

建国以来 重要文献选编

(第十一册)

97737

D50
1010

建国以来 重要文献选编

(第十一册)

中共中央文献研究室编



中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

建国以来重要文献选编 第11册/中共中央文献研究室
编.-北京:中央文献出版社,1994.12

ISBN 7-5073-0227-X

I.建… II.中… III.中共中央-文件-1958-选集 IV.
D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 11514 号

建国以来重要文献选编

JIANGUO YILAI ZHONGYAO WENXIAN XUANBIAN

第十一册

中共中央文献研究室编

中央文献出版社出版(北京1740信箱)

新华书店发行 北京新魏印刷厂印刷

850×1168mm 32开 21.75印张 431,200字

00,001—15,000册

1995年1月第1版 1995年1月第1次印刷

ISBN 7-5073-0227-X/D·64 定价26.50元

DH93/03

目 录

- 乘风破浪 (1)
(一九五八年一月一日《人民日报》社论)
- 国家建设征用土地办法 (9)
(一九五八年一月六日)
- 中华人民共和国户口登记条例 (16)
(一九五八年一月九日全国人民代表大会常务
委员会第九十一次会议通过,同日中华人民
共和国主席毛泽东发布命令公布)
- 当前文字改革的任务 周恩来 (22)
(一九五八年一月十日)
- 关于办好省报问题给刘建勋、韦国清的信
..... 毛泽东 (38)
(一九五八年一月十二日)
- 工作方法六十条(草案) (39)
(一九五八年一月)
- 关于一九五七年国家预算执行情况 and 一九

- 五八年国家预算草案的报告李先念 (60)
 (一九五八年二月一日)
- 关于一九五八年度国民经济计划(草案)的
 报告.....薄一波 (95)
 (一九五八年二月三日)
- 关于当前文字改革工作和汉语拼音方案的
 报告.....吴玉章 (140)
 (一九五八年二月三日)
- 中共中央关于召开地区性的协作会议的决定 (157)
 (一九五八年二月六日)
- 国务院关于工人、职员退休处理的暂行规定 (159)
 (一九五七年十一月十六日全国人大常委会
 第八十五次会议原则批准。一九五八年二
 月六日国务院全体会议修改通过,同年二
 月九日国务院总理周恩来公布施行)
- 中共中央、国务院关于除四害讲卫生的指示 (164)
 (一九五八年二月十二日)
- 中共中央关于普遍推行种试验田的经验的
 通知..... (173)
 (一九五八年二月十四日)
- 〔附件〕中共湖北省委关于各级干部种试
 验田的报告..... (175)
 (一九五七年十一月二十九日)

- 中朝两国政府关于中国人民志愿军年内全部
撤出朝鲜的联合声明…………… (186)
(一九五八年二月十九日)
- 中共中央关于下放干部进行劳动锻炼的指示 …… (193)
(一九五八年二月二十八日)
- 中共中央关于开展反浪费反保守运动的指示 …… (201)
(一九五八年三月三日)
- 中共中央批转纺织工业部党组《关于纺织企
业全部下放交地方管理的报告》…………… (205)
(一九五八年三月七日)
- 中共中央关于把小型的农业合作社适当地合
并为大社的意见…………… (209)
(一九五八年三月二十日成都会议通过，同年
四月八日政治局会议批准)
- 中共中央关于合作社社员的自留地和家庭副
业收入在社员总收入中应占比例的意见…………… (211)
(一九五八年三月二十一日成都会议通过，
同年四月八日政治局会议批准)
- 中共中央关于改革工商税收制度和改变工业
品出厂作价办法问题的意见…………… (213)
(一九五八年三月二十二日成都会议通过，
同年四月五日政治局会议批准)
- 中共中央关于改进物资分配体制问题的意见…………… (219)
(一九五八年三月二十三日成都会议通过，

同年四月二日政治局会议同意)

中共中央关于发展地方工业问题的意见…………… (223)

(一九五八年三月二十三日成都会议通过，
同年四月五日政治局会议批准)

中共中央关于三峡水利枢纽和长江流域规划
的意见…………… (228)

(一九五八年三月二十五日成都会议通过，
同年四月五日政治局会议批准)

中共中央关于整风问题的指示…………… (231)

(一九五八年四月二日)

中共中央关于继续加强对残存的私营工业、
个体手工业和对小商小贩进行社会主义
改造的指示…………… (234)

(一九五八年四月二日)

中共中央关于在发展中央工业和发展地方工
业同时并举的方针下有关协作和平衡的几
项规定…………… (240)

(一九五八年四月五日)

中共中央、国务院关于在全国大规模造林的
指示…………… (244)

(一九五八年四月七日)

中共中央关于加强地方党委对军队的领导和
密切地方党委同军队关系的指示…………… (252)

(一九五八年四月八日)

- 中共中央批转江苏省委《关于民办农业中学问题的报告》…………… (255)
 (一九五八年四月八日)
- 中共中央、国务院关于工业企业下放的几项决定…………… (264)
 (一九五八年四月十一日国务院全体会议第七十五次会议通过)
- 国务院关于改进粮食管理体制的几项规定 …… (266)
 (一九五八年四月十一日国务院全体会议第七十五次会议通过)
- 国务院关于改进税收管理体制的规定…………… (269)
 (一九五八年四月十一日国务院全体会议第七十五次会议通过，同年六月五日全国人大常委会第九十七次会议批准，同年六月九日国务院总理周恩来命令公布试行)
- 介绍一个合作社 ……毛泽东 (274)
 (一九五八年四月十五日)
- 中共中央批转黑龙江省委《关于工业企业干部参加劳动，工人参加管理及实行业务改革的报告》…………… (277)
 (一九五八年四月十八日)
- 中国共产党中央委员会向第八届全国代表大会第二次会议的工作报告 ……刘少奇 (285)
 (一九五八年五月五日)

- 中共中央批转国家经委党组对一九五八年
第二本帐的报告…………… (326)
(一九五八年五月六日)
- 国务院关于实行企业利润留成制度的几项
规定…………… (334)
(一九五八年五月二十二日)
- 我国应有两种教育制度、两种劳动制度……刘少奇 (338)
(一九五八年五月三十日)
- 中共中央关于加强协作区工作的决定…………… (343)
(一九五八年六月一日)
- 中共中央关于企业、事业单位和技术力量下
放的规定…………… (349)
(一九五八年六月二日)
- 中华人民共和国农业税条例…………… (354)
(一九五八年六月三日全国人民代表大会
常务委员会第九十六次会议通过)
- 中共中央批转交通部党组《关于交通工作会
议情况和今后方针的报告》…………… (362)
(一九五八年七月十二日)
- 全党抓科学技术工作,实现技术革命……………聂荣臻 (372)
(一九五八年八月二日)
- 嵯峨山卫星人民公社试行简章(草稿)…………… (387)
(一九五八年八月七日)

- 土洋并举是加速发展钢铁工业的捷径…………… (400)
 (一九五八年八月八日《人民日报》社论)
- 教育必须与生产劳动相结合 ……………陆定一 (405)
 (一九五八年八月十六日)
- 中共中央关于一九五九年计划和第二个五年
 计划问题的决定…………… (426)
 (一九五八年八月二十八日)
 [附件]国家计划委员会党组关于第二个
 五年计划的意见…………… (431)
 (一九五八年八月二十三日)
- 中共中央关于在农村建立人民公社问题的
 决议…………… (446)
 (一九五八年八月二十九日)
- 中共中央关于今冬明春在农村中普遍展开
 社会主义和共产主义教育运动的指示…………… (451)
 (一九五八年八月二十九日)
- 中共中央关于水利工作的指示…………… (455)
 (一九五八年八月二十九日)
- 中共中央关于深耕和改良土壤的指示…………… (459)
 (一九五八年八月二十九日)
- 中共中央关于肥料问题的指示…………… (463)
 (一九五八年八月二十九日)
- 中共中央政治局扩大会议新闻稿…………… (465)
 (一九五八年八月三十一日新华社发)

- 中共中央关于民兵问题的决定 (468)
 (一九五八年八月)
- 中共中央关于对外贸易必须统一对外的决定 (472)
 (一九五八年八月)
- 立即行动起来,完成把钢产翻一番的伟大任务..... (475)
 (一九五八年九月一日《人民日报》社论)
- 中华人民共和国政府关于领海的声明 (479)
 (一九五八年九月四日)
- 中华人民共和国国务院总理周恩来关于台湾
 海峡地区局势的声明 (481)
 (一九五八年九月六日)
- 中华人民共和国工商统一税条例(草案)..... (485)
 (一九五八年九月十一日全国人大常委会第
 一〇一次会议原则通过,同年九月十三日
 国务院发布试行)
- 中共中央、国务院关于教育工作的指示..... (489)
 (一九五八年九月十九日)
- 中共中央批转国家体委党组《关于体育运动
 十年规划的报告》 (499)
 (一九五八年九月十九日)
- 中共中央、国务院关于改进计划管理体制的
 规定..... (505)

(一九五八年九月二十四日国务院全体会议
第八十次会议通过，一九五八年九月二十
四日发布)

- 中共中央、国务院关于干部参加体力劳动的
决定..... (510)
(一九五八年九月二十五日)
- 告台湾同胞书..... (512)
(一九五八年十月六日)
- 中华人民共和国国防部再告台湾同胞书..... (514)
(一九五八年十月二十五日)
- 办好公共食堂..... (517)
(一九五八年十月二十五日《人民日报》社论)
- 中共中央批转陈毅、李富春《关于加强对外
经济、技术援助工作领导的请示报告》..... (523)
(一九五八年十月二十九日)
- 中国人民志愿军八年来抗美援朝工作报告
..... 杨 勇 (528)
(一九五八年十月三十日)
- 关于读书的建议.....毛泽东 (564)
(一九五八年十一月九日)
- 中共中央对卫生部党组《关于组织西医离职
学习中医班的总结报告》的批示..... (566)
(一九五八年十一月十八日)

- 关于帝国主义和一切反动派是不是真老虎的问题……………毛泽东 (573)
 (一九五八年十二月一日)
- 中共中央批转轻工业部党组关于人民公社大办工业问题的报告…………… (577)
 (一九五八年十二月七日)
- 中共中央批准谭震林、廖鲁言关于农业生产和农村人民公社的主要情况、问题和意见的报告…………… (585)
 (一九五八年十二月七日)
- 中共中央同意中央组织部《关于今后接收党员工作的意见》…………… (594)
 (一九五八年十二月七日)
- 关于人民公社若干问题的决议…………… (598)
 (一九五八年十二月十日中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议通过)
- 中共中央关于一九五九年国民经济计划的决议…………… (624)
 (一九五八年十二月十日,中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议通过)
- 中国共产党八届六中全会同意毛泽东同志提出的关于他不作下届中华人民共和国主席候选人的建议的决定…………… (647)
 (一九五八年十二月十日)

- 中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议公报 (649)
(一九五八年十二月十七日新华社公布)
- 中共中央批发中共湖北省委《关于做好当前人民生活的几项工作的规定》..... (656)
(一九五八年十二月十九日)
- 中共中央、国务院关于适应人民公社化的形势改进农村财政贸易管理体制的决定..... (665)
(一九五八年十二月二十日)
- 总结经验是提高自己的重要方法陈 云 (675)
(一九五八年十二月二十三日)
- 中共中央转发毛泽东对《清华大学物理教研组对待教师宁“左”勿右》一文的批示 (679)
(一九五八年十二月二十七日)

乘风破浪

(一九五八年一月一日《人民日报》社论)

人们的思想常常落后于实际，对于客观形势发展之快估计不足。回顾1957年，国际和国内形势的发展，谁能不得出这个结论来呢？

苏联两颗人造卫星的发射成功，各国共产党和工人党的莫斯科会议，在几十天中间，把整个世界形势的面貌改变了。苏联人造卫星上了天，宣告了人类进一步征服自然界的新纪元的开始，最有说服力地证明了社会主义制度优于资本主义制度。莫斯科会议表明：世界共产主义运动已获得了辉煌的胜利，共产主义力量空前强大和空前团结。东风压倒西风，社会主义的力量胜过帝国主义的力量，和平的力量胜过战争的力量，如果在不久以前，甚至在共产主义者中间对于这一点还有争论的话，那么，现在在西方世界中，这却已经成为人们的常识了。现在西方帝国主义的代言人所谈论的，已经不再是什么“共产主义的危机”、“苏联的衰退”等等，而是“自由世界的危机”、“美国的落后”了。

在社会主义力量迅速上升的同时，亚非各国民族独立运动在过去一年中有了巨大的发展。民族独立运动的高潮，从亚洲涌到了非洲。在埃及人民取得了反抗英法

和以色列的侵略战争的胜利之后，叙利亚人民粉碎了美英帝国主义策划的国内政变，并且胜利地挫折了美国和土耳其的侵略阴谋。印度尼西亚人民展开了收复西伊里安的声势浩大的爱国运动，坚决打击荷兰殖民者的势力。加纳和马来亚已经宣布独立。在阿尔及利亚、也门、阿曼、西属摩洛哥等地，到处燃烧着反殖民主义斗争的烽火。目前正在开罗召开的亚非团结大会，有力地表达了占世界人口三分之二的十八亿亚非人民争取独立自由和世界和平的斗争的高涨。亚非各国人民的独立运动深刻地动摇了殖民主义的基础，大大地削弱了帝国主义的力量。社会主义力量和亚非各国民族独立运动互相支援，构成了当代维护世界和平的强大力量。

帝国主义阵营的情况同社会主义各国和反殖民主义力量的情况相反。由于社会主义力量的空前团结和壮大，由于亚非各国民族独立运动的高涨，由于各国和平运动的发展，帝国主义的困难大大增加了，它们内部的矛盾更加尖锐了。美帝国主义对叙利亚和印度尼西亚的干涉都没有成功，对社会主义国家的虚声恫吓也失败了。在苏联发射洲际弹道火箭和人造卫星成功，而美国的“先锋”号卫星试验失败后，美帝国主义的以“实力地位”为基础的外交政策，彻底破产了。这种情况不能不引起西欧各国对美国加紧扩军备战政策的抗拒，不能不引起美国和他的盟国之间的矛盾尖锐化。不久以前在巴黎举行的北大西洋集团最高会议，一方面固然反映了美国统治集团妄图督促其西欧盟国加紧扩军备战步调，但是另一方

面更重要的是反映了美帝国主义的原定计划的失败。

1957年国际上三个会议——各国共产党和工人党的莫斯科会议、北大西洋集团最高会议和亚非团结大会——如此生动地表明了我们时代的新的转折点，社会主义力量和各国民族独立运动正在走上坡路，而帝国主义正在走下坡路。和平、民主、社会主义事业展现着无限美好的前景。当然，人们也应该看到，以美国为首的帝国主义集团正力图扭转它们的颓势；美国统治集团正疯狂地策划加速扩军备战；甚至有些战争狂人竟鼓吹“先发制人”的战争。因此，全世界爱好和平人民必须保持高度的警惕，再接再厉地为和平而奋斗，决不能让美国侵略集团的战争政策得逞。现在，社会主义力量同各国民族独立运动和各国和平运动团结在一起，有足够的力量制止帝国主义的战争阴谋。各国爱好和平人民坚持斗争，一定能够停止军备竞赛，实现和平共处。瞻望未来，各国爱和平的人民满怀信心，在1958年中，以苏联为首的社会主义阵营必将更加团结和壮大，各国民族独立运动必将取得更大的胜利，世界和平运动必将更加高涨，国际局势必将有进一步的缓和，和平、民主、社会主义事业必将获得更大的成就。

在我国，1957年也是全国人民在各个战线上取得辉煌胜利的一年。

在过去的一年中，我国展开了全民性的整风运动和反对资产阶级右派的斗争。这是继1955年和1956年基本上完成了在经济战线上(生产资料所有制方面)的社会主

义革命之后的、在政治战线和思想战线上的社会主义革命。在经济战线上基本完成了社会主义革命之后，资产阶级和无产阶级之间的斗争，资本主义道路和社会主义道路之间的斗争，依然是过渡时期的主要矛盾。资本主义道路和社会主义道路的斗争，在我国目前的条件下，表现为敌我矛盾（资产阶级右派同劳动人民之间的矛盾）的情况是比较少数的，表现为人民内部矛盾则是大量的。而且，人民内部矛盾有属于两条道路斗争性质的，也有不属于或者不完全属于这种性质的。因此，在1957年初，党中央和毛主席提出了正确处理人民内部矛盾问题，接着又展开了以处理人民内部矛盾为主题的整风运动。资产阶级右派乘共产党整风的机会，对党、对社会主义发动了猖狂的进攻，激起了全国广大人民群众的极大的义愤。因而整风运动就进入以处理敌我矛盾为主的阶段——反右派斗争阶段。经过了声势浩大的反右派斗争，资产阶级右派的进攻被粉碎了，右派分子被孤立了，人民群众的政治觉悟大大提高了，社会主义制度更加巩固了。这是我国人民在政治战线和思想战线上社会主义革命的一次伟大胜利。目前，全国多数单位的整风运动已经从反右派斗争转入以整改为主的阶段，即转入仍然以处理人民内部矛盾为主的阶段。在整风运动中出现的大鸣大放，大辩论、大字报的方法，已经证明不但是教育和团结人民群众对敌人进行斗争的有效方法，而且是正确处理人民内部矛盾的有效方法。在整风运动中，干部和人民群众的革命积极性大大提高，有力地推动了我国的社会主义

革命和社会主义建设。

当前的任务是在1958年5月以前，争取这次整风运动在各个战线上取得完全的胜利。整风运动是推动一切工作的动力，应该把整风运动作为“提起一切工作的纲”。在机关团体、工矿企业、农村、城镇居民中全面地贯彻整风运动，使全国人人都受到整风的教育。凡是反右派斗争取得了胜利的单位，都应转入以整改为主的阶段，坚决整顿作风和改进工作，克服官僚主义、主观主义、宗派主义；在整改告一段落之后，应转入各人学习文件、批评反省、提高自己的阶段，批判个人主义、本位主义、自由主义和绝对平均主义等资产阶级思想和小资产阶级思想，树立无产阶级的社会主义的思想，争取改造思想的胜利。在整风运动的整个过程中，都应该通过大鸣大放、大辩论、大字报的群众路线的方法，批判错误思想，划清是非界限，提高群众觉悟，克服工作缺点。这样，就将使我国出现这样一种政治局面，这就是一个又有集中又有民主的、又有纪律又有自由的、又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。这将是整风运动的有重大意义的收获。我们相信，胜利地完成这次整风运动，将使我国社会面貌焕然一新，将使人民群众的积极性空前高涨，将掀起一个发展工农业生产和各项建设工作的规模宏大的高潮。

在全民整风运动的推动下，我国1957年的社会主义建设获得了巨大的成就。1957年是我国第一个五年计划的最后一年，在这一年中，我国工农业生产继续有了很大

的增长。工业方面，1957年工业总产值超过了第一个五年计划预定指标的17.3%左右，比1952年增长了132.5%；钢产量达到了五百二十四万吨，生铁五百九十万吨，煤一亿二千八百万吨，发电量一百九十亿度，棉纱四百六十一万件。

在第一个五年计划期间，我国共有四百五十个限额以上的工厂建成，其中包括苏联援助的一百五十六项中的五十七项。我国现在已经拥有能够制造飞机、汽车、蒸汽机车、远洋货轮、新式机床、发电、冶金和矿山设备等近代工业企业。农业方面，1957年虽然遭受不小自然灾害，粮食产量仍比1956年增产，达到三千七百亿斤，比1952年增加了六百一十亿斤；棉花达到三千二百八十万担，比1952年增加了六百七十万担。其他如交通运输业、商业以及文教、卫生事业，也都有了很大的发展。我国第一个五年计划，由于全国人民在党的领导下辛勤努力，由于苏联以及其他兄弟国家的帮助，已经胜利地超额完成了。

第一个五年计划的完成仅仅是把我国建设成为社会主义强国的万里长征中的第一步。在我国建立一个现代化的工业基础和现代化的农业基础，从现在算起，还要十年到十五年的时间。只有经过十年到十五年的社会生产力的比较充分的发展，我们的社会主义经济制度和政治制度，才算有了自己的比较充分的物质基础（这个基础现在还很不充分），我们的国家（上层建筑）才算充分巩固；社会主义社会才算从根本上建成。我们要在十五年左右

的时间内，在钢铁和其他重要工业产品产量方面赶上和超过英国；在这以后，还要进一步发展生产力，准备再用二十年到三十年的时间在经济上赶上并且超过美国，以便逐步地由社会主义社会过渡到共产主义社会。这是我国人民光荣的伟大的和艰巨的历史任务。我国人民既然能够推翻了压在我们头上的三座大山——帝国主义、封建主义和官僚资本主义，既然又能够在很短的时间内使我国的经济建设和文化建设有了飞跃的发展，那么我们就完全有理由相信，我国人民一定能够把我国建设成为现代工业和现代农业的强国，建设成为社会主义社会和共产主义社会。我国地大、物博、人多，我国人民又勤劳又勇敢，我国又有了最先进的社会主义制度，没有任何理由不去尽最大努力实现这个远大的理想。

1958年是我国第二个五年计划的第一年。我们应该利用整风运动的伟大成就和第一个五年计划的胜利完成以及其他一切有利条件，调动一切积极的因素，根据勤俭建国的方针，又多又快又好又省地进行各项建设工作，为第二个五年计划创造一个胜利的开端。我国第二个五年计划的方针，是在优先发展重工业的基础上，发展工业和发展农业同时并举。优先发展重工业的方针是决不能动摇的。在第二个五年计划期间，必须使我国重工业继续高速度地发展，并且使为农业服务的重工业有更多的发展，同时还要相应地发展轻工业和交通运输业，以适应日益增长的人民物质生活和文化生活的需要，以及社会主义建设的需要。农业在第二个五年计划中应该比第一个

五年有更大的发展。党中央提出的全国农业发展纲要(修正草案),不仅是全国农民的行动纲领,而且全国各个部门的职工也应当积极支持实现这个纲要草案所规定的目标。目前全国农村已经掀起了空前的生产高潮。各地党委必须积极地妥善地领导这个高潮,争取1958年农业生产的大跃进和大丰收。

事在人为。在1957年以前,人们何尝预料到,在世界和中国,会如此迅速地发生如此巨大的变化?如果我们善于接受教训,那末,我们首先就必须彻底纠正那种落后于客观实际的思想状态,就必须鼓足干劲,力争上游,充分发挥革命的积极性创造性,扫除消极、怀疑、保守的暮气。1955年底1956年初的干劲,曾经造成1956年的我国经济事业中的大跃进。目前,这种干劲又在活跃起来,显出威力来了。安徽全省去冬今春原计划兴修水利八亿土方,现在已经超额完成,并且决定再做八亿土方。这是一种何等可贵的革命气概!我们的事业是革命的事业,最需要的就是革命的乐观主义,就是在战略上藐视一切“强大”的敌人,藐视一切“严重”的艰难困苦——虽然在战术上需要重视它们,需要一个一个地加以征服,但是这也只有在战略上藐视它们的前提之下才能够实现。古人说要“乘长风破万里浪”,在我们的面前正是万里浪:建成社会主义和共产主义,建成强大的现代工业、现代农业和先进的科学文化。但是我们完全有信心达到目的。让我们乘风前进!让我们乘压倒西风的东风前进,乘压倒右派、压倒官僚主义、压倒保守思想的共产主义风前进!

国家建设征用土地办法^[1]

(一九五八年一月六日)

第一条 为适应国家建设的需要，慎重地妥善地处理国家建设征用土地问题，制定本办法。

第二条 国家兴建厂矿、铁路、交通、水利、国防等工程，进行文化教育卫生建设、市政建设和其他建设，需要征用土地的时候，都按照本办法的规定办理。

第三条 国家建设征用土地，既应该根据国家建设的实际需要，保证国家建设所必需的土地，又应该照顾当地人民的切身利益，必须对被征用土地者的生产和生活有妥善的安置。如果对被征用土地者一时无法安置，应该等待安置妥善后再行征用，或者另行择地征用。

国家建设征用土地，必须贯彻节约用地的原则。一切目前可以不举办的工程，都不应该举办；需要举办的工程，在征用土地的时候，必须精打细算，严格掌握设计定额，控制建筑密度，防止多征、早征，杜绝浪费土地。凡有荒地、劣地、空地可以利用的，应该尽量利用；尽可能不征用或者少征用耕地良田，不拆或者少拆房屋。

第四条 征用土地，须由有权批准本项建设工程初

步设计的机关负责批准用地的数量，然后由用地单位向土地所在地的省级人民委员会申请一次或者数次核拨；建设工程用地在三百亩以下和迁移居民在三十户以下的，可以向土地所在地的县级人民委员会申请核拨。

用地单位申请核拨用地时，须送交征用土地申请书（详细注明土地的属境、位置和经批准的数量），并附对被征用土地者的补偿、安置计划，以及经批准的建设工程初步设计文件（附平面布置图），施工时间文件和土地所在地的县级或者乡、镇人民委员会的书面意见；但是申请核拨铁路、公路路线用地和国防工程用地，送交上述某种附件确有困难的时候，经过批准用地数量的机关的同意，可以免交或者以后补交。

第五条 土地经核拨以后，用地单位应该协同当地人民委员会向群众进行解释，宣布对被征用土地者补偿安置的各项具体办法，并给他们以必要的准备时间，使群众在当前切身利益得到适当照顾的情况下，自觉地服从国家利益和人民的长远利益，然后才能正式确定土地的征用，进行施工。如果征用大量土地，迁移大量居民甚至迁移整个村庄的，应该先在当地群众中切实做好准备工作，然后把有关征用土地的问题，提交当地人民代表大会讨论解决。

第六条 遇到临时抢险或者紧急用地的情况，如果事前来不及完全按照本办法第四条、第五条的规定办理，可以先行进入地内施工，同时尽快补办征用土地的手续，并向群众进行解释。

第七条 征用土地，应该尽量用国有、公有土地调剂，无法调剂的或者调剂后对被征用土地者的生产、生活有影响的，应该发给补偿费或者补助费。

征用土地的补偿费，由当地人民委员会会同用地单位和被征用土地者共同评定。对于一般土地，以它最近二年至四年的定产量的总值为标准；对于茶山、桐山、鱼塘、藕塘、桑园、竹林、果园、苇塘等特殊土地，可以根据具体情况变通办理。

遇有因征用土地必须拆除房屋的情况，应该在保证原来的住户有房屋居住的原则下给房屋所有人相当的房屋，或者按照公平合理的原则发给补偿费。

对被征用土地上的水井、树木等物和农作物，都应该按照公平合理的原则发给补偿费。

第八条 被征用土地的补偿费或者补助费以及土地上房屋、水井、树木等附着物和农作物的补偿费，都由用地单位支付。

征用农业生产合作社的土地，土地补偿费或者补助费发给合作社；征用私有的土地，补偿费或者补助费发给所有人。土地上的附着物和农作物，属于农业生产合作社的，补偿费发给合作社；属于私有的，补偿费发给所有人。

第九条 征用农业生产合作社的土地，如果社员大会或者社员代表大会认为对社员生活没有影响，不需要补偿，并经当地县级人民委员会同意，可以不发给补偿费。

征用农业生产合作社使用的非社员的土地，如果土地所有人不从事农业生产，又不以土地收入维持生活，可以不发给补偿费，但必须经本人同意。

第十条 征用城市市区内的房屋地基，如果房屋和地基同属一人，地基部分不另补偿；如果分属两人，可以根据地基所有人的生活情况酌情补偿。

市区内没有收益的空地，可以无偿征用。

第十一条 用地单位对准备申请征用的土地进行测量、勘探的时候，应该先征得当地人民委员会和土地所有者的同意。如果测量、勘探使土地所有者受到损失，应该适当补偿。

第十二条 用地单位或者施工单位在修建工程进行中，需要临时使用征用范围以外的土地，作为堆存材料的场所和运输道路等，商得当地人民委员会和土地所有者的同意后，可以租用或者借用。因进行修建工程而使未被征用的土地受到损失的时候，用地单位或者施工单位应该给土地所有者以应得的补偿。

第十三条 对因土地被征用而需要安置的农民，当地乡、镇或者县级人民委员会应该负责尽量就地农业上予以安置；对在农业上确实无法安置的，当地县级以上人民委员会劳动、民政等部门应该会同用地单位设法就地其他方面予以安置；对就地农业上和其他方面都无法安置的，可以组织移民。组织移民应该由迁出和迁入地区的县级以上人民委员会共同负责。移民经费由用地单位负责支付。

第十四条 已经征用的土地，所有权属于国家。用地单位应该将征用的土地，绘图造册，一式两份，送当地县或者市人民委员会审核盖印后，一份存县或者市人民委员会备查，一份由用地单位自己保存。

第十五条 已经征用的土地，如果用地单位因计划变更或者其他原因不使用或者不全部使用，必须把不使用或者多余的土地交由当地县级人民委员会拨给其他用地单位使用或者交给农民耕种。

已经征用的土地，如果在种植一季农作物的期间暂不使用，在不妨碍建设用途的条件下，应该交给农民继续耕种。对有农作物正在生长的土地，应该尽可能等到收获以后动用。

第十六条 被征用土地内的坟墓需要迁移的时候，由当地人民委员会通知坟主迁移。用地单位应该发给适当的迁葬费，并照顾当地的风俗习惯妥善处理。无主的坟墓，由用地单位代迁。无地迁葬的，由当地人民委员会协助找地迁葬。迁移烈士的坟墓应该通知当地县级以上人民委员会。

被征用土地内，如果有值得保存的文物和名胜古迹，用地单位和施工单位应该会同县级以上人民委员会文化部门妥善处理，负责保护。

第十七条 用地单位或者施工单位在修建工程进行中，对于同当地人民群众的生产、生活有密切关系的水源、渠道、交通等，应该会同当地人民委员会妥善处理，不准轻易阻断和破坏。

第十八条 国家建设需用国有、公有土地，应该按照本办法第四条和第五条的规定申请核拨，并且向群众进行解释。

拨用农民耕种的国有、公有土地的时候，可以根据他们的生活情况，由用地单位给以适当补助。对地上附着物、农作物的补偿和对原耕种这些土地的农民的安置，分别按照本办法第七条和第十三条的规定办理。

拨用国家机关、部队、企业、学校、人民团体等单位正使用着的国有、公有土地的时候，对原使用单位迁建所必需的房屋和地基等问题，由当地县级以上人民委员会会同申请用地单位和原使用单位，本着紧缩用地、用房和节省国家财政开支的原则协商处理。原使用单位能够自行解决的，尽量自行解决；原使用单位无法自行解决的，尽量采取互换、调剂办法解决，无法互换、调剂的，由申请用地单位给予适当补偿。

第十九条 原来依靠公有土地收入兴办的公益事业，在这项土地被拨用后，仍须续办而经费无着的，应该由当地人民委员会按照事业的性质分别在主管部门的事业经费内开支；如果无法开支，应该及时报请上级人民委员会解决。

第二十条 公私合营企业、信用合作社、供销合作社、手工业生产合作社用地以及群众自办的公益事业用地，可以向当地县级以上人民委员会提出申请，获得批准后，援用本办法的规定办理。

第二十一条 县级以上人民委员会和用地单位的上

级机关,应该对已经征用的土地的使用情况,经常进行监督检查。如果发现用地单位和施工单位有违反本办法的规定浪费土地和损害群众利益的现象,应该及时予以纠正,情节严重的,应该追究责任,严肃处理;对征而不用和多余的土地,在不妨碍建设用途的情况下,必须及时收回。

县级以上人民委员会,应该将征用土地的情况和问题,定期综合上报。

第二十二条 各省级人民委员会可以根据本办法的规定,结合当地的具体情况,制定实施办法,报国务院备案。

民族自治地方的自治机关,可以根据当地的具体情况,参照本办法规定的基本原则,制定本地区征用土地的办法;也可以参照本办法变通办理。

根据国务院文件刊印

注 释

〔1〕《国家建设征用土地办法》,一九五三年十一月五日政务院第一百九十二次政务会议通过,同年十二月五日政务院公布施行,已收入本书第四册。一九五七年十月十八日国务院全体会议第五十八次会议对此《办法》进行了修正,经一九五八年一月六日全国人民代表大会常务委员会第九十次会议批准,同日由国务院公布施行。

中华人民共和国 户口登记条例

(一九五八年一月九日全国人民代表大会常务
委员会第九十一次会议通过，同日中华人民
共和国主席毛泽东发布命令公布)

第一条 为了维持社会秩序，保护公民的权利和利益，服务于社会主义建设，制定本条例。

第二条 中华人民共和国公民，都应当依照本条例的规定履行户口登记。

现役军人的户口登记，由军事机关按照管理现役军人的有关规定办理。

居住在中华人民共和国境内的外国人和无国籍的人的户口登记，除法令另有规定外，适用本条例。

第三条 户口登记工作，由各级公安机关主管。

城市和设有公安派出所的镇，以公安派出所管辖区为户口管辖区；乡和不设公安派出所的镇，以乡、镇管辖区为户口管辖区。乡、镇人民委员会和公安派出所为户口登记机关。

居住在机关、团体、学校、企业、事业等单位内部和公共宿舍的户口，由各单位指定专人，协助户口登记机关办理户口登记；分散居住的户口，由户口登记机关直接办理

户口登记。

居住在军事机关和军人宿舍的**非现役军人**的户口，由各单位指定专人，协助户口登记机关办理户口登记。

农业、渔业、盐业、林业、牧畜业、手工业等生产合作社的户口，由合作社指定专人，协助户口登记机关办理户口登记。合作社以外的户口，由户口登记机关直接办理户口登记。

第四条 户口登记机关应当设立户口登记簿。

城市、水上和设有公安派出所的镇，应当每户发给一本户口簿。

农村以合作社为单位发给户口簿；合作社以外的户口不发给户口簿。

户口登记簿和户口簿登记的事项，具有证明公民身份的效力。

第五条 户口登记以户为单位。同主管人共同居住一处的立为一户，以主管人为户主。单身居住的自立一户，以本人为户主。居住在机关、团体、学校、企业、事业等单位内部和公共宿舍的户口共立一户或者分别立户。户主负责按照本条例的规定申报户口登记。

第六条 公民应当在经常居住的地方登记为常住人口，一个公民只能在一个地方登记为常住人口。

第七条 婴儿出生后一个月以内，由户主、亲属、抚养人或者邻居向婴儿常住地户口登记机关申报出生登记。

弃婴，由收养人或者育婴机关向户口登记机关申报

出生登记。

第八条 公民死亡，城市在葬前，农村在一个月以内，由户主、亲属、抚养人或者邻居向户口登记机关申报死亡登记，注销户口。公民如果在暂住地死亡，由暂住地户口登记机关通知常住地户口登记机关注销户口。

公民因意外事故致死或者死因不明，户主、发现人应当立即报告当地公安派出所或者乡、镇人民委员会。

第九条 婴儿出生后，在申报出生登记前死亡的，应当同时申报出生、死亡两项登记。

第十条 公民迁出本户口管辖区，由本人或者户主在迁出前向户口登记机关申报迁出登记，领取迁移证件，注销户口。

公民由农村迁往城市，必须持有城市劳动部门的录用证明，学校的录取证明，或者城市户口登记机关的准予迁入的证明，向常住地户口登记机关申请办理迁出手续。

公民迁往边防地区，必须经过常住地县、市、市辖区公安机关批准。

第十一条 被征集服现役的公民，在入伍前，由本人或者户主持应征公民入伍通知书向常住地户口登记机关申报迁出登记，注销户口，不发迁移证件。

第十二条 被逮捕的人犯，由逮捕机关在通知人犯家属的同时，通知人犯常住地户口登记机关注销户口。

第十三条 公民迁移，从到达迁入地的时候起，城市在三日以内，农村在十日以内，由本人或者户主持迁移

证件向户口登记机关申报迁入登记，缴销迁移证件。

没有迁移证件的公民，凭下列证件到迁入地的户口登记机关申报迁入登记：

1. 复员、转业和退伍的军人，凭县、市兵役机关或者团以上军事机关发给的证件；

2. 从国外回来的华侨和留学生，凭中华人民共和国护照或者入境证件；

3. 被人民法院、人民检察院或者公安机关释放的人，凭释放机关发给的证件。

第十四条 被假释、缓刑的犯人，被管制分子和其他依法被剥夺政治权利的人，在迁移的时候，必须经过户口登记机关转报县、市、市辖区人民法院或者公安机关批准，才可以办理迁出登记；到达迁入地后，应当立即向户口登记机关申报迁入登记。

第十五条 公民在常住地市、县范围以外的城市暂住三日以上的，由暂住地的户主或者本人在三日以内向户口登记机关申报暂住登记，离开前申报注销；暂住在旅店的，由旅店设置旅客登记簿随时登记。

公民在常住地市、县范围以内暂住，或者在常住地市、县范围以外的农村暂住，除暂住在旅店的由旅店设置旅客登记簿随时登记以外，不办理暂住登记。

第十六条 公民因私事离开常住地外出，暂住的时间超过三个月的，应当向户口登记机关申请延长时间或者办理迁移手续；既无理由延长时间又无迁移条件的，应当返回常住地。

第十七条 户口登记的内容需要变更或者更正的时候，由户主或者本人向户口登记机关申报；户口登记机关审查属实后予以变更或者更正。

户口登记机关认为必要的时候，可以向申请人索取有关变更或者更正的证明。

第十八条 公民变更姓名，依照下列规定办理：

1. 未满十八周岁的人需要变更姓名的时候，由本人或者父母、收养人向户口登记机关申请变更登记；

2. 十八周岁以上的人需要变更姓名的时候，由本人向户口登记机关申请变更登记。

第十九条 公民因结婚、离婚、收养、认领、分户、并户、失踪、寻回或者其他事由引起户口变动的时候，由户主或者本人向户口登记机关申报变更登记。

第二十条 有下列情形之一的，根据情节轻重，依法给予治安管理处罚或者追究刑事责任：

1. 不按照本条例的规定申报户口的；

2. 假报户口的；

3. 伪造、涂改、转让、出借、出卖户口证件的；

4. 冒名顶替他人户口的；

5. 旅店管理人不按照规定办理旅客登记的。

第二十一条 户口登记机关在户口登记工作中，如果发现反革命分子和其他犯罪分子，应当提请司法机关依法追究刑事责任。

第二十二条 户口簿、册、表格、证件，由中华人民共和国公安部统一制定式样，由省、自治区、直辖市公安机

关统筹印制。

公民领取户口簿和迁移证应当缴纳工本费。

第二十三条 民族自治地方的自治机关可以根据本条例的精神，结合当地具体情况，制定单行办法。

第二十四条 本条例自公布之日起施行。

根据一九五八年一月十日

《人民日报》刊印

当前文字改革的任务*

(一九五八年一月十日)

周 恩 来

—

当前文字改革的任务是：简化汉字，推广普通话，制定和推行汉语拼音方案。

第一是简化汉字。《汉字简化方案》是一九五六年一月由国务院公布的。这个方案包含三个部分：第一部分即汉字简化第一表，包含二百三十个简字，从方案公布的时候起即已通用。第二部分即汉字简化第二表，包含二百八十五个简字，其中的九十五个简字已从一九五六年六月起开始试用。第三部分即汉字偏旁简化表，包含五十四个简化偏旁，已有三十个根据这个表类推出来的简字从方案公布的时候起开始试用。以上三项合计，现在报刊上使用的简字一共有三百五十五个。方案公布后，两年来，简字已经在报纸、刊物、课本和一般书籍上普遍

* 这是周恩来在中国人民政治协商会议全国委员会举行的报告会上的报告。

采用，受到广大群众的欢迎，大家称便，特别是对初学文字的儿童和成人确做了一件很大的好事。河南一位老师向小学生介绍简字，说“丰收”的“豐”字今后可以简写成三横一竖的“丰”字，孩子们高兴得鼓掌欢呼。天津一个工人说，“盡、邊、辦”这三字学了半年了，总记不住，这回简化成“尽、边、办”，一下就记住了。李风莲同志有个弟弟，在家乡种地，写信给李风莲同志诉苦，说农民普遍感到汉字难学。农民常用的一些字，像“农民”的“農”，“穀子”的“穀”，“麵粉”的“麵”，“麥子”的“麥”，还有“雜糧”这两个字，这一类字都不好写。李风莲同志给她弟弟寄了一本简化汉字的书去，她弟弟高兴极了，回信说“这些新字好学得多”，还埋怨他姐姐为什么不早些给他寄去。简体字是要比繁体字好学好写，因此包括工人、农民、小学生和教师在内的广大群众热烈欢迎简字，这是很自然的事。

至于像我们这样的知识分子，跟汉字已经打了几十年的交道，当初写了别字给老师责备甚至打手心的事在记忆中已经渐渐淡薄，因此觉得繁体简体都无所谓，对于简字不热心，甚至还觉得不顺眼，思想上有抵触。在这一点上，我很赞成李烛尘先生的看法。李先生给《文字改革》月刊写了一篇文章。他说：“一提到汉字改革，总有些人提出这样那样的理由，不同意甚至坚决反对。如有人说，‘汉字并不难’。我看这样的人和‘好了疮疤忘了痛’的人一样，忘记了当年初学《三字经》、《千字文》时的痛苦了。我想这些人如果能回想一下当年自己学习汉字

的痛苦，再设身处地为儿童和文盲的利益着想，也许不至于不同意或者坚决反对。”李烛老又在他的文章中批评了那些反对汉字简化的人。他说：《汉字简化方案》公布后，有人说什么“快变成文盲了”。他认为这种感叹和顾虑是多余的。简字中有很多字是人们早就熟悉的。这怎么会“变成文盲”？当然，有些字比较生疏，但是只要稍微动动脑筋，问题也就解决了，决不至于“变成文盲”。为了广大的劳动人民和千千万万的儿童，知识分子应该动动脑筋。因此，李烛老不仅赞成把“燭”字简化成“烛”，而且赞成把“塵”字简化为“尘”。我看问题确实是这样。汉字简化既然符合广大人民的利益，我们知识分子就应该积极支持这个工作，而不是消极对待。我们应该从六亿人口出发来考虑文字改革的问题，而不是从个人的习惯和一时的方便来看这个问题。我们站在广大人民的立场上，首先应该把汉字简化这项工作肯定下来。汉字简化是符合群众利益并且受到群众热烈欢迎的好事，两年来的试用也证明是有成效的，应该给以坚决支持。

那么是不是说汉字简化工作就没有缺点呢？是不是说《汉字简化方案》中的简字就没有不合适的呢？不是的。应该指出：汉字简化工作所采取的方针“约定俗成，稳步前进”是正确的，已为两年来的经验所证明，但是在具体工作中还有考虑得不周到的地方。实践证明，少数简字在应用上还不够妥善，或者可能发生误解。这些少数简化得不恰当、在使用中证明有缺点的简字，应该另行规定它们的简体，或者保留原来的繁体。一九五六年一月国务院

公布的《汉字简化方案》中，除了汉字简化第一表中的二百三十个简字公布推行以外，第二表中的二百八十五个简字和第三表中的五十四个简化偏旁尚在征求意见，本来还没有定案。就是第一表中的二百三十个简字，如果的确有不适当的，也可以作必要的修改。中国文字改革委员会现在正在征求各方意见，进行简字的整理和修订工作，大家对简字有什么意见，可以向中国文字改革委员会提出，请他们考虑，然后再进一步定案。

目前社会上使用简字，还存在一些分歧现象。有些人任意自造简字，除了他自己认识以外，几乎没有别人认识，这种现象自然不好，应该加以适当的控制。一个人记笔记，或者写私信，他写的是什么样的字，谁也无法管。但是写布告或者通知，是叫大家看的，就应该遵守统一的规范。特别是在印刷物和打字的文件上，必须防止滥用简字。希望新闻出版方面和文书工作方面加以注意。使用简字方面存在一些分歧，人们往往以此指责中国文字改革委员会。不错，我们可以批评文字改革委员会，说它对简化汉字的宣传工作做得不够，对简字的分歧现象控制得不好。但是在另外一方面，我们也应该承认，这种新造简字的现象，是历来就存在的，现在大家公认了的简字，最初也是少数人新造的，今后这个过程也无法停止，而且还会发展。

我们从汉字的历史上来看，一字多体是从甲骨文起就一直存在的。要说是混乱，那么这种混乱是“古已有之”，顶多不过“于今为烈”罢了。这个“于今为烈”的主要

原因，在于今天广大群众正在开始掌握文字并且迫切要求改革文字，这是历史上任何一个朝代所没有的。汉字字形演变的总的趋势是简化。由于汉字难写，人民群众不断创造了许多简字。尽管历代的统治者不承认，说它们是“别字”“俗字”，简字还是在民间流行，并且受到群众的欢迎。因此，我们应该说，远在文字改革委员会成立之前，人民群众早已在改革文字，而文字改革委员会的工作，无非是搜集、整理群众的创造，并且经过各方的讨论加以推广罢了。同时，我们也采用了某些日本简化了的汉字。可见使用简字方面存在的一些分歧并不是汉字简化工作引起的，而《汉字简化方案》的制定，目的正在于把这种分歧引导到一个统一的规范。只有在汉字简化工作方面采取积极的措施，才能逐渐转变这种分歧现象。

此外，还有一个问题，就是汉字简化会不会妨碍我国书法的流传和爱好呢？我想是不会的。书法是一种艺术，当然可以不受汉字简化的限制。简字本来主要是用在印刷上的，我们不可能强制大家必须按照《汉字简化方案》写字。因此汉字简化不会对我国的书法艺术有什么不利的影响。同时我们也应当欢迎书法家按照简化汉字书写，以提高简字的艺术水平。

二

第二是推广普通话。我国汉民族的语言还存在着很严重的方言分歧。其中大量的是语音方面的问题。不同地

区的人，如果各说各的方言，往往不容易互相了解。甚至
在同一个省里，例如闽南人跟闽北人，苏南人跟苏北人，
交谈就发生困难。这种方言的分歧，对于我国人民的政
治、经济、文化生活都带来了不利的影响。北方的干部有
时要调到南方去，南方的大学生有时要分配到北方来，沿
海城市的工人要去支援内地的工业建设——如果没有一
种共同的语言，我们的建设工作就会遭到一定的困难。常
常有这样的事：一个重要的报告，一门重要的课程，由
于方言的作梗，大大妨碍了听讲的人的理解。广播和电
影是我们的重要的宣传工具，但是由于普通话还没有普
及，它们的功效在方言地区不能不受到一定的限制。解放
以来，我国实现了历史上空前的统一，全国人民在共产党
和人民政府的领导下为建设社会主义这个共同目标而奋
斗，人们就越来越感觉到使用一种共同语言的迫切需要。
因此，在我国汉族人民中努力推广以北京语音为标准音
的普通话就是一项重要的政治任务。

自从一九五五年十月全国文字改革会议以来，推广
普通话的工作已经收到了一些成效。到一九五七年年底
为止，全国中小学和师范学校语文教师中已经有七十二
万一千人受过普通话的语音训练。全国中小学校中，有
很大一部分已经开始用普通话进行教学。全国收听中央
人民广播电台举办的普通话语音教学广播讲座的在二百
万人以上。据教育部张奚若部长说，他去西安视察，发现
西安的一些小学生能说一口很好的普通话。这就说明了
只要大家重视这个工作，认真地加以推广，就能够收到成

效。我们希望各地教育部门，能在较短期间把中小学语文教师全部训练完毕，好使全国所有的中小学校普遍开始教学普通话。

推广以北京语音为标准音的普通话，并非要求全体汉族人民都能说得像北京人一样，这样既不可能，也是不必要的。北京语音是个标准，有个标准就有了个方向，大家好向它看齐。但是在具体推广和教学工作中，对不同对象应有不同的要求。比方对广播员、电影和话剧演员、师范学校的语文教师就应该要求严些，对一般人就可以要求宽些，对中年以上的人就可以不必有此一般要求。这样，才能减少推广普通话的阻力，提高大家对学习普通话的信心和兴趣。在什么地方推广普通话？我看首先应该在学校里，在儿童和青年中努力推广。

我们推广普通话，是为的消除方言之间的隔阂，而不是禁止和消灭方言。推广普通话是不是要禁止或者消灭方言？自然不是的。方言是会长期存在的。方言不能用行政命令来禁止，也不能用人办的办法来消灭。推广普通话，要区别老年和青年，要区别全国性活动和地方性活动，要区别今天和明天，不能一概而论。相反地，只会说普通话的人，也要学点各地方言，才能深入各个方言区的劳动群众。

要把六亿汉族人民的方言逐渐统一起来，这是一项艰巨的任务，必须作长期不懈的努力，才能实现。究竟要多长？就要看交通、经济和文化的发展和我们的工作，但是只要我们不断地认真地工作，这个任务是一定可以实

现的。我们应该有这样的信心。我希望大家多做一些宣传工作，造成有利于推广普通话的社会风气。我们还应该随时举办一些普通话演说竞赛，对于普通话说得好的学生、教得好的教师给以奖励。总之，要多用一些办法来宣传鼓励，来改变社会风气，使它有利于普通话的推广工作。

三

第三是制定和推广汉语拼音方案。首先，应该说清楚，汉语拼音方案是用来为汉字注音和推广普通话的，它并不是用来代替汉字的拼音文字。汉语拼音方案的第一个用处，就是给汉字注音。汉字难不难学呢？究竟要不要用拼音字母来帮助学习呢？关于这个问题还有些不同的意见。有人说，“拼音文字并不容易，外国文也有难学的”。这个问题，本民族只能跟本民族比。我们有了拼音字母给汉字注音，自然比没有拼音字母注音容易。至于外国文，我们学了几十年汉字，再学外国文，自然觉得外国文比汉字难。学别一个民族的文字，总比学本民族的文字要难。俄文比较难学，但是俄国人觉得俄文比英文、德文还容易。拼音文字难易问题，跟本国人学外国文的难易问题是两个不同的问题，不能混为一谈。我看应该承认，汉字是难读难写的，因而也就难记。不要说初学汉字的儿童，就是学了多年的成人，对于不少的汉字也还是不认识，或者要读错。现在我们一方面简化汉字的笔画，另一

方面给它注上拼音，目的在于减少汉字的读和写的困难，让它容易为广大群众掌握。利用拼音可以提高汉字的教学效率，这一点已经为过去的速成识字法以及现在小学的先教注音字母的经验所证明。希望拼音方案经过全国人民代表大会批准之后，小学语文课本和北方话区的扫盲课本上就能用来给汉字注音，小学识字教育和文盲扫除工作将得到极大的便利，这是可以断言的。

其次，汉语拼音方案还可以用来拼写普通话，作为教学普通话的有效工具。学习普通话光靠耳朵和嘴巴是不够的，学了容易忘记，必须有一套标音符号，用来编印拼音的读物和注音的字典，供学的人随时查考，不断校正自己的发音，收效才大。过去我们没有一种普遍流行的较为满意的拼音工具，这对于推广普通话的工作是个很大的阻碍。现在因为拼音方案尚未定案，还在使用注音字母。可是注音字母虽然已有四十来年的历史，过去的政府也曾经在小学推行过，但是大多数人学过之后就丢了，至今懂得的人很少。今后我们采用拉丁字母的汉语拼音字母，这套字母是科学、技术等方面广泛使用的，大家使用和接触的机会很多，学过之后就不容易忘记。因此，采用这套字母，对于推广普通话的工作会有很大的好处。

第三，汉语拼音方案可以作为各少数民族创造和改革文字的共同基础。我国共有五十多个民族，其中有许多民族还没有自己的文字，另外一些民族虽然有文字，但是也需要改进。已有文字的民族中，除汉族用汉字以外，有用藏文字母的，有用蒙文字母的，有用阿拉伯字母的，有

用朝鲜字母的，还有用其他各种字母的。这些兄弟民族创造和改革文字的时候，应该采用什么字母作为基础呢？能不能就用汉字作为各民族文字的共同基础呢？过去曾经有人这样试过，没有成功，证明这条路是走不通的。如果几十个民族大家各搞一套字母，这不仅对于各族人民之间的互相学习和交流经验是个障碍，而且印刷、打字、电报的设备势必各搞一套，对于各民族今后在文化教育方面的发展极其不利。许多兄弟民族都表示这样的愿望，就是要同汉族在字母上取得一致，以便于交流文化、学习汉语和吸收汉语的名词术语。前几年，汉语采用什么字母还有些举棋不定，使一些兄弟民族创造和改革文字的工作也受了影响。现在西南地区已经有十几个民族创造了拉丁字母的民族文字，但是他们还是不大放心，因为我们的方案还没有最后定案。因此，汉语拼音方案再不能拖延下去了，否则还要耽误人家的事情。汉语现在既然决定采用拉丁字母作为拼音字母，那就应该确定这样一条原则：今后各民族创造或者改革文字的时候，原则上应该以拉丁字母为基础，并且应该在字母的读音和用法上尽量跟汉语拼音方案取得一致。可以预料，汉语拼音方案的制定，对于各兄弟民族的创造和改革文字，以及今后各族人民之间的互相学习和沟通，将有极大的利益。

第四，汉语拼音方案可以帮助外国人学习汉语，以促进国际文化交流。由于我国在国际事务中的地位日益提高，在许多国家中，首先是在社会主义兄弟国家和亚非友好国家中，愿意学习汉语的人是越来越多了。他们遭到的

最大困难就是汉字，因此常有望洋兴叹之感。现在我们有汉语拼音方案，就可以用这套字母来编印供各国人民学习汉语的课本、词典和读物，来帮助他们解除这个困难。北京大学的外国留学生专修班采用了汉语拼音方案的第一个草案进行教学，很有成效，说明汉语拼音方案在这方面有很大的优越性，汉字和注音字母是远不能跟它相比的。外国朋友学会了汉语之后，可以仍然依靠这套拼音字母作为注音工具，再进而学习汉字汉文，也一定可以比没有拼音字母容易得多。这是汉语拼音方案在促进国际文化交流方面的功用。

此外，汉语拼音方案还有其他方面的各种用处，例如可以用来音译外国的人名地名和科学技术术语，可以在对外的文件、书报中音译中国的人名地名，可以用来编索引，等等。

从汉语拼音方案的上述各项功用看来，我们说汉语拼音方案的制订是中国人民文化生活中的一件大事，是不算夸大的。

中国文字从甲骨文算起，到现在已经有三千四五百年的历史。三千多年来，汉字曾经经历过许多变迁：字形简化了，新字增加了，一部分旧字被淘汰了。初期的汉字是象形字，之后产生了许多形声字，或称谐声字——我们现在使用的字，大多是形声字。但是由于古今语音的演变，许多形声字的声符已经失去了标音的作用，例如“江”、“河”，已经不念“工”、“可”。因此，正如鲁迅所说，汉字变成了“不象形的象形字，不十分谐声的谐声字”。

既然字面上不容易看出它的音，就不得不另行设法补救。一种办法是“直音”，就是用甲字来注乙字的音，也就是用同音字互相注音。这个办法常常会碰到困难：有时候一个字就没有跟它同音的字，或者虽然有同音的字，这个字恰巧是个冷僻字，注了等于不注。另外一个办法是“反切”，就是用两个字来拼切一个音：上字取声，下字取韵。反切的发明可以说是拼音的萌芽。但是由于我国各地语音出入甚大，常常两个字在甲地读音相同，在乙地就有不同的读音，这种情况就更增加了直音和反切发生分歧差误的机会。尤其是无论直音或者反切，都须先认识不少字，因此对于初学文字的儿童和成人都是很难掌握的。辛亥革命之后，产生了注音字母，这是中国第一套由国家正式公布并且在中小学校普遍推行过的拼音字母。注音字母对于识字教育和读音统一有过一定的贡献。尽管今天看来，注音字母还有不少缺点（例如，作为各少数民族文字的共同基础和促进国际文化交流的工具，注音字母显然远不如拉丁字母），但是注音字母在历史上的功绩，我们应该加以肯定。对于近四十年来的拼音字母运动，注音字母也起了开创的作用。现在这个汉语拼音方案，它的主要功用之一是为汉字注音，在这个意义上，汉语拼音方案正是继承了直音、反切和注音字母的传统，在它们的基础上发展起来的。

汉语拼音方案历史发展的另外一个方面，即：采用拉丁字母为汉字注音，已经经历了三百五十多年的历史。一六〇五年，来中国的意大利传教士利玛窦最初用拉丁

字母来给汉字注音。一六二五年，另外一个法国传教士金尼阁又用拉丁字母给汉字注音的办法著了一部《西儒耳目资》。他们的目的是为适应外国人学习汉语汉文的需要。鸦片战争以后，帝国主义国家派来中国的商人和传教士愈来愈多。他们为了学习汉语和传播宗教的需要，拟订了许多不同的汉语拼音方案，其中影响最大的有所谓邮政式和威妥玛式。他们还用拉丁字母拟订了我国各地方言的拼音方案，其中如闽南的白话字（即厦门话的拉丁字母拼音方案）影响最大，曾经出版过许多书籍。据说至今厦门一带还有很多人懂得这个方案，许多侨眷还用这套拉丁字母跟海外的亲属通信。从一八九二年卢懋章的切音新字开始，当时我国的许多爱国人士也都积极提倡文字改革，并且创制各种拼音方案。一九二六年产生了由钱玄同、黎锦熙、赵元任等制订的国语罗马字，至一九二八年由当时南京的大学院正式公布。接着，一九三一年产生了由瞿秋白、吴玉章等制订的拉丁化新文字。拉丁化新文字和国语罗马字是中国人自己创造的拉丁字母式的汉语拼音方案中比较完善的两个方案。在谈到现在的拼音方案的时候，不能不承认他们的功劳。

现在公布的汉语拼音方案草案，是在过去的直音、反切以及各种拼音方案的基础上发展出来的。从采用拉丁字母来说，它的历史渊源远则可以一直追溯到三百五十多年以前，近则可以说是总结了六十年来我国人民创制汉语拼音方案的经验。这个方案，比起历史上存在过的以及目前还在沿用的各种拉丁字母的拼音方案来，确实

更加完善。自从一九五六年二月由中国文字改革委员会发表了第一个草案以后，曾经经过全国政协和各地政协委员会所组织的各方面人士的广泛讨论，又经国务院成立的汉语拼音方案审订委员会反复审议和多次修订，去年十月间复经全国政协常委会扩大会讨论，才于十一月一日由国务院全体会议第六十次会议通过，并决定登报公布，准备提请全国人民代表大会下次会议讨论和批准。人们从这里不难看出，政府对于这个问题是采取了负责的和慎重的态度的，决不是少数人关起门来搞的。

汉语拼音方案采用了拉丁字母，这是不是会跟我国人民的爱国感情相抵触呢？为什么我们不能自创一套字母或者就沿用注音字母呢？从一九五二年起，中国文字改革委员会曾经用了近三年的功夫从事于自创字母（包括修订注音字母）的工作，没有能够得到满意的结果，最后才决定放弃，采用拉丁字母。现在世界上有六十多个国家采用拉丁字母来作为书写语言的符号。例如英国、法国、德国、意大利、西班牙、荷兰、丹麦、瑞典、挪威、阿尔巴尼亚、匈牙利、波兰、捷克斯洛伐克、罗马尼亚、越南、印度尼西亚以及苏联的三个加盟共和国——爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛，都是用的拉丁字母。他们接受了拉丁字母之后，都对它作了必要的调整或者加工，使它适应本民族语言的需要，因此都已经成为各个民族自己的字母了。另一方面，拉丁字母也因此确实可以说不是哪一个国家专有的字母，而是国际公用的符号。我们不能说法国人用的是英文字母，正像不能说英国人用的是法文字

母一样。我们只能说：法国人用的是法文字母，英国人用的是英文字母。同样，我们采用了拉丁字母，经过我们的调整使它适应了汉语的需要之后，它已经成为我们自己的汉语拼音字母，已不再是古拉丁文的字母，更不是任何一个外国的字母了。字母是拼写语音的工具，我们用它来为我们服务，正像我们采用火车、轮船、汽车、飞机（从来源来说，这些东西也都是外来的）来为我们服务一样，正如我们采用阿拉伯数字来计算，采用公历来纪年，采用公里来表示距离，采用公斤来表示重量一样。因此，这是不会使我们的爱国感情受到任何损害的。

除此以外，还有一个问题是大家都关心的，就是汉字的前途究属如何的问题。汉字在历史上有过不可磨灭的功绩，在这一点上我们大家的意见都是一致的。至于汉字的前途，它是不是千秋万岁永远不变呢？还是要变呢？它是向着汉字自己的形体变化呢？还是被拼音文字代替呢？它是为拉丁字母式的拼音文字所代替，还是为另一种形式的拼音文字所代替呢？这个问题我们现在还不忙作出结论。但是文字总是要变化的，拿汉字过去的变化就可以证明。将来总要变化的。而且可以说，世界各个民族的文字形式将来总有一天会逐渐统一，甚至语言最后也会逐渐统一。人类的语言文字发展的最后趋势是逐渐接近，到最后也许就没有多大区别了。这种理想不是坏的，而是好的。至于用什么方案，现在不忙把它肯定。关于汉字的前途问题，大家有不同的意见，可以争鸣，我在这里不打算多谈，因为这不属于当前文字改革任务的

范围。

*

*

*

以上所说是政府所推行的当前文字改革工作的三项任务。我们希望，当前文字改革的工作能够得到大家的支持。文字改革是关系到全国人民的一件大事，政府对它采取的步骤是很慎重的。我们愿意尽量听取各方面的意见，好集思广益，大家一起来努力做好这项工作。工作中如果有缺点，我们就改正，这是我们党和政府进行各项工作的方针，对于文字改革工作也是这样。关于文字改革，过去的宣传工作做得很差，因此有许多人还不了解，甚至有不少误解。希望大家来做宣传，消除这种误解。希望大家积极支持文字改革工作，促进这一工作而不要“促退”这一工作，好使中国文字能够稳步地而又积极地得到改革，以适应六亿人民摆脱文化落后状态的需要，以适应多、快、好、省地发展社会主义事业的需要。

根据《周恩来选集》下卷刊印

关于办好省报问题 给刘建勋、韦国清的信

(一九五八年一月十二日)

毛泽东

刘建勋、韦国清二同志：

送上几份地方报纸，各有特点，是比较编得好的，较为引人看，内容也不错，供你们参考。省报问题是一个极重要问题，值得认真研究，同广西日报的编辑们一道，包括版面、新闻、社论、理论、文艺等项。钻进去，想了又想，分析又分析，同各省报纸比较又比较，几个月时间就可以找出一条道路来的。精心写作社论是一项极重要任务，你们自己、宣传部长、秘书长、报社总编辑，要共同研究。第一书记挂帅，动手修改一些最重要的社论，是必要的。一张省报，对于全省工作，全体人民，有极大的组织、鼓舞、激励、批判、推动的作用。请你们想一想这个问题，以为如何？

毛泽东

一九五八年一月十二日上午七时

根据毛泽东手稿刊印

工作方法六十条(草案)^{〔1〕}

(一九五八年一月)

我国人民,在共产党领导下,一九五六年^{〔1〕}在社会主义所有制方面取得了基本的胜利,一九五七年发动整风运动,又在思想战线和政治战线方面取得了基本的胜利,就在这一^{〔2〕}年,又超额地完成了第一个五年建设计划。这样,我国六亿多人民就在共产党的领导下,认清了自己的前途,自己的责任,打击了从资产阶级右派分子方面刮起来的反党反人民反社会主义的妖风,同时也纠正了和正在继续纠正党和人民自己从旧社会带来的和由于主观主义造成的一些缺点和错误。党是更加团结了,人民的精神状态是更加奋发了。党群关系大为改善。我们现在看见了从来没有看见过的人民群众在生产战线上这样高涨的积极性和创造性。全国人民为在十五年或者更多一点时间内在钢铁及其他主要工业产品方面赶上或者超过英国这个口号所鼓舞。一个新的生产高潮已经和正在形成。为了适应这种情况,中央和地方党委的工作方法,有作某些改变的需要。这里所说的几十条,并不都是新的。有一些是多年积累下来的,有一些是新提出的。这是中央和地方同志一九五八年一月先后在杭州会议和南宁会议上共同商量的结果。这几十条,大部分是会议上同志

们的发言启发了我。由我想了一想写成的：一部分是直接记录同志们的意见；有一个重要条文（关于规章制度）是由刘少奇同志和地方同志商定而由他起草的；由我直接提出的只占一部分。这里讲的也不完全是工作方法，有一些是工作任务，有一些是理论原则，但是工作方法占了主要地位。我们现在的主要目的，是想在工作方法方面求得一个进步，以适应已经改变了的政治情况的需要。这几十条现在只是建议，还待征求意见。条文或者要减少，或者要增加，都还未定。请同志们加以研究，提出意见，以便修改，然后提交政治局批准，方能成为一个正式的内部文件。

毛 泽 东

一九五八年一月三十一日

（一）县以上各级党委要抓社会主义建设工作。这里有十四项：1、工业，2、手工业，3、农业，4、农村副业，5、林业，6、渔业，7、畜牧业，8、交通运输业，9、商业，10、财政和金融，11、劳动、工资和人口，12、科学，13、文教，14、卫生。

（二）县以上各级党委要抓社会主义工业工作。这里也有十四项：1、产量指标，2、产品质量，3、新产品试制，4、新技术，5、先进定额，6、节约原材料，找寻和使用代用品，7、劳动组织、劳动保护和工资福利，8、成本，9、生产准备和流动资金，10、企业的分工和协作，11、供产销平衡，12、地质勘探，13、资源综合利用，14、设计和施工。这是初步拟定的项目，以后应该逐步形成工业发展纲要“四十条”。

(三)各级党委要抓社会主义农业工作。这里也有十四项:1、产量指标,2、水利,3、肥料,4、土壤,5、种子,6、改制(改变耕作制度,如扩大复种面积,晚改早,旱改水等),7、病虫害,8、机械化(新式农具,双轮双铧犁,抽水机、适合中国各个不同区域的拖拉机及用摩托开动的运输工具等),9、精耕细作,10、畜牧,11、副业,12、绿化,13、除四害,14、治疾病讲卫生。这是从农业发展纲要四十条中抽出来的十四个要点。四十条必须全部施行。抽出一些要点,目的在于有所侧重。纲举目张,全网自然提起来了。

(四)全面规划,几次检查,年终评比。这是三个重要方法。这样一来,全局和细节都被掌握了;可以及时总结经验,发扬成绩,纠正错误;又可以激励人心,大家奋进。

(五)五年看三年,三年看头年,每年看前冬。这是一个掌握时机的方法。时机上有所侧重,把握就更大了。

(六)一年至少检查四次。中央和省一级,每季要检查一次;下面各级按情形办理。重要的任务在没有走上轨道之前,要每月检查一次。这也是掌握时机的方法,是就一年内说的。

(七)如何评比?省和省比,市和市比,县和县比,社和社比,厂和厂比,矿和矿比,工地和工地比。可以订评比公约,也可以不订。农业比较易于评比。工业可以根据可比的条件评比,按产业系统评比。

(八)什么时候交计划?省、自治区、直属市、专区、县都要按照三个十四项订出计划。订计划时要有重点,不可在同一时间内百废俱兴。区、乡、社的计划内容主要就

是农业十四项。项目可以根据当地情况有所增减。先订五年的计划，可以是粗线条的。一九五八年七月一日以前交卷。计划要逐级审查。为了便于比较，省委要在县、区、乡、社的计划中选一些最好的和少数最坏的送给中央审查。省和专区的计划都要按期交中央，一个也不能少。

(九)生产计划三本帐。中央两本帐，一本是必成的计划，这一本公布；第二本是期成的计划，这一本不公布。地方也有两本帐。地方的第一本就是中央的第二本，这在地方是必成的；第二本在地方是期成的。评比以中央的第二本帐为标准。

(十)从今年起，中央和省、市、自治区党委要着重抓工业，抓财金贸。一年要抓四次，主要是七月（或八月）、十一月、一月（上旬）三次。再不抓，十五年赶上英国的口号可能落空。要把工业部门和财贸部门的若干主要负责干部带到讨论地方工作的会场上去，中央的带到地方去，省、直属市和自治区的带到专区、市属区和县里去，许多在中央工作的同志和在地方工作的同志都有这种要求。

(十一)各地方的工业产值（包括中央下放的厂矿、原来的地方国营工业和手工业的产值，不包括中央直属厂矿的产值），争取在五年内，或者七年内，或者十年内，超过当地的农业产值。各省市对于这件事要立即着手订计划，今年七月一日以前订出来。主要的任务是使工业认真地为农业服务。大家要切实摸一下工业，做到心中有数。

(十二)在今后五年内，或者六年内，或者七年内，或

者八年内，完成农业发展纲要四十条的规定。各省委、直属市委、自治区党委对于这个问题应当研究一下。就全国范围来看，五年完成四十条不能普遍作到，六年或者七年可能普遍作到，八年就更加有可能普遍作到。

(十三)十年决于三年。争取在三年内大部分地区的面貌基本改观。其他地区的时间可以略为延长。口号是：苦战三年。方法是：放手发动群众，一切经过试验。

(十四)反对浪费。在整风中，每个单位要以若干天功夫，来一次反浪费的鸣放整改。每个工厂、每个合作社、每个商店、每个机关、每个学校、每个部队都要进行一次认真的反浪费斗争。今后每年都要反一次浪费。

(十五)在我国的国民经济中，积累和消费的比例怎样才算恰当，这是一个关系我国经济发展速度的大问题，希望大家研究。

(十六)关于农业合作社的积累和消费的比例问题也需要研究。湖北同志有这样的意见：以一九五七年生产和分配的数字为基础，以后的增产部分四六分（即以四成分配给社员，六成作为合作社积累）、对半分、倒四六分（即以四成作为合作社积累，六成分配给社员）。如果生产和收入已经达到当地富裕中农的水平，可以在经过鸣放辩论取得群众同意以后，增产的部分三七分（即以三成分配给社员，七成作为合作社积累），或者一两年内暂时不分，以便增加积累，准备生产大跃进。这个意见是否适当，请各地讨论。

(十七)集体经济和个体经济的矛盾需要解决，需要

定出一个适当的比例。现在的情况是，有的地方，有些农家的收入中个体经济和集体经济的比例是倒四六、倒三七（即是家庭副业和经营自留地的收入，占到总收入的百分之六十、七十）。这种情况必然影响农民对于社会主义集体经济的积极性。这种情况应当改变。各省可以经过鸣放辩论，研究出控制的办法，对经济关系作适当调整，在鼓励农民生产积极性和全面发展生产的基础上，使农家的收入中个体经济和集体经济的比例，在几年内逐步达到三比七或者二比八（即是农民从合作社得到的收入，占家庭总收入的百分之七十或者八十）。

（十八）普遍推广试验田。这是一个十分重要的领导方法。这样一来，我党在领导经济方面的工作作风将迅速改观。在乡村是试验田，在城市可以抓先进的厂矿、车间、工区和工段。突破一点就可以推动全面。

（十九）抓两头带中间。这是一个很好的领导方法。任何一种情况都有两头，即是有先进和落后，中间的状态又总是占多数。抓住两头就把中间带动起来了。这是一个辩证的方法，抓两头，抓先进和落后，就是抓住了两个对立面。

（二十）组织干部和群众对先进经验的参观和集中地展览先进的产品和作法，是两项很好的领导方法。用这些方法可以提高技术水平，推广先进经验，鼓励互相竞赛。许多问题到实地一看就解决了。社和社、乡和乡、县和县、省和省之间，都可以组织互相参观。中央、省、市、专区和县都可以举办生产建设展览会。

(二十一)不断革命。我们的革命是一个接一个的。从一九四九年在全国范围内夺取政权开始，接着就是反封建的土地改革，土地改革一完成就开始农业合作化，接着又是私营工商业和手工业的社会主义改造。社会主义三大改造，即生产资料所有制方面的社会主义革命，在一九五六年基本完成，接着又在去年进行政治战线上和思想战线上的社会主义革命。这个革命在今年七月一日以前可以基本上告一段落。但是问题没有完结，今后一个相当长的时期内每年都要用鸣放整改的方法继续解决这一方面的问题。现在要来一个技术革命，以便在十五年或者更多一点的时间内赶上和超过英国。中国经济落后，物质基础薄弱，使我们至今还处在一种被动状态，精神上感到还是受束缚，在这方面我们还没有得到解放。要鼓一把劲。再过五年，就可以比较主动一些了；十年后将会更加主动一些；十五年后，粮食多了，钢铁多了，我们的主动就更多了。我们的革命和打仗一样，在打了一个胜仗之后，马上就要提出新任务。这样就可以使干部和群众经常保持饱满的革命热情，减少骄傲情绪，想骄傲也没有骄傲的时间。新任务压来了，大家的心思都用在如何完成新任务的问题上面去了。提出技术革命，就是要大家学技术，学科学。右派说我们是小知识分子，不能领导大知识分子。还有人说要对老干部实行“赎买”，给点钱，叫他们退休，因为老干部不懂科学，不懂技术，只会打仗、搞土改。我们一定要鼓一把劲，一定要学习并且完成这个历史所赋予我们的伟大的技术革命。这个问题要在干部中

议一议，开个干部大会，议一议我们还有什么本领。过去我们有本领，会打仗，会搞土改，现在仅仅有这些本领就不够了，要学新本领，要真正懂得业务，懂得科学和技术，不然就不可能领导好。我在一九四九年所写的“论人民民主专政”里曾经说过：“严重的经济建设的任务摆在我们面前。我们熟习的东西有些快要闲起来了，我们不熟习的东西正在强迫我们去做。这就是困难。”“我们必须克服困难，我们必须学会自己不懂的东西。”时间过去了八年。这八年中，革命一个接着一个，大家的思想都集中在那些问题上，很多人来不及学科学，学技术。从今年起，要在继续完成政治战线上和思想战线上的社会主义革命的同时，把党的工作的着重点放到技术革命上去。这个问题必须引起全党注意。各级党委可以在党内事先酝酿，向干部讲清楚，但是暂时不要在报上宣传，到七月一日以后我们再大讲特讲，因为那时候基层整风已经差不多了，可以把全党的主要注意力移到技术革命上面去了。注意力移到技术方面，又可能忽略政治，因此必须注意把技术和政治结合起来。

（二十二）红与专、政治与业务的关系，是两个对立物的统一。一定要批判不问政治的倾向。一方面要反对空头政治家，另一方面要反对迷失方向的实际家。

政治和经济的统一，政治和技术的统一，这是毫无疑问的，年年如此，永远如此。这就是又红又专。将来政治这个名词还是会有有的，但是内容变了。不注意思想和政治，成天忙于事务，那会成为迷失方向的经济家和技术

家，很危险。思想工作和政治工作是完成经济工作和技术工作的保证，它们是为经济基础服务的。思想和政治又是统帅，是灵魂。只要我们的思想工作和政治工作稍为一放松，经济工作和技术工作就一定会走到邪路上去。

现在一方面有社会主义世界同帝国主义世界的严重的阶级斗争；另一方面，就我国内部来说，阶级还没有最后消灭，阶级斗争还是存在的。这两点必须充分估计到。同阶级敌人作斗争，这是过去政治的基本内容。但是，在人民有了自己的政权以后，这个政权同人民的关系，就基本上是人民内部的关系了，采用的方法不是压服而是说服。这是一种新的政治关系。这个政权只对人民中破坏正常社会秩序的犯法分子采取暂时的程度不同的压服手段，作为说服的辅助手段。在由资本主义到社会主义的过渡时期，人民中还隐藏一部分反社会主义的敌对分子，例如资产阶级右派分子，对这种人，我们基本上也是采取由群众鸣放辩论的方法去解决问题。只对严重反革命破坏分子采取镇压的手段。过渡时期完结、彻底消灭了阶级以后，单就国内情况来说，政治就完全是人民内部的关系。那时候，人和人之间的思想斗争、政治斗争和革命一定还是会有有的，并且不可能没有。对立统一的规律，量变质变的规律，肯定否定的规律，永远地普遍地存在。但是斗争和革命的性质和过去不同，不是阶级斗争，而是人民内部的先进和落后之间的斗争，社会制度的先进和落后之间的斗争，科学技术的先进和落后之间的斗争。由社会主义过渡到共产主义是一场斗争，是一个革命。进到

共产主义时代了，又一定会有很多很多的发展阶段，从这个阶段到那个阶段的关系必然是一种从量变到质变的关系。各种突变、飞跃都是一种革命，都要通过斗争，“无冲突论”是形而上学的。

政治家要懂些业务。懂得太多有困难，懂得太少也不行，一定要懂得一些。不懂得实际的是假红，是空头政治家。要把政治和技术结合起来，农业方面是搞试验田，工业方面是抓先进典型、试用新技术、试制新产品。这些都是用的“比较”法，在相同的条件下，拿先进和落后比，促使落后赶上先进。先进和落后是矛盾的两个极端，“比较”是对立的统一。企业和企业之间，企业内部车间和车间、小组和小组、个人和个人之间，都是不平衡的。不平衡是普遍的客观规律。从不平衡到平衡，又从平衡到不平衡，循环不已，永远如此，但是每一循环都进到高的一级。不平衡是经常的，绝对的；平衡是暂时的，相对的。我国现在经济上的平衡和不平衡的变化，是在总的量变过程中许多部分的质变。若干年后，中国由农业国变成工业国，那时候将完成一个飞跃，然后再继续量变的过程。

评比不仅比经济、比生产、比技术，还要比政治，就是比领导艺术。看谁领导得比较好些。

(二十三)上层建筑一定要适合经济基础和生产力发展的需要。政府各部门所制订的各种规章制度是上层建筑的一部分。八年来积累起来的规章制度许多还是适用的，但是有相当一部分已经成为进一步提高群众积极性

和发展生产力的障碍，必须加以修改，或者废除。在修改或者废除这些不合理的规章制度方面，最近一个时期，在群众中间，已经创造了许多先进经验，例如石景山发电厂改进职工福利待遇的办法，湘江机械制造厂改进职工宿舍制度的办法，江苏戚墅堰发电厂改进奖金的办法，广西省一级几个商业机关合并为一个机关，由总数二千四百人缩减为三百五十人、即减少七分之六的人员等。应该作出这样一个总的规定，即是在多快好省地按计划按比例地发展社会主义事业的前提下，在群众觉悟提高的基础上，允许并且鼓励群众的那些打破限制生产力发展的规章制度的创举。

中央各部门，各省、市、自治区党委，应该派遣负责同志到各地的基层单位去，总结群众中的这一类先进经验，发展下层单位和群众的这一类有利于社会主义建设的创举，建议主管机关给以批准，停止原有的规章制度中某些规定在这个单位实行，并且把这个单位的先进经验推广到其他单位试行。

中央各部门，各省、市、自治区党委，还应当派遣负责同志到各地的基层单位去，发现那里有些什么规章制度已经限制了群众积极性的提高和生产力的发展，根据那里的实际情况，通过基层党委和群众的鸣放辩论，保存现有规章制度中的合理部分，修改或者废除其中的不合理部分，并且拟定一些新的适合需要的规章制度，在这个单位实行，也可以推广到其他单位试行。

中央各部门，各省、市、自治区党委，应该系统地总结

这方面的典型的成熟的先进经验。重大的和全国性的，经过党中央和国务院批准。地方性的，经过相应的地方党委和政府批准。技术性的和专业性的，经过主管部门批准。然后在全国或者全省的相同的所有单位中普遍推行。经过一段时间实行以后，在必要的时候，再根据新的经验修改或者重新制定各种规章制度。

这是制定和修改各种规章制度的群众路线的方法。

(二十四)一定要把整风坚持到底。全党要鼓起干劲，打掉官风，实事求是，同人民打成一片，尽可能地纠正一切工作上、作风上、制度上的缺点和错误。

(二十五)中央和省、直属市、自治区两级党委的委员，除了生病的和年老的以外，一年一定要有四个月的时间轮流离开办公室，到下面去作调查研究，开会，到处跑。应当采取走马看花、下马看花两种方法。哪怕到一个地方谈三、四小时就走也好。要和工人、农民接触，要增加感性知识。中央的有些会议可以到北京以外的地方去开，省委的有些会议可以到省会以外的地方去开。

(二十六)以真正平等的态度对待干部和群众。必须使人感到人们互相间的关系确实是平等的，使人感到你的心是交给他的。学习鲁迅。鲁迅的思想是和他的读者交流的，是和他的读者共鸣的。人们的工作有所不同，职务有所不同，但是任何人不论官有多大，在人民中间都要以一个普通劳动者的姿态出现。决不许可摆架子。一定要打掉官风。

对于下级所提出的不同意见，要能够耐心听完，并且

加以考虑,不要一听到和自己不同的意见就生气,认为是不尊重自己。这是以平等态度待人的条件之一。

(二十七)各级党委,特别是坚决站在中央正确路线方面的负责同志,要随时准备挨骂。人们骂得对的,我们应当接受和改正。骂得不对的,特别是歪风,一定要硬着头皮顶住,然后加以考查,进行批判。在这种情况下,决不可以随风倒,要有反潮流的大无畏的精神。这一点,我们已经在1957年受到了考验。

(二十八)在省、地、县三级或者在省、地、县、乡四级的干部会议上,讨论一次党的领导原则问题。讨论一下这些原则是否正确:“大权独揽,小权分散。党委决定,各方去办。办也有决,不离原则。工作检查,党委有责。”这几句话里,关于党委的责任,是说大事由它首先作出决定,并且在执行过程中加以检查。“大权独揽”是一句成语,习惯上往往指的是个人独断。我们借用这句话,指的却是主要权力应当集中于中央和地方党委的集体,用以反对分散主义。难道大权可以分揽吗?这八句歌诀,产生于1953年,就是为了反对那时的分散主义而想出来的。所谓“各方去办”,不是说由党员径直去办,而是要经过党员在国家机关中、在企业中、在合作社中、在人民团体中、在文化教育机关中,同非党员接触、商量、研究,对不妥当的部分加以修改,然后大家通过,方才去办。第三句话里所说的“原则”,指的是:党是无产阶级组织的最高形式,民主集中制,集体领导和个人作用的统一(党委和第一书记的统一),中央和上级的决议。

(二十九)是否事事都要问过第一书记?可以不必。大事一定要问。要有二把手、三把手,第一书记不在家的时候,要另外有人挂帅。

(三十)党委要抓军事。军队必须放在党委的领导和监督之下,现在基本上也正是这样做的,这是我军的优良传统。作军事工作的同志是要求中央和地方党委抓这项工作的。只是因为忙于社会改革和经济建设工作,近几年来我们抓得少了一些。现在应当改善这种情况。办法也是一年抓几次。

(三十一)大型会议、中型会议和小型会议,都是必需的,各地和各部门要好好安排一下。小型会议,参加的几个人,一、二十人,便于发现问题和讨论问题。上千人参加的大型会议,只能采取先作报告后加讨论的方法,这种会不能太多,每年两次左右。小型和中型会议每年至少要开四次。这种会最好到下面去开。省委可以到地委召开一个地区或者相近几个地区的县书会议。中央同志和国务院各部门可以轮番到地方开些小型会议。各个经济协作区有事就开会,每年至少开四次。

(三十二)开会的方法应当是材料和观点的统一。把材料和观点割断,讲材料的时候没有观点,讲观点的时候没有材料,材料和观点互不联系,这是很坏的方法。只提出一大堆材料,不提出自己的观点,不说明赞成什么反对什么,这种方法更坏。要学会用材料说明自己的观点。必须要材料,但是一定要有明确的观点去统率这些材料。材料不要多,能够说明问题就行,解剖一个或者几个麻雀

就够了，不需要很多。自己应当掌握丰富的材料，但是在会上只需要拿出典型性的。必须懂得，开会同写大著作是有区别的。

(三十三)一般说来，不要在几小时内使人接受一大堆材料，一大堆观点，而这些材料和观点又是人们平素不大接触的。一年要找几次机会，让那些平素不大接触本行事务的人们，接触本行事务，给以适合需要的原始材料或者半成品。不要在一个早上突如其来地把完成品摆在别人面前。要下些毛毛雨，不要在几小时内下几百公厘的倾盆大雨。“强迫受训”的制度必须尽可能废除，“强迫签字”的办法必须尽可能减少。要彼此有共同的语言，必须先有必要的共同的情报知识。

(三十四)十个指头的问题。人有十个指头，要使干部学会善于区别九个指头和一个指头，或者多数指头和少数指头。九个指头和一个指头有区别，这件事看来简单，许多人却不懂得。要宣传这种观点。这是大局和小局、一般和个别、主流和支流的区别。我们要注意抓住主流，抓错了一定翻跟斗。这是认识问题，也是逻辑问题。说一个和九个指头，这种说法比较生动，也比较合于我们工作的情况。我们的工作，除非发生了根本路线上的错误，成绩总是主要的。但是这种说法对于某些人却不适用，例如右派分子。许多极右分子，那是几乎十个指头都烂了；学生中的大部分普通右派分子也不只烂了一个指头，但又不是全烂了，所以还可以留在学校里。

(三十五)“攻其一点或几点，尽量夸大，不及其余。”

这是一种脱离实际情况的形而上学的方法。一九五七年资产阶级右派分子向社会主义猖狂进攻，他们用的就是这种方法。我党在历史上吃过这种方法的大亏，这就是教条主义占统治地位的时期。立三路线也是如此。修正主义，或者右倾机会主义，也用这种方法。陈独秀路线和抗日时期的王明路线，就是如此。一九三四年，张国焘也用过这种方法。一九五三年高岗饶漱石反党联盟，用的也是这种方法。我们应当总结过去的经验，从认识论和方法论上加以批判，使干部觉醒起来，以免再吃大亏。好人犯个别错误的时候，也会不自觉地采用这种方法，所以好人也要研究方法论。

（三十六）概念的形成过程，判断的形成过程，推理的过程，就是调查和研究的过程，就是思维的过程。人脑是能够反映客观世界的，但是要反映得正确很不容易。要经过反复的考察，才能反映得比较正确，比较接近客观实际。有了正确的观点和正确的思想，还要有比较恰当的表达方式告诉别人。概念、判断的形成过程，推理的过程，就是“从群众中来”的过程；把自己的观点和思想传达给别人的过程，就是“到群众中去”的过程。在我们的干部中，大概还有不少的人，不明白这样一个简单的真理：任何英雄豪杰，他的思想、意见、计划、办法，只能是客观世界的反映，其原料或者半成品只能来自人民群众的实践中，或者自己的科学试验中，他的头脑只能作为一个加工工厂而起制成完成品的作用，否则是一点用处也没有的。人脑制成的这种完成品，究竟合用不合用，正确不正确，

还得交由人民群众去考验。如果我们的同志不懂得这一点，那就一定会到处碰钉子。

(三十七)文章和文件都应当具有这样三种性质：准确性、鲜明性、生动性。准确性属于概念、判断和推理问题，这些都是逻辑问题。鲜明性和生动性，除了逻辑问题以外，还有词章问题。现在许多文件的缺点是：第一，概念不明确；第二，判断不恰当；第三，使用概念和判断进行推理的时候又缺乏逻辑性；第四，不讲究词章。看这种文件是一场大灾难，耗费精力又少有所得。一定要改变这种不良的风气。作经济工作的同志在起草文件的时候，不但要注意准确性，还要注意鲜明性和生动性。不要以为这只是语文教师的事情，大老爷用不着去管。重要的文件不要委托二把手、三把手写，要自己动手，或者合作起来做。

(三十八)不可以一切依赖秘书，或者“二排议员”。要以自己动手为主，别人帮助为辅。不要让秘书制度成为一般制度，不应当设秘书的人不许设秘书。一切依赖秘书，这是革命意志衰退的一种表现。

(三十九)学点自然科学和技术科学。

(四十)学点哲学和政治经济学。

(四十一)学点历史和法学。

(四十二)学点文学。

(四十三)学点文法和逻辑。

(四十四)建议在自愿的原则下，中央和省市的负责同志，学一种外国文。争取在五年到十年的时间内达到

中等程度。

(四十五)中央和省的主要负责人，可以设置一名学习秘书。

(四十六)外来干部要学本地话，一切干部要学普通话。先订一个五年计划，争取学好，或者大体学好，至少学会一部分。在少数民族地区工作的汉族干部，必须学当地民族的语言。少数民族的干部，也应当学习汉语。

(四十七)中央各部，省、专区、县三级，都要比培养“秀才”。没有知识分子不行，无产阶级一定要有自己的秀才。这些人要较多地懂得马克思主义，又有一定的文化水平、科学知识、词章修养。

(四十八)一切中等技术学校和技工学校，凡是可能的，一律试办工厂或者农场，进行生产，作到自给或者半自给。学生实行半工半读。在条件许可的情况下，这些学校可以多招些学生，但是不要国家增加经费。

一切高等工业学校的可以进行生产的实验室和附属工场，除了保证教学和科学研究的需要以外，都应当尽可能地进行生产。此外，还可以由学生和教师同当地的工厂订立参加劳动的合同。

(四十九)一切农业学校除了在自己的农场进行生产，还可以同当地的农业合作社订立参加劳动的合同，并且派教师住到合作社去，使理论和实际结合。农业学校应当由合作社保送一部分合于条件的人入学。

农村里的中小学，都要同当地的农业合作社订立合同，参加农、副业生产劳动。农村学生还应当利用假期、

假日或者课余时间回到本村参加生产。

(五十)大学校和城市里的中等学校,在可能条件下,可以由几个学校联合设立附属工厂或者作坊,也可以同工厂、工地或者服务行业订立参加劳动的合同。

一切有土地的大中小学,应当设立附属农场;没有土地而邻近郊区的学校,可以到农业合作社参加劳动。

(五十一)开展以除四害为中心的爱国卫生运动。今年要每月检查一次,以便打下基础。各地可以根据当地的情况,增加四害以外的其他内容。

(五十二)化肥工厂,中央、省、专区三级都可以设立。中央化工部门要帮助地方搞中小型化肥工厂的设计,中央机械部门要帮助地方搞中小型化肥工厂的设备。

(五十三)省、自治区、直辖市,应当设立农具研究所,专门负责研究各种改良农具和中小型机械农具,同农具制造厂密切联系,研究好了就交付制造。

(五十四)湖北孝感县的联盟农业社,一部分土地每年种一造,亩产二千一百三十斤;四川仁寿县的前进农业社,一部分土地一造亩产一千六百八十斤;陕西宜君县的清河农业社,这个社在山区,一部分土地一造亩产一千六百五十四斤;广西百色县的拿坡农业社,一部分土地一造亩产一千六百斤。这些单季高产的经验,各地可以研究试行。

(五十五)种子配搭的问题(即是在一个地域内,一种作物要有几种品种,同时种植),各地可以进行研究。

(五十六)薯类大有用处。人吃,猪吃,牛吃,造酒,造

明，不要采取倾盆大雨的方式。

这次所谈的意见，都是建议性的。请同志们带回去讨论，可以推翻，可以发展，征求干部的意见。大约要有几个月才可能形成正式条文。

根据一九五八年二月十九日中共中央办公厅印发的党内文件刊印

注 释

〔1〕 本文第二十一条发表于一九七八年十二月二十六日《人民日报》，题为《不断革命》；第二十二条已编入《毛泽东著作选读》下册，题为《又红又专》。

关于一九五七年国家预算执行情况 和一九五八年国家预算 草案的报告*

(一九五八年二月一日)

李 先 念

各位代表：

现在，我代表国务院提出关于一九五七年国家预算执行情况和一九五八年国家预算草案的报告，请予审查。

(一)一九五七年国家预算执行情况

一九五七年国家预算执行情况是良好的。一九五七年国家财政收支计划的超额完成，不但保证了第一个五年计划最后一年的建设计划的完成，而且有力地证明了社会主义制度的强大生命力，粉碎了资产阶级右派分子对于我国财政经济状况的污蔑。在一九五六年底到一九五七年初，由于某些物资的供应情况紧张，加上一九五六年农业上发生了较大的自然灾害，我国财政经济状况

* 这是李先念在第一届全国人民代表大会第五次会 议 上 的 报 告。

曾经遇到某些暂时的局部的困难，右派分子因而幸灾乐祸。但是像在其他所有问题上一样，右派分子在财经问题上押的宝也是完全落空了，而且应该谢谢他们，由于毒草变成了肥料，他们的进攻还大大帮助了劳动人民觉悟的高涨，从而大大促进了增产节约运动的高涨。一九五七年国家预算执行的结果是，财政收入和支出都超过了原计划，并且收入多于支出。应该说，一九五七年的国家财政获得了显著的、令人鼓舞的成绩。

一九五七年的国家决算还要经过一段时间才能编成，目前只能向大会报告关于国家预算的预计执行情况的数字。根据预计，一九五七年国家财政收入和支出的主要情况如下。

关于收入：一九五七年原预算收入二百九十三亿九千四百万元，执行结果收入三百零七亿零二百万元，是原预算的百分之一百零四点四五，比一九五六年增长百分之六点八一。根据预计执行数字计算，一九五七年预算收入中，各项税收一百五十四亿三千九百万元，是原预算的百分之一百零五点二四；企业和事业收入一百四十二亿二千一百万元，是原预算的百分之一百零四点零三；债务收入六亿七千三百万元，是原预算的百分之一百零七点九九；其他收入三亿六千九百万元，是原预算的百分之九十二。

关于支出：一九五七年原预算支出二百九十三亿九千四百万元，执行结果支出三百零五亿四千九百万元，是原预算的百分之一百零三点九三，同一九五六年

出大体相平。根据预计执行数字计算，一九五七年预算支出中，经济建设费一百四十八亿六千一百万元，是原预算的百分之一百零八点三六；社会文教费四十七亿三千九百万元，是原预算的百分之九十八点零一；国防费五十五亿零九百万元，是原预算的百分之九十九点七四；行政管理费二十三亿二千二百万元，是原预算的百分之九十四点九六；债务和对外援助支出十二亿九千三百万元，是原预算的百分之九十六点七一；其他支出一亿九千九百万元，是原预算的百分之七十二点二七；增拨银行信贷资金和归还一九五六年向银行透支款十五亿五千三百万元（包括用收多于支的款项增拨银行信贷资金的九亿五千三百万元），是原预算的百分之二百五十八点八三；此外，增拨地方预算周转金七千三百万元。一九五七年基本建设投资完成一百一十九亿零五百万元（如果加上各方面用自有资金所进行的基本建设投资计算，是一百二十三亿七千万元），是原计划的百分之一百零七点二五。

这里应该说明的是，去年由于增产节约运动的发展，财政收入超过了原定计划，而许多方面的支出则比原计划有所节减，根据这种情况，国家在一九五七年下半年，对支出陆续追加了十三亿四千万元。这部分支出主要用在基本建设方面。尽管这样，去年国家财政收入仍然超过支出十一亿零六百万元。这个超过的部分，除了属于地方预算的结余一亿五千三百万元仍然留给地方以外，属于中央预算的结余九亿五千三百万元，已经作为信贷资金增拨给银行，列入一九五七年支出项下了。

一九五七年国家财政工作的胜利，是在中共中央和国务院所领导的增产节约运动的基础上取得的，是在全国人民进行整风运动和反右派斗争胜利的基础上取得的。广大劳动群众和经济工作人员，热烈地响应了中共中央一九五七年初关于增产节约、勤俭建国的号召。从去年五月开始的思想战线上和政治战线上的轰轰烈烈的社会主义革命运动，把增产节约运动一步一步地提到了更高的水平。

在工业方面，广大职工群众通过反右派斗争和整风运动大大地提高了阶级觉悟和革命积极性，从而提高了劳动生产率，加强了劳动纪律，绝大多数企业的职工出勤率比过去有了显著的上升。经过职工群众的积极努力，去年全国工业总产值预计将达到六百二十八亿一千万，比原计划超过百分之四点多，比一九五六年增长百分之六点九。许多基本建设单位，根据勤俭办企业和勤俭办一切事业的方针，重新审查和修改了设计文件，减少了非生产性的投资，修改了某些过高的和不适当的设计标准，在保证质量的前提下，降低了工程造价。单是中央六个工业部对它们的九十一项工程设计的审查修改，就节约造价四亿多元，其中一部分已经在一九五七年施工过程中节约了，其余的部分将在今后的施工过程中陆续节约。

在农业方面，全国的农业生产合作社由于执行了勤俭办社和民主办社的方针，改善了经营管理，尽管部分地区发生涝灾和旱灾，农业生产仍然获得了较好的收成，特

别是棉花获得了丰收。一九五七年全国农副业总产值达到六百零三亿五千万元，比上年增加二十亿六千万元。通过农村中的大鸣、大放、大辩论，批判了资本主义道路，进行了深入的社会主义教育以后，合作社是进一步巩固了，农民对于重要农产品统购统销政策的认识也大大提高了，这对于一九五七年国家收购农产品计划的顺利实现，起了显著的作用。一九五七年国家发放农业贷款的指标，比一九五六年增加了三亿元，但是由于农民注意节约使用资金和按期归还贷款，一九五七年底，留在农民手中的贷款数字，比一九五六年同期还减少了约二亿七千万元。

在交通运输、商业和其他各个部门，增产节约运动和整风运动对于一九五七年预算的超额完成，也都起了积极的作用。

在改进预算管理和节约国家机关经费方面，一九五七年有了显著的进步。各部门严格掌握了人员编制和工资标准，执行了不随意增加人员、不随意提高工资待遇的规定。许多部门对于一些临时发生的支出，大都在自己的预算范围内调剂解决，从而节约了国家的资金。国防费和行政管理费的支出，比原计划节减了一亿三千七百万元以上，比一九五六年的支出减少了九亿四千五百万元之多。

所有这一切，都说明了增产节约运动和整风运动对于一九五七年国家预算执行结果的重大意义。这两个运动现在正以更大的规模深入发展。毫无疑问，它们对于

一九五八年国家预算的执行将产生更大的影响。

在一九五七年七月本届大会第四次会议上，我们在报告中曾经提出，一九五七年预算执行的结果，不仅要做到收多于支，有一定的结余，而且要做到减少一部分市场货币流通量，增加一部分商品物资库存。现在，这些要求都已经实现了。

根据人民银行统计，一九五七年底市场货币流通量，在保证商品流转需要的条件下，比一九五六年底减少了四亿五千万万元。一九五七年由于工业部门超额完成了生产计划，商业部门在农产品收成较好的条件下扩大了收购量，工商部门向银行借款超过原计划三十四亿六千万万元。此外，工商部门还从银行提取了存款五亿元。以上两项合计，工商部门共计多用资金三十九亿六千万万元。但是银行的信贷计划执行的结果，仍然做到了信贷收入大于信贷支出。这是因为在增产节约运动的基础上，一九五七年国家预算收多于支，有相当部分的结余拨给银行，城乡人民的储蓄存款也都有相当的增加，农民归还的到期贷款也比较多。银行的信贷收入大于信贷支出，加上一九五七年农村非现金结算部分比过去扩大（农业合作社把现款存入银行，大宗开支通过银行转帐，不用提取现款），市场货币流通量就比上年减少了。

同时，由于增产节约运动的开展和农产品收购的情况良好，由于一九五七年国家预算收多于支，银行信贷收支大大超过计划，国家的商品物资库存也有了相当数量的增加。到一九五七年底，国家主要物资库存，比一九五

六年同期增加了五十亿元左右。其中，工业各部门的库存增加十五亿元左右，商业各部门的库存（包括准备供应工业生产的原料在内）增加三十五亿元左右。这样，一九五六年一度减少的国家商品物资库存已经补充起来，而且超过了，市场供应的紧张情况已经缓和，同时，也增加了一部分国家物资储备，这是需要的。现在，库存没有增加的，只有糖、食油等少数商品，还有待于增加生产，以便进一步改善供应状况了。

增产节约运动的发展和国家商品物资库存的增加，保证了市场价格的稳定。一九五七年初，国家为了促进某些农副产品生产的发展，曾主动地提高了它们的收购价格和销售价格；同时，为了调节供求关系，还调高了某些高级消费品的销售价格。但是由于财政、银行信贷、物资供应等方面都顺利地实现了预定要求，一九五七年的物价基本上仍然是稳定的。许多重要的人民生活必需品没有涨价。涨了价的商品，在社会商品零售总额中只占很小的比重。从去年六月以后，物价一直保持了稳定。农副产品的价格调整，使得农民和手工业劳动者得到了利益，从而显著地促进了这些产品的生产。例如一九五六年全国只有猪九千七百八十万头，一九五七年就达到一亿二千七百七十七万头，比一九五六年增长百分之三十以上。

一九五七年国家预算执行的情况证明，在一切财政经济工作中，必须充分地认识到人的因素、政治的因素的伟大作用，必须充分地认识到劳动人民在新的社会主义

生产关系下的革命积极性的伟大作用。充分地认识到这些作用，就会使我们在任何困难面前都能保持充分的信心、坚定性和革命的干劲。

政治是为经济基础服务的，它是经济工作的保证，同时又是经济工作和其他一切工作的统帅和灵魂。正如毛主席所说：“政治工作是一切经济工作的生命线。在社会经济制度发生变革的时期，尤其是这样。”

当一九五六年冬财政经济情况遇到某些暂时的局部的困难的时候，我们曾经一度对于财经工作中的某些个别问题（例如基本建设上多用了一些钱）作了一些不适当的估计。但是党中央和毛主席随即给我们指出了正确的方向，告诉我们必须分清事物的主流和支流、本质和现象，指示我们只要坚决发动群众开展增产节约运动，当时的一些困难，在几个月以后就一定可以有显著的好转。一九五七年财政经济情况的发展，完全证明了这个预见是正确的。这对于所有政府工作人员特别是财经工作人员，都是一个值得注意的教训。

一九五七年是我国第一个五年计划的最后一年。当我们回顾一九五七年的国家预算执行情况的时候，应该简单地回顾一下整个五年的国家财政。

第一个五年计划期间，财政收入共计一千三百六十五亿六千二百万元（不包括企业单位的大修理基金和企业奖励基金），财政支出共计一千三百六十四亿零九百万元，收入大于支出一亿五千三百万元。同原订的五年财政计划比较，五年财政收入相当于原计划一千三百零九

亿四千一百万元的百分之一百零四点二，五年财政支出相当于原计划一千二百八十二亿零六百万元的百分之一百零六点四。

在五年财政支出中，基本建设投资共计四百八十七亿七千七百万元，相当于原订基本建设投资计划四百二十七亿四千万元的百分之一百一十四点一二。

财政收入和支出的构成情况，在五年内已经随着整个国家经济情况的变化而发生了显著的变化。一九五二年国家收入来自国营、公私合营和合作社营等社会主义经济部门的，占总收入百分之六十点一，一九五七年则增至百分之九十五。而从其他方面所取得的部分，在总收入中已经只占极小的比重。在支出方面，国家建设支出（包括经济建设和文化教育建设）在总支出中所占的比重，由一九五二年百分之五十九增至一九五七年的百分之六十四点一七，而国家机关支出（包括国防费和行政管理费）所占的比重，则由一九五二年的百分之三十六点三降至一九五七年的百分之二十五点六三。

很明显，在第一个五年计划期间，我国的财政力量是壮大了，而且巩固了。第一个五年的财政计划基本上是适当的，它的实现不但保证了第一个五年计划的完成，而且为第二个五年计划时期的财政准备了良好的基础。

（二）一九五八年国家预算的安排

一九五八年是我国第二个五年建设计划的第一年，

也将是伟大的全民整风运动在各方面表现出惊人的革命力量的一年。全国人民，为了尽可能迅速地把我国建成一个具有现代工业、现代农业、现代科学文化的社会主义强国，正在积极努力，贯彻执行又多又快又好又省地发展社会主义建设的方针，争取在今后十五年或者更多一点的时间内，在钢铁和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国，争取提前实现全国农业发展纲要（修正草案），并且争取在不太长的时间内，在急需的科学技术部门接近或者达到世界先进水平。

目前的国际形势，对于我国人民的这个有历史意义的努力是十分有利的。一九五七年是世界政治的一个新的转折点，东风显著地压倒了西风，这个真理现在越看越清楚了。以苏联为首的社会主义国家的力量日趋壮大，国际无产阶级的力量日趋壮大，主张维护和平的国际力量日趋壮大，而以美国为首的帝国主义集团则日益陷于混乱和被动。很明显，我们建成社会主义越早，我们对于世界和平也就贡献得越多。

大家知道，在第二个五年计划期间，我国的工业和农业都将有重大的发展。目前，广大的工人、农民和全体劳动人民在“五年看三年，三年看头年”和“苦战三年”的口号的鼓舞下，正在用空前高涨的劳动热情，来迎接一九五八年的国民经济计划。他们要求一九五八年在各个战线上向前迈进一大步，以便为第二个五年计划奠定优越的基础。在全国各地，先进的指标正在不断地被实现和突破，先进的经验正在不断地被创造和推广。全民族精神振

奋，生气蓬勃，大家都卷入了落后赶先进、先进再前进的竞赛浪潮中，希望在尽可能短的时间内使我国大部分地区的面貌能有基本上的改观。在这种情况下，一九五八年的国民经济完全有可能实现一个新的跃进。

适应这种形势，一九五八年的国家预算，是一个反对保守倾向、积极挖掘潜力、收入和支出增长得比较快的预算，是一个贯彻整风精神、坚决反对浪费和坚决紧缩非生产性支出的预算，是一个积极增加生产性支出、积极发展基本建设和大力支援农业的预算。为了便于调动群众的积极性，从一九五八年还改进了财政管理制度，扩大了地方管理财政和企业财务管理财务的职权。这个问题将在后面说明。

一九五八年国家预算收入三百三十亿六千三百万元，预算支出三百三十亿六千三百万元，收支平衡。一九五八年预算同一九五七年预计执行数比较，按照一九五八年的预算编列方法计算，收入增加二十二亿四千二百万元，增长百分之七点二七；支出增加二十三亿九千五百万元，增长百分之七点八一。

一九五八年预算收入的增长是不是充分可靠的呢？我们认为的。前面已经说过全国工人、农民和全体劳动人民，通过整风运动，增产节约的积极性空前高涨了。除了这一个最基本的有利条件以外，还必须看到以下几点：第一个五年计划期间完成的建设项目，大部分将要在一九五八年达到设计的生产能力。此外一九五八年还将有一批新建的企业投入生产。一九五七年的农产品特别

是棉花和甘蔗收成比较好，有利于一九五八年轻工业的发展和工商业收入的增加。由于一九五七年冬季以来全国各地空前大规模的农业增产运动，一九五八年农业产量将有显著的增加，各种大中小型的农田水利工程也显然将使农业生产抵抗灾荒的力量加强。由于这一切，我们认为，一九五八年的预算收入的计划不但可以完成，而且可以争取超额完成。

一九五八年国家预算各类收入如下：

一、各项税收一百六十四亿九千七百万万元，占预算收入百分之四十九点九，是一九五七年预计执行数的百分之一百零六点八五。其中：工商税一百二十三亿九千万万元，是上年的百分之一百零九点六；农业税二十九亿九千七百万万元，是上年的百分之一百零二点二五。

二、企业和事业收入一百五十七亿一千六百万万元，占预算收入百分之四十七点五三，是上年的百分之一百零八点九五。其中：工业各部门收入七十五亿一千万元，是上年的百分之一百一十五点一一；铁道、交通、邮电等部门收入二十三亿八千八百万万元，是上年的百分之一百零四点八七；商业、对外贸易等部门收入四十六亿三千五百万万元，是上年的百分之一百零六点八六。

三、债务收入六亿三千万元，全部是国内公债收入，占预算收入百分之一点九一，是上年的百分之九十三点五九。

四、其他收入二亿二千万元，占预算收入百分之零点六六，是上年的百分之七十七点五四。

在这里应该说明，一九五八年的农业税收入略有增加。预算中所列的农业税收入是二十九亿九千七百万元，比一九五七年增加六千六百万元，折合细粮七亿七千万斤。农业税的预算年度是从每年的秋季开始的，和征税年度从年初开始不同。如果按征税年度来看，一九五七年夏征加秋征细粮三百四十八亿斤，一九五八年预计夏征加秋征细粮三百六十二亿斤，一九五八年比一九五七年的增加数字就不是七亿七千万斤而是十四亿斤。由于农业税正税的增加，也由于获利较大的经济作物地区农业税附加幅度有所增长，估计农业税附加要增加四亿斤。以上正税和附加合计共增加十八亿斤，比上年的征收额增长百分之四点五七。

从一九五二年以来，我国农业税负担已经基本上稳定了五年，在这个期间农业生产有了相当的发展。一九五八年在生产继续发展的基础上，适当增加一些税收，农民是会赞成的。所有爱国的农民都了解，国家的社会主义建设事业进行得愈多愈快，农民得到的利益也就愈大愈早；只要国家建设需要，农民在生产发展收入增加的情况下，是愿意多贡献一份力量的。但是为了进一步鼓舞农民的增产积极性，农业税收也不宜于多变。毛主席在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的报告中曾经宣布，几年以内，国家将把征粮和购粮的数量大体稳定在八百几十亿斤的水平上。这就是说，除购粮五百多亿斤以外，征粮在几年内将不超出三百几十亿斤。我们打算，今年把征收数字稍加提高以后，仍然像前几年一样，稳定

五年不变。事实上，一九五八年征收数字虽然有一点增加，由于农业产量预计将比上年提高百分之七（如果包括农副业产值，预计比上年提高百分之六点一），农业税占农业产量的比重却将由上年的百分之十一点三降至百分之十一点零六；如果产量提高更多，这个比重也就要下降更多。在今后五年农业税稳定不变的情况下，这个比重仍将继续下降。

关于农业税征收办法，在上次会议上所作的一九五七年预算报告中曾经说到，要根据农业合作化实现以后的新情况，作必要的修改。过去农业税是按户计征的，今后要改为以农业合作社为单位计征。过去有些地区实行比例税制，有些地区实行累进税制，今后要改为全国一律都实行比例税制。并且，农业税的计税产量和征收税率，也要根据新的情况，加以调整和修订。现在经过多次研究，新的农业税条例草案已经拟出，即将提请全国人民代表大会常务委员会批准试行。试行一年以后，加以修改，再提请全国人民代表大会批准，正式公布施行。

在这里还需要说明，一九五八年准备实行工商税制的某些改革。改革的主要内容是改变现行的多种税多次征收的办法，把现有的商品流通税、货物税、营业税、印花稅等四种税收加以合并，简化纳税手续。改革法案将提请全国人民代表大会常务委员会批准。随着财政体制的改进，在一九五八年还需要改进税务管理体制，把若干可以由地方负责处理的税收管理权限，交给地方掌握，由地方根据当地经济发展和实际情况的需要，因地制宜地加

以处理，使国家税制在发展生产和巩固社会主义经济方面，能够更好地发挥作用。估计这些办法实行以后，在税收指标和企业收入指标之间将引起若干变化，在中央财政收入和地方财政收入之间也将引起若干变化，需要在预算执行过程中加以相应的调整。

一九五八年国家预算各类支出如下：

一、经济建设费一百七十五亿四千八百万元，占预算支出百分之五十三点零七，是上年预计执行数的百分之一百一十七点二八。其中，工业支出九十一亿六千九百万元，是上年的百分之一百一十三点零七；农业、林业、水利等支出二十九亿四千万万元，是上年的百分之一百四十四点七八；铁道、交通、邮电等支出二十五亿四千万万元，是上年的百分之一百一十四点四七；商业、粮食、对外贸易等支出二亿七千九百万元，是上年的百分之七十六点三三。

二、社会文教费四十八亿九千六百万万元，占预算支出百分之十四点八一，是上年的百分之一百零二点八五。其中，文化支出二亿零八百万万元，是上年的百分之一百一十二点一九；初等和中等教育支出二十二亿五千三百万元，是上年的百分之一百零二点二一；高等教育支出五亿九千九百万元，是上年的百分之九十六点六七；科学支出三亿八千四百万元，是上年的百分之一百三十一一点三；卫生支出五亿四千九百万元，是上年的百分之一百零八点九九；抚恤和救济支出五亿四千万万元，是上年的百分之九十一一点三六。

三、国防费五十亿元，占预算支出百分之十五点一

二,是上年的百分之九十点七六。

四、行政管理费二十亿元,占预算支出百分之六点零五,是上年的百分之八十六点一三。

五、债务支出十亿三千一百万元,占预算支出百分之三点一二,是上年的百分之一百二十三点零一。

六、对外援助支出四亿一千四百万元,占预算支出百分之一点二五,是上年的百分之九十一一点一六。

七、其他支出二亿八千三百万元,占预算支出百分之零点八六,是上年的百分之一百四十四点六九。

八、增拨银行信贷资金八亿元,占预算支出百分之二点四二。

九、总预备费十亿九千一百万元,占预算支出百分之三点三。

关于一九五八年国家预算支出的安排,需要说明以下几点:

(一)一九五八年国家预算支出中,经济建设费和社会文教费所占的比重,将由一九五七年的百分之六十四点一七,上升到百分之六十七点八八,国防费和行政管理费所占的比重,将由一九五七年的百分之二十五点六三,降低到百分之二十一点一七。从两年的绝对数字来比较,一九五八年经济建设费增加二十五亿八千六百万元;社会文教费增加一亿三千五百万元;国防费减少五亿零九百万元;行政管理费减少三亿二千二百万元。一九五八年预算安排上的这种变化,说明国家预算支出正在不断地节减非生产性的支出而增加生产性的支出。这对于多

