民肉食的供应。这种情况是严重的，必须引起各级党委的重视。中央要求各级党委不仅要加强对生猪生产的领导，还要加强对生猪收购工作的领导。各级党委必须督促主管部门，根据农业合作化以后，农村集镇市场的作用降低，及农业生产大跃进造成的农村劳动力紧张的新情况，迅速改变收购方法，深入农业社进行收购，以改变收购工作的落后状态，保证生猪的收购和出口计划的超额完成。

中 央

一九五八年八月十日

## 关于抓紧生猪收购问题的报告

中央：

(一)今年的生猪生产在全国农业生产大跃进的带动下,有了很大发展。截至三月底的统计,全国养猪量已达到一亿六千四百万头,除春节宰杀一批外,养猪量增加三千万头,第二季度又有发展,生产情况一般也是好的。但是收购工作没有跟上生产的发展,完成计划的情况不好。上半年全国收购生猪一千六百九十七万头,占第一本账计划的百分之四十三,占第二本账计划的百分之三十二;特别是进入第二季度以后,收购数量不仅没有增加,反比去年同期下降。根据不完全统计,全国四月份收购二百一十二万头,比去年同期还少五万头;五月份收购二百一十万头,比去年同期还少三十五万头;六月份收购二百四十万头,与去年同期相平。由于收购情况不好,以致影响了国家出口计划的完成。

(二)今年冻猪肉的出口计划,第一本账是十点一七万吨,第二本账是十八点二万吨,加上各省上报地方出口的数字共为二十三万吨,外贸部对国外签订的合同数是十五万吨,国外要求——九月份必须完成十一万吨。但上半年只完成四点七万吨,占对外签订合同数的百分之三十一,占第二本账计划的百分之二十六。由于国外要求第三季度以前必须多出口,四季度才能相应地多接收。而上半年未完成出口计划,造成了全年出口工作上的被动,而且也影响了苏新国家的供应安排,造成对外贸易上的困难。

(三)从各省上半年收购、出口、调拨完成计划情况看来,大体上分为三类地区:第一类地区是收购情况一直很好,并完成或接近完成了出口和调拨计划的有:安徽、湖北、江西、河北等省;第二类地区是收购情况有时好有时坏,完成了一定数量的出口和调拨计划,或收购还好但出口和调拨计划完成较差的有:浙江、山东、河南、江苏、陕西、广西、湖南等省;第三类地区是收购、出口、调拨计划均完成不够好的有:四川、黑龙江等省。在第二、三类地区,不同的时间也有不同的情况,如湖南、四川、江苏等省一、二月份收购很好,在三月份以后则逐渐下降,甚至长期低于去年同期的收购量;而在山东、湖南、广西、黑龙江等省最近收购情况则好转很快。为什么有的地区长期收购较好,而另一些地区则时好时坏或长期不好呢?从收购较好的地区看来有以下三条经验,这三条经验也是收购好与坏的基本原因。

(1)党委加强了商业部门收购工作的领导,并把收购工作列入了党委的工作日程,商业部门又能及时向党委汇报情况,取得了党委的重视与支持,这是收购工作好转的首要关键。

(2)把生猪收购工作同农村中心工作紧密结合起来,善于用中心工作来推动收购工作,通过收购工作去为中心工作服务,并把收购计划通过党委具体布置到乡、社,使社干了解国家的需要并按国家的要求有计划地组织出售,这是保证完成收购计划的主要方法。

(3)加强基层收购机构,广泛组织收购力量,是完成收购计划的主要条件。生猪是活商品,收购以后要赶运、要饲养,比一般商品的管理较为困难,因此,必须要有一定的人员来掌

握“购、销、调、存”的具体事务。

(四)上半年收购计划和出口计划完成不好的原因是我们的工作上有缺点,虽然我们也曾连续召开了电话会议,与外贸部共同召开了冻猪肉出口会议,并总结与推广了河北唐山、河南安阳等地的收购经验,但是我们没有及时将收购情况和存在的问题报告中央,和有效地推广各地成功的经验,并组织各地开展收购工作的竞赛和进行评比工作,因而没有早日扭转收购不好的情况。

此外,有些地区的商业部门未能依靠党委把收购工作排入整个农村工作日程之中,不善于与中心工作结合,有的是抓了一阵,又略有放松,还有的单位在大搞生产的同时,放松了购销工作,产生了对购销工作不发生兴趣的不正确思想,这些都影响到收购任务的完成。

第三季度出口任务很重,按冻猪肉出口会议上确定的计划为九点八五万吨,这是完成全年出口计划的一个关键时期,必须加强收购工作的领导,才有可能完成这一任务。鉴于第三季度猪源仍较困难,因此,吃肉较多的地区,应适当压缩一些内销,并贯彻优先保证出口和完成外调任务的原则,胜利地完成第三季度出口任务,以争取全年出口工作上的主动。

商业部党组

一九五八年七月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央关于参加经济互助委员会 形式问题给刘晓并外交部的复电

(一九五八年八月十日)

刘大使并外交部：

七月二十五日来电收到，对于采取什么形式和方法参加经济互助委员会工作问题，答复如下：

我国不是八国经济互助委员会成员国，同时现在也不准备参加，也就不必派人常驻该会工作。如果派人常驻以后，对于那些我们不愿或不能承担的事务，就可能难于应付。因此，我们现在仍用观察员形式参加，暂不改变。同时，为了加强与该会联系和更多地了解情况，可由我国驻苏使馆派人多与该会秘书长或其他人联系。

以上意见，即请你们转告该会秘书长。

中 央

一九五八年八月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转第一机械工业部 党组关于推广组合机床， 用“蚂蚁啃骨头”的办法 制造大型设备的报告

(一九五八年八月十一日)

上海局，各省市、自治区党委：

现在把第一机械工业部党组《关于推广组合机床，用“蚂蚁啃骨头”的办法制造大型设备的报告》发给你们。沈阳七二四厂的经验，是一项很好很重要的经验，请你们重视，并且注意推广这方面的经验。

中 央

一九五八年八月十一日

## 关于推广组合机床，用“蚂蚁啃骨头”的 办法制造大型设备的报告

中央、主席：

我部沈阳七二四厂今年承担了氮肥设备中两种大型气体压缩机的制造任务。这个厂过去生产小型产品，最大零件重

量不过四十公斤,而现在最大零件重量达一万多公斤,因此,缺乏大件加工用的重型机床,如落地镗床和大立车等。这类机床目前国内制造供应都很紧张,国外也不能及时买到。在这种情况下,为了完成今年的生产任务,并为明年扩大生产准备条件,这个厂的领导和职工同志们,在中央制定的建设社会主义总路线的鼓舞下,破除了迷信,大胆地进行了用小机床加工大零件的专用组合机床的设计和制造。现在一套组合机床已经正式用于生产,并得到了良好的结果,八月一日已制成了第一台大型气体压缩机,因而使他们所订的大型产品制造跃进计划获得了有力的保证。预计这一套组合机床可年产约四十台压缩机,就可以增加年产约二百万吨氮肥的能力。

这种办法,简单地讲,就是组织一台或多台小机床或专用机头对大件进行加工,有人就称它为“蚂蚁啃骨头”。在上海、重庆、太原和沈阳等地的一些工厂,也有类似这样的办法。七二四厂比较系统地、大规模地利用了这个办法,算是大胆创举中的一个典型。我们认为,这一经验对于加速重型机械工业的建设和克服当前大型机床不足的困难,都具有重要的意义,因此,决定组织力量来加以总结、提高和推广。现将有关的情况,简要地报告于下:

#### (一)以简代繁,以轻代重

七二四厂的经验说明,对很多大型设备的制造,是可以采用把专用机头或简易、轻便的机床组织成为组合机床的办法,以代替部分复杂的重型的机床来进行加工的。

组合机床的工作原理,是将被加工的工作物和小型的镗、铣、车、钻、刨等机床或专用机头,一起安装在一个大平板上,

工作物不动,工具动。这个平板可以由几块铸铁板拼成,或用洋灰和型钢制成。机床或专用机头可根据加工的具体要求,固定在大平板上,围绕着工作物、放在工作物上或伸入工作物内进行加工。例如气体压缩机气缸的阀门室,本来要在镗床上四次加工,七二四厂采用了有四个专用镗头的组合机床,只要将工作物(气缸)装置好,一次就可加工完毕。

七二四厂根据对大型气体压缩机加工过程的工艺分析,设计制造了第一套组合机床,共七种十三台。从一九五七年十月份开始设计,到今年五月份投入使用,一共只花了七个月左右的时间。这套组合机床平均每台成本只有二万余元,但可以代替十九台正规的重型机床,节约投资在二百万元以上。使用的结果证明,加工质量如尺寸、精度、表面光洁度等都能够满足一般要求。这样既克服了重型机床缺乏的困难,又由于它的专用性而提高了生产效率。这种以简代繁、以轻代重的加工办法,用于成批生产的重型产品,按多快好省而论,非常理想,令人满意。

## (二)技术鉴定,评价很高

为了总结、提高七二四厂的经验,我部在六月中旬曾组织了机械研究院、大连第一机床设计处、北京第二机床厂、沈阳第二机床厂等单位的机床设计的技术人员十余人,到七二四厂进行实地研究和鉴定。大家对此评价很高,认为是一种革命性的措施。技术鉴定的结果,可以归纳为下述三点:

(1)用这样的组合机床加工的质量是令人满意的。以精镗二段气缸为例,尺寸精度可以达到3a级(直径一千一百公厘的公差为零点二五公厘),表面光洁度已达到七级

(VVV7),符合压缩机和一般设备的要求。而且,由于几个专用机头同时进行加工,因而减少了装卸工作物和调整机床工具的次数,大大地缩短了辅助工时,生产效率比一般机床提高很多。如加工压缩机二段气缸,过去大连化工厂用落地镗床加工的周期约四十天;七二四厂用组合机床加工,仅十四天。

(2)由于这种组合机床的结构比较简单,部件较轻,因此制造技术要求不高,中小型机床工厂都可以生产,一般机械制造厂也可以生产。同时,它用料少,工时省,造价低,周期也短,因而在争取时间、节约投资和加速机械工业的跃进方面,具有重大的意义。

(3)七二四厂采用的组合机床是专用性质的,对于成批生产的产品来说是很合适的。这种加工方法,同样可用于水轮机、电机、轧钢机等设备的制造。此外,扩大组合机床的通用性,在技术上也是可能的,因为通过结构的典型化和主要零件、部件的标准化,就可以大大简化设计和制造,而能按照不同用途,用现成的标准零件和部件装配成适合各种加工要求的组合机床。可以预计到,进一步发展的结果,将会成为我国组合机床独有的系列之一,这将是我国机床制造部门当前的重要跃进,应该大力扶植和发展。

当然,赋予组合机床以上述评价,并不意味着可以放松基本的重型机床的发展。因为后者具有较高的通用性和加工精度,对于产品对象经常变换的机械加工企业和一般修理车间仍是不能缺少的基本设备。但是发挥组合机床的作用,使其更多地分担一般重型机床的工作,对于加速我国机械工业的

发展是非常有利的。

### (三)用现代技术把现有的组合机床提高一步

七二四厂的组合机床,是在短期内,同时又是在边设计边投料的情况下试制出来的,也是临时克服困难的群众性的发明创造,还有很多地方需要吸收一些现代技术予以改进提高。

提高的目的在于由因陋就简,逐步走向现代化。具体地说,就是要进一步提高它的重要零件和部件的精密度和耐磨性能,提高它的工作效率。这就需要合理地确定公差配合,改进齿轮及传动机构的设计,改善磨耗件的热处理技术,适当地加大机床的动力和刚性,改进润滑系统,提高切削速度,并改善操纵系统和工作物的装卸方法,使设计走向典型化、系列化,以便采用标准零件和部件等等。

在提高质量的同时,必须保持它结构简单、重量轻、制造易、工时省、成本低等特点。并通过系列化和标准化,组织零件、部件的专业生产。

用现代技术把原有的组合机床再提高一步,是当前实现多快好省的一个重要手段。

### (四)有组织地加以推广应用

现在,我部已经采取了以下措施,以达到及时总结、提高和广泛地采用组合机床的目的。

(1)由机床局、兵工局、机械研究院及有关工厂共同组织了设计工作组,负责对七二四厂的组合机床进行改进设计,以此作为第一种类型的组合机床,主要用于加工大、中型气体压缩机及类似的大型设备。此项设计工作,已在七月中完成,并已由沈阳机床一厂、二厂、三厂及北京机床一厂作为跃进任

务,负责制造。今年计划完成七套,争取十套,先供应部属扩建工厂和个别地方使用,以便迅速发挥这些老厂的作用,同时,也可在较长期的、较大规模的使用过程中进行考验,再求进步。

在上述第一种类型的组合机床的基础上,预备接着设计、制造第二种类型的,主要用于大型水轮机及发电机加工的组合机床和第三种类型的,主要用于加工轧钢及冶炼设备的组合机床。前一种由机床、兵工、电机三个局负责,后一种由机床、重机、兵工三个局及机械研究院负责。预计在八月份设计完毕,争取年内试制第一批产品。

(2)上面所提到的三种类型的组合机床图纸,由我部复制,供给各地方自己制造,更广泛地推广应用。

(3)为了弥补目前重型机床生产能力不足的弱点,我部拟将上述三种类型的组合机床列入一九五九年度的计划,进行大批生产,并拟达到重型机床的百分之二十以上。预期通过这一措施,可以减轻一九五九年对重型机床需要的重大压力。

(五)发挥群众的积极性,使组合机床的发展更趋完善

目前,各地提出为制造冶金、电站等设备所需的机床,数量十分巨大。为了满足这个需要,机械工业必须克服大件加工和大型毛坯(铸锻件)供应的困难。这两方面的问题,最后都归结为重型机床的制造、供应问题。

积极组织组合机床的生产,在扩建和新建工厂中尽量采用组合机床,至少是暂时地、部分地采用,将能解决重型机床供应方面很大的一部分问题。在我国全面大跃进的情况下,这是迅速打开机械工业新局面的一个有效途径。希望各地

区、各省市大力予以协助和支持。

以目前的水平来说,前述几种类型的组合机床还远未发展到完善的程度,也不可能只依靠这几种组合机床来解决一切问题。因此,有关这方面的萌芽和各种经验,都必须加以扶植,不断地鼓励群众的创造性,及时进行总结和提高。我们要求各地有关部门注意收集新的情况,交流使用经验,随时提出存在的问题和缺点,以便组织力量,加以改进,使组合机床的发展更趋完善,争取在更大程度上分担重型机床的工作。

以上各点是否妥当,请审核、批示。

第一机械工业部党组

一九五八年八月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央批转河南省委关于支援 兄弟省市小麦种子报告的批示

(一九五八年八月十一日)

北京、上海、河南、河北、山东、甘肃、新疆、陕西、江苏、浙江、湖南、湖北、江西、广东、广西、云南、贵州、四川省(市、自治区)党委：

同意河南省委七月三十一日《关于支援兄弟省市小麦种子的报告》的意见。运输、麻袋等问题，希有关省、市、自治区直接协商解决。

各省、市、自治区要求调剂的小麦种子数量很大，而且要的是一两个优良品种，因时间、运输等困难，很难全部满足供应。因此，除发挥省间协作精神积极支援外，主要还是依靠本省、市、自治区自己解决。希各省、市、自治区按可能调剂的数量及早做好安排。

中 央

一九五八年八月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转江苏奉贤县委关于机器 绳索牵引耕田成功的报告

(一九五八年八月十二日)

各省、市、自治区党委：

江苏省奉贤县关于利用动力机械，通过钢绳索牵引双铧犁耕田成功的报告，转发各地，望派人到江苏去参观学习，并组织研究和推广，列为推广改良农具工作之内。北京农业机械研究所也试验成功，正在制造一批分发到各地试验。农业电气化在农业耕作机具上如何运用问题，世界各国都尚未解决，江苏省奉贤县的办法可能是解决这一问题的一个关键，因为既能犁田，就可能担任收割、锄草、插秧等等各种耕作。这些问题解决了，农业电气化就有可能广泛运用，希望各地认真加以研究。

中 央

一九五八年八月十二日

## 中共江苏省委转发奉贤县委关于机器 绳索牵引耕田成功的报告

各地、市、县委：

兹将奉贤县委关于机器绳索牵引耕田成功的报告发给你们参考。

中共江苏省委员会  
一九五八年七月二十五日

### 关于使用机器绳索牵引耕田成功的报告

省委、地委：

#### 一、试制情况：

我县是棉、粮夹种地区，盛产水稻、棉花、三麦。耕作特点是：耕作精、指数高、复种面积大。一九五八年种植面积百分之一百九十二。每个劳动力平均要负担十三点五亩的耕作，每只牛平均负担六十三亩耕田的灌溉，因而劳动力、畜力普遍感到不足。自农业生产大跃进高潮以后，增产指标一翻再翻，各项措施不断加码，因而劳力不足的矛盾更加突出。

县委为了解决这一矛盾，达到深耕要求，实现农业大跃进，指定工业部门组织了绳索牵引耕田研究组，到江浦、吴江等地参观学习。经过二个月的试验，曾数次失败，但不断分析改进，终于利用九点五匹引擎牵引双铧犁，深耕八点五寸成功（实际只用马力六匹左右，深度可达一尺以上，因双铧犁深限

只八点五寸),有极大推广价值。

机力牵引是用小型动力机通过传动机构,绞绳盘,滑车等机件用绳索牵引农具耕作。它的主要优点是:(1)可以发挥较大的牵引力,因为它可将动力机全部力量用来牵引犁头,不像拖拉机本身需要消耗很大一部分动力,尤其在水田中,绳索牵引的方法比拖拉机有更大的优越性;(2)不受任何自然条件的限制,高田、低田、旱田、水田,白天耕,黑夜耕,耕作可以及时;(3)能深耕,功效高,双铧犁可深耕八点五寸以上(以后还可大大提高),每天能耕三十六亩(每小时一点五亩),如果利用人畜耕田,深耕只能达到四——六寸,每天最多耕三——四亩,提高功效三倍以上,大大减轻劳动强度;(4)成本低,操作容易,每部只需六匹以上马力的水引牵,四寸皮带六——七公尺,大小齿轮、皮带盘各一个,地轴、过桥轴各一根,钢丝绳四百公尺,一部双铧犁及其他零件,全部成本均在五百元左右,一般会开引擎的技术人员就能操作;(5)可以充分发挥现有机器和双铧犁的利用率,在耕作季节,引擎都有空隙时间,可以利用为耕地动力。变睡犁为动犁,进一步大大恢复双铧犁的名誉;(6)绳索牵引耕田固有的特点是:可以免除人、牛下水田,减轻劳动强度。

## 二、推广意见:

我们认为机器绳索牵引耕田,对改进耕作制度,达到深耕细作,提高工作效率,解决劳力不足,减轻劳动强度,有十分重要的意义,必须全面推广,要求全县现有六匹以上抽水机动力全部用来牵引绳索耕田,达到深翻晚秋土地三万亩。

### 推广机器绳索牵引的有利条件:

1. 有一定的物质基础:全县有大小引擎一百七十六部计

一千六百八十匹(其中在六匹马力以上的即有一百三十部),还有一千一百七十八部双铧犁,可以加以利用。

2. 技术力量方面,目前每个农社一般都有会开机器的技术人员,这些人只要经过较短的时间学习训练,就可很快掌握装配绳索牵引的操作技术。

3. 从地理条件来看,也十分有利,土地平坦,田块整齐。为全面使用机器绳索耕田,实现农业耕作机械化提供了十分有利的条件。

### 三、几个措施:

1. 党委加强领导,破除迷信,解放思想,进行机器绳索牵引的作用、意义的宣传教育,把绳索牵引推广工作,放在党委工作议程之中,保证工作的开展。

2. 由工业部门开办训练班,进行技术训练和传授工作,初步计划全县训练骨干人员五十人左右(每乡三个),以这些人为主,负责对全乡的技术指导工作。

3. 开现场会议,乡乡搞点参观。县里召开各乡人员现场参观,在此基础上,每乡先搞一个典型,也组织每个社干部参观示范、推广。

4. 责成商业部门,积极采购有关物资,做好充分准备,如钢丝、平皮带等零件,以供应全民性推广的需要,并加强机修站等部门的配合协作,保证顺利推开。

中共奉贤县委员会

一九五八年七月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转中央财政贸易工作部 关于新会现场会议的报告

(一九五八年八月十三日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央财政贸易工作部《关于财贸工作新会现场会议向中央的报告》内容很好,现在转发给你们参考。最近几个月,各地党委已经把财金贸方面的工作也抓起来了,在农业和工业大跃进的同时,使财金贸工作紧紧跟了上去,在几方面密切协作下,互相促进,共同跃进。现在夏收已过,秋收快要到来,在今年农业大增产和准备争取明年更大的跃进的情况下,财金贸方面的工作日益繁重。请各省、市、自治区党委切实指导地、县、乡各级党委,进一步加强这方面的领导,并且选择一批适合当地情况的典型经验,加以推广,使财金贸工作在现有基础上继续跃进,以适应新形势的需要。关于在县的商业局、粮食局、银行和财政局实行党委统一领导下的分工负责制一节,各地可以选择几个点试行,试行与否由省、市、自治区党委决定,并请湖北、江苏省委将试行经验加以总结报告中央。

中 央

一九五八年八月十三日

(此件和附件可登党刊)

## 中共中央财政贸易工作部关于财贸工作 新会现场会议向中央的报告

主席并中央：

财贸工作新会现场会议已于六月十八日结束。现在把会议经过和会上谈到的一些问题报告于下：

一、这次会议共开了两个星期，先参观，再听经验介绍，然后讨论。这样的开会方法，的确生动充实，有血有肉。到会的有国务院财贸各部负责同志，各省(自治区)党委财政贸易工作部和商业、粮食、财政、银行等部门的负责同志，还有一部分县的和基层单位的负责同志，将近三百人。大家经过新会现场介绍，又听了曲江、开平、番禺(广东)、鲁山(河南)、麻城(湖北)、双城(黑龙江)、沁县(山西)、安国、唐山(河北)、奉节(四川)、松江(江苏)等十多个县的经验报告，读了几十份材料，都说眼界大大宽阔了，真正大开脑筋。这次会议着重讨论农村方面财贸工作的问题。会上介绍了党委加强对财贸工作的领导、群众路线的工作方法和财贸各个方面工作跃进的经验和党的总路线，辨明方向，统一认识。在讨论中间，既谈经验，又谈工作方法，谈思想。同志们说这是解放思想的会议，也是财贸工作进一步跃进的动员会议，方向有了，办法、榜样也都有了。各地同志不等会议结束，纷纷写信回去布置工作。有的同志说：“回去苦战五个月，年底再见。”大家干劲十足。各地同志希望中央财贸各部门多开一些像这样范围较大的现场