快好省地发展社会主义建设是完全必要的。

大力节减国防和行政管理开支是我国一九五八年国家预算的一个特点。同美国和其他帝国主义国家的扩军备战的预算根本相反，我国的国防费用和行政费用不但在国家预算中所占的比重进一步降低了，而且绝对数字也有了很大的减少。这个事实表明什么呢？它充分地表明了我国人民从事和平劳动的热烈愿望，表明了我国政府紧缩国家机关经费以加速发展社会主义建设的决心。

国家机构费用的节减，决不意味着它们的工作的削弱，相反地，这将有利于它们的工作的加强。这一节减不但在经济上具有重大的意义，而且在政治上具有更重大的意义。党中央和毛主席号召我们国家工作人员打掉官气，同劳动人民打成一片，以普通劳动者一分子的面目在他们面前出现。铺张浪费是官气的一个重要标志，我们要打掉官气，就必须彻底地打掉铺张浪费。我们的政府是人民的政府，我们的军队是人民的军队，我们应该完全有志气和决心花最少的钱，作最多的事，使我们的政府和军队成为最理想的为人民服务的政府和军队。

(二)一九五八年国家预算的各类支出中，用于基本建设方面的投资共一百三十八亿三千六百万元。这些投资，绝大部分用于发展经济建设；在社会文教和行政管理方面的基本建设，比一九五七年还有所减少。

一九五八年用于基本建设方面的投资，除了上述一百三十八亿三千六百万元外，还有国营企业和供销合作社用自有资金安排的基本建设投资和其他方面的基本建

设投资约计七亿四千一百万元。如果把这些投资加在一起计算，则一九五八年国家用于基本建设方面的投资总额共达一百四十五亿七千七百万万元，比一九五七年增加二十二亿零七百万万元，增长百分之十七点八。一九五八年基本建设投资所以增加较多，一方面是由于财政收入增加了，另一方面是由于紧缩了军政费用和其他的开支。

一九五八年将有一千一百八十五个限额以上的建设项目开始施工或者继续施工。此外，国家还准备了若干基本建设的预备项目。在预算执行的过程中，只要收入超过计划，支出有所节减，原材料工业又增产节约，就可以及时地追加基本建设投资，争取一部分预备项目能够在今年施工。

在一九五八年基本建设投资的分配上，缩减了社会文教和行政管理方面的基本建设投资，增大了经济建设方面的基本建设投资。在经济建设方面的投资中，首先保证了重点建设的需要，同时着重地增加了农业、水利、化学肥料工业、农业机械工业的投资，适当地增加了燃料工业、电力工业、原材料工业、急需的机械工业和其他薄弱环节的投资。

为了在计划和预算执行中，进一步节约使用资金，以便腾出钱来多安排一些建设项目，国家还要求一九五八年在计划确定的基础上，进一步在保证工程质量的条件下，降低工程造价。具体的要求是：按照已经确定的基本建设投资总额节减百分之七到百分之十。节省下来的资金，仍归各部门各地方安排另外的建设开支。

(三)一九五八年国家对于农业生产的财政支援，比往年有较多的增加。国家预算中用于农业方面的支出共二十九亿四千万，比一九五七年增加八亿五千二百万元，增长百分之四十七点八。其中：有关农林水利的基本建设支出二十亿六千九百万元；有关农林水利的事业费和增拨的流动资金八亿七千一百万元。除了以上直接用于农业方面的支出以外，一九五八年国家预算还增加了较多的化学肥料工业、农业机械工业等同农业生产有关的支出。此外，国家还通过发放贷款和预购农产品等信用方式，对农业进行支援。一九五八年国家发放农业贷款的指标将达四十四亿元，比一九五七年增加四亿元。一九五八年国营商业和供销合作社发放的农产品预购定金将有十一亿元，比一九五七年实际发放数增加五亿元。以上通过信用方式支援农业生产的资金比一九五七年增加九亿元。

必须指出：农业在生产和建设上所需要的资金，同工业不同，主要地是依靠农业生产合作社本身的积累。国家对于农业的财政支援是必要的，否则就不可能解决大型水利工程、化学肥料工业、农业机械工业的建设和其他需要集中投入大量资金的问题。但是这决不是说，可以把农民自己的积累放在第二位。根据初步估计，如果全国的农业合作社都把扣除生产费用以后的农副业收入的百分之八作为公积金，一九五八年全国农业合作社可以提取的公积金总额就可能达到三十亿元左右。为了满足进一步扩大再生产的需要，国家最近已经决定，农业合作

社公积金比例还可以适当提高,那么,今后全国农业合作社公积金的总额还可能更大。而且,在农业生产和建设当中起决定作用的,首先还是广大农民自己的劳动力。我国农民有五亿以上,这是一个伟大无比的劳动力资源。农业方面的基本建设绝大部分是中小型工程,有了劳动力就有了主要的保证,而我国的农民的劳动力是比较充裕的,过去在农闲季节,农民的劳动力还有剩余。现在要把农闲变为农忙,在农业方面广泛地、大规模地进行基本建设,主要的希望就在这里。许多事实证明,在社会主义社会中,只要认真依靠和发挥农民的革命积极性,组织农民进行有计划地征服自然的劳动,并且给予必要的技术指导,国家不要花很多的钱,就可以使农业大大增产。一九五七年冬季,由于中共中央发布了全国农业发展纲要(修正草案),由于中共中央和国务院联合发布了兴修农田水利和积肥运动的决定,全国农民的生产热情受到了极大的鼓舞。在最近时期,亿万农民群众,夜以继日,不顾天寒地冻,用移山倒海的英雄气概,掀起了热火朝天的兴修农田水利运动。从去年10月到今年1月中旬,每天在水利工程战线上从事劳动的农民,全国约有一亿人,按一亿人劳动一百天计算,农民投到水利建设上的劳动,已经有一百亿个劳动日。如果每个劳动日的工资平均按六角钱计算,农民就已经投资六十亿元。当然,一百亿个劳动日所创造的财富要远远超过此数,这些水利工程发挥的效益,将是不可估量的。现在这个运动还在继续发展,事实已经很清楚,今年的水利建设将大大超过计划,

而在这样大规模的建设运动中，农民群众并不需要国家拿多少钱。这不是充分地说明了群众的积极性一经组织和发挥起来，就可以自己解决很多很大的问题么？因此，有了广大农民的劳动力的投资和公积金的积累，再加上国家的积极支援，只要使用得当，迅速发展农业生产所需要的资金是完全可以解决的。

（四）一九五八年国家预算的各类支出中，用于事业费方面的支出共有五十八亿一千九百万元，比一九五七年增加二亿六千七百万，增长百分之四点八一。事业费是国家预算中除了基本建设、流动资金和军政费用以外的主要支出。一九五八年的事业费，分类来看有这样几笔：（1）工业交通方面的事业费，包括勘察设计、航道维护、公路养护等费用共六亿三千五百万元；（2）农林水利方面的事业费，包括技术推广、畜牧兽医、森林防护、水土保持、民办农田水利补助等费用共八亿三千八百万元；（3）国家测绘、城市公用事业等事业一亿六千二百万元（以上三种在国家预算中属于经济建设费类）；（4）文化教育方面的事业费，包括大、中、小学教育、中等技术教育、科学研究、出版、广播等，共三十一亿九千八百万元；（5）卫生方面的事业费，包括妇幼保健、疫病防治、公费医疗等费用共四亿四千九百万元；（6）抚恤救济方面的事业费共五亿三千七百万（以上三种在国家预算中属于社会文教费类）。

上述各项事业费的数字已经经过了初步的压缩。我们认为在预算执行的过程中，通过群众的辩论和实践，

在若干方面还可以进一步节约。为什么呢？这是因为目前事业费开支中，存在着很多浪费现象，节约的潜力很大。各种各样依靠事业费维持和发展的学校、医院、工作
台、站、队、组、班、所等事业单位，遍布城乡各地，点多面广，有不少的事业，系统繁复，机构重叠，财务管理很不健全，如果大力实行精简节约，一定可以省下一笔不小的资金。事业的性质各有不同。有些事业是需要国家多投资金积极发展的，就是这类事业也必须对于资金的使用大力节约。至于普通教育、卫生医疗、小型农田水利、乡村道路桥梁等事业，本身就具有公益事业的性质，应该分别情况，提倡民办自给或者民办公助，而不应该全部由国家出钱举办。有些事情由群众自己去办，还可能办得更好，更适合群众需要。无论由谁来办这些事业，都不能脱离当前我国生产发展的水平和人民生活的水平。凡是能够因陋就简的，就应该因陋就简，力求少花钱，多办事。事业费用的节减，主要是依靠紧缩机构、减少人员和降低费用开支标准，人员的工资一般并不减低。财政部和其他有关部门对于事业费的管理，过去都注意得不够，今后在预算执行过程中，必须继续努力进行节减。

（五）一九五八年国家预算的各类支出中，用于增拨企业流动资金的支出共有七亿元，同时银行信贷计划中也列有增加企业的贷款二十亿六千万元，两项合计，一九五八年企业流动资金共增加二十七亿六千万元。其中，工业流动资金增加十一亿六千万元，商业流动资金增加十四亿六千七百万元，农业和交通运输企业等增加

流动资金一亿三千三百万元。我国工业生产和商品流转每年都在扩大，一九五八年将扩大得更多一些，为了保证企业不间断生产和正常周转，增拨这样一笔流动资金是必要的。但是应该承认，目前在流动资金的管理和运用上，仍然存在着严重的缺点，主要是定额高、占用多、周转慢。为了节约使用资金，我们正在研究加强流动资金管理的有效办法，并且决定从一九五八年一起，先采取以下一些措施：(1)中央工业的定额流动资金，过去全部由国家预算拨付，无偿使用；一九五八年一起，改为大部分由预算拨款，小部分由银行贷款。(2)工业向银行贷款的利率，过去为月息四点八厘；一九五八年一起改为和商业一样，月息六厘。(3)地方企业的定额流动资金，过去基本上是由财政拨款解决的；根据改进财政管理体制的规定，一九五八年一起，改为由地方财政解决一部分，由银行贷款解决一部分。此外，对于商业企业，也正在研究规定库存定额，提出加强流动资金管理的办法。所有以上这些措施的目的，都是为了促使企业加强经济核算，节约使用流动资金，并且加强地方对银行信贷计划的关心，以便从预算和信贷两个方面加强流动资金的管理和监督。流动资金是国家资金分配的一个重要方面。节约流动资金，不仅意味着减少企业的非必要储备，缩短企业的生产周期，提高企业的经营管理水平；而且可以腾出很多钱来，用于增加基本建设，加快国民经济的发展。我国的流动资金每年增加几十亿元，但是流动资金的管理还是财务工作中的一个很薄弱的环节，财政、银行

和企业主管部门必须积极努力，改进这方面的状况。

(三)一九五八年财政制度的改进

根据第一个五年计划期间的经验，政府已经决定对于财政管理制度作若干重大的改进，并且已经经过全国人民代表大会常务委员会第八十四次会议批准，从一九五八年实行。这些改进是为了在财政方面调整中央同地方、国家同企业之间的关系；是为了更好地把统一领导的原则同因地制宜的原则结合起来，更好地把全体的利益同局部的利益结合起来，以更充分调动一切积极因素，更有效地为建设社会主义服务。此外，对于农业贷款的管理，今年也将有所改进。现在一并说明如下。

(一)关于改进财政管理体制

过去几年中，地方财政的管理办法，实质上可以说是收入向上缴，支出由上面拨款，地方对于本地区的收支，难于因地制宜，统筹安排；地方一些特殊的支出需要，有时得不到解决或者不能及时解决。并且在预算确定以后，增加的收入和节约的支出，往往不能由地方另外使用，因此，地方积极性的发挥，受到一定程度的限制。过去几年虽然也对财政制度作过若干改进，比如扩大地方在各项支出之间调剂使用的权限，允许地方使用一部分上年结余等等，但是上述状况没有得到根本的改变。

在经济恢复和开始建设时期，财政管理上在全国实

行较大程度的集中是正确的，必要的，起了积极作用的。但是随着经济建设的发展，随着财政经济基础的巩固和建设经验的积累，现在已经有必要和可能改变过去一个时期的财政管理体制，以便明确划定地方财政的收支范围，适当扩大地方在财政管理上的权限和责任，并且在保证国家重点建设的前提下，增加地方的机动财力了。根据国务院的规定，从一九五八年，起，国家财政管理体制将要作重要的改进。改进的办法主要是：(1)地方支出除了基本建设、大规模移民垦荒和重大灾荒救济等特殊支出，由中央专案拨款解决以外，其余经济建设、社会文教和行政管理等正常性的支出，一概由地方用中央划定的收入去解决，自求收支平衡。(2)根据各地方的不同情况，把地方企业收入和七种地方税收(印花税、屠宰税、车船使用牌照税、利息所得税、城市房地产税、文化娱乐税、牲畜交易税)，仍然全部划给地方，作为地方固定收入；如果用这些收入不足以解决地方正常支出的，就把中央国营企业收入(若干不参加分成的大型企业除外)、工商税收(商品流通税、货物税、工商营业税、工商所得税)、农业税和公债收入，按照一定的比例，由中央和地方实行分成。(3)地方收支范围、收入项目和分成比例确定以后，在一定时期内基本上固定不变。固定的期限，原来定为基本上三年不变，现在拟改为基本上五年不变。地方在划定的范围以内，根据国家的方针政策和统一的计划，自行安排收支。地方预算的年终结余，全部留归地方使用。此外，关于民族自治地方的财政体制也作了新的规定。按照新的

规定，民族自治地方的财政管理权限，比一般省市要大一些。

这种改进有什么好处呢？好处就是，实行这种制度以后，地方可以根据收入安排支出，按照实际需要，因地因事制宜；免得像过去那样，一些临时发生的和特殊的支出，须要向中央要求拨款，以致有时间问题得不到解决或者得不到及时的解决。而实行新制度的一个更大的好处是，随着经济的发展，地方收入多了可以多支，结余了可以继续使用，这就大大有利于发挥地方组织收入和节约支出的积极性。

一九五八年地方预算收支数字就是按照改进财政体制的规定核算的。包括民族自治地方的预算在内，收支各为一百零四亿一千万元，同一九五七年预算执行数比较，增加十四亿一千六百万元，增长百分之十五点七四，而一九五八年国家预算的增长比例只有百分之七点二七。地方预算支出中，经济建设费四十四亿八千八百万元，比上年增长百分之三十七点三三；社会文教费三十四亿九千四百万元，比上年增长百分之零点六一；行政管理费十七亿三千六百万万元，比上年减少百分之十五点三二；其他支出二亿一千三百万元，比上年增加百分之六十二点九八；此外，还有预备费四亿七千九百万元。一九五八年地方预算各类支出中用于基本建设方面的投资共为三十亿九千万元，比上年增长百分之二十二点三。一九五八年地方预算增长的幅度是较大的。地方预算增长的部分，主要地是用来增加了经济建设支出，社会文教

支出则增加不多，行政管理费还有很大的减少，这是符合一九五八年国家预算的总的方针的。一九五八年各族自治地方的预算(包括民族自治区、自治州、自治县)共为十三亿六千六百万元，比上年增长百分之二十二点九二，增长的比例超过一般省市地方预算增长的比例。

(二)关于改进企业财务管理制度

过去企业在财务管理方面，除了按照规定提取企业奖励基金，并且在超计划利润中分得百分之四十以外，收入要全部上缴，支出要全部由国家拨款。这样的办法使企业的积极性在一定的程度上受了限制。为了改变这种情况，国务院在关于改进工业和商业管理体制的规定中，适当地扩大企业在财务管理上的权限和责任，规定从企业利润中分出一定比例的数目，留给企业使用，由企业根据指定的用途自行安排支出。企业留成的比例是这样规定的：根据企业提取的奖励基金和超计划利润分成数，加上企业领用的四项费用(技术组织措施费、新种类产品试制费、劳动安全保护费、零星资产购置费)，以部为单位，分别算出一定的留成比例。这个比例确定之后，在一定时期内基本上固定不变。固定的期限，也是原来定为基本上三年不变，现在拟改为基本上五年不变。今后企业所需要的四项费用，国家预算即不再拨款，企业也不再另外提取企业奖励基金和超计划利润了。

根据新规定核算的结果，一九五八年企业留成收入和企业用留成收入安排的支出各为十亿九千八百万元，

相当于一九五八年企业利润总额的百分之十。这笔收支是由企业自行安排使用的，所以作为另外一个组成部分纳入国家预算，没有包括在前述预算收支数字以内。

改进企业财务管理制度同改进地方财政管理体制一样，它的好处首先是可以把企业本身的支出同企业本身的收入结合起来，把国家对企业财务的统一管理同企业的独立经营结合起来。企业越是努力增加产量，提高质量，降低成本，获得的利润越多，那么他们留成的部分也就越多。这就可以促使企业更加关心自己的收入，从而积极改善经营管理，更好地完成国家计划。其次，企业本身有了一部分固定的收入，可以及时处理一些问题，免得像过去那样，事无大小都要申请拨款，往往费时误事。

改进企业财务管理的规定，从一九五八年开始，首先在中央国营企业中实行。地方企业怎样实行，何时实行，由各省、自治区、直辖市人民委员会自行决定。

(三)关于改进农业贷款的管理

农业贷款是国家通过银行信贷支持农业生产的一种方式。过去各地农业贷款的指标，是由中国人民银行总行集中掌握统一分配的。截至一九五七年底，国家先后拨出的农业贷款指标已近四十亿元（其中用于国营农场的二亿元），一九五八年在这个基础上又增加新的拨款四亿元（其中用于国营农场的一亿元）。此外，信用合作社在农村中发放的贷款还有约十亿元（主要是信用社的股金和吸收的存款）。三项合计，农业贷款资金共有五十四

亿元左右。按全国一亿二千万农户计算，平均每户贷款四十五元，个别贷款集中地区每户平均在六十五元以上。这已经是一笔巨大的资金，今后不可能也不应该增加过多。因为过多地发放贷款，不仅在国家的资金分配方面有困难，而且增加农业合作社的债务，对于农业合作社的巩固也是不利的。现在的任务是把现有的资金管理得更好，使它保持正常的周转，并且合理地使用。同时今后在农贷管理方面，也需要随着财政体制的改变，适当地扩大地方的权限，加大地方的责任，使地方能够在一定的范围内，根据实际需要，统筹安排本地区的各种农业贷款。此外，为了更有利于发挥地方的积极性和主动性，在农业贷款管理方面，还有必要通过制度的改进，把发放贷款同收回到期贷款、吸收储蓄存款结合起来，使地方收回贷款越多，吸收存款越多，可以发放的贷款也就越多。这样，对于提高农业贷款的使用效率和加快农业贷款的周转的速度，都有很大的好处。根据上述情况和要求，今后在农业贷款的管理上将实行以下原则：（1）各地农业贷款的发放，除了国家根据需要增加的少量拨款以外，一律在现有指标的范围内，由地方统筹安排，“包干”使用。（2）农业贷款应该坚持有借有还和按期归还的原则，收了再贷，贷了再收，以保持资金的正常周转。（3）大力吸收农村闲散资金，增加农村存款。允许地方在增加的农村存款中，按照规定的比例，提取一部分用来增发贷款。（4）农业贷款应该主要用于生产费用和期限较短、收效较快的小型建设工程费用上。根据几年来的经验，发放长期贷款

以不超过各地农贷总额的百分之四十左右为宜。长期贷款的期限是二至三年，一般不要超过五年。(5)有关生活方面的贷款仍然由信用合作社发放，贷款资金主要靠信用合作社吸收存款，银行补助的部分应该逐年减少。(6)农业贷款、农产品预购定金、信用合作社放款以及农村中的其他信用投放，应该由地方统一安排，合理使用。

(四)反保守,反浪费,用大规模的 增产节约运动来保证实现 一九五八年的国家预算

各位代表!我们在前面已经说到实现一九五八年国民经济计划的重大意义,而一九五八年预算的顺利实现,将保证一九五八年国民经济计划的完成和超额完成。因此,全国人民应该积极努力,为一九五八年预算的实现而奋斗。

目前的形势对于完成一九五八年的预算是十分有利的。在国民经济的各个战线上,现在都已掀起巨大的又多又快又好又省地发展社会主义建设事业的高潮。在许多工矿企业单位,经过工人群众的讨论和辩论,旧的落后的生产计划被推翻了,陈旧的指标和定额受到了批判,新的先进的生产计划被制定出来,并且开始被付之实施。广大的职工群众在整改中提出了很多克服浪费和少花钱、多办事的办法,并且已经替国家节约了相当数量的资金。在农村方面,全国农民兴修水利和积肥的运动,以及提前

实现农业发展纲要的运动，正在以史无前例的规模和速度发展着。毫无疑问，从去年冬季以来的大生产运动将大大促进一九五八年全国农业生产的增长。

现在整风运动正深入地向厂矿企业和农业生产合作社等基层单位发展。整风运动已经而且将继续促使各级领导工作人员改变作风，深入群众，深入生产的实际。在这个方面，湖北红安、麻城等县中共县委所创造的领导干部亲自动手搞试验田的经验，具有重大的原则意义。这种真正马克思主义的领导方法，正在中共中央和毛主席的号召下，在全国农村工作中推广，并且开始向工矿企业中发展。各级领导人员工作作风的这种转变，必然能够促进一九五八年工农业生产的巨大高涨。

正是因为估计到这种有利的形势，所以我们认为，一九五八年的国家预算不仅有可能按计划完成，而且只要我们积极努力，还有可能超额完成。

为了完成和争取超额完成一九五八年的国家预算，必须在全国范围继续深入地展开增产节约运动。全国各省、自治区、直辖市、直到各基层单位，都应该就各部门的增产节约展开竞赛，定期评比，年终总结，看看哪些单位成绩更大。在各个地区和各个部门中，都应该及时找出先进单位，使落后的赶上先进的，使先进的更加先进。用革命的精神，不断地破坏旧的平衡，建立新的、先进的平衡，然后又破坏，又建立，一浪赶一浪，这正是我们的事业前进的规律。所有的厂矿企业和基本建设单位，都应该在“多、快、好、省”的方针下，努力全面地完成和超额完成自己的

生产计划。所有的农业合作社和国营农场，都应该继续积极采取各种措施，争取农业的大丰收。交通运输部门和商业部门，也都应该积极地为争取今年的生产大跃进服务，并且努力完成和超额完成自己的收入计划。

目前在许多经济单位和事业单位中，浪费现象仍然十分严重。许多地方和许多部门的非生产性建设仍然过多，工程标准和工程造价仍然过高，原材料的耗费仍然过大。仅据少数企业单位已经检查揭发出来的材料，由于浪费所造成的损失是惊人的。不久以前，报纸上介绍了上海梅林罐头厂工人反浪费专题鸣放的结果：这个厂从一九五四年以来，在原材料、财产、物资、质量事故和劳动力方面的浪费达四十五万元，约等于现有流动资金的一半。可以设想，如果每个企业都像梅林工厂那样把浪费现象揭发出来，并且加以克服，对于社会主义建设会带来多么大的好处。

毛主席曾经指示我们：“勤俭办工厂，勤俭办商店，勤俭办一切国营事业和合作事业，勤俭办一切其他事业，什么事情都应当执行勤俭的原则。这就是节约的原则，节约是社会主义经济的基本原则之一。中国是一个大国，但是现在还很穷，要使中国富起来，需要几十年时间。几十年以后也需要执行勤俭的原则，但是特别要提倡勤俭，特别要注意节约的，是在目前这几十年内，是在目前这几个五年计划的时期内。”这个指示应该在一切部门一切单位中贯彻执行。

现在反浪费斗争，已在全国很多单位热烈展开，并且

开始得到了巨大的收获。有的单位根据反对保守、反对浪费的精神，重新审查了一九五八年的计划。北京市邮局的上缴利润，一九五七年为一百六十八万元，在拟订一九五八年计划的时候，由于思想保守，强调困难，最初曾经打算订为十四万元。后来经过反复讨论，把许多不必要的开支取消了，同时还想出很多增加收入的办法，这样，它的上缴利润计划就增加到了三百万元。由此可见，由反浪费而节减支出、增加收入的潜力是非常大的。因此，在全国各企业、各部门、各单位，都必须在整风运动中抽出十天左右的时间，专门就反浪费问题展开大鸣大放、大争大辩，动员最广大群众的力量同各种浪费现象作不调和的斗争。

反浪费斗争的一个重要环节是清理仓库。国务院决定，各地方、各部门都必须在今年内对于所属一切仓库实行一次全面的清理，以便切实弄清家底，把一切积压在仓库底角的物资清查出来，加以利用。

我们在前面已经说到，对于全国各项事业费应该大力加以整顿。凡是可紧缩的机构必须坚决紧缩，凡是可合并的机构必须坚决合并，可以减少的人员必须坚决减少，可以降低的开支标准必须坚决降低，以便腾出大量资金发展生产建设。这是一九五八年各地方、各部门的一项重大任务，必须认真进行。

一九五八年的另一项重大任务是大力节减国家机关的费用，包括行政管理费用和国防费用。毛主席早在一九五〇年就曾经提出，国家机构所需经费的大量节减是我

国财政经济状况根本好转的三个条件之一。毛主席的这个指示,对于我们今天的工作仍然适用。从去年开始,国家已经决定紧缩行政机构,大批地下放干部。根据初步的不完全的统计,下放的干部人数包括企业事业单位下放的干部在内,到今年一月十日左右已经达到一百一十万人,下放的人数还在继续增加。这是一项有伟大历史意义的革命措施。这不但使大量干部得到在劳动中和基层工作中锻炼的机会,不但将大大提高国家机关的工作效率,大大减少官僚主义,而且也将大大地节省国家的行政经费,减少社会主义社会中脱离生产的人员,从而有助于促进社会主义建设事业的发展。

所有上述各项增产节约、反对浪费的任务的实现,都依靠全国各地、各部门的共同努力。

在这里,我们还希望再一次引起各地方各部门注意,地方和企业有了钱,应该集中用之于生产建设事业,应该在积极地更快地发展社会主义建设事业的同时,防止资金使用上可能发生的某些分散和浪费现象。国家工作人员应该严格地遵守财政制度和财政纪律。财政部门也应该适应体制改变以后的新情况,改进工作作风,深入现场,加强财政监督工作,努力贯彻增产节约的方针。

各位代表!我国现在仍然是一个经济上和文化上都落后的国家。为了把我国建设成为一个社会主义的强国,我们必须克勤克俭,以便能把更多的资金投入国家建设中去。为此,中共中央不但提出了勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办合作社、勤俭办一切事业的方针,而且还提出了勤

俭持家的方针。节约不仅是全体国家工作人员和经济工作人员的任务，而且是全体人民的共同任务。只有全国上下都努力来增加积累，节约资金，我国的建设事业才能迅速地发展。因此，有必要在全国人民中间广泛地宣传节约，做到家喻户晓，使节约成为社会风气，使人人都能自觉地实行节约。在人民中间提倡节约，这同人民的合理消费和在发展生产的基础上逐步改善生活的正当愿望，是不矛盾的。我们提倡勤俭持家，是要家家户户节约使用我们现在还不富裕的粮食和棉布，是要合作社员注意增加合作社的积累，是要人人注意储蓄，是要反对游手好闲和大吃大喝，反对赌博，反对婚丧节庆中的铺张浪费。国家机关工作人员更应该在勤俭持家方面作出良好的榜样。因此，提倡节约、反对浪费的意义，不但在于积累建设资金，而且在于移风易俗，养成全国人民的优良的生活习惯和道德品质。

让我们全体国家工作人员、全体经济工作人员同全体人民一致行动起来，鼓起革命干劲，反对保守思想，反对浪费现象，展开大规模的增产节约运动，来迎接第二个五年计划第一年的生产和建设的高潮！依靠全国人民的共同努力，我们一定能够克服任何困难，超额完成这个高潮服务的一九五八年的国家预算！

根据一九五八年二月十二日
《人民日报》刊印

关于一九五八年度国民经济计划(草案)的报告*

(一九五八年二月三日)

薄 一 波

各位代表：

我代表国务院向第一届全国人民代表大会第五次会议，提出关于一九五八年度国民经济计划(草案)的报告，请予审议。

(一)一九五七年经济战线上的胜利

一九五七年是我国在各个战线上取得伟大胜利的一年。经过整风运动和反右派斗争，我们在政治战线和思想战线上取得了伟大胜利，这个胜利，促进了经济战线上的胜利；经济战线上的胜利，又进一步地巩固了政治战线和思想战线上的胜利。

* 这是薄一波在第一届全国人民代表大会第五次会议上的报告。

一九五七年各个战线上大胜利的结果是：进一步地巩固了全国人民在工人阶级领导下的团结，巩固了社会主义的政治制度和经济制度，并且由于第一个五年计划的完成和超额完成，增强了社会主义制度的物质基础。回顾一九五七年，就会使每个人对于我们伟大的未来充满信心，充满希望。

过去的一年中，我国在各个战线上取得的伟大胜利，最基本的推动力量是中共中央和毛主席倡导的全民性的整风运动，以及在这个运动中所进行的反对资产阶级右派的斗争。整风运动和反右派斗争，是政治战线和思想战线上的社会主义革命，是一九五五年和一九五六年经济战线上（生产资料所有制方面）的社会主义革命的继续。

整风运动的本来的目的，是要消除国家机关内部和共产党内部的官僚主义、宗派主义和主观主义等不良作风，提高思想，改进工作，以迎接今后更加重大的社会主义建设的任务，加快社会主义建设的进程。但是，在群众性的“大鸣大放”的过程中，资产阶级右派竟然利令智昏，乘机向中国共产党和社会主义制度发动了极为猖狂的进攻，企图在我国复辟资本主义。与右派的愿望相反，他们的这种进攻，引起了全国广大人民群众的极大义愤，使他们自己立即处于完全孤立的地位。为了保卫党和社会主义制度，广大人民群众在党的领导下，开展了声势浩大的反右派的斗争，取得了全盘的胜利。经过这个斗争，经过关于社会主义和资本主义两条道路的全民大辩论，也就

形成了全民性的整风运动，大大地提高了广大干部和广大人民群众的社会主义觉悟，提高了劳动积极性，促进了各项建设事业的发展，促进了各种工作的改善。整风运动还没有结束，目前已经进到以整改为主的阶段，不久以后，将要进入各人学习文件、批评反省、提高思想的阶段，但是，人们都已经感到它所发生的巨大作用和它将要发生的更深远的影响。

现在来说我国一九五七年度国民经济计划的执行结果。

先说工业战线上的情况。

根据预计数字(实际完成的统计数字，要在以后才能作出)，一九五七年国民经济各部门基本建设总投资额完成了一百二十三亿七千万元，比原定的年度计划大大地超过了。一九五三年到一九五七年五年基本建设总投资额累计完成四百八十七亿七千七百万万元，超过第一个五年计划总投资额百分之十四点一。

一九五七年工业投资额完成六十五亿五千万元，超过原定的年度计划百分之四点一。这一年继续施工和开始施工的限额以上的工矿企业共有六百四十二个，建设完工的限额以上的工矿企业共有一百七十八个，这是第一个五年计划期间重大企业建成最多的一年，全年平均，差不多每两天就有一个重大企业建设完工。在这些建设完工的企业中，属于苏联帮助设计的“一百五十六项”的有二十二个。重要的有：本溪钢铁公司，黑龙江钢厂，吉林肥料厂，吉林电石厂，哈尔滨锅炉厂，西安电力电容器

厂,太原第一热电站,佳木斯造纸厂,等等。此外,还有国内设计的沈阳重型机器厂,四川狮子滩水电站,改建的安东⁽¹⁾人造纤维厂等。由于这些重大企业的建成和投入生产,我国就可以提高优质钢和合金钢的自给率,就增加了一个现代化的、综合性的化学工业基地,就能够自己制造火力发电设备所需要的锅炉和目前所缺乏的某些重型机器,就能够大量生产工业用纸。

一九五七年新增加的工业生产能力(按年产量计算),仅中央各部所属的企业就有:采煤一千四百八十九万吨,发电量三十二亿五千万度,生铁八十一万吨,钢材四十八万五千吨,水泥一百零五万吨,棉纱五十二万件,机制纸七万七千吨。

一九五七年的工业总产值(不包括手工业产值,下同),包括原有企业和新建企业的在内,预计达到六百二十八亿一千万元(按一九五二年不变价格计算),超过年度计划百分之四点一,比上一年增长百分之六点九,超过第一个五年计划所规定的一九五七年的指标百分之十七点三。主要工业产品也绝大多数超额完成了产量计划,比上一年,原煤增产了一千八百二十六万吨,电力增产了二十四亿度,生铁增产了一百零八万吨,钢增产了约七十八万吨,机床增产了三千一百多台,化学肥料增产了十四万吨,水泥增产了将近三十万吨,木材增产了约五百二十万立方公尺。

从一九五七年的第四季度以来,全国各企业经过“鸣放”高潮和社会主义教育,工人阶级作为国家领导阶级的

责任感大大增强，政治积极性和增产节约的积极性空前高涨，使工人运动进入了一个新的阶段。在职工内部，分清了是非，发扬了正气，打击了邪气，孤立了坏人，积极分子大量增加。广大职工群众不仅对国家建设、企业管理、干部作风和生活福利等方面揭露了很多缺点，提出了改进意见，而且很快地提高了出勤率，加强了劳动纪律，突破了很多定额，改进了经营管理，使许多企业和基本建设单位的面貌为之一新，使工业战线上形成了一个生产和建设的新高潮。

以下再说农业战线上的情况。

根据预计，一九五七年比一九五六年，粮食增加了五十亿斤，达到三千七百亿斤；棉花增加了约三百九十万担，达到三千二百八十万担；甘蔗增加了三千零九十二万担，甜菜增加了约三百九十万担，黄麻、洋麻增加了约一百万担，猪的饲养头数增加了约三千万头。农业和农副业总产值达到六百零三亿五千万元（按一九五二年不变价格计算），比一九五六年增长百分之三点五。由于部分地区的水灾较为严重，部分地区在入秋以后的旱灾又较普遍，农业和农副业总产值只完成年度计划的百分之九十八点七，但是还超过了第一个五年计划所规定的一九五七年的指标百分之一二。

在一九五七年，全国已经有六十五个县、市，分别达到了全国农业发展纲要修正草案所提出的每亩生产粮食四百斤、五百斤、八百斤的要求，已经有五十六个县、市，分别达到了每亩生产棉花（皮棉）六十斤、八十斤、一百斤

的要求，即提前十年完成了全国农业发展纲要修正草案所规定的任务。而广东省的澄海、潮安、揭阳、潮阳、普宁、南澳，福建省的龙溪、海澄、长乐，湖北省的孝感，四川省的郫县等十一个县，粮食的每亩平均产量已经达到或者超过了一千斤。湖北省的麻城、广济，浙江省的慈溪，甘肃省的敦煌，河北省的石家庄等五个县、市，棉花的每亩平均产量已经达到一百斤以上。根据十六个省、市三十四万多个农业生产合作社的统计，已经有四分之一的合作社的生产和收入，超过了当地富裕中农的水平。

在一九五七年入秋以后，全国农村经过两条道路的大辩论和社会主义教育，击破了地主、富农、反革命分子和坏分子对于合作化的诬蔑和进攻，批判了一部分富裕中农在两条道路之间的动摇和资本主义的自发倾向，坚定了广大农民走社会主义道路的决心，改进了合作社的经营管理，执行了中央关于合作社干部必须参加生产劳动的指示，调整了合作社的内部关系，争取了更多的个体农民加入合作社，从而进一步地巩固了农业的合作化制度和农村的社会主义秩序。

全国农业发展纲要修正草案的公布，中共中央和国务院关于兴修农田水利和积肥运动的决定的发布，进一步地鼓舞了农民群众的生产积极性，在全国范围内，掀起了一个比一九五五年冬和一九五六年春规模更大的新的农业生产高潮，特别是兴修水利和增积肥料的高潮。目前全国每天有近一亿劳动力参加农田水利的建设。原定一九五七年十月到一九五八年九月底增加灌溉面积九千

二百多万亩，但是到一九五八年一月三十一日，已经完成一亿一千七百多万亩，即用四个月的时间超额完成了全年度的任务。拿安徽省作为例子来说，这个省原定去冬今春兴修八亿上方的农田水利工程，后来增加到十六亿土方，但是，到一九五八年一月二十三日就已经完成十六亿多土方。其他各省农民的许多英雄事例，这里就不一一列举了。所有的事实，充分地显示了已经组织起来的农民，在争取农业大发展中，有着多么坚强的信心和无穷无尽的力量！有了这种力量，今年增加灌溉面积的计划以及其他农田水利基本建设的计划，就可以大大地超额完成。

以下我们还要说到交通运输和商业战线上的情况。

一九五七年建设铁路新线和复线共计一千一百多公里，举世瞩目的长江大桥、宝成铁路和鹰厦铁路这样的巨大工程，已经建设完成。此外，企业专用线铺轨五百一十六公里（仅是铁道部负责修建的部分）。由于长江大桥的建成，已经把京汉和粤汉两大铁路干线连结起来，实现了我国人民长期以来跨过长江的愿望。由于宝成铁路的通车，已经把物产丰富的四川同全国的铁路网连结起来，克服了我国诗人李白所说的“蜀道之难，难于上青天”的困难。由于鹰厦铁路的建成，进一步地巩固了东南沿海地区的国防，密切了这些地区同全国的经济联系。同时，铁路、公路、内河、沿海等运输计划，也都超额完成。比一九五六年，铁路货物周转量增长百分之十一点八，公路汽车货物周转量增长百分之八点四，交通部直属的内

河和沿海运输企业的货物周转量分别增长百分之二十一点四和百分之二十九点二。

商业方面：一九五七年社会商品零售总额，比上一年增加五亿元，商业部门零售商品的库存到年末比年初增加二十亿元以上。由于增产节约的开展，商品供应不足的情况已经基本改变，物价继续保持稳定，棉花和其他农产品的收购任务，也良好地完成了。粮食的收购数量，也超过了上一年同期的水平，但是，还要作很大的努力，才能完成全年度的收购任务。

在对外贸易方面，一九五七年进出口贸易总额，比原计划超过百分之四。

最后说到文教战线上的情况。

一九五七年的在校学生人数，比一九五六年，高等学校增长百分之九点七，普通中学增长百分之十五，小学增长百分之五点五。群众办学在一九五七年也有了很大的发展，在这方面成绩最多的有四川、江苏、河南、河北等省。卫生部系统的医院病床数，比上一年增长百分之十一点七。文化出版事业，也有所发展。

在高等学校和其他知识界，经过整风运动和反右派斗争，批判了资产阶级思想，提高了知识分子自我改造的觉悟，许多处在中间状态的知识分子进一步地靠拢了工人阶级和共产党；知识分子参加劳动生产，接受劳动锻炼，已经开始成为风气。同时，党和国家从各方面调配了干部，加强了对于文教工作的领导。

总的看来，我国国民经济计划经过过去几年来全国

人民的努力，特别是一九五六年大发展、大跃进，全面地完成和超额完成第一个五年计划的形势，就已经形成。经过一九五七年的国民经济的顺利发展，我国第一个五年计划所规定的基本任务和各项主要指标，就全面地完成和超额完成了。

从全国解放以来，我国经济是高速度地向前发展的。但是，我国经济的发展道路并不是完全平坦的，是有一些曲折的，是在不断克服困难的过程中前进的。在过去的八年中，我们曾经不只一次地遇到了严重的自然灾害给予我们的困难，也不只一次地遇到了物资、财政和技术力量不足给予我们的困难，但是这些困难，都一个一个地被我们克服了。这是因为中共中央和毛主席不仅向人民群众指出困难在哪里，而且善于领导人民群众信心百倍地去同困难作斗争。

资产阶级右派分子在一九五七年春天，当我国经济发展遇到了一些在前进中的暂时的困难的时候，他们公开否认我们的成绩是主要的，把我国的国家制度、国家政策、经济建设和文化建设说得一无是处。右派分子的这种反共、反人民、反社会主义的恶意攻击，在人民的面前，在事实的面前，已经彻头彻尾地破产了。

应当说明：在一九五六年冬，由于某些生产资料和生活资料的供应情况比较紧张，曾经有过一些暂时的、局部的困难。如李先念副总理在关于国家预算的报告中所说，我们对于当时财经工作中的某些个别问题曾经有过一些不适当的估计。但是党中央和毛主席随即给我们指

出了正确的方向。经过一九五七年的增产和节约，经过整风运动和反右派斗争动员起来的群众积极性的发挥，到了夏季以后，那些局部的困难就逐渐克服了，并且促进了国民经济的发展。一九五七年重工业部门生产的产品，不仅供应了生产、建设部门的需要，而且还增加了各工业部门的库存，补充了国家的储备。农业和轻工业部门所生产的粮食、布匹和其他日用品，基本上保证了市场的供应，并且补充了一九五六年动用的一部分库存。财政收支不仅取得了平衡，而且有所结余。这个促进国民经济发展和克服困难的过程，证明了我国社会主义经济的巨大优越性，证明了我国人民在共产党和毛主席领导下的无坚不摧的力量。

（二）争取一九五八年国民经济的新跃进

一九五八年是我国第二个五年计划的第一年。这一年发展国民经济的主要任务，是以很大的力量从各方面来促进农业生产的高潮，争取农业大丰收；积极地发展重工业，主要是增加燃料、电力、原材料、化学肥料、重型机械、农业动力机械和电力设备的产量；按照物力、财力的可能，尽可能地扩大基本建设的投资，主要是生产性建设的投资；努力增加生活资料的生产，继续巩固市场物价的稳定，在扩大再生产的基础上，适当地改善人民的物质生活；积极地发展文化、教育、卫生等项事业。

我们应当努力争取一九五八年的国民经济发展有一个新的跃进，为第二个五年计划创造一个好的开端。

有没有可能使一九五八年的国民经济有一个跃进的发展呢？我们的回答是肯定的。整风运动和反右派斗争的伟大胜利给了我们这种有利条件，我国第一个五年计划的巨大成就又给了我们这种有利条件，国家行政管理体制和各项工作的改进也给了我们这种有利条件。只要我们善于利用各种有利的条件，把党中央和毛主席所提出的在十五年或者更多一点的时间内，在钢铁和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国的号召，变为全国人民的实际行动，调动一切积极的因素，贯彻执行在优先发展重工业的基础上、发展工业和发展农业同时并举的方针，贯彻执行勤俭建国的方针，我们就一定能够在新的阶段上又多、又快、又好、又省地扩大基本建设，发展工业农业生产和各项事业。

整风运动、反右派斗争和社会主义教育运动的普遍开展，给我们创造的有利条件是这样：人民民主专政的政治制度的进一步巩固，全国工人、农民、知识分子、各民族、各民主党派、工商界人士和其他爱国人士团结的进一步加强，全国人民社会主义觉悟的进一步提高，在最广泛的人民群众和干部中，积极的前进的思想占了上风，消极的因循保守的思想被压倒。毫无疑问，由整风运动而出现的空前提高的社会主义干劲，将在长时期中起作用。特别是目前的农业生产和建设的高潮，必将促进工业生产的新高潮。

第一个五年计划的成就给我们创造的有利条件是这样：除了在所有制方面三大改造的伟大胜利以外，经过全国人民的积极努力，在苏联的兄弟般的援助下，许多过去没有的新工业部门建立起来了，工业生产能力也迅速地增长起来了。除了一些重型的和精密的设备还不能制造以外，我们已经能够用自己制造的许多设备，来建设自己所需要的大多数重工业企业和绝大多数轻工业企业；已经能够用自己制造的许多机器，来逐步地装备本国的农业部门、运输部门，并且加强国防力量；已经能够用自己生产的金属和其他原材料，来供应我国建设事业的大部分需要。在设计工作方面，除了某些特大的、技术最新的和特别复杂的工程，还不能设计以外，我们也已经开始能够自己设计和建设一些大型的、技术比较复杂的工程，例如，年产一百五十万吨的钢铁联合企业，年产一百五十万吨的煤矿，年产五万吨合成氨的氮肥厂，设备容量一百万千瓦左右的水电站，四十万千瓦的火电站，多种类型的机器制造厂和年产十万吨的造纸厂，等等。由于我们有了这样的工业化的初步基础，我国今后的基本建设也能够进行得更多、更快、更好、更省了。

经过第一个五年计划的实践，我们在工业、农业、交通运输、商业、城市建设等方面的工作，都取得了不少的经验，初步地学会了许多过去完全不会办的事情，能够比过去用更少的钱办更多的事情。我们在运用苏联和其他兄弟国家的先进经验方面，有了一定的进步。

行政管理体制的改进，一方面，使各地方和各民族地

区能够更积极地利用当地的人力、物力、财力和资源，发掘地方的各种潜力，来发展农业和工业，特别是为农业服务的工业，以及其他生产事业。另一方面，把许多适宜于地方举办的事业，划给地方办理，就可以使中央更加集中力量，来进行重点建设、技术改造和工作检查，而促进整个国民经济的发展。

事实上，当前的有利条件还不止这一些，各个方面的积极因素，还多得很，例如，库存物资和财政结余的增加，军政费和各项事业费的节减，反浪费斗争的深入，建筑造价的降低，等等。而且，我们还必须化一切消极的因素为积极的因素。在我们遇到的困难中，本身也包含着克服困难的因素在内。

在这里，还必须特别指出国际方面的有利形势。一九五七年苏联发射两颗人造卫星，和六十几个国家的共产党在莫斯科举行会议，标志着世界政治力量对比中的新的转折点。从那时以来，国际形势的发展愈来愈有利于以伟大的苏联为首的和平、民主、社会主义阵营。社会主义各国的兄弟团结进一步加强了，中苏两国的兄弟团结进一步加强了。大家知道，我国第一个五年计划的超额完成是同苏联以及其他兄弟国家给予我国的巨大援助分不开的；在第二个五年计划期间，苏联和其他兄弟国家仍将继续给予我们多方面的慷慨援助，使我国得以更迅速地向建成社会主义的伟大目标猛进。

这次提请大会审议的一九五八年度国民经济计划(草案)，是估计到上面所说的形势拟订的，并且还保留了

一定的后备力量。因此，这个计划是充分可靠的，是有可能超额完成的。

现在已经到了一九五八年二月份。从国家准备的基本建设投资，农业生产的伟大高潮，工业的增产节约运动这些方面来看，今年国民经济新跃进的趋势，已经初步地显露出来了。全国人民应当千方百计地为实现这个国民经济的新跃进而奋斗。

一九五八年的基本建设总投资额，拟定为一百四十五亿七千七百万元，比一九五七年的预计数增加了二十二亿元，增长百分之十七点八。在上述总投资额中，还没有包括广大农业合作社、手工业合作社和其他合作社的基本建设投资在内。去冬以来，各地农村进行的规模宏大的兴修农田水利的运动，在一九五八年将进一步展开，这在实际上是对于基本建设的一笔很大的投资。因此，一九五八年我国基本建设的速度和规模，将比以往任何一年都要大得多。

根据农业生产高潮的新形势，一九五八年农业和农副业总产值，拟定为六百八十八亿三千万元（按一九五七年不变价格计算），比一九五七年增长百分之六点一。这个速度，大大地超过了我国第一个五年计划的平均速度。以粮食和棉花的产量来说，一九五八年粮食的指标为三千九百二十亿斤，比上一年增加二百二十亿斤，增长百分之五点九；棉花的指标为三千五百万担，比上一年增加二百二十万担，增长百分之六点七；这些速度都是相当高的。

一九五八年的工业总产值，拟定为六百四十三亿七千万元（按一九五七年不变价格计算），比一九五七年预计数增加八十一亿九千万元，增长百分之十四点六。这个速度，比一九五七年要高得多。但是，应当估计到，地方工业的潜力很大，这个指标是可能大大超过的。

这里，我想附带地说明一下关于从一九五八年改起改用一九五七年的不变价格计算工业和农业的总产值的问题。在第一个五年计划期间，工业和农业的总产值是按一九五二年的不变价格计算的。由于几年来，工农业产品的价格，经过多次合理的调整，一部分农产品的价格提高了，大部分重工业产品的价格降低了，同时，几年来，试制和生产了很多新种类的工业产品，并没有一九五二年的不变价格，所以一九五二年的不变价格已经不能确切地反映当前工农业生产水平的实际情况。因此，决定从一九五八年开始，在计算工业和农业的总产值的时候，采用一九五七年的不变价格。如果仍然按照一九五二年的不变价格计算，一九五八年的工业总产值则为七百一十九亿六千万元，农业和农副业总产值则为六百四十二亿五千万万元。

在一九五八年的工业生产中，重工业各部门的生产，仍然保持了比较高的发展速度，大多数重工业产品的增长速度，超过了整个工业的增长速度，机器制造工业总产值比上一年增长百分之二十七，许多机械产品的增长速度更高得多。轻工业各部门的生产，由于一九五七年的农业收成比较好，增长速度大大提高。例如，棉纱的产

量，比上一年增加将近六十万件，增长百分之十二点七；糖的产量，比上一年增加十七万三千吨，增长百分之二十点六。

这些，就是一九五八年度基本建设和工农业生产计划的最主要的指标。由于我们对于当前和今后形势的发展还可能有估计不足的地方，因此，在执行计划的过程中，必须随时注意经济形势的变化，各种有利条件的发展，及时地检查、修正和补充原定的计划，并且争取超额完成计划。

(三) 一九五八年国民经济各部门发展计划的安排

计划草案对一九五八年国民经济各部门发展的安排，主要如下。

第一、关于基本建设

按照一九五八年发展国民经济的主要任务，在投资的分配上，增加了农业部门特别是水利建设部门的投资，增加了重工业部门特别是燃料、电力、冶金、化工和其他为农业服务的工业部门的投资。同时，适应行政管理体制的改进，也增加了各省、市和各民族自治区的建设投资，以促进面向农村、为农村服务的地方工业的发展，和少数民族地区经济的发展。

一九五八年计划继续施工和开始施工的限额以上的

建设项目共有一千一百八十五个，其中工业建设项目是七百一十六个，农林水利建设项目是一百八十五个，交通运输建设项目是一百零六个，商业建设项目是四十七个，文教卫生建设项目是六十个，城市公用事业建设项目是四十七个，其他建设项目是二十四。在工业建设项目中，属于中央各部的是五百六十七个，属于地方的是一百四十九个。这些工业建设项目，在今年内可以建设完工的有一百八十八个，平均每四十六小时，就将有一个新的重大的工厂或者矿山建设完工，并且开始投入生产。这一切都说明，我国基本建设的规模在今年将更加扩大，新的生产能力在今年将有更多的增加。

各工业部门的建设情况是这样：

冶金工业。冶金工业部有五十七个建设项目，地方有十四个项目，共计七十一。重要的有鞍山、武汉、包头三大钢铁工业基地，太原、石景山、重庆、昆明、大冶、马鞍山等钢铁厂，安徽、甘肃、云南等铜矿，等等。这些建设项目，在今年内可以建设完工的有十四，例如大冶钢厂，安徽铜官山矿务局，江西钨矿和云南铅矿，等等；同时，鞍山钢铁联合企业将基本上建设完成。由于这些项目的建设完工，冶金工业在今年内新增加的生产能力有：生铁一百八十八万吨，钢一百一十六万六千吨，钢材七十六万二千吨，铜采选五百吨（日处理矿量），等等。当这些新的生产能力发挥出来的时候，我国的钢铁和有色金属，就可以在数量和品种方面，更多地供应机器制造工业和其他方面的需要。

结合大型冶金企业的建设,积极发展地方中、小型冶金企业,是中央发展冶金工业的一个重要方针。今年地方新建和扩建的十四个冶金企业,有乌鲁木齐八一钢铁厂,南京钢铁厂,浙江杭县钢铁厂,福建三明钢铁厂,江西钢铁厂,广州钢铁厂,贵阳钢铁厂,等等。

电力工业。电力工业部有一百零一个建设项目,地方有十八个建设项目,共计一百一十九个。在这一百一十九个项目中,电站有一百个,其中火力电站是七十六个,水电站是二十四。重要的有:北京、太原、包头、兰州、抚顺、洛阳、武汉、江苏望亭等地的火电站,浙江的新安江和百丈漈、云南的以礼河、辽宁的桓仁和大伙房、湖南的柘溪、四川灌县的紫坪铺、北京的下马岭、福建的古田、广东的流溪河、安徽的梅山和响洪甸等水电站。这些建设项目,在今年内可以建设完工的有三十五个,新增加的发电设备能力为九十多万千瓦,每年可发电四十五亿度以上。

今后电力工业的建设,应当坚决执行中共中央所提出的以水电为主、火电为辅的长期建设方针。中央有关部门应当帮助地方建设中、小型水电站。长江三峡水利枢纽工程,从今年起,应当积极进行流域规划和勘察设计等各项准备工作。

燃料工业。煤炭工业部和石油工业部共有二百个建设项目,地方有三十二个建设项目,共计二百三十二个。地方建设的三十二个项目,有三十一一个是煤矿,其中新开工矿井的设计能力为年产煤七百零一万吨。燃料工业的

建设项目,在今年内可以建设完工的有五十二个,新增加的采煤能力将达二千四百四十二万吨,新增加的人造石油的炼制能力将达二万吨以上。

加强地方中、小型煤矿的建设,就能够更多地供应当地民用煤的需要。

为着改变石油工业的落后状况,中共中央已经提出发展天然石油和人造石油齐头并进的方针。有关部门和地方,在继续积极进行天然石油的勘探、开采工作的同时,必须大力进行人造石油的资源勘察,并且积极创造条件,进行厂矿的设计和建设工作。

机械工业。机械工业各部共有七十七个建设项目,地方有两个建设项目,共计七十九个。重要的有:富拉尔基和金州的重型机器厂,洛阳的拖拉机厂和矿山机械厂,哈尔滨和洛阳的滚珠轴承厂,兰州的石油机械厂,哈尔滨、西安、湘潭等地的电机厂,等等。这些建设项目,在今年内可以建设完工的有二十七个。重要的有:武汉重型机床厂,洛阳的滚珠轴承厂和矿山机械厂,沈阳高压开关厂,等等。由于这些工厂的建设完工,可以增加的制造能力,按年产量计算如下:冶金机械三万吨,矿山机械二万七千吨,重型机床二万吨,滚珠轴承一千万套以上。这就表明,一九五八年将是我国重型机器制造业得到新的发展的一年,机器制造业中的薄弱环节,将由此得到加强,我国发展重工业所需要的大型设备,就将更多地由国内供应。

化学工业。化学工业部有二十三个建设项目,地方有十九个建设项目,共计四十二个。其中,化学肥料厂有

十七个。重要的有：由中央建设的兰州、太原、吉林（二期）等肥料厂，大连化工厂（扩建），南京永利化工厂（扩建）等；由地方建设的四川和浙江氮肥厂，福建石灰氮厂，江西石灰氮厂等。这些建设项目，在今年内可以建设完工的有四个。重要的有：山西磷肥厂，南京磷肥厂，江苏锦屏磷矿等。由此而新增加的生产能力有：合成氨四万七千吨，磷肥五十四万八千吨，磷矿石粉三十万吨。当这些生产能力发挥出来的时候，我国的化学肥料的产量将得到较多的增加，更多地供应农业发展的需要。

鼓励地方建设化学肥料工厂，是中央促进农业发展的一个重要方针。化学工业和机械工业部门，应当帮助地方解决设计和设备供应的问题。

建筑材料工业。建筑材料工业部和森林工业部共有三十三三个建设项目，地方有十一个建设项目，共计四十四四个。其中包括十个水泥厂和二十三个森林工业企业。这些项目，在今年内可以建设完工的有七个，新增加水泥生产能力八十三万三千吨和木材运出能力四百八十五万立方公尺。为了适应农村兴修中、小型水利和其他建设工程对于水泥的需要，建筑材料工业部门应当协助地方分散地建设小型水泥厂，大量生产低标号水泥。

轻工业。纺织工业部、轻工业部和食品工业部共有三十九个建设项目，地方有五十三三个建设项目，共计九十二个。其中包括棉纺织、印染厂十五个，造纸厂二十三个，制糖厂十二个，盐场十个。这些项目，在今年内可以建设完工的有三十一一个，新增加的生产能力有：棉纱三十

八万七千件，棉布一亿一千万公尺，毛、麻纺锭七千三百三十枚，机制纸二十万四千吨，糖三十四万五千吨，原盐六十五万吨。

为着扩充纺织工业和造纸工业，对于各种纤维资源，必须充分利用，并且进一步地提出关于研究和实行扩大利用这些资源的计划。

一九五八年我国农业的基本建设，除了全国农民群众所进行的大规模的农田水利、改造土壤和其他各项建设以外，国家投资建设的水利工程，限额以上的项目有七十三一个。其中，包括三十八个续建工程，如黄河三门峡水库；淮河流域的梅山水库、响洪甸水库、磨子潭水库、西淝河治理工程和濉河治理工程；沂、沭、汶、泗等河流域的伊家河治理工程和万福河治理工程；辽河流域的大伙房水库；海河流域的西岗南水库、南运河四女寺减河工程等。同时，有三十五个新的工程开工，如淮河流域的宿鸭湖蓄洪工程、油洛河治理工程、涡河治理工程、惠济河治理工程，颍河节制闸工程、二河闸工程；沂、沭、汶、泗等河流域的中运河治理工程、宿迁节制闸、江风口分洪道工程；辽河流域的新立屯水库；黄河的人民胜利渠扩建工程等。在今年内可以建设完工的，有二十一个大型水利工程。

在水利建设中，必须继续注意水利资源的全面规划和综合利用，把防洪、灌溉、航运同水力发电结合起来。

在治水方面，应当以蓄为主，以排为辅；在水利工程方面，应当贯彻执行以小型为主和大、中、小型相结合的方针，大量的小型工程由农业合作社办理，中型工程尽

量地由农业合作社联合举办，国家给以必要的支持和帮助，大型工程由国家负责建设。

一九五八年国家对于开垦荒地的投资是二亿三千五百万元，计划农垦部直属企业开荒七百万亩，加上地方国营农场开荒、群众性开荒和移民开荒，全国开垦荒地共达一千七百七十三万五千亩。在山区开荒的时候，应当特别注意做好水土保持的工作。

一九五八年由国家投资造林四百二十八万三千亩；同时，群众性的种树造林运动将进一步开展起来。为了实现全国农业发展纲要修正草案关于绿化的要求，各地方必须根据当地的具体条件，分别做出森林覆盖面积的具体规划，争取时间，加速进行种树造林的绿化工作。凡是四季能种的就要争取四季都种，三季能种的就要争取三季都种，两季能种的就要争取两季都种。

一九五八年农业机器拖拉机站计划增加拖拉机一千四百五十七台。许多农业合作社对农业技术改造的积极性很高，积累又有增加，将购置大量的新式农具和排水灌溉机械等等，以促进农业生产的发展。

在交通运输业的基本建设方面，一九五八年国家投资共二十二亿元，其中约有三分之二左右将用于铁路建设。

铁路建设，计划新线和复线铺轨约一千五百公里。重要的有：完成包头到兰州铁路的全线铺轨任务，使西北同内蒙古自治区沟通起来；兰州到新疆维吾尔自治区的铁路继续向西铺轨三百公里，到达哈密。一九五八年计

划正式交付营业的铁路共二千二百三十四公里，将是我国铁路营业线路增加最多的一年。在这一年内，我们应当积极修筑川黔和黔桂铁路，加紧进行重点工程的建设。对于湘黔和滇黔铁路的建设，也应当大力进行准备工作，为了加快建设进度，可以分段进行施工。当这几条铁路干线在三、五年内建设完成以后，将使我国的西南地区，从北、东、南三个方向同全国沟通起来。

公路建设，由交通部负责施工的，共有十一条线路，主要是通往西南少数民族地区的公路。

航运建设，由交通部负责施工的，有上海、天津、重庆、湛江、海南岛八所和安徽裕溪口等港口的建设工程，同时，增加船舶七万八千吨以上。

除了上述各部门的基本建设工程以外，对于商业部门的仓库建设，城市建设，文化、教育和卫生部门的建设，国家也根据事业发展的需要，作了相应的安排。

为了适应今后基本建设大规模发展的需要，中央和地方必须进一步加强地质的普查、勘探工作和建筑安装工作。

一九五八年的基本建设任务是繁重的，各部门和各地方，必须加强工作，加速进度，保证质量，降低造价，更好地完成计划。

国民经济新的跃进，有很大可能超计划地提高生产，更多地增加财政收入，因此，我们已经准备一批基本建设的预备项目，在看到国家财政和物资有余力的时候，将立即开工建设。

第二、关于工业生产

一九五八年工业总产值计划达到六百四十三亿七千万元，手工业总产值计划达到一百零三亿七千万元。

在工业和手工业总产值中，生产资料的生产为三百五十六亿六千万元，比上一年增长百分之十八点八；消费资料的生产为三百九十亿八千万元，比上一年增长百分之九点七。生产资料的生产继续优先增长，而消费资料生产的发展速度，比一九五七年也快得多了。

一九五八年，将积极发展燃料、电力和原材料的生产，以便尽可能地适应于本年度的基本建设规模扩大、加工工业发展和整个国民经济发展的需要。例如，钢产量拟定为六百二十四万八千吨，将比一九五七年增长百分之十九点二。发电量拟定为二百二十四亿五千万度，将比一九五七年增长百分之十八。原煤产量拟定为一亿五千零七十二万四千吨，将比一九五七年增长百分之十七点二。木材和水泥的产量，也将分别比一九五七年增长百分之九点四和百分之十四点五。只有石油，因为受资源和技术等条件的限制，增产比较少，在执行计划的过程中，应当加倍努力，争取较多地超过原定的指标。

一九五八年机械工业生产的安排，比较充分地发挥了各个机械工业部门的设备能力，以更多地满足基本建设的需要和农业技术改造的需要。机械产品中的发电设备、电动机、生产氮肥的设备、载重汽车和蒸气机车等，增长的速度都将达到百分之五十以上，这样就将大大地提

高我国机器设备的自给能力。最显著的是，在苏联帮助设计的“一五六项”建设工程所需要的成套设备中，由国内制造的部分，将由一九五七年的百分之四十二左右，提高到百分之六十左右。这将是我国机器制造工业的一个跃进。

一九五八年支援农业的机械产品的产量，将增长得更快，例如，排水灌溉机械将比一九五七年增长两倍多，当年可以供应农村的将达到五十万马力，约等于全国现有农田抽水机的总马力数。这将是机器制造工业的另一个跃进。

在大批机器下乡的同时，有大批的技术人员、技术工人和青年知识分子下乡，对于农业生产的新高潮是一个极大的支援。

为了适应于农业生产发展的迫切需要，一九五八年化学肥料的生产将有很大的增长。计划生产氮肥九十万六千吨，磷肥十九万六千吨，分别比上一年增长百分之三十三点七和百分之六十三点九。各种农药的生产量，也将有相当的增加。

一九五八年轻工业产品的产量，是根据原料供应的可能来安排的，有一些是根据市场的需要来安排的。由于一九五七年的棉花、黄麻、洋麻得到丰收，甘蔗、甜菜的播种面积扩大，一九五八年的棉纱、麻袋、糖的产量，都将增长百分之十以上。水产品、机制纸、自行车和胶鞋等产品，在一九五八年的生产量，也都将增长百分之十以上。食油、面粉、卷烟等产品的产量，因为原料增加比较少，有

的增长速度就稍为慢些。

一九五八年的工业生产计划不仅注意了产量的增加，而且重视了新产品的增加。

计划规定，仅中央各部，在这一年将有一百七十二种重要的新产品进行试制，其中包括以下一些重要产品：冷轧矽钢片，航空工业用的耐热不锈钢，氮肥工业用的高压空气压缩机和合成塔，五万千瓦的全套火力发电设备，七万二千五百千瓦的全套水力发电设备，二十二万伏的高压变压器，一千五百一十三立方公尺的炼铁高炉，一千一百五十公厘的轧钢机，五十四马力的履带式拖拉机，载重量一万三千多吨的远洋货轮，电视发射机和接收机，合成纤维，等等。当这些重要的新产品试制成功的时候，我国工业技术的水平将大大提高一步。

试制新产品，是为了增加新产品。这是又多、又快、又好、又省地发展国民经济的一个重要的条件。各工业部门和各地方必须把这一项工作，当作重要的任务，认真领导，采取切实有效的措施，发挥科学技术人员和技术工人的积极性和创造性，加强技术资料的搜集和研究工作，规定奖励制度，组织各有关单位的协作，保证试制任务的胜利完成。

试制和生产适合于我国各地方农村使用的机械，例如动力机械、耕作机械、脱粒机械、农产品初加工机械和运输机械等等，这是当前机器制造工业部门的一个特别重要的任务。机械工业部门、各地方工业部门和科学研究机关，在试制和生产这些机械的时候，要考虑到当地的

自然条件，研究和提高当地群众多种多样的创造，并且应当使这些产品坚固和轻便，能综合使用，能利用当地的燃料，价钱便宜。

必须重视产品的质量。在一九五八年，我们不仅应当使工业生产在数量方面有一个大的发展，而且应当在质量方面也有进一步的提高，大大提高合格产品的比重，尽可能消灭废品。

上海市的许多工厂，最近特别注意了产品质量的提高，并且对于一百几十种著名的工业品，分别采取措施，争取在一定时期内，在质量方面赶上或者超过英、美等国的水平，这是很好的。我们希望各城市、各部门，根据自己的条件，经过认真研究以后，都定出切实可行的在提高工业产品质量方面的规划和措施。国家技术委员会和科学研究机关应当把这些规划集中起来，进行综合的研究，加强这方面的指导工作。

第三、关于农业生产

一九五八年计划粮食产量三千九百二十亿斤和棉花产量三千五百万担的指标，以及农副业的其他各项指标，都是很积极的。由于全国五亿多农民增产积极性空前高涨，只要不遇到特别严重的自然灾害，这些指标是能够达到的，并且大有超过的可能性。

在今年，全国耕地总面积计划达到十六亿九千二百四十五万亩，比上一年增加一千零二十五万亩；全国农作物播种总面积计划达到二十四亿一千四百八十万亩，

比上一年增加六千八百九十万亩；全国灌溉总面积计划达到六亿亩以上。

为了给粮食和棉花的增产准备条件，在增加耕地面积、复种面积和灌溉面积的基础上，一九五八年各种粮食的播种面积安排为十八亿三千九百二十六万亩，比上一年增加三千一百七十五万亩；棉花的播种面积安排为九千零三十万亩，比上一年增加四百一十二万亩。

在一九五八年，花生、油菜籽、烤烟等作物的产量，增长速度都定得比较高。例如，花生增长百分之二十，油菜籽增长百分之三十，烤烟增长百分之四十八。大豆要求增长百分之四点四。甘蔗和甜菜要求分别增长百分之二十七点五和百分之二十九点五。我们注意了增产潜力比较大的苧麻和柞蚕茧的生产，分别安排了一百四十四万担和一百四十五万七千担的产量，比上一年，苧麻将增长百分之三十二点八，柞蚕茧将增长百分之五十八点四。

一九五八年要求大家畜——牛、马、驴、骡的数量有比较快的发展，合计比上一年增长百分之四点六，达到八千八百二十七万头，以适应农业增产对于畜力的迫切需要。有些农业合作社采取了分队、分户、分犏喂养和养用合一的制度，加强防疫工作，保护耕畜；有些农业合作社从优良种畜的产区引进优良的种畜，改良畜种，并且用各种办法保护母畜，繁殖耕畜；也有些农业合作社推行青贮饲料，建立饲料饲草基地，增加耕畜的饲料。各地应当总结这些好的经验，积极推广，力争完成今年增加耕畜的计划。

一九五八年要求猪的头数在年底达到一亿五千万头，以增加肉食、肥料和农家收入。

一九五八年要求造林六千五百零六万亩，同时在采伐过的林地，补种和抚育二百一十九万亩。

国家必须有严格的规定：把森林的采伐工作同保持水土和植树造林的工作密切地结合起来。森林采伐工业部门，如果违反上述规定，应当受到处分。

实现全国农业发展纲要修正草案，还有十年的时间，但是，决定的关键是头三年。我们的口号是苦战三年，争取在三年内，使全国大部分地区农业生产的面貌基本改观。我们的方法是全面规划，加强领导，放手发动群众，一切经过试验。

农作物增产的主要途径，是提高单位面积的产量。前面已经说过，全国已经有不少的县，提前十年分别达到了全国农业发展纲要修正草案所规定的粮食和棉花的增产指标；从今年起，应当使更多的县达到纲要所提出的要求。根据自己的条件，在一个省的范围内，有多少个县在今年、明年和以后的年度内，达到全国农业发展纲要修正草案所提出的一九六七年的指标，由省和自治区做出规划；同样，在一个县的范围内有多少个乡，在一个乡的范围内有多少个社，在今年、明年和以后的年度内，达到一九六七年的指标，分别由县和乡做出规划。规划做出以后，应当动员群众，采取措施，保证实现。

这里要说到，在过去几年中间，各种工业原料作物的生产不很稳定，增长的速度比较慢，对轻工业生产的更快

发展,发生了不利的影响。从今年起,应当分别召开各种专业会议,对于棉花、黄麻、洋麻、苧麻、野麻、家蚕茧、柞蚕茧等纺织原料,对于大豆、花生、油菜籽、油茶、油桐等油料作物,对于甘蔗、甜菜两种糖料作物,对于烟叶、茶叶、水果等土特产品和橡胶等亚热带作物,分别地研究提高产量和质量的有效办法,选择高产的典型经验,加以推广。这些工业原料作物的增产,对于增加轻工业生产,对于人民生活的改善和国家资金的积累,有着重要的作用,各个部门、各个地方都要密切关心,认真做好这方面的工作。

应当根据现在的状况和自然条件的特点,合理地规划重要工业原料作物的种植区域和种植面积,逐步地建立新的生产基地。同时,为了不缩小粮食的种植面积,应当采取积极的措施,开辟新的门路,例如利用空地,利用河畔,利用山坡,开发山区,等等,来增加各种作物的生产。

第四、关于人民物质生活和国内外贸易

根据上述工业农业生产、基本建设和各项事业发展的需要,一九五八年,包括在国家计划以内的职工总数,将达到二千四百三十九万二千人,比上一年增加四十一万九千人。增加的人员主要是大学、中等专业学校、技工学校、技工训练班的毕业生和一部分转业人员。在职工总数中,今年将有相当多的人员下放到农村和厂矿的生产单位中,实行劳动锻炼。

一九五八年的职工工资总额，计划安排为一百五十八亿元，比上一年增加五亿五千万元。在增加的工资总额中，用于新增加职工的工资约有三亿元，用于原有职工的部分升级和调整某些不合理的工资标准约有二亿五千万万元。

一九五八年供应社会的商品总量，可以达到五百亿元，比上一年增加三十亿元，增长百分之六点五。

根据上述劳动工资的安排和商品供应的可能性，一九五八年的社会购买力估算为四百九十四亿元左右。农业合作社和农村居民的购买力将比上一年增加二十二亿元左右，城市居民的购买力将增加五亿元左右；机关、团体、企业、学校和部队因为节减公杂费开支，购买力将比上一年减少三亿元以上。三项增减相抵，净增二十四亿元。

社会商品的可供应量超过社会购买力，不仅使市场和物价能够保持稳定，而且将使我们的商业部门保留一定的后备力量。

一九五八年供应社会需要的主要商品，除了粮食以外，都将有所增加。例如：猪肉将增加约六亿二千万斤，水产品将增加约四亿八千二百万斤，棉布将增加约五百七十八万匹，呢绒将增加约六百六十万尺，毛线将增加约二百万斤，煤炭将增加约七百七十万吨，日用品将增加约二亿元。但是，由于我国的人口增加得比较快，个别商品的每人平均供应量，例如棉布，只能维持在一九五七年的水平上。粮食的供应量比上一年有所减少，主要是因为

粮食逐年增产，过去要由国家供应粮食的农村缺粮户，现在已经有相当多一部分能够自给，而不再需要由国家供应了。

在商业工作方面需要提起注意的，首先是必须保证对农村的生产资料的及时供应；其次是必须做好农产品的收购工作，做好可供利用的野生植物和废料的收购工作。

在对外贸易方面，适应我国工农业生产发展的需要，一九五八年进出口贸易总额安排为一百一十亿元，比上年增长百分之八点六。

保证必需物资的进口，是完成一九五八年度国民经济计划的一个重要条件。为了完成进口计划，对外贸易部门应当同有关部门密切配合，大力组织出口货源，扩大外汇收入。我国可供出口的物资十分丰富，我们必须充分地发挥各级地方政府和经济部门的积极性，发掘各方面的潜在力量，积极组织生产，提高质量，加强收购工作，同时，做好新产品的试销工作，争取完成和超额完成进出口计划。

第五、关于文化教育

在一九五八年，国家开办的学校，招生人数将为：高等学校十万九千人，中等专业学校十五万三千人，普通中学二百零七万六千人，小学二千零十七万人。群众自办的学校的招生人数，大致估算为：高中一万人，初中十八万人，小学二百五十六万人。文化、卫生事业，也将比上

一年有进一步的发展。

在文化教育方面，必须继续加强政治思想领导。我们应当根据脑力劳动和体力劳动相结合的原则，进一步地改进我们的教育制度；适应社会主义建设的高潮，进一步地提高各项文化教育工作的质量；同时，按照勤俭办学校、勤俭办文化卫生事业和依靠群众自办的原则，积极地发展文教卫生事业。为着达到这些目的，一九五八年将采取下列的一些措施。

(1)有步骤地实行半工半读的教育制度。中等学校和高等学校，凡是有条件单独举办或者联合举办实验工厂、实验农场和实验牧场的，都可以单独举办或者联合举办，一面从事教学，一面从事生产劳动；不能举办的，可以同当地的工厂、作坊和服务行业订立生产实习合同，进行实习，或者参加当地的定期义务劳动和农业合作社劳动，使学习和劳动相结合。工业学校，都应当像西安第一航空技工学校那样，逐步地设立附属工厂或者参加有关的工厂劳动。农业学校，不论中等的或者高等的，都要逐步地同当地的农业合作社订立合同，经常使学生和教员适当地轮流到农业合作社去劳动，帮助农业合作社进行技术改革，并且尽可能地吸收一部分由农业合作社保送的学生参加学校学习。凡是有条件附设生产单位的学校，应当力争在一定时期以后使学校经费达到自给、半自给或者部分自给，以便又多、又快、又好、又省地发展我国的教育事业。

(2)在高等学校招收的新生中，尽可能地增加工人

和农民的成分。学生在毕业以后，一般应当参加一定时期的生产劳动。

(3)中等专业学校主要是培养有文化有技术的工人和农民，学生在毕业以后一律参加工业和农业的生产。今后国家所需要的技术干部和管理干部，应当尽可能从适合条件的工人和农民中提拔。各部门在各地方的中等专业学校，应当接受当地党政的统一领导。

(4)工农速成中学准备分别改为大学的工农预科或者正规的工农中学，一九五八年秋季继续招生，吸收经过一定劳动时间而具有初中或者高小毕业程度的优秀工人、农民和工农干部入学。

(5)广泛地举办业余学校，进行初小程度到高中程度的文化教育，或者进行普通知识到中等程度的技术教育，吸收成年的职工学习文化和技术。同时，积极举办业余高等教育。

(6)继续发展群众办学。群众举办的学校，课程安排和教育进度可以根据群众的意见和当地的具体情况决定，形式可以多种多样，学习时间可以长短不同。各级教育部门应当给以积极的帮助和指导。

(7)为了保证在今后十年内基本上扫除青年和壮年中的文盲，必须大力开展扫除文盲的运动。

(8)大张旗鼓地开展以除四害为中心的爱国卫生运动，分别制定并且逐步实现消灭四害和主要疾病的具体规划。

(9)在国家的辅导下，积极开展群众性的文化活动、

体育活动。

(10)在各级学校和各类文化单位中的杂务劳动和部分建筑工程,例如打扫清洁,整修操场和道路,修筑房屋等等,应当有计划地安排时间,组织教职员和学生自己动手。

关于科学研究工作,这里不准备多讲。目前重要的问题,是科学技术研究工作如何适应于工业农业的生产和建设大发展的形势,不断地以研究成果支援工业和农业的技术改革。全国的科学研究机构,包括行政部门和高等学校的研究机构在内,都必须继续并且尽可能扩大同有关的生产、建设单位的密切联系,签订协作合同,帮助解决生产建设中提出的问题,并且注意研究和总结职工群众的发明、创造和合理化建议。

以郭沫若院长为首的访苏科学技术代表团已于今年一月十八日在莫斯科同苏联签订了中苏两国政府关于共同进行和苏联帮助中国进行重大科学技术研究的合作协定,并且议定了一百二十二项重大合作项目。中国科学院同苏联科学院、中国高等教育部同苏联高等教育部、中国农业科学院同苏联列宁农业科学院,也都分别签订了协议和合作项目。两国科学和技术的全面合作,对于促进我国科学和技术的迅速发展,具有重大意义。我国科学技术人员必须充分地发挥积极性和创造性,完满地实现这些协议,按期完成这些合作的科学技术研究项目,使我国的科学技术在许多重要方面能够更快地接近世界上的先进水平。

(四)厉行节约，反对浪费

全国解放以来，我们已经多次地进行过增产节约运动，在节减军政费用、降低建筑造价、节约非生产性建设投资、节约原材料、降低生产成本等方面，都取得了很大的成绩；但是，应当看到，各个部门、各个地方、各个单位中，都还存在着很多的浪费，并且有严重的浪费，都还有着很大的节约的可能性。

这里举出下列的一些事实。

在工厂、矿山、运输企业的基本建设方面，由于我们的经验不足，有相当多的资金是用得不适当的，也就是说存在着很大的浪费。我们很多同志，不区别重点企业和一般企业，不区别主要车间和辅助车间，不区别主要设备和辅助设备，一律追求高标准、机械化、自动化，使本来可以用较少的钱，在比较短的时间内建成的企业，不得不用较多的钱和较多的时间。例如，吉林省有一个制糖厂，设计标准和机械化程度很高，花费投资二千七百万元，费时三年多，才建设完成，投入生产；而和这个工厂生产能力相同的黑龙江省的另一个制糖厂，由于设计标准和机械化程度较低，投资只及吉林糖厂的百分之六十，建设时间也短得多。这种情况，在建设初期是难于完全避免的。现在，我们已经有了五年以上的建设经验，就有可能而且应当用同样数量的投资，建设更多的企业了。根据许多调查，在保证工程质量的一般情况下，现在就可以用六十

元、七十元或者八十元，去办过去要用一百元钱才能办好的事情了。有的企业甚至只要花过去一半或者更少的钱，就可以很好地建设起来了。

除了生产性的建设存在着浪费现象以外，在非生产性的建设中，也还存在着浪费现象。我们从一九五五年以来，通过降低建筑标准、削减建设项目的工作，使非生产性建设投资在整个建设投资中的比重，由过去的百分之三十以上，降低到百分之二十左右。这是一个好的成绩。但是，以第一个五年计划期间的总投资额计算，非生产性建设的投资比重，仍然占百分之二十三点四；全部非生产性的房屋建筑面积，就达一亿六千万平方公尺，大体相当于解放前北京市的全部房屋面积的六倍，共用投资一百一十亿元。这个数字显然是过大了。现在，还有不少工作人员不了解，过多、过好、过早地进行非生产性的建设，并不能促进生产，而只能妨碍生产，因而许多地方还存在着非生产性的建设项目过多、标准过高的现象。如果把这些现象纠正过来，也就可以省出很多的资金，扩大生产性建设的投资。

除了上述生产性建设和非生产性建设中所存在的浪费现象以外，现在，在很多工业、商业、运输等企业中，也还存在许多严重的浪费现象。例如，材料积压，材料浪费，废品、次品过多，资金积压，经营环节过多，管理人员过多，仓库管理不善，等等。在材料积压方面，单就钢材来说，如果适当地压缩库存，并且想尽各种办法节约使用，就可使生产企业和基本建设单位的钢材周转数量减

少三分之一左右。

应当指出,在我们不少的机关、部队、学校和事业单位中,铺张浪费的现象还相当普遍,事业费的开支,还有许多用得不适当的地方,在节约人员和节约经费方面,都还有很大的潜力。

所有上列各项缺点,都必须坚决改正。在一九五八年,我们必须继续为厉行节约、反对浪费而斗争,把这种斗争看成是发展国民经济的重大任务。

我们准备采取以下各项主要措施。

第一,修订基本建设工作的有关制度,规定适合于我国当前经济条件的各类企业的设计规范,和民用建筑的造价标准,以保证进一步地贯彻执行勤俭建国的方针。一九五八年计划新开工的限额以上的工矿建设项目,必须有经过相应机关批准的设计文件,才能施工。准备在一九五九年列入计划的建设项目,从现在起就要提前做好设计。今后除了某些特殊的项目,经过国务院的批准可以边设计边施工以外,没有设计文件的项目,一律不列入年度计划。继续审查和修改现有的重要企业和重要工程的设计文件,削减不必要的建设项目,降低不适当的、过高的标准。对于整个基本建设,今年要求节约总投资额的百分之七至百分之十,用于扩大工作量。

第二,各个经济部门和所有企业,都要加强经济核算的工作,改善物资供应制度,建立必要的供应基地,保证企业所需要的原材料能够及时供应。重新核定工矿企业和商业企业的流动资金。生产企业在提高质量的基础

上，必须超额完成降低成本的任务。商业企业必须超额完成降低流通费用的任务，为此，应当减少经营环节，大量减少人员，下放多余的职工参加劳动生产。

第三，彻底清理工矿、交通运输、建筑安装和商业等企业的仓库，大大地压缩企业库存的生产资料，用之于扩大生产和扩大基本建设。各基本建设单位的积存设备，需要和可能安装的都应当安装起来；自己不需要的，可以由主管部门调给需要的单位，以便进行调剂。这样，就可以在不增加国家财政拨款的条件下，扩大基本建设的规模，增加新的生产能力。在清理仓库的同时，应当采取领导同群众相结合的方法，重新核定生产企业和基本建设企业的主要物资消耗定额和库存定额，并且改进仓库管理制度，减少物资损耗和事故。在清理仓库的时候，各个部门、各个单位都应当据实报告，不准虚报隐瞒；否则，应当给以批评和处分。

第四，合理组织劳动，节约使用劳动力。我国现有企业的职工人数，一般是过多的。解决这个问题的办法，除了现有企业增产尽可能不增加工人以外，今后新开工的企业，应当根据开工率的高低，逐步增加职工，不准过早地招收职工。凡计划规定新增加职工的单位，应当在当地现有的多余职工中进行调配；在当地不能调配的时候，一般地只准就近招收临时工人。对于现有多余的职工，除了按照可能的条件扩大原企业，使工人数目同工作量能够相称以外，还可以考虑在保证职工原有收入的条件下，经过鸣放辩论和教育说服，由国家进行适当调

配，把某些部门多余的职工，调配给那些人力不足的部门。例如，把工业、交通运输部门多余的职工，调配到农场劳动；或者把某些正式工人，改做临时工的工作等等。这样，对职工个人来说，并无损失；对国家来说，却可以增加生产，增加财富，于公于私，都有好处。现有的和新举办的企业和事业单位，应当采取各种各样的形式，利用城乡居民中的剩余劳动力和半劳动力，从事代销、代购、代办等业务，以尽量减少正式的从业人员。

现在全国各机关、团体、部队、企业、事业单位和合作社的职工群众，正在开展反浪费运动，在这个运动中，已经创造出多种多样的节约办法，有关方面应当经过群众的讨论，把那些好的办法，从制度上巩固起来，坚持执行下去。

毛主席说：“要使全体干部和全体人民经常想到我国是一个社会主义的大国，但又是一个经济落后的穷国，这是一个很大的矛盾。要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的时间，其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针。”

目前全国正在进行整风运动，这是厉行节约、反对浪费的一个大好时机。每一个单位都必须切实执行毛主席的上述指示，把厉行节约、反对浪费作为在整风运动中一个重要的专题，大鸣大放，大整大改，在全国掀起一个反对浪费的运动，让群众增产节约的烽火，烧遍全国的各个角落，彻底纠正各个部门、各个地方、各个单位的领导上对厉行节约、反对浪费的右倾保守思想，彻底揭露并且坚决

纠正各种浪费现象，争取反浪费斗争的全面胜利。

(五) 充分依靠和发挥群众的积极性和创造性，完成和超额完成一九五八年度的国民经济计划

一九五八年度的国民经济计划经过大会讨论通过以后，就要下达到全国各地、各企业、各学校和各个事业单位执行了。如前所说，这个计划不但可以完成，而且更多地超额完成的可能性是完全存在的。这种可能性能否变为现实性，关键在于领导能否同群众相结合，在于各级领导组织采取什么态度和什么方法。

是站在运动前面，充分依靠群众，发挥群众的积极性和创造性，来完成和超额完成计划呢？还是落在形势发展的后面，落在群众要求的后面，强调困难条件，强调消极因素，把本部门、本单位的计划定得低低的，过着工作较轻松的日子呢？是把本部门、本单位的计划交给群众讨论，启发群众的智慧，集中群众的意见，加以修改和补充，使它成为更加积极的和更有动员作用的计划呢？还是依靠少数人在办公室里关起门来编制计划，单纯使用行政命令的办法去执行，使计划不能同群众的积极性和创造性相结合，而成为毫无生气的官样文章呢？

我们的党和人民政府在进行各项工作的时候，历来都是强调群众观点和群众路线的。像编制和执行国民经济计划这样关系到千百万群众的事情，关系到全国六亿

人民的事情，如果不广泛发动和组织群众来进行，那就不可能订出接近实际的真正先进的经济计划；订出来了，也不可能很好地去执行。而如果认真地把群众发动起来，把计划变成为群众的真正自觉的计划，当然就将是完全不同的另一回事了。

去年秋季开始的工农业生产新高潮更加证明：一切经济计划经过群众的讨论，经过群众的自觉的执行，许多原来被认为是先进的指标，也都变成了落后的指标；许多长期不能解决的问题，很快地解决了；许多过去认为要花很多钱才能办好的事情，用很少的钱就办好了；许多原来想不到的好办法，群众都想出来了；许多没有发掘的潜在力量，不断地被发掘出来了。例如，甘肃阿干镇煤矿原来日产量总是停留在六百吨到八百五十吨之间，不能增长上去，但是经过整风运动，大鸣大放，大整大改，现在日产量已经达到一千二百多吨，并且正在为日产一千五百吨奋斗。武昌车辆厂一九五七年上半年出勤率总是提不高，经过群众性的大鸣大放和大整大改，到去年十一月已经提高到百分之九十九。辽宁省的基本建设单位，经过群众性的整改工作，出现了大批“生产好、质量好、安全好、纪律好、出勤好、团结好”的先进单位和先进工作者。在讨论今年计划草案的时候，也有许多这样动人的范例。拿北京京西矿务局来说，国家经济委员会和煤炭工业部给他们原定的煤炭产量的指标是二百八十五万吨，比上年增长百分之二十一，就已经认为是比较先进的了，但是，经过群众讨论以后，提高到三百零五万吨，比原定指标又

增加百分之十以上，而且职工们还提出了再超额生产煤炭十五万吨，作为奋斗目标。在农业方面，像前面所说的全国农田水利建设运动的迅速发展，就是一种非常突出的例子；最近在报纸上还不断地登载了很多的这类事实，这里就不再重复说了。毫无疑问，只要我们所有的基层单位，都能像上述单位一样，像一切先进的农业合作社一样，英勇奋斗，挖掘潜力，把增加产量、提高质量、降低成本、提高劳动生产率等项指标，交给群众去充分地认真地讨论，把国家计划同群众的自觉和实践结合起来，把国家制定的必须完成的计划，同经过群众讨论提出的努力争取完成的增产计划结合起来，超额完成国家计划，就有充分可靠的保证。

在把计划交给群众讨论和组织群众执行的过程中，必然会出现许多先进单位和先进人物。经济工作人员特别是经济领导人员的责任，就是要时刻注意发现先进的事物，认真总结和推广先进经验，采取“抓住先进和落后两头，带动中间”的方法，切实地帮助落后单位，赶上先进，使先进单位更加先进。这样做，可能在国民经济各部门中不断地发生新的不平衡。这种由先进单位所带动起来的新的不平衡，是促进经济进一步发展的一种好现象。毛主席在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中说：“所谓平衡，就是矛盾的暂时的相对的统一。过了一年，就整个说来，这种平衡就被矛盾的斗争所打破了，这种统一就变化了，平衡成为不平衡，统一成为不统一，又需要作第二年的平衡和统一，这就是我们计划经济的优越性，事实

上,每月每季都在局部地打破这种平衡和统一,需要作出局部的调整。”所以,在经济发展的过程中,由平衡到不平衡,再到新的平衡,如此螺旋式地反复,不断前进,这是一种正常的现象。当不平衡现象出现的时候,有两种不同的处理方法:一种是积极的方法,对新生事物感到高兴,促进它的生长,依靠群众的力量,及时地消除薄弱环节,使经济的发展达到新的更高的水平。另一种是消极的方法,对新生事物熟视无睹,没有热情,对不平衡现象感到惶恐,不是努力把落后推向先进,而是企图让先进迁就落后。这两种方法的区别,就是毛主席所说的促进派和促退派的区别。

我们的经济工作人员要成为社会主义建设的促进派,不要成为促退派,也不要成为现状维持派。我们过去用愚公移山的精神赢得了革命的胜利,我们现在要用同样的精神来赢得社会主义建设的胜利。因此,我们必须认真地实现党中央和毛主席所指示的领导同群众相结合的方针,“从群众中来,到群众中去”,打掉官气,打掉官僚主义,打掉宗派主义,打掉主观主义,坚决地依靠党的组织,依靠群众的组织,依靠各级地方组织,充分地发动广大群众的积极性。

在伟大的社会主义建设高潮中,我们满怀信心,坚决执行党中央和毛主席关于“多、快、好、省”的指示,为完成和超额完成一九五八年度的国民经济计划而奋斗!

根据一九五八年二月十三日
《人民日报》刊印

注 释

〔1〕 安东,即丹东。

关于当前文字改革工作和 汉语拼音方案的报告*

(一九五八年二月三日)

吴 玉 章

各位代表：

汉语拼音方案草案，经过两年来全国各方面的讨论，经过国务院设立的汉语拼音方案审订委员会的反复审议和修订，一九五七年十月间又经政协全国委员会常务委员会扩大会议的讨论，于一九五七年十一月一日由国务院全体会议第六十次会议通过，现在提请全国人民代表大会讨论和批准。我现在代表中国文字改革委员会就当前文字改革工作和汉语拼音方案问题向大会作报告，请大会审议。

一、当前文字改革的任务和 几年来的文字改革工作

当前我国文字改革的任务，在汉民族说来，就是：

* 这是吴玉章在第一届全国人民代表大会第五次会议上的报告。

(1) 简化汉字,使它更容易为全国人民掌握和使用,以便在广大人民中更多、更好、更快、更省地扫除文盲,普及和提高文化;(2) 推广普通话,以消除方言的隔阂,促进汉语的进一步统一,使我们的语言能够更好地为我国的社会主义建设服务;(3) 制定和推行汉语拼音方案,为汉字注音和帮助推广普通话。

这几年来的文字改革工作,就是遵照上述的方针进行的。

先说汉字简化工作。

全国解放以后,政府就开始了汉字简化的研究工作。一九五二年中国文字改革研究委员会成立以后,开始草拟汉字简化方案。一九五五年一月,中国文字改革委员会发表“汉字简化方案草案”,广泛征求意见。全国各地各界人士参加讨论的在二十万人以上。草案在根据这些意见作了初步修正,并经国务院设立的汉字简化方案审订委员会审订以后,于一九五五年十月提交全国文字改革会议讨论通过。一九五六年一月,国务院公布“汉字简化方案”。这个方案包括三个部分:第一部分即汉字简化第一表,包含二百三十个简化汉字(即把二百四十五个繁体字简化成二百三十个简体字;其中有两个或三个繁体字合并成一个简体字的,所以简化后的字数比简化前少十五字),从方案公布的时候起即已通用;第二部分即汉字简化第二表,包含二百八十五个简化汉字(即把二百九十九个繁体字简化成二百八十五个简体字,由于合并,比简化前少十四字),其中的九十五个字从一九五六年六

月起开始试用；第三部分即汉字偏旁简化表，包含五十四
个简化偏旁。已有三十个根据这个表类推出来的字从方
案公布的时候起开始试用。三项合计，现在各报刊使用
的简化汉字，共计三百五十五个。此外，还有属于汉字简
化第二表的一百九十个简化汉字和属于第三表的绝大部
分简化偏旁类推字还没有使用。但是在少数出版物上使
用的简化汉字，也有超过三百五十五字的范围的，例如在
小学语文课本和扫盲教材中，汉字简化方案的三个表差
不多已经全部使用。

汉字远自甲骨文时代就已经有简体，以后各个时代
简体字都有发展。我们的工作只是比较系统地来进行简
化，并且使简体成为正体。采用简化汉字的利益是十分
显著的。汉字简化方案第一表和第二表所简化的繁体字
五百四十四个，笔画总数是八千七百四十五画，平均每
字十六点零八画；简化之后归并成五百一十五个简化汉
字，笔画总数是四千二百零六画，平均每字只有八点一
六画。就是说，写简化汉字比写繁体字可以省力一半。在
这两个表里，十画以下的字在简化前只有三十四个，简化
后增加到四百零九个，十一画的字在简化前和简化后都
是三十五个，十二画以上的字，简化前有四百七十五个，
简化后减少到七十一个。如果把第一表和第二表中的五
百一十五个简化汉字，依照第三表偏旁简化办法继续加
以简化，那末每个简化汉字的平均笔画估计可以进一步
减少到六点五画，只占原来繁体字平均笔画的百分之四
十强。简化汉字的推行，无论在儿童教育、扫除文盲和一般

人的书写方面都有很大的利益，因此受到广大群众特别是少年儿童的热烈欢迎。

一些右派分子利用共产党整风的机会，对文字改革进行了恶毒的攻击，说汉字简化搞糟了，要国务院撤回汉字简化方案。简化汉字是符合广大人民利益的好事，反人民的右派分子自然要反对，把它说成坏事。我们从广大人民利益的立场出发，应该肯定：汉字简化确实为亿万儿童和文盲办了一件好事，是搞好了而不是搞糟了。

但是在另一方面，必须指出，汉字简化工作中确实还有一些缺点。好些同志向我们提出了合理的建议，希望我们考虑。对于这些提意见的热心人士，我们是很感谢的。两年来的事实证明：汉字简化方案中的确有少数汉字的简化办法，特别在同音代替方面，考虑得不够周到，因此在使用上还不够妥善，或者可能发生误解。比方以“只”代“隻”，这本来是早已流行的习惯，在绝大多数场合是恰当的；但是“许多船只通过苏伊士运河”，就有可能被理解为“许多船仅仅通过苏伊士运河”。还有一些字，由于在方案中没有交代清楚，因而被人误用。例如，“徵收”“乾淨”简化成为“征收”“干净”是适当的，但是把“宫商角徵羽”“乾隆”写成“宫商角征羽”“干隆”，自然就是错误的了。

国务院公布汉字简化方案的决议中规定：除了第一表的二百三十个字作为正式推行以外，方案的第二表、第三表还在征求意见，还没有最后确定。就是第一表中的字，如果确实有不适当的，我们也准备考虑修改。现在文字改革委员会正在向各方面征求意见，并根据两年来试

用的经验，对汉字简化方案进行整理修订。

但是从整个来说，为劳动人民的利益着想，为儿童和后代子孙的利益着想，汉字简化工作必须继续积极推进，使所有比较常用的、笔画较繁的字都能逐步得到简化。现在第二表和第三表中的大部分字还没有使用。还有很多比较常用的字，例如赛、霸、警、爆、整、翻、藏、疆、徽、辩、舞、感、影、鼻、鼠等等，应该简化，但是没有简化。此外，还有一部分地名用字，或者笔画较多，或者生僻难认，或者二者兼而有之，如衢、夔、酃、鄂、歙、闾、亳、郟、婺、黟、酃、郴、崕、整屋等等，也必须加以简化，或者用同音而笔画简单的熟字代替。这些字中有些在群众中已有流行的简体，可以考虑采纳；有些还没有通行的简体，也可以在多方征求群众意见的基础上规定它们的简体，经过一定时期的试用，大家认为适当，然后正式推行。总之，汉字简化工作是关系全国人民的大事，一方面应该慎重，不可草率，但是另一方面又必须采取积极的措施，继续推进，才能收到更大的成效。目前广大群众对于简化汉字是热烈欢迎的，但是简化的字数不多，不能满足他们的迫切要求——这是目前群众使用简字方面产生一些分歧现象的主要原因。为了防止滥用简字以及消除字体的分歧，决不是消极的办法所能奏效，必须在汉字简化工作上采取积极的态度。简字总是由人民群众创造的，就是繁体字也是人民群众创造的。正因为这样，所以历来文字通过广大群众的使用，总是不断发展和变化的。问题在于如何集中群众的智慧，加以调整整理，纳入统一的规范，以

便于应用——这就是我们现在应该努力做好的工作。

再说推广普通话。

我国说汉语的人民将近六亿，说着各种不同的方言，每个方言内部还有许多小方言。使用北方话的人口最多，约占使用汉语的全部人口百分之七十以上。这就说明了：汉语中一方面存在着严重的方言分歧，最主要的是语音上的分歧，但是另一方面也存在着逐步统一的有利客观条件。汉语进一步统一的基础就是以北京语音为标准音、以北方话为基础方言的普通话。

普通话是汉民族的共同语言，而且可以说，也是我国各族人民的共同语言。今天我们的国家，在政治、经济、文化上实现了历史上空前的团结和统一，全国人民在党和政府领导之下团结一致，为建设社会主义这个共同目标而奋斗，人民群众迫切需要一种共同的语言。如果没有这种共同语言，就会给我国人民的政治、经济、文化生活带来一定的困难。因此在全国人民中大力推广普通话，就是一项重要的政治任务。

自从一九五五年全国文字改革会议以来，推广普通话的工作已经收到一定的成效。除了中央推广普通话工作委员会之外，在二十二个省市也已经设立了推广的机构。到一九五七年年底为止，全国受过普通话语音训练的中小学和师范学校教师已有七十二万一千六百人。从广播中学习过普通话和拼音字母的人已经有好几百万。从一九五六年秋季起，全国小学一年级开始教学普通话，中学和师范学校学生也在汉语课中学习了普通话。从许

多方言区教学的结果看来，成绩是巨大的，困难是完全可以克服的。为了便利教学，全国多数省市进行了方言的初步调查工作，根据调查的结果写成的帮助方言区群众学习普通话的手册已经出版多种。教育部、文字改革委员会和各省市编制的普通话教材、读物，销行约达五百多万册。各种教学普通话用的留声片销行一百多万张。教育部和科学院合办的普通话语音研究班，已经为各省市培养了五百五十多名推广普通话的骨干。

两年来的经验证明，只要领导重视，认真工作，尽管在方言和普通话差别较大的地区，像浙江、江苏、上海、福建、广东等地，推广普通话的工作也能收到显著的成效。

推广普通话并不是消灭方言。方言是会长期存在的，它不能用人为的方法来消灭。方言也是一种有用的交际工具，它是为某一特定地区的人民服务的，但是它有地区的局限性，超过这个限度就丧失交际工具的作用，成为互相了解的障碍。推广普通话并不是禁止方言，而是使说方言的人们在自己的乡音之外，学会说一种全民族共同的语言，以便跟各地区的人互相交际。我们应该在各级学校中，特别是小学、中学和师范学校中，大力推广普通话。应该在干部中，特别是区以上各级地方干部和青年干部中，大力提倡学习普通话。在另一方面，由于方言在地方性活动中仍然起着重要的作用，外来干部还应当积极学习当地的方言，以便密切联系群众，做好工作。

推广普通话不应当、也不会损害我国宪法赋予的各兄弟民族使用和发展本民族语言的权利。普通话自然主

要应该在汉族人民中推广。但是目前各兄弟民族中有许多人要求学习汉语,而且可以预料,在汉语拼音方案公布施行之后,借助于拼音方案学习汉语的人会更见增多。因此,在兄弟民族中可以而且应该提倡学习普通话,并且对自愿学习的人应该尽量满足他们的要求,这是有利于各族人民之间的互相团结和互相学习,符合我国各民族共同利益的。在另一方面,在兄弟民族地区工作的汉族干部,不但应该尊重兄弟民族使用和发展民族语言的权利,而且必须努力学习兄弟民族的语言。

推广普通话是一项长期的群众性的工作,要求不能过高过急。推广以北京语音为标准音的普通话,并不是要求大家把北京语音说得像北京人一样,这样的要求是不合理的,也是不必要的。北京语音是个标准,这是大家努力的方向,但是在具体工作中对于不同的对象应有不同的要求。对于广播员、话剧和电影演员要求要严些;对师范、中、小学校语文教员的要求比一般人应该严些;对于一般人的要求应该宽些。对于儿童、青年的要求,应该不同于对中年人的要求。任何一个人,为了把自己的话说得更加接近普通话一些而作的任何努力,应该得到大家的承认和尊敬,因为他在认真进行一件严肃的工作。各地推广普通话工作委员会和教育部门,应该定期举办普通话演说竞赛或评比,对于普通话学得好和教得好的人给以一定的奖励。只有这样,才能消除顾虑,提高大家学习普通话的信心和兴趣,才能掀起一个群众性的推广普通话运动。目前社会上还有一些不利于推广普通话的

风气。比方，学说普通话的人有时得到的不是鼓励，而是讥笑。孩子们回到家里说普通话，受到有些家长的斥责，认为是“撇京腔”、“忘本”。这些事实说明我们的宣传工作做得很差，在社会上还有不少人对于推广普通话的意义和作用不够了解。为了转移这种社会风气，为推广普通话造成有利条件，我们希望各位代表能够向各方面人士大力进行宣传工作。

为了有效地教学普通话，还必须有一套普遍通行的拼音字母。过去由于汉语拼音方案没有确定，这给推广普通话工作带来了一定的困难。现在汉语拼音方案即将确定，而且这套拼音字母，由于采用音素化的拉丁字母，便于方言区的人们对比自己的方音来学习普通话，将大大有利于今后普通话的推广工作。

现在再说制定和推行汉语拼音方案。

首先应该说明：汉语拼音方案不是汉语拼音文字。汉语拼音方案的主要用途是给汉字注音和拼写普通话，以帮助识字、统一读音和教学普通话，目的在于便利广大人民的学习和使用汉字，以及促进汉语的进一步统一，并非用来代替汉字。至于汉字的前途问题：它是永远不变还是要变呢？它是在汉字固有的形体范围内变化，还是被拼音文字所代替呢？它是为拉丁字母式的拼音文字所代替，还是为别的形式的拼音文字所代替呢？这些问题我们现在还可以不忙去作结论。我们认为：汉字总是要变的，拿汉字过去的变化就可以证明，将来总是要走世界共同的拼音方向。而且可以说，世界各个民族的语言

言和文字，将来总有一天会逐渐接近和统一。但是这些都不属于当前文字改革的任务的范围，因此我们今天还不必加以讨论。

关于汉语拼音方案草案的制订经过和它的用处，我们在下面作较为详细的说明。

二、汉语拼音方案草案的 制订经过和它的用处

一九四九年十月，中国文字改革协会在北京成立，就开始进行有关制订汉语拼音方案的工作。一九五二年二月，中国文字改革研究委员会成立，它的主要工作，除了简化汉字之外，就是研究拼音方案。从一九五二年二月到一九五四年年底近三个年头的时间内，主要地进行了民族形式即汉字笔画式拼音方案的研究和拟订工作。一九五四年十二月，中国文字改革研究委员会改组成为中国文字改革委员会以后，在会内设立了拼音方案委员会，对拼音方案进行了更全面的系统的研究工作。到一九五五年十月，拟订出了四个汉字笔画式的，两个国际通用字母式的（其中一个为拉丁字母式的，另一个为俄文字母式的）拼音方案草稿，曾经分发给当时在北京举行的全国文字改革会议的代表们，征求意见。全国文字改革会议以后，根据几年来的比较研究、群众的意见和领导上的指示，决定采用拉丁字母。一九五六年二月，发表汉语拼音方案的第一个草案，广泛征求意见。除了政协全

国委员会常务委员会召开扩大会议进行讨论以外，各地在政协委员会中组织讨论的有二十二个省、三个市、两个自治区、二十六个省辖市、四个县和一个自治州，参加人数在一万以上。与拼音字母关系比较密切的邮电、海军、铁道、盲人教育等部门还对草案进行了不同规模的专门讨论。另外，从一九五六年二月到九月，我们还收到全国各方面人士及海外华侨对草案的书面意见四千三百多件。

根据上述各方面的意见，于一九五六年八月我们提出了对这个草案的修正意见，送请国务院审核。十月，国务院设立汉语拼音方案审订委员会进行审议。至一九五七年十月，审订委员会开过五次会议，多次座谈，并且曾经邀请在北京的语言、教育、文艺、新闻、出版、科技、翻译各界以及部队和人民团体的代表一百七十八人举行座谈，同时向京外三十九个城市的一百位语文工作者书面征求意见。经过反复讨论、磋商和修订，审订委员会于一九五七年十月提出修正草案，经政协全国委员会常务委员会的扩大会议讨论，十一月一日由国务院全体会议第六十次会议作为“汉语拼音方案草案”通过，并且决定提交全国人民代表大会讨论和批准。

在这里，我们必须指出，在拟制方案的整个过程中间，我们还得到了一千多位热心拼音字母的同志的协助。从一九四九年文字改革协会的时期起到一九五七年十月止，我们收到了全国各地人士和海外华侨寄来的各式各样的汉语拼音方案共计一千二百多个。尽管其中的大

多数，作为完整的方案，还不能说是成熟的，但是其中的一些设计和建议，给了我们不少的启发和帮助。汉语拼音方案的制订完成，是跟这一千多位同志的协助分不开的。

以上就是汉语拼音方案草案制订的经过。事实证明：这个草案是经过专家长期研究、各方反复讨论和多次修订的，它确实反映了参加讨论的大多数人的意见。应该说，政府对待这项工作的态度是认真负责的，所采取的步骤也是慎重的。右派分子章伯钧说这是几个人关起门来搞的，“只经少数热心分子讨论”，这自然是别有用心污蔑。

从我国汉字注音的历史发展来看，这个汉语拼音方案草案是继承我国“直音”、“反切”、注音字母的传统，是在它们的基础上发展起来的。汉字属于表意文字体系，字形上看不出读音，因而产生怎样给汉字注音的问题。历来有两种主要的办法，一个是“直音”，一个是“反切”。直音就是用同音字来注音；这个办法的困难，正如清朝陈澧所说：“或无同音之字则其法穷，虽有同音之字而隐僻难识，则其法又穷。”汉末发明了反切，就是用两个字来拼一个音：上字取声，下字取韵。反切的好处是无论什么字音都拼切得出来，它的缺点是拼切起来不方便，一般人不易领会；而且跟直音法一样，都必须先识不少字才行。辛亥革命之后产生了注音字母，只要认识三十七个字母就可以拼出任何北京语音来。这自然是一个很大的进步。但是比起拉丁字母来，注音字母有它难以补救的缺点。首

先它除了注音以外，很少其他用处，因此难以推广。拉丁字母在科学技术上普遍使用，用处多，接触机会多，学了不容易忘记。采用注音字母，一般中学生仍旧要学拉丁字母；采用拉丁字母，却不必再学注音字母。其次，注音字母中一部分韵母不是音素字母，因此对于用作少数民族创造文字的基础，对于音译外来语，也不如拉丁字母灵活。汉语拼音方案采用拉丁字母，就比注音字母又前进了一步。

从采用拉丁字母这个方面来看，汉语拼音方案的历史渊源，可以追溯到三百五十多年以前。远在明朝万历三十三年，即一六零五年，就产生了第一个用拉丁字母拼写汉语的方案。自此以后，曾经陆续出现过各种各样的拉丁字母式的汉语拼音方案。十九世纪末叶以后，当时爱国的知识分子，群起提倡文字改革，创制拼音方案。其中拟订过拉丁字母式拼音方案的有卢戾章、朱文熊、刘孟扬、黄虚白、耶岛、刘继善等人。至一九二六年，产生了由钱玄同、黎锦熙、赵元任等制订的“国语罗马字”，曾由当时南京的大学院于一九二八年正式公布。接着，一九三一年产生了由瞿秋白、吴玉章等制订的“拉丁化新文字”。拉丁化新文字和国语罗马字是拉丁字母式汉语拼音方案中比较完善的两个方案，大大超越了它们之前的各种方案。现在这个汉语拼音方案吸取了以往各种拉丁字母式拼音方案的优点，是在它们的基础上发展下来的。可以说它是三百多年来拼音字母运动的结晶，也是六十年来中国人民创造拼音方案的经验总结。

我们采用拉丁字母，是不是可以说我们的爱国心不够呢？不能这样说。拉丁字母是现在世界上六十多个国家共同使用的字母，而且是全世界任何一个民族中受中等教育的人在代数、几何、化学、物理课上所必须学会的一套共同符号。像阿拉伯数字、公历纪元、公制度量衡、五线谱一样，它不是某一个国家专有的东西，而是全人类共有的公物。正如胡琴（它跟拉丁字母一样，不是汉民族固有的）能够适应我们的民族的需要而成为我们的民族乐器一样，拉丁字母也能够适应汉语的需要而成为我们的民族字母，——不仅是能够，而且在我们的方案中已经这样做到了。用这套汉语拼音字母拼写出来的正是地道的汉语——以北京语音为标准音的普通话。它丝毫不会损害我们民族语言的纯洁，因此也就不会跟正当的爱国感情有任何抵触，这是十分明白的道理。

其次，说一说汉语拼音方案的用处。

第一是用来给汉字注音，以提高教学汉字的效率。首先可以用来在小学语文课本和北方话区的扫盲课本上注音。此外，如儿童读物、连环图画、通俗报刊也可以用来注音。这样，初学文字的儿童和文盲，就可以依靠拼音字母来阅读书报，并且进一步认识更多汉字。字典和辞典自然也应该用拼音字母注音。一般报刊书籍上，可以用来给冷僻的字和容易读错的字注音。

第二是用来帮助教学普通话。教学普通话光凭口耳传授，学了容易忘记，必须有一套拼音字母，编印普通话的教材、读物、字表和辞典，供学习的人随时参考，校正发

音，才能收到成效。拼音字母是教学普通话所不可缺少的工具，这是在语言教学中已经得到充分证明的。

第三是用来作为我国少数民族创造文字的共同基础。我国许多兄弟民族，至今还没有自己的民族文字，有些虽然已有文字，但是还有缺点，需要改革。兄弟民族创造和改革文字，如果各搞一套字母，打字、排字、电报等设备的供应会发生一定的困难，对于各民族文化教育的发展将发生不利的影响。汉语拼音方案正式确定之后，可以在各少数民族自愿的条件下，用来作为创造文字的共同基础。这样，各民族文字吸收汉语词汇来发展和丰富自己的语言以及我国各族人民之间的互相学习和交际，都将得到很大的方便。

第四，可以用来解决人名、地名和科学术语的翻译问题。由于我们还没有一个国家规定的汉语拼音方案，中国人名、地名的音译，在对外文件和书刊中至今沿用威妥玛式等拼法，既不正确，也不合理。汉语拼音方案确定之后，这个问题就可以得到解决。另一方面，翻译外国人名、地名和科学技术术语的问题，也有可能利用拼音字母逐渐求得一个合理的解决。

第五，可以帮助外国人学习汉语，以促进国际文化交流。解放以来，由于我国的国际地位日益提高，世界各国愿意学习汉语的人是越来越多了。我们可以用拼音字母来编印各种汉语课本、读物和辞典，帮助他们学习汉语。等他们掌握了汉语之后，拼音字母还可以帮助他们进一步学习汉字汉文。

第六,可以解决编索引的问题。汉字没有严密的排列顺序,因此不论是排一个名单,在字典里查一个字,或者在电话簿里找一个号码都是很费时间的事情。二十六个拉丁字母有固定的排列顺序,按照拉丁字母的顺序来编索引,编字典,编书目,编卡片以及排列档案、资料、病历等等,既简便,又严密,检查起来很方便。检字法可以说是每个机关、团体、学校、工厂,甚至是每个人都要用的,采用这套拼音字母的顺序,可以提高工作效率,好处是很显然的。

第七,语文工作者可以用拼音方案来继续进行有关汉字拼音化的各项研究和实验工作。

除了上述各项比较显著的用处以外,拼音字母在将来还可以用来解决电报、旗语以及工业产品的代号等问题。目前我国使用的所谓“四码电报”,要经过收发两道翻译手续,容易出错,而且在电传打字机上使用也不便利。旗语更无法使用汉字。有了汉语拼音方案,经过一定时期的研究和试验,电报和旗语利用拼音字母的问题都可能得到解决。工业产品种类多,同类产品又有各种不同规格,需要用字母加数码作为代号。过去因为没有正式的拼音字母,代号有用注音字母的,有用俄文字母的,也有用英文字母的,相当混乱。我们有了汉语拼音方案之后,这类问题就容易解决了。