会议,及时交流经验,论虚也论实,出些“题目”让大家来做“文章”。

二、各地财贸工作,虽然发展还不很平衡,但是,总的看来,都在跃进。财贸工作这个跃进,是在农业生产大跃进的推动下开始的,同工农业的发展互相促进着。从去年秋后起,汹涌澎湃的农业生产高潮向财贸工作提出巨大的供应任务,要工具、要机械,要种子、肥料……随之而来的地方工业的大发展,也要器材、要原料……党委抓,农业社追,各方面催迫。在这样的形势面前,财贸部门应当积极主动从生产出发呢?还是叫喊困难,采取被动态度呢?这个问题在广大干部的思想中得到解决之后,工作就显得生龙活虎,处处起促进作用。各地财贸部门在党委统一领导下,充分发扬协作精神,通过各自的业务活动,积极支援和促进工农业生产的发展,从资金筹措、供销工作到内部制度、管理方法等都有许多改进。方向对头,思想解放,群众发动起来了,从前看不见的,现在看见了;想不到的,想到了;办不到的,也办到了。河南鲁山县,今年第一季度供应的生产资料,等于去年同期的四倍半;几个月内建立了药材、烟叶、蔬菜等生产基地一千六百多亩,养猪、养蜂等基地一百三十五处;四十天办起了水泥、石灰、造纸和面粉工厂三十五个(年产值一百七十四万元),不久就要开工生产的还有缫丝、废品加工等工厂三十三三个。新会供销社和商业部门为了解决肥料问题,不但四处采购,还带头组织农业社入城拉大粪、运垃圾,上山、下海挖泥炭、烧蚝灰、集海肥……。他们去年帮助农业社采集到的肥料,等于给每亩地上六十八斤化肥。为了组织农业社发展多种经营,他们建立了黄麻、药材



等生产基地四万六千多亩,养猪场、鸡鸭场等二百多处,还办起了土水泥、砖瓦、制革等小型工厂八十五处。粮食部门去年一年帮助农业社建立十多万亩饲料生产基地,办起三十八处饲料加工厂,做好农业社仓库的粮食保管工作,并且在推广良种和改进粮食入仓办法,节省农民时间等方面也做了许多工作。财政、银行部门经常下去帮助农业社安排生产,解决资金问题。农民称赞说是“要风得风,要雨得雨”。这次会上,各地同志拿出了大量的材料,反映出许多地区、许多部门的工作都有突出的成就。这些成就都是在中央和各级党委的领导下,在整风运动的基础上,在鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的鼓舞下取得的。

三、今年夏田大丰收,增产速度之高为任何纪录所未有。可以预见,秋田也要大增产。农业生产高潮将是一浪比一浪更高。工业建设和各项建设的发展也是猛烈的。今后财贸工作在生产资料的供应、农业和工业产品的收购和销售以及资金的筹集和安排上的任务,是越来越大了。今年头四五个月,生产资料的供应数字,按各地的材料,一般都等于去年同期的两倍、三倍以至四五倍。今年下半年和明年,对于新式农具、农业机械、肥料、农药、农田水利和发电的建设器材、运输工具、燃料以及小型工业的建设器材等等的需要,将是量更大,种类更多,要得更紧。生产资料的供应工作必须走在前面,来年需要的,头一年就得进行准备。物资仍然是紧张的。解决办法,一是主动地、积极地同工业协作;一是组织手工业社、农业社根据当地需要发展小型工业,用土办法、“穷办法”就地取材,自己动手。土办法是群众性的办法,量大、面广、花钱少、

收效快,只要加以组织和帮助,力量无穷无尽。依靠群众,土洋结合,遍地开花,这是多快好省地解决生产资料的供应问题的基本道路。对于农业生产方面耕畜、种子(特别是良种)和饲料等不足的问题,商业、粮食部门也应当积极地想尽一切办法,协助农业社解决。

生活资料的供应,今年头几个月看来,有的地方比去年同期略有减少,这是可以理解的。随着生产的发展,人民生活将要逐步地有所提高,生活资料的供应也会有所增加,同时,从消费品的生产情况看来,也有可能适当增加供应,在这方面需要及早安排。

四、今年农产品收购数量的增长将是很大的,时间又很集中,带来仓储、加工、运输以及货币的投放和回笼等一系列的问题,需要早做准备。这次会议上,各地同志强调提到结合收购,帮助农业社发展多种经营,组织副业生产的问题。我们的国家东西多,人又多,只要动手,遍地都是财富。农村副业生产发展起来,可以大大增加农业社的积累,增加农民的收入,为解决发展农业和工业的资金和资料问题开辟一条广阔的道路。新会县一年的副业收入相当于一亿斤稻谷。双城县今年一动手,预计副业收入可以达到二千七百万元,发展农业建设所需要的资金问题便基本得到解决。特别是在山区,发展多种经营是繁荣山区经济的重要办法。湖北恩施县预计,今年山区土产收购下来,全县按人口平均,每人可以增加一百四十元的收入。四川奉节县只是采集野生植物一项,预计今年即可制出纤维半成品七万担,人造棉三万担,芳香油五百担,糖一万五千担,酒二万担,淀粉一万担。目前,许多地方的商业

部门在积极进行收购,打开销路之外,还和农业社订立结合合同,建立生产基地,帮助农业社进行规划和安排,这些做法都是必要的。据反映,有些地方一个时期以来在劳动力的安排上,对于组织副业生产和收购农副产品注意不足,需要由县、乡党委把副业生产和农副产品的收购工作,列入工作计划之内,加以统一安排。

在收购工作上,河北唐山专区做到生猪、鲜蛋就地接收,直接运到销地的经验,是值得重视的。他们的办法主要是:重新调整业务分工,减少中间的经营环节,根据商品产销情况和流转方向,划定供应基地,由产地基层单位同销地(或外销中转站)直接挂钩。这样做,就改变了长期以来存在的迂回运输现象,大大地缩短了商品运输的里程和时间,减少了商品的损耗和流转费用,节省了运输力量,并且使消费者及时得到鲜活商品。这个经验不但可以用在农副产品的收购方面,同样可以用到工业品的供销方面,在组织商品流转上实现多快好省的方针。

收购和利用废品,把各种废品加工重制,化无用为有用,这也是一件重要的工作。新会县几年来收回废品,经过加工利用,共值一千多万元;今年预计产值又相当于一亿斤稻谷。特别使大家感到兴趣的是新会县结合回收废品美化家庭的办法。他们把一些无固定工作的手艺人组织起来,上门帮助人家清理废品,修理房屋、用具,用废品的收价顶做修理费。今年头五个月内全县有八千四百多户人家经过帮助,修破补漏,家具翻新。这个办法群众很欢迎,值得各地仿行。

五、关于商业部门办工业的问题,在讨论中间意见较多。

各地党委都提出了“各方动手,大办工业”的口号。商业部门无疑地必须首先做好原材料的供应和产品的推销工作,积极支持地方工业的发展,同地方工业密切协作,从商品流通中体现生产观点,这些工作应当是商业工作中的主要任务。各地商业、粮食部门原来都办了一些工业,仅供销社系统原有的工业企业,每年产值二十多亿元。在农产品收购增加,加工需要扩大,农村生产资料供应紧张的情况下,商业部门也有必要增办更多的工业。问题是商业部门办哪些工业,向哪些方面发展才更好?经过讨论,大体上有以下三个方面:1. 农副产品的加工工业;2. 作为示范的一些小型的修配农具、制造化肥农药、采矿、冶炼等工业;3. 当地生产上迫切需要,而工业部门来不及举办,商业部门又有条件和可能举办,并且短期内可以办成的各种小型工业;4. 原来工业基础很差的某些边远落后地区把这些方面的工业办好,是个很大的任务。把这些工业办好,也是经过流通和为流通服务。办多少,各地可以因地因时制宜。原有的工业企业,必须继续办好。至于财政、银行部门应当在财务、贷款和组织资金方面积极支援地方工业的发展。也可以办一些有关的工业(如开金矿等),但是一般地不宜直接去办工厂。

六、广东曲江县建立乡财政的经验,极受各地同志注意。那里乡财政建立起来之后,财政工作的面貌起了很大的变化。乡是基层行政单位。农业、地方工业和文化教育事业的发展,迫切要求乡建立自己的财政,有一定的收入,以统筹解决发展各项事业所需的资金。根据曲江的经验,建立乡财政最大的好处是可以发挥乡政权的积极性。各乡都积极把公有林木、

矿产、水库管理起来,从组织开发山林、办饲养场、办小工厂和采矿等等生产中增加财政收入。周田乡一个乡今年预算收入即达一百零六万元。全县预算收入,今年便由去年的一百六十七万元增加到一千四百二十万元。推算起来,全国将是多大的数字!乡有了收入,办的事情也更多了。樟市乡一个乡今年计划投资五十万元办工业,建水电站五处(已建成一处);投资十万元建立拖拉机站;投资十五万元开七十里公路,购置汽车和汽艇;还计划拿出四万元办中学、办医院和修建公共建筑。一个乡一年居然可以办到这样多的事情!现在已经有一部分地方建立了乡财政,其他各地都应当积极创造条件,把乡财政逐步建立起来。这对于发展地方工业和农业机械化,会有不小的作用。

在这里,还要提到农村储蓄问题。农村储蓄潜力不小,湖北天门县新桥乡去年年底存款结余五十九万元,平均每户一百五十二元;今年预计可达二百多万元,平均每户六百多元。这是棉产区。一般地区,各地预计,也平均每户可达三十元以上。大力开展农村储蓄工作是组织资金支援工农业生产的一个重要方面,但是必须把储蓄和群众的生产计划、生活计划联结起来,切实照顾群众适当改善生活的需要,坚持自愿方针,严格防止强迫命令。

七、整风运动和生产大跃进以来,各地财贸部门在商品的加工、检验、包装、装卸、运输和保管等等方面,都在工具和操作技术上出现了种种革新,在财务、会计等方面,也有种种创议。这是技术革命的萌芽。这些工具和操作技术上的革新,在提高工作效率,减轻劳动,便利群众和节约费用、节约原材

料上,都起了重大的作用。湖北粮食系统改制九百五十多种工具,工作效率一般地提高三倍到五倍,有的高达十多倍。使用新的工具和操作技术的单位,人员减少百分之二十——三十,费用减少百分之五十以上。各地财贸部门都有许多类似的事例,还有一些职工帮助了农业和工业方面进行改良工具和技术。新会粮食、商业和银行三个部门在技术革新上取得一定成就的一百一十八人中,从职务上看,九十九人是普通的职工;从出身看,农民五十人,工人四十人;从文化程度看,一百人只念过小学或只念过几年书,其余十八人也不过只有中学程度;从年龄看,三十五岁以下的九十人。可以看出,生产资料的社会主义所有制、生产力的解放,人们的思想解放,给技术革命开辟了怎样广阔的前途。现在,技术革新在财贸部门已开始成为一个广泛的群众性的运动。任务是鼓励和支持职工群众大胆创造,大胆革新,给以各方面积极的帮助,使技术革新逐步从简单到复杂,从低级到高级发展。技术革新的趋势是各种操作走向机械化、半机械化,广泛使用各种简单的手工机械。应当指出,手工操作在一个相当长的时期内,在一定的方面还要使用,而许多职工现在还很不熟练,需要认真学习提高。

八、在工厂和商店中建立职工代表大会(或职工大会),这是在党委绝对领导下的群众参加管理和监督的制度,已经证明对于发挥职工群众的积极性、不断改善企业的经营管理,有重大的作用。最近,有些地方在商店内实行把进货、销货和库存计划以及残次商品的处理、费用开支和劳动调配的权限都交由营业小组直接掌握。许多地方还规定门市部主任“不脱

产”，管理干部直接参加业务劳动。实行了这两种制度的，都迅速改变了过去企业管理人员和一般职工群众脱节，管理工作和实际业务脱节的现象，充分地把广大职工群众的积极性调动起来，管理干部和职工打成一片，做到确实了解业务的实际情况，及时发现问题、解决问题，有效地改善企业各方面的工作，并且可以大大减少企业管理人员。此外，召开居民代表会议，听取人民群众的要求和意见的制度，也在整风运动中有进一步的发展。在党委领导下实行职工参加企业管理，干部参加劳动，人民群众参加管理和监督企业工作，这是群众路线的管理方法，是商业企业管理上的重大改革，各地都应当推行。

财贸工作方面各种规章制度，在整风运动和“双反”中，曾经进行了若干检查，修改和废止了一部分不适合实际情况的、过时了的东西。今后还要继续加以检查，从有利生产、有利经营管理、有利调动职工的积极性、有利加强各方面的协作和方便群众出发，该简者简，该并者并，该废者废，该留者留，该立者立。

九、目前，各地区、各行业、各部门都出现了一些先进工作单位，应当抓紧领导，树立起来作为旗帜。一个省培养出若干个县，一个县又培养出若干个乡，各个行业、各个部门都立起一些旗帜，这样可以振奋人心，带动落后，鼓舞大家前进。在工作中间，应当经常注意发现先进经验，运用“看、辩、干”的方法，不断推动工作前进。“看”是组织参观、展览、现场会议，交流先进经验。“辩”是辩论能否办到，如何办到。辩通了就组织大家动手实干。各级党委加强对于财贸工作的领导，是财



贸工作向前发展的决定条件。现在,不少省、县党委作出了财贸工作的全面规划,并且在布置生产工作的同时,也把财贸工作做了具体安排,使财贸工作同当地中心工作密切结合起来,“拧成一股绳”,这是很好的。财贸各部门应当按照农事季节,围绕党委布置的中心任务作出自己的工作计划,组织好各方面的工作。

十、全国财贸工作干部约有二百万人。各地党委财政贸易工作部正在着手拟制一个以培养又红又专的干部队伍为重点的干部工作规划(一年的、三年的或五年的)。争取在三年或五年内培养出一支有共产主义觉悟的、忠实执行党的路线的、有文化科学知识、精通业务的、能够密切联系群众的干部队伍,这是一项严重的任务。方法大致有以下几项:1. 组织干部努力学习毛主席的著作,也学习一部分马克思、列宁的著作,学会在实际工作中运用马列主义的立场、观点和方法。2. 帮助干部总结工作经验,尤其是在各种会议上要引导领导干部论虚,研究思想问题和思想方法问题,宣传唯物论和辩证法。3. 办好干部学校和各种训练班,领导干部亲自讲课,把工作经验总结起来拿出来组织讨论。4. 采取办业余文化、技术学校等方式,组织干部学习文化、业务和科学技术。5. 领导干部“种试验田”的制度,分期分批使青年知识分子干部和缺乏基层工作经验的干部轮流下放劳动锻炼的办法,必须坚持下去。

十一、关于整风运动,会议上也作了检查。各地财贸系统基层单位的整风运动,大部分已经接近结束。但是,还有一些落后单位,群众没有发动起来,领导作风没有显著改变,工作



中的重大问题没有得到解决,右派分子或坏分子还没有揭发出来,核心骨干力量还没有形成。个别单位甚至还被右派分子或坏分子把持。据前一些时期部分地区的检查,落后单位约占百分之十左右。过去历次政治运动,在财贸系统中往往有些单位漏了过去,这次绝不可以再让一个单位漏掉或者滑过去。对于还有右派分子和坏分子隐藏的单位,必须抽调力量,加强领导,重新发动斗争,搞透为止。在整风运动基本完成的单位,还有一些遗留问题,应当在整风结束后积极予以处理。

各地应当在整风运动的基础上,对企业中党的基层组织进行一次整理。凡有条件建立支部的,都应当把企业支部建立起来,贯彻实行党委领导下的分工负责制。各地还应当帮助各企业党的基层组织总结党领导企业、政治工作和经济工作相结合的经验,制定今后的工作规划(一年的或三年的),并且注意发现和培养一批先进的支部,作为榜样。

湖北、江苏等地在县的商业局和银行中实行了党委领导下的分工负责制(不设党组),湖北今年起还在县的财政局(税务局合并在内)中也试行党委制,党的领导和政治思想工作都大为加强。我们认为这样做只有好处,其他各地也可以试行。因为涉及党章的解释问题,请中央考虑批示。

十二、在这次会议中,我们还和各省财政贸易工作部的负责同志,对于今年党委财贸部的工作安排,作了研究。经过两三年来的工作,各地党委财贸部都取得了不少的工作经验。各地同志都认为在这个时期中,集中力量抓紧政治思想工作,党的基层组织工作和干部工作,并逐步加强关于党的政策执

行情况的检查工作,是完全必要的。今后各地党委财贸部仍然必须继续注意做好这些方面的工作,把政治思想工作和经济工作紧密地结合起来。经验证明,加强政策检查方面的工作,就使政治思想工作、干部工作和党的基层组织工作有着无限丰富的内容。中央财政贸易工作部准备在今年下半年分别召开下列一些会议:1. 八月在上海召开城市方面的财贸工作现场会议;2. 财贸干部学校工作会议;3. 干部工作会议,着重讨论关于培养又红又专的干部的工作问题;4. 党的基层组织工作会议,这三个会议计划在八、九、十三个月间陆续召开;5. 年底再召开一次各省市党委财贸部长会议,总结今年的工作,安排明年的工作。

以上报告,请中央批示。

中共中央财政贸易工作部

一九五八年七月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发长春市委、长春 铁路分局党委关于铁路沿线 职工耕地问题的批示

(一九五八年八月十三日)

铁道部党组并各省、市、自治区党委：

兹将长春市委和长春铁路分局党委关于铁路沿线职工耕地问题的报告发给你们。现有铁路两旁的铁路用地，在路基和排水设备以外，凡是能够耕种的土地，在不影响行车安全和路基巩固的原则下都应该交给地方，分配给附近的农业合作社耕种。对现在耕种该项土地的铁路职工，可酌情留给少量菜地予以照顾，但不应作一般规定，更不应规定二分至五分。在处理这一问题时，应当对铁路沿线的职工深入进行工农联盟的教育，使其认识这样处理铁路沿线的土地和沿线职工耕种土地问题，对于加强工农团结，有着重要的意义。

中 央

一九五八年八月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央、国务院关于抢筑东平湖堤 和枢纽工程给山东省委、 省人委的批复

(一九五八年八月十五日)

中共山东省委、山东省人委：

你们七月二十六日关于战胜黄河特大洪水方案的请示报告收到。同意在汛期先抢筑东平湖堤，以便在花园口发生二万九千秒公方的洪峰流量时，能够彻底取胜，所需经费由水利电力部和财政部审核后从防汛堵复经费内拨付。枢纽工程规划设计应经水利电力部审批后动工。最近增拨你省的水利投资中已包括这个项目，请你们统筹安排。

中共中央

国务院

一九五八年八月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于外贸出口问题 给辽宁省委的复电

(一九五八年八月十五日)

辽宁省委并告内蒙区党委,河北、河南、山东、山西、湖南、黑龙江省委和地质部、外贸部:

辽宁省委八月一日电悉。鉴于辽南旱情确实严重,同意辽宁省七、八月份为外省制造的排灌设备缓期交货,以支援辽宁抗旱。但是,湖南和山东也有部分地区有严重干旱,该两省的定货不要推迟;外贸部要的柴油机数量有限,可直接与该部洽商,以不影响出口合同为宜。

中 央

一九五八年八月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于改造沙漠和治沙 科学考察问题给内蒙古 自治区党委的复电

(一九五八年八月十五日)

内蒙古党委：

中央同意你们关于治沙问题的建议。兹答复如下：

(1)同意在今秋召开一次治沙会议，由蒙、宁、陕、甘、青等五个省、区及中央有关各部和中国科学院参加。会议任务是：制定统一规划，加强协作，互通情报，交流经验。会议由内蒙古自治区和中国科学院、林业部负责筹备，中央并指定由国务院科委负责在本年九月初召集上述三个单位商讨和安排会议的筹备工作。

(2)同意在呼和浩特建立改造沙漠的研究机构，由内蒙古自治区、中国科学院、林业部和水电部共同筹建。研究机构的名称和筹建方案由上述四个单位具体商定。

(3)中国科学院甘、青考察队应改名为甘、青、蒙、宁考察队。该队今后应与各有关省、区密切结合，依靠群众，积极开展考察工作。

中 央

一九五八年八月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发国家技术委员会党组、 煤炭工业部党组关于水力 采煤问题的报告

(一九五八年八月十六日)

各省、市、自治区党委，国务院各工业、交通部党组：

水力采煤法是煤炭部今年以来所掌握的一个比较全面的执行多快好省的先进技术。凡是有条件推行的煤矿企业都可推行。现将国家技术委员会党组《关于水力采煤问题的报告》和煤炭部党组《关于发展水力采煤的报告》一并发给你们参考。

中 央

一九五八年八月十六日

## 关于水力采煤问题的报告

中央：

我国第一个水力采煤矿井，在开滦煤矿唐家庄矿区，利用通风井口改建成功，七月三十一日正式开工生产。煤炭工业部于七月二十六日到三十日由张霖之同志亲自主持，就地召

开了全国范围的经验交流大会。技委韩光、张有萱等同志于三十、三十一日两天也去参加了会议,听了会议总结,并下矿井看了水力采煤的生产情况。煤炭工业部抓住了煤炭工业中带有革命性的重大技术革新——水力采煤这一根本环节,及时地召开现场会议,广泛动员,坚决贯彻推广,这种做法我们认为很好。

水力采煤法是:就地利用煤矿的地下水,用水泵将水的压力提高到三十或者最高达到六十个大气压左右,通过水枪的嘴子喷射出去,变成急剧的水柱冲击煤层,进行割煤;利用回头的水流沿着铁溜子输送采下来的煤,再用水泵(煤水泵)通过管子,连水带煤直接送到井上(地面)的选煤场,进行洗选。它大大地简化了煤矿工业的生产过程,减少了笨重的体力劳动,减少或基本消灭了井下事故和工人的职业病,大大压缩了设备、钢材和木材的需要量和消耗量。因而大大提高了劳动生产率,缩短了建矿期限,降低了建设投资和生产成本。同过去的方法比,劳动生产率提高五倍,建设时间可缩短两成,建设投资和生产成本均可降低约一半,连同设备所用的钢材算在一起,可以节约五成钢材,还可以少用坑木四分之三。真正是一个全面的多快好省。就目前情况看来,因为是刚刚开始推广,缺乏经验,一般说来,还有用电较多、煤回收率较低等缺点,但是这些缺点随着经验的积累,采取措施(例如利用回水发电)也是可以消除的。同时,就是现在也有个别采煤掌子的试验证明,用电并不见得多,回收率也不见得低。即便上述缺点不能消除,较之前述优点,也是十个指头中的一个指头而已。总之,水力采煤法是目前采煤方法中最好的一种。所以,



经验交流大会送给水力采煤法的荣誉是十大优点：“工期快两成，投资一顶俩，坑木大节约，成本降一半，工序大简化，效率加五番，设备品种少，选厂不费难，劳动大解放，工作最安全。”

水力采煤法博得煤矿全体职工和家属的热烈拥护。工人说：“一轻快，二安全，三省事，四便宜。过去最轻的活现在倒算是最重的活了”（如过去在井下搬运坑木算为轻活，现在变成重活了）。“过去白脸进去黑脸出来，现在白脸进去白脸出来。”“这回子不愁娶不到媳妇了。”因为亲人得到安全保障，这次唐家庄矿井改建为水力采煤时，矿工家属主动地参加了义务劳动，下雨也不停工。

水力采煤法把国家的整体利益和煤矿职工以及家属的个人利益完全结合起来，使这一新的采煤技术获得广泛的群众基础。所以，这次经验交流大会进行的过程中，各地矿务局、矿区的代表连夜写信或打电话回去告诉家里立即行动。在总路线的照耀下，原来打算今年建成两个矿区和三十个掌子的水力采煤计划，一跃而为十二个矿区和二百一十六个掌子；并于十月一日建成，作为国庆献礼。预计今年用水力采煤六百万吨，占全年产煤总量的百分之三，占第四季度煤产量的百分之十一。可见，煤炭工业在技术革命中将是大步前进的。

水力采煤法一九三三年发源于苏联。资本主义国家虽也有此法，但采用极少，微不足道。社会主义国家以苏联和波兰为最多。但据知苏联计划到一九六〇年用此法采煤的产量占煤总产量还不到百分之四（二千零五十万吨）。

水力采煤法，从一九五六年下半年在我国就开始试验。当年九、十月间，萍乡、开滦煤矿仅在掌子面试点成功。在此

期间,煤炭工业部用大力创造条件,自己设计制成了较轻便的水枪,在大跃进的新形势下,今年上半年又相继试制成功了一百五十公尺和三百公尺扬程的煤水泵,并正在试用钢板焊管或陶瓷管代替无缝钢管。煤炭工业部以自力更生的精神,积极克服困难,创造了采用和推广新技术的条件;发现新事物,抓住新事物,在推动新事物前进的面前,坚定不移,并抓住了成功的典型和时机,把广大群众全面地卷入技术革命的运动中去。这种做法是很对的,值得学习。水力采煤这一技术上的革命,对煤矿方面的科学研究和学校的教育都提出了新的内容和新的课题,因而也必然带来煤矿业方面的文化革命。

像水力采煤法对煤炭工业起革命性作用那样,在其他工业方面也已经出现或即将出现带有根本性的重大的新技术;有些新技术即使不是全行业性的,也是一个行业的某一方面或者某一重要环节的重大技术。因此,各个行业都应当不失时机地发现和抓各自行业的新技术,推动技术革命前进。目前已经出现或者正在抓或者正在推广的如:冶金工业的转炉炼钢和连续铸锭,机械制造工业的含油轴承和蚂蚁啃骨头制造大设备的办法,铁路车辆的球墨铸铁轴承(代替铜的),纺织工业的简化纺纱和织布的生产过程等等,其意义都可以与水力采煤相比拟,都应当进一步创造条件,大力推广。

煤炭工业部打算在一九六二年将水力采煤法推广到占当年产煤总量的百分之五十——六十。我们认为这种做法也是对的。不管这个指标定得准确与否,有这样一个奋斗目标毕竟会起动员作用和促进作用。其他行业也可以根据自己的情况定出类似的发展技术的指标。我们拟与有关部门进行商

量,看一下在不同的行业中,有哪些重大的技术应当大力抓以及有没有制订几个代表性的技术指标的可能和必要。

上述意见不知当否?

国家技术委员会党组

一九五八年八月二日

## 关于发展水力采煤的报告

中央:

全国煤炭产量到一九六二年将达七——九亿吨,为一九五八年的四——五倍,新井建设规模将达十——十三亿吨。只要我们坚决贯彻执行党的总路线和几个并举,根据煤炭工业的实际情况,继续打破办工业的神秘观念,煤炭工业就能高速度发展,也必须高速度发展。要实现这个规划,我们必须根据一面普及、一面提高,既有数量、又有质量,土洋结合、大中小结合,中央工业与地方工业结合的原则,发展露天煤矿;对现有上万个小煤窑进行改建,如果有四分之一的小窑能改建为年产十万吨的矿井,就可产煤二——三亿吨;特别重要的是大力发展水力采煤,进行采煤方法的技术革命。

水力采煤就是以水为动力来采煤、运煤和提煤,使生产过程单一化。在世界上还是一种先进的技术,是煤炭工业技术上发展的主要方向。一九五六年我们由苏联学习了这一生产方法。根据苏联的经验和我们在萍乡、开滦煤矿试验的结果,好处很多,而技术并不复杂,有普遍推广的条件,只要领导重视,各方面大力支持,短期内我们完全有可能在煤炭产量和技

术上超过一切资本主义国家。因此我们提出“力争高速度，苦战三五年，在煤炭产量和技术上超过一切资本主义国家”的战斗纲领。实现这个纲领的关键是大力推广水力采煤。水力采煤的主要优点是：

(一)投资省。矿井建设每吨煤的投资最多十五元，与第一个五年计划期间煤炭部所属煤矿平均每吨煤的投资三十二点四元比较，节省了十七点四元。也就是说，用建设一对普通矿井的投资，可以建设两对同样生产能力的水力采煤矿井。我们初步计划，在第二个五年期间建设生产能力五——六亿吨的水力采煤矿井，如果与第一个五年计划的实际数作比较，总计可以节省投资八十七——一百零四亿元。如果与第二个五年计划草案(每吨煤的建设投资二十二元)比较，总计可以节省投资三十五——四十二亿元。

(二)建设快。水力采煤矿井井巷工程量较一般矿井要少百分之二十——四十，因而建设工期可以缩短百分之十——二十。

(三)劳动生产率高。根据苏联经验，比普通机械化矿井高五倍左右，以今年五月份全国煤矿全员每工效率一点三吨为基础计算，若用水力采煤可以达到五点二吨——六点五吨左右。一九六二年水力采煤产量按四——五亿吨计算，可以节省劳动力八十——一百万人。

(四)成本低。比普通机械化矿井低百分之四十——五十，每吨煤约省五元左右。根据开滦煤矿经验，使用康拜因采厚煤层每吨煤的直接成本为一点五元——一点八元，而改用水力采煤后直接成本仅为零点四六元。

(五)坑木消耗低。在苏联普通机械化矿井,每产煤千吨消耗坑木四十立方公尺,而水力采煤矿井只要十四立方公尺。我国一九五七年每产煤千吨平均消耗二十四立方公尺,而水力采煤只要五立方公尺,每产煤千吨可节省十九立方公尺。第二个五年如果水力采煤总产量能达到十亿吨时,则可节省坑木一千九百万立方公尺。

(六)既安全又卫生。我国煤矿今年一至五月份仅生产单位因各项事故共计死亡职工二百零七人。其中冒顶事故占百分之五十七,井巷运输事故占百分之十八点四,瓦斯爆炸事故占百分之四点八,其他百分之十九点八。另外,根据开滦、抚顺、阜新等十六个煤矿岩石巷道掘进材料统计,矽肺病患者占掘进工人的百分之十八,情况是很严重的。煤肺病的情况我们目前还没有统计材料,问题也很严重。但用水力采煤以后,冒顶、运输、煤尘爆炸和一般瓦斯爆炸等事故可以基本上消灭,矽肺病、煤肺病可以根本防止,对解决煤矿井下安全问题是当前最有效的措施。

其缺点是:资源回收率比现有开采方法低百分之十左右。其次是耗电量大,现在生产每吨煤耗电十五度左右,而水采耗电为三十度。再次是块煤少,粉煤多。但这些缺点在今后的生产过程中会逐渐加以克服的。

总的说来,水力采煤方法还是优越的,因此我们初步计划在第二个五年计划期间,将现有的百分之六十左右的生产矿井,逐步改建成水力采煤和水力运输。百分之五十——六十新建矿井建设成全部水力机械化的矿井。如一九六二年计划产煤七至九亿吨,其中即有四至五亿吨煤使用水力采出。一

九五八年在生产矿井中由现有的十个水力采煤工作面增加到一百五十个,新建水力矿井一千万吨。一九五九年生产矿井水力采煤工作面增加到五百个,新建矿井六千万吨。为了更有效地掌握这一生产方法,我们计划今明两年先将开滦和淮南全部改成水力采煤矿区,其他矿区根据其各种不同的具体条件进行重点试验,逐步加以改变。在推行这个计划时,首先遇到的困难是设备和电力不足,望中央在安排第二个五年计划用电量时予以照顾。

上述方案,是否可行,请批示。如批准这一方案,请转发各有关部门及各地党委,以便贯彻执行。

煤炭工业部党组

一九五八年七月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转建筑工程部党组 关于南通、上海现场会议 情况的报告

(一九五八年八月十六日)

上海局,各省、市、自治区党委,宁夏工委,国务院各部党组:

兹将建筑工程部党组《关于南通、上海现场会议情况的报告》,发给你们参考。

建筑工程中的“两参一改”和开展技术革新运动的方向是正确的,可供各行各业试验推行。

建筑施工的工具改革,半机械化和机械化必需采取依靠群众因地因工制宜、土洋结合、高低结合、自力更生的方法前进。这样比较适合我国具体情况,才能更好地贯彻执行多快好省的方针,也才能防止那种不顾实际,不依靠群众而盲目地追求建筑企业的“机械化、工业化”以及“基地化”等等的偏向。

中 央

一九五八年八月十六日

## 建筑工程部党组关于南通、 上海现场会议情况的报告

中央、主席：

为了贯彻执行党的“八大”二次会议的精神和社会主义建设的总路线，我部和全国建筑工会从六月二日到十六日，先后在南通、上海召开了全国建筑业现场会议，对于学习南通公司经验、实行“两参一改”和开展技术革新运动等问题，交流了经验，进行了讨论。兹将这两个会议解决的问题报告如下：

南通建筑公司的经验，我们已于四月份向中央作了报告。这个公司的基本经验，就是在党的坚强领导下，坚持政治挂帅，充分依靠群众，贯彻执行了勤俭办企业的方针；并且敢于大破大立，大改规章制度。这次南通会议，主要是通过现场介绍和参观，进一步推广了这些经验。同时，还交流了干部参加劳动、工人参加管理，改革业务管理和规章制度，即所谓“两参一改”的经验。

从四月份以来，各地建筑企业为了学习庆华工具厂和南通建筑公司“两参一改”的经验，都做了不少工作。经过初步学习，许多企业的管理工作发生了重大的变化，扭转了过去偏重于依靠少数的管理干部、庞大的管理机构和繁杂的规章制度来管理企业的思想，使大家明确地认识到只有依靠群众，才能办好企业这样一个最根本的道理。实行“两参一改”，干部工人化，工人干部化，系统地调整了企业的生产关系，改善了领导者和被领导者、干部和工人、工人和工人之间的关系。这



不仅有利于减少和解决人民内部的矛盾问题,逐渐减少脑力劳动和体力劳动的差别;而且大大地提高了工人群众的主人翁思想和生产积极性,解放了生产力,使生产不断提高。同时,可以大大地精简机构,减少管理人员。因此,我们提出,在大力普遍实行“两参一改”的基础上,今年劳动生产率要提高百分之三十一—五十,降低成本一般企业要突破百分之二十,部分企业要争取达到百分之三十以上。根据会议上的分析,这些指标是完全可能实现的。担负富拉尔基重型机器厂建设工程的我部直属公司,降低成本已经达到百分之三十以上,可见大有可为。建筑企业干部和工人的比例,我们提出要从原来百分之十五左右降低到百分之八—六。云南三公司、南京二公司已降到百分之八,青岛已降到百分之七点七。现在,南通、山东等地造价十万元左右的工程,都没有脱产干部,完全交由工人自己管理。富拉尔基一个二万多平方公尺的车间,只有一个工长是脱产干部,下分瓦工、钢筋混凝土工、木工等三个工队,所有这三方面工程都由他们包干负责,大大地减少了辅助用工,发展了技术上的“多面手”。

目前工人参加基层管理的办法不一,但基本是两种。一种是北京等地实行的队组全面负责制,即把工期、质量和人工、材料(事先扣除节约部分),以及一部分临时设施费用都交由队组负责,实行包干办法。另一种是东北及其他地区所实行的按比例奖励的办法,即把工期、质量、人工、材料(也是事先扣除节约部分)都交队组负责,但根据完成任务的情况,按照一定的比例,给予奖励。现在看来,后者较好,前者容易助长工人的经济主义思想。这次会上,我们提出应当继续摸索、

研究,不必过早地否定哪一种办法,但是无论采用哪种办法,都必须以有利于提高工人的共产主义觉悟,防止滋长本位主义和全面实现多快好省的方针为原则。

上海现场会议,交流了各地技术革新的经验,参观了建筑革新展览会和一些建筑工地,并且讨论了建筑业如何实现半机械化、机械化等问题。

在党的“八大”二次会议以后,建筑业中一个声势浩大的以改良和创造工具、机械为中心的技术革新高潮迅速形成。在现场会议期间,根据上海、天津等八个城市极不完整的统计,仅四、五两个月,职工群众提出的技术革新的建议就有四万五千多条,改良和创造的新工具、新机械就有三千一百多件。天津、上海等地的建筑工人,首先向地面运输和垂直运输上大量肩挑人抬这个最落后的环节,进行了猛烈的冲击。采取集中力量、一鼓作气的办法,苦战了几昼夜,就放下了扁担,一举而消灭了几千年来肩挑人抬的现象。工人们把扁担捆在一起,贴上封条,表示和它们永远告别。并且高兴地唱着:“思想解放搞创造,千年扁担今朝撂,党的领导真英明,扁担下肩大家笑。”“万丈高楼扁担挑,压在肩上似火烧,一块砖瓦一滴汗,压得好汉罗锅腰!扁担挑来扁担挑,千百年来扔不掉。春雷一声百花开,技术革命展开了,你出主意我献计,千年扁担才丢掉。”放下扁担以后,全部采用了各种各样的平板车、小推车、单轨车、双轨车、木轨车、竹轨车和各种各样的手摇的、电动的垂直运输工具,实现了地面运输车子化,垂直运输半机械化和“土”机械化。

随着放扁担运动的开展,各种各样的改良工具,土造机

械,有些是现代化的机械,都大量涌现。这次在上海展出的三百九十四件新工具和新机械,工人创造的占百分之七十六,技术员创造的占百分之九,工程师创造的占百分之三,工人和技术人员共同创造的占百分之四,其他人员创造的占百分之八。这些工具、机械的共同特点是:制造简单,操作容易,价钱便宜,效能很高。有的已经是现代化机械,还有的达到了国际水平。徐州市王才贵创造的砌砖铺灰器,四人一组(只需一个技工)操作,每天可砌砖二万四千块,比过去平均提高效率四倍。吉林市姜祥泽创造的木工万能工作台,能做十五种活,效率提高五倍到二十倍,而价钱只要六十七元。上海四公司工程师沈采义创造的在高空进行预加应力钢筋张拉的手揪千斤顶,只重三公斤,张拉能力达十五吨,比英国货不但好得多,而且便宜得多。山西省刘振民创造的水阻电焊机,只要一个半截铁桶,几根钢筋和几块木材就可以做成,焊接效能和普通电焊机一样,每台成本只要十二元,而普通电焊机则要二千多元。打夯机已有十几种,有木制的脚踏的,也有铁制的电动的。如北京市魏新夫创造的电动三用打夯机,以及上海、天津的电动打夯机等。

鉴于这些情况,我们在上海现场会议上提出:在两个月内全部放下扁担(不包括建筑合作社和建筑组),半年内普遍采用改良工具;并且积极准备条件,依靠自力更生,采取土洋结合的办法,向半机械化、机械化前进。同时提出:一九五九年建筑工人的劳动生产率要比一九五七年提高百分之百,即每一工人的年产值由四千元到六千元,提高到八千元至一万多元。会后,各地建筑单位都投入了紧张的放扁担运动。经过

二十天左右的苦干,现在已经全部放下扁担的有北京、上海、河北(包括天津)、山东、江苏、浙江、甘肃、河南、吉林等二十三个省市,其余省市的主要公司也已放下了扁担。看来,两个月内全部放下扁担,消灭肩挑人抬,是可以提前实现的。目前,技术革新运动正在继续深入,蓬勃发展。仅陕西省建筑职工在六月份一个月内就提出技术革新的建议一百零五万条。四川省提出:“人人有建议,个个有革新”的口号以后,百分之七十到八十的小组,每个人都提了技术革新建议,出现许多“满堂红小组”。最近,河南省提出了在“八一”以前全部使用改良工具,国庆节前在全省范围内实现半机械化、机械化。四川省也在建筑业技术革新积极分子大会上发出号召:七月份全省放下扁担,消灭肩挑人抬,并且开展一个声势浩大的百万件合理化建议运动;重庆、成都在一两个月内全部采用改良工具,一般专县在两三个月内全部使用改良工具;三个月到半年内除个别工种的部分工序外,基本上实现机械化、半机械化;做到各企业都有自办工厂。现在看来,各地的劲头都很大,今年后半年做到全部采用改良工具,也是可以办到的。

关于如何实现半机械化、机械化问题,最近这个时期建筑业技术革新运动所取得的成绩和经验,给了我们很大的启发。我们认为,只要坚决地依靠群众,土洋结合,高低结合,自办工厂,自造机械,走自力更生的道路,就可以多快好省地实现“中国式”的机械化。

建筑工程上使用的一般机械设备,如打夯机、搅拌机、震荡器、轻型吊车、一般运输工具和电焊机、点焊机等,都可以由建筑企业自己制造。如上海第四建筑公司的一个小型木工

厂,原来只有一台破旧的带锯,想买一套机械设备,但是要花两三万元。于是他们自己动手,只花了七百元就制出十八种机器,实行了整个生产过程的机械化。

现在,许多地方的建筑企业,都在自己动手,炼铁炼钢、制造机械、生产材料,力求自给。武汉市第二工程公司正在举办九个工厂,钢铁厂年产一万吨,高炉、贝氏炉、鼓风机、轧钢机都已有了着落,预计九月一日出铁,十月一日出钢。机械制造厂,现有五部车床,机修工人和铁匠共四十余人,计划发展到一百五十人。今年下半年就可生产马达、变压器、缆索式起重机、塔式起重机等。他们的水泥厂,今年可生产一千五百吨,明年省里拨一套设备后可生产十万吨。此外,还有石灰厂、炼焦厂、钉丝厂、水电零件制配厂、废料加工厂等,均可于今年十月一日前投入生产。中南一公司正在建设的钢厂,年产一万五千吨到二万吨,水泥厂年产四万吨。包头工程局的小高炉已经建成,开始出铁。南京建工局,正在将铁工厂扩建为机械制造厂,年产中小型机械五百台;并将各公司机电修配力量组织起来,建立电机制配厂,生产马达、变压器、鼓风机等。并且已经建成了铸钢铸铁车间,能生产中碳钢。正在建设的还有水泥厂、油毡厂、砖瓦厂、耐火材料厂等,争取在一两年内使建筑材料,包括各种规格的钢筋,达到自给自足。北京市各建筑公司也都在炼钢炼铁,制造机械。第六公司用土法制成了四百号、五百号的高标号水泥。市建工局计划修建若干个水泥窑,日产量争取达到一千吨。还有粘土膨胀砖、蛭石板、泡沫菱苦土等轻质材料,现在已经制造成功,最近还在试制玻璃丝混凝土、耐火砖等材料。西南一公司利用废钢废铁,已经铸造

了许多工具、机器和马达。天津市要求各建筑公司都要建立钢铁厂、机械厂、水泥厂和混凝土构件预制厂,他们的口号是:“多建小小工厂”。其他许多地方的情况,也都大体相同。

为了实现建筑业的技术革命,适应建筑任务大量增长的需要,我们正抓紧进行建筑机械生产的规划和具体组织工作,以便统一安排,分头发展。今后一般中小型机械,由建筑企业自己制造,并且力求自给自足。建筑工程部和省市建筑部门可以生产一些大中型机械;但重点工程上所需要的特大的起重机械,仍需由机械工业部门来制造,或者进口一小部分。只要采取这些办法,依靠自力更生,同时把国家力量和建筑企业的力量、群众的力量结合起来,建筑业所需要的机械,就能够得到解决。

以上报告是否妥当,请予指示。

建筑工程部党组

一九五八年八月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转邮电部党组关于 县内机要文件交由邮电 部门传递问题的报告

(一九五八年八月十六日)

各省、市委，自治区党委，西藏、宁夏工委：

中央同意邮电部党组《关于县内机要文件交由邮电部门传递问题的报告》。为了确保机密的安全，今后各级党委对本地邮电部门里的机要通信工作，应该加强领导，注意选择历史上清楚、政治上可靠的人员到邮电部门去担任这一工作，并定期对各级邮电局有关机要通信的工作进行检查。

中 央

一九五八年八月十六日

### 关于县内机要文件交由邮电 部门传递问题的报告

中央：

根据一九五六年中央秘书长会议的决定和国务院的指示，县以上的机要文件从一九五七年四月份起交由邮电部门

传递投送(中央与省之间的特别绝密文件仍由中央机要交通局传递)。邮电部门接受这一任务以来,由于各级党委的重视和加强领导,在原机要交通部门的工作基础上,充分地利用了邮电企业的传递能力,基本上完成了党交给的这一政治任务,传递速度和质量都有所提高;保证了国家机密文件的传递,同时节省了很多人力。去年邮电部门接办了县以上机要通信工作之后有许多县委曾提出将县以下的机要通信工作也合并到邮电部门统一办理。当时我们认为接办机要通信工作还仅是开始,需要集中力量提高效率,并取得经验,对于县内机要通信工作仍以维持原状为宜,所以当时没有合并办理。

一九五七年下半年全国各地通过整风运动,社会主义工农业生产出现了大跃进的高潮。由于形势的迅速发展,县以下乡村的机要通信显得更为重要。同时行政区划撤区并乡之后,密件的投递点增多了,县委机要收发室的力量很感不足。另一方面,县委的机要收发室一般都编有交通员七八人,占县委编制很大比重,而交通员的投递工作,又和邮电部门的乡邮投递工作有重复现象,在人力上有一定的浪费。如果利用邮电部门的乡邮力量和通信工作经验,把县以下的密件传递改由邮电部门合并办理(仍保持机要通信的手续制度),是合宜的。去年十二月邮电部召开的全国机要通信工作会议,讨论了这一问题,并作了决定,普遍在各省进行试点摸底,并为县内机要通信合并于邮电部门创造条件。