*

*

*

根据以上所说,可以看出:汉语拼音方案在我国是有长远的历史渊源的,是今天广大人民所迫切要求的。无论

识字教育、普通话推广工作以及少数民族文字的创造，都在迫切地等待汉语拼音方案及早确定。这个方案经过专家们的长期研究，经过全国各方面人士的广泛讨论，又经过一年的审议和修订，它确实是比以往各种方案更为妥善，而且在今后的实践中，还可以求得进一步完善。为此，我们希望大会经过讨论之后，批准这个方案。

这个方案经过大会批准之后，我们希望它在全国范围内逐步推行。首先今年秋季的小学语文课本和北方话区的扫盲课本中应该就用来注音，好使千万儿童和文盲在识字上减少困难。我们希望各级机关、团体在一般干部中大力提倡利用拼音字母学习普通话，为社会上推广普通话作出榜样。拼音字母容易教，容易学，一般只要二三十小时就可以学会，会说普通话或者有拼音知识的人，学起来就更快。如果我们大力推行，在第二个五年计划期间内，让全国学生和多数青年都学会拼音字母，是完全可以做到的。这对于帮助识字、扫除文盲、统一读音、推广普通话都将起巨大的推进作用，对于提高我国人民文化水平和促进社会主义建设事业有很大的利益。希望各界人士共同加以积极的宣传和提倡！

根据《中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次会议汇刊》
(1958)刊印

中共中央关于召开 地区性的协作会议的决定

(一九五八年二月六日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关、人民团体各党组,团中央:

一、为着更加多、快、好、省地建设社会主义和配合国民经济计划的进行,全国需要划分为七个协作地区,由有关省、市、自治区党委举行定期性的和不定期性的会议。通过这种会议,可以使各省、市、自治区互通情报,交流经验,互相协作,彼此支援,调节矛盾,互相评比,以便在中央方针政策和统一规划的领导下,促进社会主义建设事业的共同发展。

二、全国七个协作地区分列如下,每区指定一位省、市委书记为会议召集人:

1. 辽宁、吉林、黑龙江、东蒙为东北协作区,以欧阳钦同志为会议召集人;

2. 北京、天津、河北、山东、山西、内蒙古、河南为华北协作区,以林铁同志为会议召集人;

3. 上海、江苏、浙江、安徽、福建、山东、江西为华东协作区,以柯庆施同志为会议召集人;

4. 广东、广西、湖南、福建、江西为华南协作区,以陶

铸同志为会议召集人；

5. 湖北、湖南、江西、河南、安徽为华中协作区，以王任重同志为会议召集人；

6. 云南、贵州、四川、西藏、陕西为西南协作区，以李井泉同志为会议召集人；

7. 陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏为西北协作区，以张德生同志为会议召集人。

有些省、自治区划分在几个协作区内，这种省、区可以按照经济关系密切的程度，以参加一个协作区为主。东蒙古主要参加东北区，山东主要参加华东或者华北区，福建、江西、安徽主要参加华东区，湖南、河南主要参加华中区，陕西主要参加西北区。

三、各区的协作会议每年至少召开四次，还可以按照需要召开一些省际会议或者由各省专业部门参加的专业会议。各区协作会议可以在本区内的各省轮流召开。

四、为了便于进行协作和交流经验起见，全国各市委如北京、上海、哈尔滨、沈阳、天津、广州、武汉、成都、西安九个市委可以轮流召开各大城市会议。

五、为了便于情况的沟通和问题的解决，各区的协作会议和各大城市会议，在有必要的时候可以邀请党中央有关部门、国务院有关部门和其他中央有关部门同志参加，人数不宜过多。

中 央

一九五八年二月六日

根据中共中央文件刊印

国务院关于工人、 职员退休处理的暂行规定

(一九五七年十一月十六日全国人大常委会第八十五次会议原则批准。一九五八年二月六日国务院全体会议修改通过，同年二月九日国务院总理周恩来公布施行)

第一条 为了妥善地安置年老的和身体衰弱、因工残废而丧失劳动能力的工人、职员，制定本暂行规定。

第二条 国营、公私合营的企业、事业单位和国家机关、人民团体(以下简称企业、机关)的工人、职员，符合下列条件之一的，应该退休：

(一)男工人、职员年满六十周岁，连续工龄满五年，一般工龄(包括连续工龄，下同)满二十年的；女工人年满五十周岁、女职员年满五十五周岁，连续工龄满五年，一般工龄满十五年的；

(二)从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或者其他有损身体健康工作的工人、职员，男年满五十五周岁、女年满四十五周岁，其连续工龄和一般工龄又符合本条(一)项条件的；

(三)男年满五十周岁、女年满四十五周岁的工人、职员，连续工龄满五年，一般工龄满十五年，身体衰弱丧失

劳动能力，经过劳动鉴定委员会确定或者医生证明不能继续工作的：

（四）连续工龄满五年，一般工龄满二十五年的工人、职员，身体衰弱丧失劳动能力，经过劳动鉴定委员会确定或者医生证明不能继续工作的；

（五）专职从事革命工作满二十年的工作人员，因身体衰弱不能继续工作而自愿退休的。

第三条 符合本规定第二条（一）、（二）两项条件的工人、职员，如果因为工作需要，企业、机关可以继续留用。在本规定发布以后留用的这种工人、职员，都不加发在职养老补助费。

在本规定发布前留用的这种工人、职员，如果今后仍然需要继续留用，其原来领取的在职养老补助费可以照旧发给。

第四条 工人、职员退休以后，按月发给退休费，直至本人去世的时候为止。退休费的标准如下：

（一）符合本规定第二条（一）、（二）两项条件的工人、职员，连续工龄在五年以上不满十年的，为本人工资的50%；十年以上不满十五年的，为本人工资的60%；十五年以上的，为本人工资的70%；

（二）符合本规定第二条（三）、（四）两项条件的工人、职员，连续工龄在五年以上不满十年的，为本人工资的40%；十年以上不满十五年的，为本人工资的50%；十五年以上的，为本人工资的60%；

（三）符合本规定第二条（五）项条件的工作人员，为

本人工资的70%；

(四)对于社会有特殊贡献的工人、职员退休费，可以酌情高于本条(一)、(二)、(三)三项的标准，但是提高的幅度最高不得超过本人工资的15%，并且必须经过上级主管机关批准。

第五条 工人、职员因工残废，经过劳动鉴定委员会确定或者医生证明完全丧失劳动能力的，也应该退休。退休后的待遇，在实行劳动保险条例的企业单位，仍然按照劳动保险条例的有关规定办理；在没有实行劳动保险条例的企业、机关，其退休费，饮食起居需人扶助的，按月发给本人工资的75%，饮食起居不需人扶助的，按月发给本人工资的60%，直至本人去世的时候为止，其中对于社会有特殊贡献的，同样享受本规定第四条(四)项的待遇。

如果因工残废完全丧失劳动能力的工人、职员符合本规定第二条(一)、(二)、(五)项条件，并且其应该领取的退休费的标准高于本条前款规定按月发给本人工资的60%的时候，其退休费应该按照本规定第四条的规定发给。

第六条 工人、职员退休的时候，本人和他们的供养直系亲属前往居住地点途中所需用的车船费、旅馆费、行李搬运费和伙食补助费，都按照本单位现行的行政经费开支的规定办理。

第七条 退休人员本人，可以享受与他所居住的地方的国家机关工作人员相同的公费医疗待遇。医药费按照企业、机关现行的办法报销。

第八条 退休人员去世以后，一次发给五十元至一百元的丧葬补助费；并且根据他供养的直系亲属人数的多少，一次发给相当于本人六至九个月的退休费总额的亲属抚恤费。

第九条 本规定所说的连续工龄的计算办法：企业的工人、职员按照《劳动保险条例实施细则修正草案》计算本企业工龄的规定办理；事业单位、国家机关和人民团体的工作人员按照《国务院关于处理国家机关工作人员辞职退休时计算工作年限的暂行规定》办理。

第十条 本规定所说的本人工资，是指工人、职员退休前最后一个月的计时工资标准。凡在本规定发布以前已经具备本规定第二条所列退休条件的工人、职员，在当时并未退休而只调任轻便工作并且降低工资的，按照调动工作前最后一个月的计时工资标准计算；如果在具备退休条件以后的期间内调动工作不止一次的，按照第一次调动工作前最后一个月的计时工资标准计算。

第十一条 工人、职员退休，由企业、机关行政决定，取得同级工会同意以后执行。如果是领导人员退休，还必须报送任免机关批准。

有关退休的工龄计算，退休待遇标准的确定，填发退休人员证明书等工作，由企业、机关的人事部门会同同级工会办理。

第十二条 规定发给的各项费用，在实行劳动保险的企业单位，退休费、丧葬补助费和亲属抚恤费，由劳动保险基金中支付，如果本单位的劳动保险基金不敷开支，

可以在本省、自治区、直辖市或者本产业系统内进行调剂,仍然不足的时候,差额部分由本单位行政支付。在没有实行劳动保险的企业单位,上述各项费用,全部由企业行政支付;在事业单位、国家机关和人民团体,全部由退休人员居住地方的县级民政部门另列预算支付。

第十三条 本规定同样适用于学校的教员、职员、工人,供销合作社的工人、职员和在军队中工作的无军籍的工人、职员;但是,不适用于手工业生产合作社、运输合作社和未定息的公私合营企业的人员。

第十四条 本规定自发布之日起施行。国务院发布的《国家机关工作人员退休处理暂行办法》同时废止,前政务院发布的《劳动保险条例》与本规定有抵触的,按照本规定执行。但是,过去已经退休现在继续领取退休费的人员,仍然按照原来的标准享受待遇。

第十五条 本规定的实施细则,分别由劳动部和省、自治区、直辖市人民委员会制定发布施行。

根据一九五八年二月十一日
《人民日报》刊印

中共中央、国务院 关于除四害讲卫生的指示

(一九五八年二月十二日)

一个以除四害为中心的爱国卫生运动的高潮已经在全国形成。在全国各省市，广大群众正在大规模地行动起来，消灭老鼠、麻雀^{〔1〕}、苍蝇、蚊子，提倡卫生，扑灭危害当地人民最严重的疾病，并且纷纷提出规划，准备在几年时间内提前实现全国农业发展纲要(修正草案)所提出的要求。截至目前为止，据不完全统计，提前实现“四无”的省和直辖市，已经有北京定为两年，河南定为三年，上海定为三至五年，江苏定为四年，山东、山西、浙江、福建、广东、云南、甘肃、辽宁、黑龙江定为五年，安徽定为五至八年。决定在今年内就实现“四无”的市和县，有江苏的南京、常州、镇江、南通，山东的济南、阳信、单县，河南的郑州、开封、洛阳、焦作、登封，甘肃的兰州，山西的屯留，河北的蠡县、河间。干部和群众在这一运动中充满干劲和信心，运动每天都有新的进展。目前党和政府的迫切任务，就是要坚决地积极地领导这一运动，在今年春夏两季把这一运动发展到全国一切已经基本上实现了社会主义所有制改造的地方，真正达到家喻户晓、人人动手的程度。要在今年春季，使每一省、市、自治区，每一县区，每

个乡镇,每个合作社、厂矿企业、机关、学校、部队,都订出自己除四害、讲卫生的年度计划和长期计划,而且务必在今年内打下实现长期计划的巩固基础。

除四害、讲卫生的根本要求,如全国农业发展纲要所说,是要达到消灭疾病、人人振奋、移风易俗、改造国家的目的。自有人类以来,人们一直受着疾病和各种害虫害兽害鸟的威胁。我国人民在反对疾病的长期斗争中创造了丰富的经验,但是只有在社会主义革命胜利以后,才能够 在党和政府的领导下一致动员起来,有计划有组织地为消灭疾病而斗争。消灭疾病,保卫人民的生命和健康,这就是保护世界上最重要的财富和最重要的生产力。为此目的,必须讲求环境卫生和个人卫生,必须预防疾病的发生,制止疾病的传播。苍蝇传播痢疾、伤寒、霍乱、肝炎、脊髓灰白质炎,蚊子传播疟疾、乙型脑炎、血丝虫病,老鼠传播鼠疫、血吸虫病、钩端螺旋体病、恙虫病、鼠型斑疹伤寒、鼠咬热。为了保卫人民的健康,必须消灭苍蝇、蚊子、老鼠。老鼠除了传播疾病以外,还大量损耗粮食,破坏衣物、房屋以及田埂堤坝。同老鼠一样,麻雀也是农作物的大敌。消灭苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀,是我们征服疾病和消灭危害人类的害虫害兽害鸟的一个重要步骤。在这一斗争的过程中,我们要大大提高人民的卫生水平和健康水平,逐步控制在各个地区、各种职业中为害最烈的疾病的蔓延和发生,使广大群众对于控制自然环境增加信心和勇气,以便进而征服一切疾病,消灭一切害虫害兽害鸟。我们不但要征服人类的疾病,而且要征服家畜、家禽和作

物的病害、虫害和兽害。这个斗争，是人类征服自然改造自然的伟大战争的一个重要方面，是我国人民转病弱为健强、转落后为先进的伟大文化革命的一个重要方面，对于提高劳动效率、发展工农业经济、改善人民生活有密切的关系。任何忽视这一斗争的意义、认为是无关重要的小事的想法都是错误的。

除四害讲卫生的主要障碍，除了上述认为这是小事，是“小题大做”的想法以外，就是许多人害怕这一斗争中的困难，不相信四害和许多不卫生的习惯能够除掉。但是1952年以后的爱国卫生运动的经验，特别是最近时期各地大规模展开的冬季除四害讲卫生运动的经验，充分说明了这种怀疑论的破产。事实证明，只要那里的共产党员和政府工作人员能够真正用革命精神把群众领导起来，就能够使那里的除四害讲卫生运动得到迅速的发展，并且在很短期间根本改善当地的环境卫生。值得特别指出的是，很多除四害讲卫生的先进地区，并不是卫生设备较好的机关学校，而恰恰是生活条件比较困难的劳动人民聚居的地方，甚至是偏僻贫苦的山区。这些地区成绩的获得，主要也不是由于政府和合作社花了很多钱，而是由于群众的决心、力量和智慧。从最近时期的情况看来，消灭老鼠、麻雀、苍蝇、蚊子和基本上消灭危害人民最严重的疾病的要求，不但可以在十年内实现，而且完全可能提前实现。

为了领导好以除四害为中心的爱国卫生运动，各地应当切实注意以下几个问题：

(一)除四害讲卫生的运动必须同城乡生产相结合,使运动直接为生产服务,并且把除四害讲卫生的计划放在总的生产建设的计划之内。

在农村,要同农业生产结合起来。人畜粪便的处理问题对于卫生和积肥都关系重大,必须首先解决。要在全国普遍做到人有厕所,并且做到牛马有栏,猪羊有圈,家禽有窝。在某些人畜同居的地方,要有步骤地实现人畜分居。厕所要加棚,粪桶粪缸粪池要加盖。牲畜栏圈,要勤垫土,勤起粪,勤打扫。要经常疏通沟渠,修整坑洼,排导污水,铲除杂草,打扫垃圾,收集粪便,大力推广泥封堆肥办法。要使挖蛹灭蛆、防蝇灭蝇、整理厕所、管理粪便、打扫庭院、改善环境卫生的工作同增加肥料、保护和提高肥效的工作结合进行,使除草灭蚊、疏沟挖塘排水防子孓灭钉螺的工作,同沤压绿肥、兴修农田水利、引污水取塘泥肥田、水塘水沟养鱼的工作结合进行,尽可能地把卫生工作和发展农业生产的工作合而为一。

在城市,要同市政建设、工商业管理、城乡互助和学校教育结合起来。为了在城市除四害讲卫生,必须解决城市的粪便、垃圾、污水的处理,改造、疏浚或者填垫不清洁的河沟坑洼,妥善安置和管理一些最容易吸引苍蝇老鼠和最容易传染疾病的行业(例如动物毛羽皮骨血肉的加工业、糖果油酱制造业、豆腐房、粉房、饮食业、饲养业等)。城市的粪便、垃圾、污水的处理必须尽可能地为附近的农业服务,可以采取由企业、机关、学校与农业社订立长期合同的方式,积极发展市区同附近的农业社在

这一方面的合作。在一切公共活动场所和公共娱乐场所，必须注意清洁和防止传染病的传播。在厂、矿、工地和新开发地区，除了必须注意粪便、垃圾、污水的处理和蚊、蝇、老鼠的消灭以外，还需要特别注意饮食的管理，宿舍的清洁，工人健康的保护，职业病和多发病的防止。企业、机关、学校不但必须接受城镇的区街组织对于卫生工作的检查管理，而且应该充分利用自己的有利条件，克服目前某些单位的落后状态，积极地在除四害讲卫生的运动中起带头作用。在学校中，要加强卫生教育，把养成卫生习惯作为操行成绩的一个方面，并且要把学生参加校内外除四害讲卫生的活动作为整个劳动教育的一个部分。机关和部队也都必须参加城市除四害讲卫生的义务劳动。

(二)在除四害、讲卫生的运动中，必须使群众力量和技术力量相结合，使突击工作和经常工作相结合。

除四害讲卫生必须彻底依靠群众的力量，贯彻卫生工作中的群众路线和勤俭精神，反对那种认为讲卫生就必须花很多钱、购置很多药械、调集很多专家的错误观点。为了充分发动群众，必须把工会、青年团、妇女联合会的组织动员起来，把一切宣传力量动员起来，针对当地具体情况、当时具体要求和群众中存在的思想顾虑，进行生动有力的宣传。各种宣传形式，例如报刊、广播、幻灯、电影、大字报、宣传画、街道宣传、挨户宣传、参观、展览、群众大会、居民小组会等等，都应该尽量采用。关于除四害、讲卫生、防治疾病的基本常识和先进经验，报刊广

播必须经常认真介绍,并且必须编印成小册子和画页,大量发行到基层去。群众中的除四害讲卫生的积极分子和先进集体,应该给予表扬和奖励。麻雀可以作食品,为了鼓励捕捉麻雀,可以实行收购。

但是为了使群众运动迅速见效,必须同时使技术力量赶上去。这里包括对于四害和其他危害人类的生物的生活规律的研究,对于当地严重疾病的发生和流行的规律的研究,有效地消灭四害、消灭疾病的技术知识和经验的传播,具体计划(特别是消灭当地严重疾病的计划)的制订,大规模消灭四害、消灭疾病所必需的药物器械的介绍、生产和供应,必要的技术人员的训练和分配等等。现在许多地方的情况是,群众运动起来了,但是技术指导和科学研究还远远地落在后面,这种情况必须迅速改变。所有医药卫生机构和有关的科学研究机构、卫生人员和红十字会会员,都应该积极投入除四害讲卫生的群众运动中去,并且努力加强自己的工作,力求站到群众运动的前面来促进运动的发展。

由于要动员千百万群众在短时期内改变千百万年的积习,由于群众的忙闲各个时间不等,而四害和许多病媒、病菌的活动又有一定的季节性,所以除四害讲卫生运动必须依靠一定的突击活动。在一年中间,春初四害开始活跃的时候是一场大战斗,夏秋间传染病猖獗的时候是一场大战斗,冬季结合积肥、修水利、改善卫生条件、消灭越冬蚊蝇又是一场大战斗。配合春节、五一节、国庆节举行大扫除,也是一种突击活动。除此以外,因时因地因

事，配合检查评比，还会有突击活动。1958年是全国向四害和疾病大进军的第一年，今年的突击活动必然要比平常花费较多的时间。各基层单位（例如一个生产队，一个工段，一条街道）的除四害讲卫生工作，应该每星期检查一次，各较大单位（例如一个合作社，一个乡，城市一个工厂，一个区）应该每月检查评比一次，年终应该大检查总评比一次，以便为实现长期计划打下基础。

在除四害讲卫生的斗争中，除了搞好突击活动，使运动一步比一步更深入更前进以外，还要使每一个单位每一户人家订出经常的工作计划，尽量使工作经常化，以补充突击活动的不足，巩固突击活动的成果。各个地方要根据当时当地的具体条件，有计划地循序渐进地向群众提出一些可以普遍作到的有关环境卫生和个人卫生的要求，并且要逐步把各级爱国卫生运动委员会、基层医疗机构和城乡的群众性卫生组织健全起来（在各企业、机关、学校、部队、街道、合作社都应该成立爱国卫生小组），使每一户人家每一个单位的卫生状况和卫生工作状况都经常有人检查、督促和指导，使各地的卫生工作能够月月改进，年年更新。

（三）除四害讲卫生运动的决定关键，在于党的领导。各级党组织的第一书记对于这一运动必须亲自动手，抓规划，抓宣传，抓检查评比，并且要推动各单位的行政负责人同样亲自动手。

各地方各单位的规划必须适合本地方本单位的情况。当地究竟有哪些严重疾病，有哪些主要的必须消灭

的害虫害鸟害兽，各需要多长时间消灭，先后次序怎样摆，主要依靠什么力量什么方法，怎样同生产建设工作相结合，在制定计划的时候一定要心中有数。向群众提出的具体口号各地可以因地制宜，例如除四害在有血吸虫病地区要加上消灭钉螺，有黑热病地区要加上消灭白蛉子，有臭虫、跳蚤的地区要加上消灭臭虫、跳蚤，讲卫生在城市中可以包括劝止随地吐痰，在工厂中可以着重防治职业病等等。工作任务在几年中间需要分几个段落（例如首先着重除四害，随后转入消灭重要疾病），在一年的不同时间中也要定出不同的重点（例如何时集中消灭老鼠，何时集中消灭麻雀）。

实现计划的时间要看群众运动发展的状况。凡是确有条件提前实现的应该争取提前实现，计划的内容也可以逐年有所补充修改。抓先进和落后的两头，带动中间，组织参观展览，这是领导生产的好方法，也是领导除四害讲卫生的好方法。各地必须善于运用这些方法，大力传播先进单位的经验，消灭运动中的“死角”，使全区的工作不断地向先进单位的水平看齐。

各省、市、自治区和专区都必须在今年上半年定出本区的除四害、讲卫生、消灭重要疾病的年度计划和长期计划，并且必须按月按季对所属单位的工作状况加以检查评比通报，以便表扬先进，督促落后。十年看三年，三年看头年，只要各级党政组织认真负责，雷厉风行，坚持到底，我们就一定能够在今年内为这一工作打下巩固的基础，在几年内消灭四害，基本上消灭危害人民最严重的疾

病,使全国的卫生状况大为改观。

根据一九五八年二月十三日
《人民日报》刊印

注 释

〔1〕 一九六〇年三月,毛泽东为中共中央起草的关于卫生工作的指示中说:“再有一事,麻雀不要打了,代之以臭虫,口号是‘除掉老鼠、臭虫、苍蝇、蚊子’。”一九六〇年四月十日全国人大二届二次会议通过的《关于为提前实现全国农业发展纲要而奋斗的决议》,将“除四害”的内容修改为消灭老鼠、臭虫、苍蝇和蚊子。

中共中央关于普遍推行 种试验田的经验的通知

(一九五八年二月十四日)

中共中央决定把湖北省委关于各级干部种试验田的报告在报纸上公布，并且要求全党各级组织加以讨论，根据这个经验改变自己的领导作风。

这个报告是一九五七年十一月写的，说的也只是同时种试验田的若干县中的一个县即红安县的经验。现在种试验田的方法在湖北省已经比较盛行，其他省也有一些地方开始推广这个方法，某些工业企业中的干部也开始学习类似的工作方法。但是从整个来看，这个方法还远远没有在全国普及，全党认真讨论一次红安县的经验还有重大的迫切的意义。种试验田是一种彻底克服官僚主义和主观主义的方法。它可以打掉官风，使干部真正到群众中间去领导群众。它可以使干部走上“又红又专”的道路，实现政治和技术的统一。我们全党的干部必须实现政治和技术的统一，既不要作迷失方向的实际家，又不要作空头政治家。因此，在全国各地区各方面普遍推行种试验田的经验，是完成党的整风任务的基本关键之一。除了从事农业工作的干部应该普遍种试验田以外，从事工业工作、交通运输工作、财政贸易工作、文化教

育工作以及其他领导工作的同志，也应该认真研究种试验田的方法，联系本身工作特点，得出必要结论，以便打掉官风，逐步达到又红又专的目的。

中 共 中 央

一九五八年二月十四日

根据一九五八年二月十五日

《人民日报》刊印

〔附 件〕

中共湖北省委关于各级 干部种试验田的报告

(一九五七年十一月二十九日)

中央并各地、县委：

从党的八届二中全会以后，我省农村干部的思想作风有了显著的转变。这个转变，和干部下放、干部参加生产领导生产，特别是各级领导干部亲自动手种试验田有密切的关系。干部种试验田，这是一个很有意义的创造，这对于贯彻执行党的群众路线的工作方法，实现党对农业生产的具体领导，起着决定的作用。最近我省各县已经普遍地推行了这个办法，许多县在这方面有了显著的成效，开始从根本上改变着农村工作的面貌。以红安县为例：该县共有县、区、乡、社四级干部一千四百七十名，亲自动手搞试验田的有一千一百五十一名。其中有县委委员十四名，区委书记（指导组长）十七名，乡支部书记四十五名，社主任六百三十二名，共种了水稻试验田六百四十六亩，花生试验地四百七十六亩，还有棉花、红苕等作物的试验地。这些试验田的产量，都高于合作社一般田地

的产量。县委委员、副县长萧林山培育的两亩水稻试验田，获得了亩产水稻千斤的丰收纪录。七里区区委书记王作中的一亩花生试验地获得亩产一千一百九十斤的纪录。此外，还有皮棉亩产一百斤，红苕亩产一万斤的丰产纪录。在试验田的推动和影响之下，实现了大面积丰产。全县有三百一十三个粮食亩产一千斤的社，一百二十八个花生亩产八百斤的社，二十一个皮棉亩产一百斤的社。全县十五种农作物样样丰收，全县七百三十二个合作社，社社增产。全县粮食平均亩产八百零八斤，提前十年达到了全国农业发展纲要(修正草案)所规定的指标。据红安县委报告，红安县各级领导干部亲自动手搞试验田的经过情形是这样：

“四多”和“三愿三不愿”

1956年冬季以前，在县级机关里，流传着“四多”、“三愿三不愿”的说法。所谓“四多”，就是“骑自行车的多，打篮球的多，穿大衣的多，吃食堂的多”。所谓“三愿三不愿”就是“愿坐在屋里开会办公，不愿下乡领导生产；愿到先进社，不愿到落后社；愿和乡、社干部打交道，不愿做深入的群众工作。”县委委员十八人，经常下乡的只有三人，至多不过七人。有些县级机关的领导干部，缺乏面向农村为农民服务的观点，按时上班，照例休假，给农民增加了很多麻烦和不便，农民群众很不满意。例如两道乡乡长为了到县邮电局交涉架设电话线的问题，在

外边等了个把钟头，无人理会，说是“没有时间”，等到“有时间”，又说，“下班了”，乡长很是恼火。所以，在以后，邮局干部到两道乡去找他了解有关业务情况的时候，他也说，“没有时间”。邮局干部等了一会又找他，他也说，“我下班了！”两道乡乡长的这种戏剧性的报复行为，反映了农民对于县级机关的官僚主义作风的不满情绪。有些县级机关的领导干部不愿下乡，有的甚至即使“被迫”下乡，也是“人在乡下，心在城里”。例如税务局局长张福下乡才三天，就向乡干部说，“我要回到城里去剃头。”乡干部说，“我们给你找个好剃头师傅。”他说，“我要回到城里去洗澡。”乡干部说，“我们给你找个好洗澡盆。”他说，“我要回到城里去换衣服。”……就这样，骑着自行车溜回去了。由于上面领导的不深入，不具体，下面干部也照样学。从上到下，都习惯于用“开会”的办法解决问题。“会议多”的现象又出现了。永何乡支部书记陈开和一个月开了二十八天的会，影响得那个乡的劳动出勤率只达到60%。许多干部不安心农村工作，认为在农村工作“没有前途”，因而在工作中深入不下去。金牛区的工作人员张汉兴，工作消极，好吃、好穿、好玩、好睡，在南台乡工作九个月，住了十四个社，社社都不欢迎他。前程社社员给他编了一首顺口溜：“张汉兴，不成人，白天光睡觉，夜晚熬死人。”许多合作社无人过问。桐柏乡联盟二社连年减产，该社驻社干部副区长韩维，就是一个所谓“挂名办社”的人。1956年这一年，是合作化的第一年，大家都缺乏办社经验，这是事实。但是，领导的不深入，不具体，一部分干部

不安心农村工作，不热心办社，也是事实。因此，这一年，全县的合作社当中，减产社占10.7%，增产很少（5%—10%）的社占30%。

下放干部，表扬模范

在党的八届二中全会提倡艰苦奋斗的精神的教育和鼓舞之下，县委采取了一系列的有力的措施，改善领导，改进工作。主要的措施是精简上层，下放干部。派了十五个较强的区委干部，担任了十五个落后乡的总支书记，派了一百九十五个较强的区乡干部，担任了一百七十六个落后社的领导干部，并且采取了层层下放，长期固定在一个社里包工包产的办法。抽调了一百七十六名优秀的机关干部和八十七名乡干部，加强社的领导，又抽调了一千二百四十名社干部加强生产队的领导。对于所有下放到乡、社、队的干部，提出了长期负责到底的要求。鉴于有些干部是“人下放了，思想还没有下放”的情况，在全体干部中发动了一次对于先进人物模范事迹的讨论。这些先进人物如要求下放，回乡积极办社的乡总支书记黎海清；大公无私，舍己为社的社主任江藤荣；大胆革新，不怕困难的社主任辛时龙；艰苦办社，变落后社为先进社的乡长汪遵汤；艰苦深入，团结帮助乡干部的机关下放干部叶敦文；模范烈士家属徐大妈等同志的模范事迹，对于广大干部，起了深刻的教育作用。例如原来对于“下放”颇有抵触的下放干部陈洪国在参加了这次讨论之后，检讨了

自己的错误思想，决心在十里乡中心社干一辈子。经过干部下放和开展了这次讨论之后，不仅社社有人负责，而且大大地激发了干部办合作社的积极性和责任感。古店乡支部副书记黄成中过去东跑西走，早出晚归。自从固定驻社以后，三个月没有回家一次。社员说他“去年当老婆的卫士，今年做了人民的勤务员”。

参加生产，领导生产

在干部下放的同时，县委强调了干部参加生产，领导生产，县委十八个委员中，经常下乡的十四人，县级机关干部，轮流下乡，短期下放，县委办公室也搬到重点乡去了。但是，有些同志虽然下了乡，工作还是深入不下去。曾经三次申请调离农村的高桥区指导组长王树昌和农场乡支部书记邓开志，穿着鞋袜，在田岸上“检查生产”，一个社员对他俩大声叫骂：“娘卖瘟的，摇摇摆摆，像个相公（少爷），莫把我们的田埂子踩塌了！”王树昌问：“你骂谁？”那个社员说，“我骂你！”王树昌把这个情况向当时在乡下工作的县委副书记张景田同志反映。张景田同志说，“骂的对！这是因为我们没有参加生产领导生产！”张景田同志向这个区的干部讲了这件事，号召这个区的干部参加生产，领导生产，他本人带头花了一块多钱买了一把锄头。在他的影响下，全区干部每人都买了一把锄头。不久，全县农村干部一万零九百二十五人中，有97%的人自备了锄头、镰刀和劳动手册，参加了生产。县

委组织部长潘知在八里乡万兴社白天帮助社里犁田、送粪，夜里帮助社里搞包工包产。社员夸奖他是“文武双全”。广大干部参加生产之后，和农民群众的关系更加密切了，对于当时生产起了推动作用。但是，也带来了新的问题：干部在参加社的生产的时候，往往被分派到和妇女、小孩在一块干些轻活，不容易了解情况，发现问题。有的干部虽然担任了主要劳动，也是由于成天参加生产，忽视了领导生产，不了解全面情况，就很难系统地总结经验，指导全面。例如张店乡副乡长熊传毓在星光社干了三天农活，开会时，一点情况也谈不出来。他很苦恼地说：“这是搞的么名堂，累的腰酸背胀，工作还没有做好！”差不多有半个月的时间，许多干部都有着熊传毓的那种苦恼。看来光是一个人一把锄头，参加生产，还很难达到领导生产的目的。怎么办呢？

种了试验田，实现了具体领导

县委第一书记程鹏和农村工作部长库崇德在县委重点乡杏花乡建苏社摸索到了一条经验，这就是用领导干部亲自动手种试验田的办法，可以更好地做到参加生产、领导生产。

1957年3月间，正是花生播种的时候，程鹏和区技术站长祝翼宏一块在建苏社五峰岗生产队选择了一亩地作为花生试验地，吸收了那个生产队的技术员秦老五和对于花生生产有经验的富裕中农秦必权参加了试验地。

工作。程鹏依靠这些技术干部和有经验的农民，在这块试验地上亲自试验，认真研究，做出了活的榜样。例如在花生播种的时候，当地的习惯是不上底肥，说什么“花生不要肥”。程鹏问秦必权“怎么办？”秦说，他过去是看田施肥，不光施水粪，还有草木灰。程鹏问祝翼宏“对不对？”祝翼宏说，对，不仅要氮肥，还要磷肥。商量的结果，就决定要施底肥。当地的习惯，下种只下一粒米或者两粒米。秦必权说，他下过三粒米，增加了生产。技术干部也主张三粒米。商量的结果，就决定下三粒米。当地的习惯是白子下地，技术干部主张根瘤菌拌种。有人误以为这是药，怕烂了种。经过程鹏和技术干部解释说，这是一种施肥的方法，于是，就决定用根瘤菌拌种。当地的习惯，花生不密植，程鹏和祝翼宏、秦必权、秦老五等商量，可以实行7×8寸密植。照上面说的办法播种之后，花生苗长的很好。

又如，在花生薅草的时候，当地的习惯只薅一两道草。程鹏访问了有经验的农民，他们说了三句顺口溜，总结了花生薅草的经验，这就是“头草刮（即薅的浅），二草挖（即薅的深），三、四道草如绣花（即薅的细）”。并且说，在薅二道草的时候，要结合培土壅兜。商量的结果，决定这样做了，花生苗越长越好。

又如，在抗旱的时候，有人说，“自古以来受了干的花生苗，不能浇水，一浇水就要猝死。”程鹏和他的助手们研究的结果，受了干的花生苗一样可以浇水。办法是早晚浇，不会“猝死”。商量的结果，这样做了，战胜了大旱。

有了这些活的榜样,就召开现场会议,进行参观评比辩论和总结。程鹏就是这样在花生的播种到收获的全部过程中,依靠自己亲身参加的这块试验地,对于全县的花生生产实现了具体领导。其他县委委员和区、乡、社领导干部也都是通过试验田来实现对生产的具体领导。

领导和群众相结合的钥匙

各级领导干部亲自种试验田的方法,是最有力量的说服和示范的方法,这种方法的根本特点就是领导干部、技术人员和农民群众三者相结合,对于领导干部、技术人员和农民群众本身都有莫大的好处。对于领导干部来说,通过种试验田,找到了领导和群众相结合的钥匙,找到了打破保守思想,推广先进经验,实行以点带面,点面结合的武器,打开了如何对农业生产实现全面的、深入的、具体的领导的“闷葫芦”,及时地了解了情况,发现了问题,倾听了群众的呼声,集中了群众的智慧,可以有效地避免或者减少工作中的主观主义和命令主义,更好地贯彻执行群众路线的工作方法。对于技术干部来说,得到了领导和群众的支持,提高了钻研技术的积极性,向领导干部学习了群众运动的经验,向农民群众学习了生动活泼的生产经验,既提高了政治思想水平,又提高了技术、业务水平。对于农民群众来说,最切身的实惠是增加了生产,增加了收入,改善了生活,从而更加发挥了集体劳动的积极性和创造性。上面说的这些好处,是领导干

部、技术人员、农民群众三者相结合的基础，有了这个基础，试验田的方法，才能得到进一步的巩固和提高。现在试验田已经普遍到各个社和生产队，并且出现了大批的丰产田。

训练了崭新的技术队伍

各级领导干部亲自搞试验田的方法，是训练崭新的技术队伍的有效方法。红安县的县、区、乡三级干部七百六十六人（其中有知识分子干部一百二十二）中，学会了耕田、耙田、防治虫害、选种、拌种、掌握农业季节、栽秧、锄草的干部由1956年的18%，增加到1957年的66.2%。各级领导干部大部分都学会了基本的生产技术。这不仅对于加强生产的具体领导有决定意义，而且对于培养崭新的技术队伍也有决定意义。各级领导干部亲自种试验田，在做的当中，得到教训，提高了觉悟，转变了作风，增长了才干，更进一步获得了群众的爱戴和支持。以前到处不受欢迎，被社员讽刺为“不成人”的张汉兴，在亲自搞了试验田之后，改变了社员对他的看法。社员们说，“张同志在我们社里干一辈子，我们也欢喜。”以前不安心农村工作，被社员讽刺为“洋荏”的知识分子龚全安，在种了试验田，得到群众的表扬以后感慨地说：“出了家门进学门，出了学门进机关，出了机关进社门，谈起生产是黑门。种了试验田，生产入了门。”以前在田岸上检查生产，挨了骂，被社员讽刺为“检查官”的指导组长王树

吕,现在被群众呼为“技术员”了。亲自搞了试验田的干部都有这样的体会,从头到尾具体地熟悉了农作物的生产过程,学到了许多极为有用的生产知识,感到对于农业生产的领导,有兴趣,有劲头,有把握了。对于勤劳勇敢的农民群众的感情更加深厚了,对于农村的一切,特别是对于农作物的生长,也发生了感情。八里乡指导组长阮观胜在县里开完抗旱紧急会议以后,时间已是下午了,他赶了七十里路,回到自己所在的社,连门也不进,就赶到田里去看庄稼。没有月光,没有星光,也没有手电,就伏到田埂上用手去摸田里有没有水,他生怕田里的稻苗干死了。红安县的广大干部由“人在乡下,心在城里”转变为“人在城里,心在乡下”和“人在社里,心在田里”了。当然,这些和农民、和土地、和农作物、和农村的一切发生了感情的干部,现在不仅非常安心农村工作,而且建设社会主义新农村的劲头正在越来越大。他们和群众商量的结果,满怀信心地制订了1958年的生产规划,要求1958年全县的粮食和花生的每亩产量都达到九百斤,争取达到一千斤,棉花每亩的产量达到一百斤;要求全县粮食的总产量比1957年增长20%以上,花生的总产量比1957年增长50%以上,棉花的总产量比1957年增长50%。

这就是红安县的各级领导干部亲自动手种试验田的经过情形。麻城、孝感等县的情形基本上也是这样。红安县委对于这个问题已经进行了一次总结。省委要求各地委、县委也像红安县委一样,在这个问题上进行一次检查和总结,要求他们学习红安县委改变领导方法,转变干部

作风，派干部加强落后乡、落后社、落后队的领导，争取社社增产，各种作物样样丰收的经验，特别是要把领导干部亲自种试验田的方法坚持到底地干下去。总之，领导要带头，革新先试验。干劲加办法，跃进定实现。

以上报告，是否妥当，请中央指示。

中共湖北省委

一九五七年十一月二十九日

根据一九五八年二月十五日

《人民日报》刊印

中朝两国政府关于中国人民 志愿军年内全部撤出朝鲜 的联合声明

(一九五八年二月十九日)

以中华人民共和国国务院周恩来总理为首的中华人民共和国政府代表团，应朝鲜民主主义人民共和国政府的邀请，从1958年2月14日到21日在朝鲜民主主义人民共和国进行友好访问。

中华人民共和国政府代表团访问了平壤、咸兴、兴南、元山等城市，并且参观了工厂、农业合作社和文化教育机关等。

中华人民共和国政府代表团在朝鲜民主主义人民共和国进行友好访问期间，受到了朝鲜人民和朝鲜政府由衷的欢迎和热情的接待。

中华人民共和国政府代表团在访问期间同朝鲜民主主义人民共和国政府代表团进行了会谈。

中华人民共和国方面参加会谈的有：国务院总理周恩来、国务院副总理兼外交部长陈毅、外交部副部长张闻天、中国人民解放军总参谋长粟裕、中华人民共和国驻朝鲜民主主义人民共和国特命全权大使乔晓光。

朝鲜民主主义人民共和国方面参加会谈的有：内阁首相金日成、内阁副首相金一、内阁副首相兼外务相南

日、民族保卫和金光侠、朝鲜民主主义人民共和国驻中华人民共和国特命全权大使李永镐。会谈自始至终是在诚挚友好气氛中进行的。

在会谈中，双方就扩大和发展两国的友好关系，加强社会主义国家的友好团结，目前国际形势和和平解决朝鲜问题交换了意见。

两国政府代表团对上述各项问题取得了完全一致的看法。

在会谈中，双方一致指出，中华人民共和国和朝鲜民主主义人民共和国之间正在巩固和发展的全面友好关系，完全符合两国人民的利益，并且对于维护远东和世界的和平具有重大的意义。两国人民曾经长期进行反抗侵略的共同斗争，在这些斗争中，特别是在反抗美帝国主义侵略的斗争中，他们的优秀儿女用鲜血巩固和发展了两国人民的传统友谊。为了促进各自的社会主义建设，两国广泛开展了在经济、文化、科学、技术等方面的合作，并且互相给予兄弟般的援助。在国际事务中，两国也密切合作和互相支持。两国之间的这种友好合作关系，不仅符合于和平共处的五项原则，而且是以马克思列宁主义关于民族平等和无产阶级国际主义的原则为基础的。双方表示决心，将继续尽一切力量来发展和加强这种伟大的和牢不可破的友好合作关系。

中华人民共和国政府代表团满意地看到和赞扬，团结在朝鲜劳动党和朝鲜民主主义人民共和国政府周围的朝鲜人民，发扬了爱国主义的高度劳动热情，在战后恢复

经济、建设社会主义的过程中所取得的伟大成就。在会谈中，双方还互相介绍了本国社会主义建设的情况，并且热烈地祝贺对方的成就。双方认为，这些成就不仅加强了两国的社会主义物质基础，而且对于以苏联为首的社会主义阵营的共同事业也是重大的贡献。

双方指出，目前由于社会主义的力量胜过了帝国主义的力量，和平的力量胜过了战争的力量，国际形势中出现了肯定地有利于和平、民主、社会主义事业的新的转折点。

双方满意地指出，各社会主义国家在社会主义和共产主义的建设中取得了巨大的成就，特别是苏联在若干重要的科学技术方面，已经站在世界的最前列。1957年11月，各国共产党和工人党的代表在莫斯科举行会议，并且发表了具有重大历史意义的两项宣言，使社会主义各国的团结和国际共产主义的团结，开始了一个新的阶段。双方强调，忠于无产阶级国际主义精神和马克思列宁主义思想的社会主义国家的团结，是各社会主义国家的民族独立和建设事业的重要保证，也是世界和平和人类进步事业的重要保证。双方表示，它们将像过去一样，坚持不懈地为加强以苏联为首的社会主义阵营的力量和团结而努力。

双方重申，它们和其他社会主义国家所一贯奉行的和平外交政策就是推动国际形势走向和缓促进社会制度不同的国家的和平共处。苏联政府最近提出的举行东西方国家最高级会议、立即停止原子武器和氢武器的试

验、禁止使用原子武器和氢武器、华沙条约成员国和北大西洋公约成员国签订互不侵犯协定、保证中近东地区各国的独立和和平等建议，就是这种和平外交政策的具体体现。双方表示完全支持苏联政府的这些建议。双方同时表示积极支持波兰政府提出的在中欧建立无原子武器地区的建议。双方一致认为，德意志民主共和国反对西德军国主义复活的一贯努力是对欧洲的和平和安全的重要贡献。双方完全支持德意志民主共和国主张两个德国在平等的基础上，通过协商解决德国和平统一问题的立场。

双方一致赞扬越南民主共和国对日内瓦协议的忠实执行，并且全力支持越南民主共和国为促进越南的和平统一而作的不懈努力。

双方指出，民族独立运动的蓬勃高涨是我们这个时代的主要特点之一。双方表示坚决支持印度尼西亚人民、阿拉伯各国人民和其他亚非各国人民反对殖民主义、争取和维护民族独立的斗争，并且认为这种正义的斗争同时也是保卫和平的斗争。双方热烈地欢迎亚非民族主义国家在国际事务中起着越来越重要的作用，并且同社会主义国家发展着和平友好和平等合作的关系。不久前召开的亚非人民团结大会对于加强和发展亚非人民反对帝国主义和殖民主义的团结起了很大的作用。双方表示同意印度提出的反对在欧洲和亚洲建立导弹基地、主张建立并且扩大不具有大规模毁灭性武器的和平地区的意见。双方并且高兴地看到，世界和平运动正在波澜壮阔地开展着，并且日益成为各国的人民运动。

双方不能不遗憾地指出，虽然日本人民要求加强同亚非国家的团结、建立和发展同中朝两国的友好关系的呼声日益高涨，但是日本政府依然执行着对中朝两国不友好的方针。

双方一致谴责美国侵略集团和它的追随者继续扩军备战、拒绝和平协商、加剧国际紧张局势的死硬政策。双方特别谴责美国继续霸占中国的领土台湾，积极进行制造“两个中国”的阴谋，并且违反朝鲜停战协定，把原子武器运进南朝鲜，企图把南朝鲜变成美国的原子基地。双方指出，美国政府依靠所谓“实力”的政策，过去并没有得逞，而在今天，当它的所谓“实力”已经破产的时候，继续执行这种政策更不会有什么好的下场。双方强调，维护和平事业的力量已经空前强大，只要一切爱好和平的国家和人民加强信心，保持警惕，进行坚持不懈的斗争，战争就可以防止，和平就可以得到保障。

在会谈中，双方着重就一切外国军队从南北朝鲜撤出和朝鲜问题的和平解决交换了意见。双方一致认为，朝鲜民主主义人民共和国政府在1958年2月5日声明中提出的各项建议，不仅反映了朝鲜人民要求和平统一祖国的民族愿望，而且在目前的国际形势下是适时的，现实的。中国政府本着一贯积极促进朝鲜问题和平解决的立场，除了在1958年2月7日的声明中完全支持朝鲜政府的各项建议以外，现在经过同朝鲜政府协商后，又向中国人民志愿军提出了主动撤出朝鲜的建议。中国人民志愿军完全同意中国政府的这一建议，并且决定在1958

年年底以前分批全部撤出朝鲜，第一批将在1958年4月30日以前撤完。朝鲜民主主义人民共和国政府对于中国人民志愿军的这一决定表示同意，并且愿意对中国人民志愿军的全部撤出朝鲜给予协助。

双方指出，从朝鲜全部撤出中国人民志愿军这一主动措施，再一次证明了朝中方面对于和平解决朝鲜问题和和缓远东紧张局势的诚意。现在正是严重地考验美国和其他参加联合国军的其他各国的时刻，如果它们对于和平解决朝鲜问题有丝毫的诚意，它们就应该同样从朝鲜全部撤出它们的军队。否则，全世界就会看得更加清楚，阻挠朝鲜和平统一的，始终就是它们。如果美国政府和南朝鲜李承晚集团甚至把朝中方面的主动措施看做是软弱的表现，以为有机可乘，那么，它们必然会遭到不堪设想的后果。现在全世界的人民更不容许帝国主义发动新的战争。朝鲜人民反抗侵略的力量也已经比过去任何时候更为强大。中国人民和朝鲜人民有着休戚相关的利益，帝国主义对于朝鲜民主主义人民共和国的任何侵犯，中国人民过去没有，今后也绝对不会置之不理。

在会谈中，朝鲜政府代表团对中国人民在战争时期和战后时期给予物质上和道义上的援助，并且派遣自己的优秀儿女到朝鲜，以鲜血支援了朝鲜人民正义的祖国解放战争，再次表示由衷的感谢。中国人民志愿军同朝鲜人民军一起在朝鲜击败了美帝国主义的侵略之后，在战后时期继续守卫和平防线，并且积极地援助了朝鲜的和平建设；朝鲜民主主义人民共和国政府和朝鲜人民，怀

着兄弟般的情谊和深切的友爱，高度赞扬并且永远不会忘怀中国人民志愿军的这种不朽的功绩。中国政府代表团认为，朝鲜人民击败美帝国主义的武装侵略，对于维护远东和世界的和平作出了极其重大的贡献；中国人民抗美援朝不仅是为了保家卫国，也是他们对朝鲜人民应尽的国际主义的义务。中国政府代表团对于朝鲜政府和朝鲜人民在过去七年多的时间里给予中国人民志愿军的支援和关怀，表示深切的谢意。

双方感谢中立国监察委员会在种种困难的条件下对于监察和稳定朝鲜停战所作的重大努力和所起的良好作用，并且认为，在中立国监察委员会继续执行朝鲜停战协定所规定的任务的过程中，有关各方仍然有义务提供一切可能的协助。

双方深信，中华人民共和国政府代表团这次对朝鲜的访问和两国政府代表团的会谈，不仅加强了两国的友好团结，并且将使两国的互助合作关系得到进一步的巩固和发展。

中华人民共和国国务院总理 周恩来
朝鲜民主主义人民共和国内阁首相 金日成

一九五八年二月十九日于平壤

根据一九五八年二月二十日
《人民日报》刊印

中共中央关于下放干部 进行劳动锻炼的指示

(一九五八年二月二十八日)

(一)现在我们已经有了了一支为数一千多万人的宏大的干部队伍。这是我们取得社会主义革命和社会主义建设胜利的重要条件。在这支干部队伍中，已经有了相当数量的领导骨干，他们一般地都经过了长期的、艰苦的革命战争和群众斗争的锻炼，同群众有密切的联系，忠实于党和革命事业，是党和国家可靠的支柱。但是，目前占我们干部队伍大多数的年轻干部，特别是解放以后参加工作的青年知识分子，他们一般地都没有经过或者基本上没有经过革命战争、群众斗争和劳动生产的锻炼，缺乏实际经验，不懂得缔造革命事业的艰难；其中有许多人轻视体力劳动，不信任群众的集体智慧，没有劳动人民的思想感情，没有树立起工人阶级的立场和共产主义的世界观。这些干部如果不经过严格的锻炼和彻底的改造，是不能够担当起建设共产主义事业的艰巨任务的。为了建立起一支有阶级觉悟和业务才能的、经得起风险和密切联系群众的为共产主义事业奋斗的工人阶级知识分子队伍，一方面，必须继续增加干部队伍中的工农成分和提高工农干部的文化业务水平，有计划地培养他们成为有文化的、

有业务才能的又红又专的干部；另一方面，必须采取各种有效的措施，进一步地锻炼和改造现有的知识分子干部。在现在和平环境中，改造干部思想作风，提高干部政治觉悟和实际工作能力的根本措施，应该是有计划地组织动员大批知识分子干部到工厂、农村去参加体力劳动，到基层去做实际工作。这是目前政治战线、思想战线上的社会主义革命的一个重要组成部分，也是贯彻执行党的干部工作路线的一项重要制度。

干部下放的主要方向是农村。这不仅是因为干部到厂矿中去参加体力劳动，技术上的困难较多，厂矿中的劳力和城市人口现在也不是太少而是太多，而干部也不少。更重要的是因为为了贯彻执行在优先发展重工业的基础上工农业同时并举的方针，为了迅速实现全国农业发展纲要，大力增加农业、林业、牧业的生产，在短期内改变我国农业和农村的面貌，在农村中有系统地展开技术革命和文化革命，就有大力加强农业、林业、牧业战线的迫切需要。把大批城市中的干部下放到农村去，既可以转移过去一个时期许多人忽视农村、不愿意在农村和到农村的不良风气，又可以加强农村工作的领导，并且使农村获得许多必要的人力，使一部分适合于在农村工作的下放干部长期转入农业，在农村中真正找到用武之地。

经过整风运动，全党对于下放干部的重要意义已经有了进一步的认识。目前全国各级的大多数领导机关都有了下放干部的决心，许多干部纷纷提出深入基层参加体力劳动的要求，许多单位已经下放干部到基层主要是

农村中参加生产，全国总数已超过一百万人，一个全国规模的上山、下乡实行劳动锻炼的群众运动正在发展中。根据初步估计，全国已经下放和准备下放的干部大约有三百万左右，这是整风运动即将取得的一个具有伟大意义的成果。

(二)下放干部的工作，必须全面规划，统一安排。这一工作必须在各级党委统一领导下有计划有组织地进行。并且必须将下放干部的工作同改革体制、紧缩机构、减少人员、加强基层等工作结合起来，进行周密研究，做出全面规划。既要使机构更加精干，工作效率更加提高，又要使多余的人员各得其所；既要使下放的干部受到体力劳动锻炼，取得基层工作经验，又要使留在机关的干部通过各种不同的形式也能参加一定的体力劳动，受到劳动锻炼。以后，还应该根据事业发展和工作需要，将经过一定时间劳动锻炼而又表现优秀的干部，调回工作；将那些还没有经过劳动锻炼而又有条件参加体力劳动的干部继续下放。预计在十年左右的时间内，经过几次这样的轮换下放，我们现有的干部队伍和国家机构就会得到全面的锻炼和改造，我们社会的上层建筑也就会更加适合于自己的经济基础，成为促进经济发展的积极因素。

(三)下放干部参加体力劳动，必须有计划地分批地进行。根据工作的需要和精简的可能，既不能够将所有应该下放的干部全部一次下放，也不能够一下子完全满足所有干部的下放要求，使他们都得到劳动锻炼的机会。因此，首先应该把那些没有经过劳动锻炼和实际斗争考

验的青年知识分子和缺乏基层工作经验的干部放下去。在第一批下放的干部中，还应该注意配备一定数量的积极分子做为骨干，以保证下放干部的工作能够有一个良好的开端。其他干部凡是年龄在四十五岁以下，缺少这一课而又有条件参加体力劳动的，也应该有计划地补上这一课。即使是工农干部，长期脱离体力劳动，而目前又不需要留在机关工作的，也应该下放参加体力劳动或者基层工作。凡是没有参加过体力劳动的大专学校毕业生，分配到工作岗位时，一般也应该先下放到农村、工厂参加一年到两年的体力劳动。

以下几种干部，不应该下放参加劳动锻炼：（1）年龄在四十五岁以上的；（2）体弱多病，不能参加体力劳动的；（3）孕妇、有哺乳婴儿和因子女拖累不能下去的女同志；（4）最近二、三年内从资本主义国家回国的华侨、留学生和科学工作者，一律暂不下放；（5）公私合营企业中的资方人员目前也不要下放。此外，对于合乎辞职、退休条件的干部和既不够干部条件又不适合参加体力劳动的工作人员，也应该在这次整风运动中，结合紧缩机构、下放干部的工作，作适当的处理。

对于右派分子，应该按照中央的规定加以处理。凡是由于情节较重、态度恶劣受到监督劳动处分的，应该分配到一定的农业合作社，使他们在社员和下放的干部的监督下进行体力劳动。其他由于情节较轻、悔改较好，受到留用察看以下处分的，如果具有参加体力劳动的条件，可以在他们的问题处理后下放。但是，应该分配到领导

较强和下放的干部较多的农业合作社，以便加强对他们的教育和改造。

反革命分子、有重大政治嫌疑的分子和各种坏分子，应该另行处理，不要同好的工作人员混在一起下放。

(四)下放干部进行体力劳动锻炼的主要方向是下乡上山，参加农林业劳动。其次是参加工业、交通运输业、手工业和其他劳动。对于有技术和专长的干部、大专学校毕业生，在安排他们下放参加劳动锻炼时，应该考虑到他们的技术和专长。例如：工业方面的技术人员和学工程技术的毕业生应该尽可能下放到同他们业务相关的车间或者工地；医务人员和学医的毕业生，应该下放到工矿、农村基层卫生单位工作，同时参加适当体力劳动，这样，既可以使他们受到劳动锻炼，又可以推动生产，也不致于荒疏他们的业务。某些专业人员、技术人员、艺术人员，由于工作需要或者业务不宜长期荒疏，因而不能较长时期下放的，可以采取短期下乡、下厂参加体力劳动的办法，也可以采取每年抽出一定时间参加体力劳动，在几年内分期完成劳动锻炼任务的办法。

在下放干部进行劳动锻炼的同时，应该抽调一批优秀干部充实目前亟需加强的县级机构、基层单位和工作薄弱的部门。应该从下放的干部中，挑选一批适合担任中小学教员的工作人员到中小学去代替那些不称职的教员。高等学校和工业部门应该抽调出多余的教师和技术人员，充实缺少这方面人才的单位。卫生部门应该将医务干部下放到农村和工矿地区去建立和加强基层的医疗

单位。文教部门的下放干部，除了参加体力劳动以外，还应该负责指导群众性的各种业余文化活动。

(五)下放干部进行劳动锻炼时间的长短，应该根据今后社会主义建设事业发展的需要和本人在劳动中的表现来确定。经过一定时间的劳动锻炼，有些人可以同原单位的干部轮换，有些人可以调配新的工作，有些人可以留在基层工作。对于表现不好，不够干部条件的，应该分别情况，动员他们辞职、或者做其他处理。

下放农村进行劳动锻炼的干部，第一年工资照发；从第二年起，凡是参加农业劳动的干部，应该根据每个人的劳动能力，按照农业合作社的具体要求，评定劳动定额，并且在不影响社员增加收入的条件下，从农业合作社的收益中分配应得的劳动报酬。当下放的干部已经分得劳动报酬以后，在发给工资的时候，即应从原来的工资中扣除他们按照劳动定额所应得的劳动报酬。由于不好好劳动而达不到劳动定额的，国家不予补足；由于劳动积极而超过劳动定额的，仍按原来评定的劳动定额扣除。但是，应该教育下放的干部要和当地一般社员保持相近的生活水平，节余的工资应该留做家用或者储蓄。下放厂矿进行劳动锻炼的干部，他们的工资待遇，原则上与下放农村的干部相同，具体办法另行规定。加强基层单位和工作薄弱部门的干部，他们的工资待遇，一律照旧。

关于福利待遇，凡是国家统一规定的，仍予保留。为了避免各系统、各单位的下放干部同留在机关的工作人员，在福利待遇方面过分悬殊，各机关对于现行的不合理

的福利待遇，应该进行统盘研究，逐步加以改变。

(六)下放干部的工作是一项繁重复杂的工作，各级党委必须加强领导，进行细致的思想工作和组织工作，不要有卸包袱的思想，不能采取简单粗糙的做法。应该在干部下放以前，以整风精神组织干部对劳动锻炼的问题展开辩论，教育干部了解劳动锻炼的重要意义，使下放的干部能够精神愉快、饱满地下去参加劳动锻炼，使留在机关的干部能够安心、积极地努力工作。对于已经下放的干部应该经常地关心他们的政治学习，及时帮助他们解决劳动和生活中的困难。同时，应该教育下放的干部，必须服从所在单位的领导，遵守所在单位的制度和纪律；同工农群众同甘共苦，生活上不要特殊；虚心向工农群众学习，成为群众知心的朋友；并且应该积极地参加各项政治工作和社会活动，在文化、卫生，特别是改进生产方面发挥自己的作用。

(七)下放干部的工作必须由各级党委统一领导。各级党委应该建立专门管理下放干部工作的领导小组，吸收有关单位的领导干部参加。各单位下放干部，必须经过党委批准并且由党委统一安排下放的地点和单位。下放的干部应该受当地党组织的领导，他们的组织生活和政治学习应该交由当地党组织负责管理。同时，原单位也必须对他们负责到底，同他们经常保持联系，了解他们的情况，关心他们的进步，及时地给他们以帮助。为此，在下放的干部中，应该配备适当的领导骨干，到下放干部所在的县、区、乡担任适当的职务，负责协助当地党组织

管理下放干部的工作。为了便于对下放干部进行管理和避免过多地增加群众的负担，下放到农业合作社的干部不宜过分分散，但也不宜过分集中，必须按照各个农业合作社的长远规划和当前需要进行具体安排。中央各部门在地方的企业和事业单位，在紧缩机构、下放干部工作上，应该由地方党委统一领导。

下放干部是整顿作风、改进工作、改造干部思想、提高干部质量的一个重要环节，各级党委必须抓紧这项工作，力求使下放干部的工作能够健康地进行。各省委、自治区党委、直辖市委应该在今年三月上旬将下放干部的计划报告中央。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于开展 反浪费反保守运动的指示

(一九五八年三月三日)

现在反浪费、反保守的群众运动，已经在工业、农业、交通运输、商业、文教卫生、政法等部门、国家机关、党群机关和军队等方面开展起来。这是一个社会主义的生产大跃进和文化大跃进的运动，是在全民整风运动中改进整个国家工作和促进全民大干劲的一个带有决定性的运动。在运动中展开了关于多快好省地建设社会主义方针的全民大辩论，并且证明党中央的这个方针是完全正确的。

这个运动的发展是不平衡的，在很多地方、很多单位已经形成了很大规模的群众运动高潮，但是另有很多单位还没有开始发动或者还没有充分把群众发动起来。也有不少单位还没有把反浪费、反保守运动同思想作风上的系统整改很好地结合起来。有些同志甚至觉得生产和整风这两项紧迫任务，是互相矛盾、很难同时并举的。这种想法是不妥当的。大量的事实证明，只要我们抓紧反浪费、反保守运动这条纲，领导得好，安排得好，群众发动得好，完全可以把现阶段的整风运动和生产等工作统一地抓起来，而且，只要发动起群众性的反浪费、反保守

运动，就可以有力地揭露出一些干部思想作风上的主观主义、官僚主义和宗派主义的危害性，就可以迅速地打掉官气、暮气、阔气、骄气和娇气，就可以进一步密切干部和群众的关系，提高群众的觉悟和积极性，使干部和群众真正打成一片，就可以用同样的人数和同样的财力、物力，办出比原定计划多百分之几十以至数以倍计的事业。

因此，中央决定以两个月到三个月的时间，在全国进一步普遍地开展反浪费、反保守、比先进、比多快好省地建设社会主义的运动。各级党委，各部门和各单位的一切党的组织，必须抓紧对这一运动的领导，并且注意下列各点：

一、领导上要心中有数，一方面，必须放手发动群众，采用群众大鸣大放、大字报、大辩论、开现场会议和展览会等等形式，揭露和批判浪费、保守的现象和它们的危害性；另一方面，还必须注意，不管过去的浪费和保守现象如何严重，成绩总还是主要的，缺点和错误只不过是十个指头中的一个指头。因此，应该适时地引导干部和群众把最大的注意力和干劲，放在积极地改进工作、发展生产方面，用比先进、比多快好省的具体措施，在实际上清除浪费、保守的现象和思想。

二、在运动中，要防止“见物不见人”的偏向，即只看到现有的物质条件，看不到伟大的群众主观能动性和创造性。要防止只片面地注意业务，而忽视思想政治工作。同时，也要防止离开反浪费、反保守运动的实践，抽象地空谈整改。

三、凡是没有经过群众鸣放、干部整改过程的地方，在这个运动中间，应该选择适当的时机，认真补课，即首先让群众批评干部和工作中的缺点，并且雷厉风行地加以改正，以消除群众和干部间的隔阂，解除群众的顾虑。

四、在运动过程中，会不断出现惊人的奇迹，出现各种平日难以达到的先进的速度和先进的指标，树立起各种先进的典型和旗帜。原来设想和安排好的平衡，也会不断地被万马奔腾的群众运动所突破。我们应该欢迎和赞扬群众在各个战线上的跃进，促进落后的部分赶上去，力求在先进的基础上达到新的运动的平衡，并且审订原来的规划。

五、原来一些不利于生产力发展的规章制度，会在运动中不断地为群众的创举所打破。我们必须对于群众的创造，虚心地加以研究，按照发展的需要和群众在实践中的考验，重新审订原来的规章制度。凡是真正束缚生产力发展而又可以迅速修改的，应该立即修改。

六、现在已经有些群众自动要求取消或者改变那些不合理的工资福利制度。我们对于群众这种社会主义的大公无私的表现和热情，应该欢迎和保护。但是在实际处理工资福利问题的时候，必须采取谨慎的态度。对于那些真正妨碍工农团结、妨害职工内部团结和其他不利于社会主义事业的工资福利制度，应该经过细心地研究，经过省、市、自治区党委批准（全国性的要经过中央批准），作恰当的调整，除此以外，不要降低工人的实际工资。

关于运动的具体部署和工作步骤，由各地各级党委自行安排。关于运动的经验应该及时地加以总结和
交流。

一九五八年三月三日

根据一九五八年三月四日

《人民日报》刊印

中共中央批转纺织工业部党组 《关于纺织企业全部下放 交地方管理的报告》

(一九五八年三月七日)

纺织工业部党组,并各省(市)、自治区党委,中央财经各部、委党组:

中央批准纺织工业部党组把现在管理的棉、毛纺织企业全部下放交地方管理的提议。这样做就更有利于充分发挥地方的积极性,加强地方党对纺织工业的领导,并便于地方工业进行全面规划。在企业下放之后,纺织工业部对地方纺织工业,更应该加强全面规划、技术指导和组织协作工作。

中 共 中 央
一九五八年三月七日

纺织工业部党组关于纺织企业 全部下放交地方管理的报告

(一九五八年二月二十八日)

中央：

国务院《关于改进工业管理体制的规定》指出“纺织工业先下放一小部分，以后根据具体情况再定大部分下放的步骤”。我部根据这一规定精神，已将丝纺、麻纺企业全部下放，毛纺企业已下放一部分，棉纺企业已下放了一小部分。到目前为止，共已下放企业五十七个。下放五十七个企业的总产值为九点四亿元，占一九五六年原有企业总产值五十一亿四千万的百分之十八点二九。

在整风运动和反右派斗争胜利的基础上和在政治、思想战线上取得伟大胜利的同时，全国形成了全面大跃进的新高潮，各省市都积极地响应中央号召，提出了苦干几年以根本改变地方工业和农业落后面貌的口号，使地方的工业产值尽快地超过农业产值。目前地方对发展纺织工业的劲头很大，而且生产管理已经积累了一定的经验，基建力量亦已经逐步生长起来。

在纺织工业发展方面，第一个五年计划期间共新建和扩建棉纺锭二百四十万枚，分布地区比较集中；在第二个五年计划期间初步规划将新增棉纺锭七百五十万枚左右，建厂规模将以中小型为主，分布地区将普及全国。为

了迅速发展我国纺织工业，必须尽量依靠地方对发展纺织工业的积极性。

为了促使地方工业的发展和工农业的大跃进，除机械制造和人造纤维企业外，我们准备将现在管理的棉、毛纺织企业全部下放地方管理，以后有关棉、毛、麻、丝新厂建设，亦由地方负责。

这样，在地方党委直接领导下，依靠广大职工的革命干劲，能够充分发挥地方的积极性；地方对企业的领导管理上可以更深入、更具体和更及时；可以便于地方统一调动财力、物力、人力，并更好地贯彻多、快、好、省的勤俭建国方针。同时中央和地方的管理机构还可以合并统一，既可精简机构，又可节省干部。

我部所属四个工程公司共有职工一万零一百一十三人。除暂拟保留保定工程处（职工一千五百人）外，其余职工拟全部下放地方管理。暂时保留保定工程处的原因是因为保定人造纤维厂建厂进度急需加速，该厂系民主德国设计，图纸陆续交来，经常发生停工待图的情况，暂时不下放可以减少甲乙双方的矛盾；同时人纤厂建筑上有其特殊要求（如耐酸防腐），暂不下放便于我部积累建厂经验。因此保定工程处可暂属保定人纤厂领导，作为自营性质的企业，待厂建成后再交地方。

关于纺织机器设计和制造，仍全部由部管理。因为纺织机器制造目前是按厂分工协作生产，产品供应全国，继续由部统一管理较为适宜，化学纤维工业是新兴的工业部门，国内技术力量薄弱，大家都缺乏经验，因此部属

现有保定、安东、北京三个化学纤维厂及今后新建的大型厂仍由我部建设管理，中、小型可由地方建设。

棉、毛、麻、丝等纺织企业全部下放地方管理以后，我部的任务并没有减少。我部将根据统筹兼顾和全面安排的方针做好统一平衡和组织协作工作，并将集中力量组织全国纺织工业的生产与建设。

有些地方原来没有基础，在发展初期会有一些困难，我部可组织力量给以帮助。

以上意见可否，请批示。

纺织工业部党组

一九五八年二月二十八日

根据中共中央文件刊印

中共中央关于把小型的 农业合作社适当地合并为 大社的意见

(一九五八年三月二十日成都会议通过，
同年四月八日政治局会议批准)

(一)我国农业正在迅速地实现农田水利化，并将在几年内逐步实现耕作机械化，在这种情况下，农业生产合作社如果规模过小，在生产的组织和发展方面势将发生许多不便。为了适应农业生产和文化革命的需要，在有条件的地方，把小型的农业合作社有计划地适当地合并为大型的合作社是必要的。

(二)小社合并为大社，应具备以下条件：

1. 在发展生产上有需要；
2. 绝大多数社员确实赞成；
3. 地理条件适合大社的经营；
4. 合作社的干部有能力办好大社。

(三)为了便于加强对合作社的领导，为了在乡的范围发展各种小型工业和文化教育事业，在小社合并为大社以后，每一个乡领导几个农业合作社是适宜的。如果乡的区划较小，可以适当地合并成大多。

(四)农业合作社的合并必须有准备有计划地进行。

需要合并而不合并是不适当的,不需要合并而合并,或者合并得过早过大,也是不适当的。因此,各地农业社是否合并,合并的规模多大,以及进行并社工作的时间和步骤,应当完全由各省、市、自治区党委根据本地区的情况自行考虑和规定。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于合作社社员 的自留地和家庭副业收入 在社员总收入中应占比例的意见

(一九五八年三月二十一日成都会议通过,同年四月八日政治局会议批准)

(一)合作社留给社员以一定比例的自留地,鼓励社员发展喂猪和其他家庭副业,适当照顾社员个人利益,这一政策是正确的,并已收到了显著的成效。但是有些地方自留地留得过多,家庭副业收入在社员总收入中所占的比例过大,这种情况对于合作社的巩固发生了不利的影响,应当采取适当的步骤予以调整。

(二)自留地和家庭副业收入在社员总收入中所占的比例,一般以百分之二十至三十为宜。

(三)考虑到目前全国农业合作社在苦战三年的口号下,对于合作社收入的分配将要或已经增加积累的比重,减少给社员消费的比重,合作社的劳动力绝大部分也已投入合作社的基本建设和农业生产,社员的个人收入已经受了限制,因此,社员自留地面积和家庭副业收入比例一般应该留到以后去调整,在苦战三年期间一般不要有所变动。

(四)某些个别地方如果这一方面的现状很不合理,

对于合作社的巩固很有妨害，认为必须在目前就加以改善，可以由省、市、自治区党委规定妥善办法，进行适当的调整。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于改革工商税收制度和改变工业品出厂作价办法问题的意见

(一九五八年三月二十二日成都会议
通过,同年四月五日政治局会议批准)

一九五八年三月十八日,成都会议大组会讨论了财政部党组和商业部党组提出的《关于改革工商税收制度和改变工业品出厂作价办法、调整工商利润的报告》,讨论的结果如下:

(一)关于改革工商税收制度的部分,可以按照原报告的意见实行。但须指出,简化税制只是改革税收制度的第一步。在完成了这一步以后,还须进一步考虑用税收的办法调节企业利润,使企业的利润不致过大,以利于企业加强经济核算制。

(二)关于改变工业品出厂作价办法、调整工商利润的部分,由于情况复杂,须再继续研究,暂不实行。个别产品的利润在工商之间分配很不合理,如不调整就会妨碍生产的,可以由省、市委和自治区党委作个别的调整。

财政部党组提出的报告,已经按照上述意见作了修改,修改后的文件附后。原财政部党组、商业部党组的联合报告中,关于改变工业品出厂作价办法、调整工商利润

的部分，已经删除。

财政部关于改革 工商税收制度的报告

为了适应社会主义改造基本上完成以后的经济情况，现行工商业税收制度必须进行必要的改革。我国现行的工商税收制度，基本上是在国民经济恢复时期制定的。当时资本主义工商业还大量存在，它们的经营活动多种多样，偷税漏税现象十分严重。在这种情况下，为了保证国家收入，有效地同偷税漏税行为作斗争，我们在工商税收制度上不得不采取多种税、多次征的办法。以后，随着限制和反限制斗争的深入，又陆续增加了一些限制性的规定。这样，工商税收制度就变得十分复杂。至于国营企业，虽然由于过去采取了公私区别对待的政策，它们的纳税手续比私营企业简单一些，但是因为过去对国营企业和私营企业都是按同一税法征税，所以整个说来，国营企业的纳税手续也是相当复杂的。

现行工商税收制度的复杂情况，主要表现在以下三个方面：（1）对一个企业同时征收好几种税。例如，对一个棉纺织厂，棉纱要征收商品流通税，棉布要征收营业税，此外，工厂的合同、帐册和其他营业凭证，还要征收印花税。（2）同样一种税收，在一个产品从原料到成品的过程中，往往要先后征收好几次税。例如，对生产自来水

笔的工厂，一般要征收四道货物税：塑胶笔杆要征税，橡胶笔囊要征税，笔舌要征税，制造笔尖的不锈钢片也要征税。此外，等到自来水笔出厂，还要再征一道货物税和一道营业税。（3）计算税款所用的价格，同工厂的实际销售价格是脱节的。例如商品流通税和货物税在工厂征收，但是征收多少税款，却不是依据工厂的销售价格，而是依据国营商业公司的批发牌价来计算（过去这样规定是为了防止资本家取巧逃税），这就使工厂负担的税款同实际的销售收入脱节。而且工厂所生产的产品如果品种和规格很多，工厂纳税的时候还要逐一去查对商业批发价格，手续也不胜其烦。很显然，以上这些复杂的税收制度和征税手续，都已经同今天的经济情况不相适应，也不利于企业进行经济核算。

税收制度是经济的上层建筑，是为经济基础服务的。经济制度改变了，税收制度也应该随着作相应的改变。我国的现行工商税收制度，过去在促进社会主义经济的发展、积累国家建设资金和对资本主义工商业进行改造等三个方面，发挥了重要的作用。这是应当肯定的。但是，在社会主义改造取得了决定性的胜利以后，私营企业已经实行了全行业的公私合营，并且已经实行了定息办法，在这种情况下，工商税收在社会主义改造方面的作用已经退居次要的地位，改变现行的复杂的工商税收制度，不仅成为必要而且是可能的了。

现行的工商各税共有十一种。其中以商品流通税、货物税、营业税和印花税最为复杂，同时除了印花税以外，

其他三种税也是最主要的税种（这三种税的收入占全部工商税收的百分之八十）。解决了这四种税的问题，税制改革的主要问题也就解决了。因此，这次改革税制，主要是这四种税的改革问题。至于其他七种税（工商业所得税、城市房地产税、屠宰税、文化娱乐税、车船使用牌照税、利息所得税、牲畜交易税），一般问题不大，只有个别的要求作较大的修改，将另作报告。

关于改革工商税制的方针，经反复研究，认为目前税制方面的主要问题，既然是税收的种类多，手续复杂，不利于企业加强经济核算，那么目前改革工商税制，就应该采取“在基本上保持原税负的基础上，简化税制”的方针。并且在简化税制的同时，对于社会主义和非社会主义经济仍然要继续贯彻执行区别对待的政策。根据这个方针，我们打算对上述四种税收，进行如下改革：

（一）减少税收的种类：把商品流通税、货物税、营业税和印花税等四种税，合并成为一种税，拟叫做“统一税”。

（二）简化征税办法：工业品在工厂一般只征一道统一税，对于全能工厂生产的中间产品（例如既制造自来水笔，又制造笔杆、胶囊的工厂，就是全能厂，这些工厂，自制自用的笔杆、胶囊等产品，称为中间产品），除了棉纱、酒、皮革等税源比较大、生产比较集中的极少数产品以外，一般都不再征税。这样，工厂生产的产品，从原料到成品，就不再反复征几道税了（在商业零售环节上，再征一道统一税，以代替原来征收的零售营业税，税率仍然和

过去的营业税一样)。

(三)奖励协作生产：工厂生产的中间产品一般不再征税以后，全能厂的税负便要轻于非全能厂(例如制造笔杆、胶囊而不制造自来水笔，或者只制造自来水笔而不制造笔杆、胶囊的，就是非全能厂)。为了适当平衡全能厂与非全能厂的税负，有利于发展工厂之间的协作关系，对于非全能厂相互协作生产的中间产品准备给以免税照顾。

(四)关于计算税款所依据的价格：在工厂征收的统一税，一律按照工厂的销售价格计算税款，废除过去按照商业批发牌价计算税款的办法。

(五)关于统一税的税率：主要产品原则上一种产品规定一个税率；其他产品，凡是原有的税负大体相同的，可以几种产品规定一个统一的税率。这样，大部分产品基本上仍然保持原有的税负，只有少数产品有较大的变动。这是因为：一方面，对于那些在全国范围内许多企业都有亏损的产品，需要适当地降低税率；另一方面，对少数利润大、利润水平比较整齐的产品，也准备适当提高税率，以便在总的方面保持改革税制前的税收收入。

(六)关于区别对待：对社会主义经济和非社会主义经济，仍然执行区别对待的政策。私营工业和个体手工业，也按照工厂销售价格和新的税率征税；但是对它们的中间产品和协作生产的产品，仍然按照原来的办法征税，不适用上述(二)(三)两项的规定。

改革工商税收制度是税收制度的重大改革。为了吸

取经验,为了在全面实行以前做好准备工作,我们打算对棉纺织印染工业、日用化学工业、制笔工业和热水瓶工业等四个行业的产品,先行试办。我们提出的试行办法,送请各地和中央有关部门研究以后,也已表示同意,只是在某些具体问题上,由于各地情况不一致,地方要求能由他们根据当地情况机动处理,我们同意这个意见,已经在试行办法中作了规定。

这次试办的产品不多。主要品种是:棉纺织印染工业的棉纱、棉布,日用化学工业的化妆品、爽身粉、牙膏、香皂、肥皂、皮鞋油等,制笔工业的金笔、铍金笔、钢笔、圆珠笔、铅笔等,热水瓶工业的金属壳热水瓶、竹壳热水瓶、热水瓶胆等。

税率基本上是根据原有税负设计的,即是:把产品原来负担的各税税款合在一起,按照工厂实际销售价格,设计新的税率。这样设计的结果,绝大多数产品仍然维持原来的税负;只有个别产品略有调整。

以上各点已经商得有关工业部门同意,各地进行试算后也都认为可行。拟请中央和国务院先行批准试办,试办的时间拟从今年四月份开始。准备一面在试办中取得经验,一面抓紧起草统一税条例,等条例起草完成,再报请中央和国务院审查,送人大常委会完成立法手续,争取在七月份开始全面实行。

以上报告,请批示。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于改进物资分配体制问题的意见

(一九五八年三月二十三日成都会议
通过,同年四月二日政治局会议同意)

关于改进物资(生产资料)分配体制问题,由于问题复杂,牵涉面广,此次会议暂不作决定。现将会议上提出的规定草案(附后)发给各地、国务院各有关部门详加研究,提出自己意见,然后再报中央讨论决定。在物资分配体制未作最后决定以前,对以下两个问题,先作如下的改变。

一、各省、市、自治区在保证完成中央国营工厂生产任务的条件下,对国家经济委员会按计划统一分配给各中央国营工厂的物资,有权调剂其多余部分,以便平衡生产。

二、各地国营工厂生产的国家统一分配和部管的物资,省、市、自治区得按照中央第二本帐为基础,对超额生产的部分,根据各地需要情况,按比例提成。地方管理的国营企业,超额生产部分可以全部归地方。中央管理的国营企业,一般企业超额生产部分地方分成不超过百分之五十;大型企业超额生产部分,地方分成不超过百分之三十。特大和超产特多的工厂(包括纺纱厂、大钢铁厂

等)的超产分配比例,由中央和地方另行协议。分成的物资,都照调拨价计价。

关于改进物资分配 体制的几项规定(草案)

(一)生产资料的分配以统一计划、分级管理为原则。(消费资料的分配另定。这个规定中所指物资均系生产资料。)适当地缩小中央分配的物资种类,加多地方分配的物资种类。具体目录由国家经济委员会会同中央各工业部门和各省、市、自治区制定。

(二)生产资料分配制度实行“双轨制”。双轨制的内容是:(1)首先将国家统一分配的物资,由各省、市、自治区根据本地区中央企业和地方企业的生产和需要的情况,进行本地区的平衡,定出本地区的调出调入计划。(2)中央各工业部门,同时将国家统一分配的物资,按“条条”的生产和需要的情况,并且结合各地区生产和需要情况进行各部门物资的平衡,定出本部门的调出调入计划。(3)国家经济委员会应当根据各省、市、自治区的地区平衡计划和各工业部门的部门平衡计划,加以汇总做出全国物资平衡调度计划。

(三)将国家经济委员会汇总的全国物资平衡调度计划,按照产品性质分别交由各工业部门和各省、市、自治区进行具体分配。

(四)中央各工业部门在各省、市、自治区的供应机构

(包括商业部门销售生产资料的专业公司),应当和地方
的供应机构合并,由各省、市、自治区领导。中央各工业
部门的销售局及其在各地的销售办事处和基地仓库,仍
由各工业部门领导。

(五)中央统一分配的物资的定货方式,根据不同企
业、不同产品,分为以下三种办法:

- (1)企业之间固定长期的供需关系,直接订立合同;
- (2)由各工业部门在各地的销售办事处组织定货;
- (3)由各省、市、自治区统一的供销机构的门市部
供应。

(六)中央统一分配的物资的价格,凡由企业之间直
接供应的物资,应当按照调拨价格计算;凡不是直接供
应的物资,应当在调拨价格的基础上,加上运费和经营管
理费,分别制定批发价格和零售价格,但和调拨价格不宜
相差过大。

(七)为保证生产和建设的顺利进行,建立各级合理
的物资储备制度:

(1)各省、市、自治区应当在各工业城市,建立统一
的供应机构,并掌握必要的库存,以便于进行企业之间的
调剂和逐步缩小企业库存的数量;

(2)各省、市、自治区统一的供应机构,也应当储存
当地每年需要量的百分之十五至百分之二十,作为后备;

(3)中央各工业部门的销售机构,应当掌握年产量的
百分之七至百分之十作为周转用量;

(4)国家物资储备仍由中央统一管理。

(八)关于超产提成问题，可实行全额提成办法。

一九五八年的过渡办法是：

(1)以第二本帐为基础，超过第二本帐产量者，可以提成；

(2)地方对企业超产部分的提成，属于一般企业，不超过百分之五十；属于大型企业，不超过百分之三十。但特大和超产特多的企业(如纺纱厂、大钢铁厂等)提成比例，应当由中央和地方另行协议。

(九)为保证今年工农业生产的大跃进，将现有企业库存钢材，拨出百分之二十交给各省、市、自治区统一调剂。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于发展 地方工业问题的意见

(一九五八年三月二十三日成都会议
通过,同年四月五日政治局会议批准)

成都会议在发展工业问题上,明确地提出了发展中央工业和发展地方工业同时并举的方针。由于地方工业同农业有更为直接、更为密切的联系,所以,实行这个方针,就可以更有成效地使发展工业和发展农业同时并举和相互支援;就可以把地方办工业的积极性、人民群众办工业的积极性更广泛、更充分地调动起来;从而必然会加快我国工业化的速度和农业技术改造的速度。

现在的问题是,如何使地方工业的发展,正确地贯彻执行多快好省,鼓足干劲,力争上游的总路线,而又符合整个国民经济发展的要求,经过讨论,提出如下的意见。

一、地方工业的任务是:为农业服务(这是基本的);为国家大工业服务;为城乡人民生活服务;为出口服务。实现这些任务的方法是:打破对于工业化的神秘观点,全党办工业,各级办工业,全面规划,加强领导,走群众路线。各省、自治区应该在大力实现农业跃进规划的同时,争取在五年或者七年的时间内,使地方工业的总产值赶上或者超过农业总产值。各省、市、自治区在制订地方工

业发展规划的时候，必须注意下列各点：

(1) 根据各省、市、自治区的资源情况和现有的工业基础，地方工业的发展，在全国范围内，有一个大体的分工是必要的。在一个省、自治区的范围内，也应该如此。

(2) 要对现有企业的情况进行摸底排队，充分发掘现有企业的潜在力量，根据需要，加以扩建或改建。

(3) 整理和发展手工业。首先应该注意发展为当地农业生产和人民生活服务的手工业生产。特别是在当前改良农具的群众运动中，应该充分发挥手工业的作用。其次，还应当积极地发展为国内外市场所需要的特种手工业产品。

(4) 建设新企业，应该首先注意兴办为农业服务和为大工业服务的企业。为城乡人民生活服务的工业，应该根据资源条件和社会购买力的情况适当地发展。新建企业的规模，一般应以中、小型为主，县以下则应以小型为主。

(5) 在一个省、自治区的范围内，地方工业的布局，应该依托现有工业城市作为技术中心，同时选择若干县城作为联结工业城市和其他各县地方工业的基点。在中心城市、基点县以及其他各县的同产业之间，大中小企业之间，建立协作制度，形成点面结合、城乡结合、大中小企业相结合的工业网。

(6) 各省、自治区的规划，应该包括县、乡、社所办的工业在内，以便统筹安排，综合平衡。争取在五年或者七年内使地方工业的总产值赶上或超过农业的总产值，这

是以省、自治区为单位来说的，而不是要求每一个专区、每一个县的工业都达到同样的发展水平。在地方工业总产值已经超过农业总产值的省份，地方工业仍应根据需要作适当的发展，但不应单纯强调发展的速度，而应强调产品质量的提高和新产品的制造。

(7) 鉴于今年各地的财力、物力、人力集中地用于农业大跃进，地方工业的发展，应该根据这种情况，适当地进行安排。对于规模小、投资少、建设快、收效大，特别是对于改良农具、制造和修配农业机械、开采有色金属、小煤窑等小型企业，应该积极地发展；对于投资较大、技术较复杂的企业，例如，化肥厂、煤炼油厂等，今年着重做好准备工作，试办几个中小型企业，以便取得经验，为以后大发展创设条件。

二、地方工业的建设资金，除了少数较大的重要的建设项目，主要由中央投资以外，其他一般建设项目所需的资金，主要应该由地方自筹来解决。地方资金的来源，主要应该依靠地方财政筹集，地方工业企业的内部积累，手工业合作社和农业社的积累。此外，必要时，还可以发行地方建设公债。今年，由于农业社和广大农民投资于水利建设的资金已经为数很大，一般不宜再过多地向他们筹集工业建设资金。

三、县以下办的工业主要应该面向农村，为本县的农业生产服务。为此，在干部中应该提倡，既要学会办社，又要学会办厂。现在各地县以下工业企业的形式，大体上可分为县营、乡营，合作社（农业社或手工业社）营，

县、社或乡、社合营等三种。农业社办的小型工业，以自产自用为主，如农具的修理，农家肥料的加工制造，小量的农产品加工等。手工业合作社在条件成熟的时候，可以转为县的手工业联合社经营的合作工厂，取消分红制，改用工资制，这是一个比较好的形式。一般农村中的小型工业，以采取县、社合营或乡营的形式为好。县营工业要开办一个经营多种业务的联合工厂，这种联合工厂比较易于适应农业的季节性，可以灵活地统一地调剂劳动力的使用，技术设备的利用和流动资金的利用，并且可以成为农村工业网的核心。

四、县营企业的劳动力，除了一部分技术工人和管理人员应该是正式职工以外，其余所需的劳动力，应该就地招用临时工。在招用临时工的时候，应由企业、农业社和劳动者本人三方签订合同。为了保证工业生产和农业生产所需的劳动力，每县都要作出全县劳动力的统一规划，并且要使县营企业和农业社建立经常的联系协作制度，使县营企业所需的多数临时工成为相对固定的、分批轮换的有一定技术的临时工人（临时工应当经过一定时间的熟练期）。

县营企业职工的工作时间，不宜机械地执行八小时工作制，但是也不宜过长。各地可以根据具体情况自行规定。

县营企业职工（包括临时工在内）工资的平均收入，原则上应该高于一般农民的收入水平，但不宜悬殊过大。工资制度也不宜执行八级工资制。

临时工的工资收入，归本人所得还是交回农业社按劳动日制度实行再分配。这个问题牵涉到厂、社、临时工三方面的利益，处理不好，就会对工农关系和工农业生产发生不利的影晌。原则上，临时工的工资收入，应该归本人所得。但由于临时工参加工业劳动而在农业社内没有作到应该作到的劳动日数，因此，作为一个社员来说，他应该对社承担必要的义务，例如，向社交纳相当的公积金、公益金和农业税，交纳的方式可以由各地自定。农业社应该保证临时工及其家属的口粮供应，但临时工在企业内工作期间的口粮，应该根据农业社分配口粮的标准按统销价向社购买。

一般国营企业现行的劳动工资和劳保福利制度，不适用于县以下办的工业企业。各省可根据实际情况，制订适用于县以下工业企业的劳动工资的办法草案，经过典型试验，报请中央审查批准，并经过政权机关的合法手续之后，再普遍推行。

(可登党刊)

根据中共中央文件刊印

中共中央关于三峡水利枢纽 和长江流域规划的意见

(一九五八年三月二十五日成都会议
通过,同年四月五日政治局会议批准)

成都会议大组会议在一九五八年三月二十三日讨论了周恩来同志关于三峡水利枢纽和长江流域规划的报告,会议同意这个报告,并且提出以下几点意见:

(一)从国家长远的经济发展和技术条件两个方面考虑,三峡水利枢纽是需要修建而且可能修建的;但是最后下决心确定修建及何时开始修建,要待各个重要方面的准备工作基本完成之后,才能作出决定。估计三峡工程的整个勘测、设计和施工的时间约需十五年到二十年。现在应当采取积极准备和充分可靠的方针,进行各项有关的工作。

(二)为了便于今后有关的工业、农业、交通等基本建设的安排,并且尽可能地减少四川地区的淹没损失,三峡大坝正常高水位的高程应当控制在二百公尺(吴淞基点以上),不能再高于这个高程;同时,在规划设计中还应当研究一百九十公尺和一百九十五公尺两个高程,提出有关的资料和论证。

(三)三峡工程的准备工作时期,对美人沱和南津关

两个坝址的继续勘测和研究，对一切主要的技术问题和经济问题的探讨，都应当采用展开争论、全面比较论证的方法，以求作出充分可靠的结论；某些重大的技术问题必须作试验研究。三峡水利枢纽和长江流域规划的要点报告应当于一九五八年第二季度交出，三峡工程的规划性设计应当争取于一九五九年交出，初步设计应当争取在一九六二——一九六三年交出。

(四)长江较大洪水一般可能五年发生一次，要抓紧时机分期完成各项防洪工程，其中堤防特别是荆江大堤的加固，中下游湖泊、洼地蓄洪排渍工程等，决不可放松。在防洪问题上，要防止等待三峡工程和有了三峡工程就万事大吉的思想。

(五)长江流域规划工作的基本原则，应当是统一规划，全面发展，适当分工，分期进行。同时，需要正确地解决以下七种关系：远景与近景，干流与支流，上中下游，大中小型，防洪、发电、灌溉与航运，水电与火电，发电与用电（即有销路）；这七种关系必须互相结合，根据实际情况，分别轻重缓急和先后的次序，进行具体安排。三峡工程是长江规划的主体，但是要防止在规划中集中一点，不及其他和以主体代替一切的思想。

(六)由于条件的比较成熟，汉水丹江口工程应当争取在一九五九年作施工准备或者正式开工。

洞庭湖水系的规划问题和两湖间的防洪问题，应当于最近期间由王任重同志负责召集有关省份有关部门的负责同志开会商议，定出方案。四川和贵州水系的规划，

鄱阳湖水系的规划，以及安徽和江苏有关长江的防洪、灌溉等问题，都应当分别由地方负责同志召集各有关方面开会研究，定出方案。

（七）为了加强对三峡工程和长江规划的领导，应当正式成立长江规划委员会，委员名单由周恩来同志提出，报告中央通过。三峡工程和长江规划中的设计文件，均应经过国家计划委员会会同有关方面审查，报告中央批准。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于 整风问题的指示

(一九五八年四月二日)

一、一定要把整风坚持到底，不能虎头蛇尾。各地区、各部门，在目前的“双反”运动告一段落后，应当及时地转入整风的第四阶段，即阅读文件，个人反省，提高自己的阶段。千万不能把这个阶段滑过去。这样，才能进一步鼓起干劲，打掉官风，实事求是，和人民打成一片，纠正工作上、作风上、制度上的缺点和错误。从目前情况看来，一般地区的整风运动，应当在六月底以前基本结束，如果某些地区、某些部门有必要延长整风时间，也可以适当延长。

二、整风第四阶段进行的方法，应当是：在党委和政府、人民团体党组的主持下，分别召开二、三十人的小型整风会议，严肃认真又和风细雨地开展批评与自我批评。不要采取人人检讨、人人过关的方法。一般地说，这样的小型会议，开个四、五次，即可大体结束。如果，在会议进行当中，发现重点人物，或发现有重大原则性的意见分歧，须要更充分地开展批评与自我批评，则需要适当增加会议次数。召开这种会议的目的，是统一认识，加强团结，提高觉悟，改进工作。小型整风会议结束以后，凡是

能够写的同志，都应当写出本人参加整风运动的思想总结。这种思想总结可以采用个别交谈互相传阅的方式，不必经过会议的讨论通过。

三、整风第四阶段，以揭发和批判官僚主义、主观主义、宗派主义为主要内容。在揭发和批判主观主义的时候，应当着重揭发和批判在执行党的路线、党的政策方面的右倾保守思想和教条主义、经验主义倾向。在揭发和批判宗派主义的时候，应当联系到个人主义、本位主义、地方主义、大国主义、大民族主义、地方民族主义等错误思想，加以揭发和批判，以便提高全党共产主义的思想水平。各地区、各部门可以根据上述要求，结合本地区、本部门的实际情况，确定本地区、本部门在这个阶段应当着重地揭发和批判哪些方面的问题。

四、在农村，应当紧密结合生产，进行整党、整团、整社。在整党、整团、整社的基础上进行民主选举党、团的委员会和社务管理委员会的成员。农村党员、团员、乡、社干部可以不必写个人的思想总结，但是，要在整风中进行一次鉴定。

五、各地区在统一安排本地区整风工作的时候，应当把财贸部门和其他分散的基层单位、城镇居民、小商小贩的整风统一安排进去，并且要注意加强领导。不要使这些方面在全民整风运动中漏掉了或者滑过去了。

六、无论城市和农村的所有基层单位，无论在整风运动中和今后日常工作中，为了开展批评和自我批评，纠正错误，表扬先进，改进工作，都应该广泛使用鸣放辩论和

写大字报的方法。

七、为了有力地分化右派分子,各地区、各部门应当选择适当时机,召开右派分子会议或者吸收右派分子参加的会议,由负责同志作报告,交代政策,指明出路,并且要组织右派分子加以讨论。对于右派分子还应当注意分别进行工作,以便根据各人的不同情况,有拉有打,争取分化他们,并且督促他们彻底悔改。

(可登党刊)

根据中共中央文件刊印

中共中央关于继续加强 对残存的私营工业、个体 手工业和对小商小贩进行 社会主义改造的指示

(一九五八年四月二日)

(一)

一九五六年全国绝大部分私营工商业和手工业实现了社会主义改造以后，在一九五六年下半年和一九五七年上半年市场商品供应比较紧张的时期，许多地区又自发地出现了一些小型的私营工业、个体手工业和小商小贩，其中从事私营工业和个体手工业的大约有七十万人，从事小商小贩的大约也有六、七十万人。由于开展了反右派斗争和全民整风运动，同时也由于市场商品供应情况趋向缓和，这些私营工业的大部分已经登记并实行公私合营，一小部分已经倒闭；个体手工业和小商小贩已经有一部分组织起来，许多到城镇经商的农民已经还乡生产。这个时期的情况说明了在我国经济中，对资本主义自发势力的斗争，还是长期的和复杂的。

小型的私营工业、个体手工业和小商小贩之所以能

够存在和发展，主要是由于社会主义经济在目前过渡时期在某些方面还不能够完全满足全国人民的复杂的变化多端的需要；由于社会上目前还有多余的劳动力需要就业，而在短期内我们还不能完全给以适当的解决；同时，还由于我们在经济改组工作中和市场管理方面还存在着一些问题和漏洞。这些小型的私营工业、个体手工业和小商小贩，有很多是生产经营的方式机动灵活，同广大人民的生产和生活有着密切的联系，对于社会主义工商业和合作社起着一定的补充作用；有些还是社会主义工商业和合作社在相当长时期内所不能完全代替和不必要代替的。但是，它们的生产经营存在着很大的盲目性和资本主义的自发倾向，其中一小部分还是资本主义经济，在生产经营中存在着不同程度的违法行为，这就不仅妨害国家对市场的管理和危害消费者的利益，而且影响若干手工业、农业合作社和商业合作组织的巩固，在不同程度上腐蚀了公私合营和国营企业一些职工的思想意识。这种情况，应当引起我们重视。

(二)

对于残存的私营工业、个体手工业和小商小贩，我们的方针是要将它们一律管理起来，不允许它们未经登记进行非法经营；凡是经过审查允许继续经营的，必须加强监督和管理，取缔它们的投机违法行为，对它们采取利用、限制和改造的政策，做到既能发挥它们对社会主义建

设的有益作用，又能限制它们的资本主义的自发倾向，各地应当抓紧目前全民整风这个有利时机，在这些残存的私营工业、个体手工业和小商小贩中间有领导地展开以反对资本主义道路为中心的整风运动，经过大鸣、大放、大争，在政治上彻底把资本主义搞臭。然后，在这个基础上，对它们的生产经营，加以审查，区别资本主义性质企业和个体劳动者，分别地有步骤地进行整顿、登记、改造、排挤、淘汰或取缔。对它们的挖社会主义企业墙脚和投机违法行为，根据不同情况，按批判从严、处理从宽、处理极少数、教育大多数的原则，分别给以警告、悔过、补税、罚款、没收、停业以至判刑等不同的处分。对于需要转业的私营工业、个体手工业和小商小贩，应当作妥善的安排。在条件许可的地方，应当积极动员和组织他们下乡上山，从事农业劳动。

(三)

根据上述方针，我们对资本主义性质的企业、个体手工业和小商小贩的处理办法，规定如下：

一、对于资本主义性质的工业，原则上不允许继续存在，但是应当分别情况，作不同处理。对于有严重违法行为或者为国计民生所不需要的，坚决予以取缔。对于国计民生虽然需要，但我们能够代替的，应当采取经济方法予以代替，并且从税收、价格、原料供应等方面予以排挤淘汰。对于没有严重违法行为、国计民生需要而我们目

前又不能代替的,可以予以登记,发给证照,一般可以实行公私合营。对于他们的违法行为,应当根据具体情况,给以适当处理。对于那些退出公私合营企业和手工业合作社的人员,经过批评教育,在他们承认错误以后,一般可以允许他们回到原企业工作。

二、对于个体手工业户,应该加强对它们的领导、管理和改造,在自愿的原则下,有计划地吸收他们参加手工业合作社。对于目前大量存在的个体手工业户,应当普遍进行一次审查。(1)对于在当地有长期户口的个体手工业户(包括修理、服务性的行业),如果确系依靠手工业为生,而且为国民经济所需要的,可以登记,发给证照。其中有组织成为手工业合作社条件的,应当在自愿的原则下,把他们进一步组织起来。但对于适合于个体生产,而不适合于组织集体生产的某些特种手工艺品,则应当允许他们长期进行个体生产。(2)凡是带有季节性、流动性的适应城市居民特殊需要的农村手艺人(磨剪刀、锯盆碗等)进城营业时,可以允许。但是对于那些盲目流入城市、准备长期经营一般性手工业的农民,应当动员他们回乡参加生产。(3)对于家庭副业、失业人员的生产自救组织,如果它们的原料和销售没有困难,可以允许他们经营,但不必组织成为手工业合作社。(4)对于小业主和富裕的独立劳动者的某些违法行为,应该启发他们自觉地进行检讨,同时在运用资金、增添工人、增加设备以及价格、利润、工资等方面,加以严格控制,限制他们的剥削行为和盲目发展,鼓励他们将现有的雇佣关系,改变为

劳动合伙关系。

三、对于小商小贩和行商，应普遍进行一次审查。对于有严重违法行为的，应坚决予以取缔。没有严重违法行为的，亦应限制他们的活动范围在一定的经营地区内。目前还没有组织起来的小商贩，应当进一步把他们组织成合作小组、合作商店或使他们成为国营商业的代购人员和代销人员。对于农业生产合作社和农民不适当地经营商业的行为，应该加以劝阻和取缔。农民自产自销的商品，仅限于第三类物资，而且不得进行长途运销。农业合作社、农民经营的手工业副业产品，作为商品在市场出售的时候，应当照章纳税。

四、对于个体手工业者和小商小贩的全年收入，应当按照当地实际情况，加以适当控制。（1）个体手工业者的收入水平，一般可以相当于或稍低于当地同行业手工业合作社社员的平均收入。对于某些收入过高的个体户，应当从原料、加工、订货、税收等方面适当地加以控制。某些有特殊技艺的人员的收入，可以高于一般社员的平均收入。（2）小商小贩全年的收入水平，一般可以相当或略低于当地国营商业或供销合作社营业员的平均工资。对于某些收入过高的，应当在货源分配、税收、批零差价、代购代销手续费和盈余分配等方面加以控制。对于某些收入过低的，应当从以上几个方面酌情加以照顾。合作商店所得的纯利，除交纳所得税和提存公积金以外，股金分红部分一般不应该超过银行定期存款的利息。合作商店的公积金不许分掉，在公积金过多时，可以

动员他们拿出一部分投资于地方工业和商业的基本建设。上述所得税征收办法和临时商业税税率的调整办法，由财政部另行拟定。

(四)

对于残存的私营工业、个体手工业和对小商小贩进行社会主义改造，是今后相当长时期内一项重要的任务。各级党委必须足够认识到这一工作的复杂性，既要积极对它们进行改造；又不能采取简单粗暴的办法来处理；应当采取依靠群众和加强行政管理相结合的办法，慎重地进行这一方面的工作。各级党委在接到这一指示后，应当结合当地实际情况，定出执行的办法和步骤，责成工商行政管理部门和其他有关部门协同行动，切实贯彻执行。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于在发展 中央工业和发展地方工业 同时并举的方针下有关协作 和平衡的几项规定

(一九五八年四月五日)

在实行发展中央工业与发展地方工业同时并举的方针以后，在实行中央与地方在经济管理方面的新的体制以后，我国的工农业生产将会有巨大的跃进。这是生产力的一种解放。但是旧的矛盾解决了，又必然发生和要求解决新的矛盾；旧的平衡破坏了，又必然要求在新的基础上建立新的平衡。在地方工业大发展的情况下，必须及时加强地区之间的和企业之间的协作和平衡工作，以保证社会主义经济的计划性和节约原则，避免生产发展中的浪费、混乱和停滞现象。在这一生产部门同另一生产部门之间，这一工业部门同另一工业部门之间，各种工业产品的原材料供应、生产同销售之间，虽然不会有也不应该设想有任何永久的绝对的平衡，但是暂时的相对的平衡却是必要的，也是反映客观实际的。这种平衡工作的任务不是消极的而是积极的，不是为了限制而是为了尽可能保证工农业生产大跃进的实现。因此，适应经济发展的新形势，必须迅速地改变旧的计划方法和一些不

适用的规章制度，采取一些新的措施来调整生产节奏，作到既有中央的全面规划，又有地方的具体规划，既有中央的统一领导，又有地方的积极主动，以便调动生产战线上的一切积极因素，促进生产力高速度的发展。为此，对于经济工作，特别是对于工业的生产和建设方面的协作和平衡问题，作出如下的规定：

(一)对各类产品实行分级管理、分级平衡的制度。凡是需要全国平衡的主要生产资料和生活资料，由国家经济委员会会同中央主管部门制定产品目录，进行全国平衡，统一安排生产，并且规定各省、市、自治区之间的调出和调入计划。非中央部门统一平衡的产品，应根据原料和销售的条件，经济效益的大小，以及适当照顾落后地区的原则，由省、市、自治区和专、县分级管理，分别制定产品目录，分级进行平衡和组织生产，并且在省内地区之间，省际协作区之间，经过互相协商，制定调出调入计划。对于中央部门管理的产品，如果省、市、自治区认为需要组织大量新的生产，必须经过中央主管部门的审核和批准。

为了摸清全国和各地区工矿企业和各种产品的情况，中央和地方各级对自己所管工矿企业和负责平衡的产品，应建立分级管理的卡片制度。其具体办法，由国家经济委员会另行制定。

(二)在组织工业生产和基本建设的协作时，必须贯彻实行点和面相结合、普及和提高相结合的原则。要根据这个原则，去解决现在最主要的工业城市和工业基地

(上海、天津、辽宁)同全国其他各地之间，以及其他新旧工业城市(如武汉、重庆、太原、西安、广州)同它们有联系的地区之间，在经济关系上已经发生和可能发生的某些问题。上海、天津、辽宁以及其他工业城市应该立足于全国，从全国全面发展的观点，负责进行以下三方面的工作：(甲)清理现有的产品。其中凡属中央部门管理的产品，由中央有关部门负责进行平衡。其余非中央部门管理的产品，必须向全国各地推销者，由中央商业部统一分配全国各地。(乙)在消费资料和生产资料的生产上，主要应该发展高级的、精密的和大型的产品，发展新产品，在这方面提高技术，提高质量，赶上并超过国际水平，并以此为主干推动全国其他各地。至于其他一般性产品的生产，就应该根据具体情况，或者小有增加，或者维持现状，或者逐步缩小，进行生产改组，以便其他城市和落后地区的生产得以发展。(丙)除开完成国家规定的任务外，应在技术方面、设备方面和人才方面，支援中小城市地方工业的发展，帮助工业不发达的地区。

(三)适当改变基本建设的管理程序。各省、市、自治区兴办的限额以上建设项目，除了提出简要的计划任务书，其中规定产品数量、品种、建设规模、厂址和主要的协作配合条件，报送中央批准外，其他设计和预算文件，一律由省、市、自治区自行审查批准。某些建设项目，虽属限额以上，但是生产的产品不需要全国平衡，而且和中央部门管理的企业没有协作配合的关系，这种项目的计划任务书也可以先经省、市、自治区批准，再报送中央有关

部门备案。

(四)在全国范围内,逐步实行“双轨”的计划体制。国家的计划,必须依靠广大群众的积极性,依靠各省、市、自治区的积极性和中央各主管部门的积极性,并在此基础上进行协作和平衡,才能做得好,才能符合实际情况。为了更好地解决“条条”与“块块”之间的矛盾,也需要逐步实行“双轨”的计划体制,使中央的全面规划和地区的全面规划互相结合起来。所谓“双轨”制,就是一方面,中央部门必须对自己所管的企业和地方所管的同类企业进行全面规划;另一方面,各省、市、自治区也必须对该地区内所有中央部门管理的企业和地方管理的企业进行全面规划。国家计划委员会和经济委员会应该根据这两方面的计划,加以综合平衡,制定全国的计划。因此,各省、市、自治区应当加强计划委员会(今后改称为经济计划委员会)的工作,以便作为各省、市、自治区党委抓全面经济工作和协作平衡工作的执行机构。

(五)各级党委必须亲自掌握经济工作的协作和平衡。为了作好协作和平衡工作,积极促进生产力的发展,必须从全面出发,反对从局部出发,反对互相封锁;必须实事求是、老老实实,反对虚报、浮夸。

(六)各省、市、自治区、各协作区和中央各主管部门,应该至少每两个月抓一次协作和平衡问题,进行全面的或者重点的检查,及时解决已经发生了的问题和尽可能防止可能发生的毛病。

根据中共中央文件刊印

中共中央、国务院关于 在全国大规模造林的指示

(一九五八年四月七日)

迅速地大规模地发展造林事业，对于促进我国自然面貌和经济面貌的改变，具有重大的意义。我国现有的森林资源不足，木材蓄积量只有六十亿立方公尺左右，森林覆盖率只稍多于百分之十，而且集中在少数地区。森林不足和分布极不平衡，不但妨碍了基本建设事业的发展，限制了木材纤维工业、林产化学工业和各种林业特产、林区副业生产的发展，而且很多地方由于光山秃岭大量存在，水土流失和水旱风沙灾害严重，大大影响了农业生产的发展。解放以来，历年特别是一九五六年的造林事业是有很大成绩的，但是还远不能满足人民和国家的需要。目前全国工农业都在突飞猛进，造林运动也在空前迅速地前进。人们一旦认识了造林确有很大利益，不造林确有很大不利，认识了造林并没有不可克服的困难，他们的干劲就是无穷的了。仅仅今年截至三月底止，全国已经造林一亿七千万亩，相当于第一个五年计划期间完成数的百分之一百一十。不少省市已经定出规划，争取在五年左右基本上完成绿化。这个情况表明，全国农业发展纲要(修正草案)中所提出的十二年绿化一切可能绿化的荒

地荒山和在宅旁、村旁、路旁、水旁植树的要求，不但完全可以实现，而且可以提前实现，怀疑和保守的思想是没有根据的。但是应该指出，也有一些地方，群众对于造林的认识和信心还不足，劲头还不大，办法还不多；特别是往往只重视造林，而不重视育林和迹地更新，以至种得多，活得少，长得慢，或者伐得多，种得少，种得慢。有一些领导机关，对于这种情况，还没有用大力加以扭转，或者缺乏造林的全面规划和正确方针，因而还不能充分有效地发挥群众的积极性。为了迅速克服这些缺点，使造林运动得到普遍地、有计划地发展，在尽可能短的时期内改变我国森林不足和分布极不平衡的状况，中共中央和国务院现作如下指示：

（一）必须做好规划。为了改造自然、保持水土、征服水旱灾害，为了大规模地发展基本建设和各种林产品工业，为了改善农民生活特别是山区农民生活，全国森林面积应该在十年内翻一番。即由一亿公顷（十五亿市亩）以上增加到二亿公顷（三十亿市亩）以上，使全国平均的森林覆盖率由百分之十以上增加到百分之二十以上。全国的木材蓄积量，在十五年内应该增加到八十亿立方公尺左右，即增加三分之一。各种水果、干果、桑叶、茶叶、油料、树胶等林产品，也都应该有巨大的增长。

在制定造林规划的时候，应该同时考虑到农业和畜牧业的发展规划。应该根据当地的条件，使林业的发展和经营同农业、畜牧业的发展和经营适当地结合起来。

各省、自治区必须因地制宜，规定不同的造林速度。

西北、华北是森林最少、水土流失最严重的地区，必须排除万难，大力造林。但是估计到有些省、自治区人口太稀，或者宜林地太少，森林覆盖率难于达到百分之二十。因此，一切条件较好的省、自治区，必须争取森林覆盖率分别达到百分之三十以上——百分之四十以上，并且力争提前实现。各省、自治区都应该订出大力发展木材和林产品的规划，现在木材不能自给的省、自治区，应该争取在若干年以后能够自给，并且用大量的木材和林产品供应国家建设和对外贸易的需要。在没有荒地荒山的平原村落地区和一切城市，必须发动群众普遍在“四旁”植树，争取做到成片成带，作为整个造林规划的一个重要组成部分。

造林规划除了要注意面积和速度，还要注意树种的搭配。必须兼顾国家建设和群众生活的多种需要，按照自然条件，定出用材林（包括造纸原料）、薪炭林、其他经济林（果木林、油料林等）、各种防护林（水土保持林、防沙林、防风林、海防林等）的适当比例。为了发动群众造林的积极性，发展各种林产品的生产，应该鼓励群众大量发展各种经济林。过去一个时期片面地要求群众多造用材林而忽视经济林的偏向，应该纠正。为了保证木材的供应，国营林场应该以营造用材林为主，兼顾多种经营和林农间作，使全国的用材林在国营和合作社营的造林总面积中，所占的比例不少于百分之六十。

为了尽快地增加森林覆盖率和供应国需民用，在树种的选择上必须着重发展杨树、洋槐、桉树、泡桐、柳树。

苦楝、臭椿等速生树种，过去在这个问题上注意不够是错误的。竹林发展很快，而竹材在建筑和其他方面用途很广。因此，凡是有条件的地方，都应该积极推广营造竹林。

在一切适宜珍贵针阔叶树种生长的地区，应该注意积极发展珍贵用材树种。

在一切需要和适宜种草的荒地荒山，应该把种草列入绿化规划。种草不但可以保持水土，改良土壤，而且可以在当年或者第二年就有收益，应该大力提倡。

(二)必须在群众中作好思想动员，并且坚持依靠合作社造林为主，同时积极发展国营林场的方针。

如上所说，当前和今后十年内造林的任务是伟大的，艰巨的，只有彻底地依靠各级党组织的领导，依靠广大群众的艰苦奋斗，才能够完成。这里的关键，就是针对群众的思想状态，总结过去的造林经验，认真作好思想动员工作。必须采取一切有效的方式，例如干部大会、劳动模范和积极分子大会、群众大会、青少年大会、辩论、算帐、参观、竞赛等等，向广大群众广泛地宣传造林的迫切需要、多种利益和成功经验，表扬先进人物和先进单位，纠正错误思想和错误办法，统一认识，鼓舞信心，掀起造林植树的热潮。