截至目前为止,全国有一百四十三个县的县内机要通信工作已经并入邮电部门。吉林、贵州等省委并已决定全省县内机要通信工作都交邮电部门统一办理,云南、辽宁等省也准



备这样做。从几个月来各省试点情况看,县内的机要文件交由邮电部门传递,除了同样可以保证通信机密外,而传递速度也加快了。更重要的意义,还在于大大地节省了人力和物力。例如吉林省农安等四个县,过去每周只能送一至二次,在试点时即改为每天送一次。少数边远地区每隔一天送一次。乡邮人员和机要交通人员作了必要调整之后,节省了七十二人,并且每年节省各项开支四万七千多元。全国估计约有县内机要交通人员一万五千余人,如果与邮电部门合并后,县委除酌留一部分人解决紧急通信任务和机关事务工作并拨部分人员给邮电局做必要的补充和调整之外,全国大约可以节省一万人左右转移做其他工作。现在用于县内机要交通方面的费用每年约一千六百多万元,合并后,每年可减少国家开支一千二百万元,交通工具,设备也可大大节约。另外,因为邮电部门的乡村邮递班次较密,现在全国百分之八十以上的乡已经做到每一两天送一次邮件,合并后就可以大大加快机要文件现有的传递速度。

本年四月邮电部召开全国四级干部会议时,各地到会的干部,根据试点摸底的经验,一致提出了邮电部门统一办理县内机要通信的要求。我们考虑了各省的意见,认为把县以下机要文件的投递任务交由邮电部门统一办理,从提高机要通信效率和节省人力、物力来看,都是适宜的。在会议总结时,我们表示将这个意见提请中央考虑,并表示:在中央未批准以前,如果省委、地委或县委决定实行合并,我们就要把这个责任担负起来。同时要求各地邮电部门在整个机要通信工作中,必须强调对敌斗争的政治重要性,时刻提高警惕,保证文

件安全,确保国家机密。

为此,谨将情况报告如上,请中央考虑是否可将全国县内机要通信统一合并由邮电部门办理。

至于县内机要通信合并于邮电部门的具体措施方面,我们意见:合并的工作必须在当地县委统一领导下妥善进行。各县委机关原有机要通信员,应选择一批品质好、政治可靠的调给邮电局做机要通信工作,其余人员由县委统一安排处理。原机要通信员使用的交通工具和设备,是否可以交给邮电部门,由县委决定。今后并要求县委加强对县内机要通信工作的领导,经常督促检查邮电局做好通信工作。

县内机要通信工作合并后,各机关团体交寄机要文件,需要出一部分邮费,我们建议县级财政部门在行政经费项下予以照顾。至于邮费标准我们初步意见,县内机要文件每件(重二十公分)邮费八分,每续增二十公分增加六分,刊物每件(重一百公分)邮费四分,每续增一百公分增加二分。

以上报告如可行,请批转各地参照执行。

邮电部党组

一九五八年六月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于加强检查督促 完成钢铁生产任务的指示

(一九五八年八月十七日)

各省、市、自治区党委，冶金工业部党组，并抄计委、经委党组及中央各工业部党组：

今年上半年的钢铁生产量虽然比去年同期增加了百分之二十五和百分之三十二，但与今年冶金部和各大区计划会议所规定的生产任务来比较则相差很远。钢的产量全国截至六月底仅完成了三百一十二万吨，占所定任务一千一百六十万吨的百分之二十七。

七月份钢的生产任务完成得同样不好。按冶金部直属的大企业看，七月份仅完成了钢产量计划的百分之八十六；按地区来看，十一个省市没有完成月计划。而且更加严重的是一些有生产基础的企业，生产计划完成得很坏。如鞍钢只完成了它的月计划的百分之九十点六，太原钢铁厂只完成了百分之八十六点三，北满钢厂只完成了百分之八十四点三，天津的钢厂只完成了百分之六十四。这是一个值得十分注意的问题：在全国大跃进中，最主要的工业产品钢与铁，竟不能完成月计划。

这主要是由于领导上和许多企业的领导干部,更多地忙于远景规划,而忽视了对当前生产的领导;更多地忙于技术革新,而忽视了技术革新要和当前生产相结合;忽视了在整风反右、学习总路线基础上,迅速扩大战果,抓紧发展生产。因此,尽管召开过许多现场会议,但是对于切实地发动群众,学习和推广生产上的先进经验,则并没有认真进行。如鞍钢的现代化的大平炉,其利用系数为七——八吨,而上海钢厂的人工加料的小平炉,其利用系数竟达十二吨。为什么条件好的反而落后呢,关键在于没有切实地抓生产,没有切实地学习先进经验。只要鞍钢的炼钢利用系数赶上上海钢厂,那就可以把钢的生产规模大大提高。这也就是说,许多原有的企业必须把注意力集中于生产大跃进。

中央要求冶金工业部党组对于钢铁企业的生产进行切实地督促和检查,和有效地组织协作和交流经验,并且要求各省、市、自治区党委同样进行检查督促,协助冶金部完成这一任务,迅速扭转只想远景规划、只想搞将来的技术革命、只想扩建不抓当前生产的现象。

今年钢铁翻一番的计划,是一个具有重大意义的任务,必须努力争取完成,但这是一个艰巨的任务,只有经过细致的具体的组织工作才能完成。

中 央

一九五八年八月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转国家经委党组 关于推广土法炼油的报告

(一九五八年八月十八日)

各省市、自治区党委，国务院工业、交通、商业各部党组：

现在把国家经委党组《关于推广土法炼油的报告》发给你们，请你们立即加以研究，采取积极措施，分别进行试验，以便推广。

关于对煤炭的综合利用问题，是今后利用煤的资源的一个重要方针，应当引起各地和各部的重视。过去我们对煤炭用于直接燃烧，扔掉很多重要副产品，特别是石油产品，极为可惜。现在各地已创造了若干土办法，如成堆干馏法，从煤炭中提炼石油和化工原料，技术和投资都比较容易解决。这样做，不仅可以大量发展人造石油，而且充分地发挥了煤炭效能。我国煤炭资源丰富，每年产量很大，用煤的地区和部门很广。今后对煤炭的综合利用问题，从煤炭和油页岩中提炼石油，抓紧试验性的推广，有极大的意义。

中 央

一九五八年八月十八日

## 关于推广土法炼油的报告

中央：

我们在六月二十五日邀请石油、煤炭、水电、一机、商业、铁道、交通、化工、冶金、北京市商业局、北京市第二工业局等单位座谈，初步研究了采用土法从煤炭和油页岩中提炼石油的问题，兹报告如后。

### (一)

我国的煤炭蕴藏丰富，分布很广，产量预计到今年底为二亿四千万吨左右，一九六二年可能达到十二亿吨左右，五年后的我国煤炭产量将超过世界上任何一个国家。油页岩过去只发现有抚顺、桦甸、茂名、新疆妖魔山等几个大矿点，储量不过五十亿吨，近半年来，陆续发现的矿源已不下八百亿吨，并且发现了一些含油率超过百分之十，储量超过亿吨的大矿床，目前情况还在发展。这样丰富的煤炭和油页岩资源，给大量发展我国的人造石油工业，提供了广泛的可能性和物质条件。

煤炭中含有的油品和化工原料很多，经过干馏以后，除了生产大量的半焦或焦炭及汽油、灯油、柴油等各种油品外，煤焦油中还含有酚，是制造塑料的贵重原料；在干馏过程中产生的煤气，可以直接供作工业或民用燃料，还可以从煤气中回收硫铵。油页岩经过干馏，也有多种多样的产品。我们可以这样设想：如果一九六二年我国生产的煤炭，有半数能提炼石油的话，全年至少即可获得三千万吨原油（以含油率百分之五计

算)。由此看来,把煤炭和油页岩资源综合利用起来,不仅可以解决目前石油供应紧张的情况,还可加速农业机械化、水利化的进程,而且对解决化学肥料和将要发展的有机合成工业,也创造了有利的条件。

可惜,过去在煤炭的利用上,长期存在着不合理的现象。根据一九五七年的统计,全国有百分之九十二的煤炭是用于直接燃烧的,这样煤炭中大量宝贵的油品和化工原料没有回收利用,而白白地被扔掉了。因此,综合利用煤炭资源以充分发挥煤炭的功能,是我国工业生产建设中的一个重要的方针问题。

## (二)

关于煤炭综合利用,根据当前我国工业水平和可能条件,具有遍地开花和现实意义的是:通过低温干馏从煤炭中可获得石油、部分化工原料、化肥和焦炭等。这里所提出的问题主要是关于加快发展我国的石油工业问题。

当前我国石油工业的现状同我国整个国民经济发展的需要,是很不相适应的。为了解决这个矛盾,一方面应当大力勘探和开发天然石油;同时,另一方面,广泛地采用土法炼油,是加快发展我国石油工业的一条新途径。据石油部提出的一九五九年初步计划,原油产量将达九百五十万吨,为一九五八年第二本账一百六十六万吨的六倍左右,其中各地方用土法生产的煤焦油及页岩油共二百九十四万吨,约占一九五九年石油总产量的百分之三十,为一九五八年石油总产量的一点二倍。可见,土法炼油是一件大有可为的事情,值得引起各方

重视。

从煤炭及油页岩中提炼石油,各地已创造了很多土办法。目前适合普遍推行的是成堆干馏法,它具有技术简单,所需投资少,建厂时间短,建筑用料容易解决(土坯、砖、石灰、水泥、钢材用量很少),收效快,适于遍地开花充分利用资源等优点。一个年产三百吨的油厂,投资一到两万元,一个年产三千吨的油厂,投资七万到十万元,如果材料、设备齐备,建厂时间只要一周到半个月,即可投入生产。

大力推广土法炼油不仅可以加快石油工业的发展,而且还可以很快地满足工业、农业和民用的燃料和原料的需要。以一个年产三百吨的煤炼油厂为例,年用原煤共约五千二百吨,年产品:轻柴油五十一吨,可供十五匹马力的拖拉机十一台工作一年;重柴油一百五十吨,可供排、灌机械灌溉三万亩土地;回收硫铵二十五到三十吨,可肥田四千到五千亩;半焦三千一百吨,可作冶金和民用燃料;还有粗酚可做塑料,石油焦炭可做电极,大量煤气可以利用。若用油页岩作原料,还可以附产更多的硫铵和大量的气体,剩下的页岩灰也是良好的水泥原料。这说明了:采用土法炼油,具有非常重要的经济意义。

从土法炼焦工业中回收煤焦油,也是一个不可忽视的方面。一九五九年估计全国炼制土焦用煤约为三千万吨,如果焦油的回收率,能从目前的百分之一左右提高到百分之三,就可回收焦油九十万吨;如果硫铵的回收率,从现在的千分之二到五,提高到百分之一,就可获得硫铵三十万吨。这是一个很可观的数字,应该引起有关部门重视,并积极采取措施。



此外,土法高温焦炉也有很多优点,不仅焦炭质量好,同时还能回收一切新式焦炉所回收的副产品,如苯、酚、萘、蒽及一些石油产品,这种土炉子投资很少,年处理四万吨煤的炼焦炉,投资仅六千元左右,建筑材料主要是粘土和砖,十九天就可以建成一个焦炉,操作也很简单,这种办法也值得推广。

### (三)

目前,由于油料供应不足,各地区、各部门办石油的积极性很高,大家认为这是一件好事。但是,在具体工作中,由于还没有来得及作全面的研究和实验,有的部门还或多或少地存在着以下几点疑虑:

1. 半焦有无出路? 在煤炭干馏的过程中,半焦炭的产量约等于原煤数量的百分之六十,其质量较一般的半焦炭硬度大,可用作土法炼铁和小高炉炼铁或小型炼钢的焦炭,也符合化工部、石油部用来制氢和制造水煤气的需要。铁道部机车试用半焦的结果是:在调车及小运转机车上可与煤混合或单独使用,干线机车可掺用半焦百分之二十左右,铁路上其他用煤可用半焦代替。由于试验时间短,对焦炭的特性及可能掺烧比例还须进一步研究;电站、轮船及其他工业用燃料,估计也有可能用半焦全部或部分代替。在民用方面,技术委员会曾对上海市民烧用焦炭作过调查,据反映:焦炭具有火力强,清洁干净,比烧煤球的数量可省四分之一,费用节约三分之一。根据这个材料,商业部计划先搞试点,大力宣传民用半焦的好处,然后逐渐加以推广。由此可见,半焦的出路问题是可以解决的,特别是农村大量的煤气机和内燃水泵都需要半焦

作燃料,这就为半焦开拓了广阔的销路。

2. 焦油产品能否适合需要? 有些部门因为小型煤焦油或页岩油厂的产品,重质油多,轻质油少,在柴油中又是重柴油多,轻柴油少,怕与需要不相符合。其实,这种顾虑是不必要的。首先是煤焦油的性质,由于原煤的质量不同,因而差别很大,如用抚顺露天煤作原料,煤焦油经过蒸馏,汽油、煤油、轻柴油共占原油的百分之三十六,其余大部都是重柴油;而广东合浦煤所产的焦油,蒸馏后可得汽油、煤油、轻柴油共百分之四十七,比抚顺煤焦油轻质分高的很多,有的焦油比合浦油还轻。同时,煤焦油经过不同的加工,可得到不同的产品,可多产汽油,也可多产柴油。以抚顺煤所产的煤焦油为例:三百吨煤焦油经过蒸馏,焦化可产轻柴油五十一吨,重柴油一百五十吨,粗酚二十一吨;但经蒸馏,裂化,焦化,同样三百吨煤焦油,可得汽油四十三吨,煤油三十吨,轻柴油十六吨,粗酚三十三吨。此外,还可从中提取防腐油、沥青及其他产品。因此,产品方案可以根据需要和条件,灵活安排。固然,目前煤焦油的加工,还有一些技术上的问题,有待进一步研究解决,以求得更经济简便地提炼各种油品,和提高小油厂的产品质量,但这对于目前普遍推行土法炼油并无多大影响,而且只要群众一经发动起来,必将发挥无穷无尽的智慧和创造精神,必将使土法炼油的技术达到日臻完善的地步。

3. 经济上是否合算? 把煤炭里的石油和化工产品提炼出来,用焦炭、煤气作为工业和民用燃料,在经济上是合算的。按煤价每吨十元计算,煤炭经过土法提炼石油产品后,产值可以提高到二十到三十元,如半焦用在合成工业,产值可以提高

到四十八元,为原煤价格的四点八倍。就在一个部门来讲,如果半焦售价等于原煤价格,在经济上也是有利的。我们曾算了很多方案,如以一个条件比较差的情况来计算:按一吨煤价是十五元,收油量为煤的百分之五,产品只是重柴油、煤气和氨的成本不作扣除,这样,一个年产三百吨的油厂总成本是九万五千元,而总产值却为九万六千元,还是有利的。事实上,从全国总的情况看来,原煤每吨的平均价格低于十五元,煤的含油率一般均高于百分之五,产品中还有一部分汽油和轻柴油,产值比只产重柴油要高一些(如从中提取酚产值就更高了),如果回收硫铵与合理利用煤气,经济价值就更大了;至于以半焦代煤,还可以减少百分之四十的煤炭运输量,也是一笔很大的节约数字。

#### (四)

根据经委最近召开的座谈会,各部一致认为,大家都来办石油工业,既可解决本部门的需要,又可使资源得到合理利用,是一举两得的事。从全国各省、自治区来看,各地一九五九年计划举办的小型炼油厂,共可产原油二百九十四万吨,估计可以超过。这说明了目前各部门和各地方对于办石油工业引起了注意,我国人造石油工业已进入了一个新的发展时期。

目前,中央有关各部正在对炼油技术、煤及油页岩资源、油和半焦适用范围、本单位油和焦自用量、商业部门收购价格等问题,进行摸底研究;今年和明年的建厂规划,正在或已经着手进行;有些部门并已开始试办。

一九五九年煤炭产量三亿五千万吨左右,其中除去出口

和特殊用煤五千万吨外,如果有百分之三十到五十的煤炭提炼石油,即可获得到五百万吨到九百万吨原油。至于从油页岩中提炼石油的数字,则可根据资源及其他具体条件,尽可能多地办起厂来,炼出更多的石油。据此建议:

第一,各部门和各地方应当及早研究,并提出今、明两年办厂规划。凡是用油量和耗煤量大的部门和企业,更应尽可能快地兴办起炼油厂来。

第二,各工业和运输部门应当积极试用并研究油、焦的适用范围及措施。

第三,商业部门应当着手研究和规定半焦、油料及其他副产品的收购价格及收购办法,应当积极宣传和推广半焦代替民用煤。

第四,石油部门应当在炼油技术及干部培养等方面,积极帮助各部门和各地方解决困难。

我们设想的:今年试办,明年大量推广,以使我国石油工业来一个飞跃发展。有无可能性呢?按年产五百万吨到九百万吨的生产规模估算,所需投资二亿五千到四亿五千万,钢材(包括设备)十万到十八万吨,这个数字不大,而且投资当年即可收回,如果大家动手,遍地开花,这件好事是肯定可以办到的。有无困难呢?有!主要是大家没有经验,工业和运输用焦得有一个试验过程,民用烧焦还须逐渐习惯,以及其他有关协作与配合等方面的问题,但这些都是完全可以克服的。关键的问题,在于坚决贯彻全党全民办石油的方针,政治挂帅和领导亲自动手,发扬土法炼油的积极性,认真做好今年试办和明年大量推广的规划及各项准备工作,并采取有效措施,立

即行动起来。

以上报告,中央如认为可行,望批转各部门各地方研究执行。

国家经济委员会党组

一九五八年七月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于援助越南建设十八个工业企业项目问题的指示

(一九五八年八月二十一日)

上海市委,辽宁省委并沈阳市委,广东省委并广州市委:

根据我国与越南政府签订的帮助越南建设十八个工业企业项目协定的规定,援助越南的各个建设项目大部分在一九六一年以前建成。由于我国社会主义建设工作的大跃进,最近越南提出了提前建设的要求,中央已同意并指示各承担援越项目的单位贯彻多快好省的精神,提前在一九六〇年以前建成。为保证援越项目的提前完成,凡由中央各部委托你省(市)所属各单位完成的援越项目,除由中央各主管工业部和一机部根据提前建设的进度具体安排布置外,请你们加强对此项工作的领导与检查,并保证提前建成。各地承担的具体项目为:上海市:造纸厂、文教用品厂、搪瓷厂、陶瓷厂、肥皂牙膏厂、卷烟厂、电站、塑料制品厂、干电池厂的设备制造任务;沈阳市:蓄电池厂;广州市:糖厂。

中 央

一九五八年八月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转劳动部党组关于劳动 工作分工管理的请示报告

(一九五八年八月二十三日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组：

中央同意劳动部党组这个报告。发给各省、市、自治区和中央各部门照此执行。

中 央

一九五八年八月二十三日

### 劳动部党组关于劳动工作分工 管理向中央的请示报告

中央：

过去几年，劳动部对所管的劳动力调配、职工工资和劳动保护等业务中的具体工作，管得多了一些。主要是规章制度过多地集中由劳动部拟制，有些规章制度又定得过细，因此许多本来可以由各地区各部门自己处理的事情，都堆到劳动部来了。这样，不但使地方对于许多问题不能因地制宜地加

以解决,而且也不利于劳动部集中精力去考虑和研究劳动工作的重大问题,从而也就不能使劳动部更好地起到它应当起的作用。

为了充分发挥地方的积极性和创造性,全党动手做好劳动工作,以适应生产建设事业发展的需要,我们认为,凡是地方或中央各部门(主要的是地方)自己能够解决的问题,都交给地方或中央各部门自己解决。劳动部今后应该多搞些调查研究工作,着重于带全国性的重大问题的研究和处理,力求起到中央在劳动工作方面的助手作用。为此,我们考虑劳动部今后对于劳动力、工资福利、劳动保护等三项工作,主要应该做下面四件事:

一、根据社会主义建设总路线、党的基本政策和生产建设发展的实际需要,对于劳动工作方面带有全国性的方针政策和必需的法规制度提出意见或草案,分别报请中央或国务院审核确定后下达。

二、根据既定的方针政策统一安排全国劳动工作,并且根据国家国民经济建设计划,会同有关部门综合平衡和编制长期的年度的劳动计划草案。

三、处理带有全国性的重大的业务问题:管理省和省之间或经济协作区之间的劳动力平衡调剂工作;管理出国工人的组织招收和出国工人回国后的安置工作;审核需要增加经费开支的新建立的工资和劳保福利制度;掌握职工伤亡事故情况,并且协助地方研究处理特别重大的职工伤亡事故。

四、检查督促劳动政策和法规制度的贯彻执行,总结推广劳动工作的先进经验。



省、自治区、直辖市和中央各部门关于劳动工作的职责和管理范围,可以根据权力下放精神,结合本地区或本部门的具体情况,自行研究确定。

以上报告,如中央认为可行,请能批转各地区和中央各部门。

劳动部党组

一九五八年七月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转中央外事小组关于我国 基层单位同社会主义国家相应的基层 单位进行竞赛活动问题的报告

(一九五八年八月二十四日)

各省(市)、自治区党委,党中央各部、委,国家机关和人民团体各党组:

中央同意中央外事小组关于我国基层单位同社会主义国家相应的基层单位进行竞赛活动问题的报告。现将中央外事小组的报告转发你们,望即根据报告中所提出的原则处理同兄弟国家基层单位间的竞赛活动问题。

中 央

一九五八年八月二十四日

## 中央外事小组关于我国基层单位同社会主义 国家相应的基层单位进行竞赛活动 问题给中央书记处的报告

中央书记处:

一、几年来,我国工业、农业、交通运输和商业四个部门的

基层单位同苏、波、德、捷、保、越六个国家的相应的基层单位先后进行了社会主义竞赛。根据不完全的材料,已经展开竞赛的有十六起,其中苏九起,德三起,波、捷、保、越各一起;如按部门分,则工业四起,农业七起,交通运输业三起,商业二起。正在酝酿竞赛的有七起,其中苏三起、朝四起(详见附件)。

在已经展开和正在酝酿的二十三起竞赛当中,有二十二起是对方提出的,我们主动提出的只有一起。

已经进行的竞赛大致分以下三种类型:

(1)双方签订竞赛合同,交换竞赛条件,并且相互检查成绩。这种形式的竞赛有一起。鞍钢一个矿工同苏联南方选矿厂一个电铲司机之间的竞赛就是这样。

(2)双方签订竞赛合同,交换竞赛条件,但不相互检查成绩,只是定期地交换生产情况。这种形式的竞赛有十三起。铁道部北京铁路局所属古冶机务段同越南河内机务段的竞赛就是这样。

(3)双方国境毗邻的基层单位,因为业务联系密切,人员来往方便,在竞赛中,双方不仅签订竞赛合同,交换竞赛条件,而且经常派人往来,交流工作情况和经验,互相提供改进工作的意见。这种形式的竞赛有两起。绥芬河车站同苏联格罗捷阔沃车站的竞赛就是这样。

还有一种情况,就是双方建立密切联系,各自提出一定保证,经常交换生产情况和工作经验,虽然并未说明进行竞赛,但是,这种联系实际上起了竞赛的作用。进行这种形式的友好联系有两起。北京列车段同莫斯科列车段(国际列车的两