造林既然依靠群众的力量，因此，各省、自治区、专区、城市、县、乡，合作社必须层层规划，层层负责。对于那些跨县、跨专区以至跨省的荒山河流道路的造林，各有关的县、专区和省应该共同规划，协作进行。一切有人力

的地区还应该动员群众到人口稀少的邻近地区去安庄造林。每个地区需要造林的地面，都必须分段划片，层层包干到底，包种、包活、包补苗、包长大、包保护。造林可以采取植苗、播种或者插条等各种方法进行；在需要和可能利用机械翻地播种的地方，还可以推广机械造林。合作社造林实行社种社有，树种树苗也由合作社负责收集准备，并且要尽量作到就地采种，就地育苗，人人采种，社社育苗。如果有的合作社确实不能解决树种树苗，国家可以尽量给予援助，或者由国家和合作社合作经营。在交通线和河流两旁，大水库和矿山周围，如果国家不便造林护林，也可以分配给附近的合作社按照一定的规格造林。总之，要动员全国合作社的广大人力迅速实现造林规划。各县要抓紧每一个乡每一个社的造林规划，并且按照有无荒地荒山的条件，分别提出建立造林千亩社、五千亩社、万亩社或者万株社、十万株社、百万株社的指标，组织竞赛，按时评比。对于群众在自己宅旁植树，也应该加以组织和鼓励，实行自种自有，并且定出造林十株户、百株户的规划，以便迅速绿化一切城乡。

在着重依靠群众造林的同时，必须积极发展国营造林。除原有国营林场应该加强以外，还应该利用国有的和合作社无力经营的荒地荒山，组织下放人力，有计划地增建新的林场。国营林场应该以造林营林为主，同时适当结合多种经营（例如农林间作，经营林区、山区副业等），以求降低成本，增加收入。国营林场必须大力改进经营管理，提高造林质量，逐步扩大营林范围，并且认真

学习、总结和提高各地林农的先进经验,在造林育林的技术指导、科学试验、采种、选种、育苗、培养良种等方面给合作社以充分的帮助和指导。各地党委应该认真加强对于国营林场的领导,充实林场的干部力量,在干部中提倡勤俭办企业,展开反浪费、反保守的斗争,力求使这些林场成为供应国家木材的重要基地,并且在全民的造林事业中发挥带头作用。

(三)必须努力提高造林质量,做好造林前的准备工作和造林后的育林工作。

造林不但要求多快,而且必须好省,必须种得密,活得多,长得快,避免过去有些地方耗费了人力物力而收效不大的现象。为此,在造林以前,必须作好准备工作。必须动员群众,千方百计地采集和准备足够的树种树苗,并且加意保护苗圃、母树林和分散的母树。必须总结当地的先进经验,通过训练传授、参观示范等办法,使广大群众学会选择树种、鉴定树苗、整地、栽种、抚育、保护的技术。在西北、华北和其他干旱地区,尤其必须大力动员群众,用苦干的精神作好蓄水保土工作:平地要整好地,山地要挖鱼鳞坑、水平沟,缺水缺土的山头要送水土上山。造林要保证一定的密度(用材林每公顷一般要有六千株到一万二千株,即每十亩四百株到八百株,经济林、薪炭林、防护林也要根据具体情况规定不同的密度),要保证成活率达到百分之八十以上,并且要按时检查成活情况,及时补足缺苗。

为了保证造林质量,发展林区生产,在一切造林任务

较大的合作社，都应该建立常年的和实行多种经营的林业专业队，以便解决林业生产的必要的固定劳力，掌握农时，提高和普及林业技术，提高劳动效率和林业收益。

(四)必须做好更新工作和护林工作。

过去一个时期对于我国若干森林实行大面积采伐，采伐后的迹地依赖天然更新，这个办法是不适合于我国具体条件的，必须加以彻底改正，实行小面积采伐和以人工更新为主、以人工促进天然更新或者以天然更新为辅的方针，使更新的速度超过采伐。应该做到伐一株种二株至三株，并且做到当年伐当年种或次年种。过去几年中尚未更新的迹地，必须在最近期内更新完毕。为了保证采伐和更新相结合，从中央到基层，采伐机构和营林机构都应该实行合并。

护林防火工作近年已经有进步，但是还必须继续大大加强。应该组织群众，划分地区，订立护林公约，宣传“护林防火，人人有责”，展开森林无火灾的群众运动。合作社对于社内林木要加强管理，建立必要的责任制；对于社员尚未入社的成片林木，应该争取尽快入社，以便保护。国有林区也应该结合群众力量，加强护林防火的设施。

中共中央和国务院相信，只要认真采取以上各项办法，大力开展千军万马的群众造林运动，经过几年的苦战，我国的绿化面积和森林资源一定可以大大增加，从而将对于我国的工业、农业和人民生活带来极大的利益。

十年看三年，三年看头年。只要从今年起，争取全国

在三年内平均每年造林二亿至三亿亩，保证种活长大，我们就有可能大大提前完成十年的造林任务。今年还有八个多月，无论合作社、国营林场和城乡居民，还可以造很多林，种很多树，种很多草。今年特别要为明年后年准备大量的树种、树苗、草子和技术条件，以便明年后年可以更多、更快、更好、更省地发展造林事业。中共中央和国务院要求各级党委、各级人民委员会、全体党员、青年团员和全体人民，一致动员起来，鼓足革命干劲，加紧造林；在凡是能够造林的时间内不要错过一天时间，抓紧检查造林情况和成活养护情况；为在今年打下大规模造林的基础而奋斗，为在十年或者更短的时间内使全国的森林总面积增加一倍而奋斗。

根据一九五八年四月八日
《人民日报》刊印

中共中央关于加强地方 党委对军队的领导和密切 地方党委同军队关系的指示

(一九五八年四月八日)

全国解放以后,军队同各级地方党委、政府和人民群众之间的关系,总的说来是密切的,正常的。目前,我国正处在社会主义建设的新时期,全国人民在党和政府的领导下,正在集中精力为建设一个具有现代工业、现代农业、现代科学文化和现代国防的社会主义强国而奋斗。在这一总的方针和任务下,为了加强地方党委对军队的领导,密切地方党委同军队之间的关系,以利工作上的配合和相互支援,促进国家经济建设和国防建设,中央认为,有必要继续贯彻执行在党中央统一领导下的军事系统和地方党委对军队的双重领导制度。为此,特作如下规定:

一、省(自治区)军区、军分区、直辖市和县、市兵役局这三级军事机关,除了保持军事系统的垂直领导与隶属关系以外,在党的关系上同时成为同级地方党委的军事工作部,受同级地方党委领导,并由地方党委书记兼任同级军事机构的政治委员。

县(市)兵役局改为县(市)人民委员会的人民武装部,同时也是同级党委的人民武装部。

二、凡军事区域同地方行政区域相一致的军区，也应置于军委和同级党委双重领导之下，如济南、成都、内蒙、西藏、新疆军区、上海警备区，除了保持军事系统的垂直领导与隶属关系以外，在党的关系上，同时成为当地省委（自治区党委）和上海市委的军事工作部，受省委（自治区党委）及上海市委领导，并由省委（自治区党委）书记及上海市委书记兼任军区和上海警备区政治委员。

三、军事区域同地方行政区域不一致的军区，如北京、南京、广州、沈阳、福州、武汉、兰州、昆明军区，以及驻在各地的国防部队、军事学校、国防仓库，都应当和当地的地方党委保持密切的联系，并在与地方有关的各项工作上，如本指示第五条所列的，接受当地省（市）委和自治区党委的领导。同时，所有这些军区，都应当有一个主要的负责同志参加所在地的省（市）委和自治区党委的领导工作。

四、军队派驻工厂的军事代表，在检验军事定货生产业务方面，保持派出机关的垂直领导，在政治上思想上和党团生活方面，受工厂党委的领导。工厂党委应当注意将军事代表选入党委，或吸收军事代表中的负责同志列席工厂党委会议，共同讨论和解决有关问题，遇有争执时，报告双方的上级党委共同研究解决。

五、军队在有关兵役工作，地方治安工作，在国境线上同敌人的特务、走私和武装盗匪作斗争方面；军队在以劳力参加农业、工业、交通运输业的生产建设，帮助人民群众防汛抗旱、抢险救灾、兴修水利、消灭四害、扫除文盲

和护航护渔等等工作方面；军队在因军事工程建设，军事操演和军事行动需要征用土地、迁移居民、动员民工、设置禁区时，军队在遵守国家的政策法令，解决军民纠纷，解决军队同地方机关的纠纷等问题上，必须尊重同级和所在地的最高地方党委的意见，接受其监督和服从其领导，并在同级和所在地的最高地方党委的统一安排与统一领导下进行。地方党委在上述各项工作首先是在执行军事任务上，应该给军队以积极的支援，以自己可能的力量保证其计划的实现。在调用军队的劳力参加地方建设和支援农业合作化时，注意照顾军队可能担负的条件，不可妨碍军队的作战准备与训练，以及随意变更上级军事机关所规定的军事部署，必须变更军事部署和调动部队时，须报请军委或军区批准，并用命令调动。

六、各级地方党委(包括边疆、海岛)应当定期地讨论和检查军队工作，一年抓几次，例如三次到四次，至少两次；应当吸收当地驻军负责同志参加地方党委员会或列席地方党的会议；应当吸收军队相当等级的干部参加必要的地方工作会议，使军队干部能够及时听取有关中央及当地党委方针政策的传达，了解地方工作和社会的政治情况，吸取地方工作的经验。军队的负责同志应当尽可能出席地方党委会议，参加各项重大政策问题的讨论，并负责将军队方面的有关情况向地方党委作报告。具体办法，由地方党委和各军区政治部根据情况自行规定。

根据中共中央文件刊印

中共中央批转江苏省委 《关于民办农业中学问题的报告》

(一九五八年四月八日)

上海局，各省市委、自治区党委：

现将江苏省委关于发展民办农业中学问题的报告发给你们。中央认为：

(一)普遍发展民办农业中学，对于满足广大农民学习科学文化的强烈要求和小学毕业生的升学要求，有重大的作用。这是实现农业技术改造的一项重要工作，也是文化革命的一个重要方面。凡是有条件的省、市和自治区，应当仿效江苏的办法，大力发展民办农业中学和其他职业中学。与此同时，由于大量发展民办农业中学，小学毕业生的升学问题将获得相当的解决，因此各地可以大量发展民办小学，提前实现小学教育的普及，并更有利于争取在五年到七年内消灭农村中的文盲。

(二)随着各地大量举办农业中学，师资问题必然感到不足。这一方面需要充分发挥现有师资的潜力，组织未升学的高中毕业生、下放干部和农业技术推广站的干部去做教员；另一方面需要加强和改进师范大学、师范学院、师范专科学校和农学院的工作，采取各种有效方法，迅速培养农业中学的师资，并且帮助农业中学教师

的提高。同时，各地党委还要组织有关方面的力量，根据因地制宜、学以致用原则，编辑当地农业中学的教科书。

(三)农业中学是一种职业学校，它和普通中学负担着不同的任务。在城市和农村发展民办职业中学的同时，还应当加强对普通中学的领导，改进普通中学的教学工作，积极提高教学质量，以保证高等学校有较高质量的学生来源。普通中学的学生，要利用假期和休息日的一部分进行劳动，实行勤工俭学，但不应实行“半工半读”，也不要勉强实行学校“自给”或“半自给”，以致妨碍学生的学习。在进行劳动时，不要叫学生去做商业活动。关于如何提高普通中学的教学质量，和这类学校的学生如何参加劳动锻炼等具体问题，请你们调查研究，准备意见，中央不久将召开会议专门讨论。

中 央

一九五八年四月八日

江苏省委关于民办 农业中学问题的报告

(一九五八年三月二十八日)

中央、上海局：

最近，我们根据陆定一同志的倡议，召开了一次农业

中学问题座谈会。陆定一同志亲自到会指示，北京、上海、浙江、福建、江西、安徽、山东等省、市的宣传、教育部门的负责同志也参加了会议。这个会议，对于促进教育事业的发展，促进工农业生产的大跃进，都有着重要的作用。

江苏省的农业中学，是从邗江县施桥乡和海安县双楼乡开始的。施桥乡用七天时间办了两所，双楼乡用四天时间办了一所。接着，盐城、江浦、仪征、靖江、溧阳、吴县和清江市等地也都跟着办了起来。由于农业中学座谈会的召开，更促进了农业中学的迅速发展。现在，全省各县市都在筹办这类学校，它已经不是一个一个而是一批一批地办起来，截止本月二十四日止，全省共办成八百五十一所。在城市里并且举办民办的各种工业和手工业等不同性质的职业中学。南京市从三月十八日到二十二日的五天中，一共创办了农业中学和各类职业中学二百四十八所，三百九十七班，报考学生一万九千五百人。其中初中程度二百一十三所，三百二十七班，一万六千人；高中程度的三十五所，七十一个班，三千五百人。这些学校，除农业中学外，包括有机器、电机、化工、针织、印刷、木器、食品、建筑油漆、特种工艺、会计、中医、药剂等五十三种行业，它们都与工厂、手工业合作社挂钩，采取半工半读、勤工俭学的办法。这些学校完全是由民办的，政府没有拿出一个钱，基层单位和群众所花的钱也很少很少。南京市玄武区四牌楼食品职业中学的开办只花了一元零五分，开学几天就已经收到学费八十多元。双楼乡

民办农业中学，乡政府只花几角粉笔钱就办成功了。民办农业中学和各种职业中学，是在教育事业上一个大的革新，打破常规来办学校。从座谈会上和最近各地反映的情况来看，这种学校，确实深得人心，备受欢迎，人人拥护，个个赞成。双楼乡农民说：“农民自己能办中学，真是了不起，过去总以为只有城里人才能办学。”“把中学办到家门口，就地入学，路近，省钱，便于照顾子女，读书，劳动，又不影响家庭收入，真是共产党做了一桩天大的好事。”施桥乡贫农王继富的妻子有两个孩子，过去没有钱进中学，一直对政府不满。这次乡里决定办农业中学时，他就激动地说：“这下好了，毛主席到底还是关心我们孩子的！”盐城县东方红农业社社长季锦生算了一笔帐，他说：“到城里进普通初中或民办初中，要路费，要寄宿，要学费，还要有行李，每年要花一百二、三十元，穷人读不起。现在进农业中学，只要四、五块钱学费，靠近家门，真方便。”他有三个女儿在读书，大的在华东水利学院，次的在盐城师范，小的今年高小毕业，他对办农业中学非常积极，说：“孩子年龄小，出远门不放心，经济上又负担不起，有了农业中学，解决了我的问题了。”现在，好些地方出现群众把在城市和外地学校上学的孩子带回来，要求进当地的农业中学读书。

高小毕业生更是欢欣鼓舞，敲锣打鼓地报名入学，说：“心愿已经达到。”“生长在毛泽东时代，真是幸福。”施桥乡高小毕业生刘国兰报考录取后，浑身都是劲，一天挑了五方半土方，对乡干部说：“社会主义远景真正

到了眼前，我保证劳动学习两不误。”双楼乡初中毕业生谢孝纯现身说法说：“农业中学实在好，边劳动，边读书，不会像我过去上了三年初中毕业后，连担子都挑不动。”

乡社干部和各行各业、各种组织都赞成办农业中学，认为：“生产大跃进，亩产千斤粮，光花力气不行，必须普及教育，技术跟上。有了农业中学，就可提高农村文化，容易推广科学技术，促进生产进展。”双楼乡干部反映：农业中学有八大好处：

（一）群众办学，可以减少国家的教育投资，多办工厂，加速国家工业化；

（二）高小毕业生可以继续升学，不致半途而废，消除失学青年的不满情绪；

（三）可以安定农村青年，不再盲目流入城市，减少对城市的压力，消除城乡矛盾；

（四）农业中学设在本乡，半耕半读，既挣到工分，又学到知识，经济困难户的子女都能入学；

（五）可以学会农业技术知识，便于推广先进经验，有利于生产发展；

（六）可以学会珠算、簿记，为农业社培养会计人才，对于巩固社有利；

（七）可以大大提高农村青年的政治、文化水平，加强农村的宣传力量，增加扫盲队伍的力量；

（八）有了农业中学，就可以放手发展完小，迅速改变农村文化落后的面貌。

这种学校之所以能更大迅速地发展起来，据各地分析，有以下几个原因：

(一)整风运动的发展，促成工农业生产大跃进，各方面都迫切要求学习科学技术知识和提高文化。

(二)几年以来，有很大一部分高小毕业生未能升学，他们大多数年龄尚小，不会记帐、写信、打算盘，学的东西还不够用，要求继续读书。

(三)有些地方，尤其是老解放区(如盐城专区)，抗战以来，就有群众办学的习惯。近几年来，农村经济迅速发展，大多数群众有钱给自己子女求学。现在这种学校收费轻，花钱少，更受群众欢迎。

(四)去年曾有一些地方，群众要求办学。

(五)干部下放，高小毕业生参加生产劳动的影响，劳动光荣的社会风气正在形成，群众易于接受“半耕半读”的办法。所以当党加以倡议，就像雨后春笋地发展起来。

举办农业中学，必须贯彻群众自办，半耕半读，勤俭办校，为生产服务和谁读书谁出钱的原则。从已办和正办的农业中学来看，有这样几个特点：办学的目的都是比较明确的，是为了培养具有社会主义觉悟有文化知识的劳动者。办学的方法，是在党的领导下，依靠群众，相信群众。许多重大问题都是经过群众讨论解决。学制：一般都暂定三年，也有打算学两年的。课程：一般都是语文、数学、农业知识(或者有关技术知识课等)、政治四门课。教材：暂由各县、市自编，省和专区也在编写。教师

就地取材，一是没有升学的高中毕业生，酌给工薪，一般每月二十元左右；二是下放干部兼课，不给工薪；三是在中小学教师中挖潜力，兼课。上课的时间：有半月制，有隔日制，个别也有早晚班制（我们意见，早晚班不宜提倡，尤其夜班学习效果不好，会影响学生健康），形式不拘，以有利于生产、有利于教学为原则。学生一律走读，实行半耕半读，又劳动，又学习。专职教师也是边耕边教，一面劳动，一面教书，一面自学（我们打算今后用函授大学的办法，帮助他们提高教学质量）。收费标准，各地不一，一般都是每学期收学费四至五元。校舍：都是利用原有祠堂、庙宇或公房，也有租用民房，也有准备搭些草房。都能切实做到因陋就简，贯彻了群众自办，乡社领导，勤俭办学，勤工俭学的方针。

这种学校在目前有很多优点。现在看来农业中学和各种职业中学，可以大办特办。我们打算今年发展农业中学（包括其他职业中学）四千多所，八千多班，招生四十六万多人。这个数字，相当于江苏全省现有初中（包括民办初中）在校学生的总数，它可以把今年不能升初中的高小毕业生全部吸收入学之外，再把不能升初中的往届高小毕业生吸收一部分入学（约占往届高小毕业生一百万人的四分之一），这种学校还在初创阶段，许多问题尚待今后摸索、研究、找寻解决的办法。但是，我们下决心把它办好。不仅注意发展，而且注意边发展，边巩固，在巩固的基础上发展。不仅注意第一年的问题，而且注意第二年第三年的问题。我们深深感觉到，有了农业中学

和各种职业中学,为我们打开了思路,解决了我们教育工作中在过去看来好像是难以解决的许多问题。不仅一方面解决了高小、初中毕业生不能全部升学的矛盾,消除他们对国家的不满,减轻我们工作上的负担;而且另一方面,就地办学,半工半读,为勤工俭学,勤俭办学开辟了一个途径。同时,抓住民办农业中学和各种职业中学这一环节,就可以放手地普及小学教育,增加农村扫盲的力量,发展中等以上高等专业教育,带动整个教育以至卫生、文化事业跃进,促进工农业生产的更大发展,又多又快又好又省地建设社会主义。

现在,省委已经决定:一年基本扫除文盲,一年基本普及小学教育,一年基本普及农村文化网,二年基本消灭四害(包括消灭血吸虫病害在内为五害),并在各专区、各省辖市逐步地发展和建立工业的、农业的、师范的、医学卫生的专科学校。初步计划,二年之内,新办师范专科学校五所(共有七个专区,做到平均每专区一所),蚕桑专科学校、纺织专科学校、机器制造专科学校、水产专科学校等各一所,我们拟将南京工学院的化工系、食工系作为基础,分别建立化工学院和食品工业学院,曾有电报给中央请予批准。随着技术革命问题的提出和发展,还将在力争不向国家要钱的原则下进一步扩大教育事业。这个规划,正如有的同志所说:“这是过去所不敢想象的”,而我们今天决心鼓足干劲,力争上游,苦干三年,根本改变江苏的文化面貌。实现这个规划,关键在于加强党的领导,巩固党对文教工作的领导权,坚持文教工作为生产

服务的方向。

中共江苏省委
一九五八年三月二十八日
根据中共中央文件刊印

中共中央、国务院关于 工业企业下放的几项决定

(一九五八年四月十一日国务院
全体会议第七十五次会议通过)

为了加快我国社会主义建设的速度，提早实现工业化，在工业管理体制方面决定作如下改变：国务院各主管工业部门，不论轻工业或者重工业部门，以及部分非工业部门所管理的企业，除开一些主要的、特殊的以及“试验田”性质的企业仍归中央继续管理以外，其余企业，原则上一律下放，归地方管理。

下放中间的几个问题，决定如下：

(一)下放步骤：先轻工业，后重工业。

(二)如果地方认为目前下放条件还不够成熟，要求暂不下放，可以等候一个时期，同时积极创造条件，以便逐步下放。如果中央主管部门认为留在中央管理有利，不愿下放，而地方认为下放有利，要求下放，发生争执的时候，报告中央裁决。

(三)中央各主管部门在企业下放后，对下放企业的管理改进，仍不能放弃责任。一般地说，今后中央各工业主管部门的职责，应当是：以三、四分力量掌管全国规划和直接管理的大企业，并且加强科学研究工作；以六、七

分力量帮助地方办好企业。中央各主管部门主要应当从供给技术资料、指导技术设计、培养技术人员、交流先进经验、进行全面规划等方面帮助地方。

(四)在保证完成中央计划的条件下,各地方对中央在各该地主管的企业,有权在生产部署和协作方面,在材料调度方面,在劳动力调配方面,进行调剂和平衡。

(五)各地方的属中央主管的某些原材料工业企业,在超额完成国家计划后,其超额部分,所在地方可以分成。分成比例,大企业和中、小企业应当有所不同,具体办法由各经济协作区议定,提请中央批准后实行。

(六)过去国务院颁发的工业体制下放的文件,仍然继续有效。这个决定是对上述文件的补充。

根据国务院文件刊印

国务院关于改进 粮食管理体制的几项规定

(一九五八年四月十一日国务院
全体会议第七十五次会议通过)

目前,我国农业处在跃进的高潮中,水利建设和积肥运动正在以空前的规模和速度向前发展,农业生产上抵抗自然灾害的能力已经显著增强,全国农业发展纲要(修正草案)中规定的粮食增产指标,肯定将要提前实现。经过全民整风和农村的社会主义教育,农业合作社得到进一步的巩固。同时过去几年,各地在粮食统购统销工作方面,也积累了较为丰富的经验。在这些新的情况下,适当地改进粮食体制,加大地方的权限和责任,进一步发挥地方的主动性和积极性,使地方能够更好地安排本地区的农业生产,安排粮食征购和销售,以鼓励农民积极增加生产,从而更好地保证粮食供应,这是完全必要的。另一方面,也必须看到,在全国粮食增产指标、国家储粮和社会储粮数量,尚未达到全国农业发展纲要(修正草案)所规定的要求以前,粮食的产需矛盾还不可能根本缓和;粮食收成的丰歉,在地区间、年度间的不平衡状况,也不可能完全避免。今后一定的时期内,粮食的征购和销售还必须继续从六亿人口出发,坚持以丰补歉和统一调度的方针,

统筹兼顾，适当安排。为此，特作如下规定：

一、在第二个五年计划期间内，粮食征购和销售数量，应当相对地稳定下来。全国每年征购的粮食，必须保持八百几十亿斤；按照年成丰歉，可以有所调节。农村中，因为粮食逐年增产，缺粮户逐年减少，粮食的销售数量应当逐年减少。城市粮食销量过多的地方，也应当酌情减少。

二、今后中央对各省、自治区、直辖市的粮食征购和销售实行差额管理的办法。各地每个年度粮食征购和销售的差额，即征购数和销售数相抵以后的余额和缺额，由中央规定，归地方包干，负责完成规定的余额或者负责不突破规定的缺额。各地征购多少粮食，销售多少粮食，中央每年仍然统一安排一次，地方有权根据当地具体情况加以调整。调整的情况，报告中央备案。

三、各省、自治区、直辖市粮食征购和销售的差额，在今后五年内，基本上以一九五七年度（一九五七年七月到一九五八年六月，下同）征购和销售的预计数字为基数计算。一九五七年度的预计数字由于收成丰歉有过大过小的，可以参照生产发展情况和历年的征购销售数字进行合理调整。

四、各省、自治区、直辖市粮食征购和销售的差额确定以后，在今后五年内基本上不变。粮食丰收的省、自治区、直辖市，应当适当地增加统购数量，减少统销数量，实行以丰补歉。增加统购的数量和办法，由地方根据实际情况自行规定。粮食歉收的省、自治区、直辖市，由于今

后地方有了一定的机动粮食，一般灾荒即由地方自行设法解决；较大的灾荒，中央可以酌情调整差额。

五、各省、自治区、直辖市在完成中央规定的差额以外，多余的粮食都归地方管理和机动使用。省、自治区、直辖市可以设置地方粮库，这些库存粮食所需要的资金，由粮食部统一供给。

六、全国库存粮食，除了地方可以机动使用的粮食以外，仍然由中央集中掌握，统一调度。地方必须继续执行国家统一的粮食库存计划和粮食调度计划。

七、今后粮食工作仍然需要党政全体负责，社会主义思想教育必须反复进行，不能松懈。

根据国务院文件刊印

国务院关于改进 税收管理体制的规定

(一九五八年四月十一日国务院全体会议第七十五次会议通过,同年六月五日全国人大常委会第九十七次会议批准,同年六月九日国务院总理周恩来命令公布试行)

税收是国家动员社会主义资金积累的一种主要方式,也是对于人民所创造的财富的一种分配方式。这种分配进行得适当,可以促进生产的发展;反之,如果进行得不适当,无论应当免税的征了税,应当少征税的多征了税,或者应当征税的没有征税,应当多征税的少征了税,都会妨碍生产的发展。目前生产资料所有制的社会主义改造已经基本完成,工农业生产正在飞跃发展,财政管理体制和工业、商业管理体制已经有了改进,为了正确地、因时因地制宜地进行税收工作,国家的税收管理体制,也有必要作相应的改进。改进的原则是:凡是可以由省、自治区、直辖市负责管理的税收,应当交给省、自治区、直辖市管理;若干仍然由中央管理的税收,在一定的范围内,给省、自治区、直辖市以机动调整的权限;并且允许省、自治区、直辖市制定税收办法,开征地区性的税收。这样,就有利于省、自治区、直辖市在中央的统一领导下,根据

当地的实际情况，更好地运用税收这一工具，采取必要的鼓励和限制的措施，促进生产的发展，巩固社会主义经济，并且在生产发展的基础上，开辟财源，增加积累。现在对改进税收管理体制，作如下的规定：

一、印花税、利息所得税、屠宰税、牲畜交易税、城市房地产税、文化娱乐税、车船使用牌照税等七种税收，按照改进财政管理体制的规定，已经划为地方固定收入。有关这些税收的管理权限，也应当同时交给省、自治区、直辖市掌握。省、自治区、直辖市在中央统一的征税条例的基础上，根据当地实际情况，有权采取减税、免税或者加税的措施；有权对这些税收的税目和税率作必要的调整。

二、商品流通税、货物税、营业税、所得税等四种税收，按照改进财政管理体制的规定，已经划为调剂分成收入，根据一定的比例，由中央和地方实行分成。有关这些税收的管理权限，仍然基本上归中央集中掌握。但是对于这些税收，也允许省、自治区、直辖市在下列规定的范围内，根据实际情况，实行减税、免税的措施，也可以实行加税的措施。

(一)省、自治区、直辖市可以实行减税或者免税的范围规定如下：

1. 工业、手工业试制的新产品和新建企业所生产的产品，在试制期间和生产初期，如果按照税法规定纳税会发生亏损的。

2. 工业、手工业利用代用品、废品或者残次变质物品作原料，加工生产的成品，需要在税收上给予鼓励的。

3. 工业、手工业制造零件、配件，是为了协助另一企业进行生产，需要在税收上给予照顾的。

4. 企业事业单位为了帮助农业，培育和供应种子、种畜、幼畜、鱼苗等，或者为了配合开发山区，在山区设点加工，进行经营，需要在税收上给予照顾的。

5. 农业生产合作社、农业生产合作社社员、个体农民自己生产的按照规定应当纳税的农业产品和副业产品，供自己使用或者向自由市场出卖，需要在税收上给予照顾的。

6. 手工业生产合作社和合作商店，由于特殊原因，全年营业收入不足以支付从业人员的工资，需要在税收上给予照顾的。

7. 灾区的农业生产合作社、农业生产合作社社员、个体农民为了生产自救，从事临时性的工业、手工业、贩运活动，或者灾区的商业企业为了配合救灾工作，进行某些无利的经营，或者社会救济部门组织生活困难的烈士家属、军人家属、荣誉军人和老弱残废进行生产自给，从事工业、手工业、贩运活动，需要在税收上给予照顾的。

(二)省、自治区、直辖市可以实行加税的范围规定如下：

1. 对于少数收入较多的个体手工业者和小商小贩，可以按照他们应纳的所得税额加征一成到五成（例如应纳税额十元，可以加征一元到五元）。个别获利特多的，可以超过这个限度。

对于经营手工业、商业等各种合作组织，少数收入特

多的,也可以按照他们应纳的所得税额,适当加成征收。

2. 对于残存的资本主义工商业者和行商,可以按照他们应纳的所得税或者临时商业税税额加征一成到十成。个别获利特多的,可以超过这个限度。

三、在农业税方面,省、自治区、直辖市应当根据中华人民共和国农业税条例并且结合实际情况,对于所属各个地区之间的负担,种植粮食作物和种植经济作物之间的负担,农业生产合作社和个体农民之间的负担,作必要的调整。

四、在盐税方面,允许省、自治区、直辖市在原有征税办法的基础上,根据实际情况,对盐税税额作必要的调整,并且报国务院备案。

五、省、自治区、直辖市人民委员会为了调节生产者的收入,平衡负担,开辟财源,或者为了有计划地安排生产,限制盲目的生产经营,在必要的时候,还可以把当地某些利润较大的土特产品和副业产品(包括集体经济的产品和个体经济的产品),列入货物税的征收范围,作为一个新增的税目,征收货物税;或者另外制定税收办法,开征地区性的税收。增列土特产品和副业产品货物税的税目,或者制定土特产品和副业产品的税收办法,应当报告国务院备案。

六、对于自治区在税收管理上应当给予更大的机动权限。自治区人民委员会如果认为全国统一的税法与本自治区的实际情况不相适应,可以制定本自治区的税收办法,并且报国务院备案。

七、省、自治区、直辖市人民委员会，根据发展生产、繁荣经济和增加国家积累的原则，对于工商税的征收环节和起征点的规定，凡是认为确实不合理和不利于生产的，都可以机动处理，并且在处理之后报告财政部备案。

八、省、自治区、直辖市人民委员会在执行本规定的时候，应当注意以下各点：

（一）采取减税、免税的措施，应当既照顾发展生产的需要，又照顾国家资金的积累。

（二）采取调整税率或者增加税收的措施，应当注意不要影响生产的正常发展和物价的稳定。

（三）各地在税收上所采取的措施，凡是同邻近地区有密切关系的，应当事先共同协商，取得相互的配合。

（四）各地在税收上所采取的措施，对统一计划和全国平衡有较大影响的，或者涉及外交关系的，应当报经国务院批准。

根据一九五八年六月十日

《人民日报》刊印

介绍一个合作社

(一九五八年四月十五日)

毛 泽 东

“一个苦战二年改变了面貌的合作社”^{〔1〕}，这篇文章值得一读。共产主义精神在全国蓬勃发展。广大群众的政治觉悟迅速提高。群众中的落后阶层奋发起来努力赶上先进阶层，这个事实标志着我国社会主义的经济革命（生产关系方面尚未完成改造的部分）、政治革命、思想革命、技术革命、文化革命正在向前奋进。由此看来，我国在工农业生产方面赶上资本主义大国，可能不需要从前所想的那样长的时间了。^{〔2〕}除了党的领导之外，六亿人口是一个决定的因素。人多议论多，热气高，干劲大。从来也没有看见人民群众像现在这样精神振奋，斗志昂扬，意气风发。过去的剥削阶级完全陷落在劳动群众的汪洋大海中，他们不想变也得变。至死不变、愿意带着花岗岩头脑去见上帝的人，肯定有的，那也无关大局。一切腐朽的意识形态和上层建筑的其他不适用的部分，一天一天地土崩瓦解了。彻底扫除这些垃圾，仍然需要时间；这些东西崩溃之势已成，则是确定无疑的了。除了别的特点之外，中国六亿人口的显著特点是一穷二白。这些看起来

是坏事，其实是好事。穷则思变，要干，要革命。一张白纸，没有负担，好写最新最美的文字，好画最新最美的画图。大字报是一种极其有用的新式武器，城市、乡村、工厂、合作社、商店、机关、学校、部队、街道，总之一切有群众的地方，都可以使用。已经普遍使用起来了，应当永远使用下去。清人龚自珍诗云：“九州生气恃风雷，万马齐喑究可哀。我劝天公重抖擞，不拘一格降人才。”大字报把“万马齐喑”的沉闷空气冲破了。我现在向全国七十七万个合作社的同志们，以及城市里的同志们推荐一个合作社。这个合作社位于河南省封丘县，叫做应举社，很有些发人深省的东西。中国劳动人民还有过去那一副奴隶相么？没有了，他们做了主人了。中华人民共和国九百六十万平方公里上面的劳动人民，现在真正开始统治这块地方了。

一九五八年四月十五日，于广州

根据《红旗》杂志一九五八年
第一期刊印

注 释

〔1〕 指中共河南省封丘县委一九五八年三月二十日给毛泽东的报告。报告介绍了河南省封丘县应举农业社依靠合作社集体的力量，战胜自然灾害，改变落后面貌的事迹。

〔2〕 这段话原手稿为：“由此看来，我国赶上英美不需要从前所想的那样长的时间了，二十五年或者更多一点时间也就够了。”胡乔木在综合各同志意见时，写了一个建议：“原说十五年

赶上英国，现说不需要从前所想的那样长的时间，二十五年就可以赶上英美，似觉复杂；可否改为：我国赶上英国固然不需要很长时间，就是赶上美国，也不需要从前所想的……。”毛泽东针对这段话的修改写了一段批语，批语全文为：“十年可以赶上英国再有十年可以赶上美国，说‘二十五年或者更多一点时间赶上英美’是留了五年到七年的余地的。‘十五年赶上英国’的口号仍不变”。《红旗》杂志发表时，改为现在这个表述。

中共中央批转黑龙江省委 《关于工业企业干部参加 劳动,工人参加管理及 实行业务改革的报告》

(一九五八年四月十八日)

各省、市、自治区党委,中央各部委,中央国家机关和人民团体各党组,新华社和人民日报:

黑龙江省委《关于工业企业干部参加劳动,工人参加管理及实行业务改革的报告》中所说的北安国营庆华工具厂的经验,是一项具有重大意义的创举,是在整风运动中干部和工人群众的共产主义精神大为高涨之后,对于企业管理的一项重大改革和提高,是完全符合社会主义企业的管理原则的。这项经验应当在全国一切具有条件的工业企业中加以推行。现将黑龙江省委这个报告发给你们,望你们加以研究和宣传,并且选择一批条件较好的工厂加以试验,待取得成熟的经验以后,再逐步地在较大的国营厂矿中普遍推行。

中 央

一九五八年四月十八日

黑龙江省委关于工业企业干部 参加劳动,工人参加管理及 实行业务改革的报告

(一九五八年四月九日)

我们于三月二十三至二十五日,在北安国营庆华工具厂召开了全省工业干部的现场会议,有七十九个工矿单位领导干部和各市委书记、少数县委书记及工业部长等共二百三十余人参加。会上介绍了庆华工具厂、建华机械厂、东北第三工程公司、松江五金厂、哈尔滨机车车辆修理厂等五个工厂的经验,其中主要的是庆华工具厂关于干部参加生产、工人参加管理和业务改革的全面经验,还组织干部参观了该厂生产小组工人进行具体管理的实际活动。与会干部一致感到这些经验很好,解决了企业中一些根本性的问题。现将庆华工具厂的经验简报如下:

中央发布了关于干部参加体力劳动的指示以后,该厂干部实行了每周参加半日劳动的制度。但是由于对干部参加劳动是为了更好的领导生产这一点认识不明确,方法不对头,解决问题不大,以后半日劳动制就逐渐自消自灭了。随着整风运动的深入开展,特别是中央转发了红安县种“试验田”的经验之后,该厂从今年三月初实行了科室和车间干部每天半日劳动,半日工作,厂级主要领

导干部每周参加一天劳动的制度。在干部参加生产过程中,开始是从锻炼干部,进而逐渐明确和发展到干部参加生产从而领导好生产。在开始劳动时,还有些干部怕参加劳动把管理工作撂了,怕搞乱了;怕出废品,出事故,工人笑话,以后就不好教育工人了;怕不顶用;个别的还怕累嫌脏。但这些思想在领导干部亲自带头,以身作则的情况下都被克服了,干部参加劳动后,管理工作不但没有“乱”反而更好了;不但工人没有笑话,反而和干部更加亲热了。干部参加了劳动,有效地克服了领导上的官僚主义与主观主义,及时发现与解决了生产中的问题,推动了生产,转变了过去单靠开会解决问题的现象。如二车间主任,有一天到一台压力机上干活,发现床头螺丝松了,找了好半天搬子也没有找到,工人说“我们向领导要求了多少回也不解决”,这时主任干完活就立即把全车间缺工具的问题解决了。工人说:“这回干部下来真解决问题。”又如一车间一个零件的闷火质量不好,见习技术员刘廷和就带着资料和工人一起干活共同研究试验,将出炉温度由四五〇度降为四一〇度,结果全部合格,解决了一年来没有解决的问题。工人对此非常满意。干部参加劳动,也进一步密切了领导与群众的关系。过去工人说干部“溜溜达达,走马观花,解决问题,光用嘴巴”,说干部是“官”,不向干部说心里话。但干部参加劳动后,工人的看法就改变了,说“现在干活累点也痛快”,“这样干五年就能赶上英国”。现在工人什么话都愿意和干部谈,而干部说的话工人也愿意听,工人亲热的称呼干部为“张师

傅”“李师傅”，说“我们和干部的区别就只差四个点（小时）了”。由于干部参加劳动，不仅在劳动中锻炼了干部，并且使干部学习与掌握了一门专业生产技术，因而实现了中央把红与专，政治和技术统一起来的指示。工具车间党支部书记于东城（工人出身）在参加生产中积极与工人、技术人员结合，先后进行了十二项技术改革，大大提高了生产效率。工人说：“咱们于支书不光会作思想工作，还会作技术工作。”

干部参加劳动，虽然对生产起了重大作用，但是由于管理工作还缺乏群众基础，没有从根本上改变企业的混乱现象。生产中的问题，仍是一堆一堆地摆在干部面前要求解决，事事都由领导干部包下来而又包不了的现象依然存在。不扭转这些情况，干部参加劳动也不能持续和巩固。这时领导干部联想到管理权限适当下放问题，同时在整风中又看到群众既能参加整改工作，为什么不能发动群众参加管理工作呢？同时由于整风运动的深刻教育，职工思想觉悟和主人翁责任感大大提高，特别是职工对揭发出来的由于管理存在问题而造成的大量损失浪费感到痛心，因此广大职工也迫切要求参加管理，改进管理。在这种情况下，他们参照了建华机械厂的经验，本着民主集中制的原则，由过去工人间接参加全厂性的管理工作发展到实行了工人直接参加生产小组管理的办法，即按生产小组实行工人分工负责，把小组的生产、技术、经济等工作全面的直接的管理起来。这样就奠定了企业管理工作的群众基础。小组内按每个人的特长，由工人

自行讨论，民主分工，如将管理工作的考勤、记录、计划、工具、材料、质量检验等由每个工人分担一项，不使有空白。组长由群众选举而后由行政任命，并在上级领导下进行工作。在实行的过程中，他们通过大鸣、大放、大辩论，解除了干部怕“搞乱了”和一部分工人怕出错误负不了责任以及怕得罪人等思想顾虑。由于思想弄通了，干部和工人劲头很大，五、六天的时间，工人直接参加管理的工作就全面开展起来了，效果很好，根本改变了企业的管理工作和生产工作的面貌，出现了人人当家作主和爱厂如家的新气象，工人责任感大大加强，自己动手动脑及时解决自己能够解决的生产中的问题，使领导干部也摆脱了事务主义。如一车间刘福小组，过去计划每日作五百二十五个活，但两个月来每天只完成三百三十个，纪录员记完就走，工人也没当回事。这回工人自己管时，就研究解决了生产准备不好的情况，因而由每天做三百三十个活提高到每天作五百六十八个。工人廖成绪在夜班干活虚报产量并提前二小时回家睡觉，次日被小组工人发现，经过教育批评转变过来了。像这些事情过去工人从来不过问，而车间干部又顾不上，管不了，因而漏洞很多，现在这种情况是基本上改变了。工人直接参加管理后，由于工人发现问题及时解决，因而中断工时大量减少，有些小组已经消灭了这种现象，生产效率大大提高，节约已形成风气。如工具过去工人是使新不使旧，经常超额，现在是想方设法利用废物，旧了就磨。各个车间过去每人每月四副手套不够用，现在工人普遍都能节省一至二副，

工人提出破小了缝，破大了补，脏了拿回家洗。全厂迟到早退、违犯劳动纪律的现象几乎没有了，工人之间团结也加强了。总之，工人参加管理后，企业里特别是基层中许多问题顺利地解决了。

在干部参加生产和工人参加管理的同时，管理业务仍甚复杂，直接影响干部参加生产和工人参加管理。他们又进一步发动群众进行了业务改革。开始多数干部有顾虑：怕打破常规会把工作搞乱；不敢修改规章制度；怕提出的问题找不到理论根据，怕领导不支持，行不通等等。这些顾虑的根源是思想仍受陈规束缚。我们根据主席六十条指示精神，支持了该厂大胆改革业务的精神，并向他们说明只要有利于生产、便于工作、符合群众路线，就一定能够行得通，因此，思想顾虑解决了。但是改革的关键还不明确。经过群众摆事实、挖根源、列举出很多现象，看出问题主要是：权力过多地集中在厂一级，很多生产上的问题车间无权处理，各种规章制度林立，增多了办事层次，拖长了时间；同时也检查了过去强调互相制约，制造了许多人为的矛盾以及追求形式，单纯靠表报数字办事等现象。因此，该厂采取了“突破关键、全厂开花”，在一个科里“抓住主根、层层剥笋”的办法，首先在经营管理科进行了业务改革，进而推动了其他科室形成了全厂性的业务改革的热潮。从改革业务到定机构，定人员，仅用了一周多一点的时间，即收到了很大的效果。全厂共砍掉和简化了二百六十三种表报，占原有表报的百分之五十以上；把一些本来可以由车间解决的问题，权力下

放到车间，同时修订了一些规章制度，树立了经营管理为生产服务的思想，创造了“三送到门”（材料、钱款、医药）的方法，群众非常满意；减少了事务主义，提高了工作效率，加强了技术研究工作（如技术科以前是一百二十多人，多忙于修改图纸和下达通知单，很少有人研究技术工作；现在是三十个人，今年订了六十三个题目，已有十二个实现了）；同时通过改革业务，从管理制度上为干部参加生产、工人参加管理创造了有利条件。

在业务改革中也曾出现一些取消一切、放弃领导的主张和各部门之间不协调的现象，他们及时地进行了教育，注意了统一筹划、全面安排、上下衔接、左右配合的问题，从而加强了领导，防止了放任自流。

上述经验，归根结底是由于党的整风运动的深入开展，特别是毛主席六十条的启示，解放了干部的思想。经验的三个内容又是相辅相成的，是企业长期碰来碰去没有解决的根本问题。实行干部参加生产和工人参加管理后，使生产与管理、领导与群众紧密结合起来了，人们对管与被管的概念发生了根本的变化。这些问题的解决，对贯彻中央依靠工人阶级办好企业的方针，在企业中贯彻执行群众路线，进一步找到了门路；调整了领导与被领导的矛盾，正确解决了民主与集中的关系。因此，这些措施的执行，使全厂“工人满意，干部高兴”，不仅给生产的发展开辟了广阔的前景，而且大大促进了企业机构的精简，现在该厂今年的生产规划已跃进为去年的两倍。全厂脱产干部已由原来占百分之二十三，现减为占百分之

七点五,并且还每天参加半日劳动。工段一级普遍砍掉,减少了一级管理层次。由于在整风中干部思想和职工的觉悟大大提高以及广大工人基本上已经扫除了文盲,加以该厂是老厂,有一定的工作基础,这就是推行这个经验的重要条件。这项经验,目前正在全省工业企业中普遍推行。从推行的情况来看,也是受到普遍欢迎,推行的极为迅速和顺利,不像过去推行一个新的东西那样费劲。有些企业还推行了东北三公司“三化”(干部工人化,劳动经常化,生活群众化)、“五同”(同吃、同住、同劳动、同娱乐、同学习)的经验,这样就使这一经验更趋于完善,因而获得的效果更为显著。

庆华工具厂经验的详细材料及推广情况,日内省委将向中央另作报告。

上述报告如有不当,请指示。

中国共产党黑龙江省委员会

一九五八年四月九日

根据中共中央文件刊印

中国共产党中央委员会向 第八届全国代表大会第二次 会议的工作报告

(一九五八年五月五日)

刘 少 奇

同志们!

现在我代表中央委员会向党的第八届全国代表大会第二次会议作工作报告。报告的内容是：目前形势，党的社会主义建设的总路线和今后的任务。

一

这次会议距离本届代表大会的第一次会议，有一年多的时间。在这段时间内，党正确地执行了并且发展了本届代表大会第一次会议所决定的方针和政策，在各方面的工作中取得了巨大的成就。

这一年多来，在国际和国内都发生了很多具有重大历史意义的变化。^{〔1〕}

在我们国内，像大家所看到的，党所领导的按照毛泽东同志关于正确处理人民内部矛盾的方针而展开的整风

运动，已经在政治、经济、思想、文化各个战线上收到了伟大的成效。整风运动的目的，就是要用批评和自我批评的方法，提高人民群众的共产主义觉悟，有系统地调整人民内部的关系，使它适合于巩固社会主义制度和进一步发展社会生产力的需要。整风这条总纲带动了党和国家的全部工作。党的整风运动和反右派斗争，发展为全民的整风运动，而全民的整风高潮，又进一步地推动了全民的生产和建设的高潮。

整风运动和反右派斗争，是我国在思想战线和政治战线上的社会主义革命。这是关于社会主义和资本主义两条道路的带有决定意义的斗争。由于这个斗争的胜利，就在最广大的人民群众中形成了一个共产主义的思想大解放，从而深刻地改变了我国的阶级力量的对比。

我国现在有两个剥削阶级和两个劳动阶级。两个剥削阶级：一个是反对社会主义的资产阶级右派、被打倒了的地主买办阶级和其他反动派；资产阶级右派实质上是帝国主义者、封建买办残余势力和蒋介石国民党的代理人。另一个是正在逐步地接受社会主义改造的民族资产阶级和它的知识分子，他们的大多数人在社会主义和资本主义两条道路之间处在动摇的过渡状态。两个劳动阶级：一个是农民和其他原先的个体劳动者，这些劳动者的绝大部分已经加入了合作社，愈来愈成为社会主义的热烈拥护者。一个是工人阶级，这是全国人民中的最先进的队伍，是我们国家政权和社会主义事业的领导力量。所有这四部分人在整风运动和反右派斗争中都经历了重大

的变化。

经过反右派斗争，反共、反人民、反社会主义的资产阶级右派，在群众中是彻底地孤立了，并且开始分化了。随着反右派斗争的胜利，社会上的反革命残余和各种破坏社会主义事业的坏分子也进一步地受到了严重的打击。社会主义的社会秩序大大地巩固起来了。

反右派斗争在我们党内也有深刻的意义。我们清除了一批党内的右派分子。这批右派分子是混在党内的阶级异己分子和社会主义事业的叛徒，他们在党内极端地发展个人主义、宗派主义、地方主义、民族主义，进行修正主义和其他反社会主义、反共产主义的活动，同党外的右派分子里外呼应，共同向党和社会社会主义制度进攻。清除了党内的这些阶级异己分子和叛徒，是党的事业的一个大胜利。

处在中间状态的对于社会主义事业半心半意的民族资产阶级分子、资产阶级知识分子和民主党派的成员，在反右派斗争和紧接着的反浪费反保守运动中，在生产建设和各项社会主义事业的大跃进中，在不同的程度上改变了或者正在改变着他们原来的政治面貌。他们中间的多数现在感到“形势逼人”，必须继续进步，不能停留在原来那种中间状态了。他们开始承认自己在社会主义革命问题上的两面性，承认必须改正自己的许多错误观点，并且表示决心改造自己，向党“交心”，争取成为左派。许多知识分子积极地参加了整风运动，表示决心要成为又红又专、红透专深的红色专家，并且有一部分人到劳动人

民中间去参加体力劳动，同广大的劳动人民进行认真的接触。

在许多少数民族地区，经过整风运动和反右派斗争，认真地批判了地方民族主义，揭露了少数民族中某些破坏祖国统一的分裂分子和资产阶级右派分子，同时也进一步地克服了某些汉族干部的大汉族主义倾向。这样，少数民族人民群众的社会主义觉悟提高了，各民族之间的友爱和团结也出现了新的面貌。

整风运动和反右派斗争的经验再一次表明，在整个过渡时期，也就是说，在社会主义社会建成以前，无产阶级同资产阶级的斗争，社会主义道路同资本主义道路的斗争，始终是我国内部的主要矛盾。这个矛盾，在某些范围内表现为激烈的、你死我活的敌我矛盾，资产阶级右派在一九五七年的进攻中所表现的就是如此。这次进攻虽然被击退了，但是以后一有机会，他们还会兴风作浪。因此，对于资产阶级右派必须准备进行长时间的反复的斗争，才能彻底解决他们同人民之间的矛盾。对于其他的残余反革命分子和各种破坏社会秩序的刑事犯罪分子也必须继续加以镇压。但是在我国目前的具体条件下，上述两个阶级、两条道路的矛盾在大多数的情况下表现为人民内部的矛盾。对于人民内部的矛盾，无论是民族资产阶级、小资产阶级同无产阶级之间的矛盾，或者是在无产阶级内部由于有一部分人受了资产阶级、小资产阶级的影响而产生的矛盾，一般地都应当采取整风的方法加以解决。至于劳动人民中间在认识上的正确同错

误、先进同落后的矛盾，其中有些同资产阶级、小资产阶级的影响有联系，多数不属于阶级间的矛盾，更显然是应当用整风的方法去解决了。

劳动人民中间的政治空气，在整风运动和反右派斗争以后也发生了深刻的变化。由于在群众中放手地进行了思想战线和政治战线上的社会主义革命，展开了资本主义道路和社会主义道路的大辩论，由于采取大鸣、大放、大辩论、大字报的方法，放手地开展了对于我们工作中的错误缺点的批评和自我批评，不论工人群众和农民群众，他们的政治觉悟和社会主义积极性都大大地提高了。很多单位的领导干部向群众作了恳切的自我批评，认真地进行了整改，这就感动了群众，加强了群众对于党的领导的信任，同时也启发他们自觉地批判自己的缺点，纠正自己从旧社会带来的一些错误思想和落后习惯，改进自己的工作。这样，在一切整风深入的地方，群众和干部的心情都大为畅快，他们之间过去存在着的某些隔阂消除了。群众亲切地感觉到党把心交给了他们，他们也把心交给党。因此，在这些地方，反映资本主义思想残余的各种歪风大大下降，而共产主义的正气大大上升。许多原来处在落后状态的人们得到了共产主义的思想解放，迅速地赶上了先进的人们，这是我们在思想战线和政治战线上的社会主义革命取得伟大胜利的重要标志。

现在，在全国绝大部分地方，无论城市和农村，无论机关、企业、学校和军队，都在出大字报，开辩论会，蓬蓬勃勃地发展着批评和自我批评。“从团结的愿望出发，经

过批评或者斗争,使矛盾得到解决,从而在新的基础上达到新的团结”,用这种整风的方法正确地处理人民内部的一切矛盾,正在开始成为全民的新风俗、新习惯。群众和干部的批评和自我批评,是要克服官僚主义、宗派主义和主观主义,克服官气、暮气、阔气、骄气、娇气,克服建设事业中的一切浪费现象和保守现象,纠正劳动组织和劳动管理中的不合理现象,改变那些限制生产力发展、限制群众积极性的规章制度。依靠群众的揭发、批判、倡议、监督和实践,很多长期不能解决的问题很快地解决了。群众公开地指名地批评领导人员,也公开地指名地互相批评,毫不吞吞吐吐、畏首畏尾。这种批评和自我批评的目的,是为着国家和集体的利益,为着把社会主义的共同事业搞得更好。他们对于被批评者采取真正的同志态度,肯定他们的成绩,帮助他们改正缺点,帮助他们进步,而不是要把他们“一棍子打死”。这是一种崇高的共产主义的风格。

随着批评和自我批评的展开,在我们的国家里出现了人与人的关系的深刻变化。厂矿企业和农业合作社的干部,开始经常地用一定的时间同工农群众一起参加体力劳动。许多农村工作的领导者同农民合作种试验田。大批的国家工作人员和知识分子下乡上山,或者到企业的基层单位劳动。群众的榜样激动了干部,干部的榜样也激动了群众。管理人员直接参加了一部分体力劳动,劳动群众也直接参加了一部分管理工作。在上级和下级之间,管理人员和直接生产者之间,脑力劳动者和体力劳动者

之间，城市和乡村之间，互助合作、互相学习、互相促进的关系大大地前进了一步。许多工作人员的命令主义作风，经过这次整风运动有了很大的改变。只要我们继续采用大字报、大辩论的方法，经常展开批评和自我批评，就一定可以有效地彻底地克服工作中的命令主义作风，逐步地消灭几千年历史遗留下来的官僚主义恶习。

在整风运动中展开的这样广泛的批评和自我批评，这样尖锐的反官僚主义的斗争，和随之而来的这样平等的人与人的关系，在任何资本主义国家中是不能设想的。从来没有一个政党能像我们无产阶级政党一样，把人民的利益作为自己的唯一利益，坚定地相信群众的多数，敢于实现这样广大的民主。资产阶级右派和修正主义者硬说官僚主义是无产阶级专政的产物；事实恰恰相反，只有社会主义的国家才能在共产党的领导下，依靠劳动人民的革命积极性，逐步地消灭官僚主义。为了发扬人民民主，消灭官僚主义，就应当加强党的领导和无产阶级专政，而不应当削弱党的领导和无产阶级专政。

我们的原则是民主集中制。我们的民主是集中指导下的民主，我们的集中是民主基础上的集中。事实证明，在人民内部实行最广泛的民主，不但不会妨碍集中，反而更有利于实现高度的集中；不但不会使社会主义的纪律涣散，反而更有利于在人民群众自觉的基础上巩固社会主义的纪律。干部丢掉了官气，放下了架子，同群众打成一片，领导的威信不是更低了，而是更高了。经过整风运动，在国家生活的广大范围内，又有集中又有民主，又

有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的那样一种政治局面，正在日益发展起来。

广大的劳动群众进一步地看到了个人利益和目前利益依存于集体利益和长远利益，看到了个人幸福依存于全体人民的社会主义崇高理想的实现，因而他们在劳动中表现了共产主义的自我牺牲的英雄气概。“几年辛苦，万年幸福”，就是他们的口号。在这股伟大的共产主义的洪流面前，许多个人主义、本位主义、地方主义、民族主义的顽石被冲掉了。在城市中和乡村中，人们争先恐后地参加各种义务劳动。很多地方的农民在兴修水利的时候，打破了几千年祖传的只顾本乡本土的狭隘观念。在全国的劳动竞赛中，很多先进的单位和个人热心地传授自己的技术经验和发明创造，帮助落后的单位和个人赶上自己的水平。很多企业、机关、学校、部队和个人都主动地同别的单位和个人进行协作，以促进自己的工作和别人的工作共同发展。这一切，正如列宁所说，是“共产主义的实际开端”，是“有世界历史意义的转变的开端”。

所有上述因素，都汇合成为社会主义建设事业中的伟大的革命干劲。毛泽东同志提出的十五年赶上和超过英国的口号，鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的口号，要当促进派、不要当促退派的口号，勤俭建国、勤俭持家的口号，苦战三年、争取大部分地区的面貌基本改观的口号，所有这些号召，迅速地被几亿人口组成的劳动大军所掌握，成为极其伟大的物质力量。在劳动中，在工作中，出现了高度的社会主义积极性，势如破竹

的锐气,不达目的不止的学习和钻研的精神,无所畏惧的创造精神。个人同个人、小组同小组、企业同企业、合作社同合作社、县同县、城市同城市,展开了学先进、赶先进、比先进的竞赛。定额不断地被突破,新的技术不断地被创造。企业行政机关提出的指标,一次一次地被群众超过。

一九五八年的春天,这是我国社会主义建设开始全面跃进的春天,无论工业、农业和其他事业,都有比以前更大更快的发展。

在工业方面,今年一月到四月的工业总产值,比去年同期增长了百分之二十六,其中四月份增长百分之四十二。根据目前情况估算,今年我国的钢产量将超过七百一十万吨,煤产量将达到一亿八千万吨,机床产量将达到六万台,排灌机械的产量将达到三百五十多万马力,化学肥料产量将达到一百三十五万吨。这样,我国今年工业生产的增长速度,将比原定的计划高得很多,将超过第一个五年计划时期的任何一年。

广大职工群众高度的革命干劲,也表现在试制新产品、革新生产技术、提高产品质量和降低成本方面。在今年头四个月内,全国已经试制成功很多种小型拖拉机,其中有几种能够通用于水田、旱地、山地和梯田,并且能够用作灌溉、发电、运输和农产品加工的动力。上海市在今年四个月试制成功的新产品达一千多种。太原钢厂采取了三槽出钢的新技术,使生产效率提高了将近半倍。由于劳动生产率的提高和原材料的节约,今年的工业生产成本,将有可能比去年降低百分之十左右,为国家节约

十四亿元左右的资金。

今年的工业基本建设也已经形成了高潮。在今年施工的限额以上的工程,将近一千项,比第一个五年计划期间开工建设的全部限额以上项目还多。此外,还有成千上万的中小型的煤矿、电站、炼油厂、钢铁厂、有色金属矿、化学肥料厂、水泥厂、机械厂和农畜产品加工厂等,已经动工建设。

由于各地进行了大规模的工业基本建设,今年地方工业的产量将大大提高。以铁和钢来说,今年由地方企业生产的铁将达到一百七十三万吨(去年只五十九万三千吨),钢将达到一百四十一万吨(去年只七十九万吨)。地方工业的迅速发展,是今年工业发展中的一个显著特点。

随着反浪费反保守运动的深入,今年工业基本建设的工程造价将大大降低。在许多情况下,用过去建设一个厂的资金,现在可以建设两个厂。例如,按设计的造价比较,过去建设一个年产一百万吨的钢铁厂,需要投资十亿元左右,现在只要用四亿多元;建设一个年产五万吨合成氨的氮肥厂,过去需要投资一亿三千万,现在只要用六千万。基本建设的施工时间也比过去大大缩短了。

去冬今春的农业新高潮,有力地推动了今年的工业新高潮;而工业的迅速发展,又反过来推动了农业的迅速发展。

在农业方面,最突出的跃进是合作社农民的兴修水利运动。从去年十月到今年四月,全国扩大了灌溉面积

三亿五千万亩，比解放以后八年内增加的灌溉面积总和还多八千万亩，比解放以前几千年间所达到的灌溉总面积还多一亿一千万亩。同时，又改造了低洼易涝耕地二亿多亩，改善了灌溉面积一亿四千万亩，控制了水土流失面积十六万平方公里。这些就是人民群众经过了经济上政治上和思想上的社会主义大革命，社会生产力大解放之后，在农业方面所表现的征服自然界的威力。

在同一期间，全国农民积肥约三千一百亿担（包括各种肥料，主要是土肥和泥肥），平均每亩可施肥一万八千多斤，按肥效计算比积肥成绩很好的一九五六年还多两倍以上。许多地方还大规模地进行了改良土壤、平整土地的工作。

从今年一月到四月，全国造林二亿九千万余亩，等于过去八年造林总面积的一倍半。开发山区，开垦荒地，利用野生植物资源等方面的工作，都得到了很大的进展。

农业合作社的劳动组织已经进一步地改善。多数合作社男女全劳动力的出勤率，在去冬今春达到百分之九十以上。

在全国各地农村中，正在广泛地展开着改良工具的群众运动。千百万农民创造了各种各样的改良的和半机械化的农具、提水工具、运输工具、农产品加工工具，从而开始改变着几千年来的原始的手工劳动的状况，大大地提高了劳动生产率。同时，各地的农民积极地、因地制宜地进行了耕作制度和耕作方法的改进。这是农村中伟大的技术革命的萌芽。

在交通运输业、商业和国民经济的其他战线上，工作也都在跃进。新的纪录和新的创造不断地出现。

文化教育和卫生事业也在迅速发展。全国很多农村都在积极地扫除文盲，大量地发展民办小学和民办中学。群众性的文化艺术活动也在迅速地发展。以除四害为中心的爱国卫生运动已经在全国城乡展开，并且获得了显著的成就。

事情是这样：社会生产力的发展要求社会主义革命，要求人们精神的解放；社会主义革命的胜利和人们精神的解放，又推动社会生产力的跃进；这种生产力的跃进，又继续刺激社会主义生产关系的改进和人们思想的前进。人们在不断地改造自然界的斗争中，不断地改造社会和改造人们自己。

马克思预言过，无产阶级革命将使我们进入“会有一天等于二十年”的伟大时期。如果说我们过去在革命中经历过这样的伟大时期，那末，我们现在在社会主义的建设中，不又是在经历着这样的伟大时期吗？在这里，人们看见了：勇敢勤劳的中国人民在伟大的中国共产党和它的领袖毛泽东同志的领导下，怎样涌现出自己创造历史的无穷无尽的力量和智慧。

二

目前社会主义建设事业的大跃进，不但是反右派斗争和整风运动胜利发展的结果，而且是正确执行党的鼓

足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的结果。

毛泽东同志反复说过：进行社会主义的改造和建设，可以有两种方法：一种方法是进行得快些和好些，另一种方法是进行得慢些和差些。我们在二者之间将如何取舍呢？斗争是存在的。在生产资料所有制方面的社会主义革命问题上，关于这两种方法的斗争，一九五五年毛泽东同志的“关于农业合作化问题”的著作已经在理论上解决了，而且经过一九五五年秋季、冬季和一九五六年春季的社会主义改造高潮，已经在实际上解决了。在政治战线和思想战线的社会主义革命问题上，也有两种方法的斗争，去年毛泽东同志的《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的著作已经在理论上解决了，而且经过去年以来的整风运动和反右派斗争，也已经在实际上解决了。在社会主义建设的问题上，党中央和毛泽东同志历来的主张同样是很明确的，即应该采取快些好些的方法，拒绝慢些差些的方法。但是有些同志在这个问题上还保存一些所谓“右比左好”、“慢比快好”、小脚走路比大步前进好的陈腐观念。这个问题上的两种方法的斗争，直到这次整风运动和反右派斗争以前，还没有完全得到解决。

早在一九四九年三月，党的七届二中全会决议就已经指出：“中国的经济遗产是落后的，但是中国人民是勇敢而勤劳的，中国人民革命的胜利和人民共和国的建立，中国共产党的领导权，加上世界各国无产阶级的援助，其中主要的是苏联的援助，中国经济建设的速度将不是很

慢而可能是相当地快的，中国的兴盛是可以计日程功的。对于中国经济复兴的悲观论点，没有任何的根据。”在制定发展国民经济第一个五年计划的时候，党中央曾经批判了主张放慢建设速度的错误意见。第一个五年计划规定的国民经济发展的速度是我国历史上从来没有过的，但是党中央认为，这个计划不但能够完成，而且可能提前和超额完成。事实上，到了一九五五年冬季，当生产资料所有制的社会主义革命显然将在很短的时间内取得决定性的胜利，群众性的生产建设的高潮开始出现的时候，第一个五年计划的“常规”就已经必须冲破了。毛泽东同志及时地提出了号召，要求以更高的速度来代替第一个五年计划原来规定的速度。他在一九五五年十二月所写的《中国农村的社会主义高潮》的序言中说：

“现在提到全党和全国人民面前的问题，已经不是批判在农业的社会主义改造速度方面的右倾保守思想的问题，这个问题已经解决了。也不是在资本主义工商业按行业实行全面公私合营的速度方面的问题，这个问题也已经解决了。手工业的社会主义改造的速度问题，在一九五六年上半年应当谈一谈，这个问题也会容易解决的。现在的问题，不是在这些方面，而是在其他方面。这里有农业的生产，工业（包括国营、公私合营和合作社营）和手工业的生产，工业和交通运输的基本建设的规模和速度，商业同其他经济部门的配合，科学、文化、教育、卫生等工作同各种经济事业的配合等等方面。在这些方面，都是

存在着对于情况估计不足的缺点的，都应当加以批判和克服，使之适应整个情况的发展。人们的思想必须适应已经变化了的情况。当然，任何人不可以无根据地胡思乱想，不可以超越客观情况所许可的条件去计划自己的行动，不要勉强地去做那些实在做不到的事情。但是现在的问题，还是右倾保守思想在许多方面作怪，使许多方面的工作不能适应客观情况的发展。现在的问题是经过努力本来可以做到的事情，却有很多人认为做不到。因此，不断地批判那些确实存在的右倾保守思想，就有完全的必要了。”

毛泽东同志接着把“序言”中所阐述的这个思想概括为又多、又快、又好、又省地建设社会主义的口号，并且指出了全党的迫切任务是要克服实际存在着的右倾保守思想，号召全党同志在建设事业中要做“促进派”，而不要做“促退派”，以便把我国的工农业生产和建设事业大大地推向前进。

根据毛泽东同志的倡议，党在一九五六年一月向全国人民提出了《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要（草案）》。这是一个多快好省地发展社会主义农业的纲领。它不但给全国农村工作指出了一个伟大的奋斗目标，而且给整个社会主义建设事业指出了一个正确的发展方向。

同年四月，毛泽东同志在党的中央政治局扩大会议上做了关于“十大关系”的报告，要求全党注意正确处理：（一）工业和农业、重工业和轻工业的关系；（二）沿海工业

和内地工业的关系；（三）经济建设和国防建设的关系；（四）国家、合作社和个人的关系；（五）中央和地方的关系；（六）汉族和少数民族的关系；（七）党和非党的关系；（八）革命和反革命的关系；（九）党内党外的是非关系；（十）国际关系。毛泽东同志的这个报告，为实现多快好省地进行社会主义建设的总方针规定了一系列的重大政策。其中的第一项和第五项，提出了在优先发展重工业的条件下，工业和农业同时并举的原则，以及中央集权和地方分权互相结合的原则。第二项和第三项，指出了必须充分利用沿海的工业基地，必须充分地集中资金在经济建设方面。第四项指出了必须正确地处理个人和集体、局部和整体、消费和积累的关系。其他的几项，主要地是围绕着正确处理人民内部矛盾这样一个在后来继续发展了的观点。这个报告的总的精神，就是要把一切积极因素都调动起来，把一切可用的力量都调动起来，为尽快地把我国建设成为现代化的富强的社会主义国家而奋斗。党中央委员会向第八届全国代表大会第一次会议的工作报告，就是根据毛泽东同志关于处理十大关系的方针政策而提出的。

由毛泽东同志提出的上述方针和各种政策，在实际工作中起了巨大的作用。在一九五六年，我国的整个经济文化事业有一个巨大的跃进。在这一年，工业生产增长了百分之三十一，基本建设工作量增长了百分之六十二，农业生产虽然遭到了严重的灾荒，仍然增长了百分之四点九。这样，我们就在四年的时间内，在工业总产值、

粮食总产量和交通运输等方面，提前完成了第一个五年计划规定的指标；在基本建设方面，也创造了超额完成五年计划的顺利条件。

在一九五六年跃进中也曾出现了一些个别的缺点，主要是由于多招收了一部分新职工，某些人员的工资增加得不适当，一度造成了市场供应情况的某些紧张。这些缺点，比之当时所取得的巨大成就，本来是很小的，经过全国人民在党的号召下进行了几个月的增产节约运动，问题就解决了。但是当时有一些同志不适当地夸大了这些缺点，对于当时所取得的伟大成绩却估计不足，因而认为一九五六年的跃进是一种“冒进”。在反对所谓“冒进”的这种空气下面，多快好省的方针，农业发展纲要四十条，竟然受到了某些人的怀疑。其结果是损害了群众的积极性，影响了一九五七年生产建设战线上特别是农业战线上的进展。但是不久，党就纠正了这个错误。在去年九月党的三中全会上，重申了坚持多快好省地建设社会主义的方针。接着，党中央又重新公布了经过修正的农业发展纲要草案，毛泽东同志又提出了十五年在钢铁和其他主要工业产品产量方面赶上和超过英国的战斗号召。党中央的这些正确的指导，同整风运动和反右派斗争所造成的群众积极性相结合，才又在更大的规模上产生了目前社会主义建设事业的全面跃进。曾经对多快好省地建设社会主义的方针表示怀疑的同志，许多人已经从这样一次反复中得到了教训；有些人却还没有得到教训，他们说：“到秋后再同你们算帐。”让他们等着算帐

吧，他们总是要输的。

一个马鞍形，两头高，中间低。1956年——1957年——1958年，在生产战线上所表现出来的高潮——低潮——更大的高潮，亦即跃进——保守——大跃进，不是大家都看得很清楚了吗？

马鞍形教训了党，教训了群众。现在全国的广大群众对于生产的跃进充满信心，而且决心把社会主义建设的速度继续提高。他们迫切地要求摆脱技术落后和文化落后的障碍。鉴于经济战线、政治战线和思想战线上的社会主义革命已经基本上获得胜利的情况，党中央和毛泽东同志认为，现在已经是向全党和全国人民提出新的革命任务的时候了，已经是提出技术革命以及同技术革命相辅而行的文化革命的时候了。

马克思、恩格斯和列宁曾经多次指出，工人阶级的战斗口号应当是“不断革命”。及时地提出新的革命任务，使人民群众的革命斗争不致在中途发生停顿，使人民群众的革命热情不致因为革命的间断而冷却，使党和国家的工作人员不致因为满足于既得的成就而生长起骄气和暮气，——党中央和毛泽东同志长时期以来就是用这个马克思列宁主义的不断革命的理论来指导中国革命的。还在民主革命胜利的前夜，党中央就在一九四九年三月的七届二中全会的决议中，明确地提出了“由新民主主义国家转变为社会主义国家”的任务。在中华人民共和国建立以后，紧接着土地改革的完成，党中央在一九五一年十二月就指出了在农业方面通过互助合作运动实现集体

化的道路，并且在一九五三年向全国人民大规模地宣传了对于农业、手工业和私营工商业的社会主义改造。在生产资料所有制方面的社会主义革命基本胜利以后，党中央又提出了和实行了在思想战线和政治战线上的社会主义革命。所有这一切，都使革命不失时机地从一个阶段前进到另一个阶段，从一个胜利前进到另一个胜利。

提出技术革命和文化革命的号召，这就是说，我们的不断发展的革命，现在又需要前进到一个新的阶段。党的这个及时的号召，迅速地受到了广大的工人、农民、知识分子的热情的响应。事实上，人民群众已经行动起来了；在许多地方，征服技术落后和文化落后的伟大的进军，已经轰轰烈烈、蓬蓬勃勃地开始了。

如上所说，在八年建设过程中逐步形成起来的党的社会主义建设的总路线，已经在实践中一步一步地证明了自己的正确性。虽然这条路线还需要在今后的实践中继续考验，并且使它继续发展和完备起来，但是我们认为，它的基本方向和主要原则是可以确定下来了。

根据几年来人民斗争的实际经验和毛泽东同志的思想的发展，党中央认为，鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的基本点是：调动一切积极因素，正确处理人民内部矛盾；巩固和发展社会主义的全民所有制和集体所有制，巩固无产阶级专政和无产阶级的国际团结；在继续完成经济战线、政治战线和思想战线上的社会主义革命的同时，逐步实现技术革命和文化革命；在重工业优先发展的条件下，工业和农业同时并举；在集

中领导、全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举；通过这些，尽快地把我国建成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。

根据这条总路线的要求，党和全国人民在技术革命和文化革命方面的主要任务是什么呢？

在技术革命方面，主要的任务是：把包括农业和手工业在内的全国经济有计划有步骤地转到新的技术基础上，转到现代化大生产的技术基础上，使一切能够使用机器的劳动都使用机器，实现全国城市和农村的电气化；使全国的大中城市都成为工业城市，并在那些条件具备的地方逐步建立新的工业基地，使全国的县城和很多乡镇都能有自己的工业，使全国各省、自治区以至大多数专区和县的工业产值都超过农业产值；在全国范围内建立一个以现代工具为主的四通八达的运输网和邮电网。在尽可能地采用世界上最新的技术成就的同时，在全国的城市和农村中广泛地开展改良工具和革新技术的群众运动，使机械操作、半机械操作和必要的手工劳动适当地结合起来。

为了适应技术革命的需要，必须同时进行文化革命，发展为经济建设服务的文化教育卫生事业。它的主要任务是：扫除文盲，普及小学教育，逐步地做到一般的乡都有中等学校，一般的专区和许多的县都有高等学校和科学研究机关；完成少数民族文字的创制和改革，积极地进行汉字的改革；消灭“四害”，讲究卫生，提倡体育，消灭主

要疾病，破除迷信，移风易俗，振奋民族精神；开展群众的文化娱乐活动，发展社会主义的文学艺术；培养新知识分子，改造旧知识分子，建立一支成千万人的工人阶级的知识分子队伍，其中包括技术干部的队伍（这是数量最大的），教授、教员、科学家、新闻记者、文学家、艺术家和马克思主义理论家的队伍。

积极实现党的社会主义建设的总路线，积极实现技术革命和文化革命，将使我国的社会生产力大大地发展起来，将要大大地提高我国的劳动生产率，使我国工业在十五年或者更短的时间内，在钢铁和其他主要工业产品的产量方面赶上和超过英国；使我国农业在提前实现全国农业发展纲要的基础上，迅速地超过资本主义国家；使我国科学和技术在实现“十二年科学发展规划”的基础上，尽快地赶上世界上最先进的水平。

建设速度的问题，是社会主义革命胜利后摆在我们面前的最重要的问题。我们的革命就是为了最迅速地发展社会生产力。我国经济本来很落后，我国的外部还有帝国主义，只有尽可能地加快建设，才能尽快地巩固我们的社会主义国家，提高人民的生活水平。在我国这样一个六亿多人口的大国中，尽快地完成社会主义建设事业，又必将大大增强以苏联为首的整个社会主义阵营的优势，有利于社会主义阵营各国的互助合作，有利于世界上一切和平力量的互助合作，有利于世界和平的保障。

有些人不认识提高建设速度的重要性，不赞成多快好省的建设方针，提出了这样那样的反对意见。

有些人说，提高建设速度，会使人们“过于紧张”，宁可慢一点好。但是，难道慢一点就不紧张么？要知道，六亿多人长期处在贫穷和缺少文化的状况下，用很大的努力才能勉强维持很低的生活水平，不能有效地抵抗自然灾害，不能迅速地制止可能的外来侵略，完全处于不能掌握自己命运的被动地位，那才是一种可怕的紧张局面。为了摆脱那种局面，几万万人民鼓起干劲，满怀信心地投入热烈的劳动和斗争中，这是我们应当双手欢迎的一种革命的常规。这种“紧张”完全没有什么可怕。毫无疑问，我们应当领导工人农民努力改进技术，改进工具，改进操作方法，改进劳动组织，来实现生产的跃进；必须注意使群众在生产高潮的发展中有必要的休整，使苦战和必要的休整结合起来；使生产建设有节奏地前进，并且注意安全。在几万万人民发动起来的大运动中，也难免会在取得巨大成就的同时发生某些缺点，在向前发展的同时遇到某些困难，甚至是很大的不可预料的困难，这是我们必须估计到的。但是团结起来了的广大人民决不会为这些缺点和困难所吓倒，一定能够及时地克服这些缺点和困难。有人批评我们“好大喜功，急功近利”。说得正对！难道我们能够不好六亿人民之大，喜社会主义之功吗？难道我们应当好小喜过，绝功弃利，安于落后，无为而治么？

有些人怀疑执行多快好省的方针会造成浪费。当然，如果把多快好省这个统一的方针分割开来，只追求多快而忽视好省，或者只追求好省而忽视多快，必然会造成浪费。多和快是对数量和时间的要求，好和省是对质

量和要求，它们是互相补充、互相制约的。事实证明，全面地执行多快好省的方针，可以把人民群众的积极性和潜在力量高度地发挥起来，可以在整个生产建设事业的发展中造成最大的节约。反之，反对多快好省的方针，限制人民群众的积极性和潜在力量的发挥，就一定要造成人力、财力、物力和时间的浩大的浪费。

有些人又担心执行多快好省的建设方针，会在各个生产部门之间，在财政的收入和支出之间，造成不平衡。不平衡一定会有的，不实行这个方针，不平衡也会永远存在，因为任何平衡总是暂时的和有条件的，因而是相对的，绝对的平衡是没有的。当然，为了适应社会主义经济按比例发展的客观规律，在国民经济各部门之间，需要保持一定时间、一定范围的平衡，而这正是社会主义国家的计划工作的任务。问题是采取什么方法去平衡，是使落后赶上先进，还是让先进迁就落后。要解决财政收支不平衡的问题，积极的方法是发展生产，增辟财源；消极的方法是从片面的财政观点出发，限制建设事业的发展。毛泽东同志早在一九四二年所写的《抗日时期的经济问题和财政问题》一书中就指出了这种消极方法的错误，他说：“财政政策的好坏固然足以影响经济，但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。……忘记发展经济，忘记开辟财源，而企图从收缩必不可少的财政开支去解决财政困难的保守观点，是不能解决任何问题的。”从抗日战争时期以来，我们历次的财政困难都是按照毛

泽东同志提出的这个方针而顺利地解决了。由此可见，可怕的不是出现不平衡，而是对于不平衡惊慌失措，要求先进向落后看齐，要求削足适履、因噎废食。

因此，那些反对提高建设速度、反对多快好省这个方针的批评，都是站不住脚的。

为了提高建设速度，为什么工业和农业必须同时并举呢？这是由于我国是一个农业的大国，在我国的六亿多人口中有五亿多农民，他们无论在革命斗争中和建设工作中都是一支最伟大的力量，我国工人阶级只有依靠这个伟大的同盟军，把他们的积极性和创造性充分地调动起来，才能取得胜利。农民同盟军问题的极端重要性，革命时期是这样，建设时期仍然是这样。无论在什么时候，政治上犯错误，总是同这个问题相关联的。在优先发展重工业的同时，大力地发展农业，这就是动员世界上最大的国内市场对于农业机械、化学肥料、建筑材料、燃料、电力、运输工具等各种重工业产品以及各种轻工业产品提出巨大无比的要求，动员世界上最大的劳动大军发展粮食和各种副食品的生产，发展棉花和许多其他工业原料的生产，动员他们贡献无限的劳动，创造无限的财富，为国家的工业建设积累大量的资金，并且直接在农村发展小型工业。因此，大力发展农业，必将加速国家的工业化，加速整个国民经济的发展，大大有利于改善全国人民生活 and 巩固工农联盟。而如果没有农业的迅速发展，就不能有轻重工业的迅速发展，也就不能有整个国民经济的迅速发展。这个真理，已经为过去八年特别是今年的

事实所充分证明了。

有一些同志担心，发展农业虽然可以为工业化积累资金，但是目前却首先要分散国家用在工业化上面的资金。前年和今年两次农业高潮证明这种忧虑是多余的。只要我们善于依靠五亿多农民这个伟大的力量，即使国家不增加对农业的投资，也可以使农业建设的规模大大地扩大。八年来国家为根治淮河，共投资十四亿五千万元，完成的工程总量为十六亿多土石方；而在一九五七年冬至一九五八年春这半年的时间内，仅河南安徽两省，主要依靠农民自己的劳动力和财力物力，就完成了一百二十亿土石方的工作量。

有人怀疑农业生产究竟能不能迅速增长。他们曾经引经据典，证明农业的发展只能是慢慢的，并且是不能保证的。某些学者甚至断定，农业增长的速度还赶不上人口增长的速度。他们认为，人口多了，消费就得多，积累就不能多。由此，他们对于我国农业以至整个国民经济的发展速度作出了悲观的结论。这种思想的本质是轻视我国组织起来的革命的农民，因而不能不受到事实的反驳。今年我国农业的生产建设的大跃进，不但彻底推翻了他们的农业发展快不了的论断，而且彻底推翻了他们的人多了妨碍积累的论断。他们只看到人是消费者，人多消费要多，而不首先看到人是生产者，人多就有可能生产得更多，积累得更多。显然，这是一种违反马克思列宁主义的观点。

为了提高建设速度，为什么中央工业和地方工业、大

型企业 and 中小型企业必须同时并举呢？发展工业生产既然是全国人民的普遍需要，这就必须执行全党办工业、全民办工业的方针，彻底打破那种认为工业只能由少数人包办的神秘观点。只有中央和地方各级直至合作社一齐动手，并且在大中小企业方面实行分工合作，“众人拾柴火焰高”，事情才能办得又多又快又好又省。中央和省、市、自治区举办一定数量的大企业是必要的。大企业的产量大，技术高，能够解决国民经济中有决定意义的关键问题，并且成为带动全国工业发展的骨干。但是中小企业也有大企业所难以具备的优点：投资少，便于吸收分散的资金；建设时间短，投资效果发挥快；可以自己设计和供应设备，便于因陋就简地利用当地各种现成的设备；分布广，利于促进全国的工业化，促进全国技术力量的生长，促进各地区经济的平衡发展；可以生产的品种多，改变产品也容易；接近原料和市场，可以灵活地利用资源，节约运输费用，供产销也易于结合；易于按照工作的多少而灵活地使用农村的劳动力和其他非专业的工人，因而有利于缩小城乡和工农之间的差别。在第一个五年计划期间，我们首先注意了发展中央管理的工业和大型工业，这是完全必要的；但是，对地方工业和中小型工业的发展注意不够，是一个缺点。两年多以来，中央曾一再指出必须克服这个缺点。在改进工业管理的体制和提倡中小型工业以后，各地发展工业的积极性大为高涨。只要全国二十几个省、直辖市和自治区，一百八十多个专区、自治州，二千多个县、自治县，八万多个乡、镇，十万多个手工

业合作社,七十多万个农业合作社,都能够在发展工业方面正确地充分地发挥积极性,那末,在一个较短的时期内,各种工厂就会像星罗棋布那样分布在全国各地,而我国工业的发展,当然要比只靠中央管理的若干个大企业快得多。这样,前途必然是:一、加速国家工业化的进程;二、加速农业机械化的进程;三、加速缩小城乡差别的进程。

地方工业的大发展,中小企业的大发展,必然带来许多新的我们现在还难于预料的问题。在这里需要特别指出:我们所提倡的地方工业和中小企业的发展,是在集中领导、全面规划、分工协作的条件下的发展,而不是盲目的、自由竞争的发展。为了防止和减少可能的资源资金的浪费和产品的积压,中央和地方各级都必须认真地加强协作和平衡的工作,必须坚决反对资本主义的经营思想和地方主义、本位主义的倾向。同时,无论在中央工业和地方工业中,无论在大型企业和中小型企业中,都必须坚定不移地反对那种片面地追求最新技术而不愿意充分利用一切现有技术条件的倾向,反对那种片面地强调专家的作用而忽视工人农民革新生产技术的伟大作用的倾向。这种脱离实际、脱离群众的倾向,同那种安于落后、不求进取的倾向,同样不利于建设事业的发展。

党的社会主义建设的总路线是党的群众路线在社会主义建设事业中的应用和发展。把集中领导和分散经营充分地结合起来,把中央的力量和地方的力量、国家的力量和群众的力量充分地结合起来,把大型的事业和中小

型的事業、提高的工作和普及的工作充分地結合起來，這一切，不但適用於工業，而且適用於其他經濟事業和文化事業，適用於技術革命和文化革命的整個事業。應當教育黨和國家的全體工作人員認真地全面地領會黨的社會主義建設的總路線，在工作中加以貫徹執行。對於科學技術和文化教育工作人員，應當着重地教育他們堅決執行聯繫實際、聯繫生產、聯繫群眾的方針，以便有效地為無產階級的社會主義事業服務，為促進社會生產力的發展服務。

三

黨在目前任務，就是要在整風運動的基礎上，進一步地處理人民內部矛盾，有系統地改進國家工作，加強各級黨組織的工作，百折不撓地為貫徹執行社會主義建設的總路線而鬥爭。

如前所說，從去年五月開始的整風運動，現在已經取得了巨大的成就。但是我們如果陶醉於已有的成就，以為已經萬事大吉，那就是完全錯誤的了。必須看到，運動的發展是不平衡的。在有一些單位、有一些地方、有一些人們中間，整風運動進行得還不深不透。個別的单位，官僚主義、命令主義、宗派主義、主觀主義的作風還沒有動，甚至还由右派分子或壞分子佔領，群眾的積極性還受着壓制。在進行得比較深入的地方，群眾提出來的必須解決的問題也不是都已經得到了很好的解決。領導機關

必须深入检查，大力加强薄弱的环节，认真处理群众的意见，坚持把整改进行到底，争取整风运动的全胜。

整风运动的中心问题是正确处理人民内部的矛盾，改进人们在社会主义的劳动中以及其他共同活动中的相互关系。我们已经基本上完成了生产资料所有制的社会主义改造，这是改变人们的相互关系的前提。在人剥削人的社会制度下面，在国民党时代的经济组织中，不但剥削者和被剥削者互相敌视，在一般管理人员和直接生产者之间、一般脑力劳动者和体力劳动者之间的关系，也反映着这种阶级间的对立状态。在实现了生产资料所有制的社会主义改造以后，这种对立状态基本上改变了，管理人员和脑力劳动者同群众之间的互助合作的同志关系一般地开始建立起来了。但是，他们中间还有不少的人没有完全用同志式的平等态度对待群众，还带有某种程度的国民党作风的残余，某种程度的官气。这就妨碍他们得到群众的充分信任，也妨碍一部分工人农民用国家和企业的主人翁态度去对待社会主义的劳动。这些情况在整风中发生了巨大的变化。在许多国营企业和合作社中，管理人员和脑力劳动者同群众之间的真正同志式的互助合作关系顺利地发展起来了，社会主义生产关系的优越性充分地发挥起来了，这样，社会生产力也就进一步地得到了解放。

当前的任务，就是不但要在一切企业、一切合作社中间，而且要在一切机关、团体、学校中间，在社会生活的各方面，认真地有系统地调整人们的相互关系，消除其中旧

时代的、资本主义和封建主义的残余，建立起完全新的、社会主义的关系。任何工作人员（首先是其中的党员）不论职位高低，资历深浅，都必须去掉官气，以普通劳动者的面貌出现，用真正平等的态度对待下级和群众，使群众感觉到你是他们自己的人，使他们感觉到你是把心交给了他们，就是说，真正同群众打成一片。各级领导人员都必须深入下层，深入群众。中央和省、市、自治区的领导人员每年至少用三分之一的时间到下面去，到群众中去的制度，必须贯彻执行。

在人民解放军中，同样必须把整风运动进行到底。人民解放军是社会主义事业的保卫者，又是社会主义事业的建设者。它具有勤劳勇敢、艰苦朴素、密切联系群众的光荣传统。经过整风，人民解放军的光荣传统得到了进一步的发扬，军队的上下级之间、官兵之间和军民之间的关系更密切了，各级党委对军队的领导也加强了。整风运动的这些成果，应当认真地巩固起来。从中央到地方各级党委必须进一步地加强对军事工作的领导，注意军队中的政治工作和军事训练，注意民兵工作，每年抓几次。这将大大有利于提高人民解放军的政治素质和军事素质，有利于巩固国防、解放台湾和维护和平的事业。

在完成了整改的企业、机关、团体、学校和部队中的整风运动，即将进入第四阶段，即每人学习文件、批评反省、提高自己的阶段。在这个阶段中间，每个干部，特别是党员干部，应当认真地研究党的路线和作风，总结这一次整风运动的收获，检查自己在思想上和工作上的缺点，

进行相互间的批评和自我批评,以便提高觉悟、增强党内的团结和党同群众的团结。在地方的县以上、在军队中营团以上的各级领导干部,应当特别着重学习党的社会主义建设总路线,学习马克思列宁主义的思想方法和工作方法。

对于民族资产阶级分子、资产阶级知识分子和各民主党派的整风运动,应当采取积极态度,帮助他们实行自我教育和自我改造。在他们中间深入整风的结果,将使共产党领导的人民民主统一战线,在为社会主义服务的新的基础上进一步地巩固起来,在国家生活中继续起应有的作用,而各民主党派也就能够同共产党长期共存,互相监督,以适应新社会的需要。

当然,一次整风运动是不可能解决所有矛盾的。建设社会主义和共产主义社会,不但要彻底消灭人剥削人、人压迫人的一切旧制度,而且要彻底消灭遗留在人们头脑中的、由这种旧制度所产生、为这种旧制度服务的一切旧思想、旧习惯,要灭资产阶级思想,兴无产阶级思想,也就是说,要在人们的心理上最后地消灭剥削阶级和剥削制度的一切残余。这是比在经济上消灭剥削阶级困难得多的任务,必须经过长期复杂的教育和斗争的过程才能解决。至于在这个范围以外的劳动人民内部的矛盾,例如正确同错误、先进同落后的矛盾,是永远会有的,需要不断地加以解决,并且不断地在解决这些矛盾的过程中前进。因此,认为进行一次整风运动就可以一劳永逸、斗争不会再有曲折和反复的想法,无疑是不正确的。在

今后，应当使整风的方法，用大鸣、大放、大辩论、大字报进行批评和自我批评的方法，成为改造思想和改进工作的经常的方法，并且应当每隔一段时间就进行一次全面的整风运动，系统地处理当时所暴露出来的人民内部的以及其他性质的矛盾。

在任何情况下，处理人民内部矛盾的方法和处理敌我矛盾的方法必须严格区别。只要是人民群众内部的思想问题，无论是少数人对多数人，或者是多数人对少数人，都必须采取说服教育的方法去处理，而不应当采取强制压服的方法。在学术文化领域内，必须继续贯彻执行百花齐放、百家争鸣的方针。这是促进科学艺术事业不断发展不断进步的方法，是一种马克思主义的科学的方法，也是一种解决人民内部矛盾的方法。至于以破坏社会主义、复辟资本主义为目的的人们的言论行动，我们从来没有给以合法存在的权利，因为这是社会主义制度所不许可的；但是我们允许反社会主义的毒草长出来，在人民面前建立对立面，以便让人民从比较中看得清清楚楚，激起众愤，群起而锄之，借以锻炼群众的斗争本领，开辟社会主义的百花齐放的广阔天地。这个政策是公开宣布了的，过去采用过，今后还要采用。毒草是客观存在的，一万年以后还会有，不过遥远将来的毒草，不带现在的阶级斗争的性质罢了。毒草既然是客观存在，不让它们以本来面目生长，它们也会以各种变形面目生长，暗地里毒害人群。不如公开对它们说：毒草是不合法的，长出来是要锄掉的，但是我们并不禁止你们长出来，有谁愿意出来

斗争就出来吧。这个政策很见效，大批毒草猖狂进攻，被人民锄掉了。未被锄的仍然起来斗争，并不因为前车之覆，后车就警戒了。凡未被锄的，今后一有机会，必然又会起来，那时又得再锄。锄毒草，这是敌我问题；放百花，这是人民内部问题。两类矛盾，两种方法。资产阶级的反动右派自命为社会主义的百花之一，那是冒称，不能算数的。

在改进国家工作方面，当前的首要任务是迅速地正确地解决中央集权和地方分权相结合的问题。如前所说，这是目前贯彻执行党的社会主义建设的总路线的一个关键性的问题。让地方办更多的事情，使全国各方面的建设工作能够又多又快又好又省地发展，也使中央各部门能够集中精力去办那些应当由自己负责办好的事情，这个原则早在一九五六年四月毛泽东同志关于“十大关系”的报告中就提出来了。在实际工作中也已经开始执行，但是直到最近以前，还执行得很慢，很不彻底。根据今年春季党中央召集的南宁会议和成都会议的讨论，在今后，原属国务院各部经营管理的企业，除了一些特殊的、主要的和试验性质的以外，原则上将一律交给地方经营管理。首先下放轻工业，然后再逐步下放重工业。其他经济事业和文教、政法等工作的管理权力也将同样下放。中央要注意发挥省、市、自治区的积极性，省、市、自治区也要注意发挥专区、自治州、县、自治县和乡的积极性。

随着管理体制的改进，随着生产建设事业的跃进和

群众觉悟的提高，必须认真地、有系统地改进现行的关于经济工作以及其他工作的各种规章制度。整风的经验表明，现行的各种规章制度有许多是必要的、适当的；但是也有不少完全是多余的，甚至助长了浪费和保守，限制了地方和群众的积极性，妨碍了社会主义建设总路线的执行。我们的任务，就是要发动广大群众，根据多快好省地建设社会主义的方针，用大鸣大放辩论的方法，对现有的一切规章制度进行全面的审查，以便在充分听取和认真研究群众意见的基础上，有分析地加以处理。现行规章制度中必要的合理部分，应当保存；不必要、不合理的部分，应当取消或者修改，或者另行拟定适合于当地情况和当前需要的新的规章制度，经过试验，加以推广。这是一项重大的工作，各地方各部门都必须拿出一定的时间和人力来进行，并且在改进规章制度的过程中具体解决那些当前存在的迫切问题，以便推动生产建设高潮的前进。

继续精简国家机关和企业事业单位的机构，改善劳动组织和劳动管理，改变这些方面的某些不合理的规章制度，是当前必须注意解决的重要问题之一。在许多国营和公私合营的工业、建筑业、交通运输业、商业企业中，在许多事业单位和国家机关中，由于劳动组织和劳动管理工作中的缺点而产生的机构臃肿、人员过多的情况，经过去年以来的精简已经有了很大的改善，但是问题还没有完全解决，甚至还有一些职工领取工资而长期不做工作的现象。这种浪费劳动力、浪费资金和实际上侵占别人

劳动成果的现象是不能容许的。必须在改进管理体制和规章制度的同时，进一步精简机构，用各种办法合理地提高劳动力利用率和劳动生产率，随时把多余的职工调动到其他的劳动岗位上工作，力求不浪费一个工作日，并且使每一个多少有劳动能力的人都能进行适当的生产或者其他有益的劳动。

在生产发展和人民生活逐步改善的条件下，无论国营经济和集体经济，都应当适当地提高积累在国民收入中的比重，以便更多更快地进行社会主义建设。国家关于工资、补贴、福利、奖金、价格、税收和利润等方面的政策，都必须合理地兼顾国家、集体和个人三方面的利益。在工农生活水平、城乡生活水平之间，在不同工种、不同技术等级、不同地区的工资之间，一定的合理的差别是必要的，但是应当避免不合理的过大的距离。县和县以下的企业，对于劳动工资和劳保福利的问题，应当作出适合农村和半农村环境的规定，而不要搬用大城市大企业中现在实行的那一套办法。

整风运动和国家工作的改进，都是为着使上层建筑适应经济基础的需要，使生产关系适应生产力发展的需要，因此，这些工作的成果都应当直接间接地表现在生产建设事业的发展上，并且首先表现在今年的生产建设大跃进的胜利上。今年是第二个五年计划的第一年，是苦战三年的第一年，也是争取十五年赶上英国的第一年。今年的成绩是对于整风运动和社会主义建设总路线的重大考验，大家都在看着这一年究竟怎样。因此，对于今年的

工作必须努力抓紧，努力作好。在这里，重要的是领导真正能够站在群众的前面、运动的前面，而不要落在群众的后面、运动的后面。现在群众的热情很高，这是一切事业能够迅速向前发展的基本依靠，我们应当十分爱护，绝不允许向群众泼冷水。但是领导者必须把革命的热情和务实的精神结合起来，不但要善于提出先进的指标，而且要善于及时地采取有效措施来保证实现这个指标，切忌空喊和虚夸。我们提出的指标应当是经过努力可以作到的，不要把实在没有把握作到的东西轻易作为计划宣布，以免在不能实现的时候伤害群众的积极性，使得保守分子称快。要预先设想并且随时注意发现工作进行中的各种困难和缺点，既不加以夸大，也不加以抹煞，而是同群众一起千方百计地实事求是地努力加以克服。只要这样作，那么，除了遇到特大的自然灾害和其他意外事故以外，我们的工作就一定能够得到很大的成绩。

党的正确的领导是一切社会主义建设事业胜利的保证。从中央到地方的各级党委，必须成为各级政府的领导核心。在过去几年中，党的领导力量主要放在社会主义革命方面，今后也还必须继续注意这方面的工作；但是从现在起，已经可以而且必须集中更大的力量在社会主义建设方面了。各级党委必须像领导民主革命和社会主义革命一样，把社会主义建设事业坚决地领导起来，把技术革命和文化革命坚决地领导起来。在党外和党内存在着的那种认为党不能领导建设事业、不能领导科学技术工作和文化教育工作的错误倾向，必须彻底纠正。

在社会主义建设时期，在技术革命和文化革命时期，党的干部为了做好领导工作，必须真正懂得建设业务，懂得必要的科学和技术知识。全党干部都应当动手办“试验田”，这是一个政治和业务相结合、干部和群众相结合的好办法。当然，在注意技术和业务工作的时候，决不能忽略政治。我们既不要作不懂业务的空头政治家，也不能作迷失方向的实际家。又红又专，这是全国知识分子和技术人员的前进道路，也是我们全党各级干部的前进道路。

思想工作和政治工作永远是一切工作的灵魂和统帅。在任何情况下，放弃或者忽略党的思想工作和政治工作，就会脱离群众，迷失方向。几年来，在建设事业的领导干部中间，一方面有不熟悉业务、不钻研业务的缺点，另一方面也有钻进了业务、却忽略了思想和政治的倾向。要知道，机器是要人来创造和发动的，物质资料生产是要经过人的努力才能实现的。事在人为，人民群众的主观能动性是一个伟大的动力。忽视这个伟大的动力，就会同马克思列宁主义背道而驰。有人说，思想工作和政治工作既不能产生粮食，也不能产生煤和铁。这是一种只见树木不见森林的说法。试问：规定了和执行了正确的政治路线，正确地处理了人民内部的矛盾，提高了劳动者的社会主义觉悟，使群众鼓起了干劲，不是已经生产了更多的粮食，更多的煤和铁，而且还将生产得更多更多吗？

各级党委都应当注意党内党外的思想动向，加强思想工作和政治工作，注意理论问题，认真研究党的路线和

政策，坚决克服目前在许多地方许多部门中流行的那种只谈业务、不谈思想的庸俗风气。各级党委都应当注意报纸工作、学校工作、文化工作，并且把培养工人阶级的知识分子队伍和马克思列宁主义理论工作者的队伍，看作是自己的重大的政治任务。

马克思列宁主义是我们党的一切工作的理论基础。全党同志必须学会把马克思列宁主义的理论应用到实际工作中去，把唯物论和辩证法应用到实际工作中去，彻底反对教条主义和经验主义。教条主义和经验主义都是脱离实际、脱离群众的主观主义和形而上学的东西，它们妨碍人们养成分析和总结经验的能力，使人们分不清本质和现象，主流和支流，因而容易在政治上犯错误。我们应当从教条主义和经验主义的束缚下彻底解放出来，使我们的思想和工作获得生动活泼的发展。我们应当尊重群众的实践，尊重群众的革命性和创造性，这才是尊重唯物论，尊重辩证法。我们应当向毛泽东同志和其他联系群众的许多同志（其中包括中央、省、地、县、乡各级党的和群众的大批领袖人物）学习，学习他们在实际工作中时时刻刻应用马克思列宁主义、应用辩证法和唯物论的榜样，学习他们把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合、把严肃的原则精神同生动的独创精神相结合的榜样，学习他们同亿万群众在一起、看到了正确方向、抓住了真理就为真理而奋斗、势如破竹、所向披靡的榜样。

我们现在正经历着我国历史上伟大的飞跃发展的时

代。我们的党，我们的国家，现在需要大批敢想敢说敢做的人，敢于破除迷信、革新创造的人，敢于坚持真理、为真理冲锋陷阵、树立先进和革命旗帜的人，依靠这样的人，我们才能够领导全国人民跃进再跃进，多快好省地完成伟大的社会主义建设事业。我们的国家曾经遭受外国侵略者一百多年的压迫，造成许多方面的落后状态，现在虽然解放了，并在各方面有了飞跃的发展，但是不少人的精神状态还带着被压迫者的烙印，头脑里还装满了种种迷信、恐惧和自卑感。他们不是鼓足干劲，而是萎靡不振；不是力争上游，而是甘居下游。无产阶级和人民的战士应当彻底抛弃那种精神状态，提倡坚决相信真理、坚决依靠群众、对于任何权威都无所畏惧的崇高风格。骄傲使人落后，谦虚使人进步，这是我们必须牢记的；但是我们提倡的是实事求是的谦虚，决不是赞成妄自菲薄。我们有六亿多人口，我们党同这六亿多人口结成了血肉的联系，依靠这个伟大的力量，凡是人类能够做的事，我们都能够做，或者很快就能够做，没有什么事我们不能做的。不错，这六亿多人口在经济上暂时还比较穷，在文化上还几乎是一张白纸，但是对于马克思列宁主义的革命家说来，这又算得什么呢？毛泽东同志说得好：“除了别的特点以外，这六亿多人口的显著特点是一穷二白。这看来是坏事，其实是好事。穷则思变，要干，要革命。一张白纸，没有负担，好写最新最美的文字，好画最新最美的画图。”事实不正是如此吗？我们的六亿多人口在革命觉悟高涨和革命斗争胜利的速度方面，已经远远地超过了西方最发

达的资本主义国家，而在经济文化发展的速度方面，也必然远远地超过它们。在历史上，永远是后来者居上，永远是暂时显得弱小的、代表进步方面的、新生的事物战胜那些表面上似乎强大的、代表保守方面的、趋向死亡的事物。我们必然在很短的历史时期内把世界上所有的资本主义国家远远地抛在我们后面。既然如此，我们难道还不应当相信自己，迅速同那些迷信、恐惧、自卑感等等宣告决裂吗？

我们的事业必然胜利，还由于我们有以伟大的苏联为首的社会主义阵营各国的兄弟般的援助，这是我们在国际方面的最重要的有利条件。我们将继续学习苏联和其他国家的先进经验，继续加强同社会主义阵营各国的互助合作，并且同世界各国兄弟党在一起，更高地举起马克思列宁主义的旗帜，巩固国际共产主义运动的战斗团结。我们坚决支持苏联的和平倡议，支持各国人民保卫和平的努力，支持世界上一切反对侵略、维护主权、争取独立的民族运动。世界各国人民的斗争支援着我们，我们的事业也支援着世界各国的人民。

同志们！让我们在党的社会主义建设的总路线的基础上不断地加强全党的团结和党同全国人民的团结，让我们在和平、民主、社会主义的共同事业中不断地加强同苏联和社会主义阵营各国的团结以及同世界各国人民的团结，胜利一定是我们的！

根据人民出版社一九五八年五月
出版的单行本刊印

注 释

〔1〕 关于国际形势问题，本书从略。

中共中央批转国家经委党组 对一九五八年第二本帐的报告

(一九五八年五月六日)

国务院各部委党组，各省、市、自治区党委：

中央同意国家经济委员会党组《动员全民、全党为实现一九五八年计划的第二本帐而斗争》的报告，现转发你们，希共同努力，促其实现。还请注意以下两点：

一、积极增产油料，十分重要。各省、自治区党委应当把增产棉花、增产粮食、增产糖料的劲头和办法，也用到增产油料方面，争取今年油料的生产超过第二本帐规定的指标。责成农业部、粮食部切实督促检查油料会议的决议的贯彻执行情况，随时介绍丰产经验并组织推广。关于油料的收购，由现行的统购办法改为差额调拨办法问题，责成国务院五办、粮食部、轻工业部商同地方，进行研究，并请在今年七月底前提出方案报告中央。在新的规定未确定以前，现行的收购和加工办法暂不改变。

二、动用中央国营企业的闲置设备支援地方工业建设，可以把闲置的设备很快利用起来，增加生产，这是一件好事。中央同意东北和上海在可能动用的中央国营企业的闲置设备中拿出一定数量，比如百分之三十到四十，分别支援西北和西南，请有关经济协作区协商进行。在动

用闲置设备的时候,各地方党委和中央主管部,要注意尽可能避免好机器劣用,大机器小用和从这一个仓库转移到另一个仓库等浪费现象的发生。在清理闲置设备的工作中,应当组织一定的专家小组,对旧设备加以鉴定,对于那些确实不能使用的破损设备,经过省、市、自治区党委批准,可以报废,以增加炼钢用的废钢铁供应数量。至于处理闲置设备的财务手续问题,责成中央财政部具体规定。

中 央

一九五八年五月六日

动员全民、全党为实现 一九五八年计划的第二本帐而斗争

(一九五八年四月十四日)

自从去年三中全会恢复了多快好省、四十条和促进会以后,又经过南宁会议后反对了“反冒进口号”,再加上去年以来直到现在的整风、反右派运动,群众的革命干劲的确是鼓起来了,今年第一季的生产运动证明,不仅在农业战线上,而且在工业战线上都出现了新的高潮。今年的确是一个非常的年份,群众革命建设的威力究有多大,我们还估不透,但很大很大是肯定了的。我们就是根据这种形势提出第二本帐的。这本帐是否完全合乎客观情

况还需要好好地看一年，看过这一年之后，再制订一九五九年的计划，我们的把握将会更大些。

一九五八年度国民经济计划的第二本帐，自三月七日向成都会议作了报告以后，又有了一些新的变化。在比干劲、比多快好省的高潮中，各部和各地方跃进的劲头很大。到三月底为止，各部和各地方提出的今年的基本建设投资额达到二百二十四亿元，工业总产值增加到九百三十四亿元。我们根据跃进的新情况和成都会议的精神，对各部和各地方提出的指标又作了进一步的研究，发现其中有些指标的根据不很充分，有的没有实现计划的措施，有的虽有一些措施但不够切实可靠。因此，我们在向成都会议所作报告的基础上，对于某些指标又作了一些调整。调整的原则是：农业方面基本上按照各地方上报的生产指标。工业方面，凡是目前需要，主管部也认为有把握可以进一步增产的产品，就把生产指标提高一些；凡是目前有需要，也有生产能力，原材料供应虽然比较紧张，但估计经过采取措施以后可以增产的产品，生产指标也适当地提高了一些；凡是生产能力和原材料供应都有困难的产品，生产指标都作了适当的压缩。至于基本建设投资，则仍然维持一百七十五亿元的方案。

这样调整的结果，粮食总产量由四千三百一十六亿斤提高到四千三百九十七亿斤；棉花由四千零九十三万担提高到四千四百六十三万担；猪由一亿九千五百一十五万头提高到二亿二千六百八十一万头。这样，农业和农副业总产值就由七百五十四亿元提高到七百九十三亿

元，比去年增长的速度，由百分之十六提高到百分之二十一。

工业生产指标，原煤的产量由一亿六千七百三十七万吨提高到一亿八千零五十二万吨；生铁由八百万吨提高到八百三十五万吨；钢由七百万吨提高到七百一十一万吨；木材由三千零九十五万立方公尺提高到三千一百六十五万立方公尺；金属切削机床由五万台提高到六万台；发电机由七十七万千瓦提高到九十八万千瓦；电动机由三百四十万千瓦提高到四百万千瓦；变压器由七百万千伏安提高到八百五十万千伏安；排灌机械由二百七十万马力提高到三百万马力。这样，工业和手工业总产值就由九百零四亿元提高到九百一十五亿元，比去年增长的速度，由百分之三十三提高到百分之三十四强。

铁路货运量也相应地有所提高，由三亿四千万吨提高到三亿五千万吨，比去年增长的速度，由百分之二十四提高到百分之二十七。

基本建设投资总额仍然为一百七十五亿元，比第一本帐增加三十亿元。这次分配的数字，包括了第一本帐的待分配数五亿元在内，实际为三十五亿元，分配给中央各部十三亿七千万元，地方十九亿三千万元，留了两亿元作为预备费。

在研究第二本帐的过程中，感到有几个突出的问题，须要引起各级党委的注意，并且积极采取措施加以解决。

在农业方面，主要的问题是许多地方对于油料作物的增产到头不大，有的播种面积还比去年减少，有的单位

面积产量还没有达到一九五二年的水平。大豆的播种面积，第二本帐比去年减少一千一百八十九万亩；芝麻的播种面积和油菜籽的单位面积产量，还都低于一九五二年的水平。这种情况如果再继续下去，将严重地影响到城乡人民食油消费水平的提高和出口任务的完成。为此，我们建议：除了各地方应当加强对油料生产的领导，积极推广丰产经验，采取各种有效的增产措施以外，还应当改变现行的收购和加工办法，也就是除大豆随粮食、棉籽随棉花收购外，其他油料国家对各省、自治区、直辖市实行差额调拨的办法。对调出的地区，根据最近三年的生产、消费和调拨情况确定调出任务；对调入的地区，采取限期自给的办法；对自给的地区，不调出也不调入。同时实行少购料、多购油的办法，发展县、乡榨油工业，就地加工。这一原则是否可行，已请国务院五办、粮食部和各省、自治区、直辖市共同研究，并请粮食部提出具体实施办法。

在工业方面，主要的问题是机械工业的生产指标虽然有了很大的增长（按产值计算比去年增长百分之七十五）。但是某些产品仍然不能满足客观需要。从现在的计算看来，不能满足客观需要的是电动机、发电机、变压器、机车、滚珠轴承等。同时，为了保证机械工业第二本帐的生产需要，某些关键性的材料，在品种和供应时间上仍然显得比较紧张。为了解决这一矛盾，我们意见，有关部门应当充分挖掘潜力，积极增加生产，大力节约使用原材料，争取必要数量的进口，保证重点的需要。同时，还必须调剂使用库存材料和充分合理地利用闲置设备。

在调剂使用库存材料方面，以钢材的库存情况看，一九五七年年底全国共有二百三十多万吨。生产部门库存一百一十五万吨左右，其中属于中央部门的即有八十万吨左右，相当于这些部门全年耗用量一百二十万吨的三分之二。基本建设部门库存八十五万吨左右，相当于五个月的耗用量，也大部分集中在中央部门。为了合理地使用这些钢材，建议全国所有企业（包括中央部属工业企业和地方工业企业）都应当把钢材的库存数量据实报告当地的省、市、自治区党委。在不影响企业完成生产和基本建设计划的原则下，除了规定企业生产周转必要的原材料以外，对于多余的部分，可以由各省、市、自治区党委负责进行统一调剂使用。

在处理闲置设备方面，据估计，目前中央十三个工业部可能动用的闲置设备价值约达九亿多元，这是一个很可观的数字。在这些闲置设备中，有些可能是各工业部门本身要用的，但是，其中有不少是可以调给地方或者其他部门使用的。而目前的情况是：许多库存多余的机器设备，中央企业本身既无法利用，却又因为一些规章制度的束缚而不能调剂使用，不能把“死东西”变成“活东西”。为此，我们意见，中央各工业部应当把可能动用的闲置设备调出来支援地方，并且授权地方党委负责统一调度。如果是企业本身即将动用的，可以留给本企业使用；如果本企业虽不需用而主管部需要调用的，可以由地方同主管部协商解决。同时，鉴于有些地区（如东北、上海）的闲置设备较多，有些地区（如西北、西南）的闲置设备较少，为了照

顾这种不平衡情况，建议东北支援西北，上海支援西南，东北和上海应当在可能动用的闲置设备中各拿出一定数量来分别支援西北和西南。至于这方面的财务处理问题，可以由中央财政部规定。如果中央同意这一意见，即可由有关的经济协作区互相协商，进行工作。

鉴于某些品种的原材料的供应比较紧张，在原材料的供应上，应当保证重点，首先是保证水利建设的需要，其次是保证重要的工业设备的生产和基本建设的需要。

在基本建设方面，各地方要求增加的新项目比较多，限额以上的就有二百个，其中，有若干项目的建设条件还不完全具备，特别是设备的供应还有问题。为此，我们意见，请各地方对于今年基本建设的规模和建设项目进行统一安排。计划新建的某些大项目，如果条件还不成熟，不要急于上马，可以把它作为预备项目，积极地进行准备工作。把投资用来多搞一些花钱少、建设快、收效大的项目，或者用来加快原有项目的建设速度，以便尽快地竣工投入生产。另外，各地方准备用于基本建设的自有资金，有一部分没有纳入国家的第二本帐，请各地方根据流动资金的需要情况，以及材料和设备供应的可能性，同时还应该考虑到今年过多地上马以后，明年基本建设的安排如何继续的问题，按行业和按地区瞻前顾后地进行全面规划。对于地方轻工业的建设，要根据全国产供销的平衡情况进行安排，不要为了尽快地使地方工业赶上农业，而无计划地发展。对于为了配合农业生产高潮而建设的项目，也要分别缓急轻重，积极地创造条件，分期分批地

上马。

在铁路运输方面，主要的问题是今年的货运量大部分将集中在第三、四季度，特别是第四季度的运输任务是很繁重的。而铁路的某些主要区段，如石太线、津浦线南段和陇海线西段等的通过能力又不足，这就更将加重运输的紧张情况。为此，各部门和各地方应当加强同铁道部的联系，尽可能地组织提前运输，以减轻第四季度的运输负担。同时，铁道部还应当充分考虑到今年和明年两年的运输需要，对于通过能力不足的区段，抓紧进行技术改造工作。

除了上述这些问题以外，在生产大跃进中，还应当注意提高产品质量、扩大产品品种和降低成本的工作，并且还要注意安全生产。

以上报告，如果中央认为可行，请即批转中央各部党组和各省、市、自治区党委研究执行。

国家经济委员会党组

一九五八年四月十四日

根据中共中央文件刊印

国务院关于实行企业利润留成制度的几项规定

(一九五八年五月二十二日)

为了充分发挥企业的主动性和积极性，鼓励企业努力增产节约，加强经济核算，改善财务管理，根据国务院关于改进工业管理体制的规定和国务院关于改进商业管理体制的规定中的有关原则，确定中央经济各部(以下简称各部)所属企业实行利润留成制度，将企业实现的利润，按照一定的比例留给企业，由企业在规定的范围内，自行安排使用。现在就利润留成比例和留成所得的使用范围等有关问题，具体规定如下：

一、企业留成比例，以主管部为单位计算确定。留成比例确定以后，基本上五年不变。主管部可以在本部企业留成所得总数的范围内，根据各个企业的具体情况，分别确定它们的留成比例；并且可以酌量提取一部分，由部集中掌握，调剂使用。

二、企业留成比例以第一个五年计划期间各部所使用的下列资金作为计算基数：(一) 预算拨付的技术组织措施费、新种类产品试制费、劳动安全保护费、零星固定资产购置费等四项费用(商业部门还包括简易仓棚修建费)；(二) 按规定提取的企业奖励基金和社会主义竞赛奖

金；(三)按规定提取的超计划利润留成部分。将以上几笔数字加在一起，同各部在同一时期内所实现的利润总数作比较，分别算出一定的比例。这个比例就是今后各部应有的企业留成比例。

各部所属的公私合营企业，由于合营的时间先后不一，所以在计算留成比例的时候，一律以1957年一年的数字为基数。

三、企业留成所得应当根据大部分用于生产，同时适当照顾职工福利的原则，在下列范围以内统筹使用：

(一) 用于企业所需要的四项费用和简易仓棚的开支；

(二) 用于补充流动资金的不足和计划以内的基本建设投资的不足；

(三) 用于其他经过批准的基本建设项目的投资；

(四) 用于社会主义竞赛奖金和其他各种不包括在工资总额以内的奖金的支出；

(五) 用于职工福利设施和职工生活困难补助的支出。

企业留成所得用于以上(四)(五)两部分的数字，合计不得超过各该企业职工工资总额的5%。企业留成所得一概不许用于企业和行政的管理费用及其他非生产性开支。

四、企业留成资金的管理和监督，按下列规定办理：

(一) 企业留成所得归部和企业自行安排使用；但是部和企业应当编造企业留成收支计划，并且由部汇总报

财政部，列入国家预算。

(二)企业留成所得当年使用不完的部分，可以结转到下年度继续使用。

(三)各部和各企业的留成款项，可以根据确定的留成比例，按月预留，年度终了，再根据各部的实际利润数字进行清算，长退短补。

(四)企业完不成国家规定的指令性指标的时候，应当根据具体情况减低留成的比例，并且相应地减少职工福利方面的支出，具体办法由各部规定。

(五)企业留成所得中用于职工福利和各种奖金的部分，其使用计划和年终决算，应当经过职工代表大会或者其他相当的会议讨论通过。

(六)企业留成所得中用于基本建设的款项，应当交由中国人民建设银行监督拨付。基本建设工程项目投入生产以后，应当转作企业的固定资产，照提折旧基金。

五、由于国家对价格和税率作了较大的调整，或者由于重大的自然灾害等客观因素的影响，使企业利润有显著增加或者显著减少的时候，国家可以对原定的企业利润留成比例进行适当的调整。但是，利润增减的幅度，以部为单位计算不超过原计划5%的，不予调整。国家在原则上保证各部留成所得不低于上年实际所得的数额。

六、下列两部因为情况特殊，所属企业的留成按照下列的变通办法办理：

(一)第二机械工业部所属企业，新种类产品试制费

较大，而利润较小，因此，在计算该部留成比例基数的时候，不包括新种类产品试制费，它们所需要的新种类产品试制费，由财政部另行拨款解决。

(二)建筑工程部所属企业，由于在施工当中可以节约出一部分资金，除了解决窝工费用以外，还可以用来解决四项费用、职工福利和奖金等项支出，所以，不需要实行利润留成，该部按工程造价所提取的利润全部上缴国家预算。

七、地方国营企业和地方所属的公私合营企业是否实行和如何实行企业利润留成制度，由各省、自治区、直辖市人民委员会决定。

八、本规定自1958年开始实行。过去颁发的提用企业奖励基金的规定、超计划利润分成和使用的规定，和其他同本规定相抵触的办法，在实行本规定以后，即不再适用。实行利润留成制度的企业，今后凡是应当用留成资金解决的支出，不得再以任何名义列入生产成本或者在企业“营业外损失”项下开支。

根据《中华人民共和国法规汇编》
(1958年1月—6月)刊印

我国应有两种教育制度、 两种劳动制度*

(一九五八年五月三十日)

刘 少 奇

去年春季，我接触了一些学生，也接触了一些工人。在那些学生中有这么两个思想是特别突出的：一个是轻视体力劳动和体力劳动者。那个问题，去年写了一篇文章把它批判了。那是要批判的。还有一个思想，就是学生中间，青年中间，强烈地要求升学，要求多读书。我看，这个要求是正当的，国家应该想法子，创造条件，尽可能地满足他们的升学要求。我们国家不怕知识分子多，不怕学校多，而怕学校太少了。当然，有个经费问题，办那么多学校，国家拿不出那么多钱。此外，还有不少的家庭不能供给所有的子女都读完中学和大学。所以，去年还写了一篇关于勤工俭学的文章，在《中国青年报》上发表。搞勤工俭学，就是说要学生和青年不依靠国家和家庭，而依靠自己，设法读书和升学。还有民办学校，即组织群众集体办学，也是那个时候提出来的。不只是民办小学，而

* 这是刘少奇在中共中央政治局扩大会议上的讲话。

且民办中学。

这个问题，我最近又想了一下，又有所发展，就是搞半工半读。我想，我们国家应该有两种主要的学校教育制度和工厂农村的劳动制度。一种是现在的全日制的学校教育制度和现在工厂里面、机关里面八小时工作的劳动制度。这是主要的。此外，是不是还可以采用一种制度，跟这种制度相并行，也成为主要制度之一，就是半工半读的学校教育制度和半工半读的劳动制度。就是说，不论在学校中、工厂中、机关中、农村中，都比较广泛地采用半工半读的办法。我青年时在保定育德中学上过一年半工半读，有一个技师、两个技术工人教我们。作坊就是三个小房子，一个五马力的发动机，三部车床。我们一班六十个人，上午上四小时课，下午做四小时工，书也读了，身体也很好，还能赚钱。现在清华大学的刘仙洲副校长，那个时候教我们机械学。一年的半工半读，我们就学了打铁、翻砂、钳工、车床工、模样，五样都学了，还学了一门法文，准备到法国去勤工俭学，后来我没去。现在是不是可以办这样的学校呢？比如新设的中学，可以盖几个作坊，配几件机器和一些工具，使那些家庭无法供给上学的青年搞半工半读。中等技术学校更可以半工半读，某些大学也可以半工半读。可以有全部半工半读的大学，也可以在现有的大学里面办几个半工半读的班。要把这也当成一种正规的学校制度。当然，学习的年限以及课程、待遇等等，需要加以相应的调整。这样，就可以多办学校，国家经费不至于增加很多，但要盖些房子，并

且提供教员。

学校可以这样办，工厂是不是也可以这样办呢？我参观过一些工厂，青年工人很多，都是高小和初中毕业的，但是他们的劳动操作大都很简单，就只会那——门。他们现在情绪很高，但是工作七八年上十年以后，还是做那一门，我看会耍闹情绪的。既然有这么多青年工人，他们的家庭负担又没有或者很少，他们强烈要求学习，有些工厂人又多，社会上还有些青年需要就业，因此，是不是可以在这些青年工人中间搞半工半读，四小时工作，四小时上学，给一半工资。愿意干的就干，不愿意干的还是八小时工作制。在这些工厂附近设一些教室，教员也在工厂中请，另外再请一些专职教师。可以办中学，也可以办中等技术学校，一直到办大学。这样工作七八年，上十年，他们就大学毕业了，那个时候他们就有条件转业了，不会闹情绪了。训练这么一些技术工人、技师、工程师，文化程度比较高的人，各个地方都需要。这样，我们就可以多办学校，比较充分地满足青年人的升学要求。

现在农村已经大搞半工半读，农业中学就是半工半读学校。农业中学可以半日读书，半日种地，也可以一日读书，一日种地，还可以考虑半年种地，半年读书。现在是办农业初中，那末初中毕业之后势必要办农业高中，高中毕业之后势必办半工半读的农业大学。

如此看来，乡村里面，城市里面，都可以搞半工半读。就是说，势必会有这么两种主要的学校教育制度同时并行：一种是现在全日制的学校制度，一种是半工半读的

学校制度。在工厂中，也是两种主要的劳动制度同时并行：一种是八小时工作的劳动制度，一种是四小时工作的劳动制度。其他还有夜校、业余学校、函授学校等等，那些也是需要的。几年的经验证明，业余教育有成绩，但有相当多的困难。此外，国家为培养工人阶级知识分子，还把优秀的工人、干部调到工农中学或者大学学习，发给百分之七十五的工资。这只适用于特别优秀的少数工人或老干部，不能有很多。如果半工半读的制度能够普遍实行起来，那就可能解决很多问题，可以比较充分地满足许多人的升学要求，工厂里人多的问题也可以解决，劳动就业的人可以多些。这是采用群众路线，多快好省地培养工人阶级和劳动人民的知识分子的一种方法。这样，我们就可以在很短的时间内训练大量有文化的技术工人、技术员、大学毕业生。这样两种主要的学校制度和劳动制度是不是可以在一些单位中试办，请各位同志考虑。当然，办起来还有很多具体问题要解决，我在这里不讲了。这是一个问题。

还有一个问题。我们现在集中力量组织生产运动，城市里面、农村里面都是这样，这是完全正确的。除此以外，是不是还可以把城市和农村人民生活上的一些服务事业也组织起来，以与生产运动相配合？我曾看过几处职工宿舍，那里有很大一批劳动力闲着。这些宿舍住了很多家属，都是比较年轻的，天天做饭，洗衣服，带小孩子。他们也很烦恼，要求找职业。社会主义、共产主义总要使妇女从家务劳动里解放出来。商店、小学校、文化娱乐事

业和理发、洗澡、做衣服等等服务性事业，都可以组织起来，由那些职工家属和农村妇女办。有多少劳动力就组织多少，劳动力少的少组织，劳动力多的多组织。有些地方，例如鞍山那样的钢铁厂、唐山那样的矿山，以及其他重工业基地，都有很多家属。怎么办呢？有同志提出应当在那里办纱厂，我看很对。应当好好地组织这些剩余劳动力，不只是做饭、洗衣、办托儿所、办小学，而且办加工工业，一直到办纱厂、办面粉厂。还有喂猪、种菜，都可以搞。当然，国家要帮助。农村里面也可以这样。我的意见，应当看得远一些，逐步地、系统地、全面地在自愿原则下，把这些为生活服务的事业组织成为集体的大经济事业。这样可以节省劳动力，使妇女从家务劳动中间解放出来，这是一个方向。

根据《刘少奇选集》下卷刊印

中共中央关于 加强协作区工作的决定

(一九五八年六月一日)

自从南宁会议和成都会议之后，全党坚决地执行了党中央和毛泽东同志所指示的在优先发展重工业的条件下，工业和农业同时并举；在集中领导、全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举的方针，各省、市、自治区为了使地方工业的产值在几年之内超过农业产值，全党办工业、全民办工业的积极性已经进一步地调动起来，破除了迷信，解放了思想，各项社会主义建设事业的发展，大有万马奔腾、一日千里之势。实践证明毛泽东同志所倡议的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线是完全正确的。我国工业化的速度将是很快的。为了适应社会主义建设事业发展的新形势，除了充分发挥中央各部、委和各省、市、自治区的积极性以外，还必须充分发挥协作区的积极作用。以便根据我国幅员广大、资源丰富、人口众多的特点，进一步地在中央集中领导下，按照全面规划，逐步形成若干个具有比较完整的工业体系的经济区域，保证农业以较快的速度发展，巩固工农联盟。这对于有计划地发展我国的经济和应付可能发生的

突然事变，都具有重大意义。

为此，我们不但对于财政经济工作要实行分级管理的制度，而且对于建设计划，特别是经济计划工作，还应当采取全面规划、分级平衡、点面结合、以点带面的方针。这样，在中央统一领导和国家计划指导之下，由各个协作区委员会按照本区的具体情况，拟定工业特别是大型企业的合理布局和经济发展计划的统一安排，就显得更加重要了。一九五八年二月六日，中央关于召开地区性的协作会议的决定，已经不完全适合形势发展的要求。为此，特作如下决定。

甲、根据中央集权同地方分权相结合的原则，中央各部委改变管理体制，精简行政机构，把大部分企业、事业和文教单位下放到各省、市、自治区管理，这决不意味着中央各部委的责任减轻了，而是为了使他们从繁琐的日常事务中解放出来，集中精力研究解决全国性的主要的和重大的问题，并且认真地帮助和指导各省、市、自治区进行社会主义建设。中央各部委必须鼓足干劲，积极担负起组织全国大协作、大平衡和技术指导与提高的任务，根据各个经济区域的资源等条件，按照全国统一的规划，尽快地分别建立大型的工业骨干和经济中心，形成若干个具有比较完整的工业体系的经济区域。为此：

第一，中央各部委除了应当将大部分企业、事业单位和一部分技术力量下放以外，还必须保留一些主要的、特殊的和试验性的厂矿，以及主要的技术力量，并且在必要时负责在各个协作区之间调剂技术力量。

第二,属于中央掌握的基本建设投资,由中央按照全国总的布局,按照提高同普及相结合和保证重点建设同全面发展相结合的原则,统一分配,若干新建的主要项目,由中央各部委直接掌握,建成以后酌量情况下放。

第三,中央国营企业和下放到各省、市、自治区的国营企业,其年度生产计划和产品分配由国家经济委员会统一掌握,产品计划的超额部分,分别由中央各部委、各协作区和各省、市、自治区按照一定比例支配。

乙、省、市、自治区是发展经济建设的基本单位,只有充分发挥这一级的积极性,才能更好地发挥地(市)县区乡和全党全民办工业的积极性和促进农业以更快的速度发展。目前各省、市、自治区工业发展是极不平衡的,它们办工业的积极性已经大大发挥起来,但是由于它们的绝大多数还缺乏必需的工业骨干和基础,因而中小型工业的发展,也受到了一定的限制。因此,必须在中央和协作区的领导和支持下,发展一些必要的骨干工业。当然,在每一个省的范围内不能够要求样样俱全,必须根据本地区的资源条件和销路情况,在集中领导、全面规划和分工协作的前提下,调动一切力量,自力更生地安排和发展本地区的工业,把所有能够自己解决的问题都千方百计地加以解决,不要单纯依赖中央和协作区。只有这样,才能促进各省、市、自治区经济、文化的迅速发展,也只有这样,才能充实全国和各协作区的工业基础。

丙、除了充分发挥中央各部委和各省、市、自治区的积极性外,必须充分发挥各协作区的作用,并且根据工作

的需要,逐步扩大各协作区的职权。

第一,协作区的任务:

(1)为了克服我国工业分布仍然很不平衡的状态,今后新建大型的冶金、煤炭、电力、机械、炼油、化工等企业,应当在地区上作合理的分布,使各个协作区都具有必要的工业骨干,建立起比较完整的工业体系。这些大型企业的建设和供产销平衡等问题都不是一省一市能够单独解决的,除必须由中央统一规划和平衡外,还必须由各个协作区在几个省、市、自治区范围内统一规划和进行协作平衡。这些大型企业应当为各个协作区所有省、市、自治区服务,成为带动全区中、小型企业和整个经济发展的骨干。

(2)组织工业基础较强的省、市、自治区帮助工业基础较差的地区,实行重点和全面相结合,以点带面的方针。过去几年来很多省、市、自治区之间已经初步建立起彼此支援,互通有无的协作关系,今后应该进一步发展这种协作关系,并且在全面布局的原则下,首先建立必要的骨干工业。工业基础比较强的地区,应当抽出必要的力量帮助那些工业基础较差的地区,使这些地区能够根据自己的资源、销路和人力条件,尽快地发展自己的工业。

(3)在地方工业和中小型企业的大发展中,为了防止资源、资金的浪费和产品的积压,必须坚决贯彻执行集中领导、全面规划、分工协作的原则,更加合理地使用各地人力、物力、财力,避免某些基建项目不应有的重复和缺漏。

(4)通过协商方式,互相支援、统一步调、千方百计地

解决各省、市、自治区之间的矛盾和问题。并且应当注意防止和克服本位主义，以便共同发展。

(5)各个协作区形成一个比较完整的工业体系，还需要一个时期。因此，若干重大的问题，还需要由中央解决。至于各省、市、自治区年度的和长远的经济计划，在报送中央之前，应当首先由各省、市、自治区认真进行研究和平衡，然后再由各协作区进行必要的地区平衡，最后分别报中央全面综合平衡。

第二，协作区的组织领导：

全国划分为七个协作区，每个协作区都成立协作区委员会，作为各个协作区的领导机构。

协作区委员会的组成人员是有关省、市、自治区党委第一书记和其他必要的人员，委员人选由该区各省、市、自治区共同商定，报中央批准。

各协作区委员会下设立协作区经济计划办公厅，作为它的办事机构，并且接受国家计划委员会和国家经济委员会的指导。中央计委、经委应当迅速调派得力干部，帮助各区建立办公机构。

每个协作区指定一位省、市、自治区党委第一书记作为协作区委员会的主任委员，如需要增设副主任委员的时候，由委员会推选。

各协作区分列如下：

(1)辽宁、吉林、黑龙江，为东北协作区，以欧阳钦同志为主任委员。

(2)北京、河北、内蒙古自治区、山西，为华北协作区，

以林铁同志为主任委员。

(3)上海、江苏、浙江、安徽、江西、福建、山东，为华东协作区，以柯庆施同志为主任委员。

(4)广东、广西僮族自治区为华南协作区，以陶铸同志为主任委员。

(5)湖南、湖北、河南为华中协作区，以王任重同志为主任委员。

(6)四川、云南、贵州、西藏地区为西南协作区，以李井泉同志为主任委员。

(7)陕西、甘肃、青海、新疆维吾尔自治区、宁夏回族自治区为西北协作区，以张德生同志为主任委员。

第三，各协作区委员会会议，每年至少召开四次，还可以按照需要召开一些省际会议，或者由各省、市、自治区专业部门参加的专业会议。会议可以在本区内各省、市、自治区轮流召开。

属于不同的协作区的各省、市、自治区可以分别进行双边和多边协作。

第四，为了便于互相支援和交流经验起见，北京、上海、沈阳、哈尔滨、天津、广州、武汉、成都、西安等城市由彭真、柯庆施两同志每年召开一次到两次各大城市的联席会议。会议在各城市轮流召开。

第五，为了便于沟通情况和解决问题，各协作区委员会会议和各大城市联席会议开会时，由党中央和国务院通知有关部门派负责同志参加。

根据中共中央文件刊印

中共中央关于企业、事业 单位和技术力量下放的规定

(一九五八年六月二日)

为了加快我国社会主义建设的速度，使地方工业的产值在工农业同时并举的方针下几年之内能够超过农业产值，并且逐步地在全国形成若干个具有比较完整的工业体系的经济区域；全国必须贯彻鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，实行在集中领导、全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业同时并举、大型工业和中小型工业同时并举的方针，并且充分发挥全党办工业、全民办工业的积极性。为此，必须充分发挥省、市、自治区一级的作用，必须加强协作区的工作，必须使中央各部委能够集中力量，做好组织全国大协作、大平衡和技术指导、提高的工作。现在根据这个原则，规定企业、事业单位和技术力量下放的具体办法如下：

一、轻工业部门所属各企业、事业单位除四个特殊纸厂和一个铜网厂外全部下放。重工业部门所属各企业、事业单位大部下放，下放的单位约占全部的百分之六十一—七十。各工业部门下放的单位和产值，除军工外，均占全部的百分之八十左右。

二、铁道部所属工程局、管理局，实行中央和地方双重领导。铁路支线，在情况许可下，地方和厂矿可以自建。

邮电部除了保留北京通讯枢纽和通各省的长途通讯干线以及北京通各省的邮政干线的管理权以外，全部下放。

交通部所属公路工程的设计、施工单位，除了留必要的部分支援国外以外，全部下放。航空、航运的管理体制另作规定。

三、农垦部除直属三个地方的国营农场外，其他国营农场均交地方管理。

森林工业管理体制改变后，中央与地方利润分成问题，东北和内蒙的另议；关内的全部下放，利润和育林费归各省、市、自治区自理；关内为新开发林区所需要的重大投资，仍在中央基建项目内安排。

四、粮食、商业部门所属加工企业全部下放。银行所属钞票厂、铸币厂、油墨厂不下放。商业、银行、外贸三个系统还有一些管理权限需要下放，以后另作规定。

五、对外贸易，由中央统一安排，中央与地方订分期交货合同。各省、市、自治区可以派外贸代表常驻对外贸易的主要口岸，参加外贸工作。从一九五八年起，改变外汇提成办法，地方完成出口计划的抽百分之十的外汇，完不成出口计划的抽百分之五的外汇，出口新品种和超额完成计划的外汇，全归地方。

六、没有下放的企业、事业单位，如地方要求下放，中

央主管部门应该尽可能满足地方要求；如有争执，应该报请中央解决。

决定下放的企业、事业单位，如地方一时难于接收，可以暂缓下放，待条件准备成熟后再行下放。

七、决定下放的新建项目，根据地方情况，可以马上下放，也可以建成后下放。新建项目下放的时候，投资和器材应该同时下放。

八、在企业、事业单位全部下放或者大部下放后，中央主管部门应该采取搞“试验田”的办法，抓几个重点厂矿，组织经验交流，指导和提高技术，以促进生产发展。

九、中央各部委、各协作区和各省、市、自治区应该根据老厂支援新厂、工业基础强的地区支援工业基础弱的地区、技术力量强的单位支援技术力量弱的单位的原则，分级制定必要的协作规划，使那些工业不发达的省、自治区和地方，能够得到应有的发展。

十、下放的企业、事业单位，地方除了保证完成中央原定的计划任务以外，如中央提出新的急迫的任务，在条件许可下，地方应该设法完成。

中央保留的企业、事业单位，中央各主管部门除了保证完成中央原定的计划任务以外，如地方提出任务要求，在条件许可下，中央各主管部门也应该设法满足地方要求。

十一、今明两年内，下放企业、事业单位的国外订货工作，仍由中央原管部门负责进行。

下放企业、事业单位中的国外技术援助项目和技术进口工作，亦由中央原管部门负责进行。

十二、下放的企业、事业单位以及有关管理部门，应该继续执行原定的国外技术援助的保密制度。

十三、下放的军工企业，应该保持该企业的专用设备和技术骨干，保证原计划规定的或者新增的军工生产。

十四、下放的企业、事业单位的干部完全划归地方管理，中央如有需要，应该经过党的系统商调。

中央各部委保留的企业、事业单位的干部，地方如需要调用，应该取得主管部门同意。

十五、下放企业、事业单位和技术力量的交接工作，应该一律于六月十五日以前完成。

十六、各企业、事业单位的财政任务，不论下放与否，一九五八年仍按原规定办理；一九五九年的财政任务，财政部应该在今年八月以前提出方案。

十七、中央各部委和地方，对于下放的交接工作，必须采取高度负责的态度，防止互相推诿和草率从事的现象发生。下放后，中央各部委和地方，应该本互相帮助、相互促进的精神，继续加强和发展中央和地方的企业、事业单位之间的协作关系。

附：中央工业各部门 下放企业、事业统计表

部 别	企业、事 业总数	下放数	留部数	下放%
轻工业部	130	125	5	96.2
纺织工业部	201	201	0	100
小 计	331	326	5	98.5
冶金工业部	166	129	37	77.7
一机部	民用	164	134	81.7
	军用	139	26	18.7
化工部	62	56	6	91
煤炭工业部	116	86	30	74.1
水利电力部	69	50	19	72.5
石油工业部	31	19	12	61.5
建工部	87	59	28	67.8
小 计	834	559	275	67
总 计	1,165	885	280	76

注：1. 水电部的建筑力量因不便按企业计算，故未包括在内。

2. 事业单位有的部未计算在内。

3. 正在建设和新筹建的单位有的部未计算在内。

根据中共中央文件刊印

中华人民共和国农业税条例

(一九五八年六月三日全国人民代表
大会常务委员会第九十六次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了保证国家社会主义建设,并有利于巩固农业合作化制度,促进农业生产发展,根据中华人民共和国宪法第一百零二条“中华人民共和国公民有依照法律纳税的义务”的规定,制定本条例。

第二条 农业税的征收实行比例税制。

第三条 下列从事农业生产、有农业收入的单位和个人,都是农业税的纳税人,应当按照本条例的规定交纳农业税:

- (一)农业生产合作社和兼营农业的其他合作社;
- (二)有自留地的合作社社员;
- (三)个体农民和有农业收入的其他公民;
- (四)国营农场、地方国营农场和公私合营农场;
- (五)有农业收入的企业、机关、部队、学校、团体和寺庙。

第四条 下列的农业收入征收农业税:

- (一)粮食作物和薯类作物的收入;

(二)棉花、麻类、烟叶、油料、糖料和其他经济作物的收入；

(三)园艺作物的收入；

(四)经国务院规定或者批准征收农业税的其他收入。

第五条 农业生产合作社和兼营农业的其他合作社，以社为单位交纳农业税；其他纳税人，按照他们的经营单位交纳农业税。

第二章 农业收入的计算

第六条 农业收入的计算标准如下：

(一)种植粮食作物的收入，按照粮食作物的常年产量计算；

(二)种植薯类作物的收入，按照同等土地种植粮食作物的常年产量计算；

(三)种植棉花、麻类、烟叶、油料和糖料作物的收入，参照种植粮食作物的常年产量计算；

(四)园艺作物的收入、其他经济作物的收入和经国务院规定或者批准征收农业税的其他收入，由省、自治区、直辖市人民委员会规定计算标准。

本条第一款(一)、(二)、(三)项所列各种农业收入，一律折合当地的主要粮食，以市斤为单位计算；折合比例由省、自治区、直辖市人民委员会规定。

第七条 常年产量应当根据土地的自然条件和当地

的一般经营情况,按照正常年景的产量评定。对于因积极采取增产措施和采用先进经验而使产量提高特别显著的,评定常年产量不宜过高。

第八条 在评定常年产量的时候,对于纳税人兴修农田水利工程、水土保持工程而提高单位面积产量的土地,受益未满三年的,应当参照受益前的正常年景的产量评定常年产量。

第九条 常年产量评定以后,在五年以内,因勤劳耕作、改善经营而提高单位面积产量的,常年产量不予提高;因怠于耕作而降低单位面积产量的,常年产量不予降低。

第三章 税 率

第十条 全国的平均税率规定为常年产量的15.5%;各省、自治区、直辖市的平均税率,由国务院根据全国平均税率,结合各地区的不同经济情况,分别加以规定。

第十一条 各省、自治区、直辖市人民委员会应当根据国务院规定的平均税率,结合所属各地区的经济情况,分别规定所属自治州的平均税率和所属县、自治县、市的税率;自治州所属县、自治县、市的税率,由自治州人民委员会根据上一级人民委员会所规定的平均税率,结合所属各地区的经济情况,分别加以规定。

如果县、自治县、市所属各地区的经济情况悬殊,不

宜按照一个税率征收的，县、自治县、市人民委员会可以根据上一级人民委员会所规定的平均税率，分别规定所属各地区的税率，报请上一级人民委员会批准后执行。

第十二条 县级以上人民委员会对所属地区规定的税率，最高不得超过常年产量的25%。

第十三条 个体农民应当缴纳的农业税，除了与所在地区的农业生产合作社按照同一税率计算以外，根据不同的经济情况，另行加征税额的一成到五成。对缺乏劳动力、生活困难的个体农民，不予加征。

第十四条 省、自治区、直辖市人民委员会为了办理地方性公益事业的需要，经本级人民代表大会通过，可以随同农业税征收地方附加。

地方附加一般不得超过纳税人应纳农业税税额的15%；在种植经济作物、园艺作物比较集中而获利又超过种植粮食作物较多的地区，地方附加的比例，可以高于15%，但最高不得超过30%。

第四章 优待和减免

第十五条 纳税人依法开垦荒地或者用其他方法扩大耕地面积所得到的农业收入，从有收入的那一年起，免征农业税一年到三年。

移民开垦荒地所得到的农业收入，从有收入的那一年起，免征农业税三年到五年。

第十六条 纳税人在山地上新垦植或者新垦复的桑

园、茶园、果园和其他经济林木，从有收入的那一年起，免征农业税三年到七年。

第十七条 纳税人从下列土地上所得到的农业收入，免征农业税：

(一)农业科学机关和农业学校进行农业试验的土地；

(二)零星种植农作物的宅旁隙地。

第十八条 纳税人的农作物，因遭受水、旱、风、雹或者其他自然灾害而歉收的，按照歉收程度，减征或者免征农业税。减征和免征的办法，由省、自治区、直辖市人民委员会规定。

第十九条 下列地区，经省、自治区、直辖市人民委员会决定，可以减征农业税：

(一)农民的生产和生活还有困难的革命老根据地；

(二)生产落后、生活困难的少数民族地区；

(三)交通不便、生产落后和农民生活困难的贫瘠山区。

第二十条 革命烈士家属、在乡的革命残废军人及其他纳税人，因缺乏劳动力或者其他原因而纳税确有困难的，经县、自治县、市人民委员会批准，可以减征或者免征农业税。

第二十一条 除本章各条的规定以外，其他需要给予优待和减免的，由国务院或者省、自治区、直辖市人民委员会规定。

第五章 征 收

第二十二条 纳税人应当向乡、民族乡、镇人民委员会据实报告土地亩数、农业收入和其他有关情况。乡、民族乡、镇人民委员会对纳税人的报告，经过调查和评议以后，造册报送县、自治县、市人民委员会审查核定。县、自治县、市人民委员会审查核定后，依照税率计算税额，向纳税人发出纳税通知书，作为纳税的凭证。

第二十三条 农业税分夏秋两季征收。夏收较少的地区，可以不进行夏征，在秋季一并征收。征收的时间，由省、自治区、直辖市人民委员会规定。

第二十四条 农业税以征收粮食为主。对于交纳粮食有困难的纳税人，可以改征其他农产品或者现款。

纳税人交纳的粮食，必须晒干扬净。

第二十五条 纳税人应当按照规定的时间，将应交纳的粮食或者其他农产品和现款，送交指定的机关；征收机关收到以后，应当发给收据。

第二十六条 纳税人有运送他们应交纳的粮食和其他农产品的义务。义务运送的里程，一般以当日能够往返为原则，具体里程由省、自治区、直辖市人民委员会规定。超过义务运送里程的，其超过的里程，应当按照当地的一般运价发给运费。

在规定纳税人的义务运送里程的时候，对交通不便的山区，应当给予适当的照顾。

第二十七条 纳税人如果发现在征收农业税的工作中，有调查不实、评议不公、错算和错征的情况，可以向乡、民族乡、镇人民委员会请求复查和复议。如果纳税人对于复查、复议的结果仍不同意，还可以向上级人民委员会请求复查。各级人民委员会对纳税人提出的请求，应当迅速加以处理。

第二十八条 纳税人如果少报土地亩数、农业收入或者用其他方法逃避纳税的，经查明后，应当追交其逃避的税额；情节严重的，并且送人民法院处理。

第二十九条 国家工作人员在征收农业税的工作中，如果有违法失职或者营私舞弊致使国家、人民遭受损失的，应当根据情节的轻重，给予纪律处分，或者送人民法院处理。

第六章 附 则

第三十条 省、直辖市人民委员会应当根据本条例的规定，结合本地区的具体情况，制定农业税征收实施办法，报国务院备案。

第三十一条 自治区人民委员会可以根据本条例的基本原则，结合本地区的具体情况和民族特点，制定本自治区的农业税征收办法，报国务院备案。

自治州或者自治县人民委员会认为必要的时候，可以根据本条例的基本原则，结合本地区的具体情况和民族特点，制定本自治州、自治县的农业税征收办法，报省、

自治区人民委员会备案。

第三十二条 本条例从公布之日起施行。原有的农业税条例和有关规定即行废止。

根据一九五八年六月五日

《人民日报》刊印

中共中央批转交通部党组 《关于交通工作会议情况和 今后方针的报告》

(一九五八年七月十二日)

各省、市、自治区党委：

中央同意交通部党组关于交通工作会议情况和今后方针的报告。中央认为，为着适应目前工农业生产大跃进发展的需要，尽速解决我国广大地区，特别是广大农村、山区交通不便的问题，积极建设全国交通运输网，充分运用群众路线，综合发展各种运输能力，采取全党全民办交通的方针是正确的。现将这个报告转发你们，望参照执行。

中 央

一九五八年七月十二日

关于交通工作会议 情况和今后方针的报告

(一九五八年六月二十八日)

主席、中央：

交通部在今年四月和五月下旬，分别在汉口和北京召开了南方和北方的交通工作会议。根据党的社会主义建设总路线，针对工农业生产大跃进的新形势，总结了过去八年工作，明确了今后交通建设方针，并交流了经验，提出了规划。会议一致同意交通部党组向中央提出的“全党全民办交通、水陆空运大跃进”的报告。

(一)

会议认为过去八年来的交通工作，不论公路和水运方面，基本上都适应了工农业生产和建设的需要，并取得了许多经验。缺点是在交通建设上，一般局限于大中城市之间和边疆少数民族地区的干线上，对于广大农村，特别是山区的交通运输问题，还没有很好解决。这些缺点，在去冬今春工农业生产大跃进的新形势到来之后，更加尖锐地暴露出来，形成交通运输与工农业生产大跃进不相适应的矛盾。

这个矛盾首先表现在广大农村还没有消灭肩挑人背

的运输方式。据初步调查，农村用于田间运输的劳动力约占百分之三十左右，山区所占比重更大，约为百分之六十左右。因此，在工农业生产大跃进中，各地普遍感到劳动力不足。其次表现在运力严重不足。过去许多地方民间运输工具担负着百分之八十左右的运量，大跃进以后，由于田间运输紧张，许多原来从事副业运输的民间运输工具，又回到农业生产合作社，转入了田间运输。而汽车和轮船因生产有限，增加也不多。这就造成一方面运量急剧增长，另一方面公用运力相对减少的矛盾，运输形势十分紧张。另外，还表现在道路不足和航道不足。许多农村、山区，由于道路不足和河不通航，农业机械通不过去，生产和生活资料运不进去，农副产品运不出来。许多厂矿、工地和林区，也感道路不足。由于运量的普遍增长，原有的一些道路和航道的通过能力，也已不能适应运输的需要。

如何解决交通运输与工农业生产大跃进不相适应的矛盾呢？关键在于：交通建设究竟是搞得快些和好些，以促进工农业生产的发展呢？还是搞得慢些和差些，而阻碍工农业生产的发展呢？新的形势逼迫着我们必须回答这个问题。我们的回答是：应当搞得快些和好些，而且根据八年来的经验，在一定意义上，还应当让交通运输先行一步。这并不是片面强调交通事业的特殊性，而是在国民经济建设过程中，交通运输业如果不先行一步，便不能适应工农业生产高速度发展的运输需要。

从会议中各地所反映的情况来看，广大人民已经用

实际行动来解决交通运输不能适应工农业生产大跃进的矛盾，特别是由于各地党委，已经更加重视交通工作，在抓工农业生产的同时，抓了交通运输，从而，在全国范围内，出现了一个交通建设的高潮。如湖北省委抓了交通运输，全省二十一个县基本上实现了车子化，消灭了肩挑人背，解放了成千上万的劳动力，改变了农村的交通面貌。湖南省委抓了交通运输，在全省范围内掀起了一个声势浩大的群众性的交通建设高潮。他们在今年一至五月间，修建了十九万六千多公里的地方道路，发展了近一百五十万辆民间运输车辆，建造了四万八千艘木帆船，人民群众自筹交通建设资金达一千万元之多。江西省委书记杨尚奎同志也亲自主持交通会议，决定要在全省开展车子化和修建地方道路的运动。还有不少省、市、区党委和政府，也正在积极组织交通建设的大跃进，以适应工农业生产大跃进的需要。一个全党全民办交通的形势正在形成。

(二)

会议在党的社会主义建设总路线和目前工农业生产和交通建设大跃进的新形势的启示下，认识了在交通建设中，同样存在着两种不同的方法和两种不同的指导思想。

一种是片面强调垂直领导，行政管理、规章制度；片面强调专业化、正规化，单纯依靠国家投资；片面强调高

标准、近代化，把交通运输事业局限在少数点线上，而不面向广大农村、山区、厂矿和偏僻地区，普及交通建设。用这种“直、专、高”的方法和指导思想办交通事业，其结果是少慢差费。

另一种是实行全党全民办交通，使交通事业更好地为工农业生产服务。强调依靠地方党委，依靠广大群众，普及和提高相结合，以普及为主。用这种全党全民办交通和“地、群、普”的方针和指导思想进行交通建设，其结果是多快好省。

会议批判了前一种“直、专、高”的方法和指导思想；肯定了后一种全党全民办交通和“地、群、普”的交通建设方针和指导思想。

会议一致认为全党全民办交通和“地、群、普”的交通建设方针是党的总路线在交通建设上的具体运用，是交通建设今后必须遵循的基本方针和路线。它的基本点是：在党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的照耀下，坚决依靠各级党委和政府的统一领导，充分发挥广大群众对交通建设的积极性和创造性，充分运用当地的人力、物力和财力，面向广大农村、农场、林区、工厂、矿山、山区和偏僻地区，因地制宜地普及交通建设。并大力进行交通事业的技术革命，在推广新技术的同时，广泛开展群众性的改良工具和技术革新运动。在全面规划、加强协作的前提下，要做到中央与地方相结合，以地方为主；普及与提高相结合，以普及为主；大中小型相结合，以中小型为主。使水陆空各种运输方式综合

发展,使交通运输同农林、水利等得以综合利用,以尽快的速度建成我国以现代工具为主的四通八达的运输网,更好地为工农业生产、广大人民和国防建设服务。

(三)

会议听取了各地的典型经验介绍。这些经验虽然还很不完整,但它们是交通事业继续前进的基础。从这些经验中可以看出,要想进一步贯彻实行全党全民办交通的方针,必须注意以下各点:

一、全党动员、书记挂帅:许多经验证明,要想使交通运输更好地为工农业生产服务,各地党委在抓工农业生产的同时,必须抓交通运输这个环节。只有这样才能使交通运输紧密地为工农业生产过程服务,为城乡物资交流服务;使交通建设与工农业生产的大跃进密切结合,并促进工农业生产的发展。如,湖北省利川县汪营区就是由于做到了全党动员,书记挂帅,在抓工农业生产的同时抓了交通运输,在很短时间实现了车子化,疏通了清江河道建成了全区道路网,由区到乡、乡到社,社到田间都能通车。由于交通面貌的改变,不仅提高了农业生产,而且促进了地方工业的发展,目前乡乡社社都在兴办工业。

二、依靠群众、全民动手:交通建设是广大人民自己的事情,我国人民也有修桥、补路和疏浚河道的优良传统。因此必须放手发动群众,依靠全民办好交通事业。特别五亿农民是我国进行交通建设的基本力量,必须充分

依靠他们的积极性和创造性。有人怀疑，发动农民修路开河，会不会影响农业生产呢？河北省唐山专区的经验说明，只要安排得好，就可以做到农业生产和交通建设相互结合，相互促进，而不会影响农业生产。他们的办法是：“田间小忙，修路大干，田间大忙，修路小干，田间不忙，修路突击”。其他地区也有类似的经验。

三、全面规划、综合利用：经验证明，为了使交通运输更好地为工农业生产服务，在规划工农业生产的同时，还必须进行交通运输的全面规划。有了全面规划，才可以避免顾此失彼，解决农林、灌溉、发电和航道、公路之间的矛盾，达到综合利用；才可以避免土地、资财的浪费，加快建设速度。如安徽、江苏、四川等省就正确地掌握了综合利用的原则。兴修水利，同时修建船闸；兴修渠道，同时便利通航。做到了交通运输和农林、水利互相结合，互相促进。河南省罗山县的规划，还注意了修桥与建闸相结合，桥上通车，桥下发电。河北抚宁县王各庄乡，在农田和交通规划中，采取并小路为大路的办法，修建二十八公里的道路，既可发展交通，还可扩大耕种面积三百四十四亩。这些都充分说明了在发展工业生产的同时，有计划地进行交通建设的优越性。

四、体制下放，加强领导：现在已有许多地方把交通运输的管理体制，下放到专区和县，适当加强了专、县两级的交通工作。并以专区为中心，加强县与县之间的全面协作，同时加强省的全面规划、协作平衡、技术指导、督促检查。经验证明，实行这种“双重领导、分级管理”的新

制度，是目前贯彻全党全民办交通的方针的一个关键问题。当然，在加强专、县两级交通工作的同时，也必须注意发挥乡一级对交通建设的积极性。如有的地方采取“乡办县指导”的办法建设地方道路，大大发挥了乡、社对交通建设的积极性。

交通部直属企业事业单位已经下放。除长江干线和上海以北沿海干线运输船舶、民用航空的国际航线、国内干线和工业航空，以及极少数大、中交通专业学校暂不下放，应加强以中央为主的双重领导外，其他大小港口、船舶、船厂、公路设计施工和航务工程力量，以及大部分中等交通专业学校，都已全部下放。民用航空的地方航线、农业航空，也全部下放，并由各级交通部门归口。所有这些下放的企业事业单位，都应实行以地方为主的双重领导。

城市的交通运输管理，原则上应由交通运输部门归口，以使城市运输与长途运输相互结合，促进城乡物资交流。

五、不断反对交通建设中的保守思想：经验证明，在实行全党全民办交通的过程中，常常会遇到各种各样的保守思想的阻碍，不及时地反掉保守思想，就不能顺利进行交通建设。除了上面所提到的那种认为交通建设会妨碍工农业生产的保守思想外，有些有保守思想的人，还常常强调资金不足，材料不足，技术力量不足。事实证明，只要真正依靠广大群众，特别是五亿农民的力量，这些困难都是可以解决的。如许多地方就是靠广大农民“出计、

出力、出料、出钱”实现了车子化；许多地方创造了许多就地取材和土法制材（如土法制洋灰、土法炼钢等）的经验；许多地方从“五兵”、“五匠”中，选拔了许多进行交通建设的 technical 人才。总之，只要反掉保守思想，树立跃进思想，就可以发现无穷的潜力，众多的人才和丰富的资源。

（四）

会议还对第二个五年计划作了研究。综合各省市区的初步交通规划，在今后五年内：全国通车里程可由二十五万公里达到一百万公里左右；公用运输汽车可由四万六千辆发展到二十万辆左右；全国通航里程可由十一万公里达到二十万公里左右；轮驳船载重量可由八十万吨达到五百万吨左右；全国公路、水运、航空的总货运量将由六亿两千多万吨达到二十亿吨以上。今后随着形势的发展，这些数字还会有所变动。

会议对今年的运输形势做了估计，认为今年运输形势的主要特点是运量大、分布广、来势猛、时间紧。目前许多地区已经出现了物资积压和旅客待车的现象。针对这些情况，各地曾纷纷要求增加汽车。但目前汽车生产有限，很难满足各地的大量需要。经过讨论，大家一致认为必须调动一切积极因素，充分挖掘现有的运输潜力。目前最重要的是要大量增加和制造汽车挂车，并尽量利用拖拉机拖带挂车；积极推广木帆船机械化和半机械化，进一步推广轮船和木帆船相结合的拖带运输；适当增加和改

良民间运输工具。大家认为，保证完成今年运输任务的完成，是对交通运输工作的一个考验。各省、市、区同志都有信心完成任务，但要求各级党委对他们进一步加强领导，给予必要的帮助和支持。并建议各省、市、区党委在今冬明春结合整个工农业生产的安排，广泛开展一次交通建设运动，大量兴修公路、开辟航道、增建车船，展开民间运输工具的技术革新运动，为今后工农业生产大跃进准备必要的条件。

以上报告是否有当？请指示。如属可行，请批转各省、市、自治区党委。

交通部党组

一九五八年六月二十八日

根据中共中央文件刊印

全党抓科学技术工作， 实现技术革命*

(一九五八年八月二日)

聂 荣 臻

我完全同意少奇同志和小平同志代表中央所作的报告。下面我想就全党抓科学技术工作，实现技术革命的问题发表一点意见。

我国社会主义革命在经济上、政治上和思想上已经基本上取得了全面的胜利，社会主义的生产关系已经建立起来，生产力得到了解放，生产水平大大提高了，但是，由于我国经济落后，社会主义制度还缺乏充分的物质基础。正如毛主席在《一九五七年夏季的形势》中所说的：“只有经过十至十五年的社会生产力的比较充分的发展，我们的社会主义经济制度和政治制度，才算获得了自己比较充分的物质基础（现在这个物质基础还不充分），我们的国家（上层建筑）才算充分巩固，社会主义社会才算充分建成了”。少奇同志的报告中提出，全党必须在领导

* 这是聂荣臻在中国共产党第八届全国代表大会第二次会议上的发言。

全国人民继续完成政治上、思想上的社会主义革命的同时，逐步实现技术革命和文化革命。这个革命的目的是要在我国建立起强大的物质技术基础，从根本上改变由于经济上贫穷和文化上落后所造成的被动地位。

我国的生产技术水平，经过解放后八年多来的努力，已经有了很大的提高。以苏联援助我国建设的一百五十六项工程为骨干的近代工业的建成，为我国工业化打下了初步基础，为今后的技术革命创造了物质技术条件。但是，与世界上生产技术水平先进的国家比较起来，我国的生产技术水平还是落后的。一般说来，我们全国的生产还没有经过那些国家所经历的那种大规模的机械化、电气化的技术改造。而现在世界上又出现了更先进的技术改造的新趋势。这个趋势大致可以概括为：在动力上，采用裂变原子能和热核反应能作为新的、丰富的能源；在工作机械上，用以快速电子计算机为核心的自动化机器，代替人的体力劳动和一部分脑力劳动；在资源和原料的利用上，运用各门科学的最新成就，达到充分地综合利用的目的。这种生产技术上的革命反映在军事上就是各种自动控制的、快速的、远程的、破坏力极强的武器不断的出现。

因此，摆在我国人民面前的任务是：要采取各种各样的办法，其中包括尽可能地利用最新的科学技术成就，来完成我国的机械化、电气化。在国防和一些重要的工业部门要用最新的技术装备起来。

毛主席在分析我国的特点时说：“除了别的特点以

外，这六亿人口的显著特点是一穷二白。这看起来是坏事，其实是好事。穷则思变，要干，要革命。一张白纸，没有负担，好写最新最美的文字，好画最新最美的画图”。正是因为穷，我国广大群众改革生产技术的要求就十分迫切，进行技术革命的干劲就十分大。从去冬今春开始，全国各地已经掀起了轰轰烈烈的群众性的改良工具和革新技术的运动。由于白，我们就可以不受旧事物的束缚，自由地充分地利用世界最新科学技术成就，更加有效地、更加合理地开发和利用我们的资源，安排我们的生产，做到后来居上。例如苏联帮助我国建设的工业骨干，就采用了最新的技术。我们准备建立的长江三峡水力枢纽，是世界上最大最复杂的水利工程，将成为世界上最大的水力发电站。又如根据现代科学的成就，我们可以而且应该综合地利用煤的资源。我国现在可供这样综合利用的煤很多，而像英国那样的国家，由于早期大量的开采，现在剩下来可以开采的煤已经不多了。我国资源本来就非常丰富，而开采了的又比较少，这是我们比先进资本主义国家优越的地方，我们应该充分发挥这种有利的条件。

有人看不起群众性的改良工具和技术革新运动，认为这种工具改良和技术革新从现代科学技术的眼光来说，是低级的东西，没有什么了不起。他们不懂得，正是无数这种“没有什么了不起”的“低级”的群众的创造发明，能够提高劳动生产率几倍几十倍，为在经济上和技术上使全国生产部门转到现代化大生产的基础上准备条件。群众积极性、创造性的充分发挥，使我国能够以跃进

的速度实现技术革命的伟大任务，这只有在社会主义国家里才能做到，而在资本主义国家里是不可想象的。这是社会主义制度优越性的表现，是广大劳动群众共产主义思想大解放的表现。应该看到群众性的改良工具和技术革新运动本身就带有伟大的革命意义。

也有人认为在工农业中采用新技术，花钱多，掌握难，因而对这件事就不那么热心。其实任何一种新的技术所以能够出现，能够站得住脚，代替旧的技术，都因为在经济上或是运用上有它的优越性。在条件具备的情况下，采用新技术，就能达到多、快、好、省的目的。例如塑料可以用来制造原先由金属和动植物纤维制造的产品，它是近二十年发展起来的新技术。发展塑料工业，就能为制造各种器械和用品开辟丰富的材料来源，就能多、快、好、省地解决许多生产上和消费上的需要。又如抗生素是在第二次世界大战中发展起来的，最近科学研究的成果表明，不但许多抗生素可以治疗一系列的疾病，而且许多廉价制造出来的抗生素可以用来促进动物和植物的生长。恰当地运用抗生素就可以在农业和畜牧业生产上达到多、快、好、省的目的。至于掌握塑料和抗生素的生产技术，根据国内几年来的经验，并不是什么特别困难的事，在经济上也是合算的。

因此，我国技术革命的道路不能是别的，只能是少奇同志在报告中所提出的：“既必须尽可能地采用世界上最新的技术成就，使我国的主要工业部门具有现代化的装备；又必须广泛地开展群众性的改良工具和革新技术的

运动,除了一部分必须保存的手工劳动以外,使其他一切能够而且应当改变的手工劳动逐步地改变为半机械化和机械化的劳动,从而使必要的手工劳动和机械操作适当结合起来”。

实现技术革命和文化革命是当前全党全民的历史任务,需要各方面的努力。其中科学技术工作占着非常重要的地位。技术革命向科学技术提出了大量的课题,同时在大跃进中所涌现出来的无数发明创造和先进经验,也丰富了科学研究的内容。这些先进经验和发明创造,有些是可以立即采用的,有些需要进行扩大试验,才能正式应用。有些则需要进一步进行研究,然后才能做最后的判断。也有一些只提供了某些线索,可能在理论上或实际上引伸出新的结论或创议。除了可以立即采用的发明创造以外,其他都需要科学的支援,所以在技术革命中科学技术研究的任务是非常繁重的。

中央一向是十分重视科学技术研究工作的,远的不说,一九五六年初,中央召开的知识分子问题会议上就发出了“向科学进军”的号召,并要求在十二年内使我国最重要的科学技术部门赶上或接近世界先进水平。两年多来,我们制订了科学技术发展远景规划,我国的科学事业有了较大的发展,为今后的技术革命准备了有利的条件。实践证明,是完全正确的。但是过去八年多的工作进展与技术革命向科学技术研究的要求比较起来,还是远远不够的。特别是对于地方科学技术研究的发展、群众的技术革新和工具改良注意的不够。今年三月中央召开

的成都会议关于在各省、市、自治区建立科学研究机构和地质队伍的意见，对于全党抓科学技术起着重要的推动作用。根据这个“意见”，不仅各省、市、自治区可以办科学研究机构，专区和有条件的县也可以办初级的科学研究机构，以适应技术革命和文化革命的要求，充分发挥各地区的科学技术力量。

在技术革命和文化革命运动中，科学技术工作的任务是什么呢？首先是研究和解决工农业生产建设中所提出的迫切问题，为生产大跃进服务。在学习苏联和吸收世界上先进的科学技术成就的基础上，结合我国的自然条件、自然资源和社会经济等特点进行创造性的研究。理论性的、长远性的科学研究工作也是不可忽视的一方面。任何理论性的工作，都应该有它服务于社会主义建设的明确的目的性。在科学技术工作上我们要看得远一点，不要使我国科学技术研究走到狭小的圈子里去，阻碍科学技术进一步的发展。

对于群众的创造和发明，必须给予足够的重视，积极地加以总结、提高和推广。群众在生产实践中的发明创造是科学技术发展的重要源泉，应该在普及的基础上加以提高，在提高的指导下普及。我们决不能听任那些有益的发明创造和先进经验，因为缺乏科学技术的支援而昙花一现，幼芽是不能长期存在的，要么发展成长，要么就枯萎死亡。特别值得引起我们注意的是有些重要的发明创造并不是最近才出现的，而是在两三年、四五年以前就成功了，正因为得不到培养和灌溉，长期地默默无闻，

在这次大跃进中才得到重视。我们要以最大的热情来发挥群众的积极性、创造精神和智慧，使群众性的技术革新运动不断地推向新的高峰。

对于现代科学技术发展的最新部门，我们必须集中力量，加紧研究。我国不仅是一个拥有六亿人口的大国，而且应该成为一个社会主义的强国。我们完全应该而且完全可能做到在不太长的时间内掌握原子裂变和热核反应，在各方面利用原子能的最新技术，掌握无线电和电子学的最新技术，掌握喷气和火箭的最新技术，掌握制造具有耐高压、耐高温、耐强放射性的高强度的金属和非金属材料，掌握制造高效能的液体和固体燃料的技术，掌握制造精密机械和自动化机械的最新技术。我们应该在这些科学技术研究成果的基础上也能够制造世界上最新的武器，把我们的人民解放军装备起来，把我们的人造卫星送上天去。现代最新科学技术的掌握和与此有关的现代工业部门的建立，是我国国防现代化的必要前提，而国防现代化的需要又强有力地推动现代科学技术的开展，带动现代工业的进一步的发展。这是发展我国科学技术和工业的最新部门在今后十年内赶上世界先进水平的必由之路。在这条道路上不是没有困难的，但是根据毛主席破除迷信解放思想的指示，我们要在战略上藐视这个困难，在战术上重视这个困难。鼓足干劲，刻苦钻研，兢兢业业地工作，这个光荣的任务是一定能够完成的。

社会主义的“大跃进”是全面大跃进，对于科学技术来说也是全面的大跃进。实际问题的研究要跃进，理论

问题的研究也要跃进；当前生产问题的研究要跃进，长远建设问题的研究也要跃进；主要的、大的问题的研究要跃进，次要的、小的问题的研究也要跃进，这是就全国范围来说的。至于对于中央或地方，这一部门或那一部门，这一地区或那一地区，则必须有重点、有步骤地前进。科学技术的研究应该根据当时当地不同的情况，不同的技术水平不断地推向前进，从而不断地实现技术革新。通过不断的、无数的技术革新，来实现技术革命的伟大任务。

既然我国科学技术的研究要全面的跃进，就必须全党抓科学技术工作，把科学技术的研究从狭小的范围引向广阔的天地。中国科学院、中央各部门的研究机构应该负责比较重大的、生产中关键性的、带有全国意义的问题的研究，省、市、自治区的研究机构，应该密切结合本地的生产实际的开展研究，专区和县的研究机构则应该负担比较初级的研究。当然上述任务的分工只是大致的划分，实际上某些地方也可以而且必然要负担全国性的研究任务。中央各部门直接领导的某些研究机构也必须负担一部分地方提出的研究任务。研究工作的高初级，往往又是很难绝对划分，而且必然是相互交错的。至于普及和推广工作，无论哪一级的组织都负有一定的责任。

这里特别要提一下的是高等学校的研究力量还远没有得到充分的发挥。在教育体制改变，大量高等学校下放地方领导之后，各省、市、自治区应该给他们研究任务，在教学和研究兼顾的条件下，适当地安排他们的研究

工作。

全党抓科学技术是一件新的事情，我们还缺乏经验。但是为了完成技术革命和文化革命的历史任务，我们必须把领导科学技术的工作担当起来。

为了全党把科学技术事业办好，我想首先要解决几个领导思想问题：

第一，我们要反对依赖思想。有人认为只要有苏联和其他兄弟国家的帮助就够了，我们不必要自己进行科学技术的研究。一百五十六项工程不是苏联帮助我们建立起来的吗？在科学技术上苏联同样可以供给我们资料。学习苏联，掌握苏联和世界上先进的科学技术成就是我国科学技术迅速发展的途径，这是毋庸置疑的。但是我国有我国的自然条件和资源的特点，不是其他国家的现成经验可以完全解决的，其中也有些问题是中国所特有的。我国有我国的社会经济的要求，我们也必须自己研究，不然就不能解决我国生产建设中的实际问题。地质、气象、矿产资源是如此，农业、生物、医药卫生也是如此。工业又何尝不是这样呢？汽车、轮船的制造，我们要做适应自己条件的研究和设计。电器材料也要进行独创的研究。同样，认为学习外国的先进成就，结合我国实际进行研究是不值得做的工作，是“低级”而不是“创造性”的工作，也是不对的。许多结合我国特点的研究，不仅可以为我国生产建设解决问题，同时也将给世界科学宝库增加一分财产。

第二，我们要反对缺乏民族自信心的自卑情绪。有

人认为我国科学技术水平太低，解决不了什么问题；外国没有解决的问题，我们就不应该研究或不敢研究；不相信自己的科学技术人员，不相信工农群众的创造，不相信我国丰富的历史遗产。有许多在我国工厂企业或研究机构早已解决的问题，因为不相信自己，仍然向国外要资料，仍然请求国外研究设计，不仅造成浪费，而且影响我国科学技术力量的成长。诚然目前我国科学技术力量还是很薄弱的，我们必须虚心学习，力求进步。但是必须承认我国还是有一定的科学技术力量，有一些部门几年来也打下了一定的基础，工农群众在生产实践中做出了不少的成绩，如果我们善于培养新生的力量，总结群众经验，挖掘历史遗产，我国的科学研究工作是大有可为的。缺乏民族自信的自卑情绪，对人民群众的创造性的劳动采取老爷式的态度，对新生力量的成长缺乏热情的关怀，都是非常不对的。

第三，我们要反对近视观点。有人认为科学研究工作不能立刻对生产起作用，远水不能救近火。有一些研究工作是可以较快地对生产起作用的，这方面的例子很多，可以用不着举。在这里我想说一说的，的确有一些研究工作不能马上对生产发生作用，但是它们在将来可以帮助解决生产上的重大问题，可以使生产大大提高，这样的问题如果我们不去组织力量研究，将来就会更加感觉到因为科学发展不足所造成的困难。生产和科学的辩证的关系是这样：生产推动科学的发展，反过来，科学发展了又促进生产的发展。科学必须面向生产，但又必

须走在生产的前面，为生产开辟新的途径。

第四，我们要破除迷信，反对把科学“神秘化”的观点。主席在这次会议上对破除迷信问题作了重要的指示，给了我们很大的启发。要把我国的革命事业大大地向前推进，必须求得思想上进一步的解放。那种怕科学家、怕教授，不敢去领导科学技术工作的思想应该彻底改变。固然，科学技术研究工作涉及许多专门的知识，但是只要方向正确、方法对头，刻苦钻研，是完全可以领导起来的。事实上，许多工农业生产部门和许多地区的党员领导干部经过实践的锻炼和系统的学习，已经成了本行的专家。一些科学研究机构的党委领导同志，经过几年的钻研业务，不仅在政治思想上能进行领导，而且在业务工作中也有了一定的发言权。这些情况都说明把科学神秘化的看法是没有根据的。

其次我想谈谈如何迅速整顿、培养和扩大我国科学技术队伍的问题。

现在我们的科学技术队伍还很小，兵种还不全，两条道路的问题还未完全解决。为了解决这个问题，第一，我们要继续对现有的科学技术人员进行思想改造。在整风运动中，我国知识界掀起了一个自我改造运动，这次运动比历次运动对知识分子的教育和改造都更加深刻，更加广泛。运动中揭露出来的有一些人的资产阶级思想是非常严重的。个人主义的思想表现在科学技术研究工作的各个方面，如为了个人名利，不愿意研究国家建设中所迫切需要解决的问题，而津津乐道那些外国的、钻

牛角尖的题目；投机取巧，剽窃别人的研究成果；墨守成规，拒绝新鲜事物；权威自居，压制新生力量；不愿意集体研究，习惯于单干；脱离生产，脱离实际的倾向等。科学家的这种错误思想对青年人的影响是很大的，对科学事业的发展是有很大妨碍的。我们必须抓紧思想改造这一环，取得思想战线上社会主义革命的彻底胜利。我们必须教育科学工作者努力学习马列主义，刻苦钻研科学技术业务，接近群众，面向生产，结合我国实际需要进行研究工作，全心全意为社会主义建设服务，成为具有高度革命热忱和丰富科学知识的又红又专的科学工作者。

第二，要加紧培养新生力量，这是建立我国科学技术队伍的主要途径。培养的办法，除去一般的在学校中培养以外，还应注意：（1）改善在职干部和研究生的培养制度和培养方法。扩大选派留学生的名额。（2）开办新型的大学，选拔优秀的高中毕业生，在科学技术上给予比较严格的训练。在大学三、四年级时，学生就在相关的研究机构中实习或参加一部分研究工作。这样不仅可以缩短学习年限，特别对于那些新兴的学科和需要较多设备的部门更加重要。苏联在这方面已经有了比较成熟的经验。（3）培养和建立科学研究机构的技术队伍，包括技术工人和技师。这是目前我国研究机构非常薄弱的部门。（4）从工人和农民中培养科学技术的骨干，许多工人、农民和练习生、技术员等青年在这次“大跃进”中，在技术上做出了出色的成绩，应该有计划地给他们以学习深造的机会。从工人、农民中，将来一定会出现许多大科

学家和大发明家。发明蒸汽机的瓦特是一个钟表工人。大发明家爱迪生也只上过十二个星期的学，小时是个卖报童。这些都是证明。（5）大力开展科学普及工作，培养数以百万计的初级工业和农业科学技术人才，使之成为工矿农村中普及科学知识和推广新技术的骨干。（6）组织干部钻研技术、学习科学，学会领导科学技术工作的本领。他们是我国科学技术队伍的领导者和核心。

抽出一部分优秀的在职干部，进行短期的培养训练，扩大科学技术队伍，与当前工作的需要在一定程度上是有矛盾的。为了今后的发展和长远的利益，必须这样做。按照现在的干部数量，抽出百分之几的人加以培养训练，是完全可能的。

最后，我想谈谈加强党对于科学工作领导的问题。

必须进一步加强科学界的政治思想工作。经过一年来的整风运动和反右派斗争，党在科学事业上的领导权肯定是加强了。科学界在这一时期内不仅在政治思想上有了显著的进步，而且在科学研究工作中通过两条道路和两种方法的辩论，也有了比较大的转变，这便大大地推动了科学技术研究工作的改革。但是，我们同资产阶级科学家之间关于科学研究工作的思想斗争是长期的，不能指望在这次运动中完全解决。只要我们今后加强党对科学技术工作的领导，正确地执行党对知识分子的团结、教育、改造的政策，积极培养新生力量，我们就有可能争取在几年内科学界中的党员和非党的左派占百分之六十到百分之八十，争取尽早地建立起一支又红又专的科学

技术队伍。我们党对于科学研究工作的领导就能从根本上得到解决。

党对科学技术工作的领导和对其他工作的领导一样，根本的方法就是党的群众路线。这是我们党几十年革命和建设的经验所再三证明了的。但是党对科学工作的领导能不能执行群众路线，这并不是所有的人都承认的。有人认为科学技术工作比较专门，似乎就不可以走群众路线了。事实给予恰恰相反的回答，在科学技术的创造方面，群众的智慧是无穷无尽的，科学本身就是群众智慧的总结，只有充分地发挥群众的这种积极性和创造性，科学技术才能迅速地发展，技术革命才能实现。我们不应当只看到少数专家，而忽视了广大群众。同时专家本身也要与群众结合，才能真正有所成就，对人民事业做出贡献。

党领导科学文化的“百花齐放，百家争鸣”的方针，必须进一步地贯彻。自从这个方针提出来以后，自然科学方面的学术讨论的状况虽然有些进步，但是还很不够。许多研究机关和高等学校的科学家们并不是经常进行学术讨论的。虽然是同行同业，成年累月地不交谈学术，不交谈工作，以致有一些人长期用错误的，过了时的“理论”方法或仪器进行研究；有一些人长期做那些既无重要理论意义又无实际价值的研究，其他的人则不闻不问。这是不利于我国科学发展的。结合这次整风运动，有的研究机构进行业务检查，学术讨论展开了，这种风气应该继续发扬。

目前的形势是整风运动正在深入，群众的技术革新运动正在发展，而科学技术的研究工作落后于实际需要，科学技术人员落后于工人农民，领导落后于群众。因此必须加强党对科学技术工作的领导，去年的反右派斗争证明，如果我们不领导，资产阶级右派分子就要来领导；如果无产阶级思想放弃了这个阵地，资产阶级思想就来占领这个阵地，这是再明显不过的了。只要我们全党都紧紧地抓住科学技术，我国的科学事业就一定会出现一个新的高潮，十二年科学技术远景规划就一定能够实现，今后十年内在重要的科学技术部门赶上世界先进水平的任务就一定能够完成。在全党全民的努力下，鼓足干劲，力争上游，历史所赋予我们的伟大的技术革命和文化革命的任务就一定能够实现。

根据国防科工委办公厅编的
《聂荣臻讲话》刊印

崆峒山卫星人民公社 试行简章(草稿)^{〔1〕}

(一九五八年八月七日)

第一条 人民公社是劳动人民在共产党和人民政府的领导下，自愿联合起来的社会基层组织，它的任务是管理本社范围内的一切工农业生产、交换、文化教育和政治事务。

第二条 人民公社的宗旨是巩固社会主义制度，并且积极地创造条件，准备逐步过渡到共产主义制度。

为此，必须鼓足干劲，力争上游，多快好省地发展农业、工业生产和文化教育事业，实现技术革命和文化革命，逐步缩小乡村和城市的差别、体力劳动和脑力劳动的差别。

在社会的产品很丰富和人民有高度觉悟的条件下，逐步从“各尽所能，按劳取酬”过渡到“各尽所能，各取所需”。

第三条 年满十六周岁的公民都可以入社做正式社员。对于过去的地主、富农、反革命分子以及其他被剥夺了政治权利的人，允许他们入社做非正式社员，依照法律取得政治权利的，可以做正式社员。

社员都有遵守社章，执行社内的决议，遵守劳动纪

律，爱护公共财产的义务。正式社员除了有精神病的以外，都有选举权、被选举权、表决权 and 监督社务的权利。非正式社员在社内没有选举权、被选举权和表决权，但在经济上可以和正式社员享受一样的待遇。

第四条 各个农业合作社合并为公社，根据共产主义大协作的精神，应该将一切公有财产交给公社，多者不退，少者不补。原来的债务，除了用于当年度生产周转的应当各自清理外，其余都转归为公社负责偿还。各个农业合作社社员所交纳的股份基金，仍分记在各人名下，不计利息。各个农业合作社社员的投资，由公社负责偿还。

因为迁入和长大到十六周岁而入社的社员不要补交股份基金；迁出和死亡的，也不能抽走股份基金。

第五条 在已经基本上实现了生产资料公有化的基础上，社员转入公社，应该交出全部自留地，并且将私有的房基、牲畜、林木等生产资料转为全社公有，但可以留下小量的家畜和家禽，仍归个人私有。社员私有的牲畜和林木转为全社公有，应该折价作为本人的投资。

单干户加入公社，除了留下小量的家畜和家禽以外，应该将全部土地、牲畜、林木、大农具等生产资料转归公社所有，这些生产资料，要按照原农业合作社的规定，折价抵交股份基金，多余部分作为本人的投资。

第六条 公社必须继续兴修水利、增加肥料、改良土壤、普及良种、繁殖耕畜、防治病虫害、合理地密植、深耕细作，保证农业生产的继续高涨，公社必须积极地改良农具，尽快地实现农业机械化和农村电力化。

公社必须尽快地发展工业，首先是建立开采矿产、冶炼钢铁、制造滚珠轴承、加工农产品、制造农具、制造肥料、制造建筑材料、修理机器、水力发电、利用沼气以及其他的工厂和矿场。

公社必须有计划地兴修道路，疏浚河道，改善交通工具，安装电话，逐步建立现代化的交通网。每个大队要设一个至两个邮递员，工资供给由公社负责，为社员服务不另收费。

第七条〔2〕 公社要建立供销部，它是国营商业的基层机构。供销部的资金由上级国营商业机关拨给，工作人员的工资供给由公社负责。供销部的盈余应当上缴给国营商业机关，但公社可以提取一定的比例。公社必须保证供销部完成国家的统购、统一收购任务，执行上级国营商业机关的计划和制度，同时有权对供销部进行具体的业务领导。

供销部要在各大队建立分部，并且在各生产队的公共食堂建立门市部，在开饭的时间营业，做到普遍地便利群众。供销分部单独核算，盈亏由供销部统一负责。供销分部的资金，先由社员过去所交纳的供销社股金抵充，如果不够，再由供销部设法补足，这些股金不再分红。

供销部参加县供销合作社为社员。

第八条〔3〕 公社要建立信用部，信用部是人民银行的营业所。信用部的资金，由上级人民银行拨给，工作人员的工资供给，由公社负责。信用部的盈余应该上缴给上级人民银行，但公社可以提取一定的比例。公社必须保

证信用部执行上级中国人民银行的计划和制度，同时有权对信用部进行具体的业务领导。

信用部应当在各大队建立分部，并且在各生产队设立服务站，做到普遍地便利群众。信用分部单独核算，盈亏由信用部统一负责。信用分部的资金、先由社员过去所缴纳的信用社股金抵充，如果不够，再由信用部设法补足。

信用部和各个分部是公社和各个大队的金库，成宗的现金出纳，都应当经过信用部和各个分部办理。信用部办理公社与其他经济单位之间，以及公社内部各核算单位之间的非现金结算，对社员不实行非现金结算。

第九条 公社要逐步把社员培养成为有文化、有技术、有全面才能的劳动者。

公社实行与劳动密切结合的普遍义务教育。要普遍地设立小学和业余的补习学校，逐步做到所有的学龄儿童都能够入学，所有的青壮年都能够补习到高小程度。要逐步做到每一个大队建立一个业余农业中学，使所有的青壮年都能够补习到高中程度。在条件具备的时候，建立适合公社需要的专科学校或者大学。在将来生产高度发展的时候，可以适当地减少社员劳动的时间，增加他们学习的时间。

公社要鼓励和帮助社员进行广泛的科学研究工作，首先是进行培养良种、改良土壤、栽培林木、繁殖牲畜、消灭病虫害、改进耕作技术和改良工具的研究和试验。

第十条 公社实行全民武装。适龄的男性青壮年和

复员退伍军人应该编成民兵，经常进行军事训练，并且担负国家所分配的任务，民兵在受训和执行任务期间，工资照发。

公社要负责动员兵员和安置复员军人的工作。烈士家属、残废军人和在役军人，他们的家庭缺乏劳力的，由公社给予适当的优待。

第十一条 公社按照乡的范围建立，一乡一社。为了便利工作，实行乡社结合，乡人民代表大会代表兼任公社社员代表大会代表，乡人民委员会委员兼任公社管理委员会委员，乡长兼任社长，副乡长兼任副社长，公社管理委员会的办事机构，兼任乡人民委员会的办事机构。

第十二条 公社的最高管理机关是社员代表大会，公社的重大事务，由社员代表大会讨论决定。社员代表大会应当包括各个生产队和各个方面（例如妇女、青年、老年、文化教育人员、医务人员、科学技术人员、工业人员、商业人员、少数民族等）的代表人物。

社员代表大会选举管理委员会管理社务。管理委员会由社长一人、副社长若干人、委员若干人组成，下设若干部或者委员会（例如农业、水利、林业、畜牧、工业交通、财政粮食、商业、文化教育、内务劳动、武装保卫、计划、科学研究等），分别掌握有关的工作，各部和委员会的人选，由管理委员会提名，社员代表大会通过。管理委员会可以推选出常务委员，处理日常工作。

社员代表大会选举监察委员会监察社务。监察委员会由主任一人、副主任若干人、委员若干人组成，在工作

上接受国家监察机关的领导。

社员代表大会，管理委员会和监察委员会的任期均为两年，对于极不称职的个别人员，在任期未满以前，原选举单位可以撤销他的职务。

第十三条 公社实行集中领导，分级管理，以便实现生产当中的责任制。根据有利生产和便于领导的原则，将全社划分为若干生产大队，每一大队又划分为若干生产队，生产大队是管理生产、进行经济核算的单位，盈亏由社统一负责。生产队是组织劳动的基本单位。在保证完成全社总计划的条件下，生产大队有具体组织生产和基本建设、具体支配生产开支和奖励工资的一定限度的机动权。大队和生产队超额完成了产量计划或者节约了生产开支，公社和大队应当适当地拨给奖励工资。在实现农业机械化的时候，以大队为单位建立拖拉机工作队。工厂、矿场、林场、牧场等，规模较大的由公社直接管理，规模较小的可以交给大队管理。小型的机器和设备（例如缝纫机、沼气池、制造颗粒肥料的设备等）可以交生产队管理。

大队设立社员代表会议，由本大队的社员代表大会代表组成。大队社员代表会议选举大队长一人、副大队长若干人及委员若干人组成大队管理委员会，选举监察主任一人、副主任若干人和委员若干人组成监察委员会，任期均为一年。

生产队由队社员大会选举队长一人、副队长若干人组成队务委员会领导工作。

第十四条 公社在收入稳定、资金充足、社员能够自觉地巩固劳动纪律的情况下，实行工资制。按照每个劳动力所参加工作的繁重和复杂程度，以及本人的体力强弱、技术高低和劳动态度好坏，由群众评定他们的工资等级，按月发给不同的一定的工资，有特殊技术的，可以另加技术津贴。逐月所发的工资可以有多有少。在公社收入较多和社员需要较大的月份，工资可以多发，其余的月份可以少发。遇到特大的灾害，可以酌情少发工资。

在实行工资制以后，应当定期评比各个单位和各个人的劳动情况，对于工作积极、完成任务很好的，应该发给奖励工资；对于工作消极、没有完成任务的，可以扣发工资，作为处罚。全社全年的奖励工资，最多可以占到基本工资总额的四分之一。奖励工资分为三部分，分别由公社、大队和生产队掌握。分配工作任务和评比劳动情况，要以平均先进定额为依据。

实行工资制以后，旷工照扣工资，但每人每月可以请假两天，妇女可以请假三天，工资照发，妇女生孩子可以休假一个月，工资按半数发给。因公负伤的，在休养期间，工资照发。因为久病旷工影响生活的，用公益金给予补助。

在条件还不完全成熟的时候，可以先实行计件工资制，规定每个劳动日的价值，每月按照社员实做劳动日多少，发给一部分或全部劳动报酬。

公社的管理机构要厉行精简，全部管理人员的工资不得超过全社工资总数的百分之一，各种会议也应当加

以精简，尽量使它不侵占生产劳动的时间。

第十五条 在粮食生产高度发展、全体社员一致同意的条件下，实行粮食供给制。全体社员，不论家中劳动力多少，都可以按照国家规定的粮食供应标准，按家庭人口得到免费的粮食供应。实行粮食供给制，必须使家中劳动力较多的社员，仍然比过去增加收入。

对于个别不好好劳动并且屡劝不改的懒汉，经过社员公议，可以监督他们从事劳动，加以改造。

第十六条 实行工资制和粮食供给制的基础是全体社员“各尽所能”。每个社员都应该自觉地遵守以下的劳动纪律：（一）积极参加劳动；（二）爱护公共财产；（三）保证工作质量；（四）服从指挥调动；（五）自动进行协作。

公社要加强政治工作，加强共产主义的思想教育，依靠贫农、下中农的积极分子开展共产主义的劳动竞赛和劳动评比，逐步使“各尽所能”成为每个社员的自觉行动。

第十七条 公社要组织公共食堂、托儿所和缝纫小组，使妇女从家务劳动中解放出来。为了便于管理，公共食堂和托儿所一般地以生产队为单位建立。不愿意参加食堂和托儿所的，听其自便。参加食堂的，也可以自己另备小菜。公共食堂、托儿所和缝纫小组工作人员的工资供给，由公社负责；他们为社员服务所收的费用，按照不赔不赚的原则规定。公共食堂要经营菜地，喂猪喂鸡，不断地改善伙食。

第十八条 公社要逐步建立和健全医疗机构，逐步做到：社有中心医院，能够收容一般重病号；大队有门诊

所，能够诊治轻病号；生产队有保健员和接生员，能够进行预防疾病、看护病人和为产妇接生的工作；在有条件的时候，公社要建立疗养院。

公社实行合作医疗，社员按照家庭人口多少，每年交纳一定数量的合作医疗费，就诊不另交费。中心医院对无法治疗的特殊重病号，应该介绍到适当的医院治疗，并负责开支旅费和医药费，但对衰老病和慢性病的人，暂时不作介绍。在经济充足的时候，公社实行公费医疗。

第十九条 公社对于缺乏或丧失劳动能力，生活没有依靠的老、弱、孤、寡、残废的社员，要在生产上和生活上负责加以安排和照顾，使他们的生活得到必要的保证。公社要组织幸福园收容没有儿女的老年人，组织他们参加轻微的劳动，给予必要的供给，使他们愉快地度过晚年。

公社要建立公墓。在生产和建设需要的时候，经过坟主同意，可以迁移现有的坟墓。

第二十条 公社要逐步改善社员的居住条件，对全社居民点的安排和住宅的建设，做出通盘的、长期的规划，并且逐步付诸实施。根据有利生产和便于领导的原则，小的居民点可以适当地、逐步地合并。

按照规划新建住宅，由公社统一备料派工。社员原有住宅的砖瓦木料，由公社根据需要逐步拆用。新建的住宅归公社所有，社员居住要出租金，租金要相当于维持修理所需要的费用。

第二十一条 公社要开展群众性的文化、娱乐和体育活动，通过这些活动培养身心健全的共产主义公民。

要逐步做到社有图书馆、剧场和电影放映队，大队有俱乐部、业余剧团、歌咏团和球队，生产队有小型的书报阅览室和收听广播的设备。

第二十二条 公社每年的全部收入，应该按照以下的项目进行分配：

一、扣除当年度消耗的生产费。

二、扣除公共财产的折旧。

三、向国家纳税。

四、支付社员的口粮。

五、支付社员的基本工资和奖励工资。

六、留下公益金，用于教育、卫生、文化及其他福利事业。公益金一般不超过全部收入的百分之五。

七、其余部分，全部作为公积金，用于储备和扩大再生产（包括交通建设）。公社应该逐步做到有够用一年至二年的粮食储备和必要的工资基金。

收益分配工作以保证高速度地扩大再生产为原则。随着生产的发展，工资应当逐年提高，但工资提高的速度必须低于生产增加的速度。在社员的平均工资水平（包括粮食供给）达到富裕中农生活水平以后，工资提高的速度应当放慢，以保证尽快地发展工业，保证尽快地实现农业机械化和农村电力化。

第二十三条 公社实行计划管理，根据国家的经济计划和本社的具体情况，制订长期的建设规划和年度的计划。公社对各生产大队、工厂、矿场、牧场、林场，生产大队对各生产队要分别规定具体的产量计划、技术措施

计划、生产开支计划和劳动力使用计划，以便建立严格的生产责任制，合理地执行奖惩制度。

制订生产计划、基本建设计划、产品交售计划、商品流转计划、机器设备采购计划、金融计划和工资计划，必须经过国家计划机关及有关部门审核平衡，然后付诸实施。

第二十四条 公社实行民主管理。公社、大队、生产队、工厂、矿场、林场、牧场、拖拉机工作队、学校、医院、商店、银行、食堂和民兵组织，都必须建立活泼的、经常的民主生活。各个核算单位的财务收支帐目，和奖励工资的分配清单，必须按时公布。一切管理人员都必须尽可能地参加生产劳动。要发动群众运用大字报进行批评、自我批评、表扬和建议，以便不断地克服工作当中的各种缺点。

第二十五条 公社必须实行勤俭办社的原则，要发动社员勤劳生产，充分利用公社本身的力量，克服各种困难。要厉行节约，降低生产成本，反对铺张浪费，各种非生产的设备和建筑，可以从简的应该尽量因陋就简。

第二十六条 公社必须建立严格的财务管理制度，各个核算单位都必须及时制订财务收支预算，都必须遵守使用现金的制度和手续，都必须按时清结帐目。

一切公共财产都必须有专人负责保管。对于不负责任造成公共财产的损失，公社应该给以批评或者处分。对于贪污、盗窃、破坏公共财产的，应该严肃处理；对于情节严重的，要请上级司法机关法办。

根据《红旗》杂志一九五八年第七期刊印

注 释

〔1〕 一九五八年八月十七日，毛泽东审阅了这个简章，作了批示和几处修改。批示是：“此件请各同志讨论。似可发各省、县参考。”

《红旗》杂志发表这个简章时，加了编辑部按：“河南遂平县卫星人民公社是由嵯峨山附近的二十七个农业合作社在今年四月间进行合并的基础上发展起来的，共有九千三百六十九户。这个公社八月间拟定了试行简章草案，本刊特为发表，以供研究和参考。”

〔2〕 这个简章第七条关于供销部问题有第二个方案，方案是：“公社要建立供销部。供销部在国营商业的业务指导下，办理全社的产品销售和必需品供应。供销部经营业务的基本方式是给国营商业代购代销。收购和销售的价格，必须严格遵照国营商业机关的规定。代购代销的手续费，按照扣除开支略有盈余的原则，由国营商业机关规定。公社在完成了国家统购和统一收购任务以后所剩的产品，供销部可以在本社范围内出售，但出售的数量和价格由国营商业机关核定。国家不能收购和供应的某些零星商品，经过国营商业机关批准，供销部可以向社外推销和采购。

供销部单独核算，盈亏由公社统一负责。供销部的资金，先由社员过去所交纳的供销社股金抵充，如果不够，再由公社设法补足。这些股金不再分红。

供销部应当在各大队建立分部，并且在比较高远的地点设立若干门市部，做到普遍地便利群众。国营商业要在适当地点设立批发点，逐步撤销零售点。

供销部参加县供销合作社为社员。”

〔3〕 这个简章第八条关于信用部问题有第二个方案，方

案是：“公社要建立信用部。信用部在国家银行的业务指导下，办理社员存款贷款和全社的资金调剂等工作。信用部同时是人民银行的代办所，代理银行办理储蓄、放款等业务，按照规定收取手续费。

信用部单独核算，盈亏由公社统一负责。信用部的资金，先由社员过去所缴纳的信用社股金抵充，如果不够，再由公社设法补充。

信用部应当在各大队建立分部，并且在比较偏远的地点设立服务站，作到普遍地便利群众。

信用部和各个分部是公社和各个大队的金库，成宗的现金出纳，都应当经过信用部和各个分部办理。在国家银行的领导下，信用部办理公社与其他经济单位之间，以及公社内部各核算单位之间的非现金结算，对社员不实行非现金结算。”

土洋并举是加速 发展钢铁工业的捷径

(一九五八年八月八日《人民日报》社论)

最近一两个月来，全国各省市先后召开了地方工业会议或钢铁工业会议，打掉了对钢铁工业的神秘思想，确立了钢铁工业的“元帅”地位，订出了发展钢铁工业的跃进规划和措施，吹起了全党全民向钢铁工业大进军的号角。一个以钢为纲，带动工业全面发展的工业建设的新高潮已经形成。转炉高炉遍地开花，钢水铁水到处奔流的日子，即将到来。要在一年内建成二百座中小型转炉，增加一千万吨钢，以及要在一年内建成一万三千多座中小型高炉，增加二千万吨铁的计划，不仅可以百分之百地完成，而且将大大超过。

钢铁工业是一切工业和国民经济发展的基础，是我们幸福生活的支柱。要把全国经济都转到现代化大生产的技术基础上来，要实现劳动机械化，要实现城乡电气化，要使全国工业化，要在全国范围内建立一个以现代工具为主的四通八达的运输网和邮电网，在在都需要钢铁。同时，各个工业部门之间又是互相联系互相作用着的，一方面，各种工业的发展要以钢铁工业为基础，另一方面，钢铁工业的发展，又反过来推动其他工业，例如煤炭、电

力、机械、石油、化学等工业和交通运输的发展。钢铁工业的发展速度快，其他工业也跟着快；钢铁工业的发展速度慢，其他工业也跟着慢。如果说，整个工业组成一个网的话，那末，钢铁工业就是这个网的纲。纲举目张，抓住了这条纲，就可以把整个工业带动起来。

我国钢铁工业能不能以最高的速度，比如说，每年产量的增长率不是百分之几、百分之十几或者百分之几十，而百分之百甚至更高的比例发展呢？答曰：可能性是存在着的，问题是我们想不想、要不要高速度？我们想要，就有；不想要，就没有。也许会有人说：“要高速度就有高速度，是否有点脱离实际的唯心主义味道呢？”我们说，这里一点也没有唯心论，而是完全从实际出发，是有根据的。这里讲的实际和根据主要有两个。第一，是我国矿产资源丰富。炼铁需要大量的煤，而在我国二千多个县中，就有一千五百多个县有煤；钢铁的原料——铁矿石，在第一个五年计划期间，探明的铁矿储量已达五十六亿吨。第二，就是毛泽东同志在《介绍一个合作社》一文中指出的：我们有党的领导和六亿人民，这是一个决定的因素。人是生产力的最活跃因素。人多力量大。人民是这样形容自己的力量的：“我们一跺脚，大地震动；我们吹口气，滚滚河水让路；我们一举手，巍峨大山胆寒；我们一迈腿，谁也不敢阻挡；我们是劳动人民，我们的力量无敌。”（上钢一厂民歌）六亿人民的这个无敌力量，在党的建设社会主义总路线的指导下，正以气冲牛斗之势，雷霆万钧之力奔放出来。他们不仅可以在大旱之年争得粮食大丰收，还

可以动手办工厂，找矿藏，开矿山，修铁路。因此，高速度是客观存在，要求高速度发展，正是人们对客观存在的正确反映。完全可以这样说，要求高速度地发展工业的本身，就是一种激发六亿人民积极性的动力。

可是要把高速度发展的可能性变成现实，还必须认真贯彻大中小相结合、“土”“洋”相结合的方针。在这个问题上，现在人们的认识还不是完全一致的。大多数人主张在发展地方钢铁工业中，目前应该以建设小的“土”的为主，有重点地建设大型的和中型的。少数人则主张以建设大型的、中型的为主，而对于小的“土”的不感兴趣，积极性不高，说它们太落后了。有的地方愿意搞小的，但不愿搞“土”的，这就是搞小而洋的。但小而洋是并不经济的。这是两条不同的建设方法的争论。

我们赞成以小和“土”为主的主张。大型的中型的现代化钢铁厂的确具有很多优点，但是，建设起来却要很多投资，很多成套的现代设备和建筑材料（主要是钢材），要很多技术骨干，要比较长的建设时间，因此非要中央或省、市、自治区来办不可。目前，是不可能普遍举办的。所以，提出以建设大型的、中型的现代企业为主，是不现实的。小的“土”的炼铁炉、炼钢炉，比起大型的和中型的现代化钢铁厂来，技术的确是落后的，但是却具有现代钢铁厂所没有的优点。这就是投资少、设备简单、技术容易为群众所掌握、建设时间短。以小型的和“土”的为主，我们就可以在目前技术骨干缺乏、钢材供应不足、现代设备供应不上、资金也不十分充裕的情况下，发动全党全民来办

钢铁工业。在有资源的地方，不仅冶金工业部门可以办，而且所有的工业部门都可以办；不仅工厂可以办，而且机关、部队、学校、街道、手工业合作社、农业合作社都可以办；很快就可以做到高炉、平炉、转炉遍地开花，钢水铁水到处奔流。小高炉转炉遍地开花，非常有利于我国幅员广大、资源分散的特点，可以使全国各地经济能够比较平衡地发展。量变是质变的开始，小的多了总产量就一定大。一个小炉子炼出的钢和铁虽然不多，但是一万个几万个小炉子炼出来的就可以汇成滔滔的钢铁洪流。例如，河南省依靠群众力量，今年可以建成三万多个土高炉和简易小高炉，炼铁能力可以达到四百万吨，相当于现在鞍钢的生铁产量！我们不说每一个省和自治区都建成这么多小炉子，只说有四分之一的省和自治区做到吧，那不就等于我国多有七个鞍钢了吗？我国钢铁产量赶上英国的日子，不就可以大大提前了吗？

我们主张当前以小的“土”的为主，当然并不排斥同时建设大型的和中型的现代化钢铁厂。现代化的钢铁厂效率高，成本低，我们进行技术革命的目的，就是为了把全国经济（包括钢铁工业在内）统统转到现代化技术的轨道上来的。事实上，现在我国也正在着手建设武钢、包钢等大型钢铁联合企业，各省也正在有重点地建设或筹备建设一批中型钢铁企业。而我们技术革命的最终的目标也是要实现洋的即现代化的大生产。然而这和大中小相结合一点也不矛盾，对各地方来说，以小的和土的为主有什么好处呢？土的小的高炉转炉建设起来，可以为我们

生产足够的制造现代设备所需要的钢材，可以生产建设现代企业所需要的建筑材料，可以为现代企业积累资金和培养技术力量。有了设备、材料、资金和技术力量，我们就可以扩大现代钢铁企业的建设规模，这样也就有条件实现以现代的钢铁企业来代替现在的土的和小的、高炉和转炉。这就是小里有大，土里有“洋”；小中出大，土中出“洋”的辩证规律，也是一般事物从无到有，从小到大，从低级到高级发展的辩证规律。有些人看不起“小”和“土”，说明他们还没有懂得这个辩证规律。可是为了贯彻党的总路线，那些对小的土的不感兴趣的人应当很快地弄明白这个道理，否则对社会主义建设是不利的。

教育必须与 生产劳动相结合*

(一九五八年八月十六日)

陆 定 一

今年年初以来，我国教育事业有了很快的发展。截至六月底为止，据国家统计局不完全的统计，全国已有一千二百四十个县普及了小学教育，民办中学达六万八千所，地方新办的高等学校达四百余所，全国参加扫盲学习的约达九千余万人，全国已有四百四十四个县基本上扫除了文盲。这说明了我国教育事业获得了大发展。

去年年底和今年年初有两个措施推动了教育事业的发展。一个措施，是全国学校实行勤工俭学。另一个措施，是农业中学的开办。勤工俭学，开始把普通学校教育同生产劳动结合起来，打破了普通学校长期以来轻视体力劳动的旧传统，改变了学校的风气，也对社会风气发生了很好的影响。农业中学是一种民办的半工半读的职业(技术)学校，这种学校既解决学生升学的要求，又为农业

* 这是陆定一根据中共中央召集的教育工作会议的结论写的，中共中央曾就这个问题发指示给各级党委。

生产准备技术人才；既比较容易办，又切合当前的实用；既不用国家花钱，也节省了学生家长的经济负担，所以一经提倡，发展之快，犹如雨后春笋，几个月就有了几万所。由于高小毕业生不愁没有升学的机会了，于是民办小学也大大发展起来，小学教育在不少省、市、自治区很快就普及了。由于生产发展的需要，成人教育也发展了，扫盲运动的高潮出现了，各种各样的业余文化技术学校也大量出现了。这种文化革命的高潮，又从乡村推进到城市，城市里出现了学校办工厂和工厂办学校的潮流。由于学校教育同生产劳动相结合，在学校里又出现了课程改革的运动，出现了改变学制的尝试，出现了教师队伍的改组等等。我们的教育事业，正如百花齐放，万马奔腾。教育事业正在打破专家包办和教条主义的圈子，变为全党全民办学，变为适合于我国情况的社会主义的教育事业。这种改变，是在党的领导之下实现的。

我国是无产阶级专政的国家，是社会主义的国家。我国的教育，不是资本主义的教育，而是社会主义的教育。没有共产党的领导，社会主义的教育是不能设想的。社会主义的教育，是改造旧社会和建设新社会的强有力的工具之一。社会主义革命和社会主义建设的目的，是要消灭一切剥削阶级和一切剥削制度及其残余，实现各尽所能，各取所需，消灭城市与乡村的差别和消灭脑力劳动与体力劳动的差别的共产主义社会。这个目的，也就是社会主义教育的目的。这样的教育，只有无产阶级的政党——共产党——才能领导，资产阶级是没有资格来

领导这样的教育事业的。只有在共产党的领导之下，教育工作才能出现今天我们所看见的这种新气象。

最近几年，在教育方针的问题上，有过长期的争论。在今年四月和六月中共中央召开的教育工作会议上，解决了一系列的理论问题和实际问题。

中国共产党的教育方针，向来就是，教育为工人阶级的政治服务，教育与生产劳动相结合；为了实现这个方针，教育必须由共产党领导。这个方针，是同资产阶级的教育方针针锋相对的。资产阶级的教育，是由资产阶级的政治家领导的，是为资产阶级的政治，即为资产阶级专政服务的，是同无产阶级专政不相容的。在社会主义制度之下，资产阶级不敢直接地公开地提出要教育受资产阶级政治家的领导，它只能提出“教育由专家领导”、“为教育而教育”的虚伪的主张，来达到反对教育为无产阶级专政服务的目的。所以在我们的社会主义国家中，资产阶级的教育方针表现为：为教育而教育，劳心与劳力分离，教育由专家领导。

教育首先是传授和学习知识。但什么是知识？传授和学习的目的是什么？对这些问题，我们共产党人的理解是同资产阶级的理解不一样的。资产阶级教育学者的大多数认为，只有书本知识才是知识，实践的经验不算知识。所以，他们认为，教育就是读书，读书愈多的人就愈有知识，有书本知识的人就高人一等。至于生产劳动，尤其是体力劳动和体力劳动者，那是下贱的。资产阶级教育学者另外有一些人，则认为教育即是生活，生活即是教

育。他们既不把生活理解为阶级斗争和生产斗争的实践，又不强调理论的重要性，因而实际上走到取消教育。资产阶级的上述两种看来似乎绝对相反的观点，来自一个共同的根源。他们说，人是没有阶级之分的，教育学是一门超阶级的学问。

我们共产党人的看法，与此不同。我们认为，教育学是社会科学。一切社会科学都要跟政治走，教育学亦不例外。人们是为了进行阶级斗争和生产斗争而需要教育的。我们认为，世界上的知识只有两门。一门是阶级斗争的知识。这种阶级斗争是以经济地位划分的人的集团之间的斗争，这种斗争已经存在了几千年。现在，在我国过渡时期内，还有阶级斗争。在将来，阶级消灭之后，虽然阶级斗争没有了，但是还有人民内部的矛盾，因而一万年还会有真理和谬误之间的斗争，先进和落后之间的斗争。另一门是生产斗争的知识，即是人类与自然作斗争的知识。而哲学则是这两门知识的概括和总结。哲学之所以重要，因为辩证唯物主义的哲学给人们提供正确的思想方法。人与人的本质的区别，不在于“气质”或性格的不同，而首先是阶级立场不同，再则是思想方法不同。阶级立场与思想方法，是互相联系又互相区别的。错误常常来自两个根源，一个是阶级根源，一个是思想根源。人们要不犯大错误或少犯错误，就应当学习政治，学习哲学。我们共产主义者又认为，有两种片面性的不完全的知识。同实际活动完全脱离关系的书本知识，是一种片面性的不完全的知识。毛泽东同志说：“学生们的书本知

识是什么知识呢？假定他们的知识都是真理，也是他们的前人总结生产斗争和阶级斗争的经验写成的理论，不是他们自己亲身得来的知识。他们接受这种知识是完全必要的，但是必须知道，就一定的情况说来，这种知识对于他们还是片面性的，这种知识是人家证明了，而在他们则还没有证明的。最重要的，是善于将这些知识应用到生活和实际中去。所以我劝那些只有书本知识但还没有接触实际的人，或者实际经验尚少的人，应该明白自己的缺点，将自己的态度放谦虚一些。”缺乏理论的、偏于感性的或局部的经验，也是一种片面性的不完全的知识。毛泽东同志说：“我们从事实工作的同志，如果误用了他们的经验，也是要出毛病的。不错，这样的人往往经验很多，这是很可宝贵的；但是如果他们就以自己的经验为满足，那也很危险。他们须知自己的知识是偏于感性的或局部的，缺乏理性的知识和普遍的知识，就是说，缺乏理论，他们的知识也是比较地不完全。而要把革命事业做好，没有比较完全的知识是不行的。”什么才是比较完全的知识呢？毛泽东同志说：“真正的理论在世界上只有一种，就是从客观实际抽出来又在客观实际中得到了证明的理论，没有任何别的东西可以称得起我们所讲的理论。”“一切比较完全的知识都是由两个阶段构成的：第一阶段是感性知识，第二阶段是理性知识，理性知识是感性知识的高级发展阶段。”“有两种不完全的知识，一种是现成书本上的知识，一种是偏于感性和局部的知识，这二者都有片面性。只有使二者互相结合，才会产生好的比

较完全的知识。”(《整顿党的作风》，《毛泽东选集》第三卷)教育的目的，是使学生得到比较完全的知识，而不是片面性的不完全的知识。为此，就要求教师也要有比较完全的知识。

我们的教育工作者，常常说“教育是人民的事业”。这是好的，因为在我们的国家里，这是真理。但是，从九年的经验来看，对于这句话也有两种不同的了解。资产阶级教育学者认为，人民群众对受教育是应该有份的，但是说到办教育，那就没有人民群众的份，只有专家的份。他们的口号是“教授治校”，“外行不能领导内行”，“党不懂教育”，“群众不懂教育”，“学生不能批评先生”等等。对于资产阶级教育家们所散布的这种迷信，有些同志也信以为真，忘记了我们党曾经一千次一万次被人们说成是“外行”，但是到了最后，事实都证明我们的党是比任何内行还要内行一些。我们有些同志提出了这样的主张：(一)只许国家办学，(二)只许办一种学校——全日制的普通学校。经验证明：对于这种主张，资产阶级的教育学者是很感兴趣的，因为这可以束缚住群众的手，不许他们办学。资产阶级的教育学者明白：按照这样的主张来办教育，我国要想普及中小学教育就很困难，要想普及高等教育就毫无希望，因为国家无法负担这笔庞大的经费，而且生产也会大受损失。我们共产党人与资产阶级教育学者不同。我们认为，人民群众是为了社会主义革命和社会主义建设而需要教育事业的。人民群众既然会做革命工作和建设工作，那么人民群众就不但可以受教育，而

且可以办教育。办教育需要依靠专门的队伍，没有强大的专门队伍是不行的，现在还应当用调干部和办师范的办法大大增强这个专门队伍。但是，教育的专门队伍必须与群众相结合，办教育更加必须依靠群众。只有在党的领导之下，把专业的教育工作者同群众结合起来，采取从群众中来、到群众中去的群众路线，贯彻全民办学，我国的教育事业才能够迅速发展起来。也只有在党的领导之下，贯彻全民办学，才能统筹全局，兼顾各方，协调各方，既发展了教育，又使教育的发展有利于而不是有害于生产的发展。

我们的教育工作者还常常谈“教育工作应该受党的领导”，这无疑是正确的，因为社会主义的中华人民共和国的教育必须由中国共产党领导。但是，对于什么是领导，要什么样的领导，也有不同的理解。资产阶级教育家认为，所谓“党的领导”，就是“政治上由党领导，业务上由我领导”。在与教育无关的问题上，他们可以听党的话，但是如果党要来干涉教育的方针、政策、制度、方法等等，他们就认为是不能接受的。他们是口头上要党领导，实际上不要党领导，在次要的问题上可以听党的话，在主要的问题上与党对抗。我们党内从事教育工作的同志中，有些人对党委以专家自居，不尊重党委的领导，这是资产阶级的影响在党内的表现。近几年来，我国教育界里广泛地传播着一种“理论”，认为教育的主要规律是从教育史的研究中得出来的。因此，只要研究了教育史，并且抽象地承认党的领导，就可以办社会主义的教育了，用不着

党对教育的具体领导。研究教育史，如果是用马克思历史唯物主义观点去研究的话，那当然有好处，可以知道几千年阶级社会时代教育的规律。但须知，这种阶级社会历史上教育的规律，并不等于社会主义教育的规律，更不等于中国的社会主义教育的规律。过去几千年的教育，乃是奴隶主手中的教育、地主阶级手中的教育和资产阶级手中的教育。从这样的教育史中找出来的主要规律，是剥削阶级的教育的规律。这样的教育规律，同社会主义的教育规律必然有很大的距离。如果照抄过来，必然要犯错误。实际已经证明，所谓“教育的主要规律是从教育史的研究中得出来的”，其实是借口教育史，把资产阶级的教育思想、教育政策、教育制度、教育方法等等原封不动地搬到社会主义制度下来，冒充是社会主义的货色而已。中国教育史有人民性的一面。孔子的有教无类，孟子的民贵君轻，荀子的人定胜天，屈原的批判君恶，司马迁的颂扬反抗，王充、范缜、柳宗元、张载、王夫之的古代唯物论，关汉卿、施耐庵、吴承恩、曹雪芹的民主文学，孙中山的民主革命，诸人情况不同，许多人并无教育专著，然而上举那些，不能不影响对人民的教育，谈中国教育史，应当提到他们。但是就教育史的主要侧面说来，几千年来的教育，确是剥削阶级手中的工具，而社会主义教育乃是工人阶级手中的工具。从剥削阶级手中的工具到工人阶级手中的工具，是教育的质的飞跃，是教育本身的大革命。研究教育史而看不见这个质的飞跃，就是离开了辩证法，就是形而上学。我们主张研究教育史，但是反

对那种认为研究了教育史就可以得出社会主义教育的主要规律的意见，因为这个意见，会使我们犯右倾的错误。不但如此，就是社会主义教育的规律，除了有共同性以外，在不同的国家也有不同的特点。不研究自己的特点，就会犯教条主义的错误。我国的特点是什么呢？第一，我国是社会主义国家；第二，人口众多，地区辽阔；第三，经济落后，文化落后；第四，有共产党的领导。我们应当根据我国自己的特点，把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，来规定我国的教育方针、教育政策、教育制度、教育方法等等。由此可见，所谓“教育的主要规律是从教育史的研究中得出来的”，乃是使教育脱离实际，陷入右倾错误和教条主义错误的一种非常有害的“理论”。不从本国的客观的实际情况出发，这是主观主义的思想方法，是反马克思主义的思想方法。思想方法上犯了错误，就找不到事物发展的主要规律。只要不从实际出发，违背了马克思主义的普遍真理，就一定犯错误，不是犯右倾的错误，就是犯左的错误，或者两种错误兼而有之，这是在我国教育工作中应当得出的重要教训。我们是马克思主义者，我们主张必须从客观的实际情况出发，因此必须首先认真地研究自己的情况，必须有热情来做这种研究工作。我们也认真研究兄弟国家的经验和认真研究历史，但目的不是去抄袭，去搬运，而是为了了解历史情况，了解教育方面的历史唯物主义，以便有所借鉴，依照自己的情况，做好自己的工作。我们不论做什么工作，都要紧紧依靠党的领导，因为正是共产党而不是别

人，最了解我们自己的情况，最懂得马克思主义。共产党是工人阶级的最高组织形式，共产党必须而且能够领导一切。共产党从中央到基层组织，是工人阶级的有组织有纪律的先锋队伍。我们依靠这个队伍取得革命战争的胜利，依靠这个队伍取得经济战线、政治战线、思想战线上的社会主义革命的胜利，也必须依靠这个队伍才能取得文化教育事业的胜利。我们的教育工作者，不仅在政治上应该接受党的领导，而且在教育思想、教育政策、教育业务等方面也应该接受党的领导，才能不落后于时代，才能少犯错误和不犯错误。

几年来教育工作中的争论，归根到底，集中地表现在“什么是全面发展”这个问题上面。“培养全面发展的人类”，是马克思主义者所主张的，马克思主义者主张经过教育来达到这个目的。我们的教育工作者，常常谈全面发展，这是好的。但是，对于“全面发展”的理解，却有原则的分歧。从我国九年的教育工作的经验来看，资产阶级教育学者并不直接地公开地反对全面发展，他们甚至似乎是“积极拥护”这个方针的，但是他们主张把全面发展片面地了解为使具有广博的书本知识，同时却既不主张学生学习政治，又不主张学生参加生产劳动。这就实际上把全面发展庸俗化，使它等同于资产阶级的所谓培养“通才”的教育方针。我们共产党人，对于全面发展的了解，包含着这样一个根本内容，就是使学生们有比较广博的知识，成为多面手，能够“根据社会的需要或他们自己的爱好，轮流从一个生产部门转到另一个生产部

门。”(恩格斯:《共产主义原理》)我们主张工人在工业生产中成为多面手,农民在农业生产中成为多面手,并且主张工人兼农民,农民兼工人,主张公民服兵役,军人退伍又成为生产者,主张干部参加劳动,生产者参加管理,这些主张已经在逐步实行。这种既有分工又能转业的办法,适合于社会的需要,比资本主义制度下的分工合理得多,不仅增加了生产,而且在社会发生某种需要的时候,国家可以合理地调配生产力而不会引起社会的震动。在我国工农业生产中,现在已经开始提出这样的问题:当某些产品达到了可以满足现时期人民的最高限度的需要而有余的时候,生产这些产品的一部分生产者就应当转业,转到另外的生产部门去,到那时,不转移就不合人民的需要,不合社会生产力继续发展和人民生活继续提高的需要。我们的教育工作和国家的其他有关工作必须为这种转移准备条件。教育应该使学生得到广博的知识,但是广博到什么程度,就要看具体的客观条件和主观条件。将来,在完全巩固、完全发展、完全成熟的共产主义社会,将要培养出能够作很多事情,能够担任很多职业但是又有重点知识能力的人。这是我们的方向,我们必须向这个方向走去。在当前我国的条件下,我们能够培养多面手,还不能培养出“能够担任任何职业的人”。全面发展所包含的另一个根本的内容,是学生所学到的知识,须是比较完全的知识,而不是片面性的不完全的知识。这就必须实行教育为政治服务,教育与生产劳动相结合。马克思对于他所理想的未来教育说:“这种教育使每一个

已达一定年龄的儿童，都把生产劳动和智育体育结合起来，这不仅是增加社会生产的一个方法，并且是培养全面发展的人类的唯一方法。”（《资本论》第一卷）这就是说，要求学生学到比较完全的知识，不但能够用脑来劳动，而且还能够用手来劳动。仅仅有书本知识，不论怎样广博，还是片面性的不完全的知识。没有实际工作经验而只有很多书本知识的人，只是资产阶级的所谓“通才”，并不是我们所称的全面发展的人。儿童时期需要发展身体，这种发展要是健全的。儿童时期需要发展共产主义的情操、风格和集体英雄主义的气概，就是我们时代的德育。这二者同智育是连结一道的。二者都同从事劳动有关，所以教育与劳动结合的原则是不可移易的。总结以上所说，我们所主张的全面发展，是要使学生得到比较完全的和比较广博的知识，发展健全的身体，发展共产主义的道德。毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中说：“我们的教育方针，应该使受教育者在德育、智育、体育几方面都得到发展，成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者。”这就是全面发展的教育方针。“有社会主义觉悟的有文化的劳动者”，就是既懂政治，又有文化；既能从事脑力劳动，又能从事体力劳动的人。这就是全面发展的人，就是又红又专的人，就是工人化的知识分子，就是知识分子化的工人。

我们主张全面发展的教育方针，我们认为培养全面发展的人类的唯一方法，是教育为无产阶级的政治服务，教育与生产劳动相结合。我们说“唯一方法”，就是说除

此以外再没有别的方法。资产阶级的教育学者则不然，他们认为，要培养出他们的所谓“全面发展”的人，唯一方法是读书，是死记书本，他们千方百计反对学生学政治，尤其反对学生成为劳动者。依照我们的全面发展的教育方针，就可以而且应该依靠群众来办学。依照资产阶级的所谓“全面发展”的教育方针，就只能依靠专家办学，不能依靠人民群众办学。依照我们的全面发展的教育方针，教育应该受党的领导。依照资产阶级的所谓“全面发展”的方针，教育只能由专家领导，用不着党的领导，因为党是“外行”。由此可见，对于全面发展的不同理解，就得出一系列的不同的以至相反的论点。所以我们说，几年来教育工作中的争论，归根结底，集中地表现在“什么是全面发展”这个问题上面。这个斗争的性质，是无产阶级和资产阶级两种教育思想之间的斗争。

按照我国资产阶级教育学者对于知识、对于教育是人民的事业、对于党的领导和对于全面发展的理解办事，我们的教育就要回到资产阶级的老路上去。正因为如此，所以必须把我们共产党人对于这些问题的理解，说个明白。

中华人民共和国成立九年以来，我国的教育工作，在中国共产党的领导之下，取得了巨大的成绩。这些成绩是：从帝国主义者手里收回了教育主权；妥善地接收了全国的学校；取消了国民党反动派对学校的法西斯管理制度和对学生的法西斯教育和特务统治；建立起社会主义的教育制度；基本上肃清了隐藏在教育界的反革命分子

和其他坏分子；在学校里开设了马克思列宁主义的课程；在教师和学生中进行了思想改造；进行了院系调整和教学改革；高等学校、中等学校和小学的在校学生都增加几倍；扫盲运动和业余的文化技术教育有了很大的发展；在学校中开始普遍地实行了勤工俭学；在教育工作者的队伍中建立了党的组织；为社会主义建设培养了大量的干部。但是，在教育工作这条战线上，工人阶级思想同资产阶级思想之间的斗争是不断地进行着的。这个斗争，按其性质来说，是社会主义和资本主义两条道路之间的斗争。资产阶级思想，阻碍着教育的发展。九年的工作，使我们得到了经验，有可能来更加明确地和系统地阐明党的教育工作方针。

教育工作中主要的错误和缺点，是教育脱离生产劳动。教育要与生产劳动相结合，是我们党在一九三四年就已经提出的方针。当时毛泽东同志就已经说：“苏维埃文化教育的总方针在什么地方呢？在于以共产主义的精神来教育广大的劳苦民众，在于使文化教育为革命战争与阶级斗争服务，在于使教育与劳动联系起来，在于使广大中国民众都成为享受文明幸福的人。”一九五四年，当经济恢复的时期已经过去，第一个五年计划已经开始的时候，党中央又曾经提出过在学校里增设生产劳动的课程问题。但是遇到一些阻碍，没有能够贯彻。一九五七年三月的全国宣传工作会议，同年四月八日《人民日报》的社论，一九五八年一月的南宁会议，党中央屡次强调了教育必须与生产劳动结合的主张。直到现在，党的主张才

在全国范围内实现了。教育为政治服务，教育与生产劳动结合，教育必须由党来领导，这三者是互相联系的。教育既然脱离生产劳动，就必然在一定程度上忽视政治和忽视党的领导。这样，教育就脱离我国的实际，势必发生右倾的和教条主义的错误。

教育与生产劳动结合，是社会主义革命所需要的，是社会主义建设所需要的，是建设共产主义社会的远大目标所需要的，是发展教育事业所需要的。

社会主义革命，是要消灭一切剥削阶级和一切剥削制度及其残余。现在，社会主义革命在经济战线上已经取得了基本胜利，在政治战线和思想战线上已经取得了决定性的胜利。我们的任务，如中国共产党第八届全国代表大会第二次会议决议所指出的，是“在继续进行经济战线、政治战线和思想战线上的社会主义革命的同时，积极地进行技术革命和文化革命”。文化革命，就是使我国六亿人口，除了不能生产和不能学习的以外，人人都生产，人人都学习。就是使我国工农群众知识化，同时使我国知识分子劳动化。工农群众和知识分子双方各向自己缺乏的方面发展，才能彻底改变旧社会遗留下来的不合理的情况，消灭两方面的落后现象，即消灭工农群众缺乏文化的现象，也消灭知识分子中的资产阶级思想。所以这是一个极其深刻的革命，这个革命要求教育为工人阶级的政治服务，要求教育与生产劳动相结合。马克思说过：“生产劳动和教育的早期结合是改造现代社会的最强有力的手段之一。”（《哥达纲领批判》）没有教育与生产劳