个终点站)的友好联系就是这样。

二、从几年来我国和社会主义国家基层单位进行竞赛活动的情况看来,对于交流生产经验,增强兄弟国家人民间的互相了解和友谊,起了一定的作用。但是,由于社会主义各国的企业管理制度、技术水平、生产设备等等条件的不同,进行竞赛活动是有很多困难的,如果勉强进行不仅约束力很大而且增加了基层单位的额外负担。因此过去许多竞赛都流于形式。同时,因为进行竞赛,在我们内部也发生一些问题,例如领导部门为了使自已所属基层单位在竞赛中保证实现竞赛条件,超额完成生产指标,往往给这个参加竞赛的基层单位一些特殊照顾,这就使得这个基层单位脱离群众,造成国内各兄弟基层单位的不满。

三、在今年四月中旬全国外事工作会议开会期间,我们曾约集了有关省(自治区)的同志们座谈了我国基层单位同社会主义国家相应的基层单位进行竞赛活动的问题。根据讨论的结果,我们认为,今后应该根据以下几条原则处理这类问题:

1. 我们不主张在我国和社会主义国家的基层单位之间进行竞赛活动。我国基层单位及其领导机关不要向其他社会主义国家基层单位及其领导机关提出进行竞赛活动的要求。

2. 如果对方一再提出要求进行竞赛活动,而我们又不便完全婉拒时,经过一定的批准手续,可以允许我国某些基层单位同对方基层单位建立友好联系,以通讯方式交换生产情况和生产经验,但是坚持不搞竞赛,即不要签订竞赛合同、交换

竞赛条件,更不要进行检查。

某些国境毗邻的基层单位,如果的确因为业务的需要,在对方坚持要求下,经过一定的批准手续,可以同对方建立比较密切的友好联系,经常交流工作情况和经验,但是应该坚持不同对方进行竞赛。

3. 对于同苏、波、德、捷、保、越六个社会主义国家基层单位已经进行的竞赛活动,应该采取改变竞赛为友好联系的方针,即通过适当途径向对方进行解释,解除已经签订的竞赛合同,改变为同对方进行友好联系,交换生产情况和工作经验。同时,对我国有关基层单位的职工,也要进行适当的解释,以免在我国职工群众中引起误会。

对于苏、朝两国已经提出而尚未进行的七起竞赛活动,有关单位应该根据前述原则,通过适当途径向对方进行解释,争取做到只建立友好联系,即以通讯方式交换生产情况和工作经验,而不要进行竞赛。

4. 关于今后进行友好联系的批准手续问题。必须严格控制,根据新的外事工作体制的原则,准备采取如下办法:

甲、中央各部门直接管理的企业单位同社会主义国家基层单位进行友好联系,必须经过中央主管部门的批准,并报国务院外事办公室备案;

乙、各省(市、自治区)直接管理的企业单位和基层单位同社会主义国家相应的单位进行友好联系,由省(市、自治区)批准,并报中央有关部门备案;

丙、国境上的基层单位同对方进行友好联系,必须由所在省(自治区)批准,并报中央有关部门备案。

以上意见是否妥当,请予批示。

中央外事小组

一九五八年八月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转冶金工业部党组关于 各地区各企业到鞍山市要材料、 要设备问题的报告

(一九五八年八月二十四日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委：

兹将冶金工业部党组关于各地区各企业到鞍山市要材料的报告转发你们，请注意阅办。

中央同意冶金部党组所提出的意见。中央认为，主要原材料和主要设备的调出调入，必须按照国家统一计划、分级管理、保证重点的原则进行。不允许各分散单位自由到各企业要材料要设备；应该以省、直属市、自治区为一个头向中央或另一省、直属市、自治区的头申请和商量调剂；主要原材料和主要设备的总的统一调拨的机关是中央。

中 央

一九五八年八月二十四日

## 冶金工业部党组关于各地区各企业到 鞍山市要材料、要设备问题的报告

国家经委并报中央财经小组：

最近我们接到鞍山市委的报告，谈到在全国工农业生产

大跃进的形势下,各省、市到鞍山市参观、访问、交流经验者日益增加,而许多省、市在参观、访问的同时,并要求鞍山协助解决钢材、设备等。根据鞍山市的统计,上半年去鞍山参观、访问要求支援的有二万六千二百起,来鞍山的单位遍及全国各地,并大部分为各省、市工业厅(局)及企业负责同志。鞍山市为此在上半年计划外零星支援的钢材约达四点二万余吨。据此,鞍山市委提出下半年给鞍山市预留五——六万吨钢材的机动数,以应各省、市的要求。

我们认为全国在工农业生产大跃进的形势下,目前所生产的钢、铁远远不能满足需要。若各省、市直接去鞍山市要材料、设备,这不仅给鞍山市的工作造成困难,而且亦影响到国家计划的贯彻执行。即使鞍山预留一部分钢材,照顾来者需要,也不能根本解决问题,而且会促使更多的人向鞍山要材料。因此,我们意见:各省、市生产、建设所需的钢材、设备,要通过国家经委提出需要,由国家经委统一分配,不由鞍山市直接调配。

以上意见当否,请批示。如同意,请批转鞍山市委和各省、市。

冶金工业部党组

一九五八年八月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央批转建筑工程部党组关于 采取措施大力增产水泥的报告

(一九五八年八月二十七日)

建筑工程部党组并各省、市、自治区党委：

中央批准建筑部党组《关于采取措施大力增产水泥的报告》的第一部分，即充分挖掘现有水泥企业的潜力的两个具体措施。根据建筑部党组报告，实施这两项措施在一九五八年内即可增产水泥三十万吨至三十五万吨。但这仍不能满足今年需要，因之，仍责成建筑部党组在今年内增产水泥四十万吨到五十万吨，应想尽一切办法完成这一任务。

建筑部报告的第二部分，由于目前不可能再增拨钢材和设备，所以不能批准。

中 央

一九五八年八月二十七日

## 关于采取措施大力增产水泥的报告

中央：

水泥工业随着工农业的大跃进，在生产上也大大地跃进

了一步。八月十一日中央批复国家经委党组向中央的报告,指示我部今年再增产水泥四十到五十万吨。经过我们研究后,认为为了迅速增加水泥产量,必须采取以下几项措施:

一、充分挖掘现有水泥企业的潜力。

1. 我国现有大、中型水泥企业,几年来,在产量上虽然已经有了很大的提高,但只要充分发挥人的因素,发动群众,采取各种措施,仍有潜力可挖,还可以大大地增加产量。全国现有二十八个水泥厂,第三本账水泥生产指标是八百八十九万六千吨,一至七月份已生产了五百零二万六千吨,八至十二月份尚须生产三百八十七万吨。根据计算,今后五个月中,还可能在第三本账外,再增产二十到二十五万吨。如无特殊困难,只要动员群众,充分挖掘设备潜在力,这个数字是可以达到的。但由于东北地区小丰满水电站,由于枯水,已经影响到部分水泥企业停车减产,如果继续减电,则水泥还要减产;还由于目前高炉矿渣供应不足,也影响水泥产量的提高,今后五个月中,如果得不到解决时,则可能使增产数量减少十五万吨。

2. 现有每一个水泥企业,在不要国家增加投资,在充分发挥人力、物力的潜力的条件下,迅速建立一至二个土法立窑,一方面可以增产水泥,另一方面可以作为普遍推广土法立窑的试验田,帮助地方推广土法高标水泥工业的发展。根据估算,全国各生产水泥厂和筹建厂按各厂不同条件建立一二个年产一万至一万五千吨的土法立窑,今年第四季度预计即可生产约十万吨水泥。

用以上两项办法现有企业今年即可有把握地再增产水泥十五万吨至二十万吨,如果东北丰满不减电,矿渣能够满足供

应可能增产三十万吨至三十五万吨。

二、根据国家经委党组向中央报告今年需再增产四十万至五十万吨水泥,但现有企业挖潜力有把握的只能增产十五至二十万吨,如无停电和矿渣供应不足的影响可增产三十万至三十五万吨水泥。因此,必须在现有水泥厂大于土法高标水泥厂,在老厂周围交给老厂去办,比单独新建中小型水泥厂更快更省。初步计算,如投资三千万至四千万元,即可增加年产二百万吨的总生产能力,如果现在能批准,九月份开始建设,今年即可增产水泥四十万至五十万吨,而明年即可多增加水泥产量二百万吨。但必须解决部分设备和材料问题,我们除积极努力自力更生解决一部分外,本着少花钱多办事勤俭办企业的精神,经一再压缩投资与材料后,还要求经委今年再给投资三千万至四千万元,钢铁材料一部分(另附表)。

为了争取建厂速度,我们拟定在八月二十日在石家庄获鹿召开现场会议,交流和研究建立小型土洋结合水泥厂的经验 and 具体办法,促进这一措施的迅速实现。

上述增产措施方案,如中央同意,请经委拨款及材料并转各有关省市解决劳动力。

建筑工程部党组

一九五八年八月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发纺织工业部党组关于 一九五八年纺织机械生产 任务报告的批示

(一九五八年八月二十八日)

上海局,各省市、自治区党委:

一九五八年纺织机械的生产任务原规定的计划是少了,不是多了。从需要上看,远不足棉纺织工业发展的需要,从生产能力上看,也还有生产潜力。据华东反映,他们今年可以在原计划外多生产四十万锭,并争取在年底安装。可见只要采取具体措施,认真布置,困难是可以解决的,生产任务也是可以完成的。

一九五九年的纺织工业必须来个大跃进,这是当前轻工业建设中最突出的任务。一九五八年有纺织机械制造任务的省市必须抓紧完成,并争取超过,超额完成的部分可以就地安装。一九五八年没有纺织机械生产任务而一九五九年有的省市,也应该布置在今年迅速进行试制,争取在一九五八年前投入生产。

有关冶金部、一机部、外贸部协作的事项,各部应积极切

实予以支持,纺织工业部应该主动地积极地进行有关协作的组织推动工作。

中 央

一九五八年八月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于在农村建立 人民公社问题的决议

(一九五八年八月二十九日)

一、人民公社是形势发展的必然趋势。大型的综合性的人民公社不仅已经出现,而且已经在若干地方普遍发展起来,有的地方发展得很快,很可能不久就会在全国范围内出现一个发展人民公社的高潮,且有不可阻挡之势。人民公社发展的主要基础是我国农业生产全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治觉悟。在经济上、政治上、思想上基本上战胜了资本主义道路之后,发展了空前规模的农田基本建设,创造了可以基本上免除水旱灾害、使农业生产比较稳定发展的新的基础;在克服右倾保守思想,打破了农业技术措施的常规之后,出现了农业生产飞跃发展的形势,农产品产量成倍、几倍、十几倍、几十倍地增长,更加促进了人们的思想解放;大规模的农田基本建设和先进的农业技术措施,要求投入更多的劳动力,农村工业的发展也要求从农业生产战线上转移一部分劳动力,我国农村实现机械化、电气化的要求已愈来愈迫切;在农田基本建设和争取丰收的斗争中,打破社界、乡界、县界的大协作,组织军事化、行动战斗化、生活集体化成为群众性

的行动,进一步提高了五亿农民的共产主义觉悟;公共食堂、幼儿园、托儿所、缝衣组、理发室、公共浴堂、幸福院、农业中学、红专学校等等,把农民引向了更幸福的集体生活,进一步培养和锻炼着农民群众的集体主义思想。所有这些,都说明几十户、几百户的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的要求。在目前形势下,建立农林牧副渔全面发展、工农商学兵互相结合的人民公社,是指导农民加速社会主义建设,提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必须采取的基本方针。

二、社的组织规模,就目前说,一般以一乡一社、两千户左右较为合适。某些乡界辽阔、人烟稀少的地方,可以少于两千户,一乡数社。有的地方根据自然地形条件和生产发展的需要,也可以由数乡并为一乡,组成一社,六七千户左右。至于达到万户或两万户以上的,也不要去反对,但在目前也不要主动提倡。

人民公社进一步发展的趋势,有可能以县为单位组成联社。现在就应该对人民公社的分布,以县为单位进行规划,作合理的布局。

社的规模扩大以后,由于农林牧副渔、工农商学兵综合性的发展,社的管理机构也必须有适当的分工,要在组织精干和干部不脱离生产的原则下,建立若干分工负责的部门。并且要实行政社合一,乡党委就是社党委,乡人民委员会就是社务委员会。

三、小社并大、转为人民公社的做法和步骤。小社并大,转为人民公社,是当前广大群众的要求,贫农、下中农是

坚决拥护的,大部分上中农也是赞成的,我们要依靠贫农、下中农,充分发动群众,展开鸣放辩论,团结大部分赞成并大社、转公社的上中农,克服另一部分上中农的动摇,揭穿和击退地主富农的造谣破坏,使广大农民在思想解放自觉自愿的基础上并大社、转公社,防止强迫命令。在步骤上,并大社、转公社,一气呵成当然更好,不能够一气呵成的,也可以分两步走,不要勉强、性急。各县都应先进行试点,然后逐步推广。

并大社、转公社必须与当前生产密切结合,不仅不能影响当前的生产,而且要使这个运动成为推动生产更大跃进的一个巨大力量。为此,在并社初期可以采取“上动下不动”的方法,首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会,搭起架子,统一规划部署工作,把原来的各小社改为耕作区或者生产队,原来的一套生产组织和管理制度暂时不变,照常经营,一切应该合并调整的东西和合并中应该解决的具体问题,以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决,以保证生产不受影响。

社规模的大小,并大社、转公社进度的快慢,以及做法和步骤,都由各省、自治区和直辖市根据当地的情况自行决定。但是,无论在秋前秋后或者今冬明春合并,都应该从现在起,就把准备合并的一些小社串连起来,共同商量,统一规划秋后的农田基本建设,统一安排为争取明年更大丰收的各项准备工作。

四、并社中的若干经济政策问题。在并社过程中,应该加强教育,防止少数社发展本位主义,在合并前不留或少留公共积累、分多分空。但是,另一方面,又必须了解,由于各个农业社的基础不同,若干社合并成一个大社,他们的公共财产,社



内和社外的债务等等,不会是完全相同的,在并社过程中,应该以共产主义的精神去教育干部和群众,承认这种差别,不要采取算细账、找平补齐的办法,不要去斤斤计较小事。

人民公社建立时,对于自留地、零星果树、股份基金等等问题,不必急于处理,也不必来一次明文规定。一般说,自留地可能在并社中变为集体经营,零星果树暂时仍归私有,过些时候再处理,股份基金等可以再拖一二年,随着生产的发展、收入的增加和人们觉悟的提高,自然地变为公有。

#### 五、关于社的名称、所有制和分配制的问题。

大社统一定名为人民公社,不必搞成国营农场,农场就不好包括工、农、商、学、兵各个方面。

人民公社建成以后,不要忙于改集体所有制为全民所有制,在目前还是以采用集体所有制为好,这可以避免在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上,人民公社的集体所有制中,就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制将在不断发展中继续增长,逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡是一个过程,有些地方可能较快,三四年内就可完成,有些地方可能较慢,需要五六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制,如国营工业那样,它的性质还是社会主义的,各尽所能,按劳取酬。然后再经过多少年,社会产品极大地丰富了,全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了,全民教育普及并且提高了,社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别,都逐步地消失了,反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余,也逐步地消失

了,国家职能只是为了对付外部敌人的侵略,对内已经不起作用了,在这种时候,我国社会就将进入各尽所能、各取所需的共产主义时代。

人民公社建成以后,也不必忙于改变原有的分配制度,以免对生产发生不利的影晌。要从具体条件出发,在条件成熟的地方,可以改行工资制;在条件还不成熟的地方,也可以暂时仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日计酬的制度,条件成熟以后再加以改变。

人民公社虽然所有制仍然是集体所有的,分配制度无论工资制或者按劳动日计酬,也还都是“按劳取酬”,并不是“各取所需”,但是人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织形式,它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

六、现阶段我们的任务是建设社会主义。建立人民公社首先是为了加快社会主义建设的速度,而建设社会主义是为了过渡到共产主义积极地做好准备。看来,共产主义在我国的实现,已经不是什么遥远将来的事情了,我们应该积极地运用人民公社的形式,摸索出一条过渡到共产主义的具体途径。

根据一九五八年九月十日  
《人民日报》刊印

## 中共中央关于继续展开 除“四害”运动的决定

(一九五八年八月二十九日)

除“四害”、讲卫生、消灭疾病,是增强人民体质、保护劳动力、提高劳动效率的一项带根本性的重要措施。为了保障工农业生产大跃进,除“四害”、讲卫生运动也应该大跃进。实际情况也正是这样。将近一年来,全国的工农业生产有了飞跃的发展,老鼠、麻雀、蚊子、苍蝇这“四害”在许多地方已经基本消灭,讲卫生在许多地方已经成为广大人民的习惯,许多危害最严重的疾病的发病率也大大减低了;特别是血吸虫病的防治工作,已经有了很显著的成效。除“四害”、讲卫生,确实表现出“移风易俗、改造国家”的伟大作用。

但是,老鼠、麻雀、苍蝇、蚊子是活东西,孳生很快,今天打得看不见了,稍一放松,过一个时候,它又繁殖起来了。血吸虫和其他许多传染病的媒介虫,也都是如此。因此,除“四害”、讲卫生应该成为经常性的工作,一年到头都不能放松。同时,在经常努力的基础上,一年又要搞几次突击,例如,过年、春节、五一节、国庆节等等,一年突击几次。只有这样,经常工作和突击运动,坚持不懈地搞下去,才能最后把“四害”消

灭干净。血吸虫病的防治工作,一年也要认真检查评比几次。其他危害严重的疾病,也要定出规划,积极进行防治,减少发病率,最后达到基本免除这些疾病的危害。

国庆节快到了,在国庆节以前,要求各地普遍举行一次大规模的除“四害”运动。这个时候,正是秋收的农忙季节,但是,只要安排得当,集中一两天的时间,大搞一下,还是可以的。除“四害”,讲卫生,打扫得干干净净,迎接国庆。并且,从此把这一工作经常地坚持下去,使已有的“四无乡”、“四无县”巩固起来,创造出更多的“四无乡”、“四无县”、“四无省”,使我们的国家成为一个没有老鼠、麻雀、苍蝇、蚊子,基本消灭传染病的危害的国家,人人体格健康,个个身强力壮,以促进我国工农业生产更大地跃进。

根据一九五八年九月十一日  
《人民日报》刊印

# 中共中央关于今冬明春在农村中 普遍展开社会主义和共产主义 教育运动的指示

(一九五八年八月二十九日)

(一)近十个月来农业生产高潮一浪高过一浪的形势,夏季大丰收和即将取得的秋季更大的丰收,已充分证明加强党的领导和政治挂帅,是做好一切工作、完成一切任务的基本保证。五亿农民在全民整风和反右派斗争,在农村社会主义教育运动,在总路线宣传教育运动等基础上所发展起来的政治觉悟愈来愈高。斤斤计较个人得失的个人主义或只顾本队、本社、本乡、本县的本位主义,已经大大削弱了;城乡协作、工农协作、大公无私、互相支援的可歌可颂的共产主义行动,已经大大发展了。这是我国社会主义建设事业中最可珍贵的精神力量和物质基础。为着及时地总结经验、发扬共产主义精神、保证一九五九年夏季和全年全面的更大丰收,为着就农业社的收入如何分配问题和是否建立人民公社问题进行鸣放辩论,今冬明春在农村中进行一次广泛的社会主义和共产主义的教育运动,是必要的。

(二)这个运动的内容应当是:总结和宣传一年来农业生

产大丰收的成绩,具体生动地宣传党的社会主义建设总路线的伟大胜利,宣传正确处理人民内部矛盾的胜利,总结和宣传从去年冬季以来的农田基本建设、水、肥、土、种、密和田间管理等各项农业增产措施的经验,总结一年来共产主义大协作的经验,以及在生产和生活方面加强组织性和纪律性的经验,广泛宣传这些成功的经验,同时也要宣传工业、文教和其他各项社会主义建设事业的空前大跃进,宣传丰衣足食的规划,宣传社会主义和共产主义的光明幸福的前景。

在这个运动中,要充分发扬“拔白旗、插红旗”的共产主义风格,以无数大增产的实例,来大讲特讲社会主义制度的优越性,更加坚定广大农民走社会主义道路的的决心和信心,彻底批判一部分富裕农民残存的资本主义自发倾向,在人们的思想上继续破除个人主义、本位主义,大立共产主义。并且引导群众回忆三年来“马鞍形”的历史教训,彻底批判“靠天吃饭”的“条件论”和“照着前人脚印走路”的“习惯论”,大破右倾保守、甘居下游的思想,大立鼓足干劲、力争上游的思想,使“观潮派”和“秋后算账派”不仅在大丰收的事实面前哑口无言,而且在思想上彻底破产。应该把一切“白旗”以至“灰旗”统统拔掉,把红旗普遍插起来,使社会主义建设总路线更加深入人心。

(三)农业社的收入如何合理分配?如何由农业社转为人民公社?是当前农村中人人关心的两大问题。在农村中进行社会主义和共产主义教育的时候,应该发动所有的农民,就这两个问题展开鸣放辩论,并且引导农民用社会主义和共产主义精神来解决这两个问题。

今年的农业生产大发展,农业社的收入大增加,社员的个人收入一般也应该略有增加,但是不宜增加过多,主要是增加社的公共积累。公共积累要有一部分用来发展集体的文化、福利事业,但是,首先应该用于农业和社办工业的基本建设,扩大再生产,加速建设社会主义。社的公共积累,除了用来发展本社的生产事业和福利事业以外,还应该有一部分交由县以上的机关统筹举办地方性的和全民性的生产事业和福利事业。应该通过鸣放辩论,发扬社会主义和共产主义的精神,反对个人主义、本位主义等资产阶级思想。

工农商学兵合一、乡社合一的人民公社,是现阶段建设社会主义的最好的一种组织形式,也将是未来的共产主义社会的基层单位。应该通过鸣放辩论,使广大农民充分了解人民公社比原有的农业社具有更伟大的优越性,自觉自愿地把农业社转为人民公社,并且用社会主义和共产主义的精神,来解决与转为人民公社有关的各种经济问题,反对个人主义和本位主义。

(四)在广泛宣传大跃进、大丰收、大胜利,群情兴奋,干劲冲天的局面中,结合进行党员团员的整风工作和整社工作,扩大农业社和生产队的规模,提高经营管理水平,坚持干部种试验田、同社员一起劳动、参加生产领导生产的制度,广泛吸收社员参加社务管理,特别是田间作业管理,在办社工作中更加发扬群众路线的传统作风。大大表扬跃进中涌现出来的成批的又红又专的社会主义积极分子,把其中的优秀人物选拔到各个领导岗位上来,组成一支坚强的社会主义建设的骨干队伍,并且吸收其中的先进部分到党内来,增加党的新鲜血液。

至于个别地方、少数乡社,整风反右不彻底,“五气”还没有扫除,则必须认真整顿,对屡教不改和有严重右倾保守思想还居于领导地位的,必须坚决撤换,保证全面大跃进。这样做,比孤立地整风整社,更符合客观的实际情况,也更有利于鼓足干劲,力争上游,充分发挥运动的积极作用。

(五)运动自始至终,都应该按照正确处理人民内部矛盾的原则,充分发扬民主,采取大鸣、大放、大辩论、大字报、现场会、展览会等等形式,做到真正从思想上解决问题,使这个运动真正成为广大群众的自我教育运动。应该在广大农民群众的思想解放、觉悟提高、干劲更足的基础上,在一九五八年大丰收的基础上,制定出一九五九年农业生产更大跃进特别是夏季更大丰收的增产计划,以及水、肥、土、种、密、工具改良、田间管理等项增产措施的实施计划,制定出比较长期的包括“工、农、商、学、兵”,“农、林、牧、副、渔”的全面的远景规划。通过这一切,掀起一个比一九五七年冬季以来更大的冬季生产高潮,争取一九五九年夏季更大的丰收,争取一九五九年全年粮、棉、油全面跃进,加速我国的社会主义建设。

根据一九五八年九月十一日  
《人民日报》刊印



## 中共中央关于水利工作的指示

(一九五八年八月二十九日)

去冬以来的农田水利建设,在今年防汛抗旱斗争中,发挥了巨大作用,缩小了成灾面积,减轻了灾害程度,减少了粮食损失约三百亿斤到四百亿斤,开始创造了农业生产能够基本上避免一般水旱灾害的可能,使农业生产能够比较稳定地发展。水利建设和防汛抗旱斗争的巨大胜利,不仅坚定了广大农民人定胜天的信念,而且在打破社界、乡界、县界以至省界的大协作中,发挥了伟大的共产主义精神。自带工具口粮无偿地进入山区进行水土保持,到外地去兴修水库、打机井、修渠道、开运河、挑水抗旱等等,这些都是伟大共产主义风格的具体表现。这些事实充分证明:加强党的领导,坚持政治挂帅,统一规划,全面治理,贯彻“三主”方针,坚决依靠群众,是做好农田水利建设工作的基本关键。

去冬以来已扩大灌溉面积四亿五千万亩,加上原有灌溉面积共达九亿七千万亩,占现有耕地的百分之五十七,占全世界现有灌溉面积三分之一以上。只要再苦战两冬两春,全国现有耕地,基本上完成水利化是完全可能的。一九五九年农田水利建设的任务和具体规划,已由农业部在五、六月份分别

召开了襄阳会议(南方十二省、区)、郑州会议(北方各省、区)作了部署,拟定一九五九年扩大灌溉面积四亿九千万亩,治涝面积七千二百八十一万亩,初步拟做的土石方九百六十一亿公方。这两个会议之后,各省、市、区都已开始行动,时间比去年提早很多,各地所作出的规划,一般都高于两个会议的规划,土石方工程已超过了一千亿公方。可以预计,今冬明春的水利建设将远远超过去冬今春的成绩。为着更好地完成兴修农田水利工程的规划,特提出如下意见:

(一)方针问题:在贯彻执行“小型为主,以蓄为主,社办为主”的三主方针时,应该注意到在以小型工程为基础的前提下,适当地发展中型工程和必要的可能的某些大型工程,并使大、中、小工程相互结合,有计划地逐渐形成为比较完整的水利工程系统。经验证明:小型工程是培养水源和保护大、中工程的基础,也只有通过小型工程才能在农田灌溉上发挥大、中型工程的作用。只有以小型为基础,大、中、小工程互相结合的地表水、地下水互相为用的完整的水利工程系统,才能最有效地和最大限度地发挥水利工程的效益,也才有可能抵抗较大的旱涝灾害,达到农业生产稳定丰收。在兴修水利工程时,不论是小型工程、中型工程或一般的大型工程,必须是依靠群众力量为主,国家援助为辅,并且应当实行以蓄为主,达到充分地综合利用水利资源的目的。力求农田灌溉、水利〔力〕发电、航运,尽可能互相结合。对于农村小型水力发电,应有计划地发展。

(二)规划问题:除了各地区进行的规划工作外,全国范围的较长远的水利规划,首先是以南水(主要是长江水系)北调

为主要目的的,即将江、淮、河、汉、海河各流域联系为统一的水利系统的规划和将松、辽各流域联系为统一的水利系统的规划,应即加速制订。

(三)解决不同地区水利问题的办法:多年来的经验,为我们提供了不同地区解决水利的不同办法。这些办法大体是:(1)平原和低洼易涝地区,应像安徽淮北地区那样实行河网化,或参考运用河北天津那样洼地改造的经验。(2)山区、半山区和丘陵高原地区,应像甘肃武山、湖北襄阳、河南潞河那样实行山上蓄水,水土保持,山区、平原、洼地全面治理,引水上山、上塬,开盘山渠道以至像引洮工程那样,开辟山上运河,解决山区水利。(3)渗漏严重地区,如甘肃河西接近沙漠地区,主要是大量修筑水库,衬砌渠道,消除渗漏,并要充分拦蓄和利用雪水,保证灌溉。(4)水土流失地区,都必须实行工程措施和生物措施相结合的办法,积极推广山西大泉山、河南禹县的经验,挖鱼鳞坑、水平沟,修建谷坊、山塘、水库,以及种树种草、封山育林、耕地梯田化等。经过这些措施,达到蓄水保土。(5)在兴修农田水利的同时,应积极进行平整土地,达到兴修与利用结合。上述各项办法,各地应因地制宜地加以运用和发展。

(四)加强工具改革:要使所有的运输工具都装上滚珠轴承,这是克服劳力不足、提高工效、提前和超额完成任务的一个关键。在去冬今春的兴修水利运动中,已有许多发明创造,这些有效的改良工具必须推广和普及到每一个工地上去,在普遍推广的基础上进一步地加以改良。在开挖土石方工程中,应注意提高操作技术,如松动爆破法、定向爆破法等。最

近甘肃省引洮工地利用松动爆破法,把每人每日平均土、石方提高到了四十公方,高额典型达石方一千方以上,土方达一千五百方以上。由此说明,操作技术的提高是提高劳动效率另一个关键。只要抓紧了工具改良和提高操作技术这两个关键,兴修水利工程的巨大任务,就有可能提前和超额完成。

加强党的领导,发扬去冬以来的共产主义大协作精神,是顺利完成一九五九年兴修水利运动的基本关键。应认真总结去冬以来兴修水利运动的经验,并根据今年汛期暴雨以及去冬今春和夏秋大旱考验的结果,得出正确的经验教训,细心地研究已拟定的兴修水利工程的规划,经过审查加以修改和补充,以便更完善地做好今冬明春的水利建设工作。

根据一九五八年九月十一日  
《人民日报》刊印

## 中共中央关于肥料问题的指示

(一九五八年八月二十九日)

(一)一九五八年,每亩耕地平均施肥两万斤以上。这是今年农业获得史无前例的大丰收的一个重要因素。今后除了继续增加施肥数量以外,要更多地注意提高肥料的质量。

(二)化学肥料在最近几年内还不能满足需要,各地除了积极努力增产化学肥料以外,都很注意发展土法制造的化肥。现在已经收集到的比较成功的方法有三十种,按照各省区的规划,一九五九年全国土化肥的总产量,预计将超过三千万吨。希望各省区认真发动专、县、乡、社,组织土化肥的生产,超额完成三千万吨的规划。根瘤菌、固氮菌、磷细菌等细菌肥料和植物生长刺激素的生产,并不那么神秘,有的县、乡、社也可以生产,应该积极发展。

(三)农家积肥、造肥,还是最主要、最大量的肥源。人畜粪尿、绿肥、河泥、塘泥等等,都是有机肥料。化学肥料是无机肥料,中外的经验都已经证明,必须与有机肥料混合施用,才能更好地发挥肥效,避免土壤恶化。因此,绝不要因为化肥特别是土化肥的增产,而放松了农家积肥造肥。积肥、造肥应该是经常性的,同时一年又要突击几次。现在正是采集和沤制

绿肥的最好季节,应该集中力量突击一番。一九五八年冬季,深耕、改良土壤和兴修水利等等任务很重,但是决不可挤掉积肥。

(四)一九五八年用在肥料方面的劳动量很大,三千几亿担肥料,送到田地里去,是一件大事。今后应该积极研究和推广把农家肥料加以精制的办法,减少运输量,提高肥效;同时,大力提倡田头积肥,在田头地边修起沤肥池,可以大大节省运输力,并且平时零星积,用时不紧张。

(五)随着粮食的大量增产,单位产量的迅速提高,就不必强调复种,就有可能利用冬季或者麦收以后休闲的田地,种植绿肥作物。

(六)要“按土施肥”,根据不同的土壤,施用不同的肥料,氮、磷、钾等要适当配合。提倡分期施肥,多施基肥,勤施追肥,摸清各种作物成长的规律,迟效肥和速效肥相配合,施用得当;并且同深耕结合起来,分层施肥。总之,不仅要多施肥,还要从施肥方法上尽力提高肥效,及时总结各种不同土壤使用不同肥料的经验,加以推广。

根据一九五八年九月十一日  
《人民日报》刊印

## 中共中央关于深耕和 改良土壤的指示

(一九五八年八月二十九日)

(一)一年来的农业生产大跃进,不断涌现的高额丰产“卫星”,充分证明深耕是农业增产技术措施的中心。“水肥土种密”,中心是土,就是深耕。因为,第一,深耕可以加厚松土层,在深耕的同时实行分层施肥,特别是厩肥、绿肥等有机肥料,促使深层的生土熟化,增加土壤中的团粒结构。每一个团粒,就是一个小水库,在深厚的土层中布满了这种无数的小水库,就大大增加了土壤含养水分和抗旱的能力。第二,土壤中的有机物质所含的养分,并不能被植物直接吸收,要变成矿物质的氧化物,溶解于水,才能被植物吸收。有机物质的这种分解作用主要是好气分解。所以,土壤中要有水,又要有空气。水和空气在同一空间是相互排挤的。土壤中的团粒结构,正好解决这个矛盾,团粒本身是个小水库,团粒之间的空隙则形成空气的走廊。这就有利于土壤中有机物质的分解,团粒也就成了小肥料库。如果不深耕,水和肥再多一些,也不能充分发挥作用。第三,如果不深耕,作物的根系不能向深处发展,种得越密,则每一个植株的根系所占的地盘越小,结果营养不

足,发育不良,容易倒伏。所以说,深耕是密植的基础。第四,如果不深耕,只能利用浅层的土壤,优良种子和改良农具也将“英雄无用武之地”。第五,深耕挖掉了草根和藏在深土里的虫卵、幼虫和植物病菌,这大大有利于消灭杂草和防治病虫害。由此可见,深耕是农业增产技术措施的中心,是今后努力的主要方向。

(二)在一九五八年的春播和夏播中,实行深耕的田地有一亿二千万亩,这虽然是一个不小的数目,是今年获得大丰收的一个重要条件,但是,还不到全国耕地面积的十分之一。按照这种进度,十年还做不到把全部耕地普遍深耕一遍,这是不行的,远不能适应农业大增产和成倍、成十倍地提高亩产量的要求。根据今年七、八月间分别召开的各协作区农业会议的规划,在今后两三年内,要把一切可能深耕的土地,全部深耕一遍;并且每三年轮流深耕一次,周而复始。深耕的标准是一尺以上,丰产田二尺以上。有的地方,确实有困难的,也可以分两步实现,第一步耕深六七寸,第二步达到一尺以上。在深耕的时候,要注意不把生土翻上来,可以分层进行,浅层的熟土又犁又翻,深层的生土只犁不翻。分层深耕,要结合分层施肥,按土施肥,改良土壤。有些田地,土层太薄,不能深耕,则要在今后两三年内,采取“借客土”的办法,加厚土层到一尺以上;并且要按不同的“本土”,借不同的“客土”,达到沙掺土、土压沙、酸碱中和,改良土壤的目的。

(三)全国需要改良的盐碱土、红壤土、砂礓地、飞沙地、烂泥田、冷水田和其他瘠薄的田地,粗略计算约四亿七千万亩(低洼地不包括在内),已经改良的有一亿四千多万亩,其余的



三亿三千万亩,在两三年内全部改完。并且要根据不同的土壤,采取不同的改造办法。根据已有的经验,有以下的一些改良土壤的办法,希望各地因地制宜地去运用,并且加以发展。

重沙土——沙下有淤的翻淤压沙,下层无淤的搬土压沙,或者利用水源,引洪漫沙,有砂礞的深耕拣出砂礞,种植覆盖作物和绿化造林,防风固沙。

重粘土——下层有沙的翻沙压淤,下层无沙的搬沙压淤,种植绿肥作物和多施有机质肥料。

盐碱地——围堰整平,蓄淡压碱,台田排碱,引水洗碱,石膏灭碱,下层无碱的翻土压碱,碱性轻的用沙或杂草覆盖压碱,地下水位过高的挖沟排水,种植水稻的实行勤浇浅浇,细浇沟浇,克服大水漫灌,防止盐渍化。

瘠薄的山地——深翻深挖,等高撩壕,拣出乱石,修筑梯田,保持水土,土层太薄的搬土培厚。

红、黄壤土——多施磷钾肥料和有机肥料,种植绿肥,酸度过大的加石灰。

烂泥田、冷水田——排水干田,深翻曝晒,耙透耙碎,多施有机肥料和草木灰。

(四)并大社,农业生产规模扩大,相应地提出了平整土地的要求。平整土地的内容包括:规划耕作区,整理排灌系统,并大田块,整修道路,迁居并村和重新配置居民点,等等,应该根据不同地区、不同条件,全面规划,分期进行,逐步实现。平整土地应该与改良土壤相结合,在山区丘陵区还必须与水土保持相结合。

(五)为了实现上述的深耕和改良土壤的规划,必须政治

挂帅,全党动员,全民动手。从现在起,在今年秋种以前和今冬明春,掀起一个深耕和改良土壤运动的高潮。深耕和改良土壤,是今年冬季生产的中心,但是,水利和积肥也不可忽视。深耕和改良土壤,每亩地的平均用工量,大大超过水利工程每亩地的平均用工量。因此,必须有全面规划,统一安排劳动力,发扬共产主义的协作精神,从改良工具方面多打主意,提高劳动效率,使一九五八年冬季的以深耕和改良土壤为中心的生产高潮比一九五七年冬季的高潮还要高,保证一九五九年的农业生产比一九五八年更大的跃进。

根据一九五八年九月十一日  
《人民日报》刊印

# 中共中央关于祝贺宁夏回族自治区成立的通知

(一九五八年八月二十九日)

上海局,各省、市、自治区党委,西藏、宁夏工委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

宁夏回族自治区已定于十月十二日成立。回族是我国少数民族中人口较多的一个民族。宁夏回族自治区在原甘肃省吴忠回族自治区、固原回族自治区、银川专区和平凉专区的隆德县、泾源回族自治区的区划基础上建立。为了促进我国各民族的团结,密切各民族同回族的关系,为了鼓舞回族人民在社会主义建设事业中的革命干劲,在自治区成立时,中央和国务院将派一负责同志前往祝贺,并规定各有关地区和有关部门参加祝贺的办法如下:

一、人大常委和国务院致贺电。国务院民族事务委员会和人大民族委员会分别派副主任和副主任委员一人随同中央负责同志前往祝贺,并送贺幛。

内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、广西壮族自治区人民委员会,西藏自治区筹备委员会和各省、直辖市人民委员会亦应致贺电。

二、内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、广西壮族自治区、西藏自治区筹委会和少数民族人口较多的甘肃、青海、四川、云南、贵州、湖南、广东、吉林以及回族人口在十万以上的河南、河北、山东、辽宁、安徽等省，回族人口在八万以上的北京市和邻近宁夏回族自治区的陕西省，均应派代表前往祝贺。各省、市、区的代表人数一般可为一至三人，自治州较多的省、区可适当多派代表，但至多不要超过五人。各自治区的代表中应有自治区副主席一人，各省、市的代表中应有相当于省、市民委正、副主任或自治州正、副州长以上的人员。辖有回族自治州、自治县和回族人口较多的省、区，代表中应适当照顾回族成分；河北省的代表中应有天津市的回族人员参加。各地代表人数在三人以上的，应当尽可能有妇女参加。各地代表的具体人数和人选，由各该地方党委决定，西藏由西藏工委与达赖、班禅、昌都方面协商决定。

各地代表人选确定后，请直接通知宁夏回族自治区筹委会并告中央统战部。为便于接待，届时各地代表将在北京和兰州两地集中启程，集中的时间和办法由中央统战部另行通知。

为了贯彻节约精神，各地代表一律不带礼品，除需要翻译的少数民族代表自带翻译人员外，其他随员应不带或少带。宁夏在接待方面，亦应力求简朴。

三、在宁夏回族自治区成立的同时，中国回民文化协进会将在自治区的首府银川市举行会议，宣布结束该组织。这个会议将由中央统战部另行通知各地。参加这个会议的人员，各省、市差不多都有。这样，有些省、市虽未被邀请派代表前

往自治区参加祝贺,但这些省、市的某些回族人士仍可在出席回协会议的时候以个人身份参加自治区的成立大会。

四、在宁夏回族自治区成立时,新华社、《人民日报》应对该自治区各方面的情况作较系统的介绍和报导,《人民日报》并应发表社论。文化部电影局在该自治区成立期间应拍制纪录影片。《民族画报》应为该自治区的成立出刊专号。届时新华社关于该自治区成立的报导,有关报刊应尽量采用。

五、附发回协党组关于结束回协工作问题请示报告,请各省、市、自治区党委根据当地情况斟酌办理。

中 央

一九五八年八月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发商业部党组关于 一九五八年棉花、麻类、 烤烟收购数量的初步 意见的批示

(一九五八年八月二十九日)

各省、市、自治区党委：

中央原则同意商业部党组《关于一九五八年棉花、麻类、烤烟收购数量的初步意见》，现在发给你们参照执行。目前这几种作物还没有收获，产量还不能确定，将来可以按照实际情况调整收购指标。棉、麻、烟都是国家迫切需要的产品，希望各地同志积极组织力量，妥善安排，把应当收购的和农民要求国家收购的，全部收购起来。

中 央

一九五八年八月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发粮食部党组 对一九五八——一九五九年度 油脂购销调拨计划安排 意见的批示

(一九五八年八月二十九日)

各省、市、自治区党委：

中央政治局北戴河扩大会议同意粮食部党组《关于一九五八——一九五九年度油脂购销调拨计划安排的意见》，现在发给你们执行。今年的油料虽然比去年增产不少，但是离开人民的需要还很远。希望各地党委切实抓紧油料的生产工作，以便进一步提高对于人民的油脂供应的水平。

中 央

一九五八年八月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于国家机关和事业、 企业单位职工宿舍冬季 取暖补贴问题的意见

(一九五八年八月二十九日)

几年来实行的职工宿舍取暖补贴制度,对于安定职工的生活虽然起了一定的好作用,但是在职工内部却引起了不少矛盾,产生了一些消极作用。为了有利于增强团结,需要将这项制度加以改进或者考虑废除。在目前情况下,取暖补贴还应保留,以免降低职工的实际收入,但是,也没有必要再来增加这方面的开支,并且在办法上应该力求缩小各方面的矛盾而避免扩大矛盾。根据这一精神,中央认为:各省、自治区、直辖市一九五八年的职工宿舍冬季取暖补贴总额,可以仍旧维持一九五七年的数字不变,由各省、自治区、直辖市自行规定办法发布实行。各省、自治区、直辖市自行规定的取暖补贴办法,应该报国务院备案,并抄送劳动部。

一九五八年八月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央、国务院关于加强棉花、 烟叶收购工作的指示

(一九五八年八月三十日)

今年的棉花、烟叶也和粮食一样,生长情况很好。目前,各地农民正在鼓足干劲,继续加强后期的田间管理,只要不发生特大的自然灾害,这些作物将会获得空前的丰收。预计全国棉花产量将比去年增加一倍左右,烟叶产量将比去年增加两倍左右。各地必须切实做好棉花、烟叶的收购工作,以便在更大程度上促进工农业生产的大跃进。目前,有的地方棉花、烟叶已经开始上市,大量上市的季节即将到来。为了做好棉花、烟叶的收购工作,现在作如下指示:

(一)棉花、烟叶的收购工作,必须采取快收、多收、收好、收足的方针。用最快的速度做好棉花、烟叶的收购工作,可以使农业社及时换回生产资料和生活资料,从而为扩大农业再生产准备条件;同时也可以为工业供应大量的原料,扩大市场,从而促进工业生产的发展。

(二)必须十分注意收购工作的方法,并且合理地组织和安排农村的劳动力。今年棉花、烟叶商品量成倍地增长,是空前未有的好情况,但是因此也产生了许多问题。主要是:农业

社出售棉花、烟叶,不但数量多,容积大,而且时间非常集中,同时棉花、烟叶收购的旺季,又是大秋农忙季节,这样,在各个收购环节之间,在收购工作同其他工作之间,就可能发生互不协调的现象。如果安排不好,就可能影响棉花、烟叶收购工作的顺利进行,或者影响农村的其他工作。因此,一方面必须十分注意收购工作的方法,比如,深入农业社就社验级、就社收购、就社加工和就社保管,或者由农业社根据国家的规定和要求,自行分级、打包、过秤,并且直接送到收购的单位。另一方面,应该注意合理调配和组织农村的劳动力,保证及时做好棉花、烟叶的采摘、分级、加工、出售和保管、调运等工作。这就是说,既要适当满足收购工作的需要,又要尽一切可能节省农村的劳动力,不妨碍农村其他工作的进行。

(三)加强对农业社的技术指导,依靠群众做好棉花、烟叶的分级、检验工作,实行民主评级,开展精收细摘的运动,以提高棉花、烟叶的质量,增加棉花、烟叶的实际收获量。采购部门和农业部门,应当注意帮助农业社训练技术人员,对于棉花实行分摘、分晒、分存、分售的“四分”方法,或者加上分轧的“五分”方法。在这个基础上,还应该实行由农业社代表和采购站人员共同评定棉花的品级、长度、水分、杂质、衣分的“五评”方法。在棉花采摘过程中,还要实行找“眼睫毛”、找瓣棉、找落地棉的“三找”方法,做到把田间棉花全部拾干拣净,“朵絮还家”。对于烟叶,也应当参照处理棉花的方法,改进采摘、交售等工作,并且注意依靠群众、改进烟叶的烤制工作。

(四)大力搞好加工和仓储工作,实行技术革新。在棉花、烟叶大量收购以后,加工和仓储能力将会感到严重不足,这是

各地党政机关急需解决的一个问题。目前解决的办法是：一方面依靠群众的力量，采取土洋并举、以土法为主来增加加工、仓储的设备；另一方面要开展技术革新运动，提高加工、仓储设备的利用效率。

(五)为了做好棉花、烟叶的收购工作，各级党政机关必须加强领导，勤于检查，以党的总路线的精神教育干部和农民群众，坚决完成国家的棉花统购任务和烟叶收购任务。同时，商业部门必须在扩大和加速商品流通工作中，贯彻执行政治挂帅和为生产服务、为群众服务的观点，克服怕积压、怕困难、不去积极做好收购工作的单纯商业观点和右倾保守思想。