动的结合，文化革命不能实现。文化革命，对于我们的国家，对于工农群众，对于知识分子，都是有利的。只有坚持资产阶级立场的人们，才不愿意有这样的革命。资产阶级的教育方针，为教育而教育的方针，劳心与劳力分离的方针，是同社会主义革命不相容的。

社会主义建设，要求实行勤俭建国，也要求技术和文化，要求培养出大批的又红又专的技术人才。为了满足社会主义建设的这个需要，也要实行教育与生产劳动相结合。列宁说过：“如果不把青年一代的教学和生产劳动结合起来，未来社会的理想是不能想象的；我们不可能把脱离生产劳动的教学和教育或者把脱离相应的教学和教育的生产劳动，提到现代技术水平和科学知识现状所要求的那种高度。”（《民粹派空洞计划的典型》，载《教育译报》一九五六年第六期）教育与生产劳动相结合的方针，必然提高教育的质量，不仅仅在智育方面是如此，在德育、体育方面也是如此。劳心与劳力分离的教育方针，不能适合社会主义建设的需要。

将来的共产主义社会，是各尽所能，各取所需的社会，又是消灭了城市与乡村之间的差别的，消灭了脑力劳动与体力劳动之间的差别的社会。为了实现共产主义社会，马克思和恩格斯在一百一十年前写的《共产党宣言》里，提出了“在各个先进的国度里几乎到处可以采取”的十条办法，其中第一条到第八条，在我国已经采取适合于我国实际情况的方法实现了，第九第十两条，则正在开始实现，这就是：“将农业同工业结合起来，促使城乡对立状

态逐渐消灭”；“将教育同物质生产结合起来”。大家看到，由于我国在发展工业的工作中，采取了“在重工业优先发展的条件下，工业和农业同时并举；在集中领导、全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举”的方针，乡村中也出现了工业，出现了工人兼农民和农民兼工人的现象。这种现象，是共产主义社会的萌芽。由于开始实行了教育与生产劳动相结合的方针，学校办了工厂农场，工厂和农业合作社办了许多学校，开始出现了学生即工人农民，工人农民即学生的现象。这种现象，也是共产主义社会的萌芽。在教育方面来说，每个基层单位将有自己的初等学校、中等学校和高等学校；同时，每个人将都有时间来受教育，既是劳动者又是知识分子。恩格斯在《论住宅问题》中曾经预言这种情形说：“正是由于有了这种工业革命，人的劳动生产力方才达到了这样的高度，以致在人类历史上破天荒第一次有了可能在大家合理分工的条件下，不仅生产出充分的物品来满足一切社会成员的大量消费和造成丰富的后备储藏，而且使每个人都有充分的闲暇时间，可以从历史上留传下来的文化——科学、艺术、公共生活方式等等——中间承受一切真正有价值的东西，并且不仅承受而已，还要把这一切从统治阶级的独占品变成全社会的公有物，促使其进一步地发展。”为了实现这种前景，我们的教育，就不应该向着劳心与劳力分离的方向走，而应该向着脑力劳动与体力劳动相结合、教育与生产劳动相结合的方向走。

今年年初以来教育事业的大发展，证明了采取群众路线来办教育，就可以使教育事业较快地发展。而实行教育与劳动结合，使教育成为工人农民所热烈欢迎的事业，是发动群众的办学积极性的重要方法。在党的领导下群众路线的办学方针就是：第一，统一性与多样性相结合。培养目标是统一的，即培养有社会主义觉悟的有文化的劳动者，但中央、地方，与厂矿、企业、农业合作社都可以办学，学校的形式应该允许多种多样。学校可以是全日制的、半工半读的，或者业余学习的，可以是免费的或者是收费的。现在的业余学校，在生产更加发展，工作时间可以缩短的情况下，将变为同半工半读的学校一样。在生产大大发展，公共积累大大增加的情况下，收费的学校也将变为免费的学校。第二，普及与提高相结合，在普及的基础上提高，在提高的指导下普及。一部分全日制的、半工半读的和业余的学校担任提高的任务，同时用半工半读和业余学习的形式广泛地普及教育。这种用来普及教育的学校，因为是半工半读的和业余的，可以全部或大部解决自己的经费，可以按照“能者为师”的原则就地找到师资，然后在政府的帮助之下，逐渐发展成为在课程、设备、师资等方面日益完备的学校。在缺乏劳动的学校里，要强调增设劳动课程，在缺乏基础课程的学校里，要强调增设基础课程，使两种学校都向自己缺乏的方面发展，更好地实现理论与实际结合的原则。第三，全面规划与地方分权相结合，既发挥中央各部门的积极性，又发挥地方的和群众的积极性，以便较快发展教育。全

国和地方在规划教育工作的時候，因为有党委的领导，可以使教育得到较快地发展，同时又使教育的发展有利于生产的发展，而不是妨碍生产的发展。第四，群众路线也应该贯彻到学校的政治工作、管理工作、教学工作和研究工作中去，在这些工作中采取党委领导下的“三结合”的方法（例如制定教学计划和教学大纲的时候可以采取在党委领导下师生结合的方法，讲授课程的时候可以采取党委领导下聘请有实际经验的人同专业教师共同授课的方法等等），以及在领导者与被领导者之间，在教师与学生之间，建立民主的平等的关系，改变旧的不合理的关系。经验已经开始证明，凡是实行了这些办法的地方，都得了很显著的成绩。

实现教育与劳动结合，必须经过斗争，而且将会有长期的斗争。为什么呢？因为这是教育工作中反对几千年的旧传统的一个革命。劳心与劳力分离的原则，在教育工作中已经统治了几千年。历史上的一切剥削阶级，都坚持这个原则。二千多年以前，孔子就反对教育与生产劳动相结合，他把“请学稼”、“请学为圃”的樊迟斥为“小人”。孟子反对许行，说“劳心者治人，劳力者治于人，治于人者食人，治人者食于人，天下之通理也”。（食，读作饲。）资产阶级的教育学家们，在这一点上，同孔孟是完全一致的。教育原来是同生产劳动结合的，在阶级社会里二者分离了，现在又要结合起来。十八世纪的空想社会主义者傅立叶和欧文，开始提出教育与生产劳动相结合的思想。马克思、恩格斯、列宁都赞成这个思想。马克思

在《资本论》第一卷里，认为半工半读比全日制的学校更适合于儿童。在《给临时中央委员会代表的关于几个问题的指示》中，马克思提出“在合理的社会制度下，每个儿童从九岁起都应当成为生产工作者”；他主张九岁到十二岁的儿童应当每天在作坊或家庭中劳动二小时，十三岁到十五岁的儿童劳动四小时，十六岁到十七岁的儿童劳动六小时；他相信“把有报酬的生产劳动、智育、体育和综合技术教育结合起来，就能把工人阶级提高到比中、上等阶级高得多的水平。”马克思曾经预言道：“没有疑问，工人阶级在不可避免地夺得政权以后，还会在理论方面和实用方面，使工艺教育在工人学校内占得地位。”（《资本论》第一卷）只有在工人阶级和共产党领导的社会主义的国家里，教育与生产劳动相结合的原则，才会被付之实施，在革命和建设发生巨大的作用。马克思的预言，将在我国实现。我们必须看到，实行教育与生产劳动相结合，是同几千年的旧传统进行决斗，没有破除迷信、埋葬教条主义、敢想敢说敢做的共产主义风格，没有以马克思主义的普遍真理和我国具体实际相结合的创造精神，是不会成功的。现在，在教育工作中，资产阶级思想和教条主义思想正在被破除，新的适合于我国情况的马克思主义的教育学理论、教育制度、教育方法、课程、学制等等正在被创造出来。这个教育革命是有深厚的经济基础的。马克思主义的历史唯物主义的学说告诉我们，上层建筑必须适合经济基础。政治制度是上层建筑，是经济的集中表现。教育属于意识形态的范围，也是上层建筑，它

是为政治服务的。过去几千年的阶级社会，是以奴隶主所有制、地主所有制和资本家所有制为其经济基础的。适合于这些所有制的政治制度，是奴隶主阶级、地主阶级和资产阶级的专政。为这种专政服务的教育，是奴隶主阶级的、地主阶级的和资产阶级的教育。这些教育相互之间是有区别的，但它们有一个共同特点，就是教育与生产劳动分离、劳心与劳力分离，是贱视体力劳动和体力劳动者。劳心与劳力分离，是一切剥削阶级所需要的，也是资产阶级所需要的。我们的社会，是以社会主义的所有制为经济基础的。适合于社会主义所有制的政治制度，是无产阶级专政。我们的教育是为无产阶级专政服务的，因而我们的教育，就必须一反以往几千年的旧传统，采取教育与生产劳动相结合的方针，来消灭脑力劳动与体力劳动之间的差别，这也就是消灭历史上一切剥削制度的残余，使人类进入共产主义社会。教育与生产劳动相结合的方针，是工人阶级和一切劳动人民所需要的。这个方针是符合于人民的愿望的，因此一定会胜利。反之，劳心与劳力分离的方针，既然不适合社会主义的经济基础，不符合人民的需要，虽然有几千年的传统，却迟早总要被人民唾弃。在党的领导下，团结全党，团结一切可能团结的教育工作者，反对资产阶级的教育方针，为实现党的教育方针而斗争，我们就能实现我国的文化革命，使我国六亿人口人人能生产、人人能学习，变为既是劳动者又是知识分子的新人。

根据《陆定一文集》刊印

中共中央关于一九五九年计划和第二个五年计划问题的决定

(一九五八年八月二十八日)

一九五八年八月十六日到××日^{〔1〕}，中央政治局扩大会议讨论了并且批准国家计划委员会和国家经济委员会两个党组提出的一九五九年计划草案和第二个五年计划的意见书，同时，对于一九五九年计划草案的若干指标作了调整。会议的决定如下：

(一)经过反右派斗争和整风运动，在党的社会主义建设总路线的照耀下，全党全民努力贯彻执行了“三个并举”的方针，大大地发扬了地方的积极性和中央各部门的积极性，我国的社会主义建设事业在一九五八年出现了大跃进的局面，取得了一系列的胜利，更突出的，是农业战线上的胜利。这些胜利，为一九五九年国民经济的更大跃进和第二个五年的宏伟计划准备了顺利的条件。应当足够估计，一九五八年取得胜利的经验，在我国社会主义建设史上，具有划时代的伟大意义。

(二)一九五九年国民经济计划的主要目标是：粮食产量达到八千亿斤到一万亿斤，钢产量达到二千七百万吨，争取三千万吨，铜四十万吨，铝三十万吨，机床产量达到三十万台，发电量达到五百五十亿度，煤产量达到三

亿七千万吨，石油产量达到八百万吨，水泥产量达到三千万吨，化肥产量达到五百三十万吨，棉纱产量达到一千万件，新建铁路一万零五百公里。为了实现这些指标，并且为一九六〇年的建设作准备，在预计的一九五九年国家财政收入的七百二十二亿元中，用于基本建设投资将为五百亿元；地方和企业的用于基本建设的自筹资金在外。这个比一九五八年的更大跃进的计划，是在经济战线上具有决战性质的计划，需要继续动员全党全民，尽最大的努力，及时调整发生的矛盾，同心同德，克服困难，保证完成和超额完成。

实现一九五九年这个计划，我国的钢铁和其他主要工业产品的产量，除电力等少数几种以外，都将超过英国；一九五六年到一九六七年的全国农业发展纲要规定的粮食和棉花的指标，都将提前八年超额完成。

(三)在一九五九年计划的基础上，准备在一九六〇年使粮食产量达到一万三千亿斤左右，钢产量达到五千万吨左右，在科学技术方面基本上掌握原子能技术和喷气技术。经过一九五八年、一九五九年、一九六〇年这三年的苦战，再加上此后两年的继续努力，即到一九六二年完成第二个五年计划的时候，我们就完全可能使粮食产量达到一万五千亿斤或者更多一些，钢产量达到八千万吨至一亿吨，并且提前五年实现十二年科学规划，在主要的科学技术部门赶上世界的先进水平。这就是说，在一九五八年到一九六二年的第二个五年计划期间，我国将提前建成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化

的伟大的社会主义国家，并创造向共产主义过渡的条件。

(四)在第二个五年计划期间，在全国建立强大的独立完整的工业体系的同时，各协作区都应当建立起比较完整的、不同水平和各有特点的工业体系，各省、市、自治区也都应当建立起一定程度的工业基础。全国和各地方在建设工业体系的过程中，应当注意合理地分布工业生产力，按照大型企业和中小型企业同时并举、在目前多建中小型企业的方针，使企业的布置适当分散，以适应国防安全，特别是适应逐步消灭工农差别、城乡差别、全国走向平衡发展的共产主义要求。

(五)计划必须统一，代表全民的利益，集中全民的意志。在党的一元化领导下，继续按照“三个并举”的方针，实行分级管理，保证重点建设，加强协作，共同负责，调动一切积极因素，充分发挥地方的、群众的积极性和创造性。乡、社的经济和文化的建设，统一由县负责规划；专区、县的经济和文化的建设，统一由省、市、自治区负责规划；省、市、自治区的经济和文化的建设，经协作区综合平衡后，由中央统一规划。重要的原材料和设备，重要的技术力量，由中央有关部门根据当地生产和建设的需要，统一调拨，统一分配，同时在原材料方面给地方留出适当的机动数，并且规定超产部分的分成比例。不在中央统一调配范围内的原材料和设备，由省、市、自治区统一分配，统一调拨。在实行以省、市、自治区为单位的“大包干”制度以后，在确保国家规定的生产指标、新增生产能力和重点建设的前提下，各协作区和各省、市、自治区有权对本地

区内的建设项目、企业规模、投资分配和物资使用等方面进行统筹安排和适当调整。

(六)各级党委必须抓紧今后四个月的工作，特别是要保证在今年内完成一千一百万吨钢和冶金设备、发电设备、机床的生产任务。各地方、各部门和各企业应当继续鼓足干劲，把一切在目前条件下能够挖掘出来的潜在力量都挖掘出来，更好地超额完成一九五八年的跃进指标。

(七)在保证今后农业继续跃进的条件下，各省、市、自治区党委应当立即把主要力量转到工业战线上，要全党办工业，全民办工业，由第一书记挂帅，抓紧工业的生产和建设的工作，破除迷信，解放思想，大搞技术革命，大力推广先进的生产技术和生产方法，采取能够迅速发挥作用的措施，开展评比、竞赛运动，交流经验，以便在尽短的时间内，在全国掀起一个工业生产、建设的新高潮。

(八)为了加强经济建设的组织工作，中央和省、市、自治区都要有计划委员会、工业生产委员会和建设委员会，在党的统一领导下，分别管理有关计划、工业生产和基本建设三个方面的工作。

(九)各省、市、自治区应当依据这次会议通过的一九五九年计划草案为依据，在本年十月二十日以前编制出本地区的一九五九年全面的计划草案，经协作区综合平衡后，报送中央。

国家计划委员会应当会同各大协作区和各省、市、自治区依据这次会议通过的第二个五年计划的意见书，在

一九五九年上半年编制出一九六〇年到一九六二年分省、市、自治区的主要计划指标草案，报告中央。

根据中共中央文件刊印

注 释

〔1〕 原文如此。这次中央政治局扩大会议是从八月十七日到八月三十日在北戴河召开的。

〔附 件〕

**国家计划委员会党组
关于第二个五年计划的意见**

（一九五八年八月二十三日）

中央、主席：

最近我们根据中央和主席关于社会主义建设问题的指示，参照一九五八年国民经济全面跃进的形势和一九五九年计划安排的情况，对第二个五年计划的基本任务和主要指标又作了一次研究，现在提出以下的意见，提请这次政治局扩大会议审议。

（一）第二个五年计划的基本目标是：完成我国的社会主义建设，提前把我国建设成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家，为第三个五年计划期间经济、技术、文化的高度发展，开始向共产主义过渡，创造条件。

工业现代化的主要的要求是：全国建成强大的独立完整的工业体系；各协作区建成比较完整的、不同水平和各有特点的工业体系；各省、市、自治区建立起一定程度的工业基础，工业总产值超过农业总产值。在钢铁和其他若干重要的工业产品的产量方面接近美国。

农业现代化的主要的要求是：农业劳动实现半机械化和机械化，凡有条件的农村基本上实现电气化；农作物

大量使用化学肥料和农药；百分之九十以上的耕地实现水利化；全部耕地深翻一次。

发展科学文化的主要的要求是：提前五年实现十二年科学发展规划，在主要科学技术方面赶上世界上先进的水平；普及中等教育；大大地提高人民群众的共产主义觉悟。

改善人民生活的主要的要求是：全体人民丰衣足食，进一步改进居住条件，同时消灭严重危害人民健康的主要疾病。

(二)根据上述目标和要求，我们对一九六二年的主要指标进行了初步的计算，详见附表。现在简要说明于后：

第一、在重工业方面，是以钢为纲来进行安排的。一九六二年如果生产钢八千万吨，则相应的主要指标为：发电量三千亿度，原煤九亿吨，原油五千万吨，铜九十万吨，铝一百四十万到一百五十万吨，化学肥料六千万吨，塑料八十万吨，人造橡胶七十万吨，金属切削机床五十万台，汽车五十万辆，拖拉机三十万台，海洋船舶五十三万吨（载重量），原木一亿三千万到一亿五千万立方公尺，水泥九千万吨。

第二、在轻工业方面，一九六二年生产棉纱二千六百万件，纸一千万吨，糖一千万吨，食用植物油一千万吨。

第三、在农业方面，一九六二年的粮食产量，将在达到一万五千亿斤的基数上根据需要增产，并且适当调整产品品种；棉花生产一亿五千万担；猪达到七亿头；其他

的经济作物和牲畜也应当予以充分注意，争取有更大的发展。

第四、在交通运输方面，以铁路运输为主，实行各种运输工具的综合利用，并且使水运将有较快的发展；一九六二年铁路货运量将达到十九亿至二十亿吨；五年合计，新建铁路五万五千公里到六万公里。

按照上述主要指标推算，一九六二年的工业总产值约为五千七百亿元，将比一九五七年增长七点四倍左右，平均每年增长百分之五十三左右（比一九五八年预计数增长四点三倍左右，平均每年增长百分之五十一左右）。一九六二年农业总产值约为二千四百亿元左右，将比一九五七年增长二倍半到二点八倍，平均每年增长百分之三十左右（比一九五八年预计数增长一点二倍左右，平均每年增长百分之十七左右）。在一九六二年工农业的总产值中，工业的比重将达到百分之七十左右。

为了实现上述指标，第二个五年必须进行巨大规模的建设。初步估算，第二个五年合计的基本建设投资约需三千八百五十亿元，比第一个五年增长六点八倍左右。由于投资定额比第一个五年大大降低，一般是一个钱办两个钱甚至更多的事，因此实际的建设规模比投资表现的要大得多。

第二个五年工业方面的重大建设项目，初步安排了一千个以上（过去曾提出八百个左右，包括不全），这里面还没有全部包括为第三个五年的建设所必需的、要在一九六二年底以前开工建设的重大项目，因此，重大建设项

目实际上将会更多一些。至于中小型的建设项目，将由各省、市、自治区在编制计划的时候，根据需求和可能的条件，具体安排。

粗略计算，第二个五年内需要增加职工二千八百万人左右，其中工程技术人员约二百二十万人左右，这一方面，也必须在第二个五年计划中加以妥善安排。

如果要在一九六二年争取钢的产量达到一亿吨，那末，各项有关的指标都还要相应提高，各项有关的工作也要相应地加以部署，特别是机械工业的制造能力在一九六〇年以后还应有所增长。现在看来，只要我们抓紧前三年的工作，在一九六二年生产一亿吨钢是完全可能的。我们将在上述以八千万吨钢为纲所安排的各项主要指标的基础上，对此作进一步的研究和安排（初步估算数字，见附表第二方案），争取一亿吨钢的方案实现。

上述生产指标和建设任务实现之后，我国社会经济面貌将要发生根本的变化：

第一，完成社会主义工业化，在工业上做到独立自主。一九六二年前后，可以每年提供年产二千万吨到二千五百万吨钢的冶金设备和三千万千瓦左右的全套发电设备，可以提供像一万二千吨以至更大的水压机、三十万千瓦的水力发电机组、直径一千一百五十公厘的大型轧钢机等各种重型设备，以及大型坐标搪床、光学仪器、各种精密仪器等。

第二，基本上实现农业现代化。到一九六二年，可以保证全国有百分之六十五左右的耕地采用机器耕作，百

分之九十以上的耕地实现水利化，全国每亩耕地平均施用化学肥料六十斤以上，从而大大增强农业战线上征服自然的力量。

第三，科学技术赶上世界先进水平。在一九六二年以前，可以掌握原子能、喷气、无线电电子学等“尖端”的科学技术，在工业科学技术方面赶上世界上先进的国家。同时，农业和医学将完成中国特有的丰富经验的总结工作，而居于世界上最先进的地位。

第四，人民生活水平大大提高。到一九六二年每人平均的消费量可以达到：粮食五百五十到六百斤，肉类一百斤，食用植物油二十五斤，食糖二十三斤，各种布一百尺。城市职工和乡村农民消费水平之间的距离将大大缩小。同时，由于大力普及教育，教育和劳动相结合，干部参加体力劳动，人民的文化水平将显著地提高，体力劳动和脑力劳动的差别将日益缩小。

第五，随着社会生产力的空前发展和共产主义思想觉悟的空前提高，新的共产主义的社会关系必将得到迅速发展，人民公社必将成为我国社会基层的主要形式。

上述这些变化说明：经过第二个五年计划的努力，我们将建成社会主义，并且为第三个和第四个五年计划期间开始向共产主义过渡准备物质的和思想的某些条件。

（三）对第二个五年建设的部署，我们提出以下几点意见。

第一，在第二个五年计划期间，在贯彻执行党的总路线和“三个并举”方针的条件下，首先必须苦战三年，突破

重点。主要抓三个“元帅”和两个“先行”。在一九六〇年，粮食产量要达到每人二千斤，使我国的建设事业能够在生活资料充分供应的条件下顺利进行；钢产量要达到五千万吨，并且在品种方面满足各方面的需要；冶金设备、发电设备和重型机床的制造能力要增长上去，做到自力更生。同时，铜和铝，电力、煤炭和石油，水泥和木材，化学工业特别是基本化学工业，都应当有相应的增长。运输方面也必须要有适当的安排。

在集中主要力量抓重点的时候，又应当注意其他经济部门的相应发展，以便为后两年国民经济各部门的全面跃进，为人民生活的更大改善，创造顺利的条件。总之，应当全面安排，重点突破，有步骤地解决国民经济发展中的主要问题，及时地调整国民经济各部门之间的比例关系。

第二、把保证速度和合理布局这两个方面正确地结合起来。为了保证速度，某些原来工业基础较好的地区，在工业上进行适当的扩建改建是需要的，但是为了促进全国经济比较均衡的发展，必须积极地建设经济落后地区的工业。经济发达地区应当积极支援经济落后地区，沿海工业基地应当积极支援内地。所有地区的经济发展，除了考虑国家规定的外调任务和协作任务以外，应当根据本区的需要来合理安排。

为了适应国防安全的要求，特别是适应逐步消灭城乡界限、全国经济走向均衡发展的共产主义要求，企业的布置应当适当分散，并且利用现有的中小城市和集镇；先

从事生产再逐步进行城市建设；企业的规模除必要的骨干项目以外，应当多采取中小型。

现有的大城市除了安排必要的大型企业、高级的精密的机械工厂、科学技术的研究机构和试验机构外，应当尽可能地少安排一般的企业。

第三、科学技术上抓两头，带动中间，即抓群众性的技术革命运动和“尖端”科学技术事业的基本建设，带动工业、农业和交通运输业的技术改造。采取普及和提高相结合、土法和洋法相结合的方针。土法固然要一步步提高，洋法也要不断改进，使之适合于我国情况和符合于多快好省的要求。

群众的创造发明和各种科学研究成果，应当及时总结和推广，这是使科学技术迅速地为生产服务的关键性措施。

第四、采取“统一计划、分级管理、加强协作、共同负责、重点建设、枝叶扶持”的计划方法和管理方法，使计划性和积极性正确地结合起来。各方面的积极性应当纳入计划，在加强计划性的条件下应当充分发挥各方面的积极性。各级的计划都应当是全国统一计划的一部分，全国的计划由中央、省市（自治区）、县三级分别管理，共同负责，保证完成。重要的原材料和设备由中央有关部门统一分配，以便保证完成国家计划规定的重点项目和主要生产指标；各有关部门在分配的时候，应当给地方留出一定的机动数，并且规定超产部分的分成比例，由地方支配。实行以省、市、自治区为单位的“大包干”制度。各

地区在保证完成国家的生产指标、重点项目、新增生产能力和财政收入的条件下,可以根据本地区的具体情况,按照多快好省的要求,对生产、建设事业进行统筹安排。

(四)考虑到今年的生产和基本建设的任务十分繁重,今后四个月各地方和各部门将把主要力量放在抓今年的工业生产、建设和编制明年计划方面,因此提议正式编制第二个五年计划的工作,推迟到明年四、五月间进行(某些必需进行的研究工作,应当指定专人继续进行)。编制的方法,可以以各协作区和各省、市、自治区为单位,参照我们这次提出的指标,并联系第三个五年的设想,提出计划草案,然后由国家计划委员会会同中央各部进行综合平衡,争取在明年第三季度提出全国的第二个五年计划的草案和第三个五年规划的轮廓草案;也可以考虑把第二个五年计划和第三个五年规划合并起来,制订出十年工业发展的“四十条”。

国家计划委员会党组

一九五八年八月二十三日

根据中共中央文件刊印

第二个五年国民经济计划主要指标的初步意见

指 标	计算单位	1957年 实际	1958年 预计	1962年		1962年为 1957年的 倍数	备 考
				第一方案	第二方案		
(一) 工农业总产值	亿元	1,338	2,090— 2,240	8,000— 8,200	9,000	6—6.1— 6.7	每年平均速度43%— —46.4%
工业和手工业总产值	亿元	682	1,080	5,700	6,500	8.4—9.5	每年平均速度 52.9—57%
其中机器制造和金属 属加工产值	亿元	99	220	1,500	1,800	15.2—18.2	
农业和农副业产值	亿元	656	1,010— 1,160	2,300— 2,500	2,500	3.5—3.81	每年平均速度 28.5—30.7%
(二) 主要工业产品产量							
钢	万吨	535	1,100	8,000	10,000	14.9—18.7	
发电量	亿度	193	280	3,000	3,500	15.5—18.1	

续表一:

指 标	计算单位	1957年 实际	1958年 预计	1962年		1962年为 1957年的 倍数	备 考
				第一方案	第二方案		
原 煤	万吨	13,073	21,000	90,000	110,000	6.9—8.4	
原 油	万吨	146	210	5,000	6,000	34.2—41.2	
生 铁	万吨	586	1,700	9,000	11,000	15.4—19	
铜	万吨	5.3	8—10	90	100	16.9—18.8	
铝	万吨	2.9	5	140—150	200	48.3—51.7 —69	
镍	吨	50	90	25,000	30,000	500—600	
铝精矿	万吨	0.5	0.8	1.3	1.5	2.6—3	
铬砂	万吨	—	—	15	20	—	
化学肥料	万吨	80	160	6,000	6,000	74.8	

续表二:

指 标	计算单位	1957年 实际	1958年 预计	1962年		1962年为 1957年的 倍数	备 考
				第一方案	第二方案		
其中: 氮肥	万吨	68	116.5	3,000	3,500	14.1--51.5	
塑料	万吨	1.3	2.6	80	100	61.5--77	
人造橡胶	万吨	—	0.3	70	90		
金属切削机床	万台	2.83	7.73	50	60	17.7--21.2	
发电设备(成套)	万千瓦	19.8	90	2,500	3,600	126.2-- 181.8	
重型机械设备	万吨			400	500	—	
其中: 冶金设备	万吨	0.5	10	60	80	120--160	
汽车	万辆	0.75	2.20	50	80	65.5-- 106.4	

续表三:

指 标	计算单位	1957年 实际	1958年 预计	1962年		1962年为 1957年的 倍数	备 考
				第一方案	第二方案		
拖拉机	万台 (混合台)	—	1.85	30	35	—	
干线机车	台	167	353	4,500	6,500— 7,000	26.9—38.9 —41.9	
海洋船舶	万载重吨		1	53	60	—	
原木	万立方 公尺	2,787	3,500	13,000— 15,000	15,000	4.7—5.4	
水泥	万吨	686	1,000	9,000	11,000	13.1—16	
棉纱	万件	463	632	2,600	2,600	5.6	
棉布	亿公尺	50.5	62.8	260	260	5.1	

表四：

指 标	计算单位	1957年 实际	1958年 预计	1962年		1962年为 1957年的 倍数	备 考
				第一方案	第二方案		
纸 (包括机制纸和 手工纸)	万吨	122	184	1,000	1,200	8.2—9.5	
糖	万吨	86	139	1,000	1,000	11.6	
盐	万吨	828	1,020	4,000	4,000	4.8	
食用植物油	万吨	145	200	1,000	1,000	6.9	
(三)主要农业产品产量							
粮食	亿斤	3,700	6,000— 8,000	13,000— 15,000	15,000	3.5—4.1	
大豆	亿斤	200	210	540	540	2.7	

续表五:

指 标	计算单位	1957年 实际	1958年 预计	1962年		1962年为 1957年的 倍数	备 考
				第一方案	第二方案		
棉花	万担	3,280	5,500— 7,000	15,000	15,000	4.6	
花生	万担	5,602.7	9,724	40,000	40,000	7.1	
芝麻	万担	624.6	950	5,400	5,400	8.6	
油菜籽	万担	1,792.5	2,749.2	16,800	16,800	9.4	
猪	万头	14,590	29,000	70,000	70,000	4.5	
(四) 铁路货运量	亿吨	2.74	3.70	19—20	22—24	8.9—7.3 8—8.7	
(五) 基本建设投资 (五 年合计)	亿元	493		3,850	4,300	7.8—8.7	

续表六：

指 标	计算单位	1957年 实际	1958年 预计	1962年		1962年为 1957年的 倍数	备 考
				第一方案	第二方案		
(六) 财政收入 (五年合 计)	亿元	1,350		5,200	5,600— 5,800	3.9—4.1— 4.3	

注：一、重工业产品指标，第一方案以 8 千万吨钢为纲安排；第二方案以 1 亿吨钢为纲安排。
 二、原来 1962 年生产 6,000 万吨钢的方案，全国的财政收入估算为 4,200 亿元，全部投资为 3,000 亿元。
 三、塑料和人造橡胶的指标，还要进一步根据需要进行计算。

中共中央关于在农村 建立人民公社问题的决议

(一九五八年八月二十九日)

一、人民公社是形势发展的必然趋势。大型的综合性的人民公社不仅已经出现，而且已经在若干地方普遍发展起来，有的地方发展得很快，很可能不久就会在全国范围内出现一个发展人民公社的高潮，且有不可阻挡之势。人民公社发展的主要基础是我国农业生产全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治觉悟。在经济上、政治上、思想上基本上战胜了资本主义道路之后，发展了空前规模的农田基本建设，创造了可以基本上免除水旱灾害、使农业生产比较稳定发展的新的基础；在克服右倾保守思想，打破了农业技术措施的常规之后，出现了农业生产飞跃发展的形势，农产品产量成倍、几倍、十几倍、几十倍地增长，更加促进了人们的思想解放；大规模的农田基本建设和先进的农业技术措施，要求投入更多的劳动力，农村工业的发展也要求从农业生产战线上转移一部分劳动力，我国农村实现机械化、电气化的要求已愈来愈迫切；在农田基本建设和争取丰收的斗争中，打破社界、乡界、县界的大协作，组织军事化、行动战斗化、生活集体化成为群众性的行动，进一步提高了五亿农民的共产主义觉

悟；公共食堂、幼儿园、托儿所、缝衣组、理发室、公共浴室、幸福院、农业中学、红专学校等等，把农民引向了更幸福的集体生活，进一步培养和锻炼着农民群众的集体主义思想。所有这些，都说明几十户、几百户的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的要求。在目前形势下，建立农林牧副渔全面发展、工农商学兵互相结合的人民公社，是指导农民加速社会主义建设，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必须采取的基本方针。

二、社的组织规模，就目前说，一般以一乡一社、两千户左右较为合适。某些乡界辽阔、人烟稀少的地方，可以少于两千户，一乡数社。有的地方根据自然地形条件 and 生产发展的需要，也可以由数乡并为一乡，组成一社，六、七千户左右。至于达到万户或两万户以上的，也不要反对，但在目前也不要主动提倡。

人民公社进一步发展的趋势，有可能以县为单位组成联社。现在就应该对人民公社的分布，以县为单位进行规划，作合理的布局。

社的规模扩大以后，由于农林牧副渔、工农商学兵综合性的发展，社的管理机构也必须有适当的分工，要在组织精干和干部不脱离生产的原则下，建立若干分工负责的部门。并且要实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会。

三、小社并大、转为人民公社的做法和步骤。小社并大，转为人民公社，是当前广大群众的要求，贫农、下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是赞成的，我们要依

靠贫农、下中农，充分发动群众，展开鸣放辩论，团结大部分赞成并大社、转公社的上中农，克服另一部分上中农的动摇，揭穿和击退地主富农的造谣破坏，使广大农民在思想解放自觉自愿的基础上并大社、转公社，防止强迫命令。在步骤上，并大社，转公社，一气呵成当然更好，不能够一气呵成的，也可以分两步走，不要勉强、性急。各县都应先进行试点，然后逐步推广。

并大社，转公社必须与当前生产密切结合，不仅不能影响当前的生产，而且要使这个运动成为推动生产更大跃进的一个巨大力量。为此，在并社初期可以采取“上动下不动”的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，统一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产组织和管理制度暂时不变，照常经营，一切应该合并调整的东西和合并中应该解决的具体问题，以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决，以保证生产不受影响。

社规模的大小，并大社，转公社进度的快慢，以及做法和步骤，都由各省、自治区和直辖市根据当地的情况自行决定。但是，无论在秋前秋后或者今冬明春合并，都应该从现在起，就把准备合并的一些小社串连起来，共同商量，统一规划秋后的农田基本建设，统一安排为争取明年更大丰收的各项准备工作。

四、并社中的若干经济政策问题。在并社过程中，应该加强教育，防止少数社发展本位主义，在合并前不留或少留公共积累，分多分空。但是，另一方面，又必须了解，

由于各个农业社的基础不同，若干社合并成一个大社，他们的公共财产，社内和社外的债务等等，不会是完全相同的，在并社过程中，应该以共产主义的精神去教育干部和群众，承认这种差别，不要采取算细帐、找平补齐的办法，不要去斤斤计较小事。

人民公社建立时，对于自留地、零星果树、股份基金等等问题，不必急于处理，也不必来一次明文规定。一般说，自留地可能在并社中变为集体经营，零星果树暂时仍归私有，过些时候再处理，股份基金等可以再拖一、二年，随着生产的发展、收入的增加和人们觉悟的提高，自然地变为公有。

五、关于社的名称、所有制和分配制的问题。

大社统一定名为人民公社，不必搞成国营农场，农场就不好包括工、农、商、学、兵各个方面。

人民公社建成以后，不要忙于改集体所有制为全民所有制，在目前还是以采用集体所有制为好，这可以避免在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中继续增长，逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能较快，三、四年内就可完成，有些地方，可能较慢，需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思

想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代。

人民公社建成以后，也不必忙于改变原有的分配制度，以免对生产发生不利的影晌。要从具体条件出发，在条件成熟的地方，可以改行工资制；在条件还不成熟的地方，也可以暂时仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日计酬的制度，条件成熟以后再加以改变。

人民公社虽然所有制仍然是集体所有的，分配制度无论工资制或者按劳动日计酬，也还都是“按劳取酬”，并不是“各取所需”，但是人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

六、现阶段我们的任务是建设社会主义。建立人民公社首先是为了加快社会主义建设的速度，而建设社会主义是为了过渡到共产主义积极地作好准备。看来，共产主义在我国实现，已经不是什么遥远将来的事情了，我们应该积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途径。

根据一九五八年九月十日
《人民日报》刊印

中共中央关于今冬明春在农村中普遍展开社会主义和共产主义教育运动的指示

(一九五八年八月二十九日)

(一) 近十个月来农业生产高潮一浪高过一浪的形势,夏季大丰收和即将取得的秋季更大的丰收,已充分证明加强党的领导和政治挂帅,是作好一切工作,完成一切任务的基本保证。五亿农民在全民整风和反右派斗争,在农村社会主义教育运动,在总路线宣传教育运动等基础上所发展起来的政治觉悟愈来愈高。斤斤计较个人得失的个人主义或只顾本队、本社、本乡、本县的本位主义,已经大大削弱了;城乡协作,工农业协作,大公无私,互相支援的可歌可颂的共产主义行动,已经大大发展了。这是我国社会主义建设事业中最可珍贵的精神力量和物质基础。为着及时地总结经验,发扬共产主义精神,保证一九五九年夏季和全年全面的更大丰收;为着就农业社的收入如何分配问题和是否建立人民公社问题进行鸣放辩论,今冬明春在农村中进行一次广泛的社会主义和共产主义的教育运动,是必要的。

(二) 这个运动的内容应当是:总结和宣传一年来农业生产大丰收的成绩,具体生动地宣传党的社会主义建

设总路线的伟大胜利，宣传正确处理人民内部矛盾的胜利，总结和宣传从去年冬季以来的农田基本建设、水、肥、土、种、密和田间管理等各项农业增产措施的经验，总结一年来共产主义大协作的经验，以及在生产和生活方面加强组织性和纪律性的经验，广泛宣传这些成功的经验，同时也要宣传工业、文教和其他各项社会主义建设事业的空前大跃进，宣传丰衣足食的规划，宣传社会主义和共产主义的光明幸福的前景。

在这个运动中，要充分发扬“拔白旗、插红旗”的共产主义风格，以无数大增产的实例，来大讲特讲社会主义制度的优越性，更加坚定广大农民走社会主义道路的决心和信心，彻底批判一部分富裕农民残存的资本主义自发倾向，在人们的思想上继续破除个人主义、本位主义，大立共产主义。并且，引导群众回忆三年来“马鞍形”的历史教训，彻底批判“靠天吃饭”的“条件论”和“照着前人脚印走路”的“习惯论”，大破右倾保守、甘居下游的思想，大立鼓足干劲、力争上游的思想，使“观潮派”和“秋后算帐派”不仅在大丰收的事实面前哑口无言，而且在思想上彻底破产。应该把一切“白旗”以至“灰旗”统统拔掉，把红旗普遍插起来，使社会主义建设总路线更加深入人心。

（三）农业社的收入如何合理分配？如何由农业社转为人民公社？是当前农村中人人关心的两大问题。在农村中进行社会主义和共产主义教育的时候，应该发动所有的农民，就这两个问题展开鸣放辩论，并且引导农民用社会主义和共产主义精神来解决这两个问题。

今年的农业生产大发展,农业社的收入大增加,社员的个人收入一般也应该略有增加,但是不宜增加过多,主要是增加社的公共积累。公共积累要有一部分用来发展集体的文化、福利事业,但是,首先应该用于农业和社办工业的基本建设,扩大再生产,加速建设社会主义。社的公共积累,除了用来发展本社的生产事业和福利事业以外,还应该有一部分交由县以上的机关统筹举办地方性的和全民性的生产事业和福利事业。应该通过鸣放辩论,发扬社会主义和共产主义的精神,反对个人主义、本位主义等资产阶级思想。

工农商学兵合一,乡社合一的人民公社,是现阶段建设社会主义的最好的一种组织形式,也将是未来的共产主义社会的基层单位。应该通过鸣放辩论,使广大农民充分了解人民公社比原有的农业社具有更伟大的优越性,自觉自愿地把农业社转为人民公社,并且用社会主义和共产主义的精神,来解决与转为人民公社有关的各种经济问题,反对个人主义和本位主义。

(四)在广泛宣传大跃进、大丰收、大胜利,群情兴奋,干劲冲天的局面中,结合进行党员团员的整风工作和整社工作,扩大农业社和生产队的规模,提高经营管理水平,坚持干部种试验田、同社员一起劳动、参加生产领导生产的制度,广泛吸收社员参加社务管理,特别是田间作业管理,在办社工作中更加发扬群众路线的传统作风。大大表扬跃进中涌现出来的成批的又红又专的社会主义积极分子,把其中的优秀人物选拔到各个领导岗位上来,组

成一支坚强的社会主义建设的骨干队伍，并且吸收其中的先进部分到党内来，增加党的新鲜血液。至于个别地方，少数乡社，整风反右不彻底，“五气”还没有扫除，则必须认真整顿，对屡教不改和有严重右倾保守思想还居于领导地位的，必须坚决撤换，保证全面大跃进。这样做，比孤立地整风整社，更符合客观的实际情况，也更有利于鼓足干劲，力争上游，充分发挥运动的积极作用。

(五)运动自始至终，都应该按照正确处理人民内部矛盾的原则，充分发扬民主，采取大鸣、大放、大辩论、大字报、现场会、展览会等等形式，做到真正从思想上解决问题，使这个运动真正成为广大群众的自我教育运动。应该在广大农民群众的思想解放、觉悟提高、干劲更足的基础上，在一九五八年大丰收的基础上，制定出一九五九年农业生产更大跃进特别是夏季更大丰收的增产计划，以及水、肥、土、种、密、工具改良、田间管理等项增产措施的实施计划，制定出比较长期的包括“工、农、商、学、兵”，“农、林、牧、副、渔”的全面的远景规划。通过这一切，掀起一个比一九五七年冬季以来更大的冬季生产高潮，争取一九五九年夏季更大的丰收，争取一九五九年全年粮、棉、油全面跃进，加速我国的社会主义建设。

根据一九五八年九月十一日
《人民日报》刊印

中共中央关于 水利工作的指示

(一九五八年八月二十九日)

去冬以来的农田水利建设,在今年防汛抗旱斗争中,发挥了巨大作用,缩小了成灾面积,减轻了灾害程度,减少了粮食损失约三百亿斤到四百亿斤,开始创造了农业生产能够基本上避免一般水旱灾害的可能,使农业生产能够比较稳定的发展。水利建设和防汛抗旱斗争的巨大胜利,不仅坚定了广大农民人定胜天的信念,而且在打破社界、乡界、县界以至省界的大协作中,发挥了伟大的共产主义精神。自带工具口粮无偿地进入山区进行水土保持,到外地去兴修水库、打机井、修渠道、开运河、挑水抗旱等等,这些都是伟大共产主义风格的具体表现。这些事实充分证明:加强党的领导,坚持政治挂帅,统一规划,全面治理,贯彻“三主”方针,坚决依靠群众,是做好农田水利建设工作的基本关键。

去冬以来已扩大灌溉面积四亿五千万亩,加上原有灌溉面积共达九亿七千万亩,占现有耕地的百分之五十七,占全世界现有灌溉面积三分之一以上。只要再苦战两冬两春,全国现有耕地,基本上完成水利化是完全可能的。一九五九年农田水利建设的任务和具体规划,已由

农业部在五、六月份分别召开了襄阳会议（南方十二省、区），郑州会议（北方各省、区）作了部署，拟定一九五九年扩大灌溉面积四亿九千万亩，治涝面积七千二百八十一万亩，初步拟做的土石方九百六十一亿公方。这两个会议之后，各省、市、区都已开始行动，时间比去年提早很多，各地所作出的规划，一般都高于两个会议的规划，土石方工程已超过了一千亿公方，可以预计，今冬明春的水利建设将远远超过去冬今春的成绩。为着更好地完成兴修农田水利工程的规划，特提出如下意见：

（一）方针问题：在贯彻执行“小型为主，以蓄为主，社办为主”的三主方针时，应该注意到在以小型工程为基础的前提下，适当地发展中型工程和必要的可能的某些大型工程，并使大、中、小工程相互结合，有计划地逐渐形成比较完整的水利工程系统。经验证明：小型工程是培养水源和保护大、中工程的基础，也只有通过小型工程才能在农田灌溉上发挥大、中型工程的作用。只有以小型为基础，大、中、小工程互相结合的地表水地下水互相为用的完整的水利工程系统，才能最有效地和最大限度地发挥水利工程的效益，也才有可能抵抗较大的旱涝灾害，达到农业生产稳定丰收。在兴修水利工程时，不论是小型工程，中型工程或一般的大型工程，必须是依靠群众力量为主，国家援助为辅，并且应当实行以蓄为主，达到充分地综合利用水利资源的目的。力求农田灌溉，水力发电，航运，尽可能互相结合，对于农村小型水力发电，应有计划的发展。

(二)规划问题:除了各地区进行的规划工作外,全国范围的较长远的水利规划,首先是以南水(主要是长江水系)北调为主要目的的即将江、淮、河、汉、海河各流域联系为统一的水利系统的规划,和将松、辽各流域联系为统一的水利系统的规划,应即加速制订。

(三)解决不同地区水利问题的办法:多年来的经验,为我们提供了不同地区解决水利的不同办法。这些办法大体是:(1)平原和低洼易涝地区,应像安徽淮北地区那样实行河网化,或参考运用河北天津那样洼地改造的经验。(2)山区、半山区和丘陵高原地区,应像甘肃武山、湖北襄阳、河南滹河那样实行山上蓄水,水土保持,山区、平原、洼地全面治理,引水上山、上塬,开盘山渠道以至像引洮工程那样,开辟山上运河,解决山区水利。(3)渗漏严重地区,如甘肃河西接近沙漠地区,主要是大量修筑水库,衬砌渠道,消除渗漏,并要充分拦蓄和利用雪水,保证灌溉。(4)水土流失地区,都必须实行工程措施和生物措施相结合的办法,积极推广山西大泉山,河南禹县的经验,挖鱼鳞坑、水平沟,修建谷坊、山塘、水库,以及种树种草,封山育林,耕地梯田化等,经过这些措施,达到蓄水保土。(5)在兴修农田水利的同时,应积极进行平整土地,达到兴修与利用结合。上述各项办法,各地应因地制宜地加以运用和发展。

(四)加强工具改革:要使所有的运输工具都装上滚珠轴承,这是克服劳力不足,提高工效,提前和超额完成任务的一个关键。在去冬今春的兴修水利运动中,已有

许多发明创造，这些有效的改良工具必须推广和普及到每一个工地上去，在普遍推广的基础上进一步地加以改良。在开挖土石方工程中，应注意提高操作技术，如松动爆破法，定向爆破法等。最近甘肃省引洮工地利用松动爆破法，把每人每日平均土、石方提高到了四十公方，高额典型达石方一千方以上，土方达一千五百方以上。由此说明操作技术的提高，是提高劳动效率另一个关键。只要抓紧了工具改良和提高操作技术这两个关键，兴修水利工程的巨大任务，就有可能提前和超额完成。

加强党的领导，发扬去冬以来的共产主义大协作精神是顺利完成一九五九年兴修水利运动的基本关键。应认真总结去冬以来兴修水利运动的经验，并根据今年汛期暴雨以及去冬今春和夏秋大旱考验的结果，得出正确的经验教训，细心地研究已拟定的兴修水利工程的规划，经过审查加以修改和补充，以便更完善地做好今冬明春的水利建设工作。

根据一九五八年九月十一日
《人民日报》刊印

中共中央关于深耕 和改良土壤的指示

(一九五八年八月二十九日)

(一)一年来的农业生产大跃进，不断涌现的高额丰产“卫星”，充分证明，深耕是农业增产技术措施的中心。“水肥土种密”，中心是土，就是深耕。因为，第一，深耕可以加厚松土层，在深耕的同时实行分层施肥，特别是厩肥、绿肥等有机肥料，促使深层的生土熟化，增加土壤中的团粒结构。每一个团粒，就是一个小水库，在深厚的土层中布满了这种无数的小水库，就大大增加了土壤含养水分和抗旱的能力。第二，土壤中的有机物质所含的养分，并不能被植物直接吸收，要变成矿物质的氧化物，溶解于水，才能被植物吸收。有机物质的这种分解作用主要是好气分解。所以，土壤中要有水，又要有空气。水和空气在同一空间是相互排挤的。土壤中的团粒结构，正好解决这个矛盾，团粒本身是个小水库，团粒之间的空隙则形成空气的走廊。这就有利于土壤中有有机物质的分解，团粒也就成了小肥料库。如果不深耕，水和肥再多一些，也不能充分发挥作用。第三，如果不深耕，作物的根系不能向深处发展，种的越密，则每一个植株的根系所占的地盘越小，结果营养不足，发育不良，容易倒伏。所以

说，深耕是密植的基础。第四，如果不深耕，只能利用浅层的土壤，优良种子和改良农具也将“英雄无用武之地”。第五，深耕挖掉了草根和藏在深土里的虫卵、幼虫和植物病菌，这大大有利于消灭杂草和防治病虫害。由此可见，深耕是农业增产技术措施的中心，是今后努力的主要方向。

(二)在一九五八年的春播和夏播中，实行深耕的田地有一亿二千万亩，这虽然是一个不小的数目，是今年获得大丰收的一个重要条件，但是，还不到全国耕地面积的十分之一。按照这种进度，十年还做不到把全部耕地普遍深耕一遍，这是不行的，远不能适应农业大增产和成倍、成十倍地提高亩产量的要求。根据今年七、八月间分别召开的各协作区农业会议的规划，在今后两三年内，要把一切可能深耕的土地，全部深耕一遍；并且每三年轮流深耕一次，周而复始。深耕的标准是一尺以上，丰产田二尺以上。有的地方，确实有困难的，也可以分两步实现，第一步耕深六、七寸，第二步达到一尺以上。在深耕的时候，要注意不把生土翻上来，可以分层进行，浅层的熟土又犁又翻，深层的生土只犁不翻。分层深耕，要结合分层施肥，按土施肥，改良土壤。有些田地，土层太薄，不能深耕，则要在今后两三年内，采取“借客土”的办法，加厚土层到一尺以上；并且要按不同的“本土”，借不同的“客土”，达到沙掺土、土压沙、酸碱中和，改良土壤的目的。

(三)全国需要改良的盐碱土、红壤土、沙礫地、飞沙地、烂泥田、冷水田和其他瘠薄的田地，粗略计算，约四亿七千万亩（低洼地不包括在内），已经改良的有一亿四千

多万亩,其余的三亿三千万亩,在两三年内全部改完。并且要根据不同的土壤,采取不同的改造办法。根据已有的经验,有以下的一些改良土壤的办法,希望各地因地制宜地去运用,并且加以发展。

重沙土——沙下有淤的翻淤压沙,下层无淤的搬土压沙,或者利用水源,引洪漫沙,有沙疆的深耕拣出沙疆,种植覆盖作物和绿化造林,防风固沙。

重粘土——下层有沙的翻沙压淤,下层无沙的搬沙压淤,种植绿肥作物和多施有机质肥料。

盐碱地——围堰整平,蓄淡压碱,台田排碱,引水洗碱,石膏灭碱,下层无碱的翻土压碱,碱性轻的用沙或杂草覆盖压碱,地下水位过高的挖沟排水,种植水稻的实行勤浇浅浇,细浇沟浇,克服大水漫灌,防止盐渍化。

瘠薄的山地——深翻深挖,等高撩壕,拣出乱石,修筑梯田,保持水土,土层太薄的搬土培厚。

红、黄壤土——多施磷钾肥料和有机肥料,种植绿肥,酸度过大的加石灰。

烂泥田、冷水田——排水干田,深翻曝晒,耙透耙碎,多施有机肥料和草木灰。

(四)并大社,农业生产规模扩大,相应地提出了平整土地的要求。平整土地的内容包括:规划耕作区,整理排灌系统,并大田块,整修道路,迁居并村和重新配置居民点,等等,应该根据不同地区、不同条件,全面规划,分期进行,逐步实现。平整土地应该与改良土壤相结合,在山区丘陵区还必须与水土保持相结合。

(五)为了实现上述的深耕和改良土壤的规划,必须政治挂帅,全党动员,全民动手,从现在起,在今年秋种以前和今冬明春,掀起一个深耕和改良土壤运动的高潮。深耕和改良土壤,是今年冬季生产的中心,但是,水利和积肥也不可忽视。深耕和改良土壤,每亩地的平均用工量,大大超过水利工程每亩地的平均用工量。因此,必须有全面规划,统一安排劳动力,发扬共产主义的协作精神,从改良工具方面多打主意,提高劳动效率,使一九五八年冬季的以深耕和改良土壤为中心的生产高潮比一九五七年冬季的高潮还要高,保证一九五九年的农业生产比一九五八年更大地跃进。

根据一九五八年九月十一日
《人民日报》刊印

中共中央关于 肥料问题的指示

(一九五八年八月二十九日)

(一) 一九五八年，每亩耕地平均施肥两万斤以上。这是今年农业获得史无前例的大丰收的一个重要因素。今后除了继续增加施肥数量以外，要更多地注意提高肥料的质量。

(二) 化学肥料在最近几年内还不能满足需要，各地除了积极努力增产化学肥料以外，都很注意发展土法制造的化肥。现在已经收集到的比较成功的方法有三十种，按照各省区的规划，一九五九年全国土化肥的总产量，预计将超过三千万吨。希望各省区认真发动专、县、乡、社，组织土化肥的生产，超额完成三千万吨的规划。根瘤菌、固氮菌、磷细菌等细菌肥料和植物生长刺激素的生产，并不那么神秘，有的县、乡、社也可以生产，应该积极发展。

(三) 农家积肥、造肥，还是最主要、最大量的肥源。人畜粪尿、绿肥、河泥、塘泥等等，都是有机肥料。化学肥料是无机肥料，中外的经验都已经证明，必须与有机肥料混合施用，才能更好地发挥肥效，避免土壤恶化，因此，绝不要因为化肥特别是土化肥的增产，而放松了农家积肥造

肥。积肥、造肥应该是经常性的，同时一年又要突击几次。现在正是采集和沤制绿肥的最好季节，应该集中力量，突击一番。一九五八年冬季，深耕、改良土壤和兴修水利等等任务很重，但是决不可挤掉积肥。

(四)一九五八年用在肥料方面的劳动量很大，三千几百亿担肥料，送到田地里去，是一件大事。今后应该积极研究和推广把农家肥料加以精制的办法，减少运输量，提高肥效；同时，大力提倡田头积肥，在田头地边修起沤肥池，可以大大节省运输力，并且平时零星积，用时不紧张。

(五)随着粮食的大量增产，单位产量的迅速提高，就不必强调复种，就有可能利用冬季或者麦收以后休闲的田地，种植绿肥作物。

(六)要“按土施肥”，根据不同的土壤，施用不同的肥料，氮、磷、钾等要适当配合。提倡分期施肥，多施基肥，勤施追肥，摸清各种作物成长的规律，迟效肥和速效肥相配合，施用得当；并且同深耕结合起来，分层施肥。总之，不仅要多施肥，还要从施肥方法上尽力提高肥效，及时总结各种不同土壤使用不同肥料的经验，加以推广。

根据一九五八年九月十一日

《人民日报》刊印

中共中央政治局 扩大会议新闻稿

(一九五八年八月三十一日新华社发)

中国共产党中央政治局从8月17日到8月30日在河北省北戴河举行了扩大会议。各省、自治区、直辖市党委第一书记和政府各有关部门党组的负责人员参加了这次会议。

会议讨论了1959年的国民经济计划、当前的工业生产、农业生产和农村工作问题、商业工作问题、教育方针问题、加强民兵工作问题和其他问题。

会议指出：1958年农业生产的大跃进，将使粮食作物的总产量达到六千亿斤至七千亿斤，比1957年增产60%至90%，全国每人占有粮食的平均数将达到一千斤左右；棉花将达到七千万担左右，比1957年增产一倍以上。农业战线的伟大胜利要求工业战线迅速地赶上去，而且也使得省一级党委有可能把注意的重心转移到工业方面来。因此，会议决定，全国的省和自治区党委的第一书记，从现在起，就必须首先注意工业的领导，但是同时不应当放松农业的领导。

会议指出：工业的生产和建设必须首先保证重点。工业的中心问题是钢铁的生产和机械的生产，而机械生

产的发展又决定于钢铁生产的发展。根据当前全国人民对于钢铁的巨大需要和对于钢铁生产的巨大努力，根据钢铁冶炼设备正在逐月增加和迅速投入生产的情况，钢铁生产的飞跃发展是必要的和可能的。按照今年2月第一届全国人民代表大会第五次会议所通过的1958年国民经济计划，今年钢产量是六百二十万吨，比去年增产八十五万吨，这个数字早已显得不够了。今年5月底，中央政治局扩大会议建议把今年的钢产量增加到八百万吨至八百五十万吨。现在看来，这个数字仍然嫌低。会议经过讨论，决定号召全党和全国人民用最大的努力，为在1958年生产一千零七十万吨钢，即比1957年的产量五百三十五万吨增加一倍而奋斗。

会议初步讨论了1959年国民经济计划的主要指标。会议指出：1959年是全国人民苦战三年的有决定意义的一年。在1959年，要求我国的工业和农业继续用1958年的速度或者比1958年更高的速度前进，这样就可以保证在最短期间彻底解决我国粮食、棉花、油料的生产 and 供应问题，并且在最短期间根本改变我国的工业落后状态。

高速度的、大规模的经济发展，要求一方面充分发挥人民群众的积极性、主动性，另一方面严格保持全国范围的建设事业的计划性、纪律性。会议认为：计划工作应该分级管理，各级地方组织应该保有适当的机动权；但是各级的计划都必须是统一的全国计划的组成部分，各级地方组织都必须在中央的集中统一的领导下，对国家计划共同负责，共同努力。会议讨论了以深耕为中心的关于

今冬明春的农业生产的一系列措施，并且作出了决定。

会议热烈地讨论了在全国农村中建立人民公社的问题。会议指出：把规模较小的农业生产合作社合并和改变成为规模较大的、工农商学兵合一的、乡社合一的、集体化程度更高的人民公社，是目前农村生产飞跃发展，农民觉悟迅速提高的必然趋势。人民公社是加速社会主义建设和过渡到共产主义的一种最好的组织形式，并将发展成为未来的共产主义社会的基层单位。人民公社的建立必须是在人民群众自觉自愿的基础上，必须通过群众的鸣放辩论。

会议讨论了关于商业工作的方针和教育工作的方针，并且分别作出了决定。会议还对加强民兵工作、干部参加体力劳动、继续开展除四害运动等问题作出了决定。

从8月25日到8月31日，中央同时召集了由各省、自治区、直辖市党委管工业的书记参加的工业生产会议。在工业生产会议上，具体讨论了加强各级党委对工业生产的领导和检查，加强各方面的协作，保证完成一千零七十万吨钢的生产计划，保证完成冶金设备、发电设备、重型机床的生产计划，大力加强铜铝的生产，实行全民炼铜、全民炼铝等项任务。

根据一九五八年九月一日
《人民日报》刊印

中共中央关于 民兵问题的决定

(一九五八年八月)

我国人民不需要也不应当侵占外国任何领土主权，但是我国人民必须保卫自己的领土主权不受侵犯。为了保卫我国领土主权的完整和社会主义建设，保卫远东和世界和平，制止和打败帝国主义的侵略，并且在击败敌人进犯之后，乘胜追击，把敌人彻底消灭于它的进攻出发地，从而解放那里的人民，根绝侵略的后患，我国需要拥有一支强大的武装力量。这支武装力量，除了必须建设强大的常规部队和特种技术部队之外，还必须在全国范围内把能拿武器的男女公民武装起来，以民兵组织的形式，实行全民皆兵。平时担负保卫生产、维护社会治安；战时成为补充组建野战军的人力基础和野战军作战的有力助手。

经验证明，民兵的组织在历次革命战争中都发挥了巨大的作用。现在，我国的社会主义建设已进到人民公社的时代，为实现全民皆兵提供了空前优越的条件。因此，随着人民公社的建立，把生产、工作、学习的组织军事化，把全民武装起来，工、农、商、学、兵结为一体，实行全民皆兵，把军队的后备力量建立在全民的基础上，这对

生产建设和国防建设，都具有深远的政治意义和战略意义。

全民皆兵，就是以人民公社为单位，逐步实行全民武装。一九六二年，预计全国有七亿人口，除了地、富、反、坏、右和残疾人员之外，把年满十六岁至五十岁的能拿武器的男女公民，都组织在民兵之内，预计约有三亿左右。其中又以复员退伍军人为骨干，把年满十六岁至三十岁的男性青壮年组成基干民兵，预计大约五千万。在农村中，以人民公社为单位，根据生产组织情况和民兵多少，以基干民兵为主，编为民兵大队、中队、小队。设正职负责基干民兵，设副职负责普通民兵。在城市，以厂矿、企业、学校、机关为单位，或者视城市人民公社组织的形式以人民公社为单位，建立民兵组织。这种武装起来的人民，既是民，又是兵；既是生产队、学习队、工作队，又是战斗队。

民兵的干部，应从预备役军官和复员退伍军人和工、农、学生优秀的积极分子中挑选。必须保证党对民兵的绝对领导，各人民公社的党委书记和支部书记，兼任民兵组织的政治委员、教导员和指导员。同时，在人民公社中，设立人民武装部门，在县人民武装部和公社党组织领导下，负责民兵的管理指挥和训练。组建完成的时间，由各省、市、自治区党委自行确定。

民兵的武器，除了由军队库存和换装中解决一部分外，主要由各省、市、自治区自行生产，逐步解决。

为提高民兵的政治觉悟和军事知识，必须加强民兵

的训练。训练的内容，应当是军事、政治并重；训练的主要对象，是基于民兵；训练的方式分为两种：一种是利用业余时间，广泛采取与文化体育相结合的方式，普遍开展练武活动，人人学会打枪和利用地形地物；民兵的干部还要学习一点指挥管理。除了业余训练之外，每年应当根据当地生产情况，以公社为单位，分期集中训练十天左右。同时，为了有重点地培养特种兵的后备力量，各省可以在当地国防军和军事学校的协助下，建立若干炮兵和坦克兵的训练基地。城市和文化教育发达的地方的民兵，则重点是学习航空、无线电和高射炮技术；沿海和内河航运比较便利的地区的民兵，重点是学习海军的基本军事知识和航海技术；大、中学校要增设军事课程，实施军事训练。民兵训练的形式，应当生动活泼，丰富多采，使之成为群众文化体育活动的一部分。民兵的政治教育，也应当是多种多样的，通过党、团支部、民校和各种集会，利用报刊、电影、戏剧等形式，系统地宣传人民解放军和民兵的光荣传统和英雄事迹，加强军民一体的爱国主义与国际主义的教育，以提高民兵的组织性、纪律性和共产主义觉悟。

实现全民皆兵，是一项巨大群众性的工作。必须贯彻党委统一领导，军事系统大力协助和群众路线的工作方法。通过深入的政治动员，大鸣大放、大辩论，作好充分的思想准备，紧紧地结合生产、学习和工作，因地制宜地逐步实施。可以预料，只要我们把三亿适龄男女公民组织起来，武装起来，加以训练，实行全民皆兵，我们的武

装力量将是强大无比的。我们是六亿人民的大国，个个会放枪，人人能打仗，这件事本身就是对和平的有力保障，就是对帝国主义侵略者一个最严重的警告，就可能使它不敢侵略我国，即使来了，也必将迅速把它淹没在我全民武装的大海中。

根据中共中央文件印

中共中央关于对外贸易 必须统一对外的决定

(一九五八年八月)

对外贸易必须严格统一对外，绝不容许有任何不统一现象发生。过去这样作了，今后还必须这样作。只有统一对外，才能有计划地完成国家进出口计划并为国家生产建设服务，才能有计划、有组织地同兄弟国家进行贸易协作，才能配合我国和平外交活动，特别是才能同国外资产阶级进行强有力的政治经济斗争，在防止和抵制资本主义国家对我国经济腐蚀或侵袭上体现出我国无产阶级专政的作用。

但是，近两三个月来在对外贸易工作中发生了一些对外不一致的混乱现象。在对资本主义国家贸易方面，有些口岸对外贸易机构违背原有规定，相互争客户，争市场，落价竞销，抬价竞购，随便邀请外商来华，甚至有个别地方不经对外贸易机构私自向国外做买卖。这些混乱现象，虽然是短时期内的少数现象，但就问题性质说来，是资本主义自由竞争倾向。这种错误不仅经济上已造成一些损失，而且在政治上也发生了一些不良影响。在对社会主义国家贸易方面，今年补充进口货单事先没有报中央批准就对外订购，以致一部分有失重点。还有一些单

位没有经过对外贸易机构就自行和兄弟国家商务机构进行贸易谈判和催交货物。这些混乱现象，也是同对外必须统一的原则不相容的。

为了贯彻执行对外统一的原则，彻底克服上述混乱现象，并且正确发挥地方进出口的积极性，特作如下规定：

一、对社会主义国家和对资本主义国家政府间的贸易，全由对外贸易部秉承中央意旨统一去办理。除了经过中央批准可以进行边境小额贸易的地区以外，其余各地区、各部门都不得进行对外贸易，亦不得自行催请兄弟国家交货。

二、对兄弟国家的进出口货单，必须经国家计划部门综合平衡，并且经过中央批准，对外贸易部门才可对外签订协议。

三、坚持进出口货单审批制度。地方需要进出口的货单，应当先经省（市、自治区）委审批，并报中央批准后，对外贸易部门才能办理进出口。但在分配给地方的外汇额度内的进口货单，可由省（市、自治区）委审批决定。

四、对资本主义国家非政府间的贸易，凡属垄断性强或大宗的进出口商品，均由对外贸易部所属总公司统一对外成交。其他进出口商品，在对外贸易部统一领导下按照口岸分工的规定去经营。为了了解国外情况，增强协作和学习业务知识，内地有关省、市、自治区可派遣少数人员到口岸同口岸对外贸易机构组成联合经营小组，参加对外成交。进口货到货后按计划分交订货单位。对外贸易部所属机构及各口岸应坚决执行对外贸易部规定

的商品经营分工和口岸经营分工办法。

五、对资本主义国家进出口同类商品对外成交价格必须统一，对外贸易部各总公司必须按月或按季统一规定进出口价格的掌握的幅度，下达各对外贸易机构执行。各口岸对外贸易机构在执行对外价格中，必须互通情报，加强协作，密切配合。反对各自为政、抬价竞购、落价竞销的资本主义自由竞争的经营作法。

六、任何地方任何机关未经中央批准，不得命令银行动用国家外汇，向外开证。

七、各口岸邀请外商来华谈判或派人出国进行贸易活动，必须事先报对外贸易部批准，由对外贸易部统一组织进行。对来华的资本主义国家商人，原则上不准免费招待，个别需要特殊照顾者，也必须事先报告对外贸易部批准。

八、除对外贸易部所属各总公司和各口岸对外贸易机构外，任何地方任何机构不许作进出口买卖。

九、所有对外贸易工作人员，必须努力学习政治，提高觉悟，必须具有统一对外的观点、国家观点、全局观点和协作精神，严格执行国家对外的方针政策，把自己锻炼成为一个又红又专、红透专深的光荣的人民对外贸易工作者。

至于对外贸易部过去在对内业务上有统得过多过死的缺点，对外贸易部仍应继续注意克服这种缺点，将工作适当下放地方管理。

根据中共中央文件刊印

立即行动起来，完成 把钢产翻一番的伟大任务

(一九五八年九月一日《人民日报》社论)

最近举行的我们党的中央政治局扩大会议决定，为了适应我国农业大跃进的新形势，为了高速度地发展我国工业，我国今年钢的生产量，要比去年翻一番，就是说从去年的五百三十五万吨跃增至一千零七十万吨。这是一个有历史意义的振奋人心的伟大号召。全力保证实现钢产翻一番，是全党全民当前最重要的政治任务。

钢铁工业是工业建设的基础，国家工业化离不了钢铁。农业的机械化和电气化，也依赖于钢铁工业的发展。今年我国工业建设，无论在规模和速度上都大大超过我国历史上任何一年，超过第一个五年计划时期总和的各项基本建设工程，和需要大批生产的机械设备，都要求供应大量的钢铁。今年农业丰收的结果，将有数以百亿元计的资金要购买生产资料，农村办工业的规模将大大超过以往的几个月。所有这些，都要求生产更多的钢铁。而且还必须预计到，明年是我国人民“苦战三年”的带有决战性质的一年，我国工业和农业将有进一步的大发展。面对着这样庞大的需要，我国的钢铁工业在今年内显然必须有一个飞跃的发展。

钢产翻一番，从五百多万吨剧升到一千多万吨，这样的规模和速度不仅在我国而且在世界历史上都是空前的。我国的钢产量在1952年只有一百三十五万吨，在第一个五年计划期间从居世界第十八位上升到第九位，平均每年递增了31%，五年共增加了四百万吨。今年一年的增长就要超过过去五年增长的总和。美国是资本主义国家中钢铁工业最发达的，它的钢产量在近四十年中从来没有达到一年增长一倍的速度，就是最高产量年的绝对生产量，在正常的和平时期也从来没有超过五百万吨。毫无疑问，实现钢产翻一番，不但在国内而且在国际上都有伟大的政治意义。人们将会看到：社会主义制度较之资本主义制度有多么无法比拟的优越性；英勇勤劳的中国人民，在我们党的社会主义建设总路线的鼓舞下，无论在农业战线上还是在工业战线上，创造了多么难以想象的奇迹。

能不能实现钢产翻一番？对于这个问题不是没有人表示怀疑的。但是，我们的回答是肯定的。我们有充分的理由相信，一千多万吨钢的生产任务一定能够完成。

实现钢产翻一番的最重要的条件，是目前我国正在形成的全民炼钢铁的热潮。由于我们根据党的社会主义建设总路线，采取中央企业和地方企业同时并举、大型企业和中小型企业同时并举、土法冶炼和现代化冶炼同时并举的方针，全国各地和广大群众充分发挥积极性和创造性，几个月来钢铁工业遍地开花。全国正在建设的现代化钢铁企业提出了投资省一半、速度快一倍、产量翻

一番的口号；许多原有的钢铁厂由于发掘潜力而产量剧增。各地兴办的中小型钢铁厂比去年大大增加，并且陆续投入生产。全国广大农村和城镇中新建的炼铁土高炉在7月间达三万多个，到8月间又突增至十七万多个。办钢铁工业的神秘观点被打破了，人民群众的上办法和小高炉的作用发挥起来了，分散在全国一半以上的县份的贫富不等的铁矿被采掘出来了。钢铁工业的队伍从过去的几十万人扩大到几百万人了。因此，今年以来钢铁产量逐月上升，特别是7月份以后。与此同时，为扩大炼钢能力所必需的冶炼设备的制造，最近也开始大量增加，预计到9月下半月和10月上半月将大批投入生产，届时我国炼钢能力将比现在增加一倍以上。而目前已有的现代化的钢铁厂、半土半洋的小高炉和十几万的土高炉还有很大的潜力，新建企业的建设进度还可以加快。所有这些，都表明大大增加钢铁产量的可能性是完全存在的。正因为这个缘故，党中央政治局在最近举行的扩大会议决定号召全国人民为今年生产一千零七十万吨钢的目标而奋斗。

当然，为了达到钢产翻一番的宏伟目标，必须克服一系列的困难。为了迅速增加钢的产量，必须保证生铁的大量供应，保证冶炼设备的加速制造并尽早投入生产。负担今年生铁产量任务将近一半的十几万个土高炉，目前有一些尚未投入生产，有一些生产还不够正常，有一些出铁率比较低，或者产铁质量不够好。冶炼设备的制造任务十分艰巨。冶炼原料和燃料的运输也很紧张。为了克

服这些困难，需要中央有关部门和各级党委在中央的集中统一的领导下，共同负责，分级管理，加强协作，保证重点，充分动员和发挥人民群众的积极性和创造性，尽最大努力完成今年生产一千零七十万吨钢的伟大任务。

从今天起到年底只有一百二十二天了。一千零七十万吨钢的任务必须完成，一吨也不能少。任务是繁重的，时间是紧迫的。古语说得对，“一寸光阴一寸金”。为了完成钢产翻一番的任务，一小时也不能浪费。全党全民必须同时间赛跑，从现在起立即行动起来，鼓足干劲，苦战四个月。企业的负责人员必须身临最前线，跟工人群众同吃同住，共同想办法，共同负责完成每天的计划。省市自治区党委的第一书记必须把领导钢铁生产当作首要任务，每个星期检查一次生产的进度，采取最有效的办法，调动各方面的力量，组织各方面的协作，解决生产中的一切困难问题。我们相信，在党的社会主义建设总路线的光辉照耀下，只要我们加强党的领导和充分发动群众，一千零七十万吨钢的伟大任务不但一定能够完成，而且一定能够超额完成。

中华人民共和国 政府关于领海的声明

(一九五八年九月四日)

中华人民共和国政府宣布：

(一)中华人民共和国的领海宽度为十二海里(哩)。这项规定适用于中华人民共和国的一切领土，包括中国大陆及其沿海岛屿，和同大陆及其沿海岛屿隔有公海的台湾及其周围各岛、澎湖列岛、东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛以及其他属于中国的岛屿。

(二)中国大陆及其沿海岛屿的领海以连接大陆岸上和沿海岸外缘岛屿上各基点之间的各直线为基线，从基线向外延伸十二海里(哩)的水域是中国的领海。在基线以内的水域，包括渤海湾、琼州海峡在内，都是中国的内海。在基线以内的岛屿，包括东引岛、高登岛、马祖列岛、白犬列岛、乌岬岛、大小金门岛、大担岛、二担岛、东槎岛在内，都是中国的内海岛屿。

(三)一切外国飞机和军用船舶，未经中华人民共和国政府的许可，不得进入中国的领海和领海上空。

任何外国船舶在中国领海航行，必须遵守中华人民共和国政府的有关法令。

(四)以上(二)(三)两项规定的原则同样适用于台湾

及其周围各岛、澎湖列岛、东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛以及其他属于中国的岛屿。

台湾和澎湖地区现在仍然被美国武力侵占，这是侵犯中华人民共和国领土完整和主权的非法行为。台湾和澎湖等地尚待收复，中华人民共和国政府有权采取一切适当的方法在适当的时候，收复这些地区，这是中国的内政，不容外国干涉。

一九五八年九月四日

根据一九五八年九月五日
《人民日报》刊印

中华人民共和国国务院 总理周恩来关于台湾海峡 地区局势的声明

(一九五八年九月六日)

1958年9月4日,美国国务卿杜勒斯,在美国总统艾森豪威尔授权之下,发表声明,公然威胁要在台湾海峡地区扩大对中华人民共和国的侵略范围,进行战争挑衅,从而加剧了美国在这个地区造成的紧张局势,使远东和世界的和平受到了严重的威胁。为此,我受权代表中华人民共和国政府发表声明如下:

一、台湾和澎湖列岛自古就是中国的领土。在第二次世界大战以后,它们已经由日本的一度侵占归还了中国。中国人民行使主权解放这些地区,完全是中国的内政。这是中国人民的神圣不可侵犯的权利。美国政府自己也曾正式声明不在台湾地区卷入中国的内争。如果不是因为美国政府后来背弃自己的声明进行了武装干涉,台湾和澎湖列岛早已获得解放,早已在中华人民共和国政府的管辖之下。这是全世界一切公正舆论所一致承认的、不可抹煞的事实。

二、美国支持盘据在台湾和澎湖列岛的早已被全中国人民唾弃的蒋介石集团,并且直接用武力侵占台湾和

澎湖列岛，是干涉中国内政、侵犯中国领土完整和主权的非法行为，是同联合国宪章和一切国际法准则直接冲突的。美国和蒋介石集团签订的任何所谓条约和美国国会通过的任何有关的决议，对于中国人民是完全无效的，它们决不能使美国的侵略行为合法化，更不能成为美国在台湾海峡地区扩大侵略范围的借口。

三、蒋介石集团在美国的支持之下，长期以来就以逼近厦门的金门和逼近福州的马祖等大陆沿海岛屿为前哨据点，对中国大陆进行种种骚扰和破坏活动。最近，在美国对于阿拉伯国家发动武装干涉以后，蒋介石集团对中国大陆的骚扰和破坏也更为猖獗。中国政府完全有权对盘据在沿海岛屿的蒋介石部队给予坚决的打击和采取必要的军事行动，任何外来的干涉，都是侵犯中国主权的罪恶行为。但是，美国为了转移世界人民对于美国在中东继续侵略、拖延自黎巴嫩撤兵的注意，竟企图利用这种情况，在台湾海峡地区大量集结武装力量，公开威胁要把它在台湾海峡地区的侵略范围扩大到金门、马祖等沿海岛屿。这是对六万万中国人民严重的战争挑衅，是对远东和世界和平的严重威胁。

四、中国人民解放自己的领土台湾和澎湖列岛的决心是不可动摇的。中国人民尤其不能容忍在自己的大陆内海中存在着像金门、马祖这些沿海岛屿的直接威胁。美国的任何战争挑衅都绝对吓不倒中国人民，相反地，只会激起六万万人民更大的愤怒和更坚强的同美国侵略者斗争到底的决心。美国在黎巴嫩的侵略军还没有撤走，马上

就又在台湾海峡地区制造新的战争危险，这就使全世界爱好和平的国家和人民更加认清了美国侵略者蓄意破坏和平的蛮横面目，更加认清了美国帝国主义是亚洲、非洲、拉丁美洲一切民族独立运动和世界和平运动的最凶恶的敌人。

五、中国政府根据自己的和平外交政策，一贯主张不同社会制度的国家按照五项原则实行和平共处，并且用和平谈判的方法解决一切国际争端。尽管美国以武力侵占了中国的台湾和澎湖列岛，粗暴地破坏了国际关系中最起码的准则，中国政府仍然倡议同美国政府坐下来谈判，谋求台湾地区紧张局势的缓和消除。在1955年8月开始的中美大使级会谈中，中国方面曾经多次建议，双方在互相尊重主权和领土完整和互不干涉内政的原则下发表声明，通过和平谈判解决中美两国之间在台湾地区的争端而互不诉诸威胁或武力。但是，同杜勒斯在9月4日的声明中所宣称的相反，恰恰是美国拒绝发表这样的声明，到后来连会谈本身也被美国片面中断了。在今年7月中国政府要求限期恢复会谈以后，美国政府虽然没有及时答复，但是终于指派了大使级代表。现在，美国政府又表示愿意通过和平谈判来解决中美两国在中国台湾地区的争端。为了再一次进行维护和平的努力，中国政府准备恢复两国大使级会谈。但是美国在中国台湾地区所造成的战争危险并未因此减轻。鉴于美国政府往往行不顾言，并且往往用和平谈判的烟幕掩盖它不断扩大侵略的实际行动，全中国人民和全世界爱好和平的人民决不能

丝毫放松反对美国干涉中国内政、威胁远东和世界和平的斗争。

六、中国和美国在台湾海峡地区的国际争端和中国人民解放自己领土的内政问题，是性质完全不同的两件事。美国一贯企图把这两件事混淆起来，以掩盖它对中国的侵略和干涉。这是绝对不能容许的。中国人民完全有权采取一切适当的方法，在适当的时候，解放自己的领土，不容许任何外国干涉。如果美国政府悍然不顾中国人民的再三警告和世界人民的和平愿望，继续对中国进行侵略和干涉，把战争强加在中国人民的头上，美国政府必须承担由此而产生的一切严重后果。

根据一九五八年九月七日

《人民日报》刊印

中华人民共和国

工商统一税条例(草案)

(一九五八年九月十一日全国人大
常委会第一〇一次会议原则通过，
同年九月十三日国务院发布试行)

第一条 为了使工商税收制度适应社会主义经济情况，有利于促进生产的发展，保证国家建设资金的需要，将货物税、商品流通税、营业税和印花税合并简化为工商统一税，制定本条例。

第二条 一切从事工业品生产、农产品采购、外货进口、商业零售、交通运输和服务性业务的单位或者个人，都是工商统一税的纳税人，应当按照本条例的规定交纳工商统一税。

第三条 工商统一税的税目税率依照附表的规定。个别税目税率需要增减、调整的，由国务院确定，公布执行。

第四条 从事工业品生产的纳税人，在工业品销售后，根据销售收入的金额，依率计税。

工业企业自己制造的、用于本企业生产的产品，不纳税。但是，其中个别产品在本条例税目税率表中规定要纳税的，依照规定办理。

第五条 从事农产品采购的纳税人，在农产品采购后，根据采购所支付的金额，依率计税。

第六条 从事外货进口的纳税人，在货物进口后，根据进口货物所支付的金额，依率计税。

第七条 从事商业零售的纳税人，在商品销售后，根据零售收入的金额，依率计税。

第八条 从事交通运输和服务性业务的纳税人，在取得收入后，根据业务收入的金额，依率计税。

第九条 工业企业接受委托加工的产品，由委托方纳税。委托方属于工业单位的，比照本条例第四条的规定办理。委托方不属于工业单位的，在产品出厂的时候，由受托方代为交纳，或者由委托方在提货的时候自行交纳。

第十条 国家银行、保险事业、农业机械站、医疗保健事业的业务收入和科学研究机关的试验收入，免纳工商统一税。

第十一条 农业生产合作社和城市街道组织自办公共食堂和其他公共事业的收入，农业生产合作社供销部代国营企业办理购销业务的收入，学校因勤工俭学举办的生产事业的收入，需要在税收上加以鼓励的，可以给予减税或者免税。

第十二条 在省、自治区、直辖市范围内的减税、免税和个别产品纳税环节的变更，由省、自治区、直辖市人民委员会依照国家规定的管理税收的权限办理。

在全国范围内的减税、免税和产品纳税环节的变更，由国务院规定。

第十三条 纳税人和税务机关要充分发挥协作办税的精神，纳税人应当正确及时地交纳税款，并且主动地提供税务机关所需要的资料；税务机关应当积极辅助纳税人办理纳税，并且及时处理纳税人提出的有关改进税收的意见。

第十四条 纳税人交纳税款的期限，由税务机关根据企业应纳税额的大小和经营情况分别核定。

第十五条 纳税人如果不按照规定期限交纳税款，税务机关除限期追交外，应当从滞纳日起，按日加收滞纳税款千分之一的滞纳金。

第十六条 纳税人如果有偷税、漏税行为，税务机关除追交所偷漏的税款外，可以根据情节轻重，给予批评或者处以所偷漏税款的五倍以下的罚款；情节严重的送人民法院处理。

第十七条 对于农业生产合作社、农业生产合作社社员、个体农民征收工商统一税和对于残存的资本主义工商业、个体手工业、小商小贩、临时商业征收工商统一税，都由省、自治区、直辖市人民委员会依照国家规定的管理税收的权限，另行制定纳税办法，并且报国务院备案。

第十八条 本条例施行细则由中华人民共和国财政部制定。

第十九条 本条例从公布之日起施行。原有的货物税暂行条例、商品流通税试行办法、工商业税暂行条例中有关营业税部分、印花税暂行条例以及与这些法规有关

的规定,一律废止。

根据国务院文件刊印

中共中央、国务院 关于教育工作的指示

(一九五八年九月十九日)

(一)经济战线上的社会主义革命已经取得了基本胜利，政治战线上和思想战线上的社会主义革命已经取得了决定性的胜利，社会主义建设在工农业生产方面已经出现了大跃进的形势。为了彻底完成社会主义革命，为了适应社会主义建设的需要，为了实现共产主义的远大目标，必须“在继续进行经济战线、政治战线和思想战线上的社会主义革命的同时，积极地进行技术革命和文化革命”。(中国共产党第八届代表大会第二次会议的决议)随着工农业生产的大跃进，文化革命已经开始进入高潮，这主要表现在全国扫盲运动、教育事业和各种文化事业的迅速发展。正确地领导教育工作，坚持党的教育工作的方针，反对右倾思想和教条主义，调动一切积极因素，鼓足干劲、力争上游，多快好省地扫除文盲，普及教育，培养出一支数以千万计的又红又专的工人阶级知识分子队伍，是全党和全国人民的巨大的历史任务之一。

(二)全国解放九年以来，我国教育工作在党的领导之下取得了巨大的成绩。这些成绩是：从帝国主义者手里收回了教育主权；妥善地接收了全国的学校；取消了国

民党反动派对学校的法西斯管理制度和对学生的法西斯教育和特务统治；建立起社会主义的教育制度；基本上肃清了隐藏在教育界的反革命分子和其他坏分子；在学校中开设了马克思列宁主义的课程；在教师和学生中进行了思想改造；进行了院系调整和教学改革；进行了反对资产阶级右派的斗争；高等学校、中等学校和小学的在校学生都增加几倍；扫盲运动和业余的文化技术教育有了很大的发展；在学校中开始普遍地实行了勤工俭学；在教育工作者的队伍中建立了党的组织；为社会主义建设培养了大量的干部。在教育工作岗位上的绝大多数同志是努力执行了党的指示的。成绩是主要的，但是，教育工作在一定的时期内曾经犯过教育脱离生产劳动、脱离实际、并且在一定程度上忽视政治、忽视党的领导的错误。九年的工作，使我们得到了经验，并且使我们有可能更加明确地和系统地提出党和国家的教育工作方针，以便团结全党和一切可能团结的教育工作者，克服教育工作中的右倾思想和教条主义思想，更好地为发展社会主义的教育事业而奋斗。

（三）党的教育工作方针，是教育为无产阶级的政治服务，教育与生产劳动结合；为了实现这个方针，教育工作必须由党来领导。没有党的领导，社会主义的教育是不能设想的。教育是改造旧社会和建设新社会的强有力的工具之一。教育工作必须在党的领导之下，才能很好地为社会主义革命和社会主义建设服务，为消灭一切剥削阶级和一切剥削制度的残余服务，为建设消灭城市与

乡村的差别和消灭脑力劳动与体力劳动的差别的共产主义社会服务。共产主义社会的全面发展的新人，就是既有政治觉悟又有文化的，既能从事脑力劳动又能从事体力劳动的人，而不是旧社会的只专不红，脱离生产劳动的资产阶级知识分子。党所提出的“培养有社会主义觉悟的有文化的劳动者”的口号，正确地解释了“全面发展”的涵意。必须在党的领导之下，团结全国的工农劳动群众和广大的知识分子，同“为教育而教育”，“劳心与劳力分离”和“教育只能由专家领导”的资产阶级思想进行坚决的斗争。党的教育工作方针同资产阶级教育工作方针之间的斗争，按其性质来说，是社会主义道路和资本主义道路两条道路之间的斗争。

在一切学校中，必须进行马克思列宁主义的政治教育和思想教育，培养教师和学生的工人阶级的阶级观点（同资产阶级进行斗争），群众观点和集体观点（同个人主义观点进行斗争），劳动观点即脑力劳动与体力劳动结合的观点（同轻视体力劳动和体力劳动者、主张劳心劳力分离的观点进行斗争），辩证唯物主义的观点（同唯心主义和形而上学的观点进行斗争）。必须改变政治教育中脱离我国社会主义革命和社会主义建设的实际、脱离具体教育对象的教条主义的教学方法。评判学生学习成绩的时候，应当把学生的政治觉悟放在重要的地位，并且应当以学生的实际行动来衡量学生的政治觉悟的程度。轻视政治思想工作 and 拒绝在学校中设政治课，不论用什么借口，都是错误的。

在一切学校中，必须把生产劳动列为正式课程。每个学生必须依照规定参加一定时间的劳动。现在勤工俭学的运动已经普遍开展起来了，事实证明，只要领导得好，参加生产劳动对学生来说，不论在德育、智育或体育方面都有好处，这是培养全面发展的新人的一条正确道路。今后的方向，是学校办工厂和农场，工厂和农业合作社办学校。学校办工厂和农场，可以自己办，也可以协助工厂和农业合作社办。学生可以在学校自办的工厂和农场中劳动，也可以到校外的工厂和农业合作社去参加劳动。学校办工厂和农场，要尽可能注意同教学结合。学校也要协助工厂和农业合作社开办学校。地方党委和政府，应当把学校所办的工厂和农场，纳入地方的生产计划和商业销售计划，对它们供给原料和推销它们的产品，派技术工人去传授生产技术，并注意指导和组织他们的生产。工厂和农业合作社办学校，可以训练工厂和农业合作社自己所需要的人才，也应该为其他工业部门或农业部门训练人才；应该注意办技术学校，也应该注意办普通学校来提高所有人员的文化水平，因为这是实现文化革命所必需的，是实现共产主义的远大目标所必需的。这种学校也应该纳入地方的教育计划，地方党委和政府要注意领导这种学校，帮助他们逐步解决师资方面的困难，特别是解决基础课程的师资的困难。在缺乏劳动的学校里强调劳动，在缺乏基础课程的学校里强调基础课程，使两种学校都向自己所缺乏的方面发展，逐步向理论与实际的更完善的结合前进。为了训练大量称职的师资，

县以上的各级党委和人民委员会都必须发展师范教育。

一切教育行政机关和一切学校，应该受党委的领导；党委应该注意在学校师生中发展党和青年团的组织。中央人民政府各部门所属的学校，在政治上应该受当地党委的领导。在一切高等学校中，应当实行学校党委领导下的校务委员会负责制；一长制容易脱离党委领导，所以是不妥当的。学校党委，应当配备党员去领导级和班的工作、配备党员去做政治思想工作、学校的行政工作和生产管理工作，党委书记和委员力求担任政治课的教学、研究工作。学校党委应当在教师中经常注意进行思想改造的工作，注意培养新生力量。在提拔师资的时候，要首先注意政治思想条件、学识水平和解决实际问题的能力，资历应当放在次要的地位。在鉴定学生的时候，要首先注意政治觉悟的程度，解决实际问题的能力，同时也注意课内学习的成绩。一切中等学校和初等学校，也应该放在党委的领导之下。为了加强党在教育事业中的领导，各级党委要输送一批干部到教育机关和学校中去。

（四）为了多快好省地发展教育事业，必须动员一切积极因素，既要有中央的积极性，又要有地方的积极性和厂矿、企业、农业合作社、学校和广大群众的积极性，为此必须采取统一性与多样性相结合，普及与提高相结合，全面规划与地方分权相结合的原则：

甲、教育的目的，是培养有社会主义觉悟的有文化的劳动者，这是全国统一的，违反这个统一性，就破坏社会主义教育的根本原则。但是，在这个统一的目标下，办学

的形式应该是多样性的，即国家办学与厂矿、企业、农业合作社办学并举，普通教育与职业(技术)教育并举，成人教育与儿童教育并举，全日制学校与半工半读、业余学校并举，学校教育与自学(包括函授学校、广播学校)并举，免费的教育与不免费的教育并举。这就是说，全国将有三类主要的学校：第一类是全日制的学校，第二类是半工半读的学校，第三类是各种形式的业余学习的学校。

乙、三类学校中，有一部分要担负提高的任务。这部分学校必须有完备的课程，注意提高自己的教学工作和科学研究工作的质量，提高各门学科的水平。这些学校应该在不损害原有水平的情况下，努力帮助建设新校的工作，但降低这些学校的水平，对整个教育事业来说是不利的。为了很快地普及教育，应当大量发展业余的文化技术学校和半工半读的学校，因为这种学校可以全部或者大部解决自己的经费，很少需要或者不需要政府的帮助，因为这种学校可以按照“能者为师”的原则就地找到师资。现在用大量发展业余的文化技术学校和半工半读的学校的形式来普及教育，对于提高工业和农业生产的技术水平，和提高广大人民的政治觉悟和文化水平，有极其重要的意义；这种学校将要逐渐成为在课程、设备、师资等方面日益完备的学校。业余学校在将来有远大的前途，随着工业和农业生产技术的提高，随着工、农业生产的发展，劳动时间将会缩短，这时候，业余学校和半工半读的学校就没有区别了。随着生产的发展和公共积累的增多，收费的学校也将变为免费的学校。我们的原则，是

在普及的基础上提高,在提高的指导下普及,是“两条腿走路”,不是“一条腿走路”。

丙、为了在教育工作中既能发挥中央人民政府各部门的积极性,又能发挥地方的积极性,全部的小学和中学和大部分的高等学校、中等专业学校、技工学校,已经下放给省、市、自治区管理;仍属中央各部的中等专业学校和技工学校,也应当由各部下放给各部所直接领导的厂矿、企业、农场管理。

各大协作区应该根据自己的实际情况和需要,建立起一个完整的教育体系。各省、市、自治区也应该逐渐建立起这种比较完整的教育体系。然后,每个专区,每个县也应该这样做。各省、市、自治区有责任满足中央各部所属学校的招生任务,教育事业发达的地区有帮助教育事业落后的地区的责任,教育事业落后的地区要尽力在三年至五年内做到不向别的省、市、自治区招生。中央教育部负责全国教育事业的综合规划和平衡。

现行的学制是需要积极地和妥当地加以改革的,各省、市、自治区的党委和政府有权对新的学制积极进行典型试验,并报告中央教育部。经过典型试验取得充分的经验之后,应当规定全国通行的新学制。

高等学校的教材,应该在党委领导下采取党委、教师、学生“三结合”的方法,经过大鸣大放、大争大辩,认真予以修订。中小学教科书,由各省、市、自治区组织力量编写,编写时应当结合当地具体情况。中央教育部应召开各种教材的专门会议,交流经验,推荐较好的教材,确

定全国应该通用的那一部分教材，确定各类学校的最低限度和最高限度的科目。

全国高等学校招生的日期，是七月下半月和八月上半月。在这个统一规定下，各省、市、自治区有权依照当地的情况规定本地区的学历，报告中央教育部。废除全国统一的学历。

地方党委应当组织学校同工业、农业、商业、文化事业、科学研究事业等各方面的协作。

关于职权下放后中央与地方的分工协作问题，依照中共中央和国务院1958年8月4日“关于教育事业管理权力下放问题的规定”办理。

少数民族地区教育中的特殊问题，由省、市、自治区作出决定，报告中央教育部。

(五)教育是人民群众的事业。人民群众是为了社会主义革命和社会主义建设而需要教育事业的。办教育需要依靠专门的队伍，没有强大的专门队伍是不行的。但是，教育工作的专门的队伍必须与群众结合，办教育更必须依靠群众。把教育工作神秘化，以为只有专家才能办教育，“外行不能领导内行”，“党委不懂教育”，“群众不懂教育”，“学生不能批评先生”，那就是错误的。这种迷信，只能妨碍教育成为人民群众的事业，妨碍教育作为我国的社会主义革命和社会主义建设服务，因而也妨碍教育工作的的发展和进步。办教育应当在党委领导之下，把专业的教育工作者同群众结合起来，采取从群众中来、到群众中去的群众路线的方法，贯彻全党全民办学。

在学校内部,在政治工作、管理工作、教学工作、研究工作等方面,也应该贯彻党委领导下的群众路线的工作方法:

1. 大鸣大放,大字报,应当成为一切高等学校和中等学校提高师生政治觉悟、改进教学方法和教育管理工作、提高教学质量,加强师生团结的普遍和经常采用的方法。

2. 制定学校教育计划;制定教学大纲的时候,应当采取党委领导之下教师与学生结合的方法。

3. 对学生进行鉴定、评定学生助学金等的时候,也应当采取在党委领导下,师生结合的方法。

4. 教授课程必须贯彻执行理论与实际联系的原则,应当在党委领导之下,尽可能采取聘请有实际经验的人(干部、模范工作者、劳动英雄、(土)专家)同专业教师共同授课的方法。

5. 学校领导人员要尽可能在生活和劳动中同学生打成一片。党和团的工作者、政治课教师,应当同学生同吃、同住、同劳动。学校的财政、建设计划等,应该向全体师生员工公开,使师生员工能参加管理工作。

6. 应当在教师与学生之间建立民主的平等的关系。教师应该接近学生,经常了解学生的情况,针对实际情况施行教育,要把“全面发展”与“因材施教”结合起来。

科学研究,应当实行“百家争鸣”的方针。在高等学校社会科学各系的高年级中,应当设立一些介绍或批判资产阶级学说的课程,树立对立面。

必须坚持勤俭办学的原则。把学校的经费用于教

学,用于生产,尽量减少用于对改善教学工作和增加与生产无关的项目的经费。

(六)全国应在三年到五年的时间内,基本上完成扫除文盲、普及小学教育、农业合作社社社有中学和使学龄前儿童大多数都能入托儿所和幼儿园的任务。应当大力发展中等教育和高等教育,争取在十五年左右的时间内,基本上做到使全国青年和成年,凡是有条件的和自愿的,都可以受到高等教育。我们将以十五年左右的时间来普及高等教育,然后再以十五年左右的时间来从事提高的工作。中共中央和国务院,号召全党、全国人民和全体教育工作者,为完成这个文化革命的光荣任务而努力。各省、市、自治区党委和人民委员会,应当根据自己的实际情况,作出具体规划。

根据一九五八年九月二十日

《人民日报》刊印

中共中央批转国家体委党组 《关于体育运动十年规划的报告》

(一九五八年九月十九日)

各省、市、自治区党委，西藏、宁夏工委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组，总政治部：

中央同意国家体委党组《关于体育运动十年规划的报告》。

体育运动的根本任务是增强人民体质，为劳动生产和国防建设服务。根据这一任务，体育运动的方针是：适应生产大跃进中广大劳动人民对增强体质的要求，大力开展群众性的体育运动，在体育运动广泛开展的基础上，提高技术水平，不断地创造新纪录。在组织了人民公社的地方，体育运动应在人民公社的统一安排下，结合劳动生产，使之成为广大群众热烈喜爱的事情。体育工作必须紧紧依靠各级党委的领导，坚决贯彻政治挂帅。要在体育干部、教练、运动员中提倡破除迷信，解放思想，克服资产阶级思想和教条主义。

为庆祝建国十周年举行的第一次全国运动会，将推动我国体育运动进一步发展，对国际上也有很大意义，因此必须开好。

中 央

一九五八年九月十九日

关于体育运动十年规划的报告

(一九五八年九月八日)

主席并中央：

一、二月底至三月初，我们召开了全国体育工作会议，讨论和制订了体育运动十年发展纲要，提出大力开展群众性的体育运动，在体育运动广泛开展的基础上，加速提高运动技术水平，争取十年或者更短的时间内，在主要运动项目上，赶上和超过世界水平的奋斗目标。要求十年内四千万人达到劳卫制标准，八百万人达到等级运动员标准，出现五千个运动健将，作为第一本帐。

赶上和超过世界水平的目标和要求，鼓起了体育事业大跃进的干劲。各省市纷纷制订规划，召开体育跃进大会，举办体育活动周、体育竞赛月等，发动和组织广大群众参加体育活动。尤其是成都会议和党的“八大”第二次会议公布国家建设时期的总路线以后，各地在迎接技术革命和文化革命高潮的鼓舞下，出现了全民参加体育活动的热潮。根据目前掌握的材料，全国经常参加体育活动的人数已有一亿多；达到劳卫制标准的有二百六十七万多人；有二十二万五千人达到等级运动员标准（以上数字军队除外），运动健将四百一十人；共办有青少年业余体育学校一万六千多所；学生七十七万多人，体育院、

校和中等体育学校九十五所，还办了一些业余的体育大学和系科；普及农村体育活动的县共一百六十多个。山东省高唐县，辽宁省北票县，湖南省湘潭县八斗乡已成为全国农村体育的三面先进旗帜。大多数省市突破了今年的计划指标，有的工作还突破了十年规划指标。

体育大跃进的新形势，说明我们原订的十年规划指标已不能适应群众的冲天干劲，必须修改；说明“体育能不能跃进？”“要不要指标？”等等保守思想和怀疑观望态度是错误的；说明我们在农村体育工作上，对主席经常教导我们的，农民问题是我们国家的一个最根本的问题理解不深。尤其是在今天，我国已经合作化了的广大农民，迫切要求实现技术革命和文化革命，迫切要求生产力的飞跃和物质、文化生活的提高，如果再强调农村条件差、困难多，不去积极开展体育活动，就会造成损失。体育工作应该城市和农村并举。

二、为使体育运动适应全国工农业生产大跃进和文化大跃进的形势，根据主席对人民公社和全民皆兵的指示以及全国体育运动发展的情况，我们在七月初、九月初分别召开会议，研究了在人民公社条件下如何开展体育运动、全民皆兵、一九五九年第一届全国运动会等问题，修订了体育运动的十年规划指标。

把工农商学兵组成人民公社，是我国社会的基本单位，由于它实现了组织军事化，行动战斗化，生活集体化，就更有利于体育运动的开展，使体育和劳动生产、民兵组织紧密结合，更好为劳动生产和国防服务。这也就是全

民皆兵。

我们认为全民皆兵的要求应该是：第一，身体健康，发动全体青壮年，参加劳卫制锻炼，达到身体的全面发展；第二，具备野营、救护、防空、防毒等军事知识；第三，掌握步枪、手枪、自动枪、手榴弹等武器；第四，加强爱国主义和国际主义精神的政治思想教育，使全国人民具有高度的政治觉悟；第五，普及摩托、滑翔、航海、无线电等技术训练，提高军事技术。为了实现全民皆兵的指示，我们认为应采取以下措施：第一，在人民公社统一领导下，要求人人参加体育锻炼，广泛开展射击运动和其他体育运动，使人人有健康的身体，能更好地保卫祖国，能更好地为工农业生产服务，能更好地工作和学习。为此，根据中央决定将国防体协合并到体委，统一领导体育工作。国防体育和一般体育统称为体育。第二，要求各级学校除统一安排过去已实行的体育课、工间操、课外体育锻炼的时间外，还要安排一定时间的军事训练。工人和农民中的青壮年，在业余时间内要有一定时间的体育锻炼，在农村要广泛发动复员军人担任技术指导。目前因为各地在农业、工业战线上正在苦战，工作极端紧张，中央暂不规定统一的体育时间。请各地党委斟酌决定。第三，要求各军区首先将库存和换装中余下来的枪支和弹药供应广大群众使用，并支援技术指导力量。不足的器材，再由各省、市、自治区自行生产解决。武器必须掌握在最可靠人的手中。务必注意，不要使武器落入地、富、反、坏、右分子手中。第四，全民皆兵这一工作，应在党的统一领

导下，调动各方面力量积极进行。体委也应积极担负一定任务。

根据上述精神，修改后的十年规划指标，包括军事体育项目在内，十年内通过劳卫制标准的人数，第一本帐一亿五千万，第二本帐二亿；等级运动员第一本帐五千万，第二本帐七千万；运动健将第一本帐一万人，第二本帐一万五千人。如果能在苦战三、五年之后，使现有的青、少年和一部分壮年首先通过劳卫制，以后逐年使递增到十三岁的一千二百万少年达到劳卫制指标，十年内，就不但能达到和超过第一本帐，还能达到和超过第二本帐。

三、计划在一九五九年九月，为庆祝我国建国十周年，检阅十年来体育运动的成就，举行第一届全国运动会，并通过全国运动会的准备、选拔等工作，带动今明两年的全盘工作，在全国范围内掀起一个体育运动的新高潮。各省市党政领导十分重视明年的全国运动会，有些地方，并且以省委书记、宣传部长或省长为首，已建成筹备机构，各省市积极开展群众性的体育活动，积极挑选和培训运动员。估计在明年的全国运动会上，将有一番紧张、热烈的技术较量。现在正在召开的筹委会上，各省市都表示了态度和决心，一致同意贺龙同志的指示，要在明年第一届全国运动会上创造世界纪录（关于第一届全国运动会筹委会第一次会议的情况，另有专题报告），当前应通过文化、艺术界运用各种形式，广泛进行宣传，做到家喻户晓，在全民中掀起向世界水平进军的声势。

以上报告是否妥当？请指示。并希能及早审批，转

发各地。

国家体委党组
一九五八年九月八日

根据中共中央文件刊印

中共中央、国务院关于 改进计划管理体制的规定

(一九五八年九月二十四日国务院全体会议第八十
次会议通过，一九五八年九月二十四日发布)

为了适应工农业生产大跃进的形势和管理体制改进的情况，并使社会主义经济的计划管理制度简明易行，以便充分发挥各方面的积极性，多快好省地建设社会主义。现在根据统一计划、分级管理、加强协作、共同负责的原则，和“重点建设、枝叶扶持”的要求，对计划管理体制作如下的规定：

一、国家计划必须统一，各地方、各部门的经济、文化的建设都应当纳入全国统一计划之内。全国的年度计划和远景计划的编制、地区经济的合理布局 and 全国计划的综合平衡，由中央计划机关负责进行。

在全国统一的计划中，中央管理的主要是：

主要工农业产品(如钢铁、粮食等)的生产指标；

全国基本建设投资，重大建设项目和主要产品的新增生产能力；

重要的原材料、设备和消费品的平衡和调拨；

进出口的贸易总额和主要商品量；

全国财政收支，各地方财政收入的上缴和支出的补

助,以及信贷的平衡和资金的调拨;

高等学校招生计划及留学生派遣计划的统筹安排;

工资总额,职工总数,全国范围内的科学技术力量、劳动力的调配;

铁路的货运量和货物运输周转量;

中央各部直接管理的企业、事业单位的计划和主要技术力量。

二、在国家的统一计划的前提下,实行分级管理的计划制度,以充分发挥地方的积极性。

(一)各省、自治区、直辖市在计划工作方面的主要任务是:根据中央所确定的方针,负责综合编制本地区内全部企业、事业单位(包括中央管理的、地方管理的企业、事业单位和各县的计划在内)的计划草案;组织本地区所有中央和地方的企业、事业单位采取各项有效措施,完成和超额完成国家计划以及协作区所规定的任务。

各省、自治区、直辖市在保证完成国家规定的任务和保证重点的条件下,对本地区的经济、文化建设,有以下调整和安排的权限:

在确保完成国家规定的生产任务的条件下,可以对本地区的工农业生产指标进行调整和安排;

在确保完成新增生产能力和重大建设项目计划以及不增加国家投资的条件下,可以对本地区内的建设规模、建设项目、投资使用等方面进行统筹安排;

在确保完成国家规定的重要的原材料、设备和消费品的调拨计划的条件下,对本地区内的物资可以调剂使

用；对重要产品的超产部分，除了少数重要产品必须经中央批准后才能动用外，一般的都可以按照一定的分成比例自行支配使用；在分配原材料和设备的时候，应当照顾小企业、手工业合作社、农业生产合作社和人民公社的需要；

在确保完成财政收入上缴任务或不增加国家补助的条件下，对超收分成和支出结余部分，以及本地区的其他资金，可以自行支配使用；

在确保完成国家的劳动计划和技术力量调配任务的条件下，对本地区内的劳动力和技术力量，可以统筹安排；

对商业、地方交通、邮电、文教卫生、城市建设等等，可以进行统筹安排。

省、自治区、直辖市以下地方的分级管理办法，由各省、自治区、直辖市参照上述办法自行规定。

(二)各协作区在计划工作方面的主要任务是：

组织本协作区内各省、自治区、直辖市采取积极措施，保证完成和超额完成国家计划，并在第二个五年计划期内根据具体情况建立本协作区比较完整的工业体系；

根据本协作区内各省、自治区、直辖市所编制的计划草案，进行综合平衡和必要的调整；

在保证完成国家各项调拨任务的条件下，在本协作区内的各省、自治区、直辖市之间，组织生产、建设、培训干部和其他方面的协作，以及进行物资、商品、劳动力、投资等方面的调剂工作。

(三)中央各部门在计划工作方面的主要任务是：

在各省、自治区、直辖市和各协作区全面规划的基础上，进行各主管行业的规划工作，使各主管行业的生产能力，根据各地方的资源和有关条件，在全国范围内，逐步地尽可能地做到合理的分布；

根据本部门直接管理的和地方管理的同类企业、事业单位所提出的计划草案，综合编制本部主管行业、事业的全国的生产、事业和基本建设计划草案；

对于本部门主管的产品，在地区之间组织协作和进行差额调拨、分配工作；在调拨、分配物资的时候，应当给予地方以必要的机动；

协助各地方安排地方不能平衡的产品，解决主管行业在计划执行中存在的重大困难问题。

(四)中央在必要的时候，可以对地方计划管理的范围进行适当的调整。

三、实行在中央集中领导下，以地区综合平衡为基础的、专业部门和地区相结合的计划管理制度，以贯彻执行计划工作中的群众路线。

(一)自下而上地逐级编制计划和进行综合平衡。各区、乡、社的经济、文化建设都应当纳入县的统一计划之内；各县、专区的计划经过综合平衡以后，都应当纳入省、自治区、直辖市的统一计划之内；各省、自治区、直辖市的计划经过各协作区综合平衡以后，都应当纳入全国的统一计划之内；中央各部门在地区平衡的基础上，编制全国范围的专业计划，作为全国统一计划的一个组成部分，中

央计划机关在地区平衡和专业平衡的基础上，进行全面的综合平衡，编制国家的统一计划。国家计划在执行过程中，应当按期进行检查，必要时进行适当调整，以便促进国民经济的不断跃进。

(二)在保证重点和保证完成国家计划的条件下，应当发扬共产主义精神，加强协作，互相支援，共同发展。重大的经常的协作关系，应当纳入计划，进行管理。

四、计划的编制程序和计划表格应该力求简化，统计应该力求确实。

计划编制办法、工业产品分级管理的目录、物资分配的办法和基本建设项目的审批办法等，分别由各有关部门负责制定。

五、凡是过去有关计划管理制度的规定与本规定相抵触的，一律作废。

根据《中华人民共和国法规汇编》
(1958年7月—12月)刊印

中共中央、国务院关于 干部参加体力劳动的决定

(一九五八年九月二十五日)

自中共中央1957年5月10日发布关于各级领导人员参加体力劳动的指示和1958年2月28日发布关于下放干部进行劳动锻炼的指示以后，全国有近百万干部下放到农村和工矿企业参加体力劳动，同时，全国广大在职干部利用业余时间积极地参加了各项体力劳动，这样，大大地增强了党、政府、军队、人民团体以及很多企业、事业机关同劳动群众的联系，有效地改进了干部的思想作风。由于干部参加体力劳动，以普通劳动者的面貌在群众中出现，因而进一步改善了干部和群众之间的关系，提高了广大劳动群众的革命积极性，加强了他们对于干部的爱戴。这是形成我国今年工农业生产大跃进的一个重要因素。一年多以来的事实证明，干部和群众、脑力劳动者和体力劳动者必须打成一片，也能够打成一片，对于这一点的任何忽视和怀疑都是错误的和危险的。目前国家干部队伍有几百万人，加上他们的家属有几千万人，他们的思想、生活作风影响着国家生活的各个方面，使这个队伍完全同劳动群众打成一片就具有非常重大的政治意义，因此，中共中央和国务院认为除了一部分干部已经下放

到农村和工矿企业进行劳动锻炼以外，今后主要应当使全体在职干部每年都分出一定时间去参加工农业劳动生产。现在决定：

一、各机关、部队和各企业、事业单位的全体工作人员，除年老有病不能参加体力劳动或者只能参加轻微的体力劳动的以外，每人每年必须用至少一个月的时间参加体力劳动。

二、各单位对于所属工作人员怎样参加体力劳动和怎样保证作满至少一个月，应当根据各单位的具体情况，定出计划，作好安排，以便在不影响工作的条件下迅速执行上述决定。

三、中共各级党委和各级人民委员会应当在每年的6月和12月分别对本级干部参加体力劳动的情况作两次全面的检查，以便保证这一决定的完满实施。

根据一九五八年九月三十日

《人民日报》刊印

告台湾同胞书

(一九五八年十月六日)

台湾、澎湖、金门、马祖军民同胞们：

我们都是中国人。三十六计，和为上计。金门战斗，属于惩罚性质。你们的领导者们过去长时期间太猖狂了，命令飞机向大陆乱钻，远及云、贵、川、康、青海，发传单，丢特务，炸福州，扰江浙。是可忍，孰不可忍？因此打一些炮，引起你们注意。台、澎、金、马是中国领土，这一点你们是同意的，见之于你们领导人的文告，确实不是美国人的领土。台、澎、金、马是中国的一部分，不是另一个国家。世界上只有一个中国，没有两个中国。这一点，也是你们同意的，见之于你们领导人的文告。你们领导人与美国人订立军事协定，是片面的，我们不承认，应予废除。美国人总有一天肯定要抛弃你们的。你们不信吗？历史巨人会要出来作证明的。杜勒斯9月30日的谈话，端倪已见。站在你们的地位，能不寒心？归根结底，美帝国主义是我们的共同敌人。十三万金门军民，供应缺乏，饥寒交迫，难为久计。为了人道主义，我已命令福建前线，从10月6日起，暂以七天为期，停止炮击，你们可以充分地自由地输送供应品，但以没有美国人护航为条件。如有护航，不在此例。你们与我们之间的战争，三十年