此外，各地在安排和做好棉花、烟叶收购工作的同时，还必须切实安排和做好麻类的收购工作和剥取棉籽短绒的工作。

希望各省、自治区、直辖市党委和人民委员会，根据上述指示，对于今年的棉花、烟叶收购工作认真进行准备，并且专门作一次系统的布置。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于修建森林铁路问题 给林业部党组的批复

(一九五八年八月三十日)

林业部党组并抄铁道部党组,黑龙江省委,内蒙、广西自治区党委,经委党组:

关于你们建议一九五九年修建的几条森林铁路问题,中央责成经委党组召集林业部和铁道部两党组,黑龙江省委,广西、内蒙古两自治区党委的同志共同研究解决。现在已经取得了一致的意见,中央同意这一协议方案,通知如下,请即照此执行。

一、在黑龙江省,一九五九年先集中力量修复北安至黑河线共三百零六公里,嫩林线则先在内蒙古境内的二百公里地段上进行重点施工(铺轨列为预备项目);小兴安岭辰清至沾河段八十公里缓建。这样调整的结果,除原计划拨给钢轨二百二十公里外,还不足八十六公里,决定由黑龙江省拨出专用线钢轨三十公里补充,其余五十六公里由铁道部调整解决。

上述两个项目,约需增加投资三千五百万元,由铁道部在一九五九年计划所列预备费中调剂解决。

二、内蒙古自治区内大兴安岭森林线,一九五九年铁道部

已列铺轨数二百公里,另列预备项目二百公里,这样,对于森林开发的需要已大致可以适应。明年修建铁路共需劳动力七万人,内蒙古同志表示可以全部负责调给。

内蒙古森林铁路今年的铺轨计划,由于劳动力缺乏,计划需要二万一千人,现在只有七千人;今年可以施工的时间已只有一二个月,已肯定不能完成计划。铁道部意见只能保证五十二公里,争取一百零三公里;内蒙古要求确保一百零三公里。经协商,内蒙古在尽快补充劳动力一万五千人的条件下,铁道部应千方百计地争取铺轨一百零三公里。今年完不成的公里数,明年继续完成。

三、南丹至云榜支线广西省同志表示鉴于国家钢轨不足和明年的运量不大,可以推迟到一九六〇年修建。

四、你们要求的追加投资,经委最近分配预支明年的投资中,已决定拨付八千万元。

中共中央

一九五八年八月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于一九五九年 农业生产安排的决议

(一九五八年八月)

## (一)

农业生产大跃进,打破了一切陈规,各种农作物都出现了史无前例的高额丰产典型。这种新的跃进形势表明,我国人民所需要的各种主要农产品的数量,可以在三年到五年内得到比较充分的满足。如果说,全国男女老少平均每人一千五百斤到两千斤是粮食需要量的饱和点,一九五八年就有一部分省(区)接近和达到这个饱和点,个别省(区)超过这个饱和点,一九五九年粮食生产全国平均每人一千五百斤是完全可能的。但是,我们还应该看到农业生产本身的分散性和自然灾害所造成的不稳定性,以及工作发展不平衡,因此绝不能有丝毫的松懈,必须继续鼓足干劲,再接再厉地完成苦战三年的任务,不仅根本解决粮食问题和棉花问题,而且要满足油料、麻类等经济作物的需要,保证整个国民经济的发展。规划农业生产的时候,必须根据这个精神,对各种农作物的种植比例加以合理的安排和必要的调整。

一九五九年农业生产安排的方针是,在保证粮食总产量达到八千亿——一万亿斤的前提下,扩大棉花播种面积到一亿亩,总产量达到八千万——一亿担;大力增产油料作物,保证一九六〇年生产年度生产六百万吨食用植物油的原料;并且要注意粮食品种和各种小杂粮的生产,注意各种经济作物的生产和蔬菜的生产。在数量大体满足之后,应该注意质量和花色品种,以适应人民的生活习惯和整个国民经济全面发展的需要。

## (二)

一九五九年粮食生产的主要关键是:增加小麦和早稻的播种面积,提高夏收作物在全年粮食总产量中的比重;实行以深耕、密植为中心的精耕细作,努力提高亩产量。

1. 增加小麦和早稻播种面积。冬小麦由一九五八年的三亿五千万亩扩大到四亿五千万亩,春小麦由一九五八年的五千万亩扩大到一亿亩,共五亿五千万亩,按平均亩产四百斤到六百斤计算,小麦总产量可以达到二千二百亿——三千三百亿斤,比一九五八年增产两倍到三倍。以小麦为主要食粮的地区,以省、区为单位计算,每人平均要有八百斤小麦,供当年食用和储备的需要。早稻由一九五八年的一亿五千万亩扩大到二亿亩,按平均亩产八百斤——一千斤计算,总产量达到一千六百亿——二千亿斤,比一九五八年增加七百亿——一千亿斤。加上其他夏收粮食作物如蚕豆、豌豆、大麦、元麦、薯类等一亿亩,平均亩产四百斤,总产量四百亿斤,整个夏粮作物播种面积达到八亿五千万亩,粮食的产量达到四千二百

亿——五千七百亿斤,比一九五八年增加二千二百亿——三千七百亿斤,占全年粮食总产量的百分之四十——五十。

2. 薯类的播种面积不宜再扩大,在提高单位产量的同时,还要适当减少播种面积;过分集中种植的地方,必须有计划地减少面积。薯类种植面积要合理分布,使一切适宜种植薯类的合作社都种有一定数量的薯类。全国按二亿亩计,平均亩产折粮一千斤,总产量可以达到二千亿斤。中、晚稻播种面积四亿亩,平均亩产八百——一千斤,总产量三千二百亿——四千亿斤。其他粮食作物播种面积三亿二千万亩,平均亩产四百斤,总产量一千二百八十亿斤。整个秋粮作物播种面积九亿二千万亩,总产量六千四百八十亿——七千二百八十亿斤。

按以上安排,一九五九年全年粮食播种面积十七亿七千万亩,总产量可以达到一万亿——一万三千亿斤。

3. 提高亩产量是今后农业生产的中心任务,一九五九年要力争单季亩产千斤粮:小麦千斤亩应该占播种面积的百分之十到二十;早稻千斤亩应该占播种面积的百分之五十,其中有百分之二十是一千五百斤亩;其他夏粮作物的千斤亩,也应该占播种面积的百分之十到二十。万斤薯应该占播种面积的百分之二十到三十。谷子、高粱的平均亩产量应提高到四百斤以上,其中千斤亩也应该占播种面积的百分之二十到三十。玉米的平均亩产量应该提高到五百斤以上,其中千斤亩应该占播种面积的百分之三十到四十。各种豆类的亩产量应该不少于小麦,中、晚稻的亩产量应该不少于早稻。为着保证提高亩产量,不要过分追求复种指数的提高,并且可以减少农作物的间作和套作。



### (三)

一九五八年棉花总产量,预计可以达到六千万担以上,平均每人约十斤皮棉,总产量比一九五七年增加约三千万担。为了充分满足国家和人民的需要,在继续努力提高亩产量的同时,随着粮食问题的基本解决,还要扩大棉花的播种面积。

一九五九年计划把棉田扩大到一亿亩,亩产皮棉平均达到八十——一百斤,五百斤亩应该占播种面积的百分之五到十。总产量达到八千万——一亿担,每人平均皮棉十五斤。这样,棉花问题就可以基本解决了。在第二个五年计划时间内,把平均亩产提高到一百五十斤,使每人平均皮棉达到二十斤以上,充分满足国家和人民对棉花的需要。从一九五九年起,逐步扩大西南各省的棉花播种面积,争取西南各省所需要的棉花能够逐步达到自给的要求。

### (四)

随着粮食问题的基本解决,油料作物的增产,就成了突出的问题,应该力争在明年一年内扭转油料生产的落后和被动的局面,使人民对食油的需要得到基本解决。因此,必须加强对这一薄弱环节的领导。一九五八年的经验证明,只要认真去抓,油料的增产速度也是可以向粮食看齐的,亩产油菜籽六千斤以上和亩产花生二万四千多斤的高额丰产典型已经出现,对于“油料是低产作物”的谬论是一个粉碎性的打击。一切轻视油料生产的思想和保守思想都应该继续受到批判,真正把油料作物的生产,提到粮、棉同等重要的地位来。

一九五九年的油料生产,要求提供生产食油六百万吨的原料,一九六〇年产油六百万吨,每人平均十八斤。一九五九年则要求产油四百万吨,每人平均十二斤,为此,必须尽最大的努力提高一九五八年秋收油料作物的单位面积产量,扩大冬季油菜的播种面积,保证一九五九年生产食油四百万吨。

一九五八年冬油菜和一九五九年春油菜的播种面积要求扩大到五千万亩——六千万亩,平均亩产二百斤到二百五十斤。花生发展到四千四百万亩,平均亩产三百到三百五十斤。大豆恢复到一亿八千万亩,平均亩产二百到二百五十斤。以上三种作物,都应该使千斤亩占播种面积的百分之十五以上,并努力提高供榨率和出油率。芝麻、胡麻、向日葵以及油茶、核桃等木本油料也应该积极发展。

从一九五九年开始,在食油分配上,实行“多产多吃、少产少吃”的原则。所有缺油的省、区,一九五九年必须做到食油自给。中央只掌握北京、上海的食油供应和出口的食油,以及到一九六二年储备一百万吨食油的任务。食油和油料的出口,必须由对外贸易部统一安排。

完成了一九五九年的油料生产计划,再经过一年或者二年的努力,把油料作物的生产提高到生产食油一千万吨以上,每人平均三十斤植物油,就可以充分满足需要了。

### (五)

麻类的生产还远不能满足国家和人民的需要,一九五九年必须大大发展,突破这一关。糖料、烟叶、水果、茶叶、蚕茧和药材等各种经济作物,都应该按照国家计划,根据各地的情

况大力发展。必须看到三五年以后,人民对于水果、茶叶和丝绸的需要将是大量的,而这些木本作物种下以后,几年才能有收入,如果现在不及早栽种,到时候就被动了。瓜类、蔬菜等也应该根据当地需要情况积极发展。

### (六)

畜牧业的生产,应该有更大的发展,同时,要积极进行牲畜品种的改良。特别是应该考虑到人民日益增长的对于肉食、奶类、皮毛的需要。一九五九年底要求毛猪存栏数达到五亿头,屠宰数达到两亿头,为一九五八年底存栏数的百分之七十。大牲口达到一亿零五百万头,羊达到一亿七千万头。

### (七)

一九五八年的农业生产有很大的跃进,这是一件大好事。但是,必须看到,油料、麻类和牲畜都还没有过关。必须切实防止松劲情绪,把干劲鼓得更足,把秋收以前的后期田间管理做得更好,争取一九五九年更大的跃进;并且苦战三年,全面地根本地解决各种主要农产品的问题,加速我国的社会主义建设,促进共产主义的早日到来。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于一九五九年计划和第二个五年计划问题的决定

(一九五八年八月)

一九五八年八月十六日到△△日<sup>〔1〕</sup>，中央政治局扩大会议讨论了并且批准国家计划委员会和国家经济委员会两个党组提出的一九五九年计划草案和第二个五年计划的意见书，同时，对于一九五九年计划草案的若干指标作了调整。会议的决定如下：

(一)经过反右派斗争和整风运动，在党的社会主义建设总路线的照耀下，全党全民努力贯彻执行了“三个并举”的方针，大大地发扬了地方的积极性和中央各部门的积极性，我国的社会主义建设事业在一九五八年出现了大跃进的局面，取得了一系列的胜利，更突出的是农业战线上的胜利。这些胜利，为一九五九年国民经济的更大跃进和第二个五年的宏伟计划准备了有利的条件。应当足够估计，一九五八年取得胜利的经验，在我国社会主义建设史上，具有划时代的伟大意义。

(二)一九五九年国民经济计划的主要目标是：粮食产量达到八千亿斤到一万亿斤，钢产量达到二千七百万吨，争取三

千万吨,铜四十万吨,铝三十万吨,机床产量达到三十万台,发电量达到五百五十亿度,煤产量达到三亿七千万吨,石油产量达到八百万吨,水泥产量达到三千万吨,化肥产量达到五百三十万吨,棉纱产量达到一千万件,新建铁路一万零五百公里。为了实现这些指标,并且为一九六〇年的建设作准备,在预计的一九五九年国家财政收入的七百二十二亿元中,用于基本建设投资将为五百亿元;地方和企业的用于基本建设的自筹资金在外。这个比一九五八年的更大跃进的计划,是在经济战线上具有决战性质的计划,需要继续动员全党全民,尽最大的努力,及时调整发生的矛盾,同心同德,克服困难,保证完成和超额完成。

实现一九五九年这个计划,我国的钢铁和其他主要工业产品的产量,除电力等少数几种以外,都将超过英国;一九五六年到一九六七年的全国农业发展纲要规定的粮食和棉花的指标,都将提前八年超额完成。

(三)在一九五九年计划的基础上,准备在一九六〇年使粮食产量达到一万三千亿斤左右,钢产量达到五千万吨左右,在科学技术方面基本上掌握原子能技术和喷气技术。经过一九五八年、一九五九年、一九六〇年这三年的苦战,再加上此后两年的继续努力,即到一九六二年完成第二个五年计划的时候,我们就完全可能使粮食产量达到一万五千亿斤或者更多一些,钢产量达到八千万吨至一亿吨,并且提前五年实现十二年科学规划,在主要的科学技术部门赶上世界的先进水平。这就是说,在一九五八年到一九六二年的第二个五年计划期间,我国将提前建成为一个具有现代工业、现代农业和现代科

学文化的伟大的社会主义国家,并创造向共产主义过渡的条件。

(四)在第二个五年计划期间,在全国建立强大的独立完整的工业体系的同时,各协作区都应当建立起比较完整的、不同水平和各有特点的工业体系,各省、市、自治区也都应当建立起一定程度的工业基础。全国和各地方在建设工业体系的过程中,应当注意合理地分布工业生产力,按照大型企业和中小型企业同时并举、在目前多建中小型企业的方针,使企业的布置适当分散,以适应国防安全,特别是适应逐步消灭工农差别、城乡差别,全国走向平衡发展的共产主义要求。

(五)计划必须统一,代表全民的利益,集中全民的意志。在党的一元化领导下,继续按照“三个并举”的方针,实行分级管理,保证重点建设,加强协作,共同负责,调动一切积极因素,充分发挥地方的、群众的积极性和创造性。乡、社的经济和文化的建设,统一由县负责规划;专区、县的经济和文化的建设,统一由省、市、自治区负责规划;省、市、自治区的经济和文化的建设,经协作区综合平衡后,由中央统一规划。重要的原材料和设备、重要的技术力量,由中央有关部门根据当地生产和建设的需要,统一调拨,统一分配,同时在原材料方面给地方留出适当的机动数,并且规定超产部分的分成比例。不在中央统一调配范围内的原材料和设备,由省、市、自治区统一分配,统一调拨。在实行以省、市、自治区为单位的“大包干”制度以后,在确保国家规定的生产指标、新增生产能力和重点建设的前提下,各协作区和各省、市、自治区有权对本地区内的建设项目、企业规模、投资分配和物资使用等方面进行

统筹安排和适当调整。

(六)各级党委必须抓紧今后四个月的工作,特别是要保证在今年内完成一千一百万吨钢和冶金设备、发电设备、机床的生产任务。各地方、各部门和各企业应当继续鼓足干劲,把一切在目前条件下能够挖掘出来的潜在力量都挖掘出来,更好地超额完成一九五八年的跃进指标。

(七)在保证今后农业继续跃进的条件下,各省、市、自治区党委应当立即把主要力量转到工业战线上,要全党办工业,全民办工业,由第一书记挂帅,抓紧工业的生产和建设的工作,破除迷信,解放思想,大搞技术革命,大力推广先进的生产技术和生产方法,采取能够迅速发挥作用的措施,开展评比、竞赛运动,交流经验,以便在尽短的时间内,在全国掀起一个工业生产、建设的新高潮。

(八)为了加强经济建设的组织工作,中央和省、市、自治区都要有计划委员会、工业生产委员会和建设委员会,在党的统一领导下,分别管理有关计划、工业生产和基本建设三个方面的工作。

(九)各省、市、自治区应当依据这次会议通过的一九五九年计划草案为依据,在本年十月二十日以前编制出本地区的一九五九年全面的计划草案,经协作区综合平衡后,报送中央。

国家计划委员会应当会同各大协作区和各省、市、自治区依据这次会议通过的第二个五年计划的意见书,在一九五九年上半年编制出一九六〇年到一九六二年分省、市、自治区的主要计划指标草案,报告中央。

## 关于第二个五年计划的意见

中央、主席：

最近我们根据中央和主席关于社会主义建设问题的指示，参照一九五八年国民经济全面跃进的形势和一九五九年计划安排的情况，对第二个五年计划的基本任务和主要指标又作了一次研究，现在提出以下的意见，提请这次政治局扩大会议审议。

(一)第二个五年计划的基本目标是：完成我国的社会主义建设，提前把我国建设成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家，为第三个五年计划期间经济、技术、文化的高度发展，开始向共产主义过渡创造条件。

工业现代化的主要的要求是：全国建成强大的独立完整的工业体系；各协作区建成比较完整的、不同水平和各有特点的工业体系；各省、市、自治区建立起一定程度的工业基础，工业总产值超过农业总产值。在钢铁和其他若干重要的工业产品的产量方面接近美国。

农业现代化的主要的要求是：农业劳动实现半机械化和机械化；凡有条件的农村基本上实现电气化；农作物大量使用化学肥料和农药；百分之九十以上的耕地实现水利化；全部耕地深翻一次。

发展科学文化的主要的要求是：提前五年实现十二年科学发展规划，在主要科学技术方面赶上世界上先进的水平；普及中等教育；大大地提高人民群众的共产主义觉悟。



改善人民生活的主要的要求是：全体人民丰衣足食，进一步改进居住条件，同时消灭严重危害人民健康的主要疾病。

(二)根据上述目标和要求，我们对一九六二年的主要指标进行了初步的计算，详见附表。现在简要说明于后：

第一，在重工业方面，是以钢为纲来进行安排的。一九六二年如果生产钢八千万吨，则相应的主要指标为：发电量三千亿度，原煤九亿吨，原油五千万吨，铜九十万吨，铝一百四十万到一百五十万吨，化学肥料六千万吨，塑料八十万吨，人造橡胶七十万吨，金属切削机床五十万台，汽车五十万辆，拖拉机三十万台，海洋船舶五十三万吨(载重量)，原木一亿三千万到一亿五千万立方公尺，水泥九千万吨。

第二，在轻工业方面，一九六二年生产棉纱二千六百万件，纸一千万吨，糖一千万吨，食用植物油一千万吨。

第三，在农业方面，一九六二年的粮食产量，将在达到一万五千亿斤的基数上根据需要增产，并且适当调整产品品种；棉花生产一亿五千万担；猪达到七亿头；其他的经济作物和牲畜也应当予以充分注意，争取有更大的发展。

第四，在交通运输方面，以铁路运输为主，实行各种运输工具的综合利用，并且使水运将有较快的发展；一九六二年铁路货运量将达到十九亿至二十亿吨；五年合计，新建铁路五万五千公里到六万公里。

按照上述主要指标推算，一九六二年的工业总产值约为五千七百亿元，将比一九五七年增长七点四倍左右，平均每年增长百分之五十三左右(比一九五八年预计数增长四点三倍左右，平均每年增长百分之五十一左右)。一九六二年农业总

产值约为二千四百亿元左右,将比一九五七年增长二倍半到二点八倍,平均每年增长百分之三十左右(比一九五八年预计数增长一点二倍左右,平均每年增长百分之十七左右)。在一九六二年工农业的总产值中,工业的比重将达到百分之七十左右。

为了实现上述指标,第二个五年必须进行巨大规模的建设。初步估算,第二个五年合计的基本建设投资约需三千八百五十亿元,比第一个五年增长六点八倍左右。由于投资定额比第一个五年大大降低,一般是一个钱办两个钱甚至更多的事,因此实际的建设规模比投资表现的要大得多。

第二个五年工业方面的重大建设项目,初步安排了一千个以上(过去曾提出八百个左右,包括不全),这里面还没有全部包括为第三个五年的建设所必需的、要在一九六二年底以前开工建设的重大项目,因此,重大建设项目实际上将会更多一些。至于中小型的建设项目,将由各省、市、自治区在编制计划的时候,根据需求和可能的条件,具体安排。

粗略计算,第二个五年内需要增加职工二千八百万人左右,其中工程技术人员约二百二十万人左右,这一方面,也必须在第二个五年计划中加以妥善安排。

如果要在一九六二年争取钢的产量达到一亿吨,那么,各项有关的指标都还要相应提高,各项有关的工作也要相应地加以部署,特别是机械工业的制造能力在一九六〇年以后还应有所增长。现在看来,只要我们抓紧前三年的工作,在一九六二年生产一亿吨钢是完全可能的。我们将在上述以八千万吨钢为纲所安排的各项主要指标的基础上,对此作进一步的

研究和安排(初步估算数字,见附表第二方案),争取一亿吨钢的方案实现。

上述生产指标和建设任务实现之后,我国社会经济面貌将要发生根本的变化:

第一,完成社会主义工业化,在工业上做到独立自主。一九六二年前后,可以每年提供年产二千万吨到二千五百万吨钢的冶金设备和三千万千瓦左右的全套发电设备,可以提供像一万二千吨以至更大的水压机、三十万千瓦的水力发电机组、直径一千一百五十公厘的大型轧钢机等各种重型设备,以及大型坐标搪〔镗〕床、光学仪器、各种精密仪器等。

第二,基本上实现农业现代化。到一九六二年,可以保证全国有百分之六十五左右的耕地采用机器耕作,百分之九十以上的耕地实现水利化,全国每亩耕地平均施用化学肥料六十斤以上,从而大大增强农业战线上征服自然的力量。

第三,科学技术赶上世界先进水平。在一九六二年以前,可以掌握原子能、喷气、无线电电子学等“尖端”的科学技术,在工业科学技术方面赶上世界上先进的国家。同时,农业和医学将完成中国特有的丰富经验的总结工作,而居于世界上最先进的地位。

第四,人民生活水平大大提高。到一九六二年每人平均的消费量可以达到:粮食五百五十到六百斤,肉类一百斤,食用植物油二十五斤,食糖二十三斤,各种布一百尺。城市职工和乡村农民消费水平之间的距离将大大缩小。同时,由于大力普及教育,教育和劳动相结合,干部参加体力劳动,人民的文化水平将显著地提高,体力劳动和脑力劳动的差别将日益缩小。

第五,随着社会生产力的空前发展和共产主义思想觉悟的空前提高,新的共产主义的社会关系必将得到迅速发展,人民公社必将成为我国社会基层的主要形式。

上述这些变化说明:经过第二个五年计划的努力,我们将建成社会主义,并且为第三个和第四个五年计划期间开始向共产主义过渡准备物质的和思想的某些条件。

(三)对第二个五年建设的部署,我们提出以下几点意见。

第一,在第二个五年计划期间,在贯彻执行党的总路线和“三个并举”方针的条件下,首先必须苦战三年,突破重点。主要抓三个“元帅”和两个“先行”。在一九六〇年,粮食产量要达到每人二千斤,使我国的建设事业能够在生活资料充分供应的条件下顺利进行;钢产量要达到五千万吨,并且在品种方面满足各方面的需要;冶金设备、发电设备和重型机床的制造能力要增长上去,做到自力更生。同时,铜和铝,电力、煤炭和石油,水泥和木材,化学工业特别是基本化学工业,都应当有相应的增长。运输方面也必须有适当的安排。

在集中主要力量抓重点的时候,又应当注意其他经济部门的相应发展,以便为后两年国民经济各部门的全面跃进,为人民生活的更大改善,创造顺利的条件。总之,应当全面安排,重点突破,有步骤地解决国民经济发展中的主要问题,及时地调整国民经济各部门之间的比例关系。

第二,把保证速度和合理布局这两个方面正确地结合起来。为了保证速度,某些原来工业基础较好的地区,在工业上进行适当的扩建改建是需要的,但是为了促进全国经济比较均衡的发展,必须积极地建设经济落后地区的工业。经济发

达地区应当积极支援经济落后地区,沿海工业基地应当积极支援内地。所有地区的经济发展,除了考虑国家规定的外调任务和协作任务以外,应当根据本区的需要来合理安排。

为了适应国防安全的要求,特别是适应逐步消灭城乡界限、全国经济走向均衡发展的共产主义要求,企业的布置应当适当分散,并且利用现有的中小城市和集镇;先从事生产再逐步进行城市建设;企业的规模除必要的骨干项目以外,应当多采取中小型。

现有的大城市除了安排必要的大型企业、高级的精密的机械工厂、科学技术的研究机构和试验机构外,应当尽可能地少安排一般的企业。

第三,科学技术上抓两头,带动中间,即抓群众性的技术革命运动和“尖端”科学技术事业的基本建设,带动工业、农业和交通运输业的技术改造。采取普及和提高相结合、土法和洋法相结合的方针。土法固然要一步步提高,洋法也要不断改进,使之适合于我国情况和符合于多快好省的要求。

群众的创造发明和各种科学研究成果,应当及时总结和推广,这是使科学技术迅速地为生产服务的关键性措施。

第四,采取“统一计划、分级管理、加强协作、共同负责、重点建设、枝叶扶持”的计划方法和管理方法,使计划性和积极性正确地结合起来。各方面的积极性应当纳入计划,在加强计划性的条件下应当充分发挥各方面的积极性。各级的计划都应当是全国统一计划的一部分,全国的计划由中央、省市(自治区)、县三级分别管理,共同负责,保证完成。重要的原材料和设备由中央有关部门统一分配,以便保证完成国家计

划规定的重点项目和主要生产指标;各有关部门在分配的时候,应当给地方留出一定的机动数,并且规定超产部分的分成比例,由地方支配。实行以省、市、自治区为单位的“大包干”制度。各地区在保证完成国家的生产指标、重点项目、新增生产能力和财政收入的情况下,可以根据本地区的具体情况,按照多快好省的要求,对生产、建设事业进行统筹安排。

(四)考虑到今年的生产和基本建设的任务十分繁重,今后四个月各地方和各部门将把主要力量放在抓今年的工业生产、建设和编制明年计划方面,因此提议正式编制第二个五年计划的工作,推迟到明年四五月间进行(某些必须进行的研究工作,应当指定专人继续进行)。编制的方法,可以以各协作区和各省、市、自治区为单位,参照我们这次提出的指标,并联系第三个五年的设想,提出计划草案,然后由国家计划委员会会同中央各部进行综合平衡,争取在明年第三季度提出全国的第二个五年计划的草案和第三个五年规划的轮廓草案;也可以考虑把第二个五年计划和第三个五年规划合并起来,制订出十年工业发展的四十条。

国家计划委员会党组

一九五八年八月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 注 释

- 〔1〕原文如此。这次中央政治局扩大会议从八月十七日到八月三十日在北戴河召开。

## 中共中央关于贸易外汇体制的决定

(一九五八年八月)

建国以来,国家对于贸易外汇实行统一管理和重点使用。事实证明这样做是正确的。只有这样做,才能保证国家外汇的合理使用,并且保持外汇收支平衡,从而有利于国家经济建设。只有这样做,才能贯彻实现国家统一的对外政策和对外贸易方面的各项政策。因此,这个方针不容有任何动摇。

为了进一步贯彻执行这个方针,中央决定组织一个外汇管理小组负责贸易外汇的统一管理、全面平衡、统筹调剂。对外贸易部应根据中央每年批准的外汇计划负责掌握和执行。外汇的收支由人民银行统一负责办理。各地区都应积极组织出口,完成和超额完成国家外汇收入计划,并应按照中央批准的外汇分配计划来使用外汇。计划以外的用汇必须事先报外汇管理小组批准。

贸易外汇的使用,应当在以自力更生为主、以争取外援为辅的方针下实行以下原则:先中央、后地方;先重点、后一般;先出口、后用汇;先保证完成国家总的计划任务、后进行地方的超额计划。这个原则之所以必要,是因为:(一)中央统一开支的项目(对外还债、对外援助、重点工业建设所需成套设备、国防建设订货、原子能订货、尖端科学订货、科学技术资料费

用等等),既牵涉国与国的关系,也关系全国性的重点建设需要,因此必须先保证中央需要,然后兼顾地方需要;(二)中央和地方的建设都是有重点的,因此,从中央到地方在外汇使用上也必须是先保证重点,后兼顾一般;保证重点物资进口,是为了更快地发展生产建设;(三)全面完成全年出口计划后才谈得上超计划出口和超计划用汇,所以必须先保证完成国家总的计划以后,地方才可以搞超额计划;不能在计划未完成之前就去追求超额出口,那就会失去超额出口的积极意义;(四)出口收汇后才有外汇可用,因此,超过计划部分必须先出口、后用汇,否则会使外汇收支发生逆差。

贸易外汇实行由中央统筹分配。外汇管理小组根据地方出口供货情况、全国外汇平衡情况和全国物资平衡情况,在保证中央统一开支外汇需要、兼顾地方外汇需要,保证重点、兼顾一般的原则下,每年初分配一次贸易外汇。分配时要尽可能照顾地方外汇需要,以便在中央统一领导下发挥地方的积极性和保证国家外汇的合理使用。分配给地方的贸易外汇,仍须纳入国家的用汇计划。

在国家总的全年出口收汇计划完成之后,地方超计划出口收汇,全归地方使用。

实行贸易外汇统一管理和重点使用,是为了加速我国工农业生产建设的跃进。因此,各地区各部门必须坚决执行这一决定,并须积极完成国家收购、调拨、出口计划,力争超额出口,增加国家外汇收入,以保证多进口。

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央关于对外贸易 必须统一对外的决定

(一九五八年八月)

对外贸易必须严格统一对外,绝不容许有任何不统一现象发生。过去这样做了,今后还必须这样做。只有统一对外,才能有计划地完成国家进出口计划并为国家生产建设服务,才能有计划、有组织地同兄弟国家进行贸易协作,才能配合我国和平外交活动,特别是才能同国外资产阶级进行强有力的政治经济斗争,在防止和抵制资本主义国家对我国经济腐蚀或侵袭上体现出我国无产阶级专政的作用。

但是,近两三个月来在对外贸易工作中发生了一些对外不一致的混乱现象。在对资本主义国家贸易方面,有些口岸对外贸易机构违背原有规定,相互争客户,争市场,落价竞销,抬价竞购,随便邀请外商来华,甚至有个别地方不经对外贸易机构私自向国外做买卖。这些混乱现象,虽然是短时期内的少数现象,但就问题性质说来,是资本主义自由竞争倾向。这种错误不仅经济上已造成一些损失,而且在政治上也发生了一些不良影响。在对社会主义国家贸易方面,今年补充进口货单事先没有报中央批准就对外订购,以致一部分有失重点。

还有一些单位没有经过对外贸易机构就自行和兄弟国家商务机构进行贸易谈判和催交货物。这些混乱现象,也是同对外必须统一的原则不相容的。

为了贯彻执行对外统一的原则,彻底克服上述混乱现象,并且正确发挥地方进出口的积极性,特作如下规定:

一、对社会主义国家和对资本主义国家政府间的贸易,全由对外贸易部秉承中央意旨统一去办理。除了经过中央批准可以进行边境小额贸易的地区以外,其余各地区、各部门都不得进行对外贸易,亦不得自行催请兄弟国家交货。

二、对兄弟国家的进出口货单,必须经国家计划部门综合平衡,并且经过中央批准,对外贸易部门才可对外签订协议。

三、坚持进出口货单审批制度。地方需要进出口的货单,应当先经省(市、自治区)委审批,并报中央批准后,对外贸易部门才能办理进出口。但在分配给地方的外汇额度内的进口货单,可由省(市、自治区)委审批决定。

四、对资本主义国家非政府间的贸易,凡属垄断性强或大宗的进出口商品,均由对外贸易部所属总公司统一对外成交。其他进出口商品,在对外贸易部统一领导下按照口岸分工的规定去经营。为了了解国外情况,增强协作和学习业务知识,内地有关省、市、自治区可派遣少数人员到口岸同口岸对外贸易机构组成联合经营小组,参加对外成交。进口货到货后按计划分交订货单位。对外贸易部所属机构及各口岸应坚决执行对外贸易部规定的商品经营分工和口岸经营分工办法。

五、对资本主义国家进出口同类商品对外成交价格必须统一,对外贸易部各总公司必须按月或按季统一规定进出口

价格的掌握的幅度,下达各对外贸易机构执行。各口岸对外贸易机构在执行对外价格中,必须互通情报,加强协作,密切配合。反对各自为政、抬价竞购、落价竞销的资本主义自由竞争的经营做法。

六、任何地方任何机关未经中央批准,不得命令银行动用国家外汇,向外开证。

七、各口岸邀请外商来华谈判或派人出国进行贸易活动,必须事先报对外贸易部批准,由对外贸易部统一组织进行。对来华的资本主义国家商人,原则上不准免费招待,个别需要特殊照顾者,也必须事先报告对外贸易部批准。

八、除对外贸易部所属各总公司和各口岸对外贸易机构外,任何地方任何机构不许做进出口买卖。

九、所有对外贸易工作人员,必须努力学习政治,提高觉悟,必须具有统一对外的观点、国家观点、全局观点和协作精神,严格执行国家对外的方针政策,把自己锻炼成为一个又红又专、红透专深的光荣的人民对外贸易工作者。

至于对外贸易部过去在对内业务上有统得过多过死的缺点,对外贸易部仍应继续注意克服这种缺点,将工作适当下放地方管理。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于民兵问题的决定

(一九五八年八月)

我国人民不需要也不应当侵占外国任何领土主权,但是我国人民必须保卫自己的领土主权不受侵犯。为了保卫我国领土主权的完整和社会主义建设,保卫远东和世界和平,制止和打败帝国主义的侵略,并且在击败敌人进犯之后,乘胜追击,把敌人彻底消灭于它的进攻出发地,从而解放那里的人民,根绝侵略的后患,我国需要拥有一支强大的武装力量。这支武装力量,除了必须建设强大的常规部队和特种技术部队之外,还必须在全国范围内把能拿武器的男女公民武装起来,以民兵组织的形式,实行全民皆兵。平时担负保卫生产、维护社会治安,战时成为补充组建野战军的人力基础和野战军作战的有力助手。

经验证明,民兵的组织在历次革命战争中都发挥了巨大的作用。现在,我国的社会主义建设已进到人民公社的时代,为实现全民皆兵提供了空前优越的条件。因此,随着人民公社的建立,把生产、工作、学习的组织军事化,把全民武装起来,工、农、商、学、兵结为一体,实行全民皆兵,把军队的后备

力量建立在全民的基础上,这对生产建设和国防建设,都具有深远的政治意义和战略意义。

全民皆兵,就是以人民公社为单位,逐步实行全民武装。一九六二年,预计全国有七亿人口,除了地、富、反、坏、右和残疾人员之外,把年满十六岁至五十岁的能拿武器的男女公民,都组织在民兵之内,预计约有三亿左右。其中又以复员退伍军人作为骨干,把年满十六岁至三十岁的男性青壮年组成基干民兵,预计大约五千万。在农村中,以人民公社为单位,根据生产组织情况和民兵多少,以基干民兵为主,编为民兵大队、中队、小队。设正职负责基干民兵,设副职负责普通民兵。在城市,以厂矿、企业、学校、机关为单位,或者视城市人民公社组织的形式以人民公社为单位,建立民兵组织。这种武装起来的人民,既是民,又是兵;既是生产队、学习队、工作队,又是战斗队。

民兵的干部,应从预备役军官和复员退伍军人和工、农、学生优秀的积极分子中挑选。必须保证党对民兵的绝对领导,各人民公社的党委书记和支部书记,兼任民兵组织的政治委员、教导员和指导员。同时,在人民公社中设立人民武装部门,在县人民武装部和公社党组织领导下,负责民兵的管理指挥和训练。组建完成的时间,由各省、市、自治区党委自行确定。

民兵的武器,除了由军队库存和换装中解决一部分外,主要由各省、市、自治区自行生产,逐步解决。

为提高民兵的政治觉悟和军事知识,必须加强民兵的训练。训练的内容,应当是军事、政治并重;训练的主要对

象,是基于民兵;训练的方式分为两种:一种是利用业余时间,广泛采取与文化体育相结合的方式,普遍开展练武活动,人人学会打枪和利用地形地物;民兵的干部还要学习一点指挥管理。除了业余训练之外,每年应当根据当地生产情况,以公社为单位,分期集中训练十天左右。同时,为了有重点地培养特种兵的后备力量,各省可以在当地国防军和军事学校的协助下,建立若干炮兵和坦克兵的训练基地。城市和文化教育发达的地方的民兵,则重点是学习航空、无线电和高射炮技术;沿海和内河航运比较便利的地区的民兵,重点是学习海军的基本军事知识和航海技术;大、中学校要增设军事课程,实施军事训练。民兵训练的形式,应当生动活泼,丰富多彩,使之成为群众文化体育活动的一部分。民兵的政治教育,也应当是多种多样的,通过党团支部、民校和各种集会,利用报刊、电影、戏剧等形式,系统地宣传人民解放军和民兵的光荣传统和英雄事迹,加强军民一体的爱国主义与国际主义的教育,以提高民兵的组织性、纪律性和共产主义觉悟。

实现全民皆兵,是一项巨大群众性的工作。必须贯彻党委统一领导、军事系统大力协助和群众路线的工作方法。通过深入的政治动员,大鸣大放、大辩论,做好充分的思想准备,紧紧地结合生产、学习和工作,因地制宜地逐步实施。可以预料,只要我们把三亿适龄男女公民组织起来、武装起来,加以训练,实行全民皆兵,我们的武装力量将是强大无比的。我们是六亿人民的大国,个个会放枪,人人能打仗,这件事本身就是对和平的有力保障,就是对帝国主义侵略者一个最严重的

警告,就可能使它不敢侵略我国,即使来了,也必将迅速把它淹没在我全民武装的大海中。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于纺织机械企业 领导问题的决定

(一九五八年八月)

为了保证纺织工业的发展和设备的需要,中央同意各地纺织机械制造企业划归各省市纺织局领导,在生产规划和技术改进上,由中央纺织工业部统一安排。

中 央

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央对李先念、程子华 关于物价会议报告的批示

(一九五八年八月)

各省、自治区、直辖市党委：

中央原则上同意李先念、程子华同志关于市场物价会议的报告。这个报告对于过去物价工作总结和今后物价的方针，是正确的。由于今年粮食增产很大，农民收入增加很多，以不提高收购价格为宜，但是中央不作统一规定，究竟提高与否，由各省、自治区、直辖市党委决定。

中 央

一九五八年八月 日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于农业社积累 与消费问题的指示

(一九五八年八月)

一、农业生产成倍、几倍、几十倍的增长和社办工业、林业、牧业、副业、渔业等生产的迅速发展,使农业社的收入有了巨大的增加。正确处理积累和消费的问题,已经成为一个重要的政策问题。

正确处理积累与消费的原则,应该是:在苦战三年期间,尽多地积累一些,以利迅速发展生产;同时,在生产发展的基础上,使社员的生活有适当的改善。改善社员生活,主要靠扩大集体福利事业,而不是单纯的增加社员的个人收入。

一九五八年社员个人的实际收入,一般应该比一九五七年略有增加,以利于鼓励群众的生产积极性。但是增加不可过多。农业社社员的平均收入水平,不应该超过当地普通工人的平均收入水平。有的社收入很多,已经普遍超过了这个水平的,要向社员解释清楚,不再增加社员的个人收入。有的社收入低于当地富裕中农的平均水平,应该根据今年的增产程度,增加社员的个人收入;但是,也必须增加一定的公共积累,以适应扩大再生产的需要。至于少数增产很少、没有增产

或者减产的社,当然不能增加社员的个人收入。

二、根据以上的原则处理之后,不少的社积累的比例可能是很大的。迅速增加的公共积累,首先,应该用来购买生产资料,增加基本建设,扩大再生产。购买生产资料的办法可以是多种多样的:货源充足的现款现购;货源不足的可以先付货款,明年、后年交货;也可以将钱存入银行,货到时再取出购买。其次,应该用来兴办工业。社办工业如需动用由国家统一分配的物资,应该注意由县统一规划。再次,应该用来举办文化、教育、卫生、交通事业和其他应该办又可能办的集体福利事业。

公共积累,除了用于本社的生产事业和集体福利事业以外,还应该采取县联社统筹资金的形式或者其他适当的形式,抽出一定的比例,用于全县、全省、全民的生产事业或者文化、教育、福利事业。这也要向农民解释清楚。

三、农业社积累与消费的问题,是一项重大而复杂的政策问题。各省、自治区、直辖市党委,应根据上述一般原则和当地情况,规定具体办法。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于改进农、林 大专学校教育的指示

(一九五八年八月)

为了使农、林大专学校更有效地为农、林业生产大跃进服务,培养出又红又专的、既有科学理论又有实际生产知识的农、林干部,一切农、林大专院校,都应该坚决贯彻执行教育与生产劳动相结合的方针。过去几年来农、林大专院校数量已有很大的发展,对农林业生产的发展起了相当作用,但比较严重地存在着教育脱离生产实践的毛病。这个缺点必须迅速加以克服。为了适应农业林业大跃进形势的需要,使全体师生能够在不可多得的苦战三年中,受到锻炼和吸收生产经验,更好地提高和发展农业林业科学,促进生产的发展,并为更有效地改革农、林大专院校的教育,中央认为应采取如下步骤:

第一,现有农、林大专院校,除留下一部分师生经营现有的附属农场、林场,附属企业外,其余的全体师生,从本年下半年起,应有计划地一律分赴农村,实际参加农、林业生产劳动一年到二年。

某些地区的农学院学生中,有一部分是由各农业生产合作社选拔来的干部,如果这些干部原来就是劳动农民,这些学

生应当继续留在校内学习。

第二,所有现在大、中城市举办的农、林大专院校,一律迁往农村或林区举办,使教育与生产劳动密切结合。

第三,现行的农、林大专院校的学制,须重新全面考虑,加以彻底改革。并责成各省、市、自治区党委和中央农村工作部分别会同有关部门于今年年底提出一个改革农、林大专院校教育的方案。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于科学技术 保密问题的规定

(一九五八年八月)

目前,我国科学技术上的重要的发明创造逐渐增多,这些发明创造中有一部分已经达到或超过国际水平。这些发明创造大大地鼓舞了群众的技术革命和文化革命的热潮,有力地证明了党中央和毛主席破除迷信、消灭自卑感、提倡敢想敢说敢作、力争上游的指示的完全正确。因此,在适当的范围内对这些发明创造加以宣传和表扬是正确的、必要的。但是我国有些重要的创造发明在世界上各国都保守秘密,有些国外还没有。鉴于各国的发明创造往往要利用外国的科学技术资料,甚至一些线索也会起很大作用,因此,不让资本主义国家得到我国的科学技术秘密开始成为一个重要问题。为此,特作如下决定:

(一)在报纸、广播、展览、科学技术书刊中,应注意:1. 凡在生产、建设和科学技术研究方面的重要的先进的发明创造,如果确是其他国家所没有的,或者正在研究、试制而尚未成功的,或者虽有某些国家已经成功而保守秘密的,我们在报道介绍的时候应限于说明我国的这种发明创造的意义和作用,而

不得涉及它的具体技术过程和数据资料。2. 如果涉及军事科学技术,除经中央特准者外,一般都不许报道介绍。3. 关于地下矿藏的发现、勘测、开采和提炼,放射性元素一律不介绍;重要有色金属和重要稀有元素矿藏的具体位置、具体储量和具体品位,也不介绍。4. 某些简易的发明创造别国虽然没有,但是并不算先进,为我国目前所需要而别国并不需要的,不要保密。5. 发明创造之属于纯粹理论性质的,不要保密。

关于重要的发明创造应否保密和保密范围,有关军事科学方面,指定由国防部负责研究规定,工业、交通及其他方面指定国家技术委员会负责研究规定,并且应随时向全国发出具体的通知。

(二)凡属重大的必须保密的发明创造,应向有关人员进行保密教育,并采取一些必要的措施,防止科学技术资料被泄漏和盗窃。

(三)对国外保守秘密,一般是指对资本主义国家。但比较重大的技术秘密即使对于兄弟国家,也应由政府主管部门通过科学技术合作或者其他外交途径来供给。各地方各部门各企业在接待外宾参观访问的时候,应注意遵守这个规定。

(四)以上规定不应妨碍国内科学技术成果的传授和经验的交流。凡需要推广的先进科学技术,应通过有组织的参观、训练、派人学习、派人传授、现场会议等方式大力进行推广。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于经济协作的 几项规定

(一九五八年八月)

为了进一步加强经济协作的计划性和组织性,特作如下规定:

一、所有列入国家计划的协作任务,必须由协作双方具体订立合同,严格执行,保证按时完成。

二、各地区、各部门、各企业之间现有的协作关系必须继续保持,某些协作关系需要改变的时候,必须进行协商,双方同意后再加改变,不得单方面废除。

三、凡是超过省、市、自治区界限而未列入计划的经济协作,包括技术力量的支援和培训,必须统一归口,由有关省、市、自治区党委互相协商解决,并报有关的中央机关备案。各专区、县、乡、社和企业单位不得直接向其他省、市、自治区的机关、事业单位和企业单位提出协作要求,以免影响正常计划的执行。

根据中央档案馆馆藏档案刊印