了，尚未结束，这是不好的。建议举行谈判，实行和平解决。这一点，周恩来总理在几年前已经告诉你们了。这是中国内部贵我两方有关的问题，不是中美两国有关的问题。美国侵占台澎与台湾海峡，这是中美两方有关的问题，应当由两国举行谈判解决，目前正在华沙举行。美国人总是要走的，不走是不行的。早走于美国有利，因为它可以取得主动。迟走不利，因为它老是被动。一个东太平洋国家，为什么跑到西太平洋来了呢？西太平洋是西太平洋人的西太平洋，正如东太平洋是东太平洋人的东太平洋一样。这一点是常识，美国人应当懂得。中华人民共和国与美国之间并无战争，无所谓停火。无火而谈停火，岂非笑话？台湾的朋友们，我们之间是有战火的，应当停止，并予熄灭。这就需要谈判。当然，再打三十年，也不是什么了不起的大事，但是究竟以早日和平解决较为妥善。何去何从，请你们酌定。

中华人民共和国国防部部长 彭德怀

一九五八年十月六日上午一时

根据一九五八年十月六日

《人民日报》刊印

中华人民共和国国防部 再告台湾同胞书

(一九五八年十月二十五日)

台湾、澎湖、金门、马祖军民同胞们：

我们完全明白，你们绝大多数都是爱国的，甘心做美国人奴隶的只有极少数。同胞们，中国人的事只能由我们中国人自己解决。一时难于解决，可以从长商议。美国的政治掮客杜勒斯，爱管闲事，想从国共两党的历史纠纷这件事情中间插进一只手来，命令中国人做这样，做那样，损害中国人的利益，适合美国人的利益。就是说，第一步，孤立台湾；第二步，托管台湾。如不遂意，最毒辣的手段，都可以拿出来。你们知道张作霖将军是怎样死去的么？东北有一个皇姑屯，他就是在那里被人治死的。世界上的帝国主义分子都没有良心。美帝国主义者尤为凶恶，至少不下于治死张作霖的日本人。同胞们，我劝你们当心一点儿。我劝你们不要过于依人篱下，让人家把一切权柄都拿了去。我们两党间的事情很好办。我已命令福建前线，逢双日不打金门的飞机场、料罗湾的码头、海滩和船只，使大金门、小金门、大担、二担大小岛屿上的军民同胞都得到充分的供应，包括粮食、蔬菜、食油、燃料和军事装备在内，以利你们长期固守。如有不

是，只要你们开口，我们可以供应。化敌为友，此其时矣。逢单日，你们的船只、飞机不要来。逢单日我们也不一定打炮，但是你们不要来，以免受到可能的损失。这样，一个月中有半月可以运输，供应可以无缺。你们有些人怀疑，我们要瓦解你们军民之间官兵之间的团结。同胞们，不，我们希望你们加强团结，以便一致对外。打打停停，半打半停，不是诡计，而是当前具体情况下的正常产物。不打飞机场、码头、海滩、船只，仍以不引进美国人护航为条件。如有护航，不在此例。蒋、杜会谈，你们吃了一点亏，你们只有代表“自由中国”发言的权利了；再加上小部分华侨，还许你们代表他们。美国人把你们封为一个小中国。十月二十三日，美国国务院发表十月十六日杜勒斯预制的同英国一家广播公司所派记者的谈话，杜勒斯从台湾一起飞，谈话就发出来。他说，他看见了一个共产党人的中国，并且说，这个国家确实存在，愿意同它打交道，云云。谢天谢地，我们这个国家，算是被一位美国老爷看见了。这是一个大中国。美国人迫于形势，改变了政策，把你们当作一个“事实上存在的政治单位”，其实并非当作一个国家。这种“事实上存在的政治单位”，在目前开始的第一个阶段，美国人还是需要的。这就是孤立台湾。第二个阶段，就要托管台湾了。国民党朋友们，难道你们还不感觉这种危险吗？出路何在？请你们想一想吧。此次蒋、杜会谈文告不过是个公报，没有法律效力，要摆脱是容易的，就看你们有无决心。世界上只有一个中国，没有两个中国。这一点我们是一致的。美国人强迫制造

两个中国的伎俩，全中国人民，包括你们和海外侨胞在内，是绝对不容许其实现的。现在这个时代，是一个充满希望的时代，一切爱国者都有出路，不要怕什么帝国主义者。当然，我们并不劝你们马上同美国人决裂，这样想，是不现实的。我们只是希望你们不要屈服于美国人的压力，随人俯仰，丧失主权，最后走到存身无地，被人丢到大海里去。我们这些话是好心，非恶意，将来你们会慢慢理解的。

国防部长 彭德怀
一九五八年十月二十五日

根据一九五八年十月二十六日
《人民日报》刊印

办好公共食堂

(一九五八年十月二十五日《人民日报》社论)

全国基本实现公社化以后，人民公社当前的关键问题是什么呢？是分配问题；是办好集体福利事业特别是办好公共食堂、托儿所问题；是实现组织军事化、行动战斗化和生活集体化问题。在这三大问题中，公共食堂和儿童福利事业这两件事情如果办不好，就不可能巩固生活集体化，不可能从家务劳动中把妇女解放出来，而使整个生产受到影响。办好公社的集体福利事业，特别是办好公共食堂，已经成为当前人民公社化运动中的一项十分重要的工作，成为巩固人民公社的一个基本关键。

在农业生产全面大跃进和广大农民共产主义思想觉悟愈来愈高的基础上发展起来的人民公社化运动，在党中央和毛泽东同志的正确领导下，只经过一、两个月的时间，就在全国广大农村基本实现了公社化。今后的根本任务是如何进一步巩固和发展人民公社制度，并运用这个“建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织形式”，使各项社会主义建设事业首先是工、农业生产以更大的规模更高的速度向前跃进。

工、农业全面大跃进，要求有更多的劳动力和更高的劳动生产率；要求高度的组织化和集体化；要求广大人民

的共产主义觉悟更大的发扬。举办集体福利事业，特别是举办公共食堂，正是进一步解放劳动力，特别是解放妇女劳动力，提高劳动力的利用率和劳动生产率的最有效的措施；也正是实现生活集体化，培养社员集体生活习惯和集体主义、共产主义思想觉悟，巩固人民公社的基本关键。正因为这个原故，便随着农业生产全面地不断地大跃进，随着人民公社化运动的进展，公共食堂在全国广大农村迅速普遍地发展起来。据东北、华北地区九个省市初步统计，已经建立起来的公共食堂有一百零七万四千个，80%以上的农户参加了食堂。现在这种公共食堂制度，正随着人民公社化运动向城市发展。时间不会太久，公共食堂定会在我国城市和乡村中普遍地建立起来，成为我国人民的新的生活方式。

那种把公共食堂看成是“生活小事”，从而忽视对食堂工作的领导，甚至认为不值得在食堂工作上花费“领导的精力和时间”的观点是错误的。公共食堂不是一般的生活问题，而是五亿农民的生活问题，不久还会变成全国人民的生活问题。这不是小事情，而是很大很大的事情，是全民的大事情。特别是实行了吃饭不要钱的粮食供给制或伙食供给制以后，公共食堂问题，实际上已经成了全体社员劳动果实的分配问题的一个方面，办不好就会影响社员的劳动积极性和公社的整个生产。公共食堂之所以不是“生活小事”，还在于它在解放生产力和建设社会主义、共产主义的伟大事业中起着十分巨大的作用。列宁曾经说过：只有开始把琐碎的家务普遍改造成为社

会主义大经济的地方，才有真正的妇女解放，才有真正的共产主义。事实正是这样，河南省实现公共食堂化以后，每个社员一天可以多出三个钟头的时间来进行劳动或学习。提高劳动生产率30%左右，同时使六百万个妇女劳动力从繁重的家务劳动解放出来。这样庞大的劳动力被解放出来参加社会主义建设事业，难道还不是最重要的政治问题吗？

那种把办好公共食堂看成是一件“简单的轻而易举的事务工作”的观点，也是不对的。第一，这件事情不简单。当好一个家庭主妇，办好一家人的伙食，使全家吃得满意，已经不易；办好几百人几千人的食堂，更是一件十分复杂的工作。第二，公共食堂工作绝不是单纯的事务工作。举办公共食堂，实行集体吃饭，是改变全体农民的几千年来的生活习惯的大问题，在初期群众会感到不方便、不习惯，如果食堂再办的不好，群众就会产生这样那样的思想顾虑和问题。通过公共食堂，也通过细致的政治思想工作，改变群众的生活习惯，培养群众的集体主义的思想，这怎么能叫做“简单的事务工作”呢？由此看来，办好公共食堂，不仅是一件极其重要的经济工作，也是一项十分重大的政治任务。每个人民公社都应该把公共食堂办好。

办好公共食堂的主要标准，应该用同样数量的粮食、油盐和蔬菜等，要使社员比分散作饭时吃得饱，吃得好，节省粮食，柴炭；讲究卫生，使社员感到方便满意。食堂的饭菜要多样化。在可能的条件下，尽量做到：饭要粗

细搭配、有干有稀；菜要多种多样，有菜有汤。公共食堂除供应基本菜以外，还应根据当地的生活习惯，尽量免费供给酱油、醋、酱、葱、蒜、辣椒等调味品。食堂内还可以增设小卖部，每天准备几种质量较好的荤菜或素菜，由社员自己出钱购买。公共食堂要注意改善伙食。在目前，一般地说，应当争取每月吃两、三次肉；每逢节日举行会餐。公共食堂要经常加强工作人员的业务教育，提倡创造发明，发扬传统的优秀烹调技术，创造新的地方名吃，在饮食领域内做到百花齐放。

公共食堂要讲究卫生，餐桌、餐具在饭后都要擦洗、消毒，饭厅、厨房要经常打扫，米要淘净，饭要煮熟，水要煮开，饭菜要注意保暖，开水要及时供应，做到不吃生饭、冷饭，不喝生水。患传染病的社员的餐桌、餐具要分开擦洗、消毒和分开使用。

公共食堂要有自己的蔬菜基地，要自己养猪、养羊、养鱼、养家禽；要自己磨豆腐，生豆芽，制酱制醋，腌制小菜等；有条件的地方，在国家的统一安排下，也可以自酿食堂用酒，以改善伙食。人民公社的蔬菜、生猪、家禽、蛋品等生产，可以分为两部分：一是公共食堂生产部分，主要是自己食用；一是专业队（场）生产部分，主要是完成国家收购任务，在完成国家收购任务以后，剩余的再用以改善伙食。

公共食堂对年老社员、儿童、病员和哺乳期内的母亲，应当在饮食上给予适当照顾，必要时也可以单独建立食堂。在有少数民族的人民公社里，应该尊重少数民

族的风俗习惯，特别是汉、回族杂居的地方，应该为回族建立单独的食堂。

现在已临深秋，各地公共食堂应该赶快利用旧有房屋改建饭厅，或尽可能修建新的简易饭厅；北方较严冷的地方，尤应及早解决。冬天有取暖习惯的地方，到严寒的时候，为了减少在冰天雪地中往来走路的困难和解决取暖问题，可以把食堂的范围缩小至邻近的几户或十几户，社员家庭烧炕取暖另发烧柴；也可以暂时把粮食、柴炭、蔬菜等发给各户自己做饭。

公共食堂规模的大小，对办好公共食堂有很大关系。太小了就不能充分发挥公共食堂的优越性，起不到解放生产力培养社员集体生活习惯的作用；太大了又不易管理，增加经营上和社员吃饭的麻烦。在目前条件下，一般应以生产队（连）或企业、事业组织为单位建立公共食堂为合适，一个单位建立一个食堂。如果生产队较大，居住比较分散，也可以一个队建立几个食堂。在居住过分分散的地区，目前又不能改变这种分散的情况时，公共食堂可以暂时缓办。公共食堂应该适应生产的需要，及时地改进自己的工作。为了突击某项生产任务，大批劳动力远征，或者实行田头扎营，如目前大批钢铁军上山开矿炼铁，大批深耕队伍实行“十到田”，日夜突击深翻地，公共食堂也应该上山、下田，或及时地建立临时性的“随营食堂”。

办好公共食堂，必须加强组织领导。县以下的党委和支部，应有一个书记或社（队）长负责领导食堂工作。

同时，乡、社干部应该和社员一起在公共食堂吃饭，而不应再有自己单独的食堂。这样他们更能了解食堂情况，更关心食堂，更能够及时地帮助食堂改进工作。食堂要配备政治坚强、有业务能力的干部担任管理员。食堂的一般工作人员和炊事员，应该由政治进步、身体健康、克勤克俭并热心食堂工作的社员担任。患传染病的社员不能担任食堂工作。在食堂工作的社员，要和参加工农业生产的同等劳动力得到相同的工资报酬。有技术的厨师，还应当给予一定的技术补贴。

公共食堂是体现“共同劳动、共同消费”的场所，要办好食堂，必须全体社员参预食堂的工作和管理。要民主选出食堂的管理委员会，并定期开会研究改进食堂工作，定期公布帐目，要经过社员讨论制定食堂公约，并充分运用大字报经常征求社员意见，改进食堂管理。

办好公共食堂的最重要的条件是党委负责，书记动手，加强党的政治思想工作。县和公社的党委除经常总结交流食堂工作经验，表扬先进，推动落后，使食堂工作不断改进，使广大社员都感到方便满意外，还要经常加强社员的集体主义和共产主义思想教育，培养社员的集体生活习惯和提高社员政治思想觉悟。同时，还要教育全体社员提高政治警惕，防止坏分子的破坏活动。

中共中央批转陈毅、李富春 《关于加强对外经济、技术 援助工作领导的请示报告》

(一九五八年十月二十九日)

中央各部、委，国务院各办、各部、委党组，各省、市、自治区党委：

中央同意陈毅同志和李富春同志《关于加强对外经济、技术援助工作领导的请示报告》，现在转发给你们，请各有关地区和部门研究执行。

认真做好对外经济、技术援助工作，是一项严肃的政治任务，也是我国人民对兄弟国家和民族主义国家的人民应尽的国际义务。这对于增进社会主义阵营的团结和繁荣，发展我国同民族主义国家的友好关系，和打击以美国为首的帝国主义阵营的侵略和扩张活动，具有重大的意义。随着我国经济、技术力量的增长和国际影响的扩大，我国援外任务势必日趋繁重，担负援外任务的部门和地区将会越来越多。中央要求凡是担负援外任务的部门和地区都必须本着大跃进的精神，认真、切实、按期地完成自己所担负的任务，决不应该借口国内任务紧迫而放松甚至挤掉援外工作。因为援外工作中的任何一点差错，都可能造成政治上的不良影响。此点必须引起全

党的高度重视。

我国对外经济、技术援助的主要对象，应该是社会主义阵营中经济还不够发达的兄弟国家和亚非地区已经取得民族独立或者正在争取民族独立的和平中立国家。对于这些国家，我们应该根据对方的要求和我国在经济、技术方面的可能，给予他们适当的援助，加强他们的经济力量。为了使我国给予的经济、技术援助，能够迅速地显示功效，今后我们的援外工作，必须按照这些国家的具体情况，采取因地制宜，以中、小为主和土洋结合的方法，帮助他们建立起自己的工业基础。我们援助他们的目的，不是造成他们对我们的依赖，而是帮助和推动他们自力更生。

援外工作是一项复杂和艰巨的组织工作。每一项援外任务完成的全部过程，不仅涉及到国内许多部门和地区，而且同受援国家人力物力的动员，也有非常密切的关系。只有坚决贯彻援外工作在国内、国外的统一领导，充分发扬分工负责和密切协作的精神，才能有效地、准确地保证每一项援外任务的完成。

关于我国援外工作的体制，即按报告中提出的原则进行调整。原有的援蒙委员会、援柬委员会和各援外工作的领导小组应该根据援助工作的情况，逐步移交有关部委，逐步取消。

中 央

一九五八年十月二十九日

关于加强对外经济、 技术援助工作领导的请示报告

(一九五八年十月二十六日)

主席并中央：

中央对于我国对外经济、技术援助工作的领导和分工问题，曾经决定：由中央外事小组掌握援外的方针、政策；国家计委统一组织国内有关援外事项的分工、协作；财政部负责拨款；对外贸易部统一办理对外事务。最近，我们召集有关同志研究了执行这一决定的具体办法。现将我们的意见报告如下：

(一)中央外事小组应该根据国际形势的发展和我国提供援助的可能，拟定对外援助的方针和总的规划，报中央批准。中央外事小组还应该负责从政策上检查援外工作的进行情况，及时向中央报告。有关这一方面的日常工作，由国务院外事办公室负责办理。

(二)关于每一起援外任务，应该首先由外贸部和外交部根据中央批准的援外方针和要求援助国家的具体情况，以及我国在经济和技术上的可能，会同有关部门提出对外援助的方案，经外事小组审核后报送中央批准。然后，由国家计委抓总，根据中央批准的援外项目，会同外贸部组织有关部门和省、市之间的分工、协作，确定总交货人，确定援外项目所需要的设备、原材料的供应和人员

的调配，并且负责检查援外工作的执行情况，督促援外任务的按期完成。必要时国家计委还应该参加对外谈判。

(三)为了确保援外项目的工程质量和按期完成，拟采取总交货人制度。国家计委按援外项目的专业性质，指定中央有关部担任总交货人。总交货人部应该根据承担的项目，负责选调人员，搜集资料，勘察厂址，编制和审定设计任务书，编制援外预算，供应设备和材料，进行设备安装、调整和试运转等工作，并且负责培训受援国家的生产技术人员。但是，鉴于体制改变后中央各部部分权力下放的实际情况，中央总交货人部可以根据地方的工业特点和生产能力，委托某一个省、市、自治区负责完成援外项目的全部或者一部分任务。总交货人部和有关地区必须加强协作，共同保证任务的完成。中央总交货人部和各有关省、市、自治区党委，应该指定一个主要负责人，负责援外工作。重点的总交货人部如第一机械工业部、轻工业部、纺织工业部、建筑工程部、水利电力部等，以及负责援外任务较多的省、市、自治区，还应该成立专门机构，办理日常工作。其他有关部门和省、市、自治区是否需要成立专门机构，可以根据实际情况自行决定。

(四)援外工作中，有关援外商品的供应，通过贸易方式的贷款，组织对外谈判，草拟和签订有关协定和办理对外、对内的结汇、清算等工作，都由外贸部负责。

(五)援外物资除国家调拨外，在市场采购的部分，由承担援外项目的中央部门和省、市、自治区提出货单，由商业部门优先予以供应。有关援外物资的运输，铁道、交

通部门应该优先承运。

(六)凡是以外币计算的援外款项，包括国内价格和国际价格的差额，统一由外贸部会同有关部门计算出人民币总额，报中央批准，由财政部支付。财政部应该加强对援外款项使用的检查，严格防止可能发生的浪费。

(七)对于接受我国援助和可能提出援助要求的国家，我有关驻外使馆应该根据中央的援外方针和驻在国的政治经济条件，加强调研工作，及时反映有关援外方面的意见。我驻在受援国的使馆，还应该对援助工程进行督促检查，并且加强对援外工作人员的政治、思想领导。

(八)所有援外项目，必须列入各有关部门和省、市、自治区的经济计划，作为确保项目。经中央批准临时追加的援外项目，由国家计委和有关部门负责增拨设备和原材料。在设备和原材料供应不足的情况下，各有关部门和地区可以从国内建设项目中尽先调剂使用。

(九)各有关部门和省、市、自治区，应该加强对援外工作的督促检查，按月向国家计委报告，同时抄送中央外事小组和外贸部。对于时间紧迫急需完成的援外任务，更应该及时检查和报告。

上述报告，如中央同意，请即批转中央各有关部、委，各省、市、自治区党委和人民委员会党组，贯彻执行。

陈 毅

李 富 春

一九五八年十月二十六日

根据中共中央文件刊印

中国人民志愿军八年来 抗美援朝工作报告*

(一九五八年十月三十日)

杨 勇

主席、各位委员、各位同志：

祖国人民所派遣的优秀儿女——中国人民志愿军，在朝鲜坚持八年抗美援朝持久斗争以后，现在已经全部返回祖国了。中国人民志愿军全部撤出朝鲜，标志着祖国人民给予志愿军抗美援朝这一伟大的历史任务已经胜利地完成了。我现在代表中国人民志愿军，就八年来抗美援朝的工作，向全国人民代表大会常务委员会和中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会，并且向祖国人民作一次简略的汇报。

—

一九五〇年六月二十五日，美帝国主义唆使它的走

* 这是中国人民志愿军司令员杨勇在全国人民代表大会常务委员会和中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会扩大的联席会议上的报告。

狗李承晚集团，向朝鲜民主主义人民共和国发动了蓄谋已久的进攻。不久以后，美帝国主义者就纠集了它自己的和另外十五个仆从国家的军队，打着“联合国”旗号，一起投入这场罪恶的侵略战争，妄图一举而消灭朝鲜民主主义人民共和国，并且把战争扩大到中国，把战火燃烧到全世界。美帝国主义在发动侵朝战争的同时，派兵侵占了我国的领土台湾，就是最有力的铁证。

中国人民是热爱和平的。朝鲜战争爆发后，我国政府就一再主张和平解决朝鲜问题，要求美国武装力量退出台湾，迅速停止侵朝战争。我们国家需要在和平的环境下恢复遭到长期战争破坏的国民经济，发展工农业生产和文化教育以及其他各项建设事业。但是，站起来了的中国人民，在中国共产党和我们伟大的领袖毛主席教导下，从来也不害怕帝国主义强加在我们头上的侵略战争。早在朝鲜战争之初，毛主席就号召我们“团结起来，进行充分的准备，打败美帝国主义的任何挑衅。”一九五〇年九月美国侵略者在朝鲜西海岸仁川登陆以后，疯狂达于极点。一九五〇年九月三十日，周恩来总理严正地警告美国侵略者说：“中国人民决不能容忍外国的侵略，也不能听任帝国主义者对自己的邻人肆行侵略而置之不理。”但是，美帝国主义者把中国人民的和平愿望看成是软弱可欺的表现，对我国政府的严正警告置若罔闻，大举越过三八线，进逼我国边境，并且派遣侵朝空军放肆地侵入我国东北领空，炸我城乡，杀我同胞，毁我财产，从而把侵略战争的矛头直接指向我国东北。我国的安全遭到严

重的威胁。中国人民在这忍无可忍的情况下，为了支援唇齿相依的邻邦，为了保家卫国，这才组成志愿军，高举“抗美援朝，保家卫国”的正义旗帜，跨过鸭绿江，配合朝鲜人民军抗击狂暴的美国侵略者。

美帝国主义为了掩饰自己的侵略罪行，竟然颠倒黑白，诬蔑中国人民志愿军“抗美援朝，保家卫国”的正义行动是对朝鲜的侵略。联合国在美国的操纵下，可耻地诬蔑我国在朝鲜进行侵略。这种诬蔑已经被中国人民志愿军在伟大的抗美援朝斗争中所获得的胜利彻底粉碎了。

中国人民志愿军同朝鲜人民军一起，经过三年苦战，在当时极端困难的物质条件下，以无比的英勇顽强和惊人的刻苦精神，打退了美国侵略者和他的帮凶军队。三年战争，朝中人民军队共同歼灭敌人一百零九万，其中包括美军三十九万；击落击伤敌机一万二千多架；击毁和缴获坦克三千多辆。打着联合国旗号的美国侵略者，在遭到惨败以后才不得不在停战协定上签了字。

朝鲜战争以事实证明：爱好和平的人民，要想得到和平，只有同帝国主义侵略者进行坚决斗争，而战争狂人在没有获得应有的教训的时候，是不会轻易罢手的。诚如我国各民主党派一九五〇年十一月四日发表的、举世闻名的联合宣言所说：“世界上爱好和平的人民如果想要得到和平，就必须用积极的行动来抵抗暴行，制止侵略。只有抵抗，才有可能使帝国主义者获得教训，才有可能按照人民的意志公正地解决朝鲜及其他地区的独立和解放的问题。”

中朝两国人民军队发挥战斗威力 使美国遭受“陆军史上最大的失败”

现在，我们不妨简单的回顾一下朝鲜战争的历史。

朝鲜战争之初，我们的敌人是何等猖獗，何等狂妄。美帝国主义的走狗李承晚叫嚣“三天完成北伐”，侵朝美军总司令麦克阿瑟妄称要在感恩节前结束朝鲜战争。当美国侵略军进逼鸭绿江边的时候，他们得意洋洋地发出了这样荒谬绝伦的狂言：“在历史上，鸭绿江并不是把中朝两国截然划分的不可逾越的障碍”。但是，事实却粉碎了他们的妄想。美帝国主义的疯狂侵略，一开始就遭到了为保卫自己祖国的独立和自由的英勇的朝鲜人民的坚决抵抗。中国人民志愿军突然出现在朝鲜战场上以后，连续给美国侵略者以沉重打击，使其屡战屡败，迅速地改变了敌我力量的对比和战局的发展。中国人民志愿军从一九五〇年十月二十五日入朝参战，到一九五一年五月下旬，在半年多一点的时间里，同朝鲜人民军一起进行了五次攻势战役，五战五捷，取得了歼敌二十二万余人的伟大胜利。这样就把美国侵略军和他的十五个仆从国家的军队，连同李承晚集团一起，从鸭绿江边打回到他们原来发动侵略战争的地方——三八线附近。在这以后，美国侵略军虽然妄图拼命挣扎，但是随着时间的推移，随着加在他们头上的日益沉重的打击，他们的打算落空了，幻想破灭了。他们所议论的已经不再是什么时候能够胜利的问题，而是不得不承认此次侵朝战争是“美国陆军史上最

大的失败”，是“美国从未遭到的最完全的失败”。

已经看不到胜利希望的美国侵略者，在越战越强的朝中两国人民军队的惨重打击下，在全世界爱好和平的人民日益强烈的舆论压力下，才不得不违背他自己扩大侵略战争的意旨，被迫接受苏联政府的和平倡议，同意举行停战谈判。一九五一年七月十日停战谈判在朝鲜的古都开城开始举行。从此，开始了一场尖锐、复杂的军事与外交互相结合和彼此影响的斗争。美帝国主义者对于被迫接受和平并不甘心。他们在谈判中既不肯承认自己军事上的失败，又不愿意以平等协商的精神公平合理地解决朝鲜问题。他们以所谓“海、空军优势的补偿”的荒谬借口，妄图在会议桌上得到他们在战场上得不到的东西。当他们的讹诈政策和无理要求遭到朝中方面严词拒绝后，竟然提出：“让炸弹、大炮和机关枪去辩论吧！”很显然，美国侵略者企图以停战谈判掩护军事进攻，又以军事压力迫使我们屈服。

中国人民是要和平的。我们一贯主张在公平合理的基础上达成和平解决朝鲜问题的协议。但是，美国侵略者如果不放弃他那种蛮横无理的要求和扩大侵略的阴谋，而坚持要打下去的话，我们就只有遵循毛主席的教导，同朝鲜人民一起，一直战斗下去。毛主席说：“美帝国主义愿意打多少年，我们也就准备打多少年，一直打到美帝国主义愿意罢手的时候为止，一直打到中朝人民完全胜利的时候为止。”

一九五一年八月中旬，正当停战谈判刚刚进行了一

个月的时候，美国侵略军就发动了夏季攻势；在夏季攻势以后，又发动了秋季攻势。但是，美国侵略者就像俗语所说的，“搬起石头砸了自己的脚”，非但没有压服朝中人民，反而徒然招致了更加悲惨的失败。朝中人民军队在这一段时间里，在横贯朝鲜二百五十公里的战线上，构筑了铜墙铁壁般的防御阵地——地下长城，在持久作战、积极防御的作战方针指导下，以顽强的阵地防御战挡住了美国侵略军的进攻，把战线稳定在三八线附近。同时，又乘敌疲惫积极地组织了连续的反击，狠狠地打击和歼灭敌人。在一九五一年秋冬两季作战中，朝中人民军队共歼灭敌人二十五万，超过了五次战役歼敌数字的总和，敌人爬行二公里至九公里，损兵折将二十五万，这就是“炸弹、大炮和机关枪辩论”的结论。

美国侵略者是“不见棺材不落泪”的，当他们在地面的攻势遭到惨败后，又凭借所谓“空中优势”发动了目的在于摧毁我军后方和运输补给线的所谓绞杀战。他们以成千上万架的飞机，成千上万吨的炸弹，日夜不停地对我军后方的一切设施和铁路、公路、桥梁滥施轰炸。敌人的“绞杀战”对我们的破坏是严重的。但是，我们在祖国人民和朝鲜人民的全力支援下，依靠广大指战员，特别是铁道兵、工程兵、后勤部队、公安部队、成千上万的英雄司机和防空部队，依靠他们无比的英勇、无穷的智慧，组成了一条炸不烂、打不垮的钢铁运输线，战胜了一切困难，巩固了后方，保证了前线的供应。这样，敌人煞费苦心的“绞杀战”也被彻底粉碎了。对于这一点，连当时的美军第八

军军长范弗里特也不得不招认：“虽然联军的空军和海军尽了一切力量，企图阻断共产党的供应，然而共产党仍然以令人难以置信的顽强毅力把物资运到前线，创造了惊人的奇迹”。

一九五二年一月初，美国侵略军违背人道，破坏国际公约，在朝鲜北半部和我国东北，使用了灭绝人性的细菌武器，妄图通过各种毒性病菌摧毁我方人、畜和农作物，从根本上枯竭朝中人民的抵抗能力，但是，带毒菌的苍蝇、蚊子、甲虫、老鼠也救不了注定要失败的美国侵略者。我们在祖国人民派到朝鲜的专家帮助下，集中了广大群众的智慧，掀起了轰轰烈烈的防疫卫生运动，采用各种方法，击败了美国侵略者的阴谋，保证了军民的健康。同时，在祖国也开展了规模巨大的爱国卫生运动。细菌战也终于被我们彻底地粉碎了。美帝国主义者发动细菌战，除了在政治上和道义上招致惨重的失败，把“细菌战犯”、“细菌将军”的头衔紧紧地扣在自己的头上以外，别的什么东西也没有得到。

到此为止，美帝国主义在朝鲜战场上除了未使用原子武器以外，什么本事都拿出来了，一九五二年十月八日美国方面又一次片面地宣布中止停战谈判。就在一个星期以后，十月十四日，美国侵略军开始了大规模的进攻。敌人这次进攻的目的是首先夺取上甘岭，尔后夺取五圣山，企图在我军防线上突破一个缺口，进而分割我防御体系，迫使我军后退，以便给自己造成在谈判中的有利地位。上甘岭战斗表示，敌人企图在绝望中挣扎，在我军只

有两个连据守不到三点七平方公里的阵地上，敌人先后投入了四个师六万人以上的兵力，动用了十八个炮兵营，出动了三千多架次的飞机和一百七十八辆坦克。在持续四十三天的战斗中，敌人发动了九百多次冲击，发射了一百九十万发炮弹和重磅炸弹。这是世界战争史上所没有过的最密集的炮火。山头被削低了两公尺，岩石被炸成了一公尺多厚的粉末。战斗空前激烈而残酷。但是，由于祖国全民性的捐献运动所加强了中国人民志愿军，在强大炮火支援下，依托着以坑道为骨干的阵地，在防御作战中运用了两年来积累起来的丰富经验，发挥了高度的革命英雄主义精神。经过反复争夺，举世闻名的上甘岭战斗终于以我们的胜利和敌人的惨败而告终。

为了迫使美国侵略者接受停战，为了打击扣留我方战俘、破坏遣俘协议的美国侵略者和狂妄叫嚣要“单独干”的李承晚集团，从一九五三年五月中旬开始，我军在朝鲜人民军的密切配合下发动了强大的夏季攻势。在两个半月的作战过程中，在宽达二十公里的正面上，进行了一百三十三次进攻，收复了二百四十平方公里的土地，歼敌十二万多人。

美国侵略者和李承晚集团，只是在朝中人民军队强大攻击的严重打击下，才无可奈何地在停战协定上签了字。当时的所谓联合国军总司令克拉克自己也不得不伤心地说：“我是美国第一个在没有取得胜利的停战协议上签字的将军”。

就是这样，美帝国主义在第二次世界大战之后发动

的一次规模最大的最残暴的侵略战争，被朝中人民打败了。它伸出来的魔爪被斩断了，点燃的战火被扑灭了，破坏和平的暴行被制止了。它自我吹嘘的“实力政策”破产了，纸老虎的真相被戳穿了，不可战胜的神话破灭了。

朝中人民以铁的事实向全世界庄严地宣告：帝国主义横行霸道的时代已经一去不复返了。

美国侵略者在朝鲜战场上惨败的史实 对我们对朋友对敌人都有深长的意义

自以为“举世无敌”的美帝国主义何以被它认为并不强大的中朝人民打败了呢？论经济，美国是资本主义世界最大的工业强国，如果拿对于战争有着重大意义的钢铁生产来说，当时美国的产量百倍于我。美国在侵朝战争期间直接战费的支出就在二百亿美元以上，运往朝鲜的作战物资就有七千三百万吨。可以断言，再多些美国也可以花得起。论兵力，它不仅以自己陆军的三分之一，空军的五分之一，海军的大部作为侵朝战争的主力，而且拼凑了十五个仆从国家的兵力集中到朝鲜战场上来。论军事装备，敌我双方优劣悬殊。美帝国主义几乎除了原子弹以外的一切新式武器都使用上了，并且始终具有“海、空优势”。而中国人民志愿军，在战争开始时，没有一架飞机参与前线作战，仅有数量很少的大炮，只是在后来，在祖国人民发起抗美援朝捐献运动以后，才组成了自己的空军，加强了自己的炮火，但是，仍然没有从根本上改变敌优我劣的条件。论指挥，美国虽曾三易其帅，但是：

不论因吃败仗而被撤职的麦克阿瑟、细菌将军李奇微、还是屡战屡败最后不得不在停战协定上签字的克拉克，既不是“没有战争经验”的将军，也不能简单地评为“指挥无能”。参加侵朝战争的“联合国军”在他们的指挥下，曾经使用了闪电式的攻击战、乘虚而入的仁川登陆战、瘫痪我交通运输线的“绞杀战”、灭绝人性的细菌战以及各种名堂的攻势和战法。这些作战手段不为不毒。然而，在朝中两国人民军队面前，仍然无能为力。总之，就经济力量、军事力量和技术装备条件而论，优势显然并没有在我们手中。那么，朝鲜战争的结局为什么恰好同美帝国主义的预料相反，以中朝人民的胜利、以美帝国主义的惨败而告终呢？为什么在这些方面居于劣势的一方打败了居于优势的一方呢？这是帝国主义所无法理解的。

朝鲜战场上以敌优我劣的装备条件而获得我胜敌败的结局，决不是由于什么偶然的原因所产生的偶然结果。这是和平力量同战争力量、社会主义力量同帝国主义力量在斗争中决定胜败的必然因素充分发挥作用而产生的必然结果。决定战争胜败的是“战争性质”和“人心向背”。人民的力量是不可战胜的。在这个决定的因素方面，全部优势却完全集中在我们手中。我们在战斗中得到了伟大祖国人民的全力支持。祖国人民在兵员、武器、装备和供应方面，都尽最大的努力满足了我们的需要，并且在精神上给了我们极大的关怀和鼓舞。在同英勇的朝鲜人民军并肩的战斗中，我们得到了兄弟的朝鲜人民的极大支持，我们得到了朝鲜劳动党和朝鲜政府的亲切关怀，我们

用鲜血同朝鲜人民结成了亲密的友谊。我们在斗争中得到了以苏联为首的社会主义阵营各国人民的积极支持，得到了全世界爱好和平的人民的声援。这些支持和援助，一直鼓舞着我们进行战斗。这些就是我们在战争中终于打败敌人的关键所在。

当然，还应该指出，我必胜、敌必败的结局，是上述这些客观存在的条件，和直接参加战争的人的主观努力结合起来、充分发挥了作用的结果。我们丝毫也不否认在朝鲜战争中，由于敌人的残暴，和敌人在军事装备上的优势所加于我们的困难。但是，由爱国主义和国际主义思想武装起来的中国人民志愿军同朝鲜人民军一起，在战斗中表现了坚韧不拔的毅力、战胜一切敌人的英雄气概，和克服一切困难的高贵品质。我军各级指挥员以毛主席的军事思想武装了自己，正确地运用了我国人民在同内外敌人长期斗争中所积累起来的丰富的作战经验，根据朝鲜战争所具有的特点，灵活地运用了人民战争和人民军队的战略战术。在战争的进程中，全体指战员以巨大努力充分发挥和加强了我军的优点，利用和扩大了敌人的缺点。这样，朝鲜战争就不能不以我们的胜利和敌人的惨败为其必然的结局。

发动侵略战争的美帝国主义被刚刚解放了的中朝两国人民打得惨败的史实，无论对我们自己、对我们的朋友、还是对我们的敌人，都是意味深长的而又有着教育意义的。我们和我们的朋友重温这段历史，可以获得鼓舞。因为朝鲜战争的结局生动地告诉我们：全世界爱好和平

的国家和人民，只要进行坚决的斗争，帝国主义侵略者必将像他们在朝鲜的命运一样，遭到可耻的失败。与全世界爱好和平、争取民族独立的人民为敌的帝国主义者，在他们举起屠刀之前，不管他们愿不愿意，总得要温习一下他们在侵朝战争中所得到的历史教训。

从朝鲜停战到现在，只不过是五年的时间，然而，国内和国际形势已经发生了极其深刻的变化。我们伟大祖国的社会主义建设，正以巨人的步伐，以“一天等于二十年”的速度飞跃发展。以苏联为首的社会主义阵营，已经空前地团结和壮大起来。亚非地区和拉丁美洲各国人民反殖民主义的斗争和民族独立运动，已经形成不可抗拒的潮流。我们深深地感到，世界形势已经进到了毛主席所论断的东风已经压倒西风的时代。五年以前，我们既然能够在敌我经济力量和军事装备极端悬殊的条件下战胜美帝国主义，那么，在情况已经发生根本改变的今天，我们凭借朝鲜战争的实践体验，坚信毛主席和赫鲁晓夫同志在会谈公报中所说：“如果帝国主义战争狂人竟敢把战争强加在世界人民的头上，那么，所有爱好和平、爱好自由的国家和人民必将紧密地团结在一起，彻底消灭帝国主义侵略者，奠定世界的永久和平。”

二

在朝鲜战场上把美国侵略者打回到他们原来发动战争的地方，迫使他们接受停战，这是朝中两国人民的伟大

胜利，也是全世界一切爱好和平的人民的共同胜利。朝鲜停战，正如金日成元帅和彭德怀司令员发布的停战命令中所说：“停战协定的签定是以和平方式解决朝鲜问题的第一步，因而是有利于远东及世界和平的。它获得了朝中两国人民的热烈拥护，使全世界爱好和平人民受到了莫大的鼓舞。”但是，要使停战协定的全部条款得到切实的遵守和执行，绝不是没有阻碍的。

同美李破坏停战协定的行为进行斗争 保持警惕粉碎了敌人挑起战争的阴谋

美国代表虽然在朝鲜停战协定上签了字，但是，美国华尔街垄断资本家为了从保持紧张局势和扩军备战中攫取高额利润，从停战协定签字的那天起，就一贯利用种种卑劣的手段，竭力破坏朝鲜停战协定的实施，阻挠朝鲜问题的和平解决。因此，停战以来，中国人民志愿军和朝鲜人民就不能不同美帝国主义继续进行斗争。这是维护朝鲜停战同破坏朝鲜停战之争，是争取朝鲜问题和平解决同阻挠朝鲜问题和平解决之争。这场斗争是尖锐的，是长期的，是关系着远东和世界和平的。

停战协定签字的前夕，美国的一些好战分子就曾经支持南朝鲜的李承晚大肆叫嚣反对停战。李承晚——这个美国鱼缸里的“勇夫”，公然威胁要“单独干下去”，要“采取片面政策”，要“武力统一朝鲜”。李承晚假借“就地释放”为名，制造强迫扣留我方战俘的事件，妄图以这种流氓手段阻挡达成停战协定的道路。只是由于朝中两国

人民采取和平解决朝鲜问题的坚定政策，并且给予坚决的打击，李承晚集团的阴谋才未能得逞。

停战协定的墨迹未干，杜勒斯就同李承晚签定了“美、韩共同防御条约”，规定美国军队有权无限期驻留朝鲜南部。实际上就是企图抵制停战协定，借此赖在朝鲜南部不走。接着，李承晚集团以世间罕见的野兽般的残暴手段阻挠朝中被俘人员行使遣返权利，破坏了战俘问题的协议，他又破坏了关于政治会议的双方会谈，使停战协定中明文规定的政治会议开不成。总之，他是千方百计地破坏朝鲜停战中关于导致和平解决朝鲜问题的一切规定，企图使朝鲜永远陷于分裂状态。他不断地阻挠和破坏中立国视察小组的工作，对视察小组的人员进行侮辱和威胁。为了逃避对他破坏停战协定的行为进行视察，美方竟于一九五六年五月三十一日片面地宣布并强迫中立国监察委员会的视察小组撤出朝鲜南部。他不断在非军事区进行挑衅，制造违反停战协定事件。他违反停战协定，经常把各种武器非法运入朝鲜南部，加强美军和李承晚伪军的装备。去年下半年，美帝国主义已把它驻朝鲜南部的两个师改编为原子师，并且把李承晚伪军由十六个师扩大到二十一个师。一九五七年六月美方竟片面宣布废除朝鲜停战协定十三款卯项，随即把F—100喷气式飞机、280公厘口径的原子大炮和“诚实约翰”火箭等新式武器运入朝鲜南部。这些事实说明，美帝国主义公然不顾停战协定正在把朝鲜南部变为它的原子战争基地。

停战以来，中国人民志愿军和朝鲜人民军一起，一方

面严格地遵守停战协定的一切规定，同时对美帝国主义和李承晚集团的一切破坏停战协定的行为进行了坚决的斗争。

和平解决朝鲜问题是朝中人民的一贯主张，然而，对于侵略成性、惯于背信弃义的美帝国主义必须保持高度警惕。因此，我们在停战后，志愿军全体指战员树立了牢固的“坚持抗美援朝持久斗争”的思想，警惕地守卫在社会主义阵营的东方最前哨——三八线阵地上，警惕地保卫着远东的和平。我们严密地监视着敌人，随时保持战斗准备。在长年累月中，志愿军的战士们不顾冬日的风雪严寒，不顾夏天的日晒雨淋，不分白昼夜晚，爬山越岭，巡逻放哨。几年来，由于中国人民志愿军和朝鲜人民军始终保持着高度警惕，随时严阵以待，敌人虽然进行了一系列的挑衅活动，但都被我们一一揭露和击破，从而保持了停战局势的相对稳定性。从一九五三年七月二十七日停战协定签字至一九五八年七月二十七日，在这五年的时间内，美李军违反停战协定的事件即达七百九十二起，在同一时期内，我方捕获敌人通过非军事区和海面派遣的特务就有七百人之多。军事停战委员会和中立国视察小组曾经对美国和李承晚的违反停战协定的行为进行过多次调查，美方代表每次在铁的人证物证面前狼狈不堪。所有这些，不仅适时地揭穿了敌人的阴谋活动，粉碎了他重新挑起战争的狂妄企图，并且迫使美帝国主义在全世界人民面前不得不实际上承认自己的违犯停战协定的罪行，使其在道义上遭到失败。当美李军违犯停战协定的

罪行被揭露以后，美方代表也曾经用流氓手段，凭空捏造所谓我方“违反协定”事件，只是因为他拿不出任何证据，徒然给自己在真理和道义面前加倍丢脸。由于朝中方面在停战以来始终严格地遵守和执行了停战协定的各项条款，正义始终紧紧地掌握在我们的手里，这就是我们打击敌人破坏停战协定的有力武器。因此，我们始终都处于主动和有利的地位。

志愿军撤军说明和平力量胜过战争力量 敌人胆敢发动新的冒险必遭粉碎性打击

不仅如此，朝中方面为了和平解决朝鲜问题，还主动采取了一系列的重要措施。一九五三年美帝国主义拒绝召开停战协定所规定的政治会议以后，朝中两国政府就一再建议，举行有关国家会议，协商从朝鲜撤退一切外国军队和和平解决朝鲜问题。朝鲜民主主义人民共和国政府曾经向南朝鲜当局提出将南北朝鲜的兵力各裁减到十万或十万人以下的建议。当南朝鲜当局拒绝以后，朝鲜民主主义人民共和国政府在一九五六年单方面采取了裁减兵力八万人的行动。中国人民志愿军为了表示我们对和平解决朝鲜问题的诚意，为了进一步和缓远东的紧张局势，在一九五四年到一九五五年一年当中曾经先后主动从朝鲜撤出十九个师。朝鲜政府曾经多次为南、北朝鲜的通商、人民的自由往来、通讯和文化交流提出了合理的建议，但是，朝中方面所有这些完全符合朝鲜人民利益的建议，都一概遭到美帝国主义和李承晚集团的无理拒

绝。在美国的这种作法之下朝鲜南部人民继续处于水深火热之中，整个朝鲜人民继续遭受分裂的痛苦，而且朝鲜问题长期不得解决，紧张局势没有消除，远东和世界和平继续受到威胁。

朝鲜问题的解决应该是朝鲜人民在不受外来干涉的条件下，自己解决自己的问题。一切外国军队撤出朝鲜是实现朝鲜和平统一的先决条件。一九五八年二月五日，朝鲜民主主义人民共和国政府就朝鲜的和平统一问题发表声明，声明中建议：一切外国军队撤出朝鲜。二月七日，我国政府声明完全支持朝鲜政府的这个重大和平倡议。随后，以周恩来总理为首的我国政府代表团，在访问朝鲜期间同以金日成首相为首的朝鲜民主主义人民共和国政府代表团进行了会谈，在一九五八年二月十九日发表了关于中国人民志愿军撤出朝鲜的联合声明。中国人民志愿军总部在一九五八年二月二十日发表了关于一九五八年全部撤出朝鲜的声明。我们在声明中说：“中国人民志愿军全体官兵完全赞同我国政府的建议，决定于一九五八年底以前分批全部撤出朝鲜”。现在，中国人民志愿军已经忠实地执行了自己的诺言，全部撤出了朝鲜。

中国人民志愿军全部从朝鲜撤出的实际行动，有力地证明朝中两国政府和人民和平解决朝鲜问题的诚意。这一措施获得了全世界一切爱好和平的国家和人民的广泛赞扬和拥护，并且大大地鼓舞了他们维护和平、反对战争的斗争。

现在摆在美帝国主义面前的问题是：顺应全世界的和平要求，尊重朝鲜人民和平统一自己祖国的愿望，把军队从朝鲜撤出呢？还是继续占领朝鲜南部使朝鲜人民继续遭受分裂的痛苦呢？由于我们撤出朝鲜，世界舆论将迫使美帝国主义者从中加以选择。如果美帝国主义者顽固地拒绝从朝鲜南部撤出它的侵略军队，那么，它就将永远摆脱不掉阻挠朝鲜和平统一的罪责。

在美国侵略军仍然侵占朝鲜南部的情况下，中国人民志愿军毅然全部撤出朝鲜这一主动措施，是和平力量胜过战争力量，社会主义力量胜过帝国主义力量的形势所决定的；是朝中人民对于自己的力量，对于维护和平事业具有充分信心的表现。

三年的朝鲜战争早已证明，为反抗侵略，保家卫国和捍卫和平而英勇战斗的朝中人民是不可战胜的。如果美国侵略者和李承晚集团竟把朝中人民促进和平的伟大行动看作是软弱的表现，以为有机可乘，敢于冒天下之大不韪，发动新的冒险行动，那么他们就会再一次犯极大的错误，并且必定遭到朝中人民粉碎性的还击。

只要朝鲜人民和朝鲜政府认为需要 中国人民优秀儿女将再跨过鸭绿江

朝鲜人民力量的日益强大是维护朝鲜和平、争取朝鲜和平统一的基本保证。朝鲜美丽的山河虽然遭到帝国主义的严重破坏，但是，我们亲眼看到：朝鲜人民在朝鲜劳动党、共和国政府和金日成首相的正确领导下，在

苏联和其他社会主义兄弟国家的援助下，他们以勤劳的双手和无比顽强的精神，克服了种种困难，医治了战争的创伤，重建了和平生活。朝鲜人民早在一九五六年就已经完成了战后三年经济恢复计划；使工、农业产量恢复和超过了战前的水平。从一九五七年起，朝鲜人民根据朝鲜劳动党第三次代表大会所规定的基本方向，开始执行第一个五年计划。朝鲜人民的经济建设就进入了一个新的阶段。现在，朝鲜民主主义人民共和国无论在政治、经济和文化等建设方面，都有了巨大的成就，他们已经创建了自己的重工业和轻工业基地，完成了农业合作化。朝鲜工业总产值，今年将增长到一九四八年的四点七倍左右，谷物生产今年将增加一百万吨。随着经济的发展，教育、科学和文教等事业也有了巨大的发展。跨上了千里马的全体劳动者，正在以冲天的干劲，沿着社会主义的康庄大道飞跃前进。朝鲜人民在社会主义建设中所取得的巨大成就，加上经过战争的锻炼具有优良的军事素质和政治素质的英雄的朝鲜人民军队的强大力量，就是维护朝鲜和平、争取朝鲜和平统一的决定性的保障。现在，朝鲜北半部空前巩固，成为铜墙铁壁；它将更加鼓舞和推动朝鲜南半部人民反对美李统治的斗争。

无论过去和将来，朝鲜人民的斗争都不是孤立的。他们统一祖国、反抗侵略、保卫和平的正义事业，有着强大的中国人民的支持，有着强大的以苏联为首的社会主义阵营的支持，有着亚非地区和拉丁美洲日益高涨的反殖民主义斗争的配合，有着全世界爱好和平的人民的支

持，他们是不可战胜的，他们的正义事业是一定能够胜利的。

中国人民志愿军虽然撤出朝鲜，但是，我国人民仍然继续关怀着我们两国反抗侵略、保卫和平和建设社会主义的共同事业。中国人民将始终同兄弟的朝鲜人民站在一起，中国人民志愿军总部的声明已经向全世界人民庄严地宣告：“如果美帝国主义和它的追随者胆敢破坏朝鲜停战协定的尊严，再一次发动侵朝战争，那时只要朝鲜人民和朝鲜政府认为需要，中国人民将会毫不迟疑地派出自己的优秀儿女，再一次跨过鸭绿江来，同朝鲜人民军一起为粉碎敌人的侵犯而共同战斗。朝中两国人民既然能在几年前打退美帝国主义的疯狂进攻，那末，当今天中朝两国人民的力量更加强大，而国际形势已经是东风压倒西风的时候，我们就更有把握使重新发动战争的侵略者遭到比上次更加惨重的失败。”

三

在伟大的反抗美国侵略的斗争中，中朝两国人民的传统友谊，得到了进一步加强和发展。在中国人民志愿军同朝鲜人民和人民军并肩作战的日子里，我们同甘苦，共患难，密切配合，互相支援。中朝两国战士的鲜血流在一起，共同赢得胜利。停战实现后，我们又为维护停战协定争取朝鲜问题的和平解决，保卫远东和世界和平而同美帝国主义进行了坚决的斗争。同时，我们还积极

参加了朝鲜人民的经济恢复和社会主义建设的劳动。朝鲜人民则始终以无比的热情和崇高的国际主义精神，关怀和全力支援我们。八年相处，情同骨肉，这是我们每一个人的深刻体会。

中国人民志愿军是以高度的爱国主义和国际主义相结合的思想武装起来的。这是党和毛主席教导的结果，是中国人民在长期革命斗争中所形成的，同时也是我们敌人野兽般的残暴行为所激发起来的。美帝国主义在发动侵朝战争的同时，侵占了我们领土台湾，驱使其侵朝军队进逼我国边境，炸我城乡，杀我同胞，威胁我国安全，这就再清楚不过地说明了要保家卫国必须抗美援朝、抗美援朝就是保家卫国的道理。中国人民志愿军跨过鸭绿江，亲眼看到美帝国主义加于朝鲜人民身上的深重灾难。肥沃的田园荒芜了，城镇和乡村变成了一片废墟，年青人被抓走，妇女遭奸污，成千成百的爱国者和手无寸铁的人民遭到屠杀，战士们面对着美国野兽的罪行，面对着这些不忍卒睹的惨状，心中烧起了冲天的怒火。他们无比深刻地认识到：美帝国主义不仅是朝鲜人民的死敌，而且也是全中国全人类的死敌；朝鲜人民的苦难也就是我们自己和全人类的苦难。

我们坚决遵循了毛主席的指示 爱护朝鲜的一山一水一草一木

中国人民志愿军的爱国主义和国际主义精神，在战争进程中日益提高和加强了。对敌人的切齿痛恨，对朝

朝鲜人民的无限同情，对保卫祖国安全和世界和平的高度责任感，形成了每个战士取之不尽用之不竭的力量的源泉，形成了每个战士英勇无比和压倒一切敌人的革命英雄主义气概。中国人民志愿军前司令员彭德怀同志早在一九五一年就曾经著文赞扬过这种精神，他写道：“志愿军的全体指挥员、战斗员，在战斗中表现了无比的英勇顽强和惊人的刻苦耐劳精神，在进攻中，不顾敌人炮火的猛烈，忘记一切疲劳和艰苦，爬山涉水，勇猛前进；在防守中，不论敌人的飞机炮火如何轰击，始终坚定沉着，固守阵地，大量杀伤敌人；即在敌我力量十分悬殊的情况下，也是临危不惧，顽强不屈，虽战至最后一人，仍不放弃阵地。许多英勇负伤的同志，坚持不下火线，继续进行战斗。许多壮烈牺牲的烈士临死之前，仍鼓励其他同志奋勇前进，消灭侵略军，争取胜利。志愿军的指挥员战斗员，曾经在零下三十度严寒、积雪数尺的高山上，连续作战数昼夜；曾经冒着敌人的炮火，徒涉刺骨的冰河，攻占敌人的防御阵地；曾经忍饥挨饿，仍坚决地完成自己的战斗任务。”三年战争中，涌现出功臣三十多万人，其中有率一个排粉碎敌人九次冲锋，最后抱起炸药包冲入敌群的著名英雄杨根思，有以自己的胸膛堵住敌人机枪火口掩护部队歼敌致胜的著名英雄黄继光，有黄继光式的英雄李家发，有带领两个战士打退敌人四十一次进攻歼灭敌人二百八十名的著名英雄胡修道，有忘我无畏的孤胆英雄陈复生，有扫雷英雄姚显儒，有孤胆作战，一个人坚持阵地三昼夜歼敌百余人，最后用石头同敌人搏斗的赖永

泽，有在紧急情况下，毅然以身体扑向敌人的铁丝网为冲锋部队筑成人桥的李云峰、罗维新，有为了整体利益在潜伏中任凭烈火烧身而严守潜伏纪律的邱少云，有在腿被打断后，仍然坚持指挥战斗，拉响最后一个手榴弹滚向敌群与敌人同归于尽的著名英雄孙占元。许多说不完道不尽的光辉的英雄形象和他们惊天动地的革命英雄主义事迹，就是我们全军爱国主义和国际主义的鲜明标志。

中国人民志愿军无论在极端困难的战时，无论在停战后的年月里，都坚决遵循着毛主席提出的：“要爱护朝鲜的一山一水一草一木”的指示。八年来，全军人员不仅模范地遵守了群众纪律，而且利用战斗和训练的空隙，经常帮助朝鲜人民进行春耕秋收，修渠治水，植树造林，修房盖屋，医疗治病，防疫救灾。特别在停战后，战士们还没有拂掉身上的战尘，就奔赴平壤、咸兴、新义州等重要城市的建筑工地和广大农村，以建设自己祖国的心情，积极参加了朝鲜民主主义人民共和国的建设工作。他们的口号是：“工地就是战场”，“多流一把汗，多增加一分友谊”，“以建设首都北京的心情建设平壤”。他们的劳动热情就如同在战场上的士气那样旺盛。有一首战士的诗歌反映了他们的这种可贵的精神面貌：

为了友谊坝，
再累也不怕；
脱下衣和袜，
下水把泥挖；
泥水沾满身，

谁也不理它；
汗水如雨淋，
浇开友谊花。

八年来，据不完全统计，我们共帮助朝鲜人民修建公共场所八百八十一座，民房四万五千四百一十二间，恢复和新建大小桥梁四千二百六十三座，修建堤坝四千零九十六条，全长四十二万九千二百二十公尺，修建大小水渠二千二百九十五条，长达一百二十一万八千七百一十公尺，进行田间劳动八亿五千二百一十九万七千四百七十三坪，送粪一千三百一十四万六千零六十八担，植树三千六百零八万六千五百四十九棵，运送粮食物资六万三千八百五十三吨。战士们对待朝鲜人民的疾苦，就像对自己亲人的疾苦一样关心。八年来，特别在战时，志愿军官兵节衣缩食，以粮食二千一百二十六万零五百斤，衣物五十八万九千一百四十九件，帮助部分驻地人民渡过灾荒。为朝鲜人民治病一百八十八万三千九百七十五人次。伟大的国际主义战士罗盛教的榜样，就是我军的一面鲜明的国际主义旗帜。

自从今年二月二十日志愿军总部发表撤军声明后，全体同志立刻积极响应了志愿军党委提出的“不骄不懈，善始善终，军队撤出，友谊长存”的号召和“交好、走好、到好”的要求。首先在全军范围内掀起了一个帮助朝鲜人民进行生产劳动的新高潮。从军官到士兵劳动热情空前高涨。他们不分白天黑夜，不顾风吹雨打，以冲天的革命干劲，协助朝鲜人民进行各种生产劳动。他们的原则是，

当地群众需要什么就做什么，如修渠、筑坝、打井、盖房、修建校舍和公共场所。在劳动中，有病的同志也积极参加，劝都劝不下。他们说：“机会难得，爬也要爬去。”有的部队收工也收不住，他们说：我们代表着六亿祖国人民的心意，为了多留一分友谊，一定要多劳动一会。就这样，指标一次又一次地被突破。在相继撤军、人员逐渐减少和撤军工作繁忙的情况下，还超额百分之五百完成了一九五八年帮助朝鲜人民劳动的预定计划。

志愿军广大官兵协助朝鲜人民进行恢复和建设的实际行动，是人民军队的本质，是军民一致的原则在新的条件下的发展和发扬，是国际主义觉悟的具体表现。同时，通过这一行动，又进一步提高了广大官兵国际主义的思想水平。

在撤军过程中，一项十分重要的政治任务，就是要把防务交好。我们在把防务移交给朝鲜人民军的同时，各个部队都自觉而严格地按照交接规定把营房、营具和大量物资和成套的医院设备，无偿地移交给了我们亲密的战友——朝鲜人民军。战士们异口同声地说：“朝鲜是社会主义阵营的东方前哨，我们应当全力支援”，还说：“我们既可以在朝鲜牺牲流血，还有什么舍不得的。”是的，他们在国际主义思想的指导下，没有什么舍不得的。无论是广播员心爱的广播器材，放映员崭新的放映机，炊事员喂养的肥壮的鸡、鸭、鹅、猪或是别的什么，没有一件不是按照交接命令和上级的有关规定，完整无损地移交给朝鲜人民军。坑道堑壕、营房、营具、桌椅床铺，总是修

了再修，刷了再刷。美化环境，整修和布置俱乐部，战士们悉心料理的精细程度无以复加。朝鲜人民军接防部队到达的时候，我军各级首长都率领部队敲锣打鼓夹道欢迎，把最好的房子腾出来让给人民军住，把细粮送给人民军吃，把自己最心爱的东西，如照片、纪念章、日记本、钢笔等送给人民军同志做为纪念品。战士们的快板写道：“人民军、志愿军，一个目标一条心，两个军队一家人，他和同胞一样亲。”

中国人民志愿军从进入朝鲜到撤出朝鲜，八年如一日地执行了祖国人民的伟大意志和毛主席的英明教导，始终高举着无产阶级国际主义这面鲜明的旗帜，信守不渝地遵循了“要爱护朝鲜的一山一水一草一木”的指示。因此，对中国人民志愿军的广大官兵来说，他们没有辜负祖国人民所赐予的“最可爱的人”的光荣称号。

战时朝鲜人民以忘我精神支援我们 战后朝鲜人民无微不至地关怀我们

中国人民志愿军同朝鲜人民在长期并肩斗争中，我们深深地体会到：中朝两国的团结是在无产阶级国际主义的基础上的团结。中朝人民友谊的日益深厚，中国人民志愿军在抗美援朝斗争中的胜利和成就，广大官兵国际主义思想的日益提高，是与朝鲜人民对我们的关怀支援教导和勉励分不开的。

远在中国人民历次国内革命战争和抗日战争中，朝鲜人民的优秀儿女曾经不惜牺牲生命支援中国人民的斗

争。在反抗美帝国主义侵略的斗争中，朝鲜人民和英雄的人民军，在朝鲜劳动党、共和国政府和金日成首相正确领导下，不顾国土遭到破坏，不怕一切困难，英勇地坚持着反抗美国侵略的正义战争，抗击着世界上最强大的帝国主义侵略军队。朝鲜人民为争取战争的胜利，付出了很大代价，作出了重要贡献。这不仅是和平和社会主义力量同战争和帝国主义力量斗争中不可分割的一部分，而且是对我国人民最大和最直接的援助。现在，朝鲜人民和英雄的人民军站在反帝国主义的东方最前线，继续捍卫着远东和平，这仍然是对我国最直接的支援，这种援助的意义是无可估价的。

还应当指出，在反抗美帝国主义侵略的战争中，我们亲密的战友——英雄的朝鲜人民军，发挥了强大的威力，并作出了巨大的贡献。这支英雄的军队和我们并肩作战，共同打败了美帝国主义。这两支人民的军队，亲密无间，协同作战，主动配合，互相支援，共同经历了艰难困苦，共同打败了敌人，取得了胜利。在战后的年月里，这两支军队在战斗友谊的基础上，进一步团结一致，互相学习，互相勉励，共同保卫着胜利的果实，防御着敌人可能的侵略。这种国际主义的战斗友谊，将与反抗侵略战争的胜利一样光辉地载入史册，万古长存。

在战争中，朝鲜国土虽然遭到了美国侵略军的严重破坏，朝鲜人民虽然面临着极大的困难，但是，朝鲜人民却忍受了一切战争的灾难，以高度自我牺牲精神全力支持我们。在我军粮食供应不上的时候，宁愿自己忍饥受

饿，也把粮食送到我们手里，在千里冰封的寒天，宁愿自己受冻，也把房子和暖炕让给我们住。为了支援我们作战，无论男女老少，他们不顾风雪严寒，冒着枪林弹雨抢救我军伤员，冒着敌机轰炸，不分昼夜地修桥铺路，保证运输畅通。据极不完全统计，在战争中为志愿军运送伤员和物资，出担架和战勤的人数就有三十万人次以上。在这些人中，有为保护我军伤员而献出自己生命的伟大的国际主义战士朴在根，有为抢救我军伤员而不顾亲生儿子安危的支前模范方兴福，有打开冰窟窿，为志愿军洗了七百件血衣的咸在福，有著名的志愿军妈妈、支前模范具富万、柳梅，有为了挖野菜支援我军而身负重伤的姑娘石吉荣，有为了从敌人囚室中救出我军被俘侦察员李治黄，派自己七岁儿子金永洙去割断侦察员身上的绳索而她自己与敌人同归于尽的安玉姬，有在飞虎山战斗中为了支援两天没吃上饭的部队，冒着敌人猛烈炮火，前仆后继，在牺牲三十多人的情况下，仍坚持爬上飞虎山主峰，终于把饭送到战士们手中的朝鲜农民。这许多可歌可泣的英雄事迹，使我们深感朝鲜人民如同我们的父母兄弟姊妹一样。朝鲜人民对我军的爱护和支援，我们将永远感念不忘。

朝鲜人民勤劳勇敢、艰苦卓绝的战斗勇气和崇高的爱国主义和国际主义精神，极其深刻地教育了我们。志愿军广大官兵在抗美援朝的斗争中，进一步领会了无产阶级国际主义团结是不可战胜的这一颠扑不破的真理。

战时，朝鲜人民在极端困难的环境下，以忘我的精神

支援我们。战后，朝鲜人民在医治战争创伤，进行经济恢复和社会主义建设的过程中，直到我们撤出朝鲜的最后一分钟，仍然像对待自己的兄弟一样，无微不至地关怀和支援我们。在建造营房以前志愿军部队大都住着朝鲜人民的房子，许许多多的朝鲜母亲对待志愿军战士就像对待自己的儿女一样。清晨，战士们外出训练或参加劳动时，她们就早早的把战士们的水壶灌满；晚上战士们回来的时候，她们又争相替战士们缝补衣服，烤干鞋袜；夜深，战士们睡熟后，她们又悄悄地走进战士们的房子去，看看被子盖好了没有，摸摸炕是否凉了。真是“亲如一家”。在这里，顺便再举两个例子：一九五六年二月下旬，朝鲜北部连日大雪，满载志愿军的两个列车，中途被数公尺深的大雪所阻，前进不得，后退不能，真是寸步难行，加之车上食物已尽，又无取暖设备，饥寒交加，十分危急。朝鲜人民闻讯后，一千多人立即自动从远道赶来救援。他们不顾一切危险，冒着大风大雪，把万余斤大米和大批木柴木炭送到列车上，人民军也出动飞机空投食物。这两个列车和车上的全部人员，终于在朝鲜军民全力支援下脱险。又如一九五八年一月十三日，驻守大和岛的志愿军的一个班长李荣麓患了阑尾炎，岛上无法治疗，病情恶化，必须迅速送到附近的楸岛才能实行手术，挽救李荣麓的生命。但是，当时海面结冰，行船停航，当该岛朝鲜劳动党的负责同志得知这一消息后，立即吻别自己的亲人，冒着生命危险，带了四名水手驾着一只小船到大和岛来接垂危中的病人。在往返途中，他们冒着七级

大风卷起的巨浪，穿行在冰块夹缝之中，在万分危险之中挽救了志愿军战士的生命。

八年来，朝鲜人民对待志愿军的深情厚谊是说不完也道不尽的。朝鲜妇女劳动模范韩玉芝，和志愿军战士一起在南阳里植了六十多万棵树后，用中文写出了这一深情，她写道：“一棵树，一颗心，棵棵树儿根连根，中朝人民心连心，青松翠柏万年青，中朝友谊比海深。”

朝鲜劳动党、朝鲜政府和人民，对中国人民志愿军进行的抗美援朝斗争，给以很高评价。八年来，朝鲜政府颁发数十万枚勋章、奖章赞扬和鼓励我们。金日成首相和党政其他领导人亲自到志愿军驻地或工地看望和勉励我们，还经常派出最好的艺术团体和功勋演员为我们演出。八年来，文艺演出和电影放映不下千万次。逢年过节，大规模组织慰问代表团，带上大批礼物和慰问信对我军进行节日祝贺。代表慰问的次数达三千九百八十次，人数达八万八千九百七十五人之多，洋溢着深情厚谊的慰问信三十三万四千五百九十一封，各种各样的慰问品一百一十五万三千七百二十一件，赠送锦旗四千三百九十面。他们经常把最新鲜的水果和蔬菜、猪肉、大米、鲜鱼送给我们，这些物品包含着多么深厚的情谊。

朝鲜政府和人民，对于长眠在朝鲜国土上的中国人民志愿军烈士的墓地——烈士陵园，尤其关怀备至。从白发苍苍的老人到系红领巾的小学生，他们把爱护中国人民志愿军的烈士陵园当作自己的一项崇高的国际主义使命。他们春天栽鲜花，夏天除杂草，秋天扫落叶，冬天铲

积雪。一年四季，敬献花圈，逢年过节，进行悼念。他们把每一个烈士陵园都整理的像公园一样优美，并把它当成对后代子孙进行国际主义教育的场所。有一位看守烈士陵园的老人在同我们临别时说：“请转告烈士们的父母兄弟妻子儿女，只要有朝鲜人民在，就一定要把烈士墓保护得好好的。”对此，不仅我们和烈士们的家属将感谢不尽，就是长眠在朝鲜国土的烈士们，也当含笑九泉。

朝鲜人民八年来一直是无微不至的关怀和爱护着中国人民志愿军，在我们撤军开始后，更形成了一个全民性的高潮。为了欢送我们，朝鲜民主主义人民共和国内阁作出了专门决定。以金日成首相为首的党和国家的领导人亲自到归国部队送行。制作数十万枚朝中友谊纪念章赠送给我们作纪念。发动全民签名并以全民的名义写信赞扬感谢我们和中国人民，这封信以及成千上万封慰问信，字里行间都充满着朝中两国人民的真情实谊。我们参加修的堤，筑的坝，盖的学校，朝鲜各地人民以最好的名字来命名。朝鲜政府从各方面帮助我们执行撤军任务，抽调全国最优秀的火车司机和大批列车运送部队，各地人民自动修桥铺路，便利军车通行，沿途到处设有茶水站。邀请我军干部到风景最优美的地区去游览、参观和疗养。朝鲜人民争相把自己最有意义的珍贵礼物送给我们，其中有祖传几代的宝剑，有战时的纪念品，有用布口袋装着战场上的泥土，有小学生的红领巾，有姑娘们的绣花枕头，有老太太结婚时的耳环戒指等。件件都充分表达了朝鲜人民对我们的热爱。当部队出发时，驻地

附近的群众更是盛装夹道欢送。从朝鲜的首都平壤到各道郡的所在地，从登车站起到沿途每个停车站，每当部队经过时都有盛大的集会，从几万人到几十万人。这些欢送和告别的场面是极感人动人的。每个集会都是五彩缤纷，旗帜招展，载歌载舞，锣鼓喧天，热泪盈眶，难舍难分。从将军到士兵，从系红领巾的儿童到白发苍苍的老人，他们都紧紧地抱在一起，欢度这最宝贵的时刻。身临其境的人，无不从内心深处流露出彼此感激和相互留恋的深情。有时，连富有经验的摄影师，也因为止不住激情的热泪而无法拍摄下去。朝鲜人民对我们的深情，将永远留在我们的记忆里。对于这些，我们不仅有责任向祖国人民汇报，并且将以实际行动来答谢朝鲜人民。一个战士曾向一位送行的朝鲜母亲说：“如果美帝国主义胆敢再次向朝鲜人民发动战争，只要朝鲜母亲招唤一声，我们就再次跨过鸭绿江来抗美援朝。”这足以代表所有战士的心意。

在撤军中所表现出来的这些难以叙述的情景，是朝中两国人民传统友谊获得巩固和发展的新的证明，也是朝中友谊和两国人民团结威力的一次大检阅。这是一种伟大的友谊，这种友谊是建立在无产阶级及国际主义思想基础上的，这种友谊是以鲜血凝成的，这种友谊是经过了严峻考验的。“朝中友谊比天高，朝中友谊比海深”，这就是用不同文字写出的共同语言。由此可见：中朝两国人民的战斗友谊不仅是极其珍贵的，而且具有伟大的生命力，它不仅永远是我们中朝两国人民战胜共同敌人的

有力保障，而且有利于两国人民沿着社会主义道路并肩前进，有利于加强以苏联为首的社会主义阵营的力量。

我们光荣地完成抗美援朝的历史任务 现在立即站到祖国最需要的岗位上去

综上所述，中国人民志愿军出国八年来，已经光荣地完成了祖国人民交给它抗美援朝这一历史任务。我们在第二次世界大战后最大一次的现代化战争中，打败了敌人，取得了胜利，也取得了丰富的现代化作战经验。八年来，志愿军的广大官兵，为祖国、为人民、为中朝友谊、为远东和世界和平，尽到了他们应尽的义务。为此而献出了自己生命的烈士们和他们的英雄事迹永垂史册！

抗美援朝斗争的伟大胜利，是党和毛主席英明领导的结果，是祖国人民全力支援的结果。

早在中国革命取得全国胜利之初，毛主席就教导我们：“帝国主义者和国内反动派决不甘心于他们的失败，他们还要作最后的挣扎。在全国平定以后，他们也还会以各种方式从事破坏和捣乱，他们将每日每时企图在中国复辟。这是必然的，毫无疑义的，我们务必不要松懈自己的警惕性。”当美帝国主义在朝鲜发动侵略战争时，毛主席又号召我们：“全国和全世界的人民团结起来，进行充分的准备，打败美帝国主义的任何挑衅。”全国人民在党和毛主席的教导下，不仅在精神上具有充分的准备，而且进行了一系列反侵略战争的准备工作。当美帝国主义者无视我国政府和人民的一再警告，指挥他们的侵略军

队进逼我国边境，在这个决定中国人民命运的严重时刻里，党和毛主席正确地分析了当时的国际国内局势，预计战争进程的复杂情况，把握了必胜的条件，毅然领导全国人民掀起了伟大的抗美援朝运动。这样，志愿军就迅速组织起来了，高举“抗美援朝，保家卫国”的正义旗帜，跨过鸭绿江，以劣势装备抗击全副现代装备的美国侵略者。抗美援朝斗争的胜利不仅证明了毛主席关于“美帝国主义只不过是一只外强中干的纸老虎”的英明论断，而且证明了毛主席指导战争的学说是战无不胜的学说。抗美援朝的伟大胜利，就是党和毛主席英明决策的胜利，就是毛主席思想的胜利。

在抗美援朝斗争中，我国六亿五千万人民在党和毛主席英明领导下，一方面进行着浩繁的经济恢复工作和社会主义建设事业，一方面在全国范围内展开了伟大的抗美援朝运动，直接支援了志愿军。祖国人民的全力支援，使我们得到源源不断的物资供应和正气磅礴的精神鼓舞。我们还记得，工人阶级的弟兄曾提出：“工厂就是战场，机器就是枪炮”的口号；农民弟兄曾提出：“要人有人，要粮有粮”的保证；全民性的捐献飞机运动，使我们迅速地改善了装备；大规模的优待烈、军属的工作，鼓舞了广大官兵的士气，慰问代表团和艺术团体的慰问和演出，丰富了前线将士们的精神生活。八年来，党和毛主席的领导，祖国人民的巨大努力和全力支援，是抗美援朝这一伟大胜利的决定性的保证。志愿军的全体同志，都将牢牢记住：光荣属于党和毛主席，光荣属于祖国人民。

我们离别祖国只有八年的时间，然而，我们伟大的祖国已经比八年前强大得无可比拟了。全国人民的政治觉悟空前提高，六万万五千万人民，正在“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义总路线”的光辉照耀下，以大跃进和“一天等于二十年”的英雄气魄，以无穷无尽的力量和智慧，加速我国社会主义建设。无论工业、农业、科学、文化事业，到处都涌现出惊人的奇迹。从今年麦收以来，在农业战线上发射了成批的高产“卫星”，钢产量今年一年就要翻一番，整个国民经济的发展，有如青云直上。这是自有史以来从未有过的高速度。我们在国外的儿女，无时不为祖国社会主义建设的伟大成就而欢欣鼓舞。现在回到祖国来了，我们首要的任务，就是向祖国人民学习，立即站到最需要的岗位上去，以祖国人民大跃进的精神和冲天的革命干劲，为祖国的社会主义建设直接贡献出自己的一切力量。

目前，美帝国主义仍然霸占着我国领土台湾，全部解放祖国领土的任务还没有完成。解放台、澎、金、马是中国人民自己的事，绝不容美国人插手。制造“两个中国”的阴谋，是六亿中国人民所绝不容许的。我们希望台、澎、金、马的同胞们响应祖国的号召，团结一致，反对美帝国主义干涉我国的内政。中国人民一定要把美帝国主义赶出台湾去，台、澎、金、马一定要回到祖国的怀抱。我们归国的中国人民志愿军全体同志，准备随时听候祖国的召唤，为解放台、澎、金、马而贡献自己的一切力量。

让我们同全国人民团结一起，为尽快地把我国建设

成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家而共同奋斗。

为抗美援朝牺牲的烈士永垂不朽！

中朝两国人民的战斗友谊万岁！

我们伟大的祖国和人民万岁！

我们事业的舵手——中国共产党万岁！

我们伟大的领袖毛主席万岁！

根据一九五八年十月三十一日

《人民日报》刊印

关于读书的建议

(一九五八年十一月九日)

毛 泽 东

同志们：

此信送给中央、省市自治区、地、县这四级党的委员会的委员同志们。

不为别的，单为一件事：向同志们建议读两本书。一本，斯大林著《苏联社会主义经济问题》；一本，《马恩列斯论共产主义社会》。每人每本用心读三遍，随读随想，加以分析，哪些是正确的（我以为这是主要的）；哪些说得不正确，或者不大正确，或者模糊影响，作者对于所要说的问题，在某些点上，自己并不甚清楚。读时，三、五个人为一组，逐章逐节加以讨论，有两至三个月，也就可能读通了。要联系中国社会主义经济革命和经济建设去读这两本书，使自己获得一个清醒的头脑，以利指导我们伟大的经济工作。现在很多人有一大堆混乱思想，读这两本书就有可能给以澄清。有些号称马克思主义经济学家的同志，在最近几个月内，就是如此。他们在读马克思主义政治经济学的时候是马克思主义者，一临到目前经济实践中某些具体问题，他们的马克思主义就打了折扣了。现在

需要读书和辩论，以期对一切同志有益。

为此目的，我建议你们读这两本书。将来有时间，可以再读一本，就是苏联同志们编的那本《政治经济学教科书》。乡级同志如有兴趣，也可以读。大跃进和人民公社时期，读这类书最有兴趣，同志们觉得如何呢？

毛 泽 东

一九五八年十一月九日于郑州

根据《毛泽东书信选集》刊印

中共中央批转卫生部党组《关于组织西医离职学习中医班的总结报告》

(一九五八年十一月十八日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央卫生部党组关于西医离职学习中医的经验的意见很好。现在转发给你们。请你们研究执行。

中国医药学是我国人民几千年来同疾病作斗争的经验总结。它包含着中国人民同疾病作斗争的丰富经验和理论知识,它是一个伟大的宝库,必需继续努力发掘,并加以提高。我们必须组织力量认真地学习、研究,加以整理。根据中央的方针,卫生部曾经举办了少数西医离职学习中国医药学的学习班,经验证明这种办法很好。各省、市、自治区党委,凡是有条件的,都应该办一个七十人到八十人的西医离职学习中医的学习班,以两年为期。学生的条件,应该有大学毕业水平和二三年的临床经验,最好能有看中医书籍的中文水平。这样,在一九六〇年冬或一九六一年春,全国大约就可以有二千名中西结合的高级医生,其中可能出几个高明的理论家,这是一件大

事,不可等闲视之。请你们积极办理。

中 央

一九五八年十一月十八日

主席并

中央:

我们于一九五五年十二月开始组织西医学习中医,除了一般在职学习外,并以培植治疗、教学和整理研究中医的骨干,以便进一步广泛推动西医学习中医,重点地组织了离职学习六个班(三百零三人)。首由中医研究院创办的一个班,已于本年六月毕业,总结成果,尚符合预定目标。现将这个班的教学过程和工作经验报告如下:

这个班于一九五五年十二月开办,共有学员七十六人,年龄都在四十岁以下的青壮年西医,中有党员二十九人,团员二十三人。他们的学习成绩良好。我们已将半数以上的学员分配在中医研究院工作,其余部分,分配在北京中医学院和其他医学院校,但他们目前尚集中在中医学院跟有经验的中医在一起练习教学和临症研究等工作。

这班的学习进程是:开始学习中医政策和辩证唯物主义,接着即学习中医学的基本理论(即用现代语言编写的内经节要、伤寒论、金匱要略、本草经等讲义,说明中医的治疗规律和理论原则),主要方式是听取中医老师讲课和学员自己复习。计共六个月,使全部学员都具有读中医任何医籍的能力;嗣即学习中医临症各科,此时以自学为主,结合课堂辅导和临症见习计共七个月;最后临症实习

一年零三个月，分散在北京、南京、苏州等，跟有经验的中医实习，部分学员在实习时曾到农村为群众治病，效果和影响都很好。在学习基本理论结束时，每人写过一篇论文。在结束课堂学习时发过一次奖，临症实习结束时每人又写一篇论文，毕业典礼会上又发了一次奖。这次奖是由学员和老师共同评定学习成绩和临症效果，计获一等奖三人，二等奖七人，三等奖十五人。

从收获来看，七十六人中仅有个别人较差，一般都能掌握中医的理、法、方、药一套治病规律。他们已经不同于一般西医和中医，基本上能运用中、西医两套技术进行临症、教学和研究工作。这对创造我国社会主义的民族的新医学，跃居世界高峰，将起重大的作用。证明党的中医政策和号召西医学习中医是完全正确的。

他们中许多人由于过去长期受到奴化思想与资产阶级学术思想的影响，对中医有偏见，因此，在开始学习时，对中医存在着严重的抵触情绪和怀疑态度。多数人认为“中医不科学”，“中医无可学之处”；“原子时代还来学二千年前的东西”，这是“开倒车”，西医学习中医是“浪费人才，浪费国家人力物力”等等的错误思想。加上有些单位领导在动员他们前来学习时，工作做得草率简单，同时受到资产阶级学者专家重外轻中的舆论压力，有些同情他们论调，也认为“去学中医多么可惜”，这样更增加了一些学员的思想负担。

针对这种思想情况，我们从党内到群众，反复地进行了摆事实讲道理说明党对中医政策的正确性，说明中医

不仅在历史上和疾病作斗争，对我国民族的繁衍作出很大的贡献，而且现在和将来为人民的健康事业，为世界医学的发展将更要发挥它的伟大作用。尤其是经过党的整风运动，经过批判资产阶级思想对中医的错误看法，从而提高了认识，端正了学习态度。并在教学上经过老师不断的努力，改进教学方法和课余辅导，提高了教学效果，学员们逐步对中医发生兴趣，觉得越学越有内容。特别是经过他们亲手以中医的学术治好了不少病人，他们亲身体会到，用中医学学术治病，确有较高效果。比如：有一黄疸患者，病势危急，西医医治无效，后由学员李经纬用中医办法治好了；又如骨科方面，中医主张要有一定的活动，使血液畅通，容易痊愈，对陈旧性脱臼，只使用中医手法就可以复位等很多生动事例，使他们一致认识了祖国医学丰富多采。有好些是现代科学上还不能解释的。再经过反右斗争，双反、务虚，党的教育，他们敢想、敢说、敢干，破除迷信，解放思想，使他们更表露出热爱祖国医学的心情，都表示终身愿为继承与发扬祖国医学遗产创造新医学的艰巨事业而奋斗。

但是，我们办这个班是有很多缺点的：首先对这一新工作艰巨性认识不足，开班前缺乏周密的准备，如没有说清调那一科的西医来学，并忽视对各级卫生部门做好调干的思想工作，有些地区选送学员时简单粗糙，没有讲清政策，说明道理，强调组织分配，忽视自愿原则，有的甚至将思想落后、水平很低不能作医生的，故意推出来的现象。在学习过程中思想工作做的也不够。

特别是领导负责不够，如在教学上没有调配足够的教师，始终只有一两个专职教师，其余都是兼职。由于教师不固定，使一门课程的教师竟达一、二十人之多，不能做到课前集体讨论，取得大体一致的意见，以致讲的内容前后矛盾，互不联系，甚至有的教师自以为是互相非难，使学员无所适从。这种情况，大大影响了教学质量和学习情绪，甚至有些重要课程没有学好，到实习场所又不得不加班补课。

几点经验：

一、西医学习中医必须依靠党的领导，政治挂帅，加强思想教育，这是本班能取得一些成绩的根本原因。要对干部、教师、学员不断地进行社会主义和共产主义教育，提高阶级觉悟，提高思想水平，使大家明确认识西医学好中医是为了更好的为社会主义和共产主义服务；为人类创造幸福，为中西医学结合创造出我国社会主义的民族的新医学的重大意义，使他们清楚地了解自己学习的责任和奋斗的目标。

在学习中医基本理论之前，应首先学习毛主席的矛盾论、实践论等马克思主义哲学理论。经验证明：凡是初步树立起辩证唯物主义观点的人，比较易于接受中医学术。

二、学习中医基本理论和治疗规律时，必须紧紧结合临症见习，做到理论结合实际的教学，以便体会实践证实理论和理论指导实践的作用，对临症各科的学习，一般应多看历代名著，和跟中医师学习经验。这样更能体验“系

统学习,全面掌握,整理提高”的方针,有效地达到学以致用的学习要求。

三、离职学习的时间,如果在教学上进一步加以改进,提高教学效果,大体上定为二年左右可以学通。

四、学员对象,以大学毕业或相当的水平,具有二、三年临床经验,年龄在三十岁左右,政治上左派,拥护党的中医政策,并愿献身于继承发扬祖国医学事业的党团员青年西医,学习最为相宜。

五、要解决中医师资和教材问题,要选择当地学术和经验丰富的中医当教师,组织起来,共同研究,发挥集体备课,课前试讲,课后辅导和发动师生一起讨论,随时改进教学方法。

教师要实事求是的用中医道理阐释讲解,并要明确知多少,讲多少的老实态度,反对虚伪夸大,不懂装懂或固步自封,反对勉强以不合原意的现代语言讲解或硬套西医名词,这些都妨碍教学效果。

教材问题,目前各地已编出不少讲义,虽尚不完备或有缺点错误,但已初步做到较有条理较有系统,和二年前全无教材时,根本不同,只要组织力量在教学中逐步加以补充修正,将很快可以提高到较完备的教材。

为了进一步办好离职学习班,使更多的西医得到这种学习,我们建议今后由各省、市、自治区自行规划举办。以便在省、市委直接领导下更多、更快、更好、更省地培养出既懂西医又懂中医,掌握两套学术,具有共产主义觉悟的新型医生,为促使早日实现我国社会主义的民族的新

医学创造条件。

以上报告,是否有当,请指示。

中央卫生部党组

一九五八年九月二十五日

根据中共中央文件刊印

关于帝国主义和一切反动派 是不是真老虎的问题*

(一九五八年十二月一日)

毛 泽 东

这里我想回答帝国主义及一切反动派是不是真老虎的问题。我的回答是,既是真的,又是纸的,这是一个由真变纸的过程的问题。变即转化,真老虎转化为纸老虎,走向反面。一切事物都是如此,不独社会现象而已。我在几年前已经回答了这个问题,战略上藐视它,战术上重视它,不是真老虎,为什么要重视它呢?看来还有一些人不通,我们还得做些解释工作。

同世界上一切事物无不具有两重性(即对立统一规律)一样,帝国主义和一切反动派也有两重性,它们是真老虎又是纸老虎。历史上奴隶主阶级、封建地主阶级和资产阶级,在它们取得统治权力以前和取得统治权力以后的一段时间内,它们是生气勃勃的,是革命者,是先进者,是真老虎。在随后的一段时间,由于它们的对立面,

* 这是毛泽东在武昌举行的中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议期间写的一篇文章。

奴隶阶级、农民阶级和无产阶级，逐步壮大，并同它们进行斗争，越来越厉害，它们就逐步向反面转化，化为反动派，化为落后的人们，化为纸老虎，终究被或者将被人民所推翻。反动的、落后的、腐朽的阶级，在面临人民的决死斗争的时候，也还有这样的两重性。一面，真老虎，吃人，成百万人成千万人地吃。人民斗争事业处在艰难困苦的时代，出现许多弯弯曲曲的道路。中国人民为了消灭帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的统治，花了一百多年时间，死了大概几千万人之多，才取得一九四九年的胜利。你看，这不是活老虎，铁老虎，真老虎吗？但是，它们终究转化成了纸老虎，死老虎，豆腐老虎。这是历史的事实。人们难道没有看见听说过这些吗？真是成千成万！成千成万！所以，从本质上看，从长期上看，从战略上看，必须如实地把帝国主义和一切反动派，都看成纸老虎。从这点上，建立我们的战略思想。另一方面，它们又是活的铁的真的老虎，它们会吃人的。从这点上，建立我们的策略思想和战术思想。向阶级敌人作斗争是如此，向自然界作斗争也是如此。我们在一九五六年发表的“十二年农业发展纲要四十条”和“十二年科学发展纲要”，这些都是从马克思主义关于宇宙发展的两重性，关于事物发展的两重性，关于事物总是当作过程出现、而任何一个过程无不包括两重性，这样一个基本观点，对立统一的观点，出发的。一方面，藐视它，轻而易举，不算数，不在乎，可以完成，能打胜仗。一方面，重视它，并非轻而易举，算数的，千万不可以掉以轻心，不经艰苦奋斗，不苦战，就不

能胜利。怕与不怕,是一个对立统一法则。一点不怕,无忧无虑,真正单纯的乐神,从来没有。每一个人都是忧患与生俱来。学生们怕考试,儿童怕父母有偏爱,三灾八难,五痨七伤,发烧四十一度,以及“天有不测风云,人有旦夕祸福”之类,不可胜数。阶级斗争,向自然界的斗争,所遇到的困难,更不可胜数。但是,大多的人类,首先是无产阶级,首先是共产党人,除掉怕死鬼以及机会主义的先生们以外,总是将藐视一切,乐观主义,放在他们心目中的首位的。然后才是重视事物,重视每件工作,重视科学研究,分析事物的每一个矛盾侧面,钻进去,逐步地认识自然运动的法则和社会运动的法则。然后就有可能掌握这些法则,比较自由地运用这些法则,一个一个地解决人们面临的问题,处理矛盾,完成任务,使困难向顺利转化,使真老虎向纸老虎转化,使革命的初级阶段向高级阶段转化,使民主革命向社会主义革命转化,使社会主义的集体所有制向社会主义的全民所有制转化,使社会主义的全民所有制向共产主义的全民所有制转化,使年产几百万吨钢向年产几千万吨钢乃至几万万吨钢转化,使亩产一百多斤或者几百斤粮食向亩产几千斤或者甚至几万斤粮食转化。同志们,我们就是做这些转化工作的。同志们,可能性同现实性是两件东西,是统一性的两个对立面。虚假的可能性同现实的可能性又是两件东西,又是统一性的两个对立面。头脑要冷又要热,又是统一性的两个对立面。冲天干劲是热。科学分析是冷。在我国,在目前,有些人太热了一点。他们不想使自己的头脑有

一段冷的时间,不愿意做分析,只爱热。同志们,这种态度是不利于做领导工作的,他们可能跌斤斗,这些人应当注意提醒一下自己的头脑。另有一些人爱冷不爱热。他们对一些事,看不惯,跟不上。对这些人,应当使他们的头脑慢慢热起来。

根据一九七七年九月十一日
《人民日报》刊印

中共中央批转轻工业部党组 关于人民公社大办 工业问题的报告

(一九五八年十二月七日)

上海局，各省、市、自治区党委，并中央各部委、国家机关各党组：

轻工业部党组关于人民公社大办工业的报告很好，现将这个报告转发给你们，请你们注意抓紧人民公社办工业的领导工作。

人民公社和县联社必须贯彻执行工农商学兵结合和农林牧副渔结合，特别是工农业并举的方针，在切实抓紧农业的同时，还要大力举办工业。人民公社要大力举办：肥料、农药、农具、工具制造、修理，农产品加工和各种满足自身需要的工业，举办确有销路而本社或者附近又有原料的工业。凡属投资较多、规模较大、原料销路等等都非一个公社所能解决的工业，以由县联社举办为好。人民公社办工业，可以先从小土群入手，逐步向半土半洋和小洋群发展。所需主要原料，一般也要就地取材。无论公社或者联社举办的工业，凡是原料、设备需要向外地采购，产品需要向外地销售的，都必须纳入国家（中央、地

方)的统一计划。

中 央
一九五八年十二月七日

关于人民公社大办工业问题

(一九五八年十月三十日)

主席并中央：

我部于九月二十五日至十月四日间在常州和北京分别召开了南方十省市和北方七省市轻工业厅局长座谈会。会议检查了七月郑州全国轻工业会议以来的工作，认为郑州会议提出自力更生，大办小土群的方向是正确的，对各地轻工业的发展起了很大的推动作用，但是当时对于人民公社发展如此迅速，是估计不足的；“上山下乡，遍地开花”，究竟在哪里办工业提得不够明确。因而两个月来轻工业的发展还是不够快的。会议着重研究了在“以钢为纲”停车让路的情况下，开展技术革命并在人民公社大办工业的问题。现将会议情况扼要报告如下：

一、会议首先对当前轻工业的工作所处的形势和任务作了研究。概括起来说是形势紧张，任务繁重。八、九月份以来，各地为了保证钢铁“元帅升帐”，集中了大量的人力、物力、财力服务于钢铁生产，轻工业进行了必要的停车让路予以支援，这是完全正确的。正因为如此，保证了钢铁元帅升帐，但轻工业在生产上就出现了某些紧张情况。东北因电力不足，减去轻工业工厂的电力负荷三

分之二，纸张因而减产十万吨左右。济南造纸厂八台纸机停了五台。不少工厂的电动机调去炼铁，机修车间和基建材料抽作其他，保定纸厂因而不能投入生产。郑州会议时为了贯彻“以钢为纲”保证“元帅先行”的优先发展，我们提出用非金属材料特别是以陶瓷代替钢铁制造轻工业设备，并已取得初步成果。现在全国各地的陶瓷厂一般都改产耐火材料、鼓风机和热风管等，山东和河北的部分瓷窑则直接改为炼铁炉；有些自行车、缝纫机工厂改为机械制造厂。由于铁矿石和煤炭的大量采集和运输，轻工业的原料供应和产品运输也很紧张。上海九月份生产出口皮鞋十四万双没有包装材料，有了纸盒没有木箱；有了木板没有洋钉；苏州支援上海的黄板纸一百吨又找不到车皮运输。停工和半停工现象已经发生，这是当前形势的一方面。

另一方面，市场供应又十分紧张，随着工农业生产的发展，人民购买力的提高，文化革命和技术革命的开展，对于轻工业产品的需要又大量增长，报纸、刊物对纸张的需要是几倍几十倍的增长，江苏泰县九月初人民日报的发行量比八月初增加十点七倍，新华日报增加八点六倍；浙江庆元县平均三——四人一份报纸，江苏宜兴一个生产队就要订四份报纸两本杂志。若全国按四个人订一份报纸计算，即需新闻纸二百四十五万吨。今年机制纸全部仅产一百五十万吨，原盐销量也大大增加，农牧用盐原计划销十四万吨，实销二百一十九万吨；工业用盐由于制碱工业的发展，也超销四十万吨。人民公社普遍建立以

后,饭碗、热水瓶、搪瓷面盆、口杯、缝纫机、胶鞋、皮鞋、自行车、玩具、奶粉、饼干等日用品和食品已出现脱销现象。再加秋季丰收之后,农产品加工任务十分繁重,油料的压榨量预计达二千万吨以上,薯类全国需要加工处理的约在六千亿斤以上;糖料的榨季也到,压榨量也很大,都必须予以解决。

各地代表反映,在这种形势下,部分同志产生了一些错误的看法,认为“停车让路”就是停工让路,只好等待,甚至有的认为轻工业没有前途,在准备条件转业。但绝大部分同志的看法完全与此相反,认为只有在大发展中才能克服困难。认为主要矛盾是:轻工业的生产能力不够,产品数量不多。由于不够不多,不能满足各方面的需要,这就形成紧张。估计到阴历年底前后,农民拿到了现金,形势将更加紧张。大家认为:既然紧张的原因是不够不多,要解决这一矛盾只有积极地大力发展生产,轻工业只有大发展,才能既支援钢铁元帅升帐又能解决农产品加工并满足市场需要,如何大发展?大家认为应当是大闹技术革命与在人民公社中大办工业。

二、大闹技术革命,挖掘现有设备的潜力,提高生产。各地代表反映:今年来,广大职工在党的领导下,发扬了敢想、敢说、敢干的共产主义风格,工业与手工业在技术革新方面的事迹,如雨后春笋,层出不穷,造纸工业的职工创造了连续蒸煮、连续打浆、抽气圆网、自动引纸等,使生产效率提高一倍;制盐工业由于工人的创造,从压固池底、扒盐、抬盐、堆盐、装卸到搬运,都可以机械化;硅酸盐

工业的玻璃、搪瓷、陶瓷三个行业从原料粉碎、成型到烧制等工序明年六月底前全国都可以实现机械化，各个工序可以提高产量几倍以至几十倍；其他行业也出现了不少革新事迹。但是，由于部分领导干部对工人群众的创造发明不够关心，对新生事物的支持不够积极；对于已有的技术革新成就没有及时地予以总结和推广，这样就影响了生产的跃进。与此相反，镇江纸浆厂积极进行技术革新，生产的规模就由原设计的四万吨提高到八——十万吨，厂还未建成到年底就可产浆几千吨，大家认为，将生产中带有关键性的技术上的创造发明加以系统地总结，认真地推广，是提高生产能力的关键之一，也是当前增加生产最为迅速有效的措施。必须在现有企业中广泛地开展群众运动进行技术革命，并在不断检查、整理、总结、推广之后，把成熟的新技术采用到新建厂的设备上去。为了加强对技术革命的领导工作，我们接受各地代表的要求，统一组织轻工业方面的科学技术力量开展研究工作，定期召集科学研究协作会议，交换技术情报，并进行竞赛评比，相互促进，共同提高。

三、贯彻工农业并举的方针，在人民公社大办工业，既是解决当前矛盾的关键，也是轻工业发展的基本方向。轻工业的原料百分之八十以上在农村，销场也主要在农村，只有在人民公社大办工业，当前农产品的加工和市场的紧张情况才能解决。此外，目前农村劳动力紧张，但是还有一部分劳力没有完全解放，由妇女担负的缝纫、制鞋、碾米、磨面等家务劳动还没有被社会工业所代替，依

然由妇女担负或沿用着手工业方式进行生产，效率很低，耗费劳力很大。同时由于过去轻工业的分布不合理，工厂大都建在城市，不论是榨油、纺纱织布等都是从农村将原料运进城市，然后再从城市把成品运回农村，这样往返运输，浪费劳力为数甚巨。因而人民公社对办工业的要求是十分迫切的。既发展了工业，又巩固和提高了人民公社。

人民公社大办工业，既进一步贯彻了全党全民办工业的方针，又有利于加强工农业的结合，为逐步消灭城乡差别、工农业差别、向共产主义迈进创造条件。

大家认为，在人民公社办工业应该是“有啥办啥，要啥办啥，要多少办多少”，作到公社用的工业品百分之八十——九十由公社自己生产。公社办工业的条件是完全具备的，“要钱有钱，要人有人，要什么有什么”，没有任何工业是公社不可以办或办不起来的。在“有啥办啥，要啥办啥，要多少办多少”的原则下，办一些综合利用的工厂，可以充分利用农村的资源为人民创造更多的物资财富。常州座谈会上，代表们参观了溥利综合工厂的稻谷综合利用，着糠制玻璃，稻草制酒，再蒸馏成酒精（酒精可以作化学工业原料或燃料），酒糟作饲料或作纸浆造成纸。一致认为这是工业生产上一个很好的方向，可以在人民公社中大量举办。有的同志担心农村大办工业会与城市原有工业发生矛盾。事实上目前轻工业的主要问题是够不多，农业丰收，原料的供应不仅可以满足公社工业的需要，而且也可以供应城市工业。至于生产方面则需要进

行适当的分工，城市工业向高级产品、向尖端技术发展，公社工业则生产普及产品。当然，在人民公社办起工业之后，城市工业某些行业中可能有一部分企业要进行适当改组，这也是势所必然。

目前重要的问题应该是放手发动公社群众。根据人民公社的经济特点和自然特点，因地制宜，自力更生；以小型为主，中小结合；以土法为主，土洋结合；土法上马，先土后洋，土中出洋；并使骨干企业与群众企业相结合，既要建设新厂，也要改造原有企业，特别是手工业。在大办农产品加工和生活资料工业的同时，也应注意发展农业生产资料以及支援“元帅”“先行”的产品（如耐火砖）的生产。

由于我们对人民公社如何大办工业还缺乏经验，拟在山东高唐县与河北武清县进行试点。与会同志一致同意，各省也选择一个县进行试点。边规划边行动，积累经验，训练干部，作出样板，全面推广。希各地党委对试点的情况经常予以检查督促和指导，以便在十一月底或十二月初选择较好的试点的经验在全国推广。

四、为了实现上述两项措施，必须继续开展反保守思想的斗争。大家认为，保守思想是当前工作开展的主要障碍。郑州会议以来，轻工业发展不快，主要是思想跟不上形势的发展，特别是对充分发动群众大办工业的必要性认识不足，这些都是保守思想的表现。而在技术革命运动中，无视群众的发明创造，不珍贵劳动人民的贡献，不去集中群众的智慧来解决生产上的关键问题；在贯彻

工农业并举在人民公社大办工业的问题上不敢放手发动群众去搞,存有无穷的忧虑等,也同样是保守思想的具体表现,必须认真批判。只有克服保守思想,抓紧时机开展技术革命和在人民公社大办工业的工作,才能使轻工业能够有一个大发展。

以上意见如无不当,请批转各地参照执行。

轻工业部党组

一九五八年十月三十日

根据中共中央文件刊印

中共中央批准谭震林、廖鲁言 关于农业生产和农村人民公社 的主要情况、问题和意见的报告

(一九五八年十二月七日)

各省、市、自治区党委：

中央批准谭震林、廖鲁言两同志关于农业生产和农村人民公社的主要情况、问题和意见的报告，现将这个文件发给你们，请照此执行。

中 央

一九五八年十二月七日

关于农业生产和农村人民公社 的主要情况、问题和意见

(一九五八年十一月十六日)

中央和主席：

(一)根据西安、广州、南京、呼和浩特四个分片农业会议的预计，一九五八年粮食总产量是八千五百亿斤。这是经过各省、市、自治区压缩后的数字，压缩的幅度一般

是比地、县委报的数字少百分之十到三十。目前红薯还没有全部收完，已收的晚稻也有一些还没有脱粒，没有过秤；红薯有边挖边吃的，边挖边窖藏的，边挖边加工的，都要过秤一次，也确有困难，且无此必要。薯类播种面积二亿五千多万亩，总产折粮二千二百多亿斤，亩产折粮九百斤，计算的并不高。下面报产，有浮夸虚报的，也有隐瞒产量的。经过省、地、县三级打了些折扣，八千五百亿斤左右是比较可靠的；退一步讲，总不少于七千五百亿斤，可以照此数公布。这比一九五七年的产量三千七百亿斤翻一番，还稍多一点，这是很大的跃进。这一点必须肯定，不能因为少数的虚报浮夸现象以及某些缺点错误而动摇这个总的估计。

棉花总产量预计八千五百万担。由于入秋以来雨水过多和人手不够，对产量有些影响，但是出入不会很大，八千万担左右还是有把握的，比一九五七年的产量三千二百八十万担增长一倍半；公布数可以定为六千七百万担，也是比一九五七年的产量翻一番，稍多一点。秋收油料作物预计，大豆二百六十亿斤，比一九五七年产量二百零一亿斤增长百分之三十，面积减少百分之二十六，亩产量提高百分之八十；花生一亿二千六百万担，比一九五七年产量五千一百万担增长近一倍半；芝麻一千一百八十八万担，比一九五七年产量六百二十五万担增长百分之九十；加上棉籽一亿二千万担（一九五七年是五千多万担）和明年春收的油菜籽（各省提出的计划共一亿六千万担，比一九五八年产量二千七百七十万担增长四点八倍，

可能大了一点),共可产食油六百五十万吨左右(胡麻、向日葵和木本油料都没有计算在内),每人平均有食油二十斤。其他各种经济作物都有增产,烤烟由一九五七年的五百一十二万担增加到一千九百八十七万担,甘蔗由二亿担增加到四亿五千万担,甜菜由三千万担增加到一亿六千万担左右,都是成倍地增长;而麻(由一九五七年的七百零七万担增加到九百九十二万担)、丝(由一九五七年的二百二十五万担增加到三百一十四万担)、茶(由一九五七年的二百二十三万担增加到三百零二万担)的增长比例只有百分之几十,都不足一倍。

一九五八年预计,大家畜由一九五七年的八千三百八十二万头发展到八千八百四十二万头,增加四百六十万头;羊由一九五七年的九千八百万只发展到一亿二千九百万只,增加三千万只;猪由一九五七年的一亿四千万头发展到二亿五千万头,增加一亿一千万头。农村人民公社成立,实行“组织军事化、行动战斗化、生活集体化”,影响到社员家庭养猪,而公社集体养猪一时又衔接不上,因而养猪业有下降的趋势,养鸡养鸭也有同样的情况,都应该积极设法解决。另一方面,猪的增长速度越快,留的母猪和种公猪越多,屠宰率越低,这是一个矛盾。今后要兼顾这两方面,不要单纯追求养猪头数增长的速度,还要保证屠宰多少,每头猪平均出肉多少,除农民自食以外,有多少猪供应市场,要把年终存栏数、屠宰率和上市量都列入计划。

(二)一九五八年的农业生产全面丰收,但是收购计

划的完成情况并不很好。原因是多方面的，农民自用的部分增多了，留种增多了，劳力紧张，加工工具不足，运输来不及等等因素；此外，国家的采购计划，并没有真正成为农业社的计划，也是收购计划完成得不好的一个原因。因此，我们建议，从一九五九年度起，在农产品采购方面普遍实行合同制，由采购部门同农村人民公社订立合同，双方保证按合同完成任务。

（三）一九五九年的粮食产量计划，公布数字可以定为一万零五百亿斤，实际上除个别地区以外，有条件地区力求做到按城乡人口平均每人两千斤，某些地区有需要也可以超过两千斤。一九五八年已经接近两千斤的地区，一九五九年可以少增加粮食，多发展经济作物；距离两千斤较远的，甚至不足一千斤的地区，则应多增加粮食，同时也要适当发展经济作物。按照各省、市、自治区提出的一九五九年种植计划，各种经济作物的播种面积都有增加，粮食播种面积则将缩减到十五亿亩以内，比一九五八年减少四亿亩左右，占百分之二十以上。这就是说，全国平均，粮食亩产量要比一九五八年增加一倍以上，才能达到每人两千斤，根本解决粮食问题。这个任务还是十分艰巨的，绝不能疏忽大意。开展大面积丰产田运动，改变浅耕粗作、广种薄收为深耕细作、少种多收，实现土地利用的“三三制”，从而根本改变“五亿人搞吃饭”的局面。这个方针，必须肯定。但是，推行这个方针必须是有步骤的。一九五九年是第一步，步子不能跨的过大，特别是一九五八年的冬种和一九五九年的春种，面积只能少减，不

宜多减。把小麦、早稻和早秋杂粮抓到手,那么一九五九年的夏播、晚稻和其他晚秋作物就比较自由了;一九五九年粮食产量达到了平均每人两千斤,一九六零年就可以有更大的自由。一九五九年夏收、早稻和早秋的播种面积如果减少过多,那是相当冒险的。这一点,建议各地切实注意。

南方北方、山区平原、土地好坏、人口密度大小、复种指数高低等等条件,各地不同,因此,实现土地利用“三三制”的步骤和方法也应该有所不同。譬如人多地少,复种指数高的地方,首先应该随着单位产量的提高,降低复种指数,而不是缩小耕地面积。建议各省根据不同地方的不同条件,提出实现土地利用“三三制”的不同的步骤、方法和执行计划。

(四)多种经济作物,发展林、牧、鱼、副业生产,发展社办工业。一九五八年粮棉产量增加一倍以上,但是农副业总产值并没有翻一番,副业增加不多,个别地方还有减少的。炼铁炼钢,开支很大,劳动不算钱,还有许多是亏本的。粮食,特别是红薯,一时又变不成钱。所以,许多以粮食生产为主,经济作物和副业收入不多的人民公社,帐上积累不少,但是,现金短缺,有的甚至开不出工资,也没有现钱来购置生产资料和设备,扩大再生产。这种情况,必须力求及早改变。所有的人民公社都要首先抓住今年冬季,大搞副业生产,成立专业队,规定必成的任务,来解决一九五九年夏收以前的工资开支和其他现金支出。发展社办工业,扩大多种经营,多种经济作物,增加公社的

商品生产,要求一九五九年在农村人民公社的总产值中,粮食作物只占三分之一,其他占三分之二;或者是四六开,粮食占百分之四十,其余占百分之六十(这是平均计算,有些公社一九五九年一年难以办到)。这是从经济上巩固提高农村人民公社的一项关键措施,必须认真实行。

(五)一九五八年冬和一九五九年的水利工程计划,按各地的初步计划,比上一年度增加近三倍,有一千九百亿土石方(去冬和今年是五百亿方)。假定用农村男女劳动力的半数,约一亿二千多万人来兴修水利,每人工作一百天,每人每天平均要做十五方以上,才能完成。不能搞这样多,要大大减少,否则势必与钢铁积肥、副业生产、交通运输和其他农村基本建设,在劳动力的安排上发生矛盾;并且势必会加班加点,过分延长劳动时间,妨碍必要的休息和睡眠。因此,一方面必须保证重点工程如期完成;另一方面,必须减少一些次要工程,土石方工作量可以大体保持去年的水平,压缩到五百亿方左右为好,其余的工程可以推迟到一九六零年和一九六一年再去兴修。

(六)全国现共有二万六千多个农村人民公社。参加公社一亿二千多万户(包括一部分城镇的非农业户)。在公社化的过程中,自留地等残余的私有生产资料归社公有,比较顺利,个别地方出现过某些波动(例如卖猪、宰鸡等等),时间也只有几天,政策交代清楚,就稳定下来了。运动是健康的,比过去的初级合作化和高级合作化都顺利得多。但过去这两三个月各地人民公社忙于秋收秋耕秋种和大搞钢铁,大多数还只搭起个架子,一大堆问题尚

未处理。处理这些问题是今后几个月的任务。

群众当前所最关心的问题是分配问题和集体生活问题。关于生活问题，主要有吃饭、睡觉、带小孩三件大事。睡眠一定要有八小时，加上吃饭和休息时间四小时，共计十二小时，一定不可少。劳动时间一般为八小时，忙时可以有十小时，最忙也不可超过十二小时，以为持久之计。公共食堂和托儿所、幼儿园必须办好。副社长和社党委的副书记中都要有一个人专门负责管生活。此外，县和县以上的农村工作部和妇联，都应该有专门的机构和人员来管这件事。要把为公共食堂和托儿所、幼儿园服务的工作当做是为人民服务的最崇高的工作。生产和生活两方面，必须同时抓起来。不抓生活，要搞好生产是困难的。生产好，生活好，孩子带得好，这就是我们的口号。

分配问题。一九五八年收入的分配，可以以公社为单位统一分配；也可以由公社统一扣留之后，其余部分以原合作社为单位进行分配；由各省、市、自治区自行决定。在分配中，对于少数减少收入的社员，应该加以分析。有的社因遭灾减产而减少收入的，应该在公粮负担和社会救济方面给以照顾。有的社农业增产不少，但副业收入增加不多，没有增加，甚至减少了，因而有些社员减少收入，这应该在今后，特别是在一九五八年冬季的副业生产中求得解决。第三种，由于改行了半供给、半工资制，有些社员比去年的收入减少了，他们是劳力多人口少的社员，经过教育，思想提高之后，应当再在工资评级和奖励等方面给以照顾。在公社扣留的公积金较多的条件下，也可以向

社员解释清楚，采取类似“保留工资”的办法给以补贴。

一九五八年粮食增产较多，完成了国家的征购任务以后，可以分一部分粮食给社员，使每户都有三百——五百斤储备粮。这样做，既减少了要求国家增加收购的压力，减少了公社集中储藏所引起的仓房设备等困难，也能够完全改变人们几年来积成的对于粮食的紧张心理。

(七)今后的任务是：抓思想，抓生产，抓分配，抓生活，加强党的领导，办好人民公社。农业生产并没有完全过关，油料、麻类和畜牧还根本没有过关，丝、茶还没有达到历史上的最高水平，就以粮食而论，薯类所占的比例还较大；一九五九年是农村实现公社化以后的第一个生产年度，又是苦战三年中具有决定性的一年，因此，必须力争一九五九年农业生产有一个更大的跃进。在一九五八年冬季和一九五九年春季的四、五个月内，首先要鼓足干劲，搞好冬麦、油菜和其他越冬作物的田间管理工作，兴修水利，积肥造肥，发展副业生产，以及做好春耕前的各项准备工作，掀起一个比一九五七年冬季更高的生产高潮，保证一九五九年更大的跃进。同时，要根据主席在郑州会议上指示的精神，根据北戴河会议通过的关于在今冬明春进行社会主义和共产主义教育的指示以及八届六中全会将要通过的关于人民公社若干问题的决议，系统地、全面地进行社会主义和共产主义教育，清理由于成立公社而发生的在生产、分配、经营管理和生活福利等方面的一系列的新问题，整顿巩固人民公社。

人民公社的经营管理，比农业合作社复杂多了，既是

工农兵学商、农林牧副渔的综合发展,生活又已经实现了集体化,生产、分配和生活都是要由公社经营管理的。为了研究在新的条件下公社的经营管理工作,准备在一九五九年一月,由中央农村工作部召开一次会议,专门加以研究,希望各省、市、自治区认真准备意见。

加强党对农村人民公社的领导,从县以上的机关中抽调较强的干部,去充实公社的领导核心,并有计划地把党员、团员和非党积极分子配备到各生产单位和生活单位去。也要把公社化和农业大跃进中的积极分子吸收一批到党内来,充实农村党的新鲜血液,保证党对人民公社领导的进一步加强。

以上意见,是否妥当,请示!

谭震林 廖鲁言

一九五八年十一月十六日

根据中共中央文件刊印

中共中央同意中央组织部《关于今后接收党员工作的意见》

(一九五八年十二月七日)

各省、市、自治区党委：

同意中央组织部关于今后接收党员的意见。

农村党员总数尚未达到农村人口百分之二的省区，在最近几年内可以发展到占农村人口的百分之二。农村党员总数已达到或已超过农村人口百分之二的省区，也可作适当的发展，但在最近几年内，也不要超过百分之二点五，个别现有党员特别多的省，至多也不要超过百分之三。但是切不可猛然一下发展数量过大，必须切实注意质量。

农村党员总数须要控制在一定比例，主要是为了保证党的领导作用，如果发展太快太多，势必降低党员质量，因而降低党的领导作用。

中 央

一九五八年十二月七日

关于今后接收党员工作的意见

(一九五八年十一月十七日)

目前全国共有一千二百四十五万党员，占总人口的百分之一点九。农村党员有七百万人，占农村人口的百分之一点三。近两年来，全国各地都根据一九五七年二月中央关于接收党员工作的通知，一般地停止了接收党员，在整风和社会主义教育运动中，着重进行了巩固党的工作。在这一个时期内，党员的质量有了很大的提高，但是党员的数量却有所减少（一九五七年六月底到一九五八年六月底，党员总数共减少二十七万人）。在目前全面大跃进的形势下，一方面，各地都感到党员数量太少，不能满足各方面的需要，特别是农村，这个问题更为突出。在人民公社的许多生产队、专业队、较大的工厂、学校以及食堂、托儿所等单位中，都没有党的组织或党员。另一方面，在整风、反右派斗争和工农业生产大跃进中，群众的思想觉悟空前提高，涌现出了大批为社会主义和共产主义坚决奋斗的积极分子，也有可能较多地接收一批合乎党员标准的人入党。例如，在农村公社化以后，许多人民公社中积极分子的数量占劳动力人数的百分之三十左右，其中又红又专的社会主义积极分子占劳动力人数的百分之十左右。这说明，目前发展党员的工作具有比过去任何时期都更为良好的条件。

关于发展党员的数量问题，过去我们曾经设想在农村中党员占人口总数的比例以百分之二左右为宜，现在看来，没有达到这个比例的省、区，固然亟需发展一批党员，就是已经超过这个比例的省、市（如河北、山西等），为了增加党内的新鲜血液，也应该发展一批党员。在城市厂矿、企业、文教等方面也应该随着事业的发展 and 积极分子的生长情况，积极地、有计划地进行接收党员工作，以壮大党的力量。

目前，妇女党员仅占党员总数的百分之十，公社化之后，妇女进一步解放了，思想觉悟大大提高了，出现了大批的积极分子，她们在生产 and 工作中起了很大的作用。在农业生产上，妇女劳动力一般占劳动力总数的百分之五十以上。所以，在接收新党员的工作中，必须特别注意接收劳动妇女中的先进分子入党。

青年是整个社会力量中的一部分最积极最有生气的力量。他们最肯学习，最少保守思想。各地党组织应该协同青年团组织做好青年人的工作，发展青年团的组织，并注意从优秀的青年团员中接收党员。

接收新党员的标准，应该比过去更高更严。今后，党的根本任务就是加速建成社会主义并准备向共产主义过渡，所以党员必需具有高度的共产主义觉悟，具有实现共产主义的决心和干劲。为了切实做到按照更高更严的标准接收党员，必须加强培养又红又专的社会主义积极分子的工作。从又红又专的积极分子中接收那些历史清楚，自愿申请入党，并且具有为共产主义事业奋斗到底

的决心的先进分子入党。又红又专的社会主义积极分子，一般应该具备的条件是：（1）阶级成分好，立场明确坚定；（2）具有共产主义觉悟，和群众有着密切的联系；（3）能苦学、苦钻，具有敢想、敢说、敢做、敢于和落后思想作斗争的共产主义风格；（4）熟悉业务、勇于创新，能不断地推进技术的革新。在农村中接收党员，应该注意考察入党者的阶级成分，凡本人系上中农成分的，一般不得接收入党。在少数民族中进行接收党员的工作时，要特别注意对申请入党者进行阶级教育和正确对待宗教问题的教育，划清有神论和无神论、民族主义和共产主义的界限，经过这样的教育仍坚持宗教信仰的，一律不得接收入党。

由于各地区的工作发展得不够平衡，党的基础和群众发动的程度也不完全一样，因此，各省市、自治区党委应该根据各该地区的客观条件和主观力量来制定接收党员的计划。发展党的工作要同巩固党的工作互相结合。发展一批，巩固一批。不根据目前新的形势和有利条件来积极地发展党员是不对的；只顾发展，不顾巩固，单纯地追求党员数量而不顾质量，也是片面的、错误的。

中共中央组织部

一九五八年十一月十七日

根据中共中央文件刊印

关于人民公社 若干问题的决议

(一九五八年十二月十日中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议通过)

一

一九五八年，一种新的社会组织像初升的太阳一样，在亚洲东部的广阔的地平线上出现了，这就是我国农村中的大规模的、工农商学兵相结合的、政社合一的人民公社。它一出现，就以它的强大的生命力，引起了人们广泛的注意。

人民公社运动的发展很快。从一九五八年夏季开始，只经过了几个月时间，全国七十四万多个农业生产合作社，就已经在广大农民的热烈要求的基础上，改组成了二万六千多个人民公社。参加公社的有一亿二千多万户，已经占全国各民族农户总数的百分之九十九以上。这个情况表明：人民公社的出现不是偶然的，它是我国经济和政治发展的产物，是党的社会主义整风运动、社会主义建设总路线和一九五八年社会主义建设大跃进的产物。

农村人民公社成立的时间虽然不久，但是广大农民已经看到了它所带来的显著利益：劳动力和生产资料可以在更大的范围内作统一的安排和调度，比以前得到更合理、更有效的使用，因而更便于发展生产；工农商学兵各项事业（其中的农又包括农林牧副渔五业），在公社的统一领导下，得到了密切的结合和迅速的发展，特别是成千成万的小工厂在农村中雨后春笋般地兴建了起来；公社适应广大群众的迫切要求，创办了大量的公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院等集体福利事业，这就特别使得几千年来屈伏在锅灶旁边的妇女得到了彻底的解放而笑逐颜开；很多公社在农业巨大丰产的基础上，实行了工资制和供给制相结合的分配制度，广大的男女农民开始领得自己的工资，而过去经常愁吃愁喝、愁柴米油盐酱醋菜的家庭，从此可以“吃饭不要钱”，也就是说，得到了最重要和最可靠的社会保险。所有这些，对于农民都是开天辟地的新闻。农民的生活已经得到了改善，而且根据实际的经验和公社发展的远景，他们知道，他们的生活在今后还将大大改善。

农村人民公社制度的发展，还有更为深远的意义。这就是：它为中国人民指出了农村逐步工业化的道路，农业中的集体所有制逐步过渡到全民所有制的道路。社会主义的“按劳分配”（即按劳付酬）逐步过渡到共产主义的“按需分配”（即各取所需）的道路，城乡差别、工农差别、脑力劳动和体力劳动的差别逐步缩小以至消失的道路，以及国家对内职能逐步缩小以至消失的道路。

这一切都证明，中共中央政治局在一九五八年八月北戴河会议上根据群众的创造所作的关于在农村中建立人民公社的决议，是正确的，是具有历史意义的。

人民公社现在在各民族农村中（除西藏和某些个别地区以外）已经普遍地建立起来了，在城市中也在开始进行一些试验。城市中的人民公社，将来也会以适合城市特点的形式，成为改造旧城市和建设社会主义新城市的工具，成为生产、交换、分配和人民生活福利的统一组织者，成为工农商学兵相结合和政社合一的社会组织。但是城市和农村有所不同。一则城市的情况比农村复杂。再则社会主义的全民所有制在城市中已经是所有制的主要形式了，工人阶级领导的工厂、机关、学校（除一部分职工家属以外）已经按照社会主义原则高度组织化了，因而城市的公社化不能不提出一些同农村不同的要求。三则目前城市中的资本家和知识分子中许多人的资产阶级思想还相当浓厚，他们对于成立公社还有顾虑，对于这一部分人，我们也应当有所等待。因此，在城市中应当继续试点，一般不忙大量兴办，在大城市中更要从缓，只作酝酿工作。要等到经验多了，原来思想不通的人也通了，再大量兴办起来。

已经建立起来的农村人民公社，由于成立的时间还很短，绝大多数的公社刚一建立，就忙于秋收、秋耕、秋种和全民炼钢铁的紧张工作，还没有来得及巩固组织，健全制度，系统地解决由于成立公社而发生的关于生产、分配、生活福利、经营管理等方面的新问题。对于如何办好

和发展人民公社，大家的经验还不足，对于某些问题的认识也难免有一些参差不齐。目前的迫切任务，就是要迅速统一全党全民对于公社的认识，加强对于公社的领导，整顿和巩固公社的组织，确定和健全公社的制度，更好地组织公社的生产和生活。要把已经搭起架子的公社切实充实起来，以便使它们能够日益完满地担负起促进生产力和生产关系向前发展的伟大使命。

二

人民公社是我国社会主义社会结构的工农商学兵相结合的基层单位，同时又是社会主义政权组织的基层单位。根据马克思列宁主义的理论和我国人民公社的初步经验，现在可以预料：人民公社将加快我国社会主义建设的速度，并且将成为我国实现下述两个过渡的最好的形式，即第一，成为我国农村由集体所有制过渡到全民所有制的最好的形式；第二，成为我国由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的形式。现在也可以预料，在将来的共产主义社会，人民公社将仍然是社会结构的基层单位。

从现在开始，摆在我国人民面前的任务是：经过人民公社这种社会组织形式，根据党所提出的社会主义建设的总路线，高速度地发展社会生产力，促进国家工业化、公社工业化、农业机械化电气化，逐步地使社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制，从而使我

国的社会主义经济全面地实现全民所有制，逐步地把我国建成为一个具有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。在这一过程中，共产主义的因素必将逐步增长，这就将在物质条件方面和精神条件方面为社会主义过渡到共产主义奠定基础。

这是一个十分巨大的复杂的任务。从现有的经验看来，在我国的具体条件下，全面地实现社会主义的全民所有制的时间可能早一些，但是也不会很早。广泛地实现国家工业化、公社工业化和农业机械化电气化，建成具有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家，尽管我们前进的速度较快，需要的时间还将很长；全部完成这个过程，从现在起，将需要经历十五年、二十年或者更多一些的时间。

帝国主义者和他们的应声虫将说，我们想有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化，这个时间是太短了，我们将不能达到目的。这种调子我们早已听惯了，可以不去管它；因为他们总是要不断地在事实面前认输的。但是还会有另外一些人说：这个时间太长了。这是我们自己队伍中的好心人，只是太性急了，他们把高度发展的现代工业等等看得非常容易，把全面地实现社会主义的全民所有制以至实现共产主义看得非常容易。他们认为，农村人民公社现在就已经属于全民所有制性质了，很快就可以甚至现在就可以放弃按劳分配的社会主义原则，采取按需分配的共产主义原则了。因此，他们对于社会主义制度还要继续一个很长的时间，觉得不能理解。这

当然是一种误解，这种误解必须消除。

必须指出：由农业生产合作社到人民公社的转变，由社会主义的集体所有制到社会主义的全民所有制的过渡，由社会主义到共产主义的过渡，这些是互相联系而又互相区别的几种过程。

首先，农业生产合作社变为人民公社，使原有的集体所有制扩大了和提高了，并且带上了若干全民所有制的成分，但是这并不等于已经把农村中的集体所有制变成了全民所有制。现在全国农村已经公社化了，但是要在全国农村实现全民所有制，还需要经过一段相当的时间。

不错，人民公社的建立，使集体所有制的经济增加了若干全民所有制的成分。这是由于农村的人民公社和基层政权合而为一；由于农村中原有的全民所有制的银行、商店和某些其他企业下放到公社管理；由于公社参加兴办某些具有全民所有制性质的工业和其他建设事业；由于许多县成立了统一领导全县公社的县联社，县联社有权调度各公社的适当部分的人力、物力和财力，去进行全县性的或者超过县的范围的建设事业，并且许多地方已经在着手进行这些事业；等等。但是农村人民公社的生产资料和产品，现在基本上仍然属于公社集体所有，同国营企业的生产资料和产品属于全民所有不同。集体所有制和全民所有制都是社会主义的所有制，但是全民所有制比集体所有制更进步，因为全民所有制企业的生产资料和产品，可以直接由代表全体人民的国家按照整个国民经济的需要作统一的合理的分配，而集体所有制的企

业,包括目前的农村人民公社,却不能作到这一点。认为目前的农村人民公社的所有制已经是全民所有制,是不符合实际情况的。

为了逐步促进集体所有制向全民所有制过渡,各县应当普遍地成立县联社。县联社应当在今后若干年内,在大力发展生产和提高人民觉悟的基础上,采取适当步骤,逐步增加公社生产资料的全民性部分,逐步增加公社产品由国家统一分配的部分,并且在条件成熟的时候把集体所有制转为全民所有制。如果不及时地发展和完成这种转变,老是维持集体所有制的现状,让公社社员的眼光只是局限在较小范围的集体利益的圈子里,那就将妨碍社会生产力的继续发展和人民觉悟的继续提高,因而不适当的。但是必须指出,集体所有制对于今天的农村人民公社的生产发展,仍然有它的积极作用。集体所有制向全民所有制过渡的迟早,取决于生产发展的水平和人民觉悟的水平这些客观存在的形势,而不能听凭人们的主观愿望,想迟就迟,想早就早。因此,这个过渡只有经过一个相当长的时间,才能在全国范围内分期分批地实现。如果看不到这些,把成立公社和实现全民所有制混为一谈,过于性急,企图在农村中过早地否定集体所有制,匆忙地改变为全民所有制,那也是不适当的,因而是不能成功的。

其次,由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制,并不等于由社会主义变为共产主义。农业生产合作社变为人民公社,更不等于由社会主义变为共产主

义。由社会主义变为共产主义，比由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，需要经过更长得多的时间。

不错，人民公社实行的供给制，开始带有共产主义的按需分配原则的萌芽；人民公社实行的工农业同时并举和互相结合的方针，为缩小城乡差别、工农差别开辟了道路；农村人民公社由社会主义的集体所有制过渡到了社会主义的全民所有制以后，它的共产主义因素将有新的增长；这些都是应当承认的。而且，随着社会产品由于全国工农业日益高涨，逐步由不丰富到丰富，公社分配制度中的供给部分逐步由少到多、供给标准逐步由低到高，以及人民共产主义觉悟日益提高，全民教育日益发展，脑力劳动和体力劳动差别逐步缩小，国家政权对内作用逐步缩小，等等，随着这一切，准备向共产主义过渡的条件也将逐步成熟起来。忽视甚至阻碍这个发展过程，把共产主义推向遥远的将来，自然是不适当的。

但是每一个马克思主义者必须清醒地认识到，由社会主义过渡到共产主义是一个相当长相当复杂的发展过程，而在这整个过程中，社会的性质仍然是社会主义的。社会主义社会和共产主义社会是经济上发展程度不同的两个阶段。社会主义的原则是“各尽所能，按劳分配”；共产主义的原则是“各尽所能，按需分配”。共产主义的分配制度更合理，但是这只有在社会产品极大地丰富了以后才可能实现。没有这个条件而否定按劳分配的原则，就会妨害人们劳动的积极性，就不利于生产的发展，不利于社

会产品的增加,也就不利于促进共产主义的实现。因此,在人民公社的社员收入中,按劳分配的工资部分,在长时期内,必须占有重要地位,在一段时间内并将占有主要地位。为了促进社员劳动的积极性,也为了使社员在生活中的复杂的需要比较容易满足,公社必须努力使社员所得的工资逐步增加,并且在若干年内必须比供给部分增加得更快。即使已经由集体所有制过渡到了全民所有制以后,由于社会产品还没有丰富到足以实现共产主义,人民公社在一个必要的历史时期内仍然将保留按劳分配的制度。企图过早地否定按劳分配的原则而代之以按需分配的原则,也就是说,企图在条件不成熟的时候勉强进入共产主义,无疑是一个不可能成功的空想。

无论由社会主义的集体所有制向社会主义的全民所有制过渡,还是由社会主义向共产主义过渡,都必须以一定程度的生产力发展为基础。生产关系一定要适合生产力的性质,只有生产力发展到某种状况才会引起生产关系的某种变革,这是马克思主义的一条基本原理。同志们要记着,我国现在的生产力发展水平,毕竟还是很低的。苦战三年,加上再努力若干年,全国的经济面貌可以有一个很大的改变,但是那时离开全国高度工业化、全国农业机械化电气化的目标,还将有一段不小的距离;至于离开社会产品大大丰富、劳动强度大大减轻、劳动时间大大缩短这些目标,就还有一段更长的距离。而没有这些,当然就谈不到进入人类社会的更高发展阶段——共产主义。因此,我们既然热心于共产主义事业,就必须首先热

心于发展我们的生产力，首先用大力实现我们的社会主义工业化计划，而不应当无根据地宣布农村的人民公社“立即实行全民所有制”，甚至“立即进入共产主义”，等等。那样作，不仅是一种轻率的表现，而且将大大降低共产主义在人民心目中的标准，使共产主义伟大的理想受到歪曲和庸俗化，助长小资产阶级的平均主义倾向，不利于社会主义建设的发展。

在由社会主义向共产主义过渡的问题上，我们不能在社会主义阶段上停步不前，但是也不能陷入超越社会主义阶段而跳入共产主义阶段的空想。我们是马克思列宁主义的不断革命论者，我们认为，在民主革命和社会主义革命之间，在社会主义和共产主义之间，没有隔着也不允许隔着万里长城；我们又是马克思列宁主义的革命发展的阶段论者，我们认为不同的发展阶段反映事物的质的变化，不应当把这些不同质的阶段互相混淆起来。中央政治局关于在农村建立人民公社问题的八月决议中曾经明确指出：人民公社“由集体所有制向全民所有制过渡是一个过程，有些地方可能较快，三、四年内就可完成，有些地方可能较慢，需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳分配。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，

反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能、按需分配的共产主义时代。”为了澄清目前有关人民公社问题的一些误解，保证人民公社运动的健康发展，必须认真地用这种马克思列宁主义的观点，在全党和全国人民中间，进行广泛的反复的宣传教育工作。

三

人民公社的生产、交换、消费和积累，都必须有计划。人民公社的计划应当纳入国家的计划，服从国家的管理。同时，它在制定计划的时候，应当充分发挥自己的特点和主动精神。

发展生产是巩固和提高人民公社的中心环节。人民公社发展生产的正确方针应当是：根据国家统一计划和因地制宜的原则，根据勤俭办社的原则，实行工业和农业同时并举，自给性生产和商品性生产同时并举。无论在哪一方面的生产中和基本建设中，都必须厉行节约，精打细算，尽可能合理地利用人力、物力和财力，降低成本，节减开支，增加收入，防止和反对有些公社工作人员因为丰收而发生铺张浪费的现象。

在农业生产方面，应当逐步改变浅耕粗作、广种薄收为深耕细作、少种多收，实现耕作园田化和生产过程机械化、电气化，大大提高单位面积产量，提高劳动生产率，逐

步缩减耕地面积和在农业方面所使用的劳动力。应当争取在一个较短的时期内，做到每年全国产粮平均每口人能有两千斤至三千斤，即一吨至一吨半。随着粮食问题的解决，应当逐步提高棉、麻、蚕丝、大豆、油料、糖料、茶叶、烟叶、药材等工业原料作物在全部农业生产当中所占的比重，并且极大地注意加速林业、畜牧业、副业和渔业的发展。总之，如像在工业战线一样，一定要在农林牧副渔五业中来一个全线大革命，彻底改变整个农业战线的面貌。

过去人们经常忧愁我们的人口多，耕地少。但是一九五八年农业大丰产的事实，把这种论断推翻了。只要认真推广深耕细作、分层施肥、合理密植而获得极其大量的高额丰产的经验，耕地就不是少了，而是多了，人口就不是多了，而是感到劳动力不足了。这将是一个极大的变化。应当争取在若干年内，根据地方条件，把现有种农作物的耕地面积逐步缩减到例如三分之一左右，而以其余的一部分土地实行轮休，种牧草、肥田草，另一部分土地植树造林，挖湖蓄水，在平地、山上和水面都可以大种其万紫千红的观赏植物，实行大地园林化。这样做，一可在农田上大大省水，省肥，省人力，而且将大大增加土壤的肥力；二可大兴山水草木之利，大大发展农林牧副渔的综合经营；三可改造自然环境，美化全中国。这是一个可以实现的伟大理想，全国农村中的人民公社都应当为此而努力。

人民公社必须大办工业。公社工业的发展不但将加快国家工业化的进程，而且将在农村中促进全民所有制。

的实现，缩小城市和乡村的差别。应当根据各个人民公社的不同条件，逐步把一个适当数量的劳动力从农业方面转移到工业方面，有计划地发展肥料、农药、农具和农业机械、建筑材料、农产品加工和综合利用、制糖、纺织、造纸以及采矿、冶金、电力等轻重工业生产。人民公社的工业生产，必须同农业生产密切结合，首先为发展农业和实现农业机械化、电气化服务，同时为满足社员日常生活需要服务，又要为国家的大工业和社会主义的市场服务。必须充分注意因地制宜、就地取材的原则，不要办那些本地没有原材料、要到很远很远的地方去取原材料的工业，以免增加成本，浪费劳动力。在生产技术方面，应当实行手工业和机器工业相结合、土法生产和洋法生产相结合的原则。凡是原来有基础而又有发展前途的手工业，一定要继续发展，并且逐步进行必要的技术改革。机器工业也必须充分利用土钢铁、土机床和其他各种土原料、土设备、土办法，逐步由土到洋，由小到大，由低到高。

人民公社无论在工业方面和农业方面，既要发展直接满足本社需要的自给性生产，又必须尽可能广泛地发展商品性生产。各个公社应当根据自己的特点，在国家领导下，同别的公社和国营企业实行必要的生产分工和商品交换。只有这样，整个社会经济才能够以较快的速度向前发展，而各个公社也才能够换回必要的机器和设备，实现农业机械化、电气化，也才能够换回所需要的消费物资和现金，以便供应社员和发放工资，并使工资逐步增长。为了保证交换计划的实现，要在国家和公社之间，

公社和公社之间，广泛地实行合同制度。

应当着重指出：在今后一个必要的历史时期内，人民公社的商品生产，以及国家和公社、公社和公社之间的商品交换，必须有一个很大的发展。这种商品生产和商品交换不同于资本主义的商品生产和商品交换，因为它们是在社会主义公有制的基础上有计划地进行的，而不是在资本主义私有制的基础上无政府状态地进行的。继续发展商品生产和继续保持按劳分配的原则，对于发展社会主义经济是两个重大的原则问题，必须在全党统一认识。有些人在企图过早地“进入共产主义”的同时，企图过早地取消商品生产和商品交换，过早地否定商品、价值、货币、价格的积极作用，这种想法是对于发展社会主义建设不利的，因而是错误的。

四

农村的人民公社应当在勤俭办社的原则下，正确地分配自己的收入。为了迅速地发展生产，在从总收入扣除生产费用、管理费用和缴纳税款以后，应当适当地提高积累的比例。但是在生产发展的基础上，同时应当使收入中用于社员个人消费和集体消费的部分（包括用于公共福利、文化教育等事业的部分）逐年有所增加，使人民的生活逐年有所改善。

在分配给社员个人消费的部分，实行工资制和供给制相结合的分配制度，这是我国人民公社在社会主义分

配方式上的一个创举,是目前广大社员群众的迫切要求。如前面所说,这种分配制度,具有共产主义的萌芽,但是它的基本性质仍然是社会主义的,各尽所能,按劳分配。

在分配给社员的总额当中,工资部分和供给部分各占多少,要看各个公社生产发展的不同情况来决定。目前在确定工资和供给的比例的时候,要注意尽量不使劳力强而人口少的户减少收入;一般地要使百分之九十以上的社员收入比上年有所增加,其余社员的收入比上年也不致减少。

供给范围目前不宜过宽。实行供给制并不是使人们的生活清一色。在社会主义和共产主义制度下,人们的需要总是大体相同而又各有不同的。因此,无论在目前和将来,在供给的范围内,必须注意尽可能使社员有适当选择的自由。

随着生产的发展,工资必须逐步增长。除供给部分外,目前农村中的工资等级一般可以分为六级至八级。最高工资可以等于最低工资的四倍,或者倍数更多一点,但是不要过于悬殊,因为那样就不符合于目前农村劳动熟练程度高低差别的实际情况。各个地区的工资水平也允许有相当的差别。目前城市中工资的差额要比农村大一些,这是必要的。到了将来,由于生产有了极大的高涨,所有一切人都富裕起来,无论在城市或者农村,这种工资等级的差别就会显得没有必要,而逐步趋于消失,那就是接近共产主义的时代了。

城市的工资水平一般比农村为高,这有多方面的原

因(包括城市中的生活费用较高这样一个原因),而且也是一种暂时现象,应当向农民讲清楚。农村中有些社员除自己劳动外,家中还有外出人员(例如某些工人、军人、干部、华侨等)由城市或其他地方寄钱回来,对于这种情形,应当教育其他社员不必斤斤计较。公社在分配的时候,无论供给部分和工资部分,对于这样的社员都应当一视同仁,也不要勉强他们向公社投资,或者捐献。如果他们依靠外出人员维持全部生活,公社也不应当加以干涉,但是可以不另行供给。对于外出上学的学生,除由国家供给或者自己可以供给者外,他们的需要应当由县联社按照学校规定的费用标准,统一负责解决。

社会主义事业愈是向前发展,社会产品愈是丰富,分配给个人所有的生活资料也必然愈是丰富。有些人以为公社化要把个人现有的消费财产拿来重分,这是一种误解。应当向群众宣布:社员个人所有的生活资料(包括房屋、衣被、家具等)和在银行、信用社的存款,在公社化以后,仍然归社员所有,而且永远归社员所有。社员多余的房屋,公社在必要时可以征得社员同意借用,但是所有权仍归原主。社员可以保留宅旁的零星树木、小农具、小工具、小家畜和家禽等;也可以在不妨碍参加集体劳动的条件下,继续经营一些家庭小副业。

人民公社成立以前遗留下来的债务,不论是个人相互间的债务,公社和社员相互间的债务,或者社员欠银行、信用社的贷款,一律不要宣布废除。对于这些债务,凡有条件偿还的应当照旧偿还,没有条件偿还的暂时

保留。

五

人民公社是人民的生产和生活的组织者，而发展生产的根本目的是最大限度地满足全体社会成员经常增长的物质和文化生活的需要。党在领导公社工作的时候，必须注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必须关心人，纠正那种见物不见人的倾向。群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。把生产和生活对立起来，认为重视群众生活就会妨害生产的观点，是错误的。当然，离开提高觉悟和发展生产，片面地或者过分地强调改善生活，而不提倡为长远利益而艰苦奋斗，也是错误的。

共产主义者从来都认为，在共产主义社会中，劳动将“从沉重的负担变成愉快”，成为“生活的第一需要”。将来每天劳动的时间无疑将大大缩短。随着机械化、电气化的发展，我们必须争取在今后若干年内开始实现每天劳动六小时的制度。我们目前的紧张劳动，也正是为将来的每天六小时劳动以至更短时间的劳动创造条件。在目前时期，不但在城市中，而且在农村中，应当实行平时实际工作八小时、学习二小时的制度。农忙或者农村其他工作特别忙的时候，工作时间可以适当延长一些。但是无论如何，必须保证每天睡眠八小时，吃饭、休息四小时，共十二小时，这个时间一定不可少。目前劳动力紧张，这是

事实，但是要着重在搞好工具改革方面和改善劳动组织方面找出路，而不要指望在延长劳动时间方面找出路。必须着重注意安全生产，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。一定要保证妇女在产前产后的充分的休息，在月经期内也一定要让妇女得到必要的休息，不做重活、不下冷水、不熬夜。

要办好公共食堂。要保证所有的社员吃得饱、吃得好、吃得干净卫生，并且适合民族习惯和地方习惯。公共食堂要有饭厅，要经营好菜园、豆腐坊、粉坊、酱园，要养猪羊、养鸡鸭、养鱼等。饭菜要多样化，要有味道。要同营养学家商量，使食品当中包含有生理上必需的含热量和营养成分。对老人、小孩、病人、孕产妇和哺乳的母亲，在伙食上要给以必要和可能的照顾，并且可以允许某些社员在家做饭吃。公共食堂要实行管理民主化。食堂的管理人员和炊事员要选择政治上可靠的人员担任，最好经过民主选举。

要办好托儿所和幼儿园，使每一个孩子比在家里生活得好、教育得好，使孩子们愿意留在那里，父母也愿意把孩子放在那里。父母可以决定孩子是否需要寄宿，并且可以随时把孩子领回。为了办好托儿所和幼儿园，公社必须大量培养托儿所和幼儿园的合格的保育员和教师。

要办好敬老院，为那些无子女依靠的老年人（“五保户”）提供一个较好的生活场所。

公社还必须负责办好小学、中学和成人教育。要在全国农村中普及小学教育，办好全日制的中学和半日制

的农业中学,或者其他中等职业学校,逐步做到普及中等教育。在成人中要认真地扫除文盲,组织各种业余学校,进行政治、文化和技术教育。在劳动人民中间实行普及教育,并且逐步提高教育水平,这是缩小体力劳动和脑力劳动的差别的一个重大步骤,必须认真进行。此外,各公社还必须选送一部分青年去投考城市中的高级中学、中等专业学校和高等学校,以便为国家和公社培养有较高文化水平的工作人员。无论哪一种学校,都必须贯彻执行教育同生产劳动相结合的原则。九岁以上的儿童可以适当参加一些劳动,以便自幼养成劳动习惯,促进身心发育;但是必须充分照顾到儿童的健康,分配以适合儿童体力和兴趣的轻微的、短时间的劳动。

要加强公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院、小学校、卫生院、俱乐部、商店等方面工作人员的思想政治工作,并且积极指导社会舆论,使整个社会和整个公社把办好公共食堂、托儿所、幼儿园和其他集体生活福利事业,作好服务性工作,看成是为人民服务的一种崇高的工作。要批判和纠正那种轻视群众生活福利工作、轻视服务性劳动的剥削阶级观点。

要逐步改造现有的旧式房屋,分期分批地建设新型的园林化的乡镇和村的居民点,包括住宅、公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院、工厂、禾场、畜舍、商店、邮电所、仓库、学校、医院、俱乐部、电影院、体育场、浴室、厕所等。乡镇和村居民点住宅的建设规划,要经过群众的充分讨论。我们主张废除历史上遗留下来的不合理的家长制,

发展民主团结的家庭生活。这种主张得到群众的热烈欢迎。因此,在住宅建筑方面,必须注意使房屋适宜于每个家庭的男女老幼的团聚。

现在世界上有一大堆蠢人,下死劲攻击我们的人民公社,其中就有美国的杜勒斯先生。这个杜勒斯,对于我国的事情,啥也不懂,却要装作一个中国通,疯狂地反对人民公社。特别使他伤心的是,据说,我们破坏了几千年传下来的好得不得了的家庭制度。不错,中国人民破坏了一个封建的家长制。须知这种家长制在资本主义社会中一般早已没有了,这是资本主义的一个进步。我们却更进一步,建立了民主团结的家庭,这在资本主义社会一般也是少有的。只有在将来,在那里实现了社会主义革命,消灭了人剥削人的资本主义制度以后,这样的家庭才有可能普遍出现。至于托儿所,幼儿园,工厂里的工人食堂,也是资本主义社会先有。不过,在那里,凡是由资产阶级举办的这类事业,都是资本主义性质的,目的在于便利资本家剥削男女劳动者。而我们所举办的这类事业,则是社会主义性质的,便于社会主义事业的发展,便于人类个性的解放,真正彻底地解放了妇女群众,并使儿童教养得更好些,因而得到全体劳动人民,首先是妇女群众的热烈欢迎。

六

人民公社的组织原则是民主集中制。无论在生产管

理方面，在收入分配方面，在社员生活福利工作方面，以及一切其他工作方面，都必须贯彻执行这个原则。

人民公社应当实行统一领导、分级管理的制度。公社的管理机构，一般可以分为公社管理委员会、管理区（或生产大队）、生产队三级。管理区（或生产大队）一般是分片管理工农商学兵、进行经济核算的单位，盈亏由公社统一负责。生产队是组织劳动的基本单位。在公社管理委员会的统一领导下，应当使管理区（或生产大队）和生产队在组织生产和基本建设、管理财务、管理生活福利事业等方面，有必要的权力，以利于发挥他们的积极性。

县联社和人民公社的各级组织，都必须学会在生产各部门（农业部门、工业部门、运输部门）之间，在经常性生产任务、突击性生产任务、服务性任务之间，合理地分配和调度劳动力，避免这里有事无人做、那里有人无事做的现象。必须不断地改进劳动组织工作，在生产任务和其他任务中继续执行和巩固分层包干的责任制，健全劳动检查和评奖的制度，切实保证提高劳动效率和工作质量。

人民公社的劳动组织中必须既有纪律，又有民主。所谓组织军事化，也就是组织工厂化，就是说公社的劳动组织应当像工厂、像军队那样地有组织有纪律，这是大规模的农业生产所必需的。大规模的农业生产队伍同大规模的工业生产队伍一样，是一支产业军。近代的产业军，是资产阶级组织的，一个工厂就等于一个军营。工人站在机器面前，其纪律之严，不下于军队。社会主义社会的工业产业军，是工人阶级一个阶级的产业军，去掉了剥削剩

余价值的资本家，在工人阶级内部实行了生动活泼的自觉自愿的民主集中制。我们现在把这个制度应用于农村，这样就建立了没有地主富农剥削、也脱离了小生产状态的社会主义的民主集中制的农业产业军。

在人民公社的各级生产组织中，应当相应地建立民兵组织。民兵组织和生产组织的领导机构应当是两套，各级民兵组织的指挥员，即团长、营长、连长等，原则上不由公社的主任、管理区主任（大队长）、队长等兼任。这些指挥员应当参加公社的同级管理机构作为成员之一，受同级管理机构和上级民兵指挥机关的双重领导。民兵组织应当根据需要配备武器，武器由地方自办兵工厂生产。基于民兵要按照规定的时间进行军事训练，普通民兵也要在劳动间隙进行适当的训练，以便为实行全民皆兵准备条件。我国的广大劳动人民对于民兵制度是喜闻乐见的，其所以如此，因为他们在长期反对帝国主义、封建主义及其走狗国民党反动派的革命斗争中，认识到只有把自己武装起来，才能战胜武装的反革命，才能成为中国这块天地的主人；而在革命胜利之后，他们又看到，国外还有天天声音要灭掉这个人民国家的帝国主义强盗们存在；因此，全体人民决心继续把自己武装起来，并且宣言：一心想要抢劫我们的强盗们，你们小心一点儿吧，不要妄想来碰我们这些从事和平劳动的人们，我们是准备好了的。帝国主义如果竟敢发动对我国的侵略战争，那时我们就将实现全民皆兵，民兵就将配合人民解放军，并且随时补充人民解放军，彻底打败侵略者。

人民公社的一切组织，包括民兵的组织在内，都应当既有集中，又有民主。公社不但要组织人民的生产，而且要组织人民的生活。为了把工作作好，一定要实行高度的民主，一定要有事同群众商量，忠实地代表群众的利益，反映群众的意志。因此，公社必须在实行“组织军事化、行动战斗化、生活集体化”的同时，充分地实行管理民主化。决不允许借口组织军事化，或者利用对付敌人的民兵制度，而使公社和民兵组织的民主生活受到丝毫的削弱。公社是我国基层政权的组织，只有充分保证公社的民主化，才能在全国范围内造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的那样一种政治局面。

七

办好人民公社的根本问题是加强党的领导。只有加强党的领导，才能实行政治挂帅，才能在干部和社员中深入地进行社会主义、共产主义的思想教育和反对各种错误倾向的斗争，才能正确地执行党的路线和政策。某些人认为有了公社就可以不要党，就可以实行所谓“党社合一”，这种想法是错误的。

党在人民公社的工作中，除了必须保证执行正确的路线和政策以外，还必须注意教育公社的工作人员发扬优良的作风，首先是群众路线的作风和实事求是的作风。

经过一九五七年至一九五八年的整风运动，党的群

众路线已经获得了新的伟大的胜利。社会主义建设的大跃进和农村人民公社的普遍建立，就是这一胜利的两个标志。党的群众路线的工作方法是人民公社的生命；没有群众路线，没有群众对党和人民政府的充分信任，没有群众的革命积极性的高涨，人民公社的建立和巩固是不可能的。因此，公社的各级领导工作人员，在任何工作中，都必须彻底执行群众路线。必须把自己看成是一个普通的劳动者，对于社员群众采取同志式的态度。严格禁止用那种压服群众的国民党作风、资产阶级作风来对待群众。由于生产的大跃进，由于公社化的胜利，某些干部开始冲昏头脑，对人民群众不愿意耐心地进行说服教育工作，而表现某种粗暴态度。这种现象虽然只是个别的，但是必须引起严重的警惕。

党在任何工作中必须坚持革命热情和科学精神相结合的原则。一九五八年的大跃进创造了我国社会主义建设事业的空前胜利，现在甚至我们的敌人也无法否认这个胜利的意义了。但是我们决不能因为有了大的成绩就忽视小的缺点。相反，成绩愈大，我们愈需要提醒干部保持冷静的头脑，不要在一片胜利声中变得飘飘然起来，以至看不到，甚至不愿意看到，自己工作中的缺点。目前社会主义建设工作中值得注意的一种倾向是浮夸。这是同我们党的实事求是的作风不相容的，是对我们的社会主义建设事业的发展不利的。我们的经济工作必须愈作愈细致，我们的各级领导工作人员必须善于区别事物的真相和假相，区别有根据的要求和没有根据的要求，对情

况的判断必须力求接近客观实际。只有这样，我们才能在确实可靠的基础上制定和实现我们的计划。

八

为了促进人民公社的巩固，为了保证一九五九年工业和农业生产的更大跃进，各省、市、自治区党委应当根据本决议所提出的各项要求，抓紧一九五八年十二月至一九五九年四月的五个月时间，紧密结合冬季和春季的生产任务，对本地区人民公社进行一次教育、整顿和巩固的工作，即整社的工作。

在进行整社的时候，首先要求领导干部认真地进行自我批评，虚心听取群众的意见，在这个基础上，放手发动群众大鸣大放大辩论，贴大字报，表扬好人好事，批判坏思想坏作风，总结经验，明确方向，开展一个深入的社会主义、共产主义思想教育运动。

在进行整社的时候，要对公社的生产规划、分配状况、生活福利、经营管理、财务工作、组织领导，做一次全面的深入的检查。同时，要切实整顿党的组织和公社的组织，保证党和公社的各级领导成员必须是忠实于人民利益和共产主义事业的积极分子，并且吸收在大跃进运动和公社化运动中受过考验、合乎党员标准的优秀分子入党。

对于党员、干部作风中的问题，要经过党的教育和群众鸣放加以处理。在处理的时候，要注意保护干部和群

众的积极性，要根据“团结——批评——团结”的原则和“惩前毖后，治病救人”的方针，对于犯了错误而又愿意改正错误的人批判从严，处理从宽。对于混入公社领导机构的阶级异己分子，和极少数作风恶劣、屡教不改的分子，应当发动群众把他们从领导机构里清除出去。

复杂的阶级斗争，不但在国外，在资本主义世界，严重地存在着；就是在国内，也还是存在着。要教育群众提高革命警惕性，严防敌人的破坏活动。公社中过去的地主分子、富农分子、反革命分子和其他被剥夺了政治权利的人，是否可以作社员，或者作非正式社员，或者仍然由公社监督劳动，都应当在整社的过程中，由群众根据他们的表现，分别地加以讨论和做出决定。

整社工作，在每个县的范围内，要首先做好一个或者两个试点，即在一个或者两个人民公社内，帮助那里的同志们，在一个较短的时间内，做好那里的工作，取得经验，作为榜样，然后全面推广。各省、市、自治区，都要组织千人、几千人或者万人左右的检查团，由省、地、县三级党委的第一书记挂帅，领导整社工作。检查团要在专区和专区之间、县和县之间、公社和公社之间，开展参观评比，召集现场会议，发扬成绩，克服缺点，鼓干劲，想办法，具体地解决当前的问题，及时地推广成功的经验。总之，必须通过这一次整顿，使全国的人民公社的工作普遍地提高一步。

根据一九五八年十二月十九日
《人民日报》刊印

中共中央关于一九五九年 国民经济计划的决议

(一九五八年十二月十日,中国共产党
第八届中央委员会第六次全体会议通过)

(一)

一九五八年我国国民经济的发展,获得了空前伟大的胜利。全国人民苦战一年的成果,根据现在的预计,粮食、棉花、钢铁、煤炭、机械等主要产品都将比一九五七年增产一倍或一倍以上。工农业总产值,一九五七年比一九五二年增长了百分之六十八,一九五八年比一九五七年将增长百分之七十左右。财政收入,一九五七年比一九五二年增加一百三十四亿元,一九五八年一年将比一九五七年增加一百四十亿元左右。一九五八年的基本建设投资,预计可以完成二百二十亿元以上,接近于第一个五年投资总额四百九十二亿元的一半。经过一九五八年一年全党全民的努力,我国的工业生产、农业生产和科学文化教育事业都大为改观。人民群众的共产主义觉悟大大提高。这是党的社会主义建设总路线的伟大胜利,这是党的反对保守、破除迷信和整风运动的伟大胜利。通过

这个胜利，全党和全国人民对于高速度发展社会主义建设的任务，对于苦战三年、争取大部分地区面貌基本改观的任务，在主要工业产品的产量方面迅速赶上和超过英国的任务，获得了坚强的信心。我国在一九五八年国民经济的发展速度在许多方面是世界上空前未有的，而这个胜利又出现在一个六亿人民的大国，出现在一个经济和文化本来很落后的国家，这就不能不在世界范围内产生极其深远的影响。我国所取得的胜利是同苏联和各其他社会主义国家的兄弟般的援助分不开的，这个胜利进一步证明了社会主义制度的优越性和社会主义各国团结的力量。一九五八年我国的跃进，苏联和其他社会主义国家的跃进，以及苏联最近公布的七年计划的控制数字，同西方世界的经济危机成了鲜明的对照。这个情况，大大鼓舞了各国人民的革命意志，大大加强了以苏联为首的社会主义阵营在反对以美国为首的帝国主义阵营的斗争中的地位。

一九五八年我国国民经济的发展，证明了党的在优先发展重工业的基础上实行工业和农业同时并举的方针是完全正确的。一九五八年我国农业的飞跃发展，打破了农业不可能高速度发展的迷信。农业的跃进和在这个基础上出现的人民公社化高潮，推动了工业以更快的速度向前发展。而工业的跃进，又必然带动农业的更大跃进。实行工农业并举，以及同工农业并举相联系的重工业和轻工业并举，中央工业和地方工业并举，大型企业和中小型企业并举，洋法生产和土法生产并举，总之，“用两条腿

走路”，是国民经济高速度发展的必由之路。

一九五八年我们在工业战线上的胜利，证明了党在目前时期提出的以钢为纲、全面跃进的方针是完全正确的。一九五八年夏季，中央提出了以钢为纲的方针。执行这个方针的结果，使得钢的产量迅速地增长上去，同时带动了机械、煤炭、电力等工业部门以及交通运输业的迅速发展。这个事实充分说明，以钢为纲来安排整个工业建设，而不是把各个工业部门机械地平列起来，这就使我们的工业发展有了带动全局的中心。在工业内部，只有纲举，才能目张，只有抓住重点，才能带动全盘。

一九五八年我们在工业战线上的胜利，也证明了办工业必须全党动手和集中领导同群众运动相结合的方针是完全正确的。由于各级党委加强了对于工业的领导，贯彻执行了全党办工业的方针，在工业战线上出现了轰轰烈烈、遍地开花的新形势。既有大型企业、大型设备、洋法生产的群众运动（“大洋群”），又有小型企业、小型设备、土法生产的群众运动（“小土群”），这两方面的群众运动同时并举，互相结合，这就打破了只靠少数人办工业的冷冷清清的局，加快了我国工业发展的速度。发动群众大办工业，大炼钢铁，大闹技术革命，不仅使现代化企业的工人群众运动深入了一步，而且对农村和普通城市居民中的几千万人民普遍进行了工业教育和技术训练，使技术革命有了广泛的群众基础，使工业和农业、城市和乡村有了进一步的结合。此外，广大群众的炼钢炼铁运动，同时还起了“炼人”的作用。

一九五八年的大跃进还给了我们另一方面的经验。首先，国民经济发展的速度必须建立在客观可能性的基础上，超过这个可能性的计划就不能变为现实。一九五八年的钢产量将达到一千一百万吨，比一九五七年的五百三十五万吨增长了一倍以上。在这个数字中，能轧成各种类型钢材的一类钢（所谓“洋钢”）占九百万吨左右，能制造各种农具、上机械、上钢轨等的二类钢（所谓“土钢”）占二百万吨左右。这是一个伟大的跃进。一类钢的增产没有像预期的那样顺利，是由于一千零七十万吨的钢产计划实际上在九月份才开始执行，时间很短，广大干部和群众对于解决土高炉、小高炉和转炉生产中的技术问题，以及采矿、采煤、洗煤、炼焦、运输等方面的困难，缺乏经验的原故。这种情况是完全不奇怪的。但是应当使广大干部由此认识到：为了实现一定的经济发展指标，不仅需要充分的革命干劲，而且需要一定的物质技术条件。缺少和忽视革命干劲，忽视人的主观能动性，把物质技术条件绝对化，就会犯保守主义的错误；我们一定要继续坚决地反对保守主义，但是我们决不当因此而否认或者忽视物质技术条件的重要意义。只有把两者正确地结合起来，我们才有取得胜利的充分保证。

其次，社会主义的国民经济必须遵守有计划按比例发展的法则。有纲就要有目，因此，在整个工业建设中以钢为纲，既要求突出重点，也要求全面安排。产钢必先产铁，产铁必先采矿采煤，有了铁矿石和煤还必须运输，而无论炼钢炼铁采矿采煤运输，都需要相当的动力。同时有

了钢，必须制成钢材，要制成钢材，又需要有足够的轧钢设备。这就是说，为了保证钢铁生产的正常进行和迅速发展，必须有全面的安排。不仅钢铁生产本身如此，为了保证整个工业和全部国民经济的迅速发展，在重工业各个部门之间，重工业和轻工业之间，工业和农业之间，工农业和交通运输业之间，生产和基本建设之间，生产和流通之间，生产和消费之间，也都要有全面的安排。只有注意到国民经济各部门的按比例的发展，才能最充分地、最合理地和最有效地利用人力、物力和财力。应当看到，在一九五八年工业生产大跃进中间，在有些方面还存在着某种程度的比例失调的现象，例如煤、铁、钢、钢材的生产还不能互相适应；很多设备的制造和供应还不能配套；电力和交通运输的发展赶不上钢铁生产和整个国民经济的需要；在钢铁生产上使用人力和物力过多，工业的其他部门、农业、商业等方面的工作都受到一些影响；等等。这个事实告诉我们，在抓紧钢铁工业生产的同时，必须照顾到其他方面，纲目之间必须有适当安排，否则不仅会影响其他方面的发展，也会使钢铁工业本身的发展遇到困难。

同样，在农业生产方面，在粮食作物和经济作物之间，在农业和农村工业、林业、牧业、副业、渔业之间，也必须注意适当的安排，以便加强油料作物、副食品生产和其他薄弱环节，并且使农村的人民公社通过商品交换得到适当的现金收入。

一九五八年我国工农业生产的大跃进，是一个伟大

的实践。通过这个实践，我们不但找到了一条多快好省地建设社会主义的康庄大道，而且在这条康庄大道上取得了丰富的经验。这使得我们不但有可能在一九五九年继续跃进，而且有可能跃进得更好。一九五九年的国民经济计划，正是在总结了一九五八年经验的基础上制定出来的一个更伟大的和更好的跃进计划。

(二)

一九五九年是我国苦战三年中有决定意义的一年。在一九五八年伟大胜利和丰富经验的基础上，一九五九年的国民经济计划需要继续反对保守，破除迷信，贯彻执行党的社会主义建设的总路线，贯彻执行工农业同时并举和有关的一整套“用两条腿走路”的方针，在工业中以钢为纲、全面跃进和集中领导同群众运动相结合的方针；同时，需要努力使计划的指标具有充分的客观根据，并且使各项指标相互保持适当的比例。

根据苦战三年、加上再努力若干年、使全国的经济面貌有一个很大改变的要求，根据目前我国钢铁生产能力和整个国民经济发展所已经达到的水平，并且根据最近几个月的情况和经验，中央全会决定把一九五九年的钢（一类钢）产量定为一千八百万吨到二千万吨（以二千万吨为计算其他指标的根据）；与此相适应，铁产量定为二千九百万吨，钢材定为一千四百万吨。以此为纲，审查和修改了一九五八年八月所拟议的一九五九年

国民经济计划的初步方案，决定了新的指标。一九五九年各项主要产品产量的指标，这些指标比一九五八年增长的速度和一九五八年同一产品比一九五七年增长的速度表列如下(见631页至633页——编者注)：

很明显，这是一个宏伟的跃进计划。按照这个计划，多数产品一九五九年的增长速度比一九五八年的增长速度更大，而增长速度减小的工业产品，一九五九年增长的绝对数也比一九五八年增长的绝对数大或者大得很多。一类钢的产量，要从一九五八年的九百万吨增加到一千八百万吨到二千万吨；煤炭要增加一亿五千多万吨；许多机器产品要成倍地增长。实现这个计划，我国就将在钢、铁、铜、铝、机床、发电设备等主要工业产品的产量方面，接近、赶上或者超过英国（煤炭一九五八年已经超过）。

这个计划是可以完成或者超额完成的，因为一般说来，这个计划的制定是较多地研究了客观可能性的。以钢产量为例，按比较可靠的生产能力计算，一九五九年十八个重点企业的炼钢能力可以达到一千六百万吨左右，正在建设的二十四个中型钢厂的炼钢能力和现有主要机械厂的炼钢能力可以达到六百万吨左右，其他小炼钢炉的能力还未计算在内。同样，生铁产量从设备能力看，由于一九五八年内投入生产的一万座大、中、小高炉炼铁能力可以达到二千七百万吨左右，加上正在建设的几千座大中小高炉炼铁能力，一九五九年产铁二千九百万吨是比较有把握的。生铁所需矿石一亿吨，现有十

	单 位	1958年 计 划	1958年 预 计	1959年较 1958年增		1957年 实 绩	1958年较 1957年增		附：英国 1957年 产 量
				长 %	长 %		长 %	长 %	
钢	万吨	2,000	1,100 (包括土钢)	82		535	106	2,200	
铁	万吨	2,900	1,580 (包括土铁)	83		586	170	1,450	
钢材	万吨	1,400	612	128		436	40	1,580	
煤炭	亿吨	4.2	2.7	56		1.3	107	2.2	
原油	万吨	420	210	100		146	44		
发电量	亿度	530-550	275	92-100		193	42	1,050	
发电设备	万千瓦	800-900	100	700-800		19.8	405	320	
铜	万吨	18	7	157		5.3	32	20.7	
铝	万吨	22	4.8	358		2.9	65	13.3	

续表:

	单位	1959年 计 划	1958年 预 计	1959年较 1958年增 长 %	1957年 实 绩	1958年较 1957年增 长 %	附: 英国 1957年 产 量
机床	万台	13	9	44	2.8	222	12
重型设备	万吨	155	80	94			
汽车	万辆	6.5	1.45	348	0.75	93	105
机车	台	2,100	280	650	167	68	1,155*
货车	万辆	7.5	1.1	582	0.73	50	7*
铁路货运量	亿吨	6.5—7	3.8	71—84	2.7	36	
铁路建设里程	公里	9,400—10,400	1,800	110—168			
水泥	万吨	1,800	900	100	686	31	1,220
木材	万立方米	5,500	3,300	67	2,787	19	300
化肥	万吨	250	101	147	63	60	320

续表:

	单 位	1959年 计 划	1958年 预 计	1959年较 1958年增 长 %		1957年 实 绩		1958年较 1957年增 长 %		附: 英国 1957年 产 量	
棉纱	万件	1,100	666	65	465	43	185				
纸	万吨	300	170	76	122	30					
糖	万吨	220	132	67	86	53					
粮食	亿斤	10,500	7,500	40	3,700	102					
棉花	万担	10,000	6,700	49	3,280	104					
油料(折油)	万吨	600	350	71							
麻类	万担	3,000	900	233							
财政收入	亿元	610—620	450	35—38	310	15					
基本建设投资	亿元	360	220	64	126	71					

* 英国机车和货车的产量是一九五六年数字。

三个大型机械化铁矿基地经过扩建以后可以供应六千万到七千万吨，其余依靠中小型矿山(可以逐步机械化)解决，需要的劳动力可以逐步减少以至大大减少。钢和铁需要的焦炭四千二百万吨，洗煤六千万吨，耐火材料五百万吨，铁合金四十万吨，在增加必需的设备以后，也都可以努力解决。二千万吨钢可以轧制的钢材为一千四百万吨，现有轧钢设备能力为九百万吨，一九五八年正在制造和安装的轧钢设备有二百六十一套，设计能力为六百万吨左右，加上安排在一九五九年上半年制造的轧钢设备能力，生产这些钢材是可能的。

其余的生产指标，也都经过了同样的计算。除煤产量包括一部分小窑煤以外，其余的产量都没有包括土法生产的产量在内。

这个计划也考虑到各项生产指标相互间的适当的比例，特别是交通运输、电力和其他生产部门之间的比例。如果说钢铁和机械是工业战线的两个“元帅”，铁路和电力就是两个“先行官”；他们不能先行，不但元帅难于“升帐”，整个国民经济的发展也要受到很大的限制，这是一九五八年的经验所证明了的。因此，一九五九年的机车货车的产量和铁路货运量，发电量，发电设备的产量和发电设备所需要的铜铝产量，都有了较快的增长。此外，考虑到人民生活的日益增长的需要，对于一九五九年的轻工业生产(主要是纺织和造纸)以及轻工业机械、轻工业基本建设的发展也给了相当的注意。

在农业方面，这个计划要求一九五九年的粮食产量

达到一万零五百亿斤，棉花产量达到一亿担。这两项产量的增长都大体同一九五八年增长的数量相近。一九五九年的计划要求大大加强油料作物、麻类、其他经济作物和畜牧业的生产，要求它们的增长速度大大超过一九五八年。这是一九五九年农业战线上的重大任务，关系整个农村经济和轻工业的发展，关系全国城乡人民生活的改善，必须同完成粮食、棉花的增产计划一样地努力保证完成。在全国农民总结一九五八年农业跃进的经验，在一九五九年作更好的努力的条件下，实现这个计划所提出的要求是完全可能的。

适应一九五九年工农业生产的继续跃进，需要相应地积极发展国内外贸易。同时，需要继续大规模地发展科学文教卫生事业，继续开展技术革命和文化革命。人民生活需要逐步有所改善。工人农民的实际收入在一九五九年都应当有适当的增加。所有这些，在编制一九五九年度计划的时候，都应当作出适当的规定。

以上所说，就是一九五九年国民经济计划的基本轮廓。当然，实践中所要遇到的情况总是要比计划的编制复杂得多。因此，在计划执行过程中，还需要根据实际情况作必要的修正。

(三)

如上所说，一九五九年的国民经济计划是可以完成或者超额完成的。但是，它既然是一个比一九五八年更

伟大的跃进计划，在实现的过程中也就不能不遇到很多的困难，需要全党全民作极大的努力加以克服。

摆在我们面前的具体困难是什么呢？有哪些关键问题需要特别抓紧解决呢？

在工业战线方面：

第一，是钢铁工业过关的问题。一九五九年生产二千万吨钢、二千九百万吨铁，必须铁是好铁，钢是好钢，钢要成材，材要多种。因此，需要过好钢铁的质量关和轧钢关。要提高铁和钢的质量，掌握新建高炉、转炉的技术。要继续抓紧轧钢机的制造和安装运转的工作，保证一九五九年生产出来的钢都能轧制成材。对一九五八年已经制成的炼铁、炼钢设备，各地应当根据钢铁基地的规划进行调整、建设，并且把与炼钢、炼铁生产相应的采矿、采煤、洗煤、炼焦、耐火材料等设备能力迅速地增长起来，形成一个比较完整的钢铁工业生产体系。

第二，是机械工业的生产安排和设备配套问题。一九五九年国民经济各部门对机械设备的需要很大，机械工业在原材料不足和生产能力有限的情况下，必须对生产任务进行妥善安排。应当把武装“元帅”和“先行”作为重点，首先保证轧钢设备、采矿设备、交通运输设备、电站设备和机床的生产。同时，对其他方面所必需的机械设备也应当合理安排，予以一定的保证。

一九五八年设备制造和供应中的互不配套现象，必须加以改进。既要抓紧主要设备的生产，又要抓紧配套设备的生产，以便使用的部门能够武装齐全地投入战斗，

迅速发挥生产效果。对重要的成套设备生产任务，应当由第一机械工业部主管，有计划地统一安排，组织各企业分工协作制造。各大协作区和省、市、自治区必须划出为生产配套、配件和各种零件所必需的机械力量，并且成立专门机构，负责组织成套设备的设计、生产和供应工作。在一个省、市、自治区内无法完成的成套设备，由大协作区组织其他省、市、自治区协作制造。大协作区之间的生产协作任务和需要在全国范围内平衡的配套产品，由第一机械部负责平衡。

第三，是交通运输、电力和其他工业跟上来的问题。交通运输和电力是当前大跃进中两个薄弱环节。适应工农业跃进和商品流转扩大的需要，一九五九年交通运输的任务将比一九五八年更为繁重。铁路货运量将达六亿五千万吨到七亿吨，主要集中在原来经济比较发达的地区。因此，一九五九年铁路建设主要是加强原有干线，积极改建现有运输能力不足的线路和车站，其次才是建设必要的新线和支线（包括专用线）。各地在可能的条件下，要利用土铁、土钢和球墨铸铁修筑一部分土铁路。各地还应注意修筑公路，改善航道，利用各种运输工具，大力发展地方运输事业和邮电事业。同时，必须抓紧机车、货车、汽车、船舶、汽车零件和其他零件的生产。

在一九五九年计划中，对增加发电设备已作了适当的安排。一九五九年新安装的发电设备可达八百万千瓦，加上原有设备，全年发电量可达五百三十到五百五十亿度，电力供需之间从全国全年的数量上看大体上接近平

衡。但是，上半年缺电情况还不可能缓和，有些地区缺电还很严重。因此，除了尽量发挥原有设备能力，采取调整负荷、节约用电等措施以外，还必须大家动手，利用各种动力资源，多搞中小型自备电站和动力设备，以补电力之不足。同时，为了保证一九五九年发电设备的制造任务，必须抓紧铜铝工业的生产和建设，各地应当像重视钢铁那样地重视铜铝的生产。

一九五九年在石油、基本化学产品和建筑材料等方面，供应还是不足的。除了现有企业需要努力发挥潜力以外，必须依靠群众，采取“土洋”结合的办法，建设小型的厂矿，大力增产。

一九五九年轻工业的生产，在人民购买力日益增长和许多轻工业产品供不应求的情况下，必须有较大的发展。现有轻工业企业应当努力增加产量，提高质量，增加品种。县和人民公社应当根据具体条件，充分利用当地的人力、物力，大办各种轻工业。发展轻工业所需要的机械设备。除纺织、造纸由国家统一安排以外，其他要依靠地方设法解决。

第四，是基本建设的安排和领导问题。一九五九年钢铁、机械、铁路、电站等企业的建设规模，都比第一个五年计划的总和还要大得多，不少工业产品的生产任务，约有三分之一左右要靠新建、扩建企业新增加的生产能力来担负；而它们所需要的钢材、木材、水泥等主要建筑材料品种不齐，供应不能及时，设备前少后多，安装工作挤在三、四季度。在这种情况下，为了完成一九五九年艰巨

的建设任务,必须做好这几件事:(1)在保证重点、照顾一般,保证一九五九年生产任务、照顾长远发展的原则下,各地方、各部门应当对一九五八年八月间拟议的一九五九年建设项目坚决加以合理调整。在调整项目的时候,要注意合理布局,适当分散;避免过多地把企业集中布置在少数大、中城市;要注意贯彻执行大中小企业相结合的方针,为了争取速度,应当多建设中、小型企业;要注意足以影响全局的薄弱环节。(2)基本建设项目施工先后,必须严格排队,使每一项目同材料、设备的供应基本上相适应;各省、市、自治区,应当根据排队先后,对于材料、设备和施工力量,集中使用,统一调度。(3)在设计工作和施工工作方面,必须进一步提高设计工作的水平,审查和鉴定已经完成了的设计。要根据我国具体情况,在保证质量的前提下,贯彻执行土洋结合的方针,尽可能采用简易设备,利用当地的土材料和创造施工的土机具,以保证基本建设的多、快、好、省。(4)在建筑安装工作中,必须采取切实措施,保证工程质量和安全作业,大力减少伤亡事故,特别是要力争消灭重大的伤亡事故。

第五,是各地区的建设部署和协作问题。目前各地区的经济发展很不平衡,这种情况必须改变,但是不可能在短时期内完全改变。为了争取时间,争取速度,必须首先保证现有工业基地的生产,充分发挥它的潜力,使它提供更多的材料和设备,以便支援经济基础薄弱地区的建设。新的建设项目,必须在“全国一盘棋”的原则下,考虑到全国范围内的合理布局。加强各地区之间的协作,特

别是经济基础较好的地区帮助经济基础薄弱的地区，是保证共同发展所必不可少的条件。各地区都应当相互支援，努力完成对外区的协作任务；而自己能够解决的问题，则应当力求自己解决。各地方各部门在执行国家物资调拨计划时，应当按照先全国、后地方的原则，首先保证外调任务。

在农业战线方面：一九五九年必须争取粮食达到一万零五百亿斤，棉花达到一亿担，争取其他主要农产品全面增产，积极发展多种经营，使人民公社在生产进一步高涨的基础上巩固起来。一九五九年的农业生产任务仍然是十分艰巨的，在全党全民大办工业的同时，各级党委必须继续抓紧农业生产。

一九五九年粮食和棉花的增产速度比一九五八年低一些，这是为了可以腾出必要的劳动力用在其他方面，以利于整个农业和整个国民经济的合理发展，而一年增产三千亿斤粮食和三千三百万担棉花，这个数目也已经不低了。粮食产量要在一九五九年实现全国每口人平均占有一千五百斤以上，并且增加稻麦的比重而减少薯类的比重，这仍然是一个巨大的任务。开展大面积高额丰产运动，改变浅耕粗作、广种薄收为深耕细作、少种多收，是争取一九五九年粮食、棉花和其他农作物大量增产的一项主要措施，是“水（水利）、肥（肥料）、土（深耕、改良土壤）、种（改良种子）、密（密植）、保（植物保护、防治病虫害）、工（改良工具）、管（田间管理）”的“农业八字宪法”的集中表现，必须认真做好，也只有在这个基础上，才有可

能按照各地具体条件，逐步实现耕作的“三三制”。

一九五八年的油料作物、麻类作物、畜牧业的生产还没有“过关”，丝、茶的生产还没有达到历史上的最高水平，必须大力加强这些薄弱环节，使这几种作物的生产基本“过关”。必须通过这些和其他商品性作物的生产，通过发展副业，发展多种经营，发展社办工业，增加农村人民公社和社员收入。肉类、蔬菜等副食品的供应在最近时期比较紧张；必须大力加强猪、羊、鸡、鸭、鱼类的生产和供应，并且规定农村人民公社播种蔬菜面积和供应城市蔬菜的数量，采用“分片包干、就地生产、就地供应和对外地进行必要支援”的办法，认真保证一九五九年全国副食品的需要。

为了保证一九五九年工农业的跃进和人民生活的改善，必须加强商业工作，实现商品的购、销、调、存计划，克服目前供求关系中的某些严重脱节的现象。各级党委在一九五九年的工作安排中应当给商业工作以应有的地位，使应当收购的农产品和工业品都能按计划及时收购起来，应当和可能供应的生产资料和生活资料都能及时供应，国家出口的计划都能如期如数地完成。农村财贸机构下放到人民公社以后，应当及时建立必要的制度，以保证农村财贸工作能够在国家统一领导和统一计划下，顺利地顺利进行。

为了全面地实现一九五九年国民经济计划，必须合理地安排和使用劳动力。各地应当根据当时当地的具体情况，分别规定用在农业、副业、工业、交通运输、基本建

设方面的劳动力的适当比例。同时，要努力改善劳动组织，改进工具，提高技术，逐步实现笨重体力劳动的机械化和半机械化，以便提高效率，节约人力，减轻劳动力紧张状况和劳动强度。各个地区、各个部门都应当加强技术工人和技术干部的培训工作的。

一年之计在于春。一九五九年的任务是繁重的，而第一季度在材料供应、设备配套、交通运输等方面，还存在不少困难，因此全党必须立即动手，争取时间，抓好第一季度的工作。在工业上要开展一个以增产钢材为中心的群众运动，搞好第一批“小土群”钢铁生产的改组整顿工作，完成机械工业和交通运输业在第一季度的迫切任务。在基本建设方面，必须妥善安排施工顺序，首先保证重点项目和收效最快的中小项目第一批开工，并且积极进行下一批工程的准备工作。在农村中，要抓紧一九五九年第一季度的时间整顿人民公社，作好冬麦、油菜等越冬作物的田间管理工作；同时积极兴修水利，积肥造肥，改良农具，准备好一九五九年的春耕春播，争取比一九五八年更大的丰收。

(四)

毛泽东同志很久以来就告诉我们，在战略上要藐视困难，在战术上要重视困难。我们在一九五八年初反对保守，破除迷信，掀起了敢想敢说敢做、多快好省地建设社会主义的伟大的群众运动，并且跟着进行了一系列的

艰苦的组织工作，苦战了一年，终于获得了历史上空前的工农业生产的大跃进。这个伟大的胜利，正是全党全民战略上藐视困难、战术上重视困难的结果。当我们讨论和决定一九五九年国民经济计划的各项主要指标的时候，毛泽东同志又告诉我们：“冲天干劲是热，科学分析是冷。在我国，在目前，有些人太热了一点。他们不想使自己的头脑有一段冷的时间，不愿意做分析工作。同志们，这种态度是不利于做领导工作的，他们可能跌筋斗，这些人应当注意提醒一下自己的头脑。另有一些人爱冷不爱热。他们对一些事，看不惯，跟不上。观潮派，算帐派，属于这一类。对这些人，应当使他们慢慢热起来。”一九五九年计划的制定，是一个既反对太冷又反对太热的过程。它是一个跃进计划，是一个苦战计划。非跃进，非苦战，我们的国家不能较快地改变面貌。它又是一个比较有根据的计划，它的指标比一九五八年八月拟议的一般要低，因为不作这种调整，就缺少实现的客观可能性。

现在这个计划，这个需要我们在一九五九年内领导全国人民为其实现而奋斗的伟大纲领，是定下来了。在实现这个计划的时候，仍然要求我们要热又要冷。我们一定要继续反对保守，破除迷信，提倡敢想敢说敢做，鼓足干劲，力争上游，一定要在战略上藐视当前的任何困难，这是坚定不移的方针。对于那些企图利用我们调整指标的机会出来怀疑社会主义建设的总路线、怀疑大跃进、怀疑以钢为纲和在工业中发展群众运动的观潮派、算帐派，以及那种对于一九五九年计划片面地强调困难而

畏缩不前的情绪，必须给以坚决的批判。而与此同时，我们一定又要在战术上重视困难，认真提倡实干苦干巧干，提倡“十分指标、十二分措施”的精神，提倡切实的计算、安排和检查，反对浮夸，反对借口破除迷信而否认科学，反对谎报成绩、隐瞒缺点。经济工作一定要愈作愈细致，一定要尽可能地接近或者符合实际；经济工作人员不但要红，一定要逐步地、真正地做到又红又专。

为了完成一九五九年的计划，必须继续坚持政治挂帅，依靠群众。应当把一九五九年的任务在群众中进行广泛的深入的宣传，动员全国人民为一千八百万吨到二千万吨钢、一千四百万吨钢材、一万零五百亿斤粮食和其他一系列伟大的目标而奋斗，为一九五九年钢、铁、铜、铝、机床、发电设备等产品的产量接近、赶上或超过英国而奋斗。钢铁战线上的“小土群”转向“小洋群”，这是群众运动的必然的前进过程；但是土铁、土钢、土钢材、土机械、土铁路等等，在今后相当时期内，特别是在地方工业、公社工业中，仍将起重大的作用，千万不可以小看了它们的作用，小看了就会犯错误。同时，工业战线上的小型、土法的群众运动，还必须在炼铜、炼铝、采煤、发电、化工、建筑材料和轻工等方面继续发展。同志们须知：一万年还会有跟大企业并行的中小企业的，还会有那时的“小土群”和“小洋群”，还会有“土洋结合”这种事情。不过那时所谓“小土”的内容和形式，跟现在大不相同吧了。宇宙是一个统一的多样化的宇宙，这是马克思主义宇宙观的一条法则。在大型企业中，目前群众运动一般还进行得

不深不透，在一九五九年必须继续放手发动群众，号召大家想办法，出主意，来完成生产、建设、运输各方面的艰巨任务。“两参、一改、三结合”（干部参加劳动、工人参加管理，改革规章制度，领导人员、技术人员、工人互相结合）的办法在许多企业中已经收到显著成效，必须在工业战线上全面推广。必须在全党坚持发扬整风运动的成果，坚持群众路线的工作方法，时刻关心人民生活，及时地纠正任何脱离群众和压制群众的官僚主义、命令主义倾向。

实现一九五九年的伟大计划，必须依靠全党和全国人民的一致努力。全国的计划是统一的。无论公社、县、专区、省、市、自治区的经济建设计划，都必须在分级综合平衡以后由中央综合平衡，并且纳入统一的国家计划之中。毫无疑问，由于执行工农业并举、中央工业和地方工业并举、大型企业和中小型企业并举的方针，全国各地的经济在一九五九年都将得到新的发展。但是一切局部利益必须服从整体利益。从协作区到公社，都必须为统一的国家计划而奋斗，都必须首先保证重点企业的需要，因为这些重点企业的生产建设计划是全国计划的骨干，它们的计划完成了，整个国民经济的高涨才能有基本的保证，从而各个地方的经济高涨也才有了统一的前提。这个道理，应当在各地方的党组织和人民群众中讲清楚。

中央全会号召全党全民团结一致，沿着一九五八年的胜利道路英勇奋斗，争取完成和超额完成一九五九年

的国民经济计划,使我国在苦战三年的决定性的一年中,实现比一九五八年更伟大的跃进。全会相信,我们一定能够完成这个光荣的任务。

根据中共中央文件刊印

中国共产党八届六中全会 同意毛泽东同志提出的关于 他不作下届中华人民共和国 主席候选人的建议的决定

(一九五八年十二月十日)

几年以来,毛泽东同志曾经多次向中央提出,希望不再继续担任中华人民共和国主席的职务。中央全会在经过了充分的、多方面的考虑以后,决定同意毛泽东同志这个提议,在第二届全国人民代表大会第一次会议上,不再提他作为中华人民共和国主席的候选人。中央全会认为,这完全是一个积极的建议。因为毛泽东同志不担任国家主席的职务,专做党中央的主席,可以使他更能够集中精力来处理党和国家的方针、政策、路线的问题,也有可能使他腾出较多的时间,从事马克思列宁主义的理论工作,而并不妨碍他对于国家工作继续发挥领导作用。这样,对于全党和全国人民都更为有利。毛泽东同志是全国各族人民衷心爱戴的久经考验的领袖,在他不再担任国家主席的职务以后,他仍然是全国各族人民的领袖。在将来,如果出现某种特殊情况需要他再担任这种工作的时候,仍然可以根据人民的意见和党的决定,再提他担任国家主席的职务。各级党委应当根据这些理由,在党

的适当会议上,在各级人民代表大会会议上,在工矿企业工人的集会上,在人民公社的集会上,在机关、学校、部队的集会上,向党内党外的干部和群众进行充分的解释,以便大家了解这件事的理由,而不致有所误解。

根据一九五八年十二月十八日
《人民日报》刊印

中国共产党第八届中央 委员会第六次全体会议公报

(一九五八年十二月十七日新华社公布)

中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议一九五八年十一月二十八日至十二月十日在武昌举行。

这次会议是在毛泽东同志主持下进行的。参加这次会议的有刘少奇、周恩来、朱德、陈云、林彪、邓小平、林伯渠、董必武、彭真、罗荣桓、陈毅、李富春、彭德怀、刘伯承、贺龙、李先念、柯庆施、李井泉、谭震林等中央委员八十四人，候补中央委员八十二人。不是中央委员和候补中央委员的中央有关部门的负责同志和省、市、自治区党委第一书记，也列席了会议。

在六中全会之前，十一月二日至十日，毛泽东同志曾在郑州召集了有部分中央领导同志和部分地方领导同志参加的会议，随后又在十一月二十一日至二十七日在武昌召集了有部分中央领导同志和各省、市、自治区党委第一书记参加的会议，为这次全会作了准备。

八届六中全会的主要议程是：关于人民公社问题，关于一九五九年国民经济计划问题，关于不提名毛泽东同志作下届中华人民共和国主席候选人问题。此外，还讨论了改进农村财政贸易管理体制问题和国际形势问题。

全会经过小组会议和全体会议的充分的深入的讨论，通过了相应的决议。毛泽东同志在会议上作了重要讲话。

八届六中全会通过了《关于人民公社若干问题的决议》。决议对于过去几个月中我国农村的人民公社运动给了很高的评价，认为这是具有伟大历史意义的事件。决议从理论上和政策上阐述了有关人民公社的一系列的问题。决议对于人民公社的正确发展方向，对于公社的生产方针，对于实行工资制和供给制相结合的分配制度，对于组织人民的生产和生活，对于贯彻执行民主集中制的组织原则，对于加强党的领导、发扬群众路线和实事求是的作风等问题，都作了规定。决议要求各级党委抓紧今年十二月至明年四月的五个月时间，紧密结合冬季和春季的生产任务，对本地区人民公社进行一次整顿和巩固的工作。

八届六中全会总结了一九五八年我国国民经济发展的主要经验，提出了一九五九年国民经济发展的方针。全会指出：一九五八年我国国民经济的发展，获得了空前伟大的胜利。根据现在对一九五八年全年工农业产品产量的预计，钢将由一九五七年的五百三十五万吨增加到一千一百万吨左右，煤炭将由一九五七年的一亿三千万吨增加到二亿七千万吨左右，机床将由一九五七年的二万八千台增加到九万台左右，粮食将由一九五七年的三千七百亿斤增加到七千五百亿斤左右，棉花将由一九五七年的三千二百八十万担增加到六千七百万担左右。其他重要工农业产品的产量，也都有巨大的增长。工农业

总产值，一九五八年预计比一九五七年增长百分之七十左右，而一九五七年比一九五二年才增长了百分之六十八；财政收入，一九五八年预计比一九五七年增加一百四十亿元左右，而一九五七年比一九五二年才增加了一百三十四亿元；基本建设投资，一九五八年预计可以完成二百二十亿元以上，接近第一个五年计划期间投资总额四百九十二亿元的一半。

全会指出，一九五八年我国工农业生产和科学文化教育事业各方面的大跃进，人民群众的社会主义、共产主义觉悟的大大提高，以及在今年夏秋之间出现的人民公社化高潮，是党的社会主义建设总路线的伟大胜利，是全民整风运动的伟大成果。我国经济建设的成就，是同苏联和各兄弟国家的援助分不开的。今年我国国民经济的飞跃发展，证明了党的在优先发展重工业的基础上实行工业和农业同时并举的方针，重工业和轻工业同时并举的方针，在工业战线上以钢为纲、全面跃进的方针，中央工业和地方工业同时并举的方针，大型企业和中小型企业同时并举的方针，土法生产和洋法生产同时并举的方针，以及工业方面的集中领导必须同在工业方面大搞群众运动相结合的方针，一句话，用两条腿走路的方针，而不是一条腿或者一条半腿走路的方针，这样的一整套方针是正确的。一九五八年我国工农业生产的大跃进，是一个伟大的实践。通过这个实践，我们不但找到了一条多快好省地建设社会主义的康庄大道，并且在这条康庄大道上取得了丰富的经验。这就使得我们不但有可能在

一九五九年继续跃进，并且有可能跃进得更好。

全会指出，在一九五八年伟大胜利和丰富经验的基础上，在一九五九年社会主义经济建设中需要继续反对保守，破除迷信，贯彻执行党的社会主义建设的总路线，继续实行工业和农业并举、重工业和轻工业并举、中央工业和地方工业并举、大型企业和中小型企业并举、洋法生产和土法生产并举的方针，在工业中继续实行以钢为纲、全面跃进的方针和集中领导同大搞群众运动相结合的方针。同时，需要努力使经济计划建立在充分可靠的基础上，并且根据国民经济各部门按比例发展的客观法则，努力使各项指标相互保持适当的比例。中央全会根据这些方针和原则，提出一九五九年国民经济发展的一些主要指标：钢产量将从今年预计产量一千一百万吨左右增加到一千八百万吨左右，煤炭产量将从今年预计产量二亿七千万吨左右增加到三亿八千万吨左右，粮食产量将从今年预计产量七千五百亿斤左右增加到一万零五百亿斤左右，棉花产量将从今年预计产量六千七百万担左右增加到一亿担左右。全会责成主管部门根据这些主要指标，根据一九五九年整个国民经济发展的需要和我国物质技术条件，编制一九五九年度国民经济计划，提交第二届全国人民代表大会第一次会议讨论通过。

根据毛泽东同志历来提出的在战略上要藐视困难、在战术上要重视困难，既要有冲天的干劲、又要有科学分析的精神，全会指出，为了实现一九五九年国民经济计划，我们一定要继续反对保守，破除迷信，提倡敢想敢说敢

做，鼓足干劲，力争上游，一定要在战略上藐视困难，这是坚定不移的方针。与此同时，我们一定又要在战术上重视困难，认真提倡实干苦干巧干，提倡“十分指标、十二分措施”，提倡切实的计算、安排和检查，反对浮夸，反对隐瞒缺点。经济工作一定要愈作愈细致，一定要尽可能地接近实际或者符合实际。

全会还指出，为了实现一九五九年的计划，必须继续坚持政治挂帅、依靠群众，在建设工作中继续采取群众路线，开展群众运动；全党全民必须一致努力，一切局部利益必须服从整体利益。

全会认为，根据上述主要指标制订的一九五九年国民经济计划将是一个宏伟的跃进计划。全会号召全党全民团结一致，沿着一九五八年的胜利道路英勇奋斗，争取完成和超额完成一九五九年的国民经济计划，使我国在苦战三年的决定性的一年中，实现比一九五八年更伟大的跃进。全会相信，我国人民一定能够完成这个光荣的任务。

八届六中全会在经过了充分的、多方面的考虑以后，决定同意毛泽东同志提出的关于他不作下届中华人民共和国主席候选人的建议。全会通过的关于这个问题的决定指出，这完全是一个积极的建议。因为毛泽东同志不担任国家主席的职务，专做党中央的主席，可以使他更能够集中精力来处理党和国家的方针、政策、路线的问题，也有可能使他腾出较多的时间，从事马克思列宁主义的理论工作，而并不妨碍他对于国家工作继续发挥领导作

用。这样，对于全党和全国人民都更为有利。

全会通过了关于改进农村财政贸易管理体制的决定。这个决定将在提交国务院讨论通过之后，由中共中央和国务院联合发布。

八届六中全会还讨论了国际形势。全会指出，最近时期国际形势的发展，进一步证明了和平的力量大于战争的力量，进步的力量大于反动的力量，进一步鼓舞了全世界的人民和一切爱好和平、主张和平共处、不愿意战争的人们，而使战争的制造者陷入空前孤立的地位。帝国主义阵营内部矛盾重重，他们的所谓“团结”，正在处于逐步走向反面即逐步走向四分五裂的过程中，这个过程可能还相当长，但是总的趋势是不可避免的。面对着日益增长的强大的和平力量、社会主义力量和民族革命力量，帝国主义者正在大起恐慌。他们的日子很不好过。正如毛泽东同志在这次全会上所说的，国际形势的总的特点是，“敌人一天天烂下去，我们一天天好起来”。

全会指出，过去一年中，全世界人民争取和平和解放的斗争有了很大的发展。亚洲、非洲、拉丁美洲人民反对殖民主义、争取民族独立的斗争，正在继续高涨中。最近法国和其他某些国家的反动政变，决不是表示反动派的强大，而是表示了他们的腐朽和脆弱。他们正在充当人民的“反面教员”，用他们的反动行为使人民得到教训，使人民不能不进一步觉悟和团结起来。帝国主义战争狂人和反动派的冒险和挣扎，都不可能挽救他们的最后的灭亡。美帝国主义想赖在台湾不走是不行的；如果美国侵

543
。 暗军不自己撤走的话，那么，在大陆和台湾的中国人终将团结起来把它赶走。同样，美帝国主义想赖在南朝鲜、南越、日本、菲律宾、西柏林、西德、西欧、北非、中东以及其他外国的军事基地不走，是不行的；如果美国侵略军不自己撤走的话，那么，同样，各国人民必将团结起来把它赶走。

全会满意地指出，在过去一年中，以苏联为首的社会主义阵营更加壮大了，团结得更加巩固了。帝国主义反动派和修正主义者的一切挑拨、咒骂和破坏，都注定要失败。全会对苏共中央提出的一九五九年至一九六五年苏联发展国民经济计划感到兴奋，认为这是一个具有伟大历史意义的建设共产主义的纲领。它代表着进步人类的崇高的希望和美好的未来，它的实现将大大改变世界的力量对比，大大有利于人类制止战争的和平事业。全会深信，在社会主义同资本主义的和平竞赛中，社会主义必将胜过资本主义。

根据一九五八年十二月十八日
《人民日报》刊印

中共中央批发中共湖北省委 《关于做好当前人民生活 的几项规定》

(一九五八年十二月十九日)

湖北省委关于做好当前人民生活的几项规定的规定,写得很好。这个规定抓住了工业、农业生产大跃进当中容易被人忽视的一个方面,而这个方面也是十分重要的。生产和生活两方面,必须同时抓起来。不抓生活,要搞好生产是困难的。要在搞好生产的基础上搞好生活,而不是脱离生产基础的片面强调生活。要根据勤俭节约的精神搞好生活,而不是提倡铺张浪费。搞好生活的目的,是促进生产更大的发展,而不是促退。一定要既搞好生产,又搞好生活,使劳动者吃好饭、睡好觉、带好孩子,使他们精神饱满,心情舒畅,用更大的热情来保证工业、农业生产更大的跃进。中央认为,各省、市、自治区党委都可照湖北省委那样,根据当地的条件,做出自己的规定,公布实行。在少数民族地区,应该尊重少数民族的风俗习惯,来做好当地人民生活的工作。

中共中央

一九五八年十二月十九日

中共湖北省委关于做好 当前人民生活的几项工作的规定

发展生产的根本目的是最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化生活的需要。要在生产不断发展的基础上，逐步改善人民的生活。有些农民说得好：“生活越过越有味，生产越干越有劲。”要在搞好生产的同时搞好生活。党的任务就是要全面地抓思想、抓生产、抓生活，就是要关心人。在大跃进的形势下，更要关心人。这就是说，群众的干劲越大，党越是要关心群众生活。不抓生活，要搞好生产是困难的。生产好，生活好，孩子带的好，这是我们的口号。省委根据中央和毛泽东同志的多次指示，向全省党组织提出一个重大任务：要努力做好有关当前人民生活的几项工作。其目的，不是泄气，而是鼓气；不是促退，而是促进；不是要使明年的工农业生产只有一个小小的跃进，而是要使明年的工农业生产来一个比今年更大的跃进。为此，作如下规定，要求各级党委，根据当地的具体情况，定出切实可行的具体实施方案，保证执行。

一、把劳动和休息有节奏地结合起来

休息好，是为了劳动得更好。看干劲足不足，不在于

劳动时间的长短，而在于劳动效果的大小。休息得越好，干的劲头越足，劳动的效果越大。反之，休息得不好，干起来没有精神，劳动的效果就小。休息得不好的人，不可能劳动得更好。各地委、各县委要认真总结这方面的经验教训。

第一，要使劳动者有足够的睡眠时间、休息时间和一定的文化娱乐时间。每天睡眠八小时，吃饭、休息四小时，共十二小时，必须保证。在一般情况下，每天工作八小时，学习二小时，忙时每天工作十小时，最忙也不可超过十二小时。

第二，搞好工具改革，改善劳动组织，逐步减轻繁重的体力劳动，提高劳动效率。

第三，保证农村的人民公社社员每周休息半天。

第四，保证妇女劳动者月经期内不做重活，不下冷水，不熬夜。

第五，保证生产的安全，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。

二、办好公共食堂

公共食堂是集体生活福利事业的中心，办得好不好，直接关系到在公共食堂吃饭的每一个人。办得好，公共食堂就能巩固。办得不好，公共食堂就可能垮台。怎样才算办好？就是要保证吃饱、吃好，让每一个在食堂吃饭的人感到比在家里吃饭还好。

第一,要吃饱。无论是产粮区,或者是非产粮区,无论是丰收区,或者是欠收区,无论是已经实行粮食供给制地区,或者是尚未实行粮食供给制地区,公共食堂一律要管饱,不管谁有多大的饭量也要管饱。

第二,要吃好。饭菜要多样化,要有味道。要有菜有汤,有荤有素,有干饭,有稀饭,有开水,尽可能做到人人满意。

第三,要吃的干净卫生。要经常保证食堂和炊具的清洁。用过的碗筷、匙子等要用开水消毒。有传染病的人要分开吃饭,或者允许他们把饭菜打回家去吃。

第四,公共食堂要有餐厅。公共食堂可以附设小卖部,卖些荤菜、点心、烟、酒和日用品。要有菜园,有酱园,有养猪场,有豆腐坊、粉坊,有腌菜、泡菜、腌鱼、腌肉等。

第五,公共食堂要实现管理民主化。食堂管理人员和炊事员,都要经过群众选举产生。对于群众公认为工作成绩很大的优秀管理人员和炊事员,要给以适当的奖励。要帮助食堂管理人员和炊事员提高觉悟。要教育全体社员把办食堂当做一项崇高的为人民服务的工作。食堂工作人员和在食堂吃饭的人,互相之间,都应当态度和蔼,团结互助,共同努力改进工作,防止浪费现象。在食堂吃饭的人,有轮流“帮厨”的义务,使食堂工作人员有适当的休息时间。要简化打饭菜的手续,尽可能给在食堂吃饭的人以方便。

第六,本着“大集体、小自由”的原则,对于在食堂吃饭的人,应当允许有必要的机动。如病人、老人、小孩。

孕妇等，可以打饭菜回去吃。在冷天，允许住居遥远的户，打饭回去吃，或者在家做饭吃。各户都可以有小锅灶，要分给各户一部分柴、草、粗谷糠等，以便他们在冬天能够烧火炉（即烘笼）、烧水、炒饭、炒菜。还要允许各户养猪、养鸡、腌鱼、腌肉、腌菜等。

第七，搞好工地食堂，保证工地上工作的人吃饱、吃好。

第八，在食堂吃饭的人数和食堂工作人员人数，目前应当是二十比一，或者二十五比一。食堂工作人员当中，应当是有全劳动力，也有半劳动力。并要尽可能改革炊事工具，减轻和改善炊事劳动，提高效率。

第九，在公共食堂吃饭的社员，来了客人，可以带到食堂吃饭，食堂不另外添菜招待。个人对来客自行加菜者，食堂在可能范围内给以方便。

第十，应当分批举办炊事员训练班，使所有食堂的炊事员都能够不断地提高烹饪技术，增加卫生知识，发扬热爱食堂工作的精神。

第十一，不准地主分子、富农分子、反革命分子、坏分子、右派分子在公共食堂担任任何职务。要教育群众提高革命警惕性，严防敌人在公共食堂进行破坏活动。如发现这样的罪犯，立即逮捕法办。

第十二，以生产队为单位建立食堂。由于生产队人数过多，伙食不易办好，可以在统一管理下，采取分开起伙的办法，根据需要，分设若干餐厅。

三、住宅问题

第一,各公社要有一个至若干个建筑队。工地上,一定要有可以避风雪的工棚。因积肥拆掉的房屋,要抓紧时间修复起来。修复的住宅,要人畜分居。并要注意修缮畜舍,以利过冬。

第二,各公社要逐户检查住宅,及时做好住宅的防寒过冬工作。

第三,各县委、人民公社党委,要在进行城镇规划、土地规划的同时,做出集体新村规划;并且搞好试点,在新村规模、房屋式样、园林化、讲卫生以及禾场、道路、公墓、厕所、畜舍的建筑等方面,做出样子。争取全省农村的人民公社,在今后几年内,分批完成集体新村的建设工作。新建住宅要便于一家男女老少的团聚。

四、关心老年人和妇女儿童

第一,办好敬老院,使无依无靠的老人,老有所养。

第二,办好托儿所和幼儿园。选择身体好、爱干净、爱护儿童的青壮年妇女,担任托儿所和幼儿园的保育员。分批举办保育员训练班,提高她们的业务知识和工作热情。要教育全体社员把保育儿童的工作当做一项崇高的为人民服务的工作。不准派有传染病的人担任保育员。各级妇联要全力做好这项工作。

第三,对待妇女,除了必须同工同酬,照顾妇女经期卫生之外,还必须耐心帮助妇女学习文化和技术。对待孕妇、产妇、哺乳的母亲更要妥善照顾,应当根据具体情况设置助产室。

五、做好卫生工作

第一,全省城镇乡村都应当向卫生工作的模范市——沙市看齐,发动群众修订除五害(苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀、钉螺)、灭五病(血吸虫病、疟疾、现症梅毒、钩虫病、丝虫病)、讲卫生的工作规划,并且迅速行动起来,力争一两年内做到基本上除掉五害,灭掉五病。

第二,健全医疗机构(如人民公社的中心卫生院,大队的分院,分院以下的保健站、保健室等),做好医疗工作,简化医疗手续,尽可能给病人以各种方便。

第三,搞好公共澡堂,不愿在公共澡堂洗澡者,允许把洗澡水打回去洗澡。

第四,搞好一切住宅和一切公共场所的清洁卫生。

六、积极开展群众性的 文化娱乐和体育活动

第一,在紧张劳动的间隙,干部领导歌舞演唱,是一种很好的休息,是进行宣传鼓动工作的好机会。各级党委要发动群众,搞好田间工地的文娱活动。

第二,在1959年春节期间,要大搞文娱体育活动,让全体劳动者玩一个痛快,搞一个大规模的文娱体育运动,搞会演,开运动会,同时,做好时事政策等方面的宣传鼓动工作。

第三,积极培养工厂、农村的自编、自导、自演的不脱离生产的小型剧团,并且要注意有计划地帮助他们逐步提高政治水平和文化艺术水平。

第四,把群众性的体育活动和民兵的军事训练结合起来,做好国防体育工作。

要保证上述各项任务的胜利完成,关键在于各级党组织的领导。

第一,省委即将成立生活福利委员会,在省委农村部的主持之下,组织省级有关部门共同加强对全省生活福利工作的领导。省委指定省委书记处书记王延春同志总管这方面的工作。各地委、县委、人民公社党委都应当立即建立生活福利部。各级党委的副书记、副专员、副县长和人民公社的副主任中,都要各有一人专管生活福利工作。

第二,各项生活福利工作都要搞好,还要切实贯彻勤俭办生活福利事业的精神,因地制宜,量力而为,节约使用人力、财力、物力,防止铺张浪费。

第三,责成各级党委亲自办好一个食堂,一个托儿所,一个敬老院,以便总结经验,及时推广。并且要定期检查评比,开展红旗竞赛。要做好有关当前人民生活几项工作,一定要政治挂帅,一定要放手发动群众。要在做

好这些工作当中提高群众的政治觉悟,鼓起更大干劲,推动工农业生产和各项工作更大的跃进。

第四,这个规定适用于农村,原则上也适用于城市。武汉市、黄石市和各地委、市委可以参照这个规定提出做好城市人民生活工作的具体规定,报省委批准执行。

根据一九五八年十二月二十日
《人民日报》刊印

中共中央、国务院关于适应 人民公社化的形势改进农村 财政贸易管理体制的决定

(一九五八年十二月二十日)

一

财政贸易管理体制必须适应人民公社成立以后的新形势。自从中共中央发布关于在农村建立人民公社的决议以后，在很短的时间内，全国农村已经基本上实现了人民公社化。规模较小的、经营项目单纯的农业生产合作社，合并和改变为规模较大的、农林牧副渔全面发展、工农商学兵五位一体、政社合一的人民公社。人民公社为我国加速社会主义建设和将来过渡到共产主义提供了一种最好的组织形式。它不但在现阶段是我国社会的基层单位，并且将发展成为未来共产主义社会的基层单位。由农业生产合作社到人民公社，是我国社会又一次具有历史意义的重大变革。这种变革必然在生产、分配、交换、消费等方面引起一系列的深刻变化。生产关系进一步改变了，农业合作社时期仍然存在的某些生产资料私有制的残余在消灭中，生产力得到了进一步的解放。分配

制度改变了，过去按劳动工分进行分配的办法，改为工资制和供给制相结合的分配制度。社员的集体福利事业发展了，公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院都正在大量地建立起来。商品生产是增加的，商品流通是扩大的，但是过去一部分通过买卖交换的产品，现在变为公社内部自产自用，直接在社内分配了。现阶段的人民公社是社会主义的，但是已经有了若干共产主义因素；基本上还是集体所有制，但是已经带着全民所有制的若干成分，而且这种成分正在逐步增长。资产阶级式的法权，在现时对于社会经济发展已经成为障碍的部分，正在遭到破除，而那些有用的部分，则还保留着，使之社会主义事业服务。人们的意识形态和精神面貌也正在进一步改变。特别是政社合一了，人民公社既是基层经济组织，又是基层政权组织。以上这些经济和政治情况的变化，反映在商业工作方面，是采购和供应更加集中，自由市场基本上不存在了，商业部门一方面从事商品流通的任务在继续增大，一方面在公社范围内办理产品直接分配的职能在逐步增加，商业工作更加成为公社本身经济生活的不可分割的部分。反映在财政工作方面，是以商品流通为征税环节的工商税收制度，基本上不再适用了，税收和利润实行分别征收和提缴的办法不再必要了，国家的乡镇财政工作也必须同公社的财务工作合而为一。反映在银行工作方面，是转帐结算的范围进一步扩大了，现金交易相对地减少了，农村银行机构将要进一步成为公社各种经济活动的结算中心。所有这些新的情况，都要求财

政贸易管理体制根据有利于人民公社的巩固和提高，有利于工农业生产的发展，合理地兼顾国家、集体和个人利益而又简便易行的原则，作必要的改进。这对于配合人民公社的发展，加速社会主义建设，并且为将来过渡到共产主义准备条件，具有重要的意义。

二

农村财政贸易体制应当根据统一领导、分级管理的方针，实行机构下放、计划统一、财政包干的办法，也就是实行“两放、三统、一包”的办法。

所谓两放，就是下放人员，下放资产。把国家在农村的粮食、商业、财政、银行等部门的基层机构，除了为几个公社或者为更大范围服务的以外，全部下放给人民公社，业务管理权限也交给人民公社，由公社负责管理经营。这些单位的人员，作为人民公社的人员；这些单位的资产，包括固定资产和流动资金，一律转归公社管理使用。下放的农村财贸机构是人民公社的组成部分，受人民公社的统一领导，并且受上级财贸部门的业务领导。

所谓三统，就是统一政策，统一计划，统一流动资金的管理。人民公社必须服从国家统一的方针政策，执行国家的市场物价政策、统购统销政策以及其他有关各项政策和规定。人民公社必须服从国家的统一计划，按照国家计划交售国家统购和收购的产品，按照国家计划

向社员配售统销的物资。人民公社必须注意流动资金的管理，保证国家转交公社的流动资金只用于工农业生产的周转和商品流转方面，不得用于基本建设和其他用途。

所谓一包，就是包财政任务。把国家在农村中的农业税、工商业税，下放企业事业的收入、地方附加和其他收入，统一计算，扣除原来由国家开支的行政费和事业费，如乡干部、学校教职员、技术推广员等人员的工资，农业、林业、教育、卫生等事业的费用（这些事业机构也都要下放），由公社按收支差额包干上缴。包干的办法，可以按照一定的数额包干；也可以按照公社收入的一定比例包干。下放人员的工资可以包括在收支包干的范围以内，由公社统一发放；也可以不包括在收支包干的范围以内，仍然由国家另外发给。在规定上缴数额和比例的时候，既要注意保证国家的收入，又要适当照顾公社的负担能力。这是工农联盟问题，是国家同五亿农民的关系问题。在公社同公社之间，也要照顾各公社的不同经济情况，做到负担的大体平衡。原则上富区比穷区多负担一些，经济作物区比粮食作物区多负担一些，工商副业多的地区比工商副业少的地区多负担一些。包干以后，如果经济情况发生重大变化或者遇有重大自然灾害，原定任务可以适当调整。

两放、三统、一包的办法，是在目前情况下一个较好的可行的办法。实行这种办法，既可以保证国家各项财政经济政策的全面贯彻，又有利于人民公社在执行政策的条件下机动地处理业务；既可以保证国家统一计划的

执行，又有利于人民公社对工农商学兵各方面活动作全面的管理和安排；既可以保证国家的财政收入，又有利于充分发挥人民公社发展生产增加积累的积极性。由于人民公社建立不久，还缺乏实际经验，而且各个地区的具体情况也有所不同，因此，实行的时间、步骤和具体方法，各省、市、自治区可以根据当地情况，自行规定。

三

改进农村财政贸易管理体制中的几个问题。

(一)农村商业机构下放给人民公社，是为了便于人民公社统一领导，便于更好地为公社的生产和社员的消费服务，而不是为了使人民公社增加商业利润方面的收入。国家在计算人民公社财政包干任务的时候，国家商业机构对人民公社批发商品作价的时候，都应当按照上述原则办理。人民公社向国家交售农副产品必须执行国家规定的收购价格，人民公社销售从国家批发的商品必须执行国家规定的零售价格，不得随意抬价或降价。批零差价偏大的，可以由商业部门在适当时候逐步加以缩小。

(二)农村商业机构下放，应当有利于国家市场管理和计划管理的加强，而不能削弱市场管理和计划管理。人民公社对于国家需要的产品，在完成国家统购和收购任务以后所剩余的部分，需要向外出售的时候，凡是国家需要的，应当仍然卖给国家，不得在公社之间自行交易，也不得另行推销。国家商业机构同人民公社之间，必须

根据国家计划订立购销合同，负责收购公社需要出售的各种产品，并且供应公社所需用的各种物资。国家商业机构对于不能收购和供应的某些零星产品，应当有计划地积极地组织和领导人民公社直接订立合同，进行物资交流。人民公社从国营商业机构批发的商品，不得向社外转售。

(三)人民公社虽然是一个统一的经济组织，由全社共负盈亏，但这并不能认为，公社所属的各个经济部门和经营单位，可以不必建立自己的财务工作，不必分别进行核算。公社的工业、农业、商业、交通运输等经济部门和经营单位，都应当各自计算成本、费用和经营成果。不单独计算盈亏的单位，也要通过价值的形式进行必要的核算。这样才便于更好地贯彻执行勤俭办社的原则。公社的财务部门和信用部门，业务性质不同，前者管收支，后者管存贷，财政资金和信贷资金应当分别管理，不能把信贷资金用作财政开支，以免财务混乱，造成浪费。

(四)人民公社的信用部，同时是人民银行在当地营业所。人民公社信用部必须执行国家关于现金管理的规定。公社所属各单位多余的现金，必须按照规定存入信用部，信用部多余的现金，必须按照规定存入上级银行，以保证全国现金的统一调剂和调度。上级人民银行对公社信贷资金的管理，采取差额包干的办法，公社内部农业贷款、工业贷款和商业贷款各用多少，由公社自行掌握使用。信用部的存款放款利率，应当执行国家统一的规定。

(五)国家对人民公社实行财政包干的办法，只是把国家的各种财政收入合并计算，包干上缴，这同人民公社县联社向基层公社提取一定比例的积累是两回事。人民公社在完成国家的财政上缴任务以后，县联社还可以根据各个公社的积累情况和当地群众的要求，酌量提取一定比例的资金，用于全县或者更大范围的生产建设事业、文教事业和社会福利事业，使公社的积累，得到更合理的使用，发挥更大的效能。

(六)逐步推广合同制度，是加强人民公社计划性的重要方法。人民公社是综合性的大型经济组织，它本身就要求高度的计划性和组织性。全社的劳力和财力，生产和消费，都需要由公社统一安排。列入计划的就有保证，不列入计划的就有落空的危险。今后除了国家规定的统购任务和统销指标以外，公社向国家出售什么，出售多少，要国家供应什么，供应多少，以及产品质量、交货时间等等，都应当尽量用合同的形式规定下来。合同一经订定，双方必须保证共同执行。合同制度是国家对人民公社实行计划领导的一种重要手段，它能够把国家计划同公社计划具体地衔接起来，在今后的长时期中它将是国家同公社之间商业结合的重要形式。人民公社的建立，有利于计划性的加强，有利于合同制的推行。推广这种制度应当成为商业工作的一项重要任务。

四

进一步加强党的领导和政治思想教育，是顺利改进财贸体制、做好农村财贸工作的根本保证。人民公社普遍建立以后，财贸工作面临着许多新的问题和新的任务。在财贸工作人员当中，产生了一些模糊的观点。对于财贸体制的改革，也可能发生思想落后于实际的保守主义倾向和不顾全局的本位主义倾向。各级党委和各级人民委员会应当在今冬明春对财贸干部进行一次社会主义和共产主义的思想教育，作为整个农村社会主义和共产主义思想教育运动的一个组成部分。通过大鸣、大放、大辩论、大字报的方法，统一思想认识，加强党的领导，贯彻群众路线，保证做好新形势下的财贸工作。在财贸工作人员当中，若干认识问题必须通过辩论明确起来：农村人民公社化以后，尽管有一部分产品在社内直接分配，但是，整个说来，商品生产和商品交换不是缩小而是扩大；尽管生产的调节主要靠政治挂帅，靠计划指导，价值规律的作用已经进一步受到限制，但是商品、价值、价格、货币和信贷的作用并不是很快就要消失，而是要继续发挥它的积极作用。人民公社一方面要大大发展自给性的生产，一方面又要大大发展适合社会需要的商品性生产。在现阶段，利用商品生产、商品交换、货币制度、价值规律等形式，有利于促进社会主义生产，有利于向社会主义的全面的全民所有制过渡（在现时，还只是在国营工业、运输业

及其他国营企业和事业方面存在着全民所有制，所以还不是全面的），有利于为将来向共产主义过渡逐步地准备条件。实行两放、三统、一包的办法，把国家的基层财贸机构下放给人民公社，并不是由全民所有制向集体所有制后退一步，而是由集体所有制向全民所有制前进一步。下放给人民公社的财贸机构，一方面是人民公社的组成部分，同时又是国家财贸部门的基层单位。这种下放实际上是增加了人民公社的全民所有制成分，加强了国家对于人民公社的领导，更加便于人民公社向全民所有制过渡。人民公社是在党的领导之下的，是以广大农民群众的共产主义觉悟为思想基础的，是以生产力的迅速发展为物质条件的。农村财贸机构下放，把责任交给人民公社，完全可以相信，今后公社的财贸工作一定可以做好，也能够做好，各项政策一定可以贯彻执行，国家的收入一定可以得到保证。基层财贸机构下放以后，县以上财贸部门的责任不是减轻而是加重了。日前，全国各地的公社虽然已经搭起架子，也可以说基本上建立起来了，但是要在思想、组织、生产、分配、生活福利和各项业务上都弄清条理、建立就绪和走上轨道，至少还需要几个月的时间。因此，国家财贸部门对于公社的财贸工作，应当继续在计划管理、业务指导、技术帮助等方面加强领导，特别在公社建立的初期，更应当配合公社的整顿和巩固工作，大力给予帮助。财贸工作的基础在公社。现在，如何帮助公社建立和健全财务制度、信贷制度及其他经营管理制度，如何在保证集体需要的同时，满足人民千差万别

的多方面的需要,保持和发扬商品的丰富多采,都是摆在财贸工作面前的重要课题。为了使人民公社的财贸机构集中力量做好本身的工作,目前一般不要让他们兼管公共食堂和其他福利事业。人民公社的建立,把国家的财贸工作提到了一个更高的新的阶段,对财贸工作提出了一系列更高的新的要求,许多旧的工作方法需要改变,新的工作方法需要研究和创造。财贸工作人员应当进一步解放思想,放开眼界,鼓足干劲,力争上游,及时地总结工作的新经验,使财贸工作能够配合各方面的工作,加速社会主义建设,逐步向共产主义的伟大目标迈进。

根据一九五八年十二月二十三日
《人民日报》刊印

总结经验是提高自己的重要方法*

(一九五八年十二月二十三日)

陈 云

一九五八年的基本建设工作,成绩是巨大的,但也出现了一些严重的错误和缺点。

今年全国完成的基本建设工作量将会超过二百二十亿元,比去年的一百二十六亿元增长百分之八十以上,建设的进度是很快的。同时,设计和施工力量得到很大的锻炼和提高。这些成绩是应该肯定的。

错误和缺点突出地表现在,从今年十月以来,发生了比历年多得多的工程质量事故,同时也有许多工伤事故。这向我们敲起了警钟,要我们严重注意。如果现在不加以纠正和补救,工程质量事故还会继续增加,将来投入生产后厂房倒塌,损失就会更大。现在注意这件事,为时还不算太晚。召开这次会议,就是因为获得巨大成绩的同时,出现了严重的工程质量事故。今年基本建设“大跃

* 这是陈云在全国基本建设工程质量杭州现场会议上的讲话。

进”，许多厂房是在下半年建起来的，现在需要对那些质量不好的工程进行补救，要把纠正和补救的工作看成是当前的一项紧急任务。

造成严重工程质量事故和工伤事故的原因，有设计方面的，有施工方面的，有材料方面的，也有管理制度方面的。概括起来说，有如下五点：

（一）注意了“多”、“快”、“省”，这是对的，但是注意“好”不够。也就是说，注意了数量，忽略了质量，对“多快好省”没有完整的理解。

（二）反对保守思想以后，出现了片面节约材料和不适当地使用代用材料的倾向。我们说，节约材料是需要的，今后还要注意节约材料，但片面节约材料是不对的；使用代用材料是需要的，但不适当地使用代用材料也是不对的。比如大的钢铁厂，应该用钢结构的就要用钢结构，应该用钢筋混凝土结构的就要用钢筋混凝土结构。这不是保守，也不是浪费，而是实事求是。

（三）打破不合理的规章制度，是完全必要的，但有些地方把必要的规章制度也打掉了。不合理的规章制度，如果现在有，还要打破，但合理的必要的规章制度就不能打破。这就同解放思想、破除迷信一样，不能把科学当成迷信去破。

（四）注意在基本建设中开展群众运动，这是重要的，我们还要继续搞，但是业务机关放松了必要的管理工作，特别是技术管理工作，是不对的。应该说，搞群众运动，并不是取消管理制度，而是使群众起来参加管理，改进管

理制度，遵守管理制度。

(五)不少地方的施工力量同其担负的基本建设任务很不适应，力量小，任务大，技术工人不够，某些必要的设备不足。许多地方的建筑队伍过去是承担民用建筑任务的，今年开始搞工业建筑，技术水平不高。我们应该看到这一点。只有看清了这一情况，才会根据可能性分配任务，才会用极大的力量去培养和训练技术队伍，并且在可能的条件下补充一些必要的技术工人和施工设备。

我们在生产上大搞群众运动，到现在不过是三个月的时间，基本建设工作也是如此。这三个月对于我们是极端重要的，我们获得了巨大的成绩，同时出现了许多错误和缺点，这就提醒我们要注意。现在我们来纠正，为时还不算太晚，正是时候。如果再不注意，开工生产以后就有可能发生大的问题。希望这次会议能把坏事变成好事，从中吸取教训，力求以后少发生事故。

现在我再提出一个问题。我们要清醒认识到，第二个五年计划时期，将是我们干部真正练出本领的时期。在恢复时期和第一个五年计划时期内，建设项目不多，那时在重点项目的建设上，我们还是小学生，先生就是苏联。那时无论工厂的设计、施工、安装、试运转及事故的处理，主要是苏联包下了的。第二个五年计划时期就不同了，工厂虽然也还有苏联帮助设计的，重要的设备也有从苏联来的，但是大部分是我们自己设计和自己制造的。这是很大的不同。现在主要是靠我们自己搞，弄得不好，就一定会碰钉子，而且会碰得很多。犯错误，碰钉子，当

然不好,但是从错误中能得到经验,练出本领。我们必须这样作,自己动手,准备碰钉子,不经过这个过程,学好本领是不可能的。

现在的问题是,我们的头脑必须清醒,要清醒地认识到我们自己的本领不大。这并不是打击群众的积极性,而是面对现实。现在,不仅青年技术人员本领不大,老的技术人员本领也不大;不仅技术人员本领不大,管理人员本领也不大。说我们本领不大,这是否就丧失了信心呢?不,别人能干的,我们一定能干,而且会干得很好,会后亲居上。在这方面我们应该有信心,应该有办法。过去我们鼓励大家,不要鄙视自己,要勇敢前进,破除迷信,发扬积极性和创造性,这是完全对的,而且以后仍然要这样鼓励大家。但是,必须看到我们现在的本领还不大,应该小心谨慎地前进,并在前进中随时总结经验,这是提高自己的重要方法。

根据《陈云文选》(一九五六——一九八五年)刊印

中共中央转发毛泽东对 《清华大学物理教研组 对待教师宁“左”勿右》 一文的批示

(一九五八年十二月二十七日)

各省(市)委、自治区党委,西藏、宁夏工委:

现将毛泽东同志对《清华大学物理教研组对待教师宁“左”勿右》一文的批示,及该文原件,发给你们。望印发教育部门、文化部门、卫生部门,各大专学校、科学研究机关、医院、文学艺术团体、报社、杂志社和出版机关的党委、总支委、支委阅读并讨论,端正对知识分子的工作方向。

中 央

一九五八年十二月二十七日

毛泽东对《清华大学物理教研组 对待教师宁“左”勿右》一文的批示

（一九五八年十二月二十二日）

陆定一同志：

建议将此件印发给全国一切大专学校、科学研究机关的党委、总支、支委阅读，并讨论一次，端正方向，争取一切可能争取的教授、讲师、助教、研究人员，为无产阶级的教育事业和文化科学事业服务，你看如何？文学艺术团体、报社、杂志社和出版机关的党委、党支，也应发去，也应讨论一次，请酌定。

毛泽东

一九五八年十二月二十二日

清华大学物理教研组 对待教师宁“左”勿右

最近清华大学公共教研组党总支检查了物理教研组支部的工作，并组织党员讨论了对知识分子的政策。讨论中暴露出以下问题：

（一）认为社会主义革命时期知识分子是革命对象，

过共产主义更是革命对象，因为他们绝大多数都是资产阶级知识分子、剥削阶级，连团员助教也被认为是革命对象。

(二)认为高级知识分子都是从根本上反对党的教育方针，他们摆开了阵势向我们进攻，必须还击；所有的统战对象都是促退派，把他们摆在这里，只是为了树立对立面。

(三)认为从工人阶级的利益出发，应当走阶级路线，在学校中提群众路线是不妥当的。为了划清界限，宁可左一些。认为提“发挥老教师的作用”就会模糊阶级界限，放松斗争。

(四)认为现在党的威信和群众觉悟都提高了，到了党员可以取而代之的时候了。现在工作忙，做统战工作就会妨碍大跃进，一切组织都应当换上党员来领导。

由于这些错误的认识，他们在工作中采取了一些错误的作法。该教研组主任刘绍唐(中左)，一贯表现较好，但支部却认为他只能起反面教员的作用。编教学大纲时，让他带了几个落后助教编，党团员背着他又另编了一个，准备唱对台戏。刘表现非常积极，开夜车将教材编出来了，无可批判，党员却将他编的大纲丢在一边，只把党团员编的大纲交给群众讨论。

进行社会主义和共产主义教育运动时，党团员在小组会上说：“现在不搞共产主义是对资产阶级的退却。”“校长说不降薪，是迁就高级知识分子，如果有觉悟，应自觉自愿降薪”，“这些人再不改造，应当送他们到养老

院去！”

教研组的工作都由党支部包办了，根本不和教研组主任商量。党总支提出要调动全体教师的积极性，这个支部想不通，认为如果不把这些人的威风打下去，党团员的积极性就调动不起来。党总支提出应发动群众总结贯彻教育方针的经验，支部也不愿意，说：“为什么要和革命对象一起总结经验？”

清华大学党委最近已检查纠正了这种错误作法。

根据中共中央文件刊